

주요국 예산안 2016

2016. 3

연구진

연구책임자

윤성주 재정지출분석센터장
최승문 부연구위원
한종석 부연구위원

공동연구원

이정인 · 장준희 · 한혜란 (국제기구)
구윤모 (미 국)
이정은 (캐 나 다)
최경진 (일 본)
하에스더 (프 랑 스)
엄동욱 (독 일)
김선미 (영 국)
황보경 (호 주)

※ 본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서 한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

목 차

PART 1 총론

| | |
|--|----|
| I. 세계 재정정책 흐름 | 3 |
| 1. 세계 거시경제 전망 | 3 |
| 가. 세계 경제 전망 | 3 |
| 나. 주요 국가별 경제 전망 | 8 |
| 2. 세계 재정 전망 | 10 |
| 가. 세계 재정에 대한 전반적 전망 | 10 |
| 나. 주요 국가별 재정 전망 | 13 |
| 3. 주요국의 경제 및 재정정책 | 16 |
| 가. 통화정책 | 16 |
| 나. 재정정책 | 17 |
| II. 주요국 재정운용 방향 및 재정지표 | 20 |
| 1. 미국(FY2017: 2016.10. ~ 2017.9.) | 20 |
| 2. 캐나다(FY2015-16: 2015.4. ~ 2016.3.) | 23 |
| 3. 일본(FY2016: 2016.4. ~ 2017.3.) | 24 |
| 4. 프랑스(FY2016: 2016.1. ~ 2016.12.) | 26 |
| 5. 독일(FY2016: 2016.1. ~ 2016.12.) | 28 |
| 6. 영국(FY2016-17: 2016.4. ~ 2017.3.) | 31 |
| 7. 호주(FY2014-15: 2014.7. ~ 2015.6.) | 33 |

| | |
|--------------------------------------|-----------|
| I. 미국 | 39 |
| 1. 경제 및 재정전망 | 42 |
| 가. 경제전망 | 42 |
| 나. 재정전망 | 43 |
| 2. 예산기조 | 47 |
| 3. 예산안 내용 | 47 |
| 가. 세입 | 47 |
| 나. 세출 | 48 |
| 4. 주요 재정정책 | 53 |
| 가. 세제 개혁 | 53 |
| 나. 미래 대비 경제 혁신 | 53 |
| 다. 기회 보장 (Opportunity for All) | 55 |
| 라. 국가 안보 | 56 |
| II. 캐나다 | 58 |
| 1. 경제 및 재정전망 | 61 |
| 가. 경제전망 | 61 |
| 나. 재정전망 | 63 |
| 2. 예산기조 (Budget 2015) | 65 |
| 3. 예산안 내용 | 67 |
| 가. 세입 | 67 |
| 나. 세출 | 69 |
| 4. 주요 재정정책 | 73 |
| 가. 재정건전화 | 73 |
| 나. 일자리 창출 및 경기부양책 | 75 |
| 다. 기타 | 77 |

| | |
|---------------------------|------------|
| Ⅲ. 일본 | 80 |
| 1. 경제 및 재정전망 | 84 |
| 가. 경제전망 | 84 |
| 나. 재정전망 | 86 |
| 2. 예산기조 | 88 |
| 3. 예산안 내용 | 91 |
| 가. 세입 | 91 |
| 나. 세출 | 94 |
| 4. 주요 재정정책 | 98 |
| 가. 경기부양 및 경제성장 | 98 |
| 나. 재정건전화 | 102 |
| | |
| Ⅳ. 프랑스 | 106 |
| 1. 경제 및 재정전망 | 110 |
| 가. 경제전망 | 110 |
| 나. 재정전망 | 111 |
| 2. 예산기조 | 114 |
| 3. 예산안 내용(PLF 2016) | 116 |
| 가. 세입 | 116 |
| 나. 세출 | 117 |
| 4. 주요 재정정책 | 120 |
| 가. 재정건전화 | 120 |
| 나. 경제성장을 위한 정책 | 121 |
| 다. 복지지출 관리 정책 | 122 |
| | |
| Ⅴ. 독일 | 124 |
| 1. 경제 및 재정전망 | 128 |
| 가. 경제전망 | 128 |
| 나. 재정전망 | 130 |
| 2. 예산기조 | 132 |
| 3. 예산안 내용 | 134 |

| | |
|----------------------|------------|
| 가. 재정수입 | 134 |
| 나. 재정지출 | 135 |
| 4. 주요 재정정책 | 139 |
| 가. 재정건전화 | 139 |
| 나. 미래 지향적 투자 | 140 |
| 다. 에너지 정책 | 141 |
| 라. 난민정책 | 142 |
| VI. 영국 | 143 |
| 1. 경제 및 재정전망 | 146 |
| 가. 경제전망 | 146 |
| 나. 재정전망 | 147 |
| 2. 예산기조 | 149 |
| 3. 예산안 내용 | 151 |
| 가. 세입 | 151 |
| 나. 세출 | 155 |
| 4. 주요 재정정책 | 159 |
| 가. 재정건전화 | 159 |
| 나. 경제성장을 위한 정책 | 162 |
| VII. 호주 | 164 |
| 1. 경제 및 재정전망 | 167 |
| 가. 경제전망 | 167 |
| 나. 재정전망 | 169 |
| 2. 예산기조 | 173 |
| 3. 예산안 내용 | 175 |
| 가. 재정수입 | 175 |
| 나. 재정지출 | 178 |
| 4. 주요 재정정책 | 184 |
| 가. 재정건전화 | 184 |
| 나. 복지 관련 | 185 |
| 다. 기타 | 187 |

표 목차

PART 1 총론

| | |
|---|----|
| 〈표 I-1〉 세계 경제 전망 | 3 |
| 〈표 I-2〉 WEO 세계 경제 전망(GDP 성장률) | 4 |
| 〈표 I-3〉 주요국의 경제 전망 | 9 |
| 〈표 I-4〉 국가별 재정지표 | 11 |
| 〈표 I-5〉 주요국의 재정전망 | 15 |
| 〈표 II-1〉 미국 주요 경제지표 전망 | 20 |
| 〈표 II-2〉 미국 재정전망 | 21 |
| 〈표 II-3〉 캐나다 경제전망(2015년 11월 기준) | 23 |
| 〈표 II-4〉 캐나다 경제전망(2015년 11월 기준) | 23 |
| 〈표 II-5〉 일본 경제전망 | 25 |
| 〈표 II-6〉 일본 주요 재정지표 | 25 |
| 〈표 II-7〉 프랑스 경제전망 및 재정전망 | 27 |
| 〈표 II-8〉 경제전망 | 28 |
| 〈표 II-9〉 FY2015-19 중기재정계획 | 29 |
| 〈표 II-10〉 영국 경제전망 및 재정전망 | 31 |
| 〈표 II-11〉 주요 경제지표(Major Economic Parameters) 전망 ¹⁾ | 33 |
| 〈표 II-12〉 예산총량(Budget Aggregates) 전망 | 34 |

| | |
|---|----|
| 〈표 I-1〉 미국 경제성장률 추이 | 42 |
| 〈표 I-2〉 미국 주요 경제지표 전망 | 43 |
| 〈표 I-3〉 미국 재정전망 | 45 |
| 〈표 I-4〉 CBO 경제전망 | 46 |
| 〈표 I-5〉 CBO 재정전망 | 46 |
| 〈표 I-6〉 분야별 세입전망 | 48 |
| 〈표 I-7〉 FY2017 예산안 기능별(Program) 재정지출 규모 | 50 |
| 〈표 I-8〉 항목(Category)별 지출 전망 | 51 |
| 〈표 I-9〉 기관별 (재량)지출 예산권한 내역 | 52 |
| | |
| 〈표 II-1〉 캐나다 경제전망(2015년 11월 기준) | 62 |
| 〈표 II-2〉 캐나다 재정전망(2015년 11월 기준) | 64 |
| 〈표 II-3〉 2015년 예산안 재정전망치 대비 조정내역 | 64 |
| 〈표 II-4〉 세입전망 | 68 |
| 〈표 II-5〉 프로그램 지출 전망 | 71 |
| 〈표 II-6〉 추경예산 편성 내역 | 72 |
| 〈표 II-7〉 2015 예산안에서의 재정 절감 조치(Savings Measures) | 74 |
| 〈표 II-8〉 FY2015-16 시장채무(Market Debt) | 74 |
| 〈표 II-9〉 일자리 창출 및 경기부양 예산 | 76 |
| | |
| 〈표 III-1〉 일본의 주요 경제지표 | 85 |
| 〈표 III-2〉 주요 재정지표 추이 | 87 |
| 〈표 III-3〉 FY2016 일반회계 세입·세출예산 | 91 |
| 〈표 III-4〉 FY2015 조세 및 인지도입 | 93 |
| 〈표 III-5〉 FY2016 일반회계 분야별 일반세출 내역 | 95 |
| 〈표 III-6〉 FY2015 추경예산 프레임 | 96 |

| | |
|--|-----|
| 〈표 III-7〉 일본은행 당좌예금 금리적용구조 | 101 |
| 〈표 III-8〉 중장기 경제재정 전망 | 104 |
| 〈표 IV-1〉 프랑스 거시경제 전망 | 110 |
| 〈표 IV-2〉 프랑스 FY2016 예산안 | 111 |
| 〈표 IV-3〉 재정지표 전망 | 112 |
| 〈표 IV-4〉 2014~2019 재정수지 전망 | 112 |
| 〈표 IV-5〉 2014-2019년 부채비율 전망 | 113 |
| 〈표 IV-6〉 FY2016 세입전망 | 117 |
| 〈표 IV-7〉 2016 미션별 세출 내역 | 118 |
| 〈표 IV-8〉 FY2015 수정예산안 | 119 |
| 〈표 IV-9〉 2015-17년 지출절감 프로그램 | 120 |
| 〈표 IV-10〉 2016년 사회보장부문 예산법안 | 123 |
| 〈표 V-1〉 경제전망 | 128 |
| 〈표 V-2〉 경제성장률과 실업률 추이 | 129 |
| 〈표 V-3〉 FY2015 예산안 및 중기재정계획 | 130 |
| 〈표 V-4〉 FY2015 추정예산안 | 131 |
| 〈표 V-5〉 FY2015 잠정결산 | 133 |
| 〈표 V-6〉 항목별 재정수입 | 134 |
| 〈표 V-7〉 부문별 재정지출 | 137 |
| 〈표 V-8〉 2015년 독일 안정화 프로그램의 주요 내용 | 139 |
| 〈표 V-9〉 에너지 및 기후 기금 재정계획 | 142 |
| 〈표 VI-1〉 2015년 3월 이후 경제성장률 전망 변화 | 146 |
| 〈표 VI-2〉 주요 경제전망 | 147 |
| 〈표 VI-3〉 공공부문 재정총량 전망 | 148 |
| 〈표 VI-4〉 가을보고서 세입정책 효과 | 152 |
| 〈표 VI-5〉 경상세입 전망 | 154 |

| | |
|---|-----|
| 〈표 VI-6〉 가을보고서 지출정책 효과 | 155 |
| 〈표 VI-7〉 총관리지출 전망 | 157 |
| 〈표 VI-8〉 재정건전화 계획의 변화 | 161 |
| 〈표 VI-9〉 장기 투자계획 | 162 |
| 〈표 VII-1〉 주요 경제지표(Major Economic Parameters) ¹⁾ 전망 | 168 |
| 〈표 VII-2〉 예산총량(Budget Aggregates) 전망 | 170 |
| 〈표 VII-3〉 주요 지출 계획 | 174 |
| 〈표 VII-4〉 FY2015-16 예산안 재정수입 전망 | 176 |
| 〈표 VII-5〉 FY2015-16 예산안 재정수입 규모 ¹⁾ | 177 |
| 〈표 VII-6〉 FY2015-16 예산안과 반기경제재정전망보고서의 재정수입 비교 | 178 |
| 〈표 VII-7〉 FY2015-16 예산안 재정지출 규모 | 180 |
| 〈표 VII-8〉 예산안 및 반기경제재정보고서의 재정지출 전망 변화 비교 | 182 |
| 〈표 VII-9〉 FY2015-16 예산안과 반기경제재정전망보고서의 기능별지출 비교 | 182 |
| 〈표 VII-10〉 FY2015-16부터 FY2018-19까지 예산의 주요 지출 계획 | 183 |
| 〈표 VII-11〉 주요 예산절감(savings) 계획이 재정수지에 미치는 영향 | 184 |

그림 목차

PART 1 총론

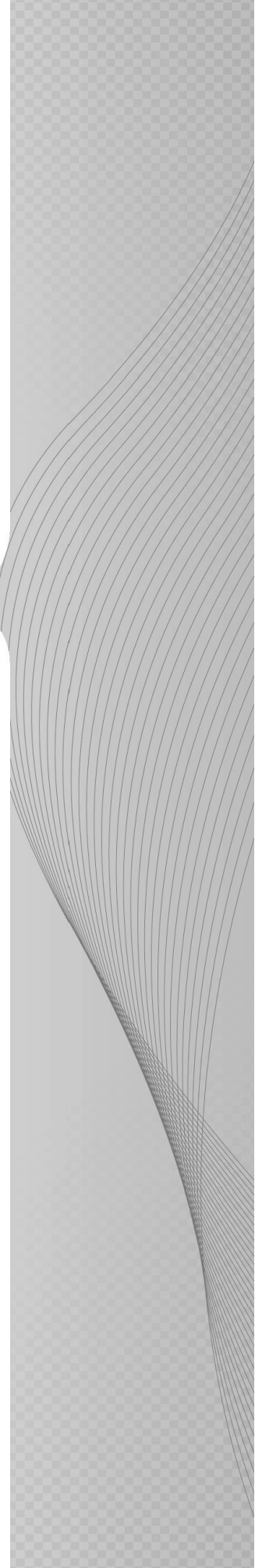
| | |
|--|----|
| [그림 I-1] 유로존(왼쪽)과 EU(오른쪽)의 실질GDP | 7 |
| [그림 I-2] 유로존의 재정적자 추이 | 13 |

PART 2 각국 예산안 분석

| | |
|--|-----|
| [그림 II-1] GDP 대비 누적기준 연방채무 추이 | 65 |
| [그림 II-2] GDP 대비 프로그램 지출 추이 및 전망 | 70 |
| [그림 II-3] 정부 순채무의 장기 전망 | 78 |
| [그림 II-4] 2089년 일반정부의 재정갭 전망 | 79 |
| [그림 III-1] 2016년도 예산의 개산요구 기본방침 | 90 |
| [그림 III-2] 일반회계 세입세출 총액 및 국채발행 추이 | 92 |
| [그림 IV-1] 재정적자(왼쪽) 및 구조적 재정적자(오른쪽) 추이 및 전망 | 112 |
| [그림 IV-2] 2007년 이후 부채 추이 및 전망 | 113 |
| [그림 IV-3] 사회보장부문 재정적자 추이 | 123 |
| [그림 V-1] 재정수입과 재정지출 간 격차 | 132 |
| [그림 V-2] 구조적 재정수지 적자 추이(GDP 대비 %) | 133 |
| [그림 V-3] 2016년 예산안 분야별 지출 비중 | 138 |

| | |
|---|-----|
| [그림 VI-1] 공공부문 순채무(PSND) | 149 |
| [그림 VI-2] FY2016-17 일반정부 기준 경제유형별 세입규모 | 153 |
| [그림 VI-3] 총관리지출(TME)의 규모와 구성 변화 | 156 |
| [그림 VI-4] FY2016-17 일반정부기준 경제유형별 지출규모 | 158 |
| [그림 VI-5] 공공부문 경상수입(PSCR) 및 총관리지출(TME) | 160 |
| [그림 VI-6] G20 국가의 법인세율 전망(2020년) | 163 |
| | |
| [그림 VII-1] 실질GDP 성장률 추이 및 전망 | 168 |
| [그림 VII-2] 예산수지(좌) 및 순채무(우) 전망 | 172 |
| [그림 VII-3] 구조적 재정수지(Structural Budget Balance) 전망 | 172 |
| [그림 VII-4] 향후 4년간 예산수지 전망 | 175 |
| [그림 VII-5] FY2014-15 재정수입 구성 | 176 |
| [그림 VII-6] FY2015-16 재정지출 구성 | 180 |

제 1 부
총 론



I. 세계 재정정책 흐름¹⁾

1 세계 거시경제 전망

가. 세계 경제 전망

- IMF, OECD, EU 등 주요 국제기구는 세계 경제가 2015년 3.0~3.1%에서 2016년 3.0~3.4%의 완만한 회복세를 보이는 한편 중국 성장 둔화, 신흥시장 금융 취약성 등 경기 하방 요인 또한 존재한다고 전망

〈표 I-1〉 세계 경제 전망

(단위: 전년 대비, %)

| | 실질GDP(IMF 전망) | | | | 실질GDP(OECD 전망 ¹⁾) | | | | 실질GDP(EU 전망) | | | |
|------|---------------|------|------|------|-------------------------------|------|------|------|--------------|------|------|------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 미국 | 2.4 | 2.5 | 2.6 | 2.6 | 2.4 | 2.4 | 2.0 | 2.2 | 2.4 | 2.5 | 2.7 | 2.6 |
| 유로지역 | 0.9 | 1.5 | 1.7 | 1.7 | 0.9 | 1.5 | 1.4 | 1.7 | 0.9 | 1.6 | 1.7 | 1.9 |
| 일본 | 0.0 | 0.6 | 1.0 | 0.3 | -0.1 | 0.4 | 0.8 | 0.6 | -0.1 | 0.7 | 1.1 | 0.5 |
| 중국 | 7.3 | 6.9 | 6.3 | 6.0 | 7.3 | 6.9 | 6.5 | 6.2 | 7.3 | 6.9 | 6.5 | 6.2 |
| 인도 | 7.3 | 7.3 | 7.5 | 7.5 | 7.3 | 7.4 | 7.4 | 7.3 | 7.1 | 7.2 | 7.4 | 7.5 |
| 세계 | 3.4 | 3.1 | 3.4 | 3.6 | 3.3 | 3.0 | 3.0 | 3.3 | 3.3 | 3.0 | 3.3 | 3.5 |

주: OECD의 경우 2014년은 2015년 11월 전망, 2015~2017년은 2016년 2월 전망 기준임

출처: IMF, *World Economic Outlook Update*, January 2016

OECD, *Economic Outlook*, November 2015

OECD, *Interim Economic Outlook*, February 2016

EU, *European Economic Forecast*, Winter 2016

- (IMF 전망²⁾) 중국의 점진적 성장둔화 및 경기조정, 에너지 및 기타 상품의 가격 하락, 주요 선진국의 통화정책 완화 등이 세계 경제에 영향을 미칠 것으로 전망

1) 본 자료는 IMF, *World Economic Outlook Update*(2016.1), OECD, *Economic Outlook*(2015.11), OECD, *Interim Economic Outlook*(2016.2), EU, *European Economic Forecast-Winter 2016*(2016.2)를 발췌한 것임

2) IMF, *World Economic Outlook Update*, 2016.1.

