

2014 공공기관 현황편람



변민정 (공공기관연구센터 전문연구원)

1. <공공기관 현황편람> 발간 배경과 의미

2014년 현재 304개의 기관이 『공공기관의 운영에 관한 법률(이하 ‘공공기관 운영법’)』에 따라 공공기관으로 지정되어 있으며, 기능적 측면에서 전기, 가스, 도로, 의료·사회복지, 4대보험, 안전관련 공적검사 등 국민경제의 핵심적 역할을 수행하고 있다. 공공기관이 국민경제에서 차지하는 비중 역시 큰 편인데, 고용 측면에서는 2013년 말 공공기관 정원이 27만여 명(27.2만명)으로 이는 국가 행정공무원 정원(61.5만명)의 44.2%에 육박하고, 매출액 측면에서는 2013년 말 공기업 매출액(153조원)이 삼성전자 매출액(158조)과 비슷한 수준임을 수치상으로 확인할 수 있다.

이처럼 공공기관이 국민생활과 밀접하게 연관되어 있고 국민경제상 중요한 위치를 차지하는 만큼 국민의 공공서비스 품질에 대한 기대는 점차 높아지고 있다. 더불어 공공서비스 제공주체인 공공기관의 경영정보에 대한 관심과 정보 공개에 대한 요구가 커지고 있는 실정이다. 이에 정부는 국민의 알권리를 보장하고 국민에 의한 공공기관 모니터링을 강화하기 위하여 2005년부터 『공공기관 경영정보 공개시스템¹⁾(이하 ‘알리오’)』를 구축·운영 중에 있다.

올해로 3번째 발간을 앞둔 <공공기관 현황편람>은 알리오를 통해 제공되고 있는 다양하고 방대한 공공기관 경영정보²⁾를 일반 국민이 보다 쉽고 빠르게

1) 공공기관 경영정보 공개시스템(ALIO) : www.alio.go.kr

확인하고 활용할 수 있도록 2012년부터 기획재정부 공공정책국과 한국조세재정연구원 공공기관연구센터가 공동으로 발간하고 있다. 아울러 알리오에서 제공하고 있는 경영정보 중 국민의 관심이 높은 항목, 또는 경영관리적 측면과 공공기관 관리정책 현안 측면에서 유의미한 항목을 선별하여 제공함으로써 공공기관에 대한 국민의 이해와 공감대를 형성하고 공공기관에 대한 국민의 불신을 해소하는데 기여하고자 한다. 최초 발간 당시는 18개 항목의 경영정보를 나열식으로 보여주는 방식이었으나 2013년부터는 현재와 같은 5대 분야별 항목구성(기관개요, 인력 및 조직현황, 경영현황, 보수현황, 외부평가결과)으로 대폭 개선하였으며, 제공하는 항목도 26개로 확대하여 가용정보의 범위를 확장해 나가고 있다.

지금까지 여러 정부기관 또는 연구기관에서 공공기관에 대한 각종 보고서를 발간해 오고 있으나 대상범위가 일부 공공기관에 국한되거나 특정 정책 이슈 내지는 특정 기간을 대상으로 하고 있어 내용의 망라성과 활용의 범용성 측면에서 다소 아쉬운 점이 있었다면 <공공기관 현황편람>은 매년 전체 공공기관을 대상으로 최근 5년간의 주요 경영정보를 지속적으로 제공하고 있어 “공공기관을 이해하기 위해 기본서”로서의 의미가 크다.

2. <2014 공공기관 현황편람> 주요내용과 특징

<2014 공공기관 현황편람>은 크게 두 장으로 구성된다. 1장은 2014년 공공기관의 지정현황과 공공기관 전체의 주요 경영정보(인력·손익·재무현황, 보수수준 및 외부평가결과)를 총괄적으로 보여주고 2장에서는 기관별 현황을 5대 분야별 항목으로 구분하여 상세히 제공하고 있다. (<표 1> 참고)

구체적으로 1장에서는 공공기관 지정 및 유형구분 제도에 대한 설명과 함께 지난 1월 기획재정부에서 발표한 ‘2014년도 공공기관 지정결과’를 다룰 예정이다. 주요내용을 간략히 살펴보면, 2014년에는 총 304개의 기관이 공공기관 운영법에 따른 관리대상으로 확정되었으며 이는 2013년말 기준 295개에 비해 9개 기관이 증가한 것이다. 또한 304개 공공기관 중 2013년 민영화가 공식적으로 중단된 한국산업은행, 중소기업은행, 산은금융지주 등 3개 기관³⁾이 공공

2) 알리오는 기본적으로 일반현황, 기관운영, 경영성과 및 주요사업, 외부평가, 공지사향 등 5개 분야별로 34개 항목에 대해 기관별 경영정보를 제공하고 있다. 최근에는 공공기관의 부채 증가와 방만경영 문제가 심각해지고 공공기관에 대한 국민의 불신이 확산됨에 따라 『공공기관 정상화대책(2013.12.11.)』의 일환으로 12개 부채관리대상기관의 상세 부채정보와 전 기관의 복리후생 관련 8대 항목 정보를 알리오를 통해 추가 제공함으로써 공공기관 정보공개를 확대해 나가고 있다.

3) 이명박정부의 『공공기관 선진화』 정책에 따라 한국산업은행, 중소기업은행, 산은금융지주는 IPO 및 지분매각 등 성공적인 민영화와 경쟁력 강화 및 투자매력도 제고를 위해 2012년 1월 공공기관운영위

기관으로 재지정되었으며, 한국거래소가 공공기관 정상화 대책에 의해 방만경영 중점관리 대상기관으로 선정된 점이 고려되어 공공기관 지정을 유지한 것이 특징이다.