- (경제성장률) WEO Update(2016.1)에 따르면 2016년 세계 경제성장률은 전년 대비 0.1%p 하락한 3.4%(2015년 10월 전망 대비 0.2%p, 7월 전망 대비 0.4%p 하향 조정), 2017년은 3.6% 성장 전망

〈표 I-2〉 WEO 세계 경제 전망(GDP 성장률)

(단위: 전년 대비 %)

| | 4월 2015 WEO | | 7월 2015 WEO Update | | 10월 2015 WEO | | 1월 2016 WEO Update | | |
|-------------------------|----------------|-----|-----------------------|-----|-----------------|-----|-----------------------|-----|-----|
| | '15 | '16 | '15 | '16 | '15 | '16 | '15 | '16 | '17 |
| 세계 경제 ¹⁾ | 3.5 | 3.8 | 3.3 | 3.8 | 3.1 | 3.6 | 3.1 | 3.4 | 3.6 |
| 선진국 | 2.4 | 2.4 | 2.1 | 2.4 | 2.0 | 2.2 | 1.9 | 2.1 | 2.1 |
| 미국 | 3.1 | 3.1 | 2.5 | 3.0 | 2.6 | 2.8 | 2.5 | 2.6 | 2.6 |
| 유로존 | 1.5 | 1.6 | 1.5 | 1.7 | 1.5 | 1.6 | 1.5 | 1.7 | 1.7 |
| 일본 | 1.0 | 1.2 | 0.8 | 1.2 | 0.6 | 1.0 | 0.6 | 1.0 | 0.3 |
| 그 외 선진국 ²⁾ | 2.8 | 3.1 | 2.7 | 3.1 | 2.3 | 2.7 | 2.1 | 2.4 | 2.8 |
| 신흥국 및 개도국 ³⁾ | 4.3 | 4.7 | 4.2 | 4.7 | 4.0 | 4.5 | 4.0 | 4.3 | 4.7 |
| 아시아 | 6.6 | 6.4 | 6.6 | 6.4 | 6.5 | 6.4 | 6.6 | 6.3 | 6.2 |
| 중국 | 6.8 | 6.3 | 6.8 | 6.3 | 6.8 | 6.3 | 6.9 | 6.3 | 6.0 |
| 인도 ⁴⁾ | 7.5 | 7.5 | 7.5 | 7.5 | 7.3 | 7.5 | 7.3 | 7.5 | 7.5 |
| 아세안 ⁵⁾ | 5.2 | 5.3 | 4.7 | 5.1 | 4.6 | 4.9 | 4.7 | 4.8 | 5.1 |

- 주: 1) 분기별 추정치와 전망치는 세계 구매력평가설(purchasing power parity) 비중의 90%를 설명
 2) G7국가(캐나다, 프랑스, 독일, 이탈리아, 일본, 영국, 미국)와 유로지역 국가는 제외, 라트비아 포함
 3) 분기별 추정치와 전망치는 신흥국의 약 80%를 설명
 4) 인도의 실적치, 전망치 데이터는 회계 연도 기준이며 생산 증가율은 시장 가격의 GDP 기준
 5) 인도네시아, 말레이시아, 필리핀, 태국, 베트남

출처: IMF, *World Economic Outlook April 2015*, Update July 2015, October 2015, Update January 2016 편집

- (선진국) 2016년 선진국 경제성장률은 2.1%로 지난 전망에 비해 0.2%p 상향 조정 하였으며, 2017년에도 비슷한 수준을 유지할 것으로 전망
- (개도국) 2016년 개도국 경제성장률은 4.3%로 지난 전망에 비해 0.3%p 상향조정 하였으며, 2017년엔 4.7%를 기록할 전망
- (리스크) 특히 개도국에서 나타날 수 있는 하방위험요인은 다음과 같음
 - 중국의 성장둔화가 무역, 상품가격, 신뢰도 등에 미치는 영향
 - 잠재적인 달러가치 상승과 미국의 점진적 금리 인상이 미치는 영향

- 국제적으로 위험기피(risk aversion)의 정도가 높아져 개도국 시장의 재정적 부담이 높아질 가능성
- 신뢰도 및 국제 무역, 금융, 관광 등에 영향을 미치는 지정학적 긴장의 고조

□ (OECD 전망³⁾) 2015년 11월 전망은 2016~17년 글로벌 경제성장이 완만한 속도로 강화될 것으로 전망하였으나 2016년 2월 전망에서 세계 경제성장률 전망치를 하향 조정함

- (경제성장률) 2015년 11월 전망에서 2016년 경제성장률을 3.3%로 전망
 - 이후 2016년 2월 전망⁴⁾에서 경제성장률을 2016년 3.0%, 2017년 3.3%로 지난 11월 전망 대비 각각 0.3%p 하향 조정함
 - 4분기 실적 부진과 최근 글로벌 금융시장 약세 및 변동성을 반영한 조정
- (물가상승률) 인플레이션 압력이 약세를 보이며 OECD 국가들의 2016년 물가상승률⁵⁾은 1.5%, 2017년은 1.9%로 예상
 - 주요 선진국 및 신흥경제국가(중국, 인도)의 근원 인플레이션(식품, 에너지 제외)은 향후 2년간 약세를 유지할 전망이다, 큰 폭으로 환율 절하된 일부 신흥국의 경우(러시아, 브라질, 인도네시아) 인플레이션 인상이 전망
- (실업률) 2013년 이후 OECD 국가의 실업률은 점차 감소하였으며, 2016-17년에 실업률은 추가적으로 0.5%p 하락할 전망
 - 유럽난민의 독일 노동시장 유입으로 인해 유로지역의 노동력은 2016-17년에 0.5% 증가할 전망
- (주요 리스크) 세계 무역 성장 부진, 중국 경제 부진의 영향, 외환 금융 시장에서의 신흥 시장 취약성 등이 주요 하방 리스크로 지적됨
 - (글로벌 무역 약세) 2015년 세계 무역 성장률은 2.0%로, 글로벌 무역 약세의 상당 부분은 비 OECD 국가 수입 수요의 급격한 감소에 기인함
 - 브라질과 러시아 수입이 장기 불황과 러시아 수입제재 영향으로 인해 올해 각각 10%, 20%씩 감소하였으며, 중국 경기 둔화로 인해 중국, 일본을 포함한 아시아

3) OECD, *Economic Outlook*, 2015.11을 기준으로 작성

4) 자세한 내용은 OECD, *Interim Economic Outlook*, 2016.2를 참조

5) Private consumption deflator 기준

국가에 대한 대외 수요가 침체됨

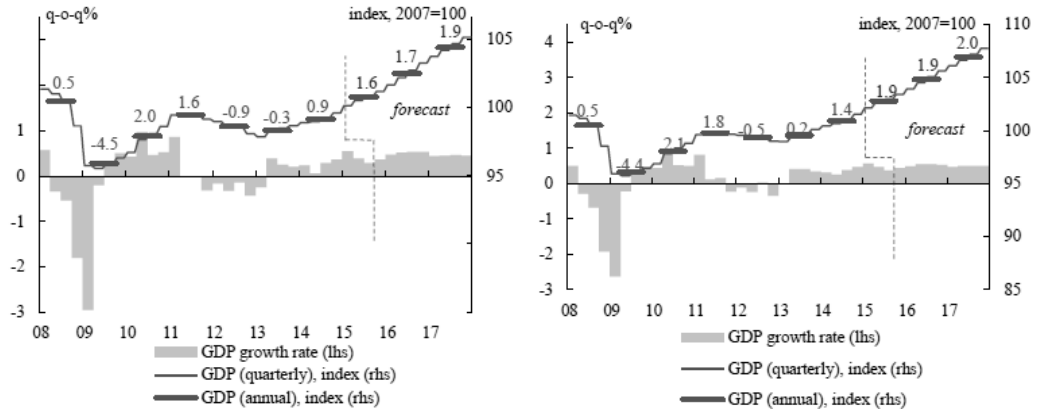
- 주요국 경제의 무역 제재도 글로벌 무역 둔화 요인 중 하나
- (중국 성장 둔화와 파급효과) 중국 경제의 재균형(rebalancing)이 진행 중이며, 2016-17년 중국의 국내수요 성장률 2%p 감소로 글로벌 경제성장률이 연간 0.5%p 감소될 전망
- (개도국 시장의 취약성) 환율 절하, 미국의 정책금리 인상 등 대외 취약성 증가
 - 일부 거대 신흥국가들의 GDP 대비 해외채무는 90년대 후반 아시아 위기에 비해 낮은 수준이나 2007년 이래 증가 추세
- (유로지역 및 일본의 경제 성장 약세) 저유가, 환율 약세, 확장적 통화정책에도 불구하고 유로지역과 일본의 2015년 GDP 성장률은 '14년 전망치에 비해 약세를 보임
- (잠재 경제성장 저하 및 불확실성) OECD의 잠재 성장률 전망치 하향 조정은 생산성 부분과 더딘 경제 회복세가 반영된 것임

□ (EU 전망⁶⁾) EU 및 유로지역 경제는 하방 리스크가 증대되는 가운데 완만한 성장세를 보일 전망

- (성장률) 저유가, 유로화 약세, 저금리 등 긍정적 요인에 따른 수출과 민간소비 제고에 힘입어 완만한 성장세를 유지
 - 2015년은 저유가, 유로화 약세, 저금리 등 긍정적으로 작용하나 외부 환경으로부터의 역풍, 일부 국가들에서의 금융위기 여파 지속(높은 수준의 공공 및 민간 채무, 높은 경제 및 정책 불확실성)이 부정적 요인으로 작용
 - 2016년과 2017년에는 긍정적 요인이 지속·강화되는 반면 부정적 요인은 제한적일 것으로 보이며, 금융위기 여파가 약해지면서 민간소비 및 투자도 활성화될 전망
 - 유로존의 경제성장률이 2015년 1.6%에서 2016년 1.7%, 2017년 1.9%로 다소 상승하고 EU 또한 2015년 1.9%에서 2016년 1.9%, 2017년 2.0%로 성장세를 이어갈 전망

6) EU, *European Economic Forecast*, 2016.2.

[그림 I -1] 유로존(왼쪽)과 EU(오른쪽)의 실질GDP



주: 선분 위 숫자는 연간성장률을 의미

출처: EU, *European Economic Forecast - Winter 2016*, Graph I.1& I.21.

- (물가상승률) 2015년 0.0% 수준에 머물던 EU의 물가상승률은 2016년에도 낮은 수준에 머물다가 2017년부터 상승할 전망
 - 잠재 성장 하회에 따른 국내 수요 제약으로 0.5%에 머물다가 2017년 실질임금 상승과 국내수요 증가, 유가 상승에 의해 유로존과 EU에서 각각 1.5%, 1.6%로 상승할 전망
- (실업률) 경제회복에 따라 노동시장 여건이 완만하게 개선되면서 실업률은 하락세를 유지하겠으나 그 속도는 둔화될 전망
 - 유로존의 실업률이 2015년 11.0%에서 2016년 10.5%, 2017년 10.2%로 하락하고 EU 또한 2015년 9.5%에서 2016년 9.0%, 2017년 8.7%로 하락할 전망
- (주요 리스크) 대내외 요인으로 인해 하방 리스크가 증대
 - (대외) 중국 및 신흥시장 성장 둔화에 따른 세계 경제 및 금융 시장의 불확실성 증가, 중국 경제 연착륙 불확실성, 미국 통화정책 정상화, 유가·원자재가격 추이가 하방 리스크로 작용
 - (대내) 그리스 위기 재발, 난민 대책 등 EU 차원의 정치적 문제의 미해결 가능성이 성장을 저해할 수 있음

나. 주요 국가별 경제 전망

□ IMF의 주요국 경제전망⁷⁾

- (미국) 주택시장과 노동시장의 강화로 회복세를 이어가고 있으나, 달러 강세가 제조업에 미치는 악영향이 위험요인으로 작용
- (유로) 낮은 유가로 인한 민간 소비 증가가 순수출 악화를 상쇄함
- (일본) 낮은 유가, 경기확장적 금융상황(accommodative financial conditions), 소득 증가로 인해 성장세가 예상됨
- (중국) 경제 조정 지속에 따른 투자 증가 약화로 경제성장이 둔화될 전망
- (인도 및 기타 아시아 개도국) 중국 경기가 미치는 악영향에도 불구하고 성장세를 이어갈 전망

□ OECD의 주요국 경제전망⁸⁾

- (미국) 달러 절상과 에너지 부문 약화에도 불구하고 민간소비 성장과 투자 개선으로 2% 중반의 견고한 성장이 전망됨
- (유로지역) 확장적 통화정책 기조와 유가 하락, 난민 유입에 따른 재정지출 확대 영향으로 경제성장률은 2016년에 1.8% 2017년에 1.9%로 성장이 강화될 전망
- (일본) 기타 선진국 경제에 비해 완만한 회복세가 전망되나, 2017년에 계획된 소비세 인상으로 인해 성장이 다소 약화될 전망
- (중국) 경제성장률이 2017년에 6.25%로 점차적인 경제 성장세 둔화와 수입 하락이 전망 - 사회 지출 확대 등 2015년에 발표한 경기부양책은 GDP 대비 약 1.5% 규모의 경제 성장 효과가 예상되며, 향후 2년간 추가적 조치들이 수요를 지지할 것임
- (신흥국) 인도는 구조 개혁 이행으로 인해 견고한 성장을 유지하고, 브라질과 러시아는 점차적인 회복세 전망

7) IMF, *WEO Update*, 2016.1.

8) OECD, *Economic Outlook*, 2015.11.

- (한국) 중국 등의 수요약세와 원화강세, 메르스로 인한 민간소비 약화로 2015년 GDP 전망은 2.7%로 하락하였으나, 경제성장세에 힘입어 2017년에는 3.6%로 상승할 전망
- 중국의 성장둔화, 미국 금리인상 시 금융시장 변동성 증가, 높은 가계부채로 인한 민간소비 제약이 하방 리스크로 작용할 것으로 전망

〈표 I-3〉 주요국의 경제 전망

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--------------------------------------|------|------|----------|----------|----------|
| 실질 GDP ¹⁾ | | | | | |
| 미국 | 1.5 | 2.4 | 2.4(2.4) | 2.5(2.0) | 2.4(2.2) |
| 일본 | 1.6 | -0.1 | 0.6(0.4) | 1.0(0.8) | 0.5(0.6) |
| 유로지역 | -0.3 | 0.9 | 1.5(1.5) | 1.8(1.4) | 1.9(1.7) |
| 한국 | 2.9 | 3.3 | 2.7 | 3.1 | 3.6 |
| 실업률(Unemployment rate) ²⁾ | | | | | |
| OECD | 7.9 | 7.3 | 6.8 | 6.5 | 6.3 |
| 미국 | 7.4 | 6.2 | 5.3 | 4.7 | 4.7 |
| 일본 | 4.0 | 3.6 | 3.4 | 3.2 | 3.1 |
| 유로지역 | 11.9 | 11.5 | 10.9 | 10.4 | 9.8 |
| 한국 | 3.1 | 3.5 | 3.7 | 3.5 | 3.4 |
| 소비자 물가지수(Consumer price index) | | | | | |
| 미국 | 1.5 | 1.6 | 0.0 | 1.0 | 1.8 |
| 일본 ³⁾ | 0.4 | 2.7 | 0.8 | 0.7 | 2.3 |
| 유로지역 ⁴⁾ | 1.3 | 0.4 | 0.1 | 0.9 | 1.3 |
| 한국 | 1.3 | 1.3 | 0.7 | 1.6 | 2.0 |

주: 1) 괄호 안은 2016년 2월 중간 경제 전망에서 발표한 2015~2017년 GDP 전망치임

2) Labour market data are subject to differences in definitions across countries and to many breaks in series, though the latter are often of a minor nature.

3) Calculated as the sum of the seasonally adjusted quarterly indices for each year

4) Harmonised index of consumer prices

출처: OECD, *Economic Outlook November 2015*

□ EU의 주요국 경제 전망⁹⁾

- (미국) 대외 부문에서 수출부진이 심화됨에도 노동시장 회복 및 에너지가격 하락 등에

9) EU, *European Economic Forecast*, 2016.2.

따른 민간소비 증가에 힘입어 견고한 성장을 이어나가 2016년 2.7%, 2017년 2.6% 성장할 전망

- (일본) 수용적 통화정책과 투자 회복에 따라 완만한 성장 추세를 이어나가 2016년 1.1% 성장할 것으로 전망되었으나 2017년에는 소비세가 인상되면서 0.5%로 하락할 전망
- (중국) 높은 기업부채, 큰 금융시장 변동성 등 하방 리스크가 증대되는 가운데, 경착륙 하지 않는다는 가정하에 경제 재조정기에 따라 점진적으로 둔화되어 2016년 6.5%, 2017년 6.2% 성장할 전망
- (독일) 높은 고용률과 저금리에 따른 내수 증대에 힘입어 2016년과 2017년 모두 1.8%를 기록하는 등 성장이 지속될 전망
- (영국) 민간 소비와 기업 투자가 마이너스 순수출을 상쇄하여 2015년 2.3% 성장한 영국은 향후에도 이 같은 불균형적인 성장이 지속될 전망이며, 산출갭이 플러스로 전환되면서 2016년과 2017년 모두 2.1%로 성장세가 완화될 전망
- (프랑스) 민간소비 회복에 힘입어 경제 회복세가 강화되고 있으나, 투자 증가가 점진적이고 순수출도 부진해 성장세는 2016년 1.3%, 2017년 1.7%로 완만하게 머무를 전망

2 세계 재정 전망

가. 세계 재정에 대한 전반적 전망

- (IMF 전망¹⁰⁾) 2016년에 재정수지는 다소 개선될 것으로 전망되나 다양한 위험요인도 존재함
 - (재정지표 전망) 2015년 세계 종합수지적자는 GDP 대비 3.4%로 2014년에 비해 악화되나, 2016년엔 다소 개선되어 2.9%를 기록할 것으로 전망
 - (선진국) 낮은 인플레이션과 성장둔화가 부채역학에 부정적 영향을 미치고 있으며, 다양한 재정조정정책에도 불구하고 평균 채무 비중은 GDP 대비 100%를 넘는 수준

10) IMF의 *Fiscal Monitor*, 2015.4와 *WEO*, 2015.10을 참고

- 이고, 향후 수년간 더딘 하락세가 전망됨
- (신흥국) GDP 대비 국가채무는 42% 정도 수준으로 비교적 완만하지만, 위기 이전 수준보다 상승하여 향후 재정 여력을 억제할 가능성이 있음

〈표 I-4〉 국가별 재정지표

(단위: GDP 대비 비율(%))

| | | 2013 | 2014 | 2015(전망) | 2016(전망) |
|---------------|------|-------|-------|----------|----------|
| [재정수지] | | | | | |
| | 세계 | -3.2 | -3.3 | -3.4 | -2.9 |
| | 선진국 | -4.2 | -3.9 | -3.3 | -2.7 |
| | 미국 | -5.8 | -5.3 | -4.2 | -3.9 |
| | 유로지역 | -2.9 | -2.7 | -2.3 | -1.7 |
| | 일본 | -8.5 | -7.7 | -6.2 | -5.0 |
| | 신흥국 | -1.5 | -2.4 | -3.7 | -3.3 |
| [국가채무] | | | | | |
| | 세계 | 79.1 | 79.8 | 80.4 | 80.0 |
| | 선진국 | 105.2 | 105.3 | 105.4 | 105.1 |
| | 미국 | 103.4 | 104.8 | 105.1 | 104.9 |
| | 유로지역 | 93.4 | 94.0 | 93.5 | 92.4 |
| | 일본 | 242.6 | 246.4 | 246.1 | 247.0 |
| | 신흥국 | 39.7 | 41.7 | 43.9 | 44.6 |

출처: IMF, *Fiscal Monitor 2015 April*, Table 1, 2. 재구성

- (재정 기조) 리스크를 완화하고 중기 재정건전성을 확보하는 동시에 경기 진작을 위해 재정정책이 중요한 역할을 이어갈 것
 - (선진국) 전반적으로 많은 선진국들이 경제 활성화를 위해 재정건전화 속도를 늦추는 추세
 - (신흥국) 신흥국의 재정적지는 점점 상승하는 추세며, 유가하락으로 인한 석유 수출 신흥국들의 재정악화가 큰 요인으로 작용
- (재정건전화 위협요인) 낮은 물가 및 지정학적 리스크는 재정건전화 정책에 대한 리스크로 작용할 수 있음
 - 유로지역 및 일본의 경우, 저성장 및 장기화된 저 물가상승률, 0%대의 정책금리로

- 인해 소진된 통화 정책적 여력이 향후 재정을 위협할 가능성이 있음
- 유럽(우크라이나 사태), 중동 및 아프리카 특정 지역의 지정학적 위협 및 정책 불투명이 세계 무역 및 금융거래 등에 방해요소로 작용
 - 금융시장의 변동 심화로 인한 신흥시장의 자본 유출 가능

□ (OECD 전망¹¹) 공공채무가 과거보다 높은 수준이며 다수의 국가들이 여전히 대규모 재정 적자를 나타내고 있으나 점차 개선될 전망

- (재정수지) 2016년 OECD 국가의 GDP 대비 평균 재정수지는 전년 대비 0.5%p 개선된 -2.8%, 2017년은 -2.3%로 전망
- (채무비율) 2016년 OECD 국가들의 GDP 대비 일반정부 채무는 전년보다 다소 증가한 115.4%이며 2017년은 114.8%로 감소할 전망

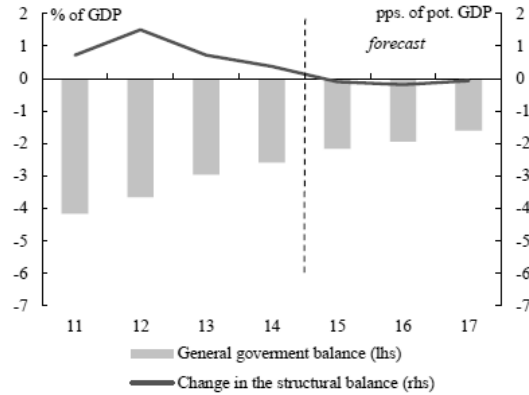
□ (EU 전망¹²) GDP 대비 일반정부 재정적자는 속도가 다소 둔화되나 감소세를 유지하겠 으며, GDP 대비 일반정부 채무도 감소할 전망

- 유로존과 EU의 일반정부 재정적자는 최근 그 속도가 감소하였지만, 경기회복과 비전통적 통화정책에 따른 이자지출에 따라 향후에도 감소세를 지속할 전망
 - 유로존의 GDP 대비 일반정부 재정적자는 2015년 2.2%에서 2016년 1.9%, 2017년 1.6%로 감소하고 EU의 재정적자 역시 2015년 2.5%에서 2016년 2.2%, 2017년 1.8%로 감소
 - 유로존의 GDP 대비 지출은 2015년 48.7%에서 2017년 47.8%로 감소
 - 유로존의 GDP 대비 수입은 정책변화가 없다는 가정하에 2014년 46.8%의 최고점에서 2017년 46.2%로 감소
- GDP 대비 일반정부 채무는 높은 기초재정수지 흑자와 유리한 성장률-이자율 차이에 힘입어 유로존과 EU에서 모두 감소
 - 유로존의 GDP 대비 채무는 2014년 94.5%의 최고점에서 2017년 91.3%로 지속적으로 감소하고 EU 채무 역시 2014년 88.6%에서 2017년 85.7%로 감소

11) OECD, *Economic Outlook*, 2015.11.

12) EU, *European Economic Forecast*, 2016.2.

[그림 I -2] 유로존의 재정적자 추이



출처: EU, *European Economic Forecast-Winter 2016*, Graph I.41.

나. 주요 국가별 재정 전망

□ IMF의 주요국 재정전망¹³⁾

- (미국) 완만한 재정 감축을 보이고 있으며, 예상보다 높은 경제호조에 재정건전화 추진 탄력 양상을 보이고 있음
- (유럽) 유로지역 국가의 '14년 재정정책기조는 중립적이었으며, '16년까지 중립적 기조 유지 전망
- (일본) 경제성장률이 기대에 못 미쳐 '15년(10월)에 예정되었던 소비세율 인상을 '17년(4월)로 연기하였으며, targeted transfer와 인프라 투자를 포함한 경기부양책을 발표
- (중국) 예산외 지출을 포함하여 경기확장적(accommodative) 재정기조 지속 전망
- (인도) 부가가치세(GST)의 도입 및 세입개선을 위한 조치 중에 있으나, '15~'16예산안에는 반영이 안되어 있기에 불투명한 상황
- (브라질) '14년 재정적자가 전년도 대비 두 배 규모로 상승하면서, 정부는 재정건전성 확보를 위한 재정조정 조치를 발표

13) IMF, *Fiscal Monitor*, 2015.4 및 WEO, 2015.10

□ OECD의 주요국 재정전망¹⁴⁾

- (미국) 2017년까지 중립적 재정정책을 유지할 것으로 전망되며 경제 회복에 따라 적자가 감소해 GDP 대비 정부 총채무는 110%선에서 안정될 것으로 예상
- (유로지역) 유로지역 전체적으로 중립적인 재정기조를 유지할 전망
 - (프랑스) 2016-2017년 재정적자 감축은 지출 절감을 통해 이루어질 전망
 - (독일) 포용적 성장 및 복지 향상과 난민 유입에 대응하기 위한 단기 우선순위 지출을 위해 확장적 예산 기조가 전망됨
 - (영국) 2015~19년 동안 경기순환적 효과를 감안해 매년 GDP의 1% 수준으로 적자 감축 속도를 완화
 - (그리스) 은행 자본확충(recapitalisation) 비용으로 인해 2016년 GDP 대비 공공채무는 200%에 육박하고 GDP 대비 재정적자는 7.7%를 기록할 전망
- (일본) 정부 투자 감축 및 소비세 인상 등으로 일반정부 재정적자가 2015년 5.7%에서 2015년 4.25%로 감소할 전망
 - 2020년까지 기초재정흑자 목표 달성에 못 미치고 있어 구체적 재정전략이 필요
- (중국) 2016년 GDP 대비 일반정부 재정적자는 2015년보다 늘어난 1.9%를 기록할 전망
- (한국) 경제성장을 위해 2016년까지 재정 패키지가 필요하고 2015~19년 재정계획에서 2018년까지 적자를 유지할 것으로 전망

14) OECD, *Economic Outlook*, 2015.11.

〈표 I-5〉 주요국의 재정전망

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| 재정수지(General government financial balance) ¹⁾ | | | | | |
| OECD ²⁾ | -4.1 | -3.8 | -3.3 | -2.8 | -2.3 |
| 미국 | -5.5 | -5.1 | -4.5 | -4.2 | -3.7 |
| 일본 | -8.5 | -7.7 | -6.7 | -5.7 | -5.0 |
| 유로지역 | -3.0 | -2.6 | -1.9 | -1.7 | -1.0 |
| 한국 | 1.3 | 0.9 | 0.0 | 0.5 | 0.8 |
| 국가부채(General government gross debt) ³⁾ | | | | | |
| OECD ⁴⁾ | 112.1 | 115.5 | 115.2 | 115.4 | 114.8 |
| 미국 | 111.4 | 111.6 | 110.6 | 111.4 | 111.5 |
| 일본 ⁵⁾ | 220.3 | 226.1 | 229.2 | 232.4 | 233.8 |
| 유로지역 | 104.9 | 111.7 | 111.2 | 110.2 | 108.5 |
| 한국 ⁶⁾ | - | - | - | - | - |

주: 1) As a percentage of GDP

2) Excludes Chile and Mexico

3) General government gross financial liabilities(As a percentage of GDP at market value)

4) Excludes Chile, Mexico and Turkey

5) Includes the debt of the Japan Railway Settlement Corporation and the National Forest Special Account from 1998 onwards.

6) Consolidated data on SNA 2008 basis are not available.

출처: OECD, *Economic Outlook November 2015*

□ EU의 주요국 재정 전망¹⁵⁾

- (미국) 2015년 12월 1.1조달러의 예산안이 통과되면서 정부폐쇄 불확실성이 사라지면서 재정정책이 더이상 성장에 방해가 되지 않을 것으로 보이며, 2016년 GDP 대비 일반 정부 재정수지는 -4.3%, 2017년 -4.4%를 기록할 전망
- (일본) 2017년에 예정된 소비세 인상에 따라 재정건전화의 진전될 전망이다. 이와 동시에 지출압력이 지속될 것으로 보이며 재정수지는 2016년 -4.2%, 2017년 -3.6%로 전망
- (독일) 난민 관련 지출로 인해 일반정부 재정흑자가 2015년 0.5%에서 2016년 0.1%, 2017년 0.0%로 다소 감소할 전망
- (영국) 세수 예상치가 증가하고 채무이자율도 낮을 것으로 보임에 따라 재정적자가

15) EU, *European Economic Forecast*, 2016.2.

2015년 4.4%에서 2016년 3.1%, 2017년 2.1%로 지속적으로 감소할 전망

- (프랑스) 재정적자는 지출기반의 진전화 정책 추구에 따라 2015년 3.7%에서 2016년 3.4%, 2017년 3.2%로 다소 감소하지만 GDP 대비 공공채무는 2015년 96.2%에서 2016년 96.8%, 2017년 97.1%로 느리지만 점차 증가할 전망

3 주요국의 경제 및 재정정책

가. 통화정책

□ IMF의 *Fiscal Monitor*(2015.4, 2015.10.)와 *WEO*(2015.10.)에 따르면, 선진국은 확장적 통화정책을 유지하기 위한 노력이 필요하고, 신흥국은 위험요인을 완화시킬 수 있는 정책이 필요함

- (선진국) 완화적 통화정책(대규모 자산매입정책 포함) 기조를 유지하여 실질 금리 상승을 방지
 - (미국) 낮은 생산성 증가율과 달러화 가치 상승으로 인한 수출여건 악화에 대비
 - (유로지역) 유로지역 전역의 경기 회복을 위해 확장적 통화정책을 지속하고 성장친화적 재정정책을 시행
 - (일본) 경제성장률이 하락하고 저인플레이션이 지속될 것으로 전망되므로 추가적인 통화완화 조치가 필요
- (신흥국) 성장 둔화, 대외경제 여건 악화 등의 위험요인을 완화시킬 수 있는 정책 시행과 시의적절한 구조개혁 추진이 필요
 - (원자재 수입국) 낮은 원자재 가격으로 인해 인플레이션 압력이 하락하고 대외취약성이 감소하여 통화정책상 부담이 완화됨
 - (원자재 수출국) 정책여력이 제한적인 원자재 수출국의 경우 환율을 대폭적으로 평가절하하여 상품가격하락이 경제에 미치는 영향을 완화시킬 필요
 - (중국) 변동환율제 도입을 통해 통화정책의 자율성을 향상시키고 대외충격을 흡수하는 완충장치로서의 기능을 보장

- OECD, *Economic Outlook*(2015.11)에 따르면 국가 간 기대 성장률 및 인플레이션의 차이로 인해 국가별 경제상황에 맞는 통화정책기조를 필요로 하는 상황임
 - (미국) 통화완화를 더 이상 하지 않더라도 정책금리가 제로수준에서 유지되고 있어 정책 기조는 여전히 경기 순응적인(accommodative) 상황
 - 2015년 12월에 연방 기금 금리를 인상한 후 점차적으로 증가시킬 것으로 예상
 - (유로지역) 매우 낮은 인플레이션을 보이는 유로지역은 확장적 통화정책 지속이 필요한 상황
 - 통화정책 전달 개선을 우선순위 정책으로 해야 하며, 은행동맹(bank union)의 완성, 신속한 부실채권 처리, 지급불능 절차 개선 등이 필요
 - (일본) 인플레이션 목표 2%를 달성하기까지 리스크를 모니터하면서 양적, 질적 완화(Quantitative and Qualitative Easing (QQE))를 계속해야 함
 - (신흥국) 중국은 추가적 통화·재정 부양 정책의 여력이 있는 반면, 브라질을 포함한 대다수 신흥국들은 자동 안정화 장치 이상의 경기부양책을 실시할 여력이 부족
 - (한국) 목표치보다 낮은 수준의 인플레이션 상황이므로 추가 금리인하가 효과가 있을 것으로 판단

나. 재정정책

- IMF의 *Fiscal Monitor*(2015.4, 2015.10.)와 *WEO*(2015.10.)에 따르면, 선진국과 신흥국 모두 재정여력 확충이 중요
 - (선진국) 국제 불균형 개선과 수요중심의 구조개혁을 위해 재정여력을 확충하고 재정 정책을 보완적으로 시행
 - (미국) 고령화에 따른 재정부담에 대비해 중기재정전략을 마련
 - (유로지역) 노동 및 자본에 대한 한계세율을 낮추는 성장친화적 재정 재균형(fiscal rebalancing)정책을 시행하고 재정여력이 충분한 국가(독일, 네덜란드)의 경우 인프라 투자 등 확장적 재정정책을 추진
 - (일본) 중기재정전략을 중심으로 채무수준 감소를 위해 노력

- (신흥국) 유희생산능력(Economic Slack)을 고려하여 거시경제정책을 시행해야 하며, 달러화 강세에 따른 추가적인 통화가치 하락에 대비해 거시건전성 프레임워크를 강화하고 규제 및 감독관리 체제를 정비할 필요
 - (원자재 수입국) 유희생산능력의 정도, 재정상황, 구조개혁의 필요성 등을 고려하여 개선된 재정여력을 인프라 구축 등 성장강화적 지출에 투입
 - (원자재 수출국) 재정상황 악화와 대외 및 재정 취약성 증가에 대응하기 위해, 국가별로 재정완충 장치의 여건을 고려하여 정책조정 속도를 설정
 - (중국) 투자 감소로 둔화된 경기를 활성화시키기 위하여, 민간소비를 촉진시킬 수 있는 구조개혁을 실시하고 시장메커니즘과 제도적 기반을 강화

□ OECD, *Economic Outlook*(2015,11.)에 따르면 주요 선진국은 잠재성장을 하락 및 불확실성의 증가로 공공채무 감축을 위한 재정조치가 요구되는 한편, 재정 조치는 목표 달성을 위해 신중하게 설계되어야 함

- (미국) 최근 healthcare 부문의 지출증가를 감소로 시급한 재정건전화 요구되지는 않으나 빈곤층 등에 대한 고려가 필요
 - 복지지출 증대 압력을 감소시키는 정책 수단들은 바람직하나 빈곤층과 취약계층의 경제적 지위가 악화되지 않도록 고소득층에 대한 급여세(payroll tax)를 인상하는 방안 등의 조치가 필요
- (유로지역) 노동과세부담 감소, 고용 및 육아를 포함한 성장강화 투자 우선순위 설정과 같은 고용·성장 촉진을 위한 재정 및 구조개혁 필요
 - 이러한 개혁은 잠재적인 성장 강화를 통해 불평등을 감소시키고 공공채무의 지속 가능성을 강화할 것
 - 난민신청자 급증에 대응하기 위해 이민자 통합 정책을 우선시해야 하며, 국가수준의 생산시장 개혁과 단일시장 완성은 생활수준 및 복지 향상을 위한 핵심요소가 될 것
- (일본) 재정 지속가능성을 확보하기 위해서는 구조 개혁과 재정건전화가 필요
 - 재정건전화는 구조 개혁과 함께 이뤄져야 하며 따라서 2015년 10월에 도입된 두 번째 세 개의 화살¹⁶⁾이 중요할 수 있음

- (신홍국) 신홍국의 경기부양정책은 현 경제 불균형 및 취약성이 반영되어 국가별로 다양하게 나타나야함
 - (중국) 재정지출은 사회안전망 강화, 공공서비스의 접근성 및 기술 향상과 같이 장기적으로 포용적 성장을 촉진하는 분야를 대상으로 실행되어야 하며, 재정의 지속가능성을 위해 연금개혁을 강화할 필요
- (한국) 확장적 재정정책을 지속하고 정책 우선순위로 광범위한 구조적 개혁이 필요

16) 육아 지원 강화, 노년층 돌봄을 위해 경제활동을 그만두지 않도록 사회보장시스템 강화 등을 포함

II. 주요국 재정운용 방향 및 재정지표

1 미국(FY2017: 2016.10. ~ 2017.9.)

□ 경제 및 재정전망

- (경제) 실질성장률은 올해와 내년('16년 & '17년) 모두 2.6%로 FY2016 예산안 전망치보다 다소 하향 조정하였으며, 장기적으로는 2.3%를 유지할 것으로 전망
 - (노동시장) 실업률은 '15년 4분기에 5.0% 수준으로 하락하였으며, 올해 4.7%까지 하락한 후 재차 감소하여 FY2017에 4.5% 전망
 - (물가) '15년에 0%대로 낮았던 물가는 올해 1.5%로 상승한 후 FY2017에 2.1%로 꾸준히 상승한 후 장기적으로 2% 초반대를 유지할 것으로 보임
 - ※ 최근 낮은 수준의 물가는 최근 18개월 동안의 유가와 비석유제품(non-petroleum)의 수입가격의 급격한 하락이 일정부분 영향을 미친 것으로 보임
- (재정) FY2017 재정수지는 전년(6,160억달러) 대비 18.3% 감소한 5,030억달러(GDP 대비 2.6%)의 적자 전망
 - ※ FY2017 세입/세출계획은 GDP 대비 각각 18.9%, 21.5% 편성

〈표 II-1〉 미국 주요 경제지표 전망

(단위: %)

| 경제 전망 | 실적 | 전망 | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 실질GDP ¹⁾ | 2.4 | 2.4 | 2.6 | 2.6 | 2.4 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 |
| 실업률 ²⁾ | 6.2 | 5.3 | 4.7 | 4.5 | 4.6 | 4.6 | 4.7 | 4.7 | 4.8 | 4.9 | 4.9 | 4.9 | 4.9 |
| CPI-U ¹⁾ | 1.6 | 0.1 | 1.5 | 2.1 | 2.1 | 2.3 | 2.2 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 |
| 국채 91일물 ³⁾ | * | * | 0.7 | 1.8 | 2.6 | 3.1 | 3.3 | 3.4 | 3.4 | 3.3 | 3.3 | 3.2 | 3.2 |
| 국채 10년물 | 2.5 | 2.1 | 2.9 | 3.5 | 3.9 | 4.1 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.2 |

주: * 0.05 percent or less

1) 전년 대비 변화율

2) 연평균

3) 평균 수익률, 유통시장(은행 할인 기준)

출처: "Analytical Perspectives," Fiscal Year 2017 Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget, 2016.2.9.

〈표 II-2〉 미국 재정전망

| 재정 전망 | 실적 | 전 망 | | | | | | | | | | |
|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 예산총량(십억달러) | | | | | | | | | | | | |
| 수입 | 3,249 | 3,396 | 3,644 | 3,899 | 4,095 | 4,346 | 4,572 | 4,756 | 4,949 | 5,177 | 5,411 | 5,669 |
| 지출 | 3,687 | 3,951 | 4,147 | 4,352 | 4,644 | 4,880 | 5,124 | 5,415 | 5,626 | 5,827 | 6,152 | 6,462 |
| 재정적자 | 439 | 616 | 503 | 454 | 549 | 534 | 552 | 660 | 677 | 650 | 741 | 793 |
| 비정부부문 소유채무 | 13,117 | 14,129 | 14,763 | 15,324 | 15,982 | 16,615 | 17,264 | 18,016 | 18,793 | 19,548 | 20,396 | 21,302 |
| 예산총량(GDP 대비 %) | | | | | | | | | | | | |
| 수입 | 18.2 | 18.1 | 18.9 | 19.4 | 19.5 | 19.8 | 20.0 | 19.9 | 19.9 | 19.9 | 20.0 | 20.0 |
| 지출 | 20.7 | 21.4 | 21.5 | 21.6 | 22.1 | 22.3 | 22.4 | 22.7 | 22.6 | 22.4 | 22.7 | 22.8 |
| 재정적자 | 2.5 | 3.3 | 2.6 | 2.3 | 2.6 | 2.4 | 2.4 | 2.8 | 2.7 | 2.5 | 2.7 | 2.8 |
| 비정부부문 소유채무 | 73.6 | 76.5 | 76.5 | 76.1 | 76.1 | 75.8 | 75.5 | 75.5 | 75.4 | 75.2 | 75.2 | 75.3 |

주: 2015년 실적규모는 *The Budget and Economic Outlook: 2016 to 2026*, CBO, 2016.1수치를 인용
출처: *Fiscal Year 2017 Budget of the U.S. Government*, Office of Management and Budget, 2016.2.9.

□ (예산기조) 작년 가을에 합의된 양당의 예산안 합의(2015 초당적 예산법¹⁷⁾)를 토대로 ① 혁신을 통한 경제성장과 일자리 창출, ② 오바마 집권 이후 지속적으로 강조해 온 “중산층 경제”를 확고히 하기 위한 기회 보장(fair shot opportunity), ③ 사이버 안보 및 대테러 위협 등에 대한 안보 강화 등을 핵심 골자로 편성

□ 예산안 내용(세입·세출 내역)

- (세입) FY2018에는 약 7%의 증가율을 보여 FY2019에 최초로 재정수입 4조달러 규모 (4조 950억달러)대로 진입할 것으로 예상
- (세출) FY2017 총 재정지출은 전년 대비 약 5% 증가한 4조 1,470억달러 전망
 - 재량지출은 전년 대비 0.8% 증가한 1조 2,330억달러, 의무지출은 전년 대비 4.6% 증가한 2조 6,060억달러 전망

17) 2015 bipartisan budget agreement

□ 주요 재정정책

- 세재개혁
 - 세제허점 개선 및 세금회피 차단 등
- 미래 대비 경제 혁신
 - (R&D) 경제생산성 향상 목표와 일관되게 FY2017의 R&D 지원예산에 전년도 대비 4% 증가한 총 1,520억달러 배정
 - (21세기형 교통 시스템) 석유 의존도(reliance on oil) 및 탄소오염(carbon pollution)을 줄이고 기후변화에 대응한 청정교통(clean transportation) 시스템 투자 등 향후 10년간 연평균 320억달러 지출 계획
 - (기후변화 대응) 탄소오염을 줄이고 양자 및 다자간의 국제기후변화공조 체계 지원을 위해 13억달러 책정
- 기회보장
 - (교육) 주 및 지방정부에 각 관할 학교의 개선 및 교사 평가를 부여하는 교육지원에 총 694억달러 배정
 - (일자리 교육 및 보호) 실직자 또는 학교, 직장의 기회를 놓친 청년(youth) 구제, 사업장에서의 노동자 환경 개선, 중·저소득 근로가구의 고용상태 개선을 위해 예산 배정
- 국가 안보
 - (국제 테러) 이슬람 무장단체(ISIL) 격퇴 등이 포함된 해외비상작전 예산에 총 590억 달러 배정
 - (사이버 안보) 진화한 현대식 사이버테러에 대비하기 위해 전년 대비 35% 증가한 190억달러 배정

2 캐나다(FY2015-16: 2015.4. ~ 2016.3.)