1장에서는 공공기관 지정현황 이외에도 지난 4월말 기획재정부에서 발표한 ‘2013년도 공공기관 경영정보 공시결과’를 참고하여 304개 공공기관의 인력, 손익, 재무, 보수수준 및 외부 평가결과 등을 예년과 마찬가지로 분석할 예정이다. 아울러 작년부터 정부의 최대 현안으로 대두된 공공기관 부채 문제와 관련하여 현재 알리오에 공개된 12개 부채 중점관리대상⁴⁾의 부채 현황 분석을 추가적으로 담을 예정이다.

2장 기관별 현황에서는 기관별로 각 분야별 주요 경영정보를 일목요연하게 정리하여 제시할 것이다. 기관별 현황은 총 26개 항목의 경영정보로 구성되어 있는데 이 중 21개 항목이 알리오를 통해 이미 공개된 정보이고 ‘평가유형, 지방이전지역, 설립목적, 신용등급, 청렴도 측정결과 등’ 5개 항목이 별도 조사를 통해 추가로 제공된다. 금년에는 예년과 달리 공공기관운영법상의 공공기관(2014년 기준 304개) 외에도 19개의 공공기관 부설기관의 정보를 포함하여 정보공개 대상범위를 확장하고 부채와 관련한 상세 경영정보 항목을 추가하여 정보의 양적인 확대뿐 아니라 질적 수준 제고를 시도하고자 한다.

<표 1> 5대 분야별 주요 경영정보 항목

분야	세부항목	관련 알리오 공시항목
1. 기관개요	▪ 주무부처	01. 일반현황 17. 자본금 및 주주현황
	▪ 기관유형(평가유형)	
	▪ 기관장(임기)	
	▪ 소재지(대표전화/홈페이지)	
	▪ 지방이전지역(예정시기)	
	▪ 자본금 및 주주현황(납입자본금, 주주구성)	
	▪ 설립근거	
	▪ 설립연도	
	▪ 설립목적	
	▪ 주요연혁	
	▪ 주요기능 및 역할	

원회 의결을 거쳐 공공기관에서 지정해제된 바 있다.

4) 대한석탄공사, 한국가스공사, 한국광물자원공사, 한국도로공사, 한국석유공사, 한국수자원공사, 한국전력공사, 한국철도공사, 한국토지주택공사(이상 공기업), 예금보험공사, 한국장학재단, 한국철도시설공단(이상 준정부기관)

분야	세부항목	관련 알리오 공시항목
2. 인력 및 조직현황	▪ 임직원수	02. 임직원수
	▪ 신규채용 현황 (총 신규채용, 사회형평적 신규채용 등)	04. 신규채용현황 및 유연근무현황
	▪ 조직현황 및 조직도	01. 일반현황
3. 경영현황	▪ 재무현황(고유계정, 기금계정)	12. 요약대차대조표 (또는 요약재무상태표)
	▪ 손익현황(고유계정, 기금계정)	13. 요약손익계산서 (또는 포괄손익계산서)
	▪ 수입·지출현황(고유계정, 기금계정)	14. 수입·지출현황
	▪ 자회사 및 출자회사 현황	19. 투자 및 출자현황
	▪ 신용등급	
	▪ 부채정보 - 부채총액, 증감현황(부채 증가액, 부채증가율), 금융부채 현황(금융부채, 기타부채, 금융부채비중), 장단기 금융부채 현황(단기·장기 부채, 단기금융 부채 비중), 주요지표(부채비율, 차입금 의존도)	『부채정보』의 1~4번 항목 * 12개 부채관리대상기관만 작성 ** 2014년 신설 항목
4. 보수수준	▪ 임원(기관장, 감사, 이사)	05. 임원연봉
	▪ 직원(1인당 평균 보수액, 신입사원초임)	06. 직원평균보수
5. 외부 평가결과	▪ 기관 경영실적 평가결과	25. 경영실적 평가정보
	▪ 기관장 경영계획서 평가결과	
	▪ 고객만족도 조사결과	27. 고객만족도 조사결과
	▪ 청렴도 측정결과	

* 밑줄 친 세부항목은 알리오에서 제공되지 않는 정보임

3. 향후 계획

<2014 공공기관 현황편람>은 6월 현재 기관별 자료 작성이 진행 중이며 7~8월경 자료 분석 및 편집 작업을 거쳐 오는 9월말 발간될 예정이다.⁵⁾ 동 편람은 정부부처, 국회, 감사원, 국공립도서관, 304개 공공기관, 관련 학회 및 전문가 등에 천여 부가 배포될 예정으로 “공공기관 이해를 위한 기본서”로서 정부 정책 수립, 국감, 감사원 감사, 관련 학술연구 등 다양한 분야에서 폭넓게 활용될 것이 기대된다.

앞으로 공공기관연구센터는 일반 국민의 공공기관에 대한 지속적인 관심을

5) 발간 작업의 실무를 한국조세재정연구원의 공공기관연구센터가 담당하고 있다.

유도하고 공공기관에 대한 분석 및 연구의 기초자료를 제공할 수 있도록 매년 기획재정부와 함께 공공기관 현황편람을 발간할 계획이며 분야별 주요 경영정보 항목도 국민의 관심과 최근 정책 현안을 반영하여 시의적절하게 확대해 나갈 예정이다. 아울러 중장기적으로는 공공기관 주요 경영정보에 대한 분석 및 연구를 활성화하여 공공기관의 체질 개선을 통한 정상화와 공공기관의 지속가능한 자기발전 기반 구축을 유도할 수 있는 선도적인 관리정책을 정부에 선제적으로 제안하여 국책연구기관으로서의 역할을 성실히 수행해나갈 계획이다.