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 2015년 1월 기준 2016년 실질 및 명목GDP 성장률은 각각 2.0%, 4.1%, 실업률과 물가상승률은 각각 6.8%, 2.0%로 전망
- (재정전망) FY2015-16 재정적자는 30억캐나다달러로 기존 전망치(Budget 2015)보다 악화될 전망

〈표 II-3〉 캐나다 경제전망(2015년 11월 기준)

(단위: %)

| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2019 | 2015~2019 |
|-----------|------|------|------|------|------|------|-----------|
| 실질GDP 성장률 | 1.2 | 2.0 | 2.2 | 2.2 | 2.0 | 2.0 | 1.9 |
| 명목GDP 성장률 | 0.9 | 4.1 | 4.6 | 4.4 | 4.2 | 4.2 | 3.7 |
| 실업률 | 6.8 | 6.8 | 6.6 | 6.4 | 6.3 | 6.3 | 6.6 |
| CPI 상승률 | 1.2 | 2.0 | 2.1 | 2.0 | 1.9 | 2.0 | 1.8 |

출처: 캐나다재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015.11), Table 2.1 일부 발췌

〈표 II-4〉 캐나다 경제전망(2015년 11월 기준)

(단위: 십억캐나다달러)

| | 2014-15 | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
|------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 총수입 | 282.3 | 288.4 | 298.2 | 309.0 | 322.6 | 336.8 | 351.8 |
| 총지출 | 280.4 | 291.4 | 302.2 | 311.4 | 324.0 | 335.0 | 345.2 |
| 재정수지 | 1.9 | -3.0 | -3.9 | -2.4 | -1.4 | 1.7 | 6.6 |
| 연방채무 | 612.3 | 616.5 | 620.4 | 622.8 | 624.2 | 622.5 | 615.9 |

출처: 캐나다재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015.11), Table 3.2 일부 발췌

□ 2015년 예산안 내용

- (세입) FY2015-16 세입은 전년 대비 2.1% 증가한 2,884억캐나다달러(GDP 대비 14.5%)로 전망되며, 향후 5년간 연평균 4.1% 상승 전망
- (세출) FY2015-16 프로그램 지출은 2,655억캐나다달러에서 FY2020-21 3,118억캐나다달러로 증가할 전망이다, GDP 대비 비중은 FY2015-16 13.4%에서 FY2020-21 12.8%로 감소 전망

□ 재정건전화

- Economic Action Plan 2015에서는 Economic Action Plan 건전재정 구축과 정부업무 현대화를 위한 신규 조치를 발표
 - 재정계획의 신중한 실행을 위한 법률 확립을 위해 균형예산법(balanced budget legislation) 도입, 채무 감축, 정부 업무 현대화
 - 납세의무 강화, 조세제도의 공정성 및 무결성 개선을 통한 재정절감
- 국내외 채무관리를 위한 FY2015-16 채무관리전략(Debt Management Strategy) 발표

□ 일자리 창출 및 경기부양책

- 2015년 예산안에서도 일자리 창출 지원 및 경제성장 촉진을 지속할 것으로, FY2014-15~FY2019-20 기간 동안 일자리 창출 및 경기부양 정책에 약 92억캐나다달러의 예산을 지원할 예정
 - 낮은 세금정책 유지, 제조 및 가공업 지원, 세계적 수준의 첨단 연구 투자 등을 통한 제조업 지원 및 첨단 연구 투자, 중소기업 지원, 전문 직업 교육 지원
 - 대중교통 기금 도입 등 인프라 투자, 무역 성장 및 시장확대 등

3 일본(FY2016: 2016.4. ~ 2017.3.)

□ 경제 및 재정전망

- 2016년도 일본경제는 ‘긴급 대응방안’, ‘2016년 경제전망과 경제재정운영의 기본자세’ 정책의 추진으로 고용·소득환경이 개선되고 경제의 선순환이 진전되어 경기회복이 전망
 - 일본 정부는 2016년 국내총생산의 실질성장률을 전년 대비 1.7%, 명목GDP 성장률은 3.1%로 전망
 - 2016년 소비자 물가는 완만히 상승해 1.2%로 전망
 - 고용환경이 개선되는 상황에서 여성, 고령자를 중심으로 노동 참가율 확대에 취업 자수는 6,405만명, 완전실업률은 전년 대비 0.1%p 감소한 3.2%로 전망

- 2016년도 일반회계기초재정수지 적자는 10.8조엔으로 전망
- 2016년도 GDP 대비 국채비율은 232.4%로 전망되어 해마다 크게 증가

〈표 II-5〉 일본 경제전망

(단위: 전년 대비 %, 조엔)

| 구분 | 2014 | 2015 | 2016 | 전년대비증가율(%) | | | | | |
|----------|-------|-------|-------|------------|------|------|------|------|------|
| | 실적 | 추정 | 전망 | 2014 | | 2015 | | 2016 | |
| | (명목) | (명목) | (명목) | (명목) | (실질) | (명목) | (실질) | (명목) | (실질) |
| 국내총생산 | 489.6 | 503.1 | 518.8 | 1.5 | △1.0 | 2.7 | 1.2 | 3.1 | 1.7 |
| 취업자수(만명) | 6,360 | 6,385 | 6,405 | 0.6 | | 0.4 | | 0.3 | |
| 완전실업률(%) | 3.5 | 3.3 | 3.2 | | | | | | |

출처: 내각부, 「平成28年度の経済見通しと経済財政運営の基本的態度」, 2016.1.22.

〈표 II-6〉 일본 주요 재정지표

(단위: 억엔, GDP 대비 %)

| 구분 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------------|------------------------|----------|----------|----------|----------|
| | 실적 | | | 추정 | 전망 |
| 일반회계 기초재정수지 ¹⁾ | △248,840 ¹⁾ | △232,206 | △179,798 | △134,123 | △108,199 |
| 재정수지 ²⁾ | △8.2 | △7.9 | △7.1 | △6.0 | △4.9 |
| 국채 비율 ³⁾ | 215.4 | 220.3 | 226.1 | 229.2 | 232.4 |

주: 1) 일반회계 기초재정수지는 ‘조세 및 인지수입+기타수입-기초재정수지대상경비’로 간단하게 계산한 것으로, SNA기반 중앙정부의 기초재정수지와는 다름, 2012년도 일반회계기초재정수지는 기초연금 국고 1/2부담을 기반으로 함

2) 일반정부를 기반으로 OECD 「Economic Outlook 98 (2015.11)」 자료를 사용하고 있으며 사회보장 기금을 제외한 수치

3) 국채의존도=국채발행액/총재정지출

출처: 재무성, 「我が国の財政事情(平成28年度予算政府案)」, 2015.12.24.

□ 예산기조: 2016년도 예산은 ‘1억 총활약사회’ 실현을 위해 ① 강한경제 ② 육아지원 ③ 사회보장의 정책과제를 달성하는 것이 목적

- 「명목GDP 600조엔」를 통한 ‘희망을 낳는 강한경제’, ‘꿈을 만드는 육아지원’을 위해 ‘희망출산을 1.8’, ‘안심하는 사회보장’ 목표를 위해 「개호(간병)이직제로」를 실시

□ 예산안 내용

- FY2016 세입규모는 2015년 본예산 대비 0.4% 증가한 96조 7,218억엔으로 편성
- FY2016 세출규모는 전년 대비 0.5% 증가한 96조 3,420억엔으로 편성

□ 주요 재정정책

- 경기부양 및 경제성장
 - GDP 600조엔 달성을 위한 긴급대응방안
 - 투자촉진·생산성 향상, 최저임금 인상을 통한 소비증진, 여성·청소년·노인 고용 촉진, TPP를 통한 경제 선순환 구축 등을 통해 GDP600조엔 달성을 목표로 함
- 재정건전화
 - (세출개혁) 일반세출¹⁸⁾의 실질증가분을 3년간 1.6조엔 정도로 제한, 사회보장관계비의 증가분을 3년간 1.5조엔(고령화로 인한 증가를 감안)으로 제한하는 것을 목표로 제시
 - 신규 국채발행액은 34.4조엔으로 전년도 대비 6.6% 감소하면서 국채의존도는 리먼 사태(2008년) 이전 수준인 35.6%로 회복

4 프랑스(FY2016: 2016.1. ~ 2016.12.)

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 지난 3년간 경기부진으로 연평균 0.3%의 경제성장률을 나타냈으나, 2015년부터 경기회복국면으로 전환되어 2015년 경제성장률은 1.0%, 2016년에는 1.5%의 성장세를 보일 전망
- (재정수지) 재정적자는 2015년 GDP 대비 3.8%→ 2016년 3.3%→ 2017년 2.7%로 감소하여 2017년 재정적자 3% 미만 목표를 달성할 것으로 전망
- (국가채무) GDP 대비 국가채무 비율은 2015년 96.3%에서 2016년 96.5%의 완만한 속도로 증가하여, 2007년 이후 8년 동안 상승추세였던 국가채무가 2016년 안정화될 전망

18) 일반세출=일반회계세출-부채비용-지방교부세·교부금 등

〈표 II-7〉 프랑스 경제전망 및 재정전망

| 경제전망(%) | 2014 | 2015 | 2016 |
|--------------------|------|------|------|
| 실질GDP 성장률 | 0.2 | 1.0 | 1.5 |
| 물가상승률 | | | |
| 담배값 제외 | 0.4 | 0.1 | 1.0 |
| 담배값 포함 | 0.5 | 0.1 | 1.0 |
| 재정전망(GDP %) | 2014 | 2015 | 2016 |
| 구조적 재정수지 | -2.0 | -1.7 | -1.2 |
| 재정수지 | -3.9 | -3.8 | -3.3 |
| 국가채무 ¹⁾ | 95.6 | 96.3 | 96.5 |
| 국가채무 ²⁾ | 92.4 | 93.3 | 93.6 |

주: 1) 유로존 재정위기 국가 지원 효과포함(마스트리히트 조약기준)

2) 유로존 재정위기 국가 지원 효과제외

출처: PLF 2016

□ 예산기조

- 재정적자 감축을 위해 2015년부터 시행된 2015-17년 500억유로 지출절감 프로그램을 2016년에도 지속
- 정부의 정책 우선순위인 고용과 투자, 불평등 감소, 치안, 청년과 교육의 4가지 부문에 중점 투자

□ 예산안 내용

- (세입) 2016년 재정수입은 2015년 수정전망 대비 3.2% 증가한 3,017억유로로 전망
- 조세수입은 전년 대비 2.8%(78억유로) 증가한 2,860억유로로 전망되며, 세외수입은 전년 대비 11.3%(16억유로) 증가한 157억유로로 전망
- (세출) 2016년 재정지출은 3,748억유로로 2015년 수정전망 대비 2.3% 증가하였으며, 국방 분야에서 가장 크게 증액된 반면, 일반공공행정 분야 지출이 가장 크게 감액됨

□ 주요 재정정책

- (재정건전화) 전년보다 시행된 2015-17년 500억유로의 지출절감 프로그램을 강화하여

2016년과 2017년의 지출절감 규모를 당초 계획(각각 145억유로)보다 높은 각각 160억 유로, 154억유로로 설정

- 2016년 부문별로는 중앙정부에서 51억유로, 지방정부에서 35억유로, 의료보험지출에서 34억유로, 기타 사회보장지출에서 40억유로의 지출절감

- (경제성장) 가계 구매력 강화, 초소형기업(TPE) 및 중소기업(PME) 지원, 에너지전환 및 주택 부문 활성화 등 분야에서 경제성장 정책을 시행할 계획
- (사회보장) 2016년 사회보장부문 재정적자 목표를 2015년보다 30억유로 감소한 97억 유로로 설정하였으며, 2016년 의료보험지출(ONDAM) 증가율을 3.6%→1.75%로 낮추어 34억유로를 절감할 계획

5 독일(FY2016: 2016.1. ~ 2016.12.)

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 연방은행의 '15.12월 발표에 따르면, '16년 경제성장률은 1.8%, 실업률은 6.4%, 소비자 물가 상승률은 1.1%로 완만한 경기 회복세 전망
- (재정전망) FY2015-19 중기재정계획에 따르면, '16년 재정수지와 구조적 재정수지 모두 균형, 부채는 GDP 대비 68.75% 수준 전망

〈표 II-8〉 경제전망

(단위: %)

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----------|------|------|------|------|
| 실질GDP 성장률 | 1.6 | 1.7 | 1.8 | 1.7 |
| 실업률 | 6.7 | 6.4 | 6.4 | 6.5 |
| 소비자물가 상승률 | 0.8 | 0.2 | 1.1 | 2.0 |

출처: 연방은행, *Outlook for the German economy-macroeconomic projections for 2016 and 2017*, 2015.12.4.

〈표 II-9〉 FY2015-19 중기재정계획

(단위: 억유로, %)

| | 2015 | 2016 (정부안) | 중기재정계획 | | |
|--------------|-------|---------------|--------|-------|-------|
| | | | 2017 | 2018 | 2019 |
| 재정지출 | 3,016 | 3,120 | 3,188 | 3,263 | 3,331 |
| 전년 대비 증감률(%) | 2.1 | 3.4 | 2.2 | 2.4 | 2.1 |
| 재정수입 | 3,016 | 3,120 | 3,188 | 3,263 | 3,331 |
| 조세수입 | 2,789 | 2,900 | 2,991 | 3,122 | 3,238 |
| 세외수입 | 227 | 220 | 197 | 141 | 93 |
| 신규차입 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 구조적 재정수지 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 국가채무 | 71.5 | 68.75 | 66 | 63.75 | 61.5 |

출처: 재무부, *Regierungsentwurf des Bundeshaushalts 2016 und Finanzplan bis 2019*, 2015.7

재무부, *Deutsches Stabilitätsprogramm Aktualisierung 2015*, 2015.4.15.

□ 예산기조 지속가능한 재정균형 달성과 미래를 위한 성장친화적 투자의 지속

- 2007년 이후 처음으로 재정흑자를 달성('14년)하였고, 안정성장협약 상한선인 GDP 대비 60%에 근접
- 교통·디지털 인프라, 에너지 효율화, 기후보호, 도시개발에 투자 지출을 강화

□ 예산안 내용

- (수입) '15년 대비 3.4% 증가한 3,120억유로 편성, 특히 조세수입은 경제성장에 힘입어 소득세와 부가가치세가 크게 증가할 것으로 예측
- (지출) '16년 예산안은 총재정지출은 전년 대비 3.4% 증가한 3,120억유로 편성, 특히 교육·과학·연구 분야와 ODA지출 증가가 두드러짐
 - (교육연구부) 교육연구 분야 강화정책을 반영하여 전년 대비 7.3%(10.1억유로) 증가한 164억유로 편성
 - (경제협력발전부) 인도주의적 구호 및 국제기후변화금융 지원 등을 위해 전년 대비 13.5%(8.8억유로) 증액된 74.2억유로 편성
 - (내무부) 연방경찰 지원 등 국내치안 강화를 위해 전년 대비 8.3%(5.1억유로) 증액된 68억유로 편성

- (국방부) 국방구조개혁으로 인한 민간인력 감소분 추가지원 등 전년 대비 4.2%(13억유로) 증액된 344억유로의 예산이 편성
- (환경부) 국제 기후보호 이니셔티브 관련 기금 지원 및 핵폐기물 처분장 건설 등을 위해 전년 대비 5.3%(2.07억유로) 증액된 40.7억유로 편성
- (경제에너지부) 전년 대비 1.8%(1.4억유로) 증가한 75.3억유로 규모 편성되었으며 이 중 약 40%가 에너지 관련 연구개발비로 큰 비중을 차지
- (교통인프라부) 도로, 철도, 수로, 복합운송 및 디지털 인프라 부문 집중투자로 전년 대비 4.8%(11.2억유로) 증액된 244억유로 규모의 예산
- (노동사회부) 실업수당(ALG II; Arbeitslosengeld II), 연금보험지출, 주택 및 난방 보조 등을 위해 '15년 대비 1.3%(11.2억유로) 증액된 1,273억유로 편성
- (가족노인여성청소년부) 전년 대비 7.6%(6.5억유로) 증액된 91.8억유로, 아동 돌봄 확대, 대안치료교육에 집중 배정
- (식량농림부) 독립적 농업사회보장제도 구축 및 농업구조와 연안개선(GAK) 위해 전년 대비 2.6% 증가한 55억유로 편성

□ 주요정책

- (재정건전화) 2015년 독일 안정화 프로그램을 채택하여 성장 지향적 재정건전화 정책으로 투자확대 계획
- (미래 지향적 투자) 영재교육을 위한 재정 지원, 직업교육 및 훈련, 난민교육, 고등교육 질적 향상, 첨단과학기술연구 등을 강화할 계획
- (에너지 및 기후 기금 정책) '16년 연방정부는 19.8억유로 규모의 에너지 및 기후기금을 조성하여 에너지 효율적인 독일 건설을 가속화할 계획
- (난민정책) 연방정부는 16개 주 총리들과 난민대책 정상회의 개최 이후 추가경정예산 발표

6 영국(FY2016-17: 2016.4. ~ 2017.3.)

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 2010년 이후 견고한 경기회복세가 유지되고 있으며, 경제성장률은 2016년 2.4%, 2017년 2.5%로 전망
- (재정수지) GDP 대비 공공부문 순차입이 FY2015-16 3.9%, FY2016-17 2.5%로 점차 감소하며, FY2019-20부터는 흑자전환을 이룰 전망
- (국가채무) 공공부문 순채무 비율은 FY2014-15 최고치인 83.1%를 기록한 후 감소세로 전환되어, FY2020-21에 71.3%까지 감소할 전망

〈표 II-10〉 영국 경제전망 및 재정전망

(단위: %)

| | 실적 | 전망 | | | | | |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| GDP(%) | 2.9 | 2.4 | 2.4 | 2.5 | 2.4 | 2.3 | 2.3 |
| 실업률(ILO) | 6.2 | 5.5 | 5.2 | 5.2 | 5.3 | 5.4 | 5.4 |
| 공공부문 순차입 | 5.2 | 3.9 | 2.5 | 1.2 | 0.2 | -0.5 | -0.6 |
| 공공부문 순채무 | 83.1 | 82.5 | 81.7 | 79.9 | 77.3 | 74.3 | 71.3 |

출처: HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11.

OBR, *Economic and Fiscal Outlook*, 2015.11.

□ 예산기조: 경제안정 확립, 국가안보 강화, 지속가능한 의료 및 사회보장, 가정을 위한 기회 제공, 미래투자, 지방재정권 강화, 공공서비스 개혁

- (경제안정 확립) 잠재적 경제충격에 대비하고 장기적 경제안보 확보
- (국가안보 강화) 대외적 위협을 예견하고 대내적 역량을 강화하는 내용의 국방안보 검토서 발표
- (지속가능한 의료 및 사회보장) 국가보건서비스 개선을 위해 FY2020-21까지 1,200억 파운드 투자
- (가정을 위한 기회 제공) ‘높은 임금, 낮은 세금, 낮은 복지’ 실현을 위해 근로자들의 기회 보장, 첫 주택마련을 지원, 3층 연금체제 유지

- (미래투자) 교육, 기술, 인프라, 과학분야에 대해 장기적 관점의 투자
- (지방재정권 강화) 북부 Powerhouse 조성 등 지방정부에 대한 권한 이양을 지속적으로 확대
- (공공서비스 개혁) 공공서비스의 생산성 제고와 현대화를 위해 광범위한 개혁

□ 세입 및 세출

- (세입) 소득세 및 부가가치세 등의 세수 증가로 수입전망치가 7월 여름예산안에 비해 상향 조정, FY2016-17 총경상수입은 7,234억파운드로 예상
- (세출) FY2016-17 총관리지출(TME) 전망은 7월 여름예산안 전망 대비 190억파운드 증가한 7,733억파운드, GDP 대비 총관리지출 비율은 향후 지속적으로 감소

□ 주요 재정정책

- (재정건전화) 재정상황이 개선됨에 따라 정부는 최근 재정건전화 속도를 완화
 - 2015년 7월 예산책임헌장(Charter for Budget Responsibility) 개정을 통해, 공공부문 순차입과 순채무비율 목표를 규정
 - FY2019-20 재정흑자 달성을 위한 재정건전화 필요 규모를 180억파운드로 수정(자원 DEL 감축 120억파운드, 건습세 30억파운드, 조세수단 30억파운드)
 - 재정건전성 강화를 위해 지방정부 권한 확대, 공공서비스 효율화, 재정지원 균형화 시행
- (경제성장) 경제성장을 촉진하기 위해, 대규모의 장기 자본투자 계획을 실행하고 법인 세율 인하와 소규모 기업에 대한 지원을 확대
 - 향후 5년간 총 1,200억파운드 규모의 자금이 투입되는 인프라 투자계획 시행
 - 법인세율은 현행 20%에서 2017년 19%, 2020년 18%로 인하할 계획
 - 소규모 기업에 대한 비거주재산세율경감(SBRR) 혜택을 확대

7 호주(FY2014-15: 2014.7. ~ 2015.6.)

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 호주는 자원 투자 중심에서 폭넓은 경제 활동 중심의 경제성장으로 변화하고 있으며, 서비스 등 노동 중심 부문으로의 변화에 따라 고용 성장이 강화될 전망
 - FY2015-16 실질GDP 성장률은 2.5%, 고용률은 전년 동기 대비 2.0% 증가, 실업률은 6.0%, 소비자물가지수는 2.0%로 전망(MYEFO 기준)
- (재정전망) FY2015-16 예산수지 적지는 374억호주달러(GDP 대비 2.3%)로 전망되며, FY2018-19까지 142억호주달러(GDP 대비 0.7%)로 적자폭이 감소할 전망

〈표 II-11〉 주요 경제지표(Major Economic Parameters)¹⁾ 전망

(단위: %)

| | 예측(Forecasts) | | | | | | 전망(Projections) | | | |
|-----------|---------------|---------------------|---------|-------|---------|-------|-----------------|-------|---------|-------|
| | 2014-15 | | 2015-16 | | 2016-17 | | 2017-18 | | 2018-19 | |
| | Budget | MYEFO ²⁾ | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO |
| 실질GDP 성장률 | 2.5 | 2.2 | 2.75 | 2.5 | 3.25 | 2.75 | 3.5 | 3.0 | 3.5 | 3.0 |
| 고용률 | 1.5 | 1.5 | 1.5 | 2.0 | 2.0 | 1.75 | 2.0 | 1.5 | 2.0 | 1.5 |
| 실업률 | 6.25 | 6.0 | 6.5 | 6.0 | 6.25 | 6.0 | 6.0 | 5.75 | 5.75 | 5.5 |
| 소비자물가지수 | 1.75 | 1.5 | 2.5 | 2.0 | 2.5 | 2.25 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 2.5 |
| 명목GDP 성장률 | 1.5 | 1.6 | 3.25 | 2.75 | 5.5 | 4.5 | 5.25 | 5.0 | 5.5 | 5.25 |

주: 1) 실질GDP성장률과 명목GDP성장률은 연평균, 고용률과 소비자물가지수는 2사분기 기준 연간증가율, 실업률은 2사분기 기준

2) MYEFO의 2014-2015는 실적치

출처: Budget Paper No.1 2015-16, The Treasury, 2015.5.12.

Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16, The Treasury, 2015.12.15.

〈표 II-12〉 예산총량(Budget Aggregates) 전망

(단위: 십억호주달러, %)

| | 추정(Estimates) | | | | | 전망(Projections) | | | |
|---|---------------|---------|-------|---------|-------|-----------------|-------|---------|-------|
| | 2014-15 | 2015-16 | | 2016-17 | | 2017-18 | | 2018-19 | |
| | Budget | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO |
| 재정수입(Revenue) ¹⁾ | 384.1 | 405.4 | 401.0 | 433.4 | 423.2 | 466.2 | 452.6 | 501.3 | 487.1 |
| GDP 대비 비율 | 23.9 | 24.5 | 24.3 | 24.8 | 24.5 | 25.4 | 24.9 | 25.9 | 25.5 |
| 재정지출(Expenses) ¹⁾ | 420.3 | 434.5 | 432.2 | 452.7 | 451.2 | 471.8 | 465.9 | 399.4 | 491.4 |
| GDP 대비 비율 | 26.2 | 26.2 | 26.2 | 25.9 | 26.1 | 25.7 | 25.7 | 25.8 | 25.7 |
| 재정수지(Fiscal Balance) ²⁾ | -39.4 | -33.0 | -35.8 | -23.4 | -32.8 | -9.2 | -17.4 | -3.2 | -10.2 |
| GDP 대비 비율 | -2.5 | -2.0 | -2.2 | -1.3 | -1.9 | -0.5 | -1.0 | -0.2 | -0.5 |
| 예산수지(Underlying Cash Balance) ³⁾ | -41.1 | -35.1 | -37.4 | -25.8 | -33.7 | -14.4 | -23.0 | -6.9 | -14.2 |
| GDP 대비 비율 | -2.6 | -2.1 | -2.3 | -1.5 | -2.0 | -0.8 | -1.3 | -0.4 | -0.7 |
| 순채무(Net debt) | 250.2 | 285.8 | 278.8 | 313.4 | 316.5 | 323.7 | 336.4 | 325.4 | 346.6 |
| GDP 대비 비율 | 15.6 | 17.3 | 16.9 | 18.0 | 18.3 | 17.6 | 18.5 | 16.8 | 18.2 |

주: 1) 발생주의 기준

2) 재정수지=재정수입-재정지출-순자본투자

3) 현금주의 기준, Future Fund 예상 수익금 제외

출처: Budget Paper No.1 2015-16, The Treasury, 2015.5.12.

Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16, The Treasury, 2015.12.15.

□ 예산기준 : FY2015-16 예산안은 더 강한 경제(stronger economy)를 만들기 위한 일자리, 성장, 기회의 창출과 더불어 재정적 회복을 위한 지속적 노력에 초점

- (중소기업 지원 정책) 투자 촉진 및 일자리 창출을 위한 세금감면 등 중소기업 지원 정책 시행(55억호주달러)
- (가족 지원 정책) 노동참여율을 높이고 질 높은 조기교육 제공을 위한 정책 시행(44억 호주달러)
- (조세 및 급여의 공정성 확보) 다국적 기업 탈세 방지법(multinational anti-avoidance law), 육아휴직급여(parental leave pay) 중복 수혜 금지, 복지급여 부정수급 단속, 노인 연금에 대한 자산심사 기준 및 taper rate 변경 등
- (국가 안보 강화) 테러 등으로부터 국가 및 국민을 보호하기 위한 예산에 12억호주달러 투자

- (예산 회복) 예산 적자는 전년 대비 60억호주달러 감소한 351억호주달러가 될 전망이며, FY2018-19까지 70억호주달러로 감소할 것으로 기대

□ 예산안 내용

- (세입) FY2015-16예산안의 재정수입은 전년 대비 5.5% 증가한 4,054억호주달러(GDP 대비 24.5%)로 예상되며, FY2018-19에 5,013억호주달러(GDP 대비 25.9%)로 증가 전망
- (세출) FY2015-16 재정지출은 전년 대비 3.4% 증가한 4,345억호주달러(GDP 대비 26.2%)로 예상되며, FY2018-19까지 GDP 대비 25.8% 규모로 감소 전망

□ 주요 재정정책

- (재정건전화) FY2015-16예산안은 FY2023-24에 GDP 대비 1% 흑자 전환 달성을 위한 예산회복전략(Budget repair strategy) 발표
 - 지속가능한 재정을 위해 FY2015-16에 약 12억호주달러를 절감하고, 향후 4년간 총 110억호주달러 규모 절감 계획
- (복지관련) 노인연금 개혁, 보모지원 시범 사업(Nanny Pilot Programme) 시행, 가족 세제혜택-B(FTB: Family Tax Benefit) 수정법안 등
- (기타) 2030년까지 탄소배출량 감축, 의료연구를 위한 “Medical Research Future Fund (MEFF)” 설립 추진

제 2 부

각국 예산안 분석



I. 미국

□ FY2017 : 2016년 10월 ~ 2017년 9월

□ 출처 :

- *Fiscal Year 2017 Budget of the U.S. Government*, Office of Management and Budget, 2016.2.9.
- *The Budget and Economic Outlook: 2016 to 2026*, Congressional Budget Office, 2016.1
- *Analytical Perspectives: Budget of the U.S. Government*, Office of Management and Budget, 2016.2.9.

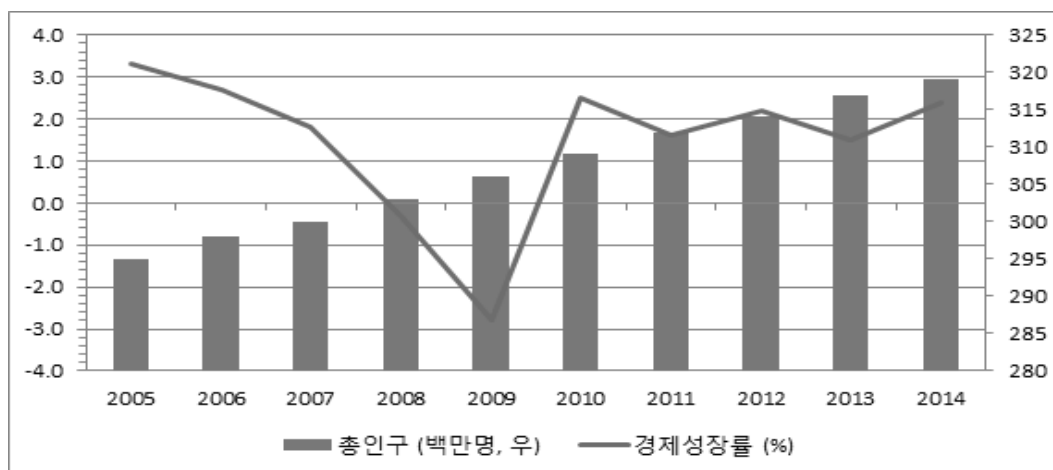
□ 환율 : 1USD = 약 1,131.49원 (2015년도 평균)

□ 경제규모 : 2014년 경상GDP 17조 3,480억달러 (우리나라의 약 10.3배 수준)

□ 수출입의 대 GDP 비율(명목) : 2014년 기준 30.1% (우리나라는 95.9%)

□ 인구 : 3억 1,917만명 (2014년 기준)

□ GDP 및 인구 추이 :



〈요 약〉

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 실질성장률은 올해와 내년('16년 & '17년) 모두 2.6%로 FY2016 예산안 전망치보다 다소 하향 조정
 - 장기적으로는 2.3%를 유지할 것으로 전망
- (재정전망) FY2017 재정수지는 전년(6,160억달러) 대비 18.3% 감소한 5,030억달러 (GDP대비 2.6%)의 적자 전망
- (국가채무) FY2017 비정부부문 소유 채무(debt held by the public)는 전년(14조 1,290억달러) 대비 4.5% 증가한 14조 7,630억달러(GDP 대비 76.5%) 전망

□ 예산기조

- ① 혁신을 통한 경제성장과 일자리 창출, ② 오바마 집권 이후 지속적으로 강조해 온 “중산층 경제”를 확고히 하기 위한 기회 보장(fair shot opportunity), ③ 사이버 안보 및 대테러 위협 등에 대한 안보 강화

□ 예산안 내용

- (세입) FY2017 세입계획은 전년 대비 9.2%(3천 336억달러) 증가한 3조 6,440억달러 (GDP 대비 18.9%) 전망
- (지출) FY2017의 총 재정지출은 전년 대비 약 5%(1천 960억달러) 증가한 4조 1,470억달러(GDP 대비 21.5%) 편성(순이자지출은 전년 대비 26% 증가한 3,030억달러)

□ 주요 재정정책

- 세제허점 개선 및 세금회피 차단을 위한 세제개선을 통하여 재정절감 달성
- 미래 대비 경제 혁신을 위해 R&D, 기후변화 및 교육 지원
- ISIL 무장 단체 등 대테러에 대응한 안보 예산 증대

〈최근 재정 및 경제 동향 일지〉

| 일시 | 주요 정책 및 사건 | 참고자료 |
|-------------|--|-------------------------------|
| 2015.2.2. | FY2016 대통령 예산안 발표 | 2015 상반기 『KIPF 재정동향』 참고 |
| 2015.2.26. | 재무부, FY2014 결산 발표 | |
| 2015.3.4. | FY2015 세출법안 의회 승인 및 대통령 서명 완료 | |
| 2015.4.8. | CBO, FY2015 상반기 잠정 결산 재정보고서 발표 | |
| 2015.5.5. | FY2016 예산결의안 심사보고서 조정안 의회 통과 | |
| 2015.6.16. | CBO, 장기재정전망 보고서 발표 | |
| 2015.7.14. | OMB, FY2016 Mid-Session Review(MSR) 발표 | 2015 하반기 『KIPF 재정동향』 참고 |
| 2015.7.14. | 하원 예산위원회, 「세대 간의 신뢰회복」 보고서 발표 | |
| 2015.8.21. | CBO, FY2016 대통령 예산안 거시효과 분석 보고서 발표 | |
| 2015.8.25. | CBO, FY2016 예산 수정전망 발표 | |
| 2015.9.30. | 잠정예산안(Continuing Resolution, CR) 가결 | |
| 2015.11.2. | 초당적 예산법 의회 통과 | |
| 2015.11.6. | CBO, FY2015 결산 발표 | |
| 2015.12.11. | FY2016 1차 잠정예산안 (H.R. 2250) 가결 | |
| 2015.12.16. | FY2016 2차 잠정예산안 (H.J.RES.78) 가결 | |
| 2015.12.16. | CBO, 사회보장제도 장기전망 보고서 발표 | |
| 2015.12.18. | FY2016 세출예산(H.R. 2029) 확정 | |

1 경제 및 재정전망

가. 경제전망¹⁹⁾

□ (경제성장률) 실질성장률은 올해와 내년('16년 & '17년) 모두 2.6%로 FY2016 예산안 전망치보다 다소 하향 조정하였으며, 장기적으로는 2.3%를 유지할 것으로 전망

- CBO의 '16~'26년 예산·경제 전망²⁰⁾에서는 '16~'18년의 경제성장률을 예산안과 비슷한 수준으로 전망하고 있으며, 장기적으로는 2.0%대를 유지할 것으로 전망
- 단기적으로는 정부와 CBO 모두 다른 기관에 비해 비교적 높은 성장률을 전망하고 있는 것이 특징임

※ Blue Chip Survey²¹⁾: ('16) 2.6% → ('17) 2.4%

※ Federal Open Market Committee: ('16) 2.3~2.5% → ('17) 2.0~2.3%

〈표 I-1〉 미국 경제성장률 추이

(단위: %)

| 경제 전망 | 실적 | | | | | 구분 | 추정 | 전망 | | | | | |
|---------------------|------|------|------|------|------|-----|-----|------|------|------|------|------|-----|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | ... |
| 실질GDP ¹⁾ | 3.0 | 1.8 | 2.8 | 2.2 | 2.4 | 정부 | 2.4 | 2.6 | 2.6 | 2.4 | 2.3 | ... | 2.3 |
| | | | | | | CBO | 2.4 | 2.5 | 2.6 | 2.2 | 1.8 | ... | 2.0 |

주: 1) 전년 대비 변화율

출처: Fiscal Year 2017 Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget, 2016.2.9.
The Budget and Economic Outlook: 2016 to 2026, CBO, 2016.1

□ (노동시장) 실업률은 '15년 4분기 전후로 5.0% 수준으로 하락하였으며, 비농업(non-farm) 일자리의 경우 '15년 기준 월평균 약 20만개의 새로운 일자리가 창출되었음

- 실업률의 경우 금융위기를 기준으로 발발 직후('09년)에 9.3% → ('10년) 9.6% 수준으로 최고점까지 상승하였으나,
 - '15년 말에 5.0%를 기록하며 1/2 수준으로 대폭 하락 후 '16년에는 4.7%까지 감소할 전망

19) 경제전망에서의 연도는 다른 언급이 없는 한 회계연도가 아닌 1월 1일에서 12월 31일까지를 의미

20) CBO, Summary of The Budget and Economic Outlook: 2016-2026(2016.1.19)

21) 미국 주요 경제기관의 경제성장률 전망치를 평균화한 수치

- (물가) 최근 낮은 수준의 물가는 최근 18개월 동안의 유가와 비석유제품(non-petroleum)의 수입가격의 급격한 하락이 일정부분 영향을 미친 것으로 보임
- 낮은 수준의 물가는 '16~'18년 동안 2.0% 수준의 정상인상률(normal rates of increase)을 보인 이후, 향후 2.3%대로 지속·유지될 것으로 전망

〈표 I-2〉 미국 주요 경제지표 전망

(단위: %)

| 경제 전망 | 실적 | 전망 | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 실질GDP ¹⁾ | 2.4 | 2.4 | 2.6 | 2.6 | 2.4 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 |
| 실업률 ²⁾ | 6.2 | 5.3 | 4.7 | 4.5 | 4.6 | 4.6 | 4.7 | 4.7 | 4.8 | 4.9 | 4.9 | 4.9 | 4.9 |
| CPI-U ¹⁾ | 1.6 | 0.1 | 1.5 | 2.1 | 2.1 | 2.3 | 2.2 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.3 |
| 국채 91일물 ³⁾ | * | * | 0.7 | 1.8 | 2.6 | 3.1 | 3.3 | 3.4 | 3.4 | 3.3 | 3.3 | 3.2 | 3.2 |
| 국채 10년물 | 2.5 | 2.1 | 2.9 | 3.5 | 3.9 | 4.1 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.2 |

주: *는 0.05 percent or less

1) 전년 대비 변화율

2) 연평균

3) 평균 수익률, 유통시장(은행 할인 기준)

출처: "Analytical Perspectives," *Fiscal Year 2017 Budget of the U.S. Government*, Office of Management and Budget, 2016.2.9.

나. 재정전망

- (재정수입) FY2017 세입계획은 전년 대비 9.2%(3천 336억달러) 증가한 3조 6,440억달러 (GDP 대비 18.9%) 전망
- (재정지출) FY2017의 총 재정지출은 전년 대비 약 5%(1천 960억달러) 증가한 4조 1,470억달러(GDP 대비 21.5%) 편성(순이자지출은 전년 대비 26% 증가한 3,030억달러)
- (재량지출) FY2017 재량지출은 전년 대비 0.8% 증가한 1조 2,330억달러 전망
 - 국방분야는 전년 대비 2.2% 증가한 6,080억달러, 비국방분야는 전년 대비 2.8% 증가한 6,250억달러 전망

- (의무지출) FY2017 의무지출은 전년 대비 4.6% 증가한 2조 6,060억달러 전망
 - 의무지출 중 가장 많은 비중을 차지하고 있는 사회보장지출의 경우 전년 대비 4.6% 증가, 메디케이드 5.1%, 메디케어는 1.5% 증가할 전망
 - ※ 사회보장지출: ('16) 9,240억달러 → ('17) 9,670억달러
 - (기타 지출) 순이자지출(net interest)과 재난조정비용으로 총 3,090억달러 소요 계획
- (재정수지) FY2017 재정수지는 전년(6,160억달러) 대비 18.3% 감소한 5,030억달러(GDP 대비 2.6%)의 적자 전망
- FY2018에는 다시 4,540억달러로 감소한 후, FY2019를 시작으로 향후 증감을 반복하다가 FY2025에 7천억달러를 초과할 전망
 - ※ 세제, 의료 및 이민 등 주요 분야의 개혁을 통해 향후 10년간 2.9조달러 규모의 추가 감축을 포함하여 향후 10년간 재정적자 규모를 GDP 대비 3% 내의 수준으로 개선할 계획
- (국가채무) FY2017 비정부부문 소유 채무(debt held by the public)는 전년(14조 1,290억 달러) 대비 4.5% 증가한 14조 7,630억달러(GDP 대비 76.5%) 전망
- ※ 국가총채무는 비정부부문소유채무와 정부부문 소유채무(5조 3,860억달러)로 구분
 - FY2018에 GDP 대비 76.1%로 개선 후 향후 약 10년간 지속적으로 감소하여 FY2025에는 75.2%까지 하락할 전망

〈표 I-3〉 미국 재정전망

| 재정 전망 | 실적 | 전 망 | | | | | | | | | | |
|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 예산총량(십억달러) | | | | | | | | | | | | |
| 수입 | 3,249 | 3,396 | 3,644 | 3,899 | 4,095 | 4,346 | 4,572 | 4,756 | 4,949 | 5,177 | 5,411 | 5,669 |
| 지출 | 3,687 | 3,951 | 4,147 | 4,352 | 4,644 | 4,880 | 5,124 | 5,415 | 5,626 | 5,827 | 6,152 | 6,462 |
| 재정적자 | 439 | 616 | 503 | 454 | 549 | 534 | 552 | 660 | 677 | 650 | 741 | 793 |
| 비정부부문 소유채무 | 13,117 | 14,129 | 14,763 | 15,324 | 15,982 | 16,615 | 17,264 | 18,016 | 18,793 | 19,548 | 20,396 | 21,302 |
| 예산총량(GDP 대비 %) | | | | | | | | | | | | |
| 수입 | 18.2 | 18.1 | 18.9 | 19.4 | 19.5 | 19.8 | 20.0 | 19.9 | 19.9 | 19.9 | 20.0 | 20.0 |
| 지출 | 20.7 | 21.4 | 21.5 | 21.6 | 22.1 | 22.3 | 22.4 | 22.7 | 22.6 | 22.4 | 22.7 | 22.8 |
| 재정적자 | 2.5 | 3.3 | 2.6 | 2.3 | 2.6 | 2.4 | 2.4 | 2.8 | 2.7 | 2.5 | 2.7 | 2.8 |
| 비정부부문 소유채무 | 73.6 | 76.5 | 76.5 | 76.1 | 76.1 | 75.8 | 75.5 | 75.5 | 75.4 | 75.2 | 75.2 | 75.3 |

주: 2015년 실적규모는 *The Budget and Economic Outlook: 2016 to 2026*, CBO, 2016.1. 수치를 인용
출처: *Fiscal Year 2017 Budget of the U.S. Government*, Office of Management and Budget, 2016.2.9.

〈참고 I-1〉 CBO 경제 및 재정전망 ('16.1월)

- (경제전망) '16년 및 '17년의 성장률은 각각 2.5%, 2.6%이며, 2018년에 2%초반대로 감소하여 장기적으로는 2.0%대를 유지할 전망
 - (실업률) 고용 증가로 인해 '16년 4분기의 실업률은 전년 동분기 5.0% → 4.5%로 하락하여 임금인상에 대한 상승압력 전망. '17년에는 4.4% 전망
 - (금리) 2008년 이후로 0~0.25%에 머물렀던 연방기금금리(federal funds rate)는 현재 0.25~0.5%로 인상. 금리는 향후 몇 년간 인상폭이 높을 것으로 전망

〈표 I-4〉 CBO 경제전망

(단위: %)

| 경제 전망 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2011~2026 |
|-----------------------|------|------|------|------|------|------|-----------|
| | 추정 | 전망 | | | | | 연간 평균 전망치 |
| 실질GDP ¹⁾ | 2.4 | 2.5 | 2.6 | 2.2 | 1.8 | 1.9 | 2.0 |
| 실업률 ²⁾ | 5.3 | 4.7 | 4.4 | 4.6 | 4.8 | 5.0 | 5.0 |
| CPI-U ¹⁾ | 0.1 | 1.3 | 2.3 | 2.4 | 2.4 | 2.4 | 2.4 |
| 국채 91일물 ³⁾ | 0.1 | 0.7 | 1.6 | 2.5 | 3.2 | 3.2 | 3.2 |
| 국채 10년물 ³⁾ | 2.1 | 2.8 | 3.5 | 3.8 | 4.0 | 4.1 | 4.1 |

- 주: 1) 전년 대비 변화율
- 2) 연평균
- 3) 평균 수익률

출처: CBO, *The Budget and Economic Outlook: 2016 to 2026*, 2016.1.

- (재정전망) 연방정부의 FY2017 재정적자는 5,440억달러(GDP 대비 2.9%)로 금융위기 이후 6년 만에 처음으로 GDP 대비 증가세로 전환 전망
 - '17년 연방지출은 전년 대비 3.9% 증가한 4조 1천억달러(GDP의 21.1%), 연방세입은 전년 대비 약 4% 증가한 3조 5천억달러(GDP의 18.2%)전망
 - 비정부부문이 소유한 채무는 FY2017에 GDP 대비 75.7%로 전년 대비 4.5% 증가 전망 (약 30년 뒤에는 GDP 대비 국가채무가 미국 역사상 최고점(155%) 기록 전망)

〈표 I-5〉 CBO 재정전망

| 재정 전망 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
|---------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 실적 | 전망 | | | | | | | | | | |
| 예산총량(십억달러) | | | | | | | | | | | | |
| 수입 | 3,249 | 3,376 | 3,511 | 3,633 | 3,747 | 3,917 | 4,076 | 4,244 | 4,421 | 4,610 | 4,818 | 5,035 |
| 지출 | 3,687 | 3,919 | 4,072 | 4,206 | 4,485 | 4,727 | 4,968 | 5,288 | 5,498 | 5,699 | 6,044 | 6,401 |
| 재정적자 | 439 | 544 | 561 | 572 | 738 | 810 | 893 | 1,044 | 1,077 | 1,089 | 1,226 | 1,366 |
| 비정부부문 소유채무 | 13,117 | 13,978 | 14,613 | 15,244 | 16,033 | 16,886 | 17,813 | 18,891 | 20,003 | 21,129 | 22,399 | 23,817 |

출처: CBO, *The Budget and Economic Outlook: 2016 to 2026*, 2016.1.

2 예산기조

- ◇ 작년 가을에 합의한 양당의 예산안 합의(2015 초당적 예산법²²⁾)를 토대로,
- ① 기후변화 및 질병치료 과제를 직시하는 한편, 혁신가속(accelerating the innovation)을 통한 경제성장과 일자리 창출
 - ② ‘경제’를 확고히 하기 위한 기회 보장(opportunity for all)
 - ③ 사이버 안보 및 대테러 위협 등에 대한 안보 강화 등을 핵심 골자로 편성

- 미래에 대비한 경제성장을 위해 기후변화 관련 R&D와 의료측면에서는 암 치료 개발에 대한 집중적인 지원 제시
- 저소득층뿐만 아니라, 중·저소득을 포함한 일자리 관련 정책을 통해 안정적인 소득 창출이 가능하도록 예산 편성
- 최근 국제적으로 벌어지고 있는 국제무장 테러단체에 대한 방어/퇴치와 함께 정보 유출 및 기술 탈취 등이 가능한 사이버 테러에 대한 대대적 지원 계획

3 예산안 내용

가. 세입

- FY2017 재정수입은 전년 대비 9.2% 증가한 3조 6,440억달러(GDP 대비 18.9%) 전망
 - FY2018에는 약 7%의 증가율을 보여 FY2019에 최초로 재정수입 4조달러 규모(4조 950억달러)대로 진입할 것으로 예상
 - FY2016 재정수입 중 가장 많은 비중을 차지하고 있는 개인소득세가 전년 대비 9.8%의 높은 증가율을 보이고 있음

22) 2015 bipartisan budget act of 2015

- 특히 법인세가 큰 폭의 증가율을 보이고 있으며, 소비세의 증가율도 높게 나타나고 있는 것이 특징

※ 개인소득세 : ('16) 5.6% → ('17) 9.8%

※ 법인세 : ('16) △14.8% → ('17) 43%

※ 소비세 : ('16) △1% → ('17) 13.4%

〈표 I-6〉 분야별 세입전망

(단위: 십억달러)

| | 추정 | 전망 | | | | | | | | | | |
|---------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 개인소득세 | 1,541 | 1,628 | 1,788 | 1,891 | 1,985 | 2,106 | 2,222 | 2,339 | 2,461 | 2,586 | 2,716 | 2,853 |
| 법인세 | 344 | 293 | 419 | 493 | 525 | 575 | 582 | 554 | 537 | 546 | 556 | 568 |
| 사회보험 및 퇴직연금 수입 | 1,065 | 1,102 | 1,141 | 1,191 | 1,240 | 1,287 | 1,352 | 1,417 | 1,478 | 1,547 | 1,613 | 1,695 |
| 소비세 | 93 | 97 | 110 | 143 | 153 | 165 | 178 | 189 | 193 | 196 | 201 | 206 |
| 유산세 및 증여세 | 19 | 21 | 22 | 32 | 34 | 37 | 40 | 43 | 47 | 51 | 55 | 60 |
| 관세 | 35 | 37 | 40 | 40 | 41 | 42 | 44 | 45 | 47 | 48 | 49 | 50 |
| 기타수입 *연방준비제도 예치 이익금 포함 | 147 | 159 | 123 | 102 | 98 | 105 | 114 | 124 | 131 | 139 | 148 | 162 |
| 이민개혁 충당금 | - | - | 1 | 7 | 20 | 30 | 40 | 45 | 55 | 64 | 74 | 84 |
| 총 재정수입 | 3,250 | 3,336 | 3,644 | 3,899 | 4,095 | 4,346 | 4,572 | 4,756 | 4,949 | 5,177 | 5,411 | 5,669 |
| GDP 대비 % | 18.3 | 18.1 | 18.9 | 19.4 | 19.5 | 19.8 | 20.0 | 19.9 | 19.9 | 19.9 | 20.0 | 20.0 |

주: *는 Deposits of earnings, Federal Reserve System

출처: Fiscal Year 2017 Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget, 2016.2.9.

나. 세출

□ FY2017의 재정지출은 전년 대비 4.9% 증가한 4조 1,472억달러(GDP 대비 21.5%) 전망

- 전년도에 비해 GDP 대비(21.4%) 0.1%p 증가한 수치이며 보건 분야(Health), 메디케어 및 사회보장(23.5%)등을 합한 지출이 총지출의 51.7%를 차지

□ 주요 기능별 지출은 다음과 같은 특징을 가짐

- (국방) 전년 대비 2.1% 증가한 6,170억달러로 총지출 대비 14.9%
 - FY2017 재원배분에서 사회보장 지출 다음으로 가장 많은 지출을 보이고 있음
- (보건) 전년 대비 7.9% 증가한 5,676억달러로 총지출 대비 13.7%
 - 전년 대비 높은 증가율은 보건 분야 총 지출의 93%를 차지하고 있는 건강관리 서비스(health care services)의 높은 증가율(7.9%)에 기인
- (사회보장²³⁾) 전년 대비 4.6% 증가한 9,726억달러로 총지출 대비 23.5%
 - 예산외(Off-budget) 지출비중이 사회보장 총지출의 96%(9,330억달러)를 차지
- (메디케어²⁴) 전년 대비 1.6% 증가한 6,050억달러로 총지출 대비 14.6%
 - FY2014부터 5천억달러대에 머물던 메디케어 지출은 FY2017에 6천억달러대에 진입한 후 향후 3년간(~FY2019) 약 5%의 연평균 증가율을 보이면서 FY2020에 7천억달러를 초과할 것으로 계획
- (교육·훈련·고용·사회서비스) 전년 대비 약 5.6% 감소한 1,076억달러로 총지출 대비 2.6%
 - ‘초·중·고 및 직업교육’과 ‘고등교육(higher education)’ 예산이 각각 3.3%, 23.9% 감소한 것이 특징이나 FY2018에 다시 5.9%, 31%로 높게 반등하는 것으로 계획

23) 사회보장법에 의해 창설된 미국의 대표적 공적연금제도로서 우리나라의 국민연금제도에 해당

24) 메디케어: 65세 이상 노인 의료보장제도 / 메디케이드: 65세 미만 저소득자 및 신체장애인 의료지원 제도

〈표 I -7〉 FY2017 예산안 기능별(Program) 재정지출 규모

(단위: 백만달러, %)

| Outlays By Function | 추정 | | 전망 | 증감 | |
|--|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-------------|-------|
| | 2015 | 2016 (a) | 2017 (b) | 금액 (b-a) | 증가율 |
| Defense | 589,564 | 604,452 | 616,981 | 12,529 | 2.1 |
| International Affairs | 48,576 | 46,443 | 55,814 | 9,371 | 20.2 |
| General Science, Space, and Technology | 29,412 | 30,803 | 31,500 | 697 | 2.3 |
| Energy | 6,838 | 7,458 | 7,166 | -292 | -4 |
| Natural Resources and Environment | 36,034 | 42,580 | 43,530 | 950 | 2.2 |
| Agriculture | 18,500 | 25,574 | 26,164 | 590 | 2.3 |
| Commerce and Housing Credit | -37,905 | -26,723 | -22,485 | 4,238 | -15.9 |
| Transportation | 89,533 | 92,361 | 100,230 | 7,869 | 8.5 |
| Community and Regional Development | 20,670 | 27,852 | 21,118 | -6,734 | -24.2 |
| Education, Training, Employment, and Social Services | 122,061 | 113,932 | 107,556 | -6,376 | -5.6 |
| Health | 482,223 | 525,860 | 567,567 | 41,707 | 7.9 |
| Medicare | 546,202 | 595,317 | 604,967 | 9,650 | 1.6 |
| Income Security | 508,843 | 528,181 | 535,856 | 7,675 | 1.5 |
| Social Security | 887,753 | 929,444 | 972,596 | 43,152 | 4.6 |
| Veterans Benefits and Services | 159,738 | 178,173 | 180,770 | 2,597 | 1.5 |
| Administration of Justice | 51,903 | 64,415 | 63,906 | -509 | -0.8 |
| General Government | 20,969 | 24,463 | 29,279 | 4,816 | 19.7 |
| Others | 107,378 | 140,722 | 204,709 | 63,987 | 45.5 |
| 재정지출 (GDP 대비 비율) | 3,688,292 (20.7) | 3,951,307 (21.4) | 4,147,224 (21.5) | 195,917 | 4.9 |

출처: "Analytical Perspectives," *Budget of the U.S. Government*, Fiscal Year 2017, 2016.2.9.

〈표 I -8〉 항목(Category)별 지출 전망

(단위: 십억달러)

| 구분 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
|--------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 재량지출 프로그램 | | | | | | | | | | | | |
| 안 보 | 583 | 595 | 608 | 589 | 591 | 597 | 603 | 602 | 614 | 626 | 638 | 650 |
| 비 안 보 | 581 | 627 | 625 | 629 | 635 | 639 | 646 | 651 | 660 | 671 | 684 | 698 |
| 소 계 | 1,165 | 1,223 | 1,233 | 1,219 | 1,226 | 1,236 | 1,249 | 1,253 | 1,274 | 1,297 | 1,322 | 1,348 |
| 법정지출 프로그램 | | | | | | | | | | | | |
| 사 회 보 장 | 882 | 924 | 967 | 1,025 | 1,089 | 1,156 | 1,223 | 1,295 | 1,375 | 1,452 | 1,536 | 1,624 |
| 메 디 케 어 | 540 | 589 | 598 | 601 | 656 | 695 | 744 | 833 | 857 | 870 | 974 | 1,030 |
| 메 디 케 이 드 | 350 | 367 | 386 | 405 | 426 | 450 | 474 | 501 | 528 | 559 | 593 | 631 |
| 기타 법정지출 프로그램 | 529 | 607 | 651 | 700 | 764 | 790 | 831 | 878 | 887 | 897 | 934 | 983 |
| 이민개혁 충당금 | - | - | 5 | 10 | 15 | 20 | 20 | 25 | 30 | 35 | 40 | 50 |
| 소 계 | 2,301 | 2,487 | 2,606 | 2,741 | 2,950 | 3,112 | 3,292 | 3,532 | 3,675 | 3,813 | 4,077 | 4,318 |
| 순 이 자 | 223 | 240 | 303 | 385 | 460 | 523 | 574 | 621 | 668 | 706 | 744 | 787 |
| 재 해 복 구 및 구 호 비 용 | - | 2 | 6 | 8 | 8 | 9 | 9 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 총 재 정 지 출 | 3,688 | 3,951 | 4,147 | 4,352 | 4,644 | 4,880 | 5,124 | 5,415 | 5,626 | 5,827 | 6,152 | 6,462 |
| G D P 대 비 % | 20.7 | 21.4 | 21.5 | 21.6 | 22.1 | 22.3 | 22.4 | 22.7 | 22.6 | 22.4 | 22.7 | 22.8 |

출처: Fiscal Year 2017 Budget of the U.S. Government, Office of Management and Budget, 2016.2.9.

〈표 I -9〉 기관별 (재량)지출 예산권한 내역

(단위: 십억달러)

| | 2016 승인규모 | 2017 예산요청 | 후속년도 전망 | | | |
|--|--------------|--------------|---------|---------|---------|---------|
| | | | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Agriculture | 25.6 | 24.3 | 25.8 | 26.1 | 26.7 | 27.1 |
| Commerce | 9.4 | 9.7 | 10.1 | 11.4 | 15.7 | 10.4 |
| Census Bureau | 1.4 | 1.6 | 1.8 | 2.9 | 7.1 | 1.6 |
| Defense | 580.3 | 582.7 | 567.7 | 575.8 | 581.4 | 596.2 |
| Education | 68.3 | 69.4 | 70.3 | 71.3 | 72.3 | 73.2 |
| Energy | 29.6 | 30.2 | 30.1 | 32.2 | 34.0 | 35.8 |
| (National Nuclear Security Administration) | 12.5 | 12.9 | 11.9 | 12.4 | 12.6 | 13.0 |
| Health & Human Services | 85 | 78.3 | 87.6 | 89.4 | 91.2 | 92.7 |
| Homeland Security | 48 | 47.3 | 41.8 | 42.5 | 43.3 | 44.0 |
| Housing and Urban Development | 37.8 | 38.0 | 39.0 | 39.7 | 40.5 | 41.2 |
| Interior | 13.2 | 13.2 | 13.3 | 13.5 | 13.8 | 14.0 |
| Justice | 28.7 | 18.1 | 30.0 | 30.6 | 31.2 | 31.8 |
| Labor | 12.2 | 12.8 | 12.8 | 13.1 | 13.3 | 13.5 |
| State and Other International Programs | 52.9 | 52.8 | 46.5 | 47.4 | 48.3 | 49.2 |
| Transportation | 14.3 | 12.0 | 14.7 | 15.0 | 15.3 | 15.6 |
| Treasury | 12.6 | 13.1 | 14.5 | 15.2 | 15.9 | 16.5 |
| Veterans Affairs | 71.6 | 75.1 | 78.5 | 79.4 | 81.0 | 82.6 |
| Corps of Engineers | 6.0 | 4.6 | 4.7 | 4.8 | 4.9 | 5.0 |
| Environmental Protection Agency | 8.1 | 8.3 | 8.4 | 8.6 | 8.8 | 8.9 |
| General Services Administration | 0.6 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 |
| National Aeronautics & Space Administration | 19.3 | 18.3 | 18.6 | 19.0 | 19.4 | 19.8 |
| National Science Foundation | 7.5 | 7.6 | 8.1 | 8.3 | 8.5 | 8.6 |
| Small Business Administration | 0.9 | 0.9 | 0.7 | 0.7 | 0.8 | 0.8 |
| Social Security Administration | 10.5 | 11.1 | 11.3 | 11.5 | 11.8 | 12.0 |
| Corporation for National & Community Service | 1.1 | 1.1 | 1.1 | 1.1 | 1.2 | 1.2 |
| Other Agencies | 19.5 | 20.3 | 20.5 | 21.2 | 21.9 | 22.7 |
| Allowances | - | - | -11.5 | -15.4 | -26.9 | -19.1 |
| 합 계 | 1,163.0 | 1,149.4 | 1,145.2 | 1,162.7 | 1,174.0 | 1,204.5 |

출처: Fiscal Year 2017 Budget of the U.S. Government, 2016,2,9. (Table S-11)

4 주요 재정정책

가. 세제 개혁

□ 세제허점 개선 및 세금회피 차단

- 자본소득 및 배당소득에 대한 현행 세율을 28%(순투자소득세²⁵⁾ 3.8% 포함)로 인상하여, 이를 통해 향후 10년간 2,350억달러 세원 확충 기대
 - ※ 동 세율은 레이건 대통령 임기 이후 가장 높은 세율
- 항목별 공제(itemized deduction)에 대해 28%를 최소 부과기준으로 설정
 - 개인별 연소득 25만달러 초과(부부합산, 독신 20만달러)자에 한해 적용
- 자산 500억달러 이상의 대형 금융법인(약 100개 기업)을 대상으로 과도한 부채에 대해 0.07%의 금융비용(financial fee) 부과
 - 이를 통해 기업들의 부채확대 유인감소가 기대되며, 향후 10년간 1,110억달러의 수입 예상

나. 미래 대비 경제 혁신

□ R&D

- 정부는 기존의 경제생산성 향상 목표와 일관되게 FY2017의 R&D 지원예산에 전년도 대비 4% 증가한 총 1,520억달러 배정
 - (클린 에너지) 변혁적(transformative) 클린 에너지 관련 R&D 및 기초연구에 전년 대비 20% 증가한 77억달러 배정
 - 동 예산은 12개 부처를 아우르는 범부처 예산으로 20개 국가들과 공조하여 각국 별로 향후 5년간(~21년) '16년 예산 대비 2배 수준으로 증액 계획
 - (제조업 활성화) 중·소 제조업 기술 훈련 및 제조업분야 혁신을 담당할 기관 창설 등을 포함한 제조업 분야 연구에 20억달러 배정
 - (생체의학 발전, advancing biomedical research) 국립보건원 생체의학 연구 지원에 330억달러 배정

25) Net Investment Income Tax (NIIT)

- 암 진단 및 치료를 위한 제2의 달탐사 미션(new national ‘Moonshot’ initiative)을 천명하고 10억달러의 예산 배정
- (농·식품 연구) 농업의 도전과제에 대비하고 글로벌 농업연구의 선도를 목표로 한 과학·기술과의 결합 농업·식품 연구(Agriculture and Food Research Initiative, AFRI)에 7억달러 등 농업관련 리서치에 총 29억달러 배정
- 미국 농무성(USDA)의 농업관련 인프라 건설 및 현대화 작업 등을 위해 9,450만 달러 편성
- (기초연구 지원) 국립과학재단(NSF), 에너지성(DEO) 및 국립표준기술원(NIST)의 기초연구(basic research) 지원에 전년(enacted level) 대비 9억달러 증액된 146억달러 배정

□ 21세기형 교통 시스템(Building A 21st Century Transportation System)

- 석유 의존도(reliance on oil) 및 탄소오염(carbon pollution)을 줄이고 기후변화에 대응한 청정교통(clean transportation) 시스템 투자를 위해 향후 10년간 연평균 320억달러(총 3,200억달러) 지출 계획
- 저탄소 기술과 지능화 교통 시스템(intelligent transportation systems)의 결합 연구 등

□ 기후변화 대응

- 최근 10년간 극심한 기후 및 화재로 인한 연방정부의 직접적 비용은 약 3,500억달러로 추산되며 이에 기후변화 관련 다방면 사업에 예산 책정
- (연안 대처, coastal resilience) 가장 뚜렷한 영향을 미치는 해안가 지역을 대상으로 위험 관리 프로그램 등을 통해 기후변화에 적응 및 대응할 수 있도록 20억달러 배정
 - ※ 최근 10년간 극심한 기후와 산불로 인해 초래되는 연방정부의 직접적 비용은 약 3,500억 달러로 추산되고 있음
- (홍수대처, flood resilience) 국가홍수보험프로그램에 3억 1천만달러를 배정하여 국가 홍수지도(nation’s flood maps) 관련 최신 정보로 교체 계획
- 연안 및 홍수대처 이외에도 가뭄, 황무지 화재(wild-land fire) 및 기타 기후변화 관련 위협에 대비한 여러 정책적 사업 추진 계획

- 탄소오염을 줄이고 양자 및 다자간의 국제기후변화공조 체계 지원을 위해 13억달러 책정

다. 기회 보장 (Opportunity for All)

□ 미래 대비 교육(조기교육 ~ 고등교육)

- '15년 12월에 발효된 주 및 지방정부에 전 방위적인 학교개선과 교사 평가 권한 등을 부여하는 '모든 학생 성공법²⁶⁾(Every Student Succeeds Act, ESSA)'을 토대로 이를 지원하기 위해 694억달러 배정
 - (양질의 유아교육) 중-저소득(low and moderate income) 가구 만 4세 모든 아동들의 프리스쿨(preschool) 진학지원을 위해 보건복지부/교육부에(jointly administered) 3억 5천만달러 배정
 - 동 사업은 연방·주 정부 간의 파트너십을 통해 이행되며, 주 정부에 인센티브를 부여하여 중산층 자녀까지 혜택 확대 계획
 - 전년도 대비 8천만달러를 추가 배정하여 총 9억 7백만달러의 규모로 장애아동에 대한 조기치료(early intervention) 및 프리스쿨 진학 등도 지원
 - (Headstart) 보건복지부의 극 빈곤층 불우아동교육프로그램(Head Start Program)사업에 96억달러를 배정하여 현재의 단기간/단시간(short duration) 프로그램에서 장기간(year program)/장시간(full-school day) 프로그램에 참여할 수 있는 아동의 숫자를 확대할 계획
 - (가정방문교육, home visiting) 향후 10년간 150억달러가 책정된 신규예산으로 예비 부모들을 대상으로 아동의 교육 및 건강한 성장을 지원하는 것을 목적으로 함
- 교사들의 능력 배양을 위해 교사 및 보직자를 위한 인센티브 프로그램 2억 5천만달러를 포함하여 총 28억달러 배정
- 학자금 지원 행정 및 학자금 계약 업체의 양질의 서비스 달성 등을 위해 연방학자금 지원실(Office of Federal Student Aid)에 16억달러 배정

26) 기존에는 10년 전 부시행정부에서 입법된 'No child left behind act(낙오학생방지법)'에 따라 연방정부가 제시한 가이드에 맞춰 정책을 수립해야 했음

□ 일자리 교육 및 보호

- 최근 7개월 연속 일자리가 증가한 것에 대해 job training*의 중요성을 강조하며 향후 경제발전을 위해서도 숙련된 노동자의 필요성 제기
 - ※ 2014년 이후로 job training에 10억달러 이상의 보조금이 소요
 - 주정부에 15억달러를 배정하여 6개월 이상 실직상태자 또는 일용직(part-time)에만 머무는 사람들을 대상으로 일자리 센터의 경력도우미(career navigator)를 통해 일자리 연결
 - 학교 또는 직장의 기회를 놓친 청년(youth)들의 첫 일자리 취득(약 15만명 이상)을 위한 지원에 약 20억달러를 배정하고, 섬머인턴을 포함한 유료취업기회 제공을 위해 15억달러 배정(총 35억달러 편성)
- 직장에서 임금, 건강 안전 문제 등에 취약한 노동자들을 보호하는 노동부 산하 노동자 보호기관(worker protection agency)에 총 19억달러를 배정하여 사업장(work place)의 근무여건 등을 감시하고, 기타 필요한 입법활동 지원
- 탁아 프로그램(child care)을 통한 중·저소득(low and moderate) 근로가구의 고용상태 및 수입을 개선하기 위해 향후 10년간 820억달러 배정
 - 동 예산은 3살 이하의 자녀를 둔 가구를 대상으로 함

라. 국가 안보

□ ISIL²⁷⁾(이슬람 무장단체) 격퇴

- 자국민의 안전이 최고의 가치라는 이념하에 ISIL 격퇴 등이 포함된 해외비상작전(Overseas Contingency Operations, OCO) 예산에 총 590억달러 배정
 - ISIL 세력확장 대응 및 이라크 및 시리아 지역의 ISIL 세력을 감소시켜 지역사회의 안정을 도모하는 한편, 수입원 및 기타 테러관련 시설 공격 등을 지원

27) Islamic State of Iraq and the Levant(이라크-레반트 이슬람 국가)

□ 사이버 안보(cybersecurity)

- 구식 하드·소프트 웨어, 응용 프로그램 등 기타 관련 사이버 인프라 교체 및 직원들의 사이버 안보 교육 등 진화한 현대식 사이버테러에 대비하기 위해 전년 대비 35% 증가한 190억달러 배정
 - IT 현대화 기금(IT Modernization Fund, ITMF) 마련을 위해 31억달러를 배정하여 향후 10년간 120억달러 가치의 사이버 현대화 프로젝트 달성 계획
 - 사이버 안보 관련 법령 제정, 사이버 안보관련 정보 공유 및 협력하는 민간 기업에 인센티브 부여하는 등 정부와 민간 기업이 협력하고, 국가 간·대중(public) 간 협력하는 사이버 안보 체계 구상

II. 캐나다

□ FY2015-16 : 2015.4.~2016.3.

□ 출처

○ *Budget 2015* (2015.4)

○ *Supplementary Estimates (A) 2015-16* (2015.5)

○ *Fiscal Sustainability Report 2015* (2015.7)

○ *Supplementary Estimates (B) 2015-16* (2015.12)

○ *Update of Economic and Fiscal Projections* (2015.11)

※ 캐나다의 예산안은 통상 매년 4월에 발표되므로 『주요국 예산안 2016』 중 캐나다의 내용은 2015년 예산(Budget 2015) 및 2015년 11월에 발표된 경제 및 재정전망 조정(Update of Economic and Fiscal Projections)을 위주로 정리하였음

○ *Supplementary Estimates (C) 2015-16* (2016.2)

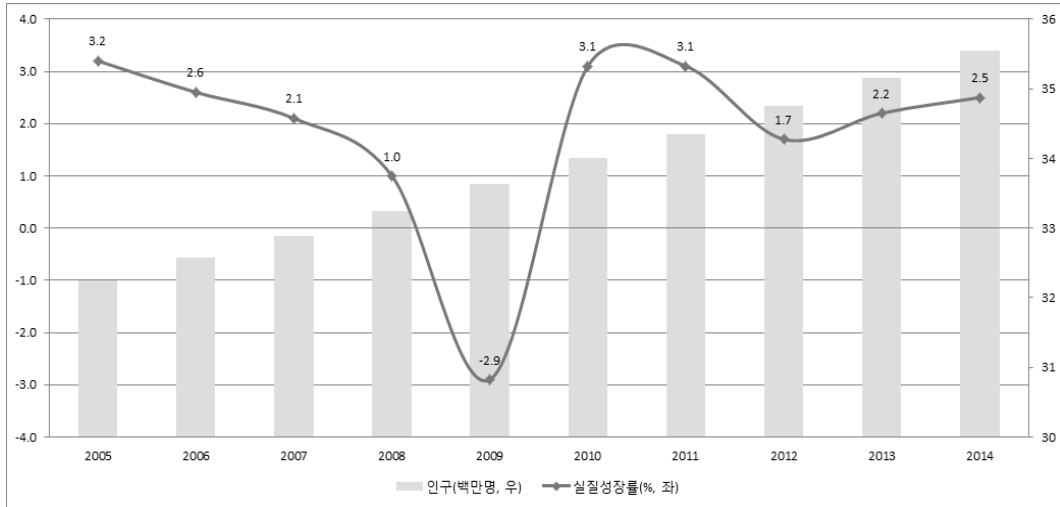
□ 환율 : 1캐나다달러 = 885.3원 (2015년 평균)

□ 경제규모 : 2014년 경상 GDP 1조 6,003억달러 (우리나라 약 0.95배 수준)

□ 수출입의 대 GDP 비율(명목) : 2014년 기준 64.3% (우리나라는 약 95.9%)

□ 인구 : 약 3,554만명 (2014년)

□ GDP 및 인구추이 :



〈요 약〉

□ 경제 및 재정전망(2015. 11.)

- (경제전망) 2016년 실질 및 명목GDP 성장률은 각각 2.0%, 4.1%, 실업률과 물가 상승률은 각각 6.8%, 2.0%로 전망
- (재정전망) FY2015-16 재정적자는 30억캐나다달러로 기존 전망치(Budget 2015)보다 악화될 전망

□ 예산기조

- 2015년 예산안은 「강력한 리더십(Strong Leadership)」을 주제로 하며, 균형재정, 고용 창출을 위한 세금 인하, 성장 및 안전에 중점을 둠
 - 고용 및 성장 지원, 가계 및 지역사회 번영 지원, 국민 안전 보장 관련 정책 시행

□ 세입 및 세출(2015. 11.)

- (세입) FY2015-16 세입은 전년 대비 2.1% 증가한 2,884억캐나다달러(GDP 대비 14.5%)로 전망되며, 향후 5년간 연평균 4.1% 상승 전망
- (세출) FY2015-16 프로그램 지출은 2,655억캐나다달러에서 FY2020-21 3,118억캐나다달러로 증가할 전망이다, GDP 대비 비중은 FY2015-16 13.4%에서 FY2020-21 12.8%로 감소 전망

□ 주요 재정정책

- (재정건전화) Economic Action Plan 2015에서는 균형예산법 도입, 채무감축, 정부 업무 현대화, 납세의무 강화, 조세회피 방지 등 건전재정 구축과 정부 업무 현대화를 위한 신규 조치를 발표
- (경기부양정책) 제조업 지원 및 첨단 연구 투자, 중소기업 지원, 인프라 투자 등 일자리 창출 및 경기부양 정책에 FY2014-15~FY2019-20 기간 동안 일자리 창출 및 경기부양 정책에 약 92억캐나다달러의 예산을 지원할 예정

〈최근 재정 및 경제 동향 일지〉

| 일시 | 주요 정책 및 사건 | 참고자료 | |
|-----------|--|--------------------------------|--------------------------------|
| 2015. 2월 | FY2014-15 추경안(Supplementary Estimates)(C) 발표 | 2015년 상반기 『KIPF 재정동향』 | |
| | FY2015-16 세출예산안(Estimates) 의회 제출 | | |
| 2015. 4월 | FY2015-16 예산안(Economic Action Plan 2015) 발표 | | |
| 2015. 5월 | FY2015-16 추경안(Supplementary Estimates)(A) 발표 | | |
| | The Fiscal Monitor(2014.4~2015.3) 발표 | | |
| 2015. 7월 | 의회예산처(PBO), 『2015년 재정지속가능성보고서(Fiscal Sustainability Report)』 발간 | | |
| | 의회예산처(PBO), Budget 2015 Fiscal Outlook 업데이트 발표 | | |
| | 의회예산처(PBO), 『성과예산분석 보고서(Analysis of Performance Budgeting During Recent Fiscal Consolidation)』 업데이트 발표 | | |
| 2015. 9월 | FY2014-15 결산보고서(Annual Financial Report) 발표 | | 2015년 하반기 『KIPF 재정동향』 |
| 2015. 11월 | 경제 및 재정전망 조정(Update of Economic and Fiscal Projections) 발표 | | |
| | FY2015-16 분기별 세출예산 집행결과보고서 발표 | | |
| 2015. 12월 | FY2015-16 추경안(Supplementary Estimates)(B) 발표 | | |

1 경제 및 재정전망²⁸⁾

가. 경제전망

□ (실질GDP 성장률) 2016년 실질GDP 성장률은 2.0%로 2016년에도 완만한 성장이 지속될 전망

- 2015~2019년 평균 실질GDP 성장률은 *Budget 2015*의 전망치 대비 0.2%p 하향 조정한 1.9%로 전망

28) 본 장의 내용은 캐나다 재무부에서 15개 그룹 민간부문 전문가* 대상 경제전망 서베이(2015.10.) 결과를 수정 발표한 경제 및 재정 전망 *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015.11.)을 위주로 작성

* BMO Capital Markets, Caisse de dépôt et placement du Québec, Canadian Federation of Independent Business, CIBC World Markets, The Conference Board of Canada, Desjardins, Deutsche Bank of Canada, IHS Global Insight, Industrial Alliance Insurance and Financial Services Inc., Laurentian Bank Securities, National Bank Financial Group, Royal Bank of Canada, Scotiabank, TD Bank Financial Group, The University of Toronto (Policy and Economic Analysis Program)

- (명목GDP 성장률) 2016년 명목 GDP 성장률은 상승 전망이었던 원유 가격이 현재 수준에서 유지됨에 따라 Budget 2015의 전망치 대비 하향 조정한 4.1%로 전망
- (실업률) 2016년 실업률은 Budget 2015 전망치 대비 상향 조정된 6.8%로 전망
 - 2015~2019년 평균 실업률은 Budget 2015의 전망치 대비 0.2%p 상향 조정한 6.6%로, 향후 실업률은 점차 감소하여 2019년엔 6.3%에 이를 전망
- (물가상승률) 소비자물가상승률은 2015년 상반기 높은 소비자물가상승률을 반영하여 Budget 2015 전망치 대비 상향 조정된 1.2%로 전망되며, 2016년 소비자물가 상승률은 Budget 2015 전망치 대비 하향 조정된 2.0%로 전망
 - 2015년 이후 소비자물가상승률은 2.0% 내외 수준을 유지할 전망

〈표 II-1〉 캐나다 경제전망(2015년 11월 기준)

(단위: %)

| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2015-2019 |
|------------------|------|------|------|------|------|------|-----------|
| 실질GDP 성장률 | | | | | | | |
| Budget 2015 | 2.0 | 2.2 | 2.3 | 2.2 | 2.0 | - | 2.1 |
| 2015 Fall Update | 1.2 | 2.0 | 2.2 | 2.2 | 2.0 | 2.0 | 1.9 |
| GDP 인플레이션 | | | | | | | |
| Budget 2015 | -0.3 | 2.6 | 2.3 | 2.1 | 2.1 | - | 1.8 |
| 2015 Fall Update | -0.2 | 2.1 | 2.4 | 2.1 | 2.2 | 2.1 | 1.7 |
| 명목GDP 성장률 | | | | | | | |
| Budget 2015 | 1.6 | 4.9 | 4.7 | 4.3 | 4.2 | - | 3.9 |
| 2015 Fall Update | 0.9 | 4.1 | 4.6 | 4.4 | 4.2 | 4.2 | 3.7 |
| 실업률 | | | | | | | |
| Budget 2015 | 6.7 | 6.6 | 6.3 | 6.2 | 6.1 | - | 6.4 |
| 2015 Fall Update | 6.8 | 6.8 | 6.6 | 6.4 | 6.3 | 6.3 | 6.6 |
| 소비자물가지수(CPI) 상승률 | | | | | | | |
| Budget 2015 | 0.9 | 2.2 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | - | 1.8 |
| 2015 Fall Update | 1.2 | 2.0 | 2.1 | 2.0 | 1.9 | 2.0 | 1.8 |
| U.S. 실질GDP 성장률 | | | | | | | |
| Budget 2015 | 3.1 | 2.9 | 2.6 | 2.4 | 2.4 | - | 2.7 |
| 2015 Fall Update | 2.6 | 2.7 | 2.6 | 2.4 | 2.3 | 2.3 | 2.5 |

출처: 캐나다재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015.11), Table 2.2 일부 발췌

나. 재정전망

- (재정수지) FY2014-15 재정수지는 19억캐나다달러로 Budget 2015 전망치 대비 39억캐나다 달러 개선되었으나, FY2015-16 재정적자는 30억캐나다달러로 Budget 2015 전망치보다 악화될 전망
- (총수입) FY2014-15 총수입은 Budget 2015 전망치보다 30억캐나다달러 증가한 2,823억 캐나다달러로 전망되며, 이후의 총수입은 명목 GDP 전망치의 하향 조정에 기인하여 Budget 2015 전망치보다 하향 전망
- (총지출) FY2014-15 프로그램지출 및 공공채무비용은 Budget 2015 전망치 대비 각각 8억 캐나다달러, 1억캐나다달러 하향 조정되었으며, 이후 총지출은 프로그램지출 증가 전망에 따라 Budget 2015 전망치보다 상향 전망
- (연방채무) GDP 대비 누적기준 연방채무(Federal Debt, accumulated deficit)²⁹⁾ 비율은 FY2013-14 32.3%에서 FY2014-15 31.0%로 감소, 이후 꾸준히 감소할 전망
 - GDP 대비 누적기준 연방채무는 FY2020-21에는 25.2%까지 하락할 전망이며, GDP 대비 누적기준 연방채무의 감소는 캐나다의 재정상태가 지속가능함을 나타낼 것

29) 공식채무지표로 누적기준 연방채무(Federal debt, accumulated deficit)를 사용하며, 연방채무는 이자지급 채무와 외상매입 등을 포함한 부채에서 금융자산과 비금융자산을 차감하여 산출

〈표 II-2〉 캐나다 재정전망(2015년 11월 기준)

(단위: 십억캐나다달러, GDP 대비 %)

| | 2014-15 | Projection | | | | | |
|--------------------|---------|------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
| 총수입 | 282.3 | 288.4 | 298.2 | 309.0 | 322.6 | 336.8 | 351.8 |
| 총지출 | 280.4 | 291.4 | 302.2 | 311.4 | 324.0 | 335.0 | 345.2 |
| 프로그램지출 | 253.8 | 265.5 | 276.3 | 284.3 | 294.4 | 303.4 | 311.8 |
| 이자지출 | 26.6 | 25.9 | 25.9 | 27.2 | 29.6 | 31.7 | 33.3 |
| 재정수지 | 1.9 | -3.0 | -3.9 | -2.4 | -1.4 | 1.7 | 6.6 |
| 연방채무 ¹⁾ | 612.3 | 616.5 | 620.4 | 622.8 | 624.2 | 622.5 | 615.9 |
| GDP 대비 비중(%) | | | | | | | |
| 총수입 | 14.3 | 14.5 | 14.5 | 14.4 | 14.4 | 14.4 | 14.4 |
| 총지출 | 14.2 | 14.7 | 14.7 | 14.5 | 14.4 | 14.4 | 14.2 |
| 프로그램지출 | 12.9 | 13.4 | 13.4 | 13.2 | 13.1 | 13.0 | 12.8 |
| 이자지출 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.4 | 1.4 |
| 재정수지 | 0.1 | -0.2 | -0.2 | -0.1 | -0.1 | 0.1 | 0.3 |
| 연방채무 | 31.0 | 31.1 | 30.2 | 29.0 | 27.8 | 26.6 | 25.2 |

주: 1) 2015-16년 연방 채무 전망치에 기타 포괄 손익(other comprehensive income)포함
출처: 캐나다재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015.11), Table 3.2

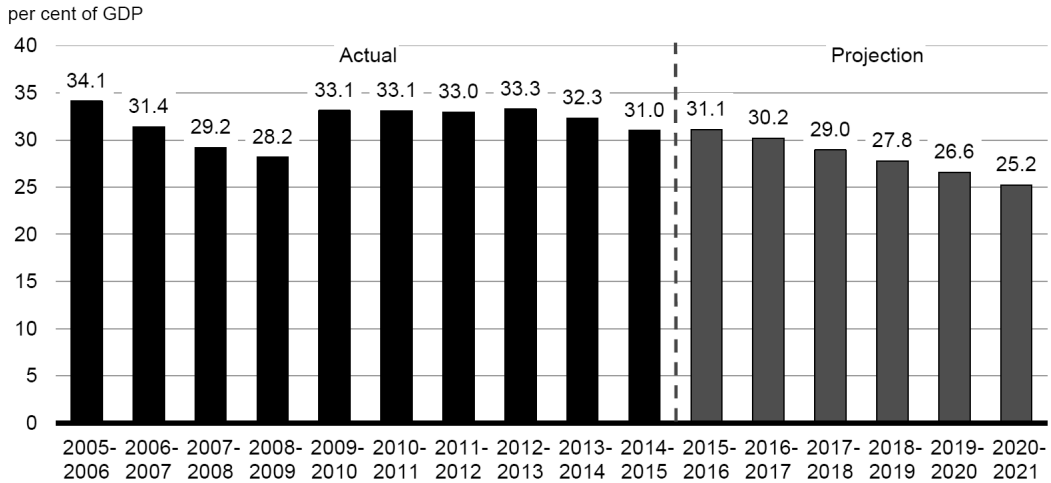
〈표 II-3〉 2015년 예산안 재정전망치 대비 조정내역

(단위: 십억캐나다달러)

| | 2014-15 | Projection | | | | | | |
|------------------------------|---------------------|------------|---------|---------|---------|---------|---------|--|
| | | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 | |
| 2015년 예산안 재정수지 ¹⁾ | -2.0 | 2.4 | 2.7 | 3.6 | 4.6 | 7.8 | n/a | |
| 경제 및 재정적 요인에 의한 조정 | Add(+) : 총수입 | 3.0 | -2.9 | -5.2 | -5.3 | -5.4 | -5.8 | |
| | Less(-) : 프로그램지출 | 0.8 | -2.3 | -2.0 | -1.6 | -1.4 | -0.8 | |
| | Less(-) : 공공채무비용 | 0.1 | -0.2 | 0.5 | 0.9 | 0.9 | 0.5 | |
| Update된 재정수지 | 1.9 | -3.0 | -3.9 | -2.4 | -1.4 | 1.7 | 6.6 | |

주: 1) 예비비(contingencies) 설정 전 재정수지
출처: 캐나다 재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015.11), Table 3.1 일부 발취

[그림 II-1] GDP 대비 누적기준 연방채무 추이



출처: 캐나다 재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015,11), Chart 3.2.

2 예산기조 (Budget 2015)³⁰⁾

□ 「강력한 리더십(Strong Leadership)」을 주제로 하는 캐나다의 2015년 예산안(Economic Action Plan 2015)은 균형재정, 고용창출을 위한 세금 인하, 성장 및 안전 (A balanced-budget, Low tax plan for jobs, Growth and security)에 중점을 둠

- 캐나다 정부는 고용창출과 경제성장 촉진을 위한 조치를 강구하고 재정건전성을 유지해야 하며, 캐나다 국민의 경제적 이익 및 안전 보호를 지속해야 함을 강조

□ 고용 및 성장 지원(Supporting jobs and growth)

- 법인세 인하, 융자 기회 및 서비스 확대 등 중소기업 지원
 - 2019년까지 중소기업 법인세를 인하(현행11%→9%)하여 2015년부터 FY2019-20까지 고용을 창출하는 중소기업 및 고용주에게 약 270억캐나다달러 규모의 혜택 제공

30) 출처: 캐나다 재무부, *Economic Action Plan 2015*, 2015.4.

캐나다 재무부, *Economic Action Plan 2015 supports jobs and growth, helps families and communities prosper, and ensures the security of Canadians*, 2015.4.

- 캐나다 중소기업 융자프로그램(Canada Small Business Financing Program)을 통한 중소기업 융자 기회 확대
- 캐나다 사업개발은행(Business Development Bank of Canada) 및 캐나다 수출개발공사(Export Development Canada)를 통한 중소기업 지원 서비스 확대
- 기계·설비투자 장려를 위해 10년 동안 제조업 부문에 가속감가상각(accelerated capital cost allowance)을 통한 조세혜택 제공, 농·어업 종사자 대상 평생 양도소득공제(Lifetime Capital Gains Exemption) 금액을 백만캐나다달러까지 증액
- 청년기업 지원을 위해 Futurpreneur Canada에 2년간 1,400만캐나다달러 제공, 여성기업인을 위한 실천 계획(the Action Plan for Women Entrepreneurs) 및 벤처캐피탈 실천계획(the Venture Capital Action Plan) 지원
- 정부의 과학·기술·혁신 전략 발전을 위해 5년간 15억캐나다달러를 제공하여 세계 수준의 연구 및 개발에 투자
- New Building Canada Plan에서의 주·준주 및 지방자치단체 인프라에 대한 연평균 53.5억캐나다달러 제공 지속, 신규 대중교통 인프라 건설을 위해 FY2017-18부터 2년간 7억 5천만캐나다달러 투자 후 매년 10억캐나다달러투자 등

□ 가계 및 지역사회 번영 지원(Helping families and communities prosper)

- 2015년부터 연간 비과세저축(Tax-Free Savings Account) 한도를 10,000달러로 증액, 퇴직소득펀드(Registered Retirement Income Funds) 최소 인출 규정 완화
- 노인 및 장애인 대상 주거 개선 세액공제(Home Accessibility Tax Credit) 도입을 통한 주택 안전 및 접근성 개선
- 중·저소득 학자금(Low- and Middle-Income Canada Student Grants) 신청 자격 확대를 통한 고등교육 접근성 개선, 캐나다 학자금 대출(Canada Student Loans) 프로그램 평가 과정 축소
- FY2016-17부터 4년 동안 공공지원주택(social housing in Canada)지원을 위해 1억 5천만 캐나다달러 제공 등

□ 국민 안전 보장(Ensuring the security of Canadians)

- 캐나다 군대에 10년 동안 약 120억캐나다달러 지원, FY2015-16에 ISIS 대응을 위한 3억 6,500만캐나다달러의 국방 예산 제공
- 연방경찰(Royal Canadian Mounted Police)과 국가정보부(Canadian Security Intelligence Service), 국경관리국(Canada Border Services Agency)에 추가 재원을 제공하여 테러 행위에 대비 등

3 예산안 내용

가. 세입³¹⁾

- 2015년 11월 발표된 경제 및 재정전망 보고서에 따르면 FY2015-16 세입은 전년 대비 2.1% 증가한 2,884억캐나다달러(GDP 대비 14.5%)로 전망되며, 향후 5년간 연평균 4.1% 상승 전망
 - (조세수입) FY2015-16 조세수입은 전년 대비 62억캐나다달러(2.7%) 증가한 2,348억캐나다달러(GDP 대비 11.8%)로 전망
 - (개인소득세) FY2015-16 개인소득세 수입은 전년 대비 60억캐나다달러(4.5%) 증가한 1,418억캐나다달러로 전망되며, 향후 5년간 연평균 증가율은 5.0%로 명목GDP 성장률에 비해 다소 빠르게 증가될 전망
 - 개인소득세는 세입에서 가장 큰 비중을 차지하며, 개인소득세의 향후 5년간 연평균 증가율은 개인소득세제시스템의 누진적인 성격과 결합된 개인소득증가를 반영
 - (법인세) FY2015-16 법인세 수입은 전년 대비 27억캐나다달러(6.8%) 감소한 368억캐나다달러로 전망되며, 향후 5년간 연평균 3.9% 증가 전망
 - 낮은 유가에 따른 석유·가스 부문 기업 손실 증가에 기인하여 법인세 수입에 부정적인 영향을 줄 것으로 예상
 - (비거주자 소득세) 비거주자의 국내 원천소득에 대해 부과하는 비거주자 소득세는 FY2015-16 66억캐나다달러로 전망되며, 향후 5년간 연평균 2.8% 증가할 것으로 전망

31) 출처: 캐나다 재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*, 2015.11.

- (재화 및 용역세) FY2015-16 재화 및 용역세(Goods and Services Tax, GST) 수입은 과세 소비 대상 증가에 기반하여 전년 대비 5.9% 증가, 향후 5년간 연평균 4.4% 증가할 것으로 전망
- (관세) FY2015-16 관세수입(Customs import duties)은 특정 국가들에 대한 효과적인 관세율 인상, 일반특혜관세제도(General Preferential Tariff regime)의 현대화에 기인하여 전년 대비 11.3% 증가한 51억캐나다달러로 전망
- (기타 소비세) FY2015-16 기타 소비세(Other Excise Taxes/Duties)는 전년 대비 1.4% 증가한 약 114억캐나다달러로 전망
- (고용보험) FY2015-16 고용보험료(Employment Insurance Premium, EI) 수입은 전년 대비 2.9% 증가한 232억캐나다달러로 전망되며, 2017년 고용보험료율은 1.52%로 인하 전망
- (기타 세입) FY2015-16 기타 세입은 낮은 이자율 등에 기인하여 전년 대비 2.8% 감소한 303억캐나다달러로 전망

〈표 II-4〉 세입전망

(단위: 십억캐나다달러, GDP 대비 %)

| | 2014-15 | Projection | | | | | |
|----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
| 총 소득세(A) | 181.4 | 185.1 | 195.9 | 205.2 | 213.2 | 222.5 | 232.9 |
| 개인소득세 | 135.7 | 141.8 | 150.4 | 158.3 | 165.2 | 172.8 | 180.8 |
| 법인세 | 39.4 | 36.8 | 39.0 | 40.2 | 41.0 | 42.5 | 44.6 |
| 비거주자소득세 | 6.2 | 6.6 | 6.5 | 6.7 | 6.9 | 7.2 | 7.6 |
| 총 소비세(B) | 47.2 | 49.7 | 50.9 | 51.9 | 53.6 | 55.4 | 57.4 |
| 재화 및 용역세 | 31.3 | 33.2 | 34.7 | 36.3 | 37.8 | 39.4 | 41.1 |
| 관세 | 4.6 | 5.1 | 5.0 | 4.4 | 4.6 | 4.7 | 4.9 |
| 기타소비세 | 11.3 | 11.4 | 11.2 | 11.2 | 11.3 | 11.3 | 11.3 |
| 총 조세수입(C=A+B) | 228.6 | 234.8 | 246.8 | 257.1 | 266.8 | 277.9 | 290.3 |
| 고용보험(D) | 22.6 | 23.2 | 22.3 | 20.2 | 21.0 | 21.9 | 22.7 |
| 기타 세입(E) | 31.2 | 30.3 | 29.1 | 31.7 | 34.8 | 37.0 | 38.8 |
| 총 세입(F=C+D+E) | 282.3 | 288.4 | 298.2 | 309.0 | 322.6 | 336.8 | 351.8 |

| | 2014-15 | Projection | | | | | |
|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
| GDP 대비 비중(%) | | | | | | | |
| 개인소득세 | 6.9 | 7.2 | 7.3 | 7.4 | 7.4 | 7.4 | 7.4 |
| 법인세 | 2.0 | 1.9 | 1.9 | 1.9 | 1.8 | 1.8 | 1.8 |
| 재화 및 용역세 | 1.6 | 1.7 | 1.7 | 1.7 | 1.7 | 1.7 | 1.7 |
| 총 조세수입 | 11.6 | 11.8 | 12.0 | 12.0 | 11.9 | 11.9 | 11.9 |
| 고용보험 | 1.1 | 1.2 | 1.1 | 0.9 | 0.9 | 0.9 | 0.9 |
| 기타 세입 | 1.6 | 1.5 | 1.4 | 1.5 | 1.5 | 1.6 | 1.6 |
| 총 세입 | 14.3 | 14.5 | 14.5 | 14.4 | 14.4 | 14.4 | 14.4 |

출처: 캐나다재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015.11), Table 3.3

나. 세출³²⁾

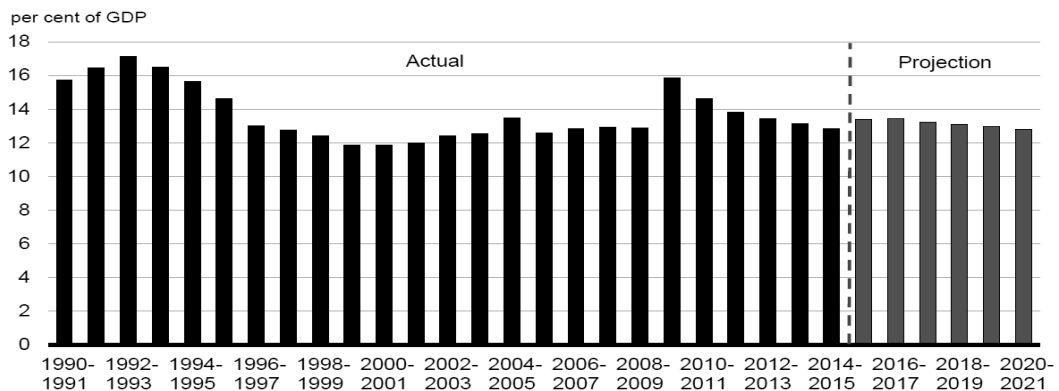
- 2015년 11월에 발표된 경제 및 재정전망 보고서의 프로그램 지출 전망에 따르면 FY2015-16 총지출은 2,655억캐나다달러에서 FY2020-21 3,118억캐나다달러로 증가할 전망이다, GDP 대비 비중은 FY2015-16 13.4%에서 FY2020-21 12.8%로 감소 전망
- (개인에 대한 주요 이전지출) 개인에 대한 주요 이전 지출은 꾸준히 증가하여 FY2015-16 835억캐나다달러에서 FY2020-21 1,012억캐나다달러까지 증가 전망
 - (노인지원) 노인지원지출은 소비자물가상승률 및 노령인구 증가 전망에 기인하여 FY2015-16 460억캐나다달러에서 FY2020-21 602억캐나다달러까지 증가할 전망이며, 연평균 증가율은 약 4.2%로 명목GDP 증가율보다 빠르게 증가 전망
 - 노인지원지출은 노령연금(Old Age Security), 소득보장보조금 및 수당 지급(Guaranteed Income Supplement and Allowance payments)으로 구성되며, 노령연금이 노인 지원지출의 약 75%를 차지
 - (고용보험) FY2015-16 고용보험지출은 노동시장 약화 등에 기인하여 전년 대비 6.8% 증가한 193억캐나다달러로 전망되며, 향후 연평균 2.4%의 증가율로 증가할 것으로 예상
 - (아동지원) 아동 세제혜택(Canada Child Tax Benefit)과 아동복지급여(Universal

32) 출처: 캐나다 재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*, 2015.11.

Child Care Benefit)를 포함한 아동지원지출은 수급대상자의 증가 추세를 반영하여 지속적으로 증가할 것으로 전망

- (정부부문간 주요 이전지출) 정부부문간 주요 이전지출은 FY2015-16 653억캐나다달러에서 FY2020-21 786억캐나다달러로 증가할 전망
 - (캐나다 보건지출) 캐나다 보건지출(The Canada Health Transfer: CHT)은 FY2015-16 340억캐나다달러에서 FY2020-21 423억캐나다달러로 증가할 전망
 - (사회보장 지출) 사회보장 지출은 매년 3% 증가를 법에서 규정, FY2015-16 130억캐나다달러에서 FY2020-21 150억캐나다달러로 증가할 전망
 - (연료세 기금) 연료세기금(Gas Tax Fund)은 FY2015-16 20억캐나다달러에서 FY2020-21 22억캐나다달러로 증가할 전망
- (직접 프로그램 지출) 직접 프로그램 지출은 FY2015-16 1,167억캐나다달러에서 FY2020-21 1,321억캐나다달러로 증가할 전망
 - (운영비용) 100개 이상 정부 부처 및 기관의 사업비를 포함한 운영비용은 FY2015-16 773억캐나다달러에서 FY2020-21 859억캐나다달러로 증가 전망
 - (부처 이전지출경비) 부처 이전지출경비는 FY2015-16 340억캐나다달러에서 FY2020-21 393억캐나다달러로 완만히 증가 전망
 - (자본상각) 자본상각(capital amortization) 비용은 FY2015-16 55억캐나다달러에서 FY2020-21 68억캐나다달러로 증가 전망

[그림 II-2] GDP 대비 프로그램 지출 추이 및 전망



출처: 캐나다 재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015,11), Chart 3.4.

〈표 II-5〉 프로그램 지출 전망

(단위: 십억캐나다달러, GDP 대비 %)

| | 2014-15 | Projection | | | | | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
| 개인에 대한 주요 이전지출(A) (Major Transfers to persons) | 76.5 | 83.5 | 86.5 | 89.7 | 93.3 | 97.0 | 101.2 |
| 노인지원(Elderly benefits) | 44.1 | 46.0 | 48.4 | 51.1 | 53.9 | 56.8 | 60.2 |
| 고용보험(EI benefits) | 18.1 | 19.3 | 19.7 | 20.2 | 20.5 | 21.1 | 21.7 |
| 아동지원(Children's benefits) | 14.3 | 18.2 | 18.4 | 18.6 | 18.8 | 19.1 | 19.3 |
| 정부부문간 주요 이전지출(B) (Major Transfers to other levels of government) | 63.1 | 65.3 | 68.3 | 70.2 | 73.1 | 75.8 | 78.6 |
| 건강관련(Canada Health Transfer) | 32.1 | 34.0 | 36.1 | 37.2 | 38.9 | 40.6 | 42.3 |
| 사회보장관련(Canada Social Transfer) | 12.6 | 13.0 | 13.3 | 13.7 | 14.2 | 14.6 | 15.0 |
| 재정균등화 교부금(Equalization) | 16.7 | 17.3 | 17.9 | 18.5 | 19.3 | 20.1 | 21.0 |
| 준주 교부금(Territorial Formula Financing) | 3.5 | 3.6 | 3.6 | 3.8 | 3.9 | 4.0 | 4.0 |
| 연료세기금(Gas Tax Fund) | 2.0 | 2.0 | 2.1 | 2.1 | 2.2 | 2.2 | 2.2 |
| 기타 재정협정(Other Fiscal Arrangements) | -3.7 | -4.6 | -4.7 | -5.1 | -5.3 | -5.6 | -5.9 |
| 직접프로그램지출(C) (Direct Program Expenses) | 114.3 | 116.7 | 121.5 | 124.3 | 128.1 | 130.6 | 132.1 |
| 운영비용(Operating expenses) | 74.4 | 77.3 | 79.0 | 80.9 | 83.2 | 84.8 | 85.9 |
| 이전지출(Transfer payments) | 35.1 | 34.0 | 36.9 | 37.7 | 38.7 | 39.3 | 39.3 |
| 자본상각(Capital amortization) | 4.8 | 5.5 | 5.6 | 5.8 | 6.2 | 6.5 | 6.8 |
| 총 프로그램지출(A+B+C) (Total Program Expenses) | 253.8 | 265.5 | 276.3 | 284.3 | 294.4 | 303.4 | 311.8 |
| GDP 대비 비중(%) | | | | | | | |
| 개인에 대한 주요 지출 (Major Transfers to persons) | 3.9 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.2 | 4.1 | 4.1 |
| 정부부문간 주요 지출 (Major Transfers to other levels of government) | 3.2 | 3.3 | 3.3 | 3.3 | 3.3 | 3.2 | 3.2 |
| 직접프로그램비용 (Direct Program Expenses) | 5.8 | 5.9 | 5.9 | 5.8 | 5.7 | 5.6 | 5.4 |
| 총 프로그램지출 (Total Program Expenses) | 12.9 | 13.3 | 13.4 | 13.2 | 13.1 | 13.0 | 12.8 |

출처: 캐나다재무부, *Update of Economic and Fiscal Projections*(2015,11), Table 3.4.

〈참고 II-1〉 캐나다 추경예산 내용

- FY2015-16 추경예산은 2015년 5월 14일 추경(A), 2015년 12월 7일 추경(B), 2016년 2월 19일 추경(C)가 상정되어 총 3회 편성
- FY2015-16 추경안(Supplementary Estimates)(A)은 약 31.6억캐나다달러 규모로 편성
 - 의결지출(Voted Appropriations) 약 31.4억캐나다달러, 법정지출(Statutory Expenditures) 약 0.2억캐나다달러로 편성
 - 캐나다 유적 및 공원, 관광지, 고속도로 등 인프라 투자 3.5억캐나다달러, 군 관련 지원금 2.2억캐나다달러, 수산 및 해양산업에 1.9억캐나다달러 등
- FY2015-16 추경안(Supplementary Estimates)(B)은 8.1억캐나다달러 규모로 편성
 - 의결지출 약 8.1억캐나다달러, 법정지출 약 270만캐나다달러로 편성
 - 재무위원회 사무국비 5.2억달러, 시리아 난민지원 2.8억캐나다달러 등
- FY2015-16 추경안(Supplementary Estimates)(C)은 약 51.4억캐나다달러 규모로 편성
 - 의결지출 약 28.4억캐나다달러, 법정지출 약 23.1억캐나다달러로 편성
 - 재무위원회 사무국비 약 4.4억캐나다달러, 군 관련 지원금 2.2억캐나다달러, 회복 불가능한 학자금대출 채무 탕감 지원 1.8억캐나다달러, 녹색기후기금(Green Climate Fund)에 1.7억캐나다달러, 시리아 난민지원 1.5억캐나다달러 등

〈표 II-6〉 추경예산 편성 내역

(단위: 백만캐나다달러)

| 구분 | | 일반 예산 (Budgetary) | 투융자 예산 (Non-Budgetary) |
|-------|------------------------------|----------------------|---------------------------|
| 추경(A) | 의결지출(Voted Appropriations) | 3,135 | 0 |
| | 법정지출(Statutory Expenditures) | 20 | 0 |
| | 합계 | 3,155 | 0 |
| 추경(B) | 의결지출(Voted Appropriations) | 810 | 0 |
| | 법정지출(Statutory Expenditures) | 3 | 0 |
| | 합계 | 813 | 0 |
| 추경(C) | 의결지출(Voted Appropriations) | 2,836 | 0 |
| | 법정지출(Statutory Expenditures) | 2,308 | -251 |
| | 합계 | 5,144 | -251 |

4 주요 재정정책

가. 재정건전화

- 캐나다 정부는 2015년 균형 예산 달성을 위해 노력 중으로, 2015년 예산안에서는 건전 재정 구축과 정부 업무 현대화를 위한 신규 조치를 발표
- (균형예산법 도입) 재정계획의 신중한 실행을 위한 법률 확립을 위해 균형예산법(balanced budget legislation) 도입
 - 균형예산법에서 재정적자는 전쟁 또는 자연재해와 같은 특수상황이나 경기 침체에에만 실행 가능하며, 적자 실행 시 재무부 장관은 30일 이내에 하원 재정상임위원회에 출석하고 균형재정 회복을 위한 구체적인 실행계획을 제출해야 함
 - 특수상황 또는 경기 침체기 이외의 적자 기록 시 운영예산은 자동으로 동결되며, 적자 기록과 동시에 장관 및 차관 급여 5% 삭감
 - (채무 감축) 설정된 예비비는 세계 경제 불확실성으로부터 재정전망을 유지하기 위해 지속하되 필요하지 않은 경우 연방채무수준 감축을 위해 사용가능
 - 이와 같은 납세자 세금의 책임 있는 사용은 캐나다 근로자 가구의 세금부담을 경감 하면서 정부의 채무 감축을 지원할 수 있음
 - (정부 업무 현대화) 캐나다 정부 기관, 의회, 위원회, 국영 기업 등의 지배구조(governance)를 최적화하고 능률적으로 운영하는데 필요한 법률 도입
 - (납세의무 강화) 지하경제 전문가 팀 확대를 위해 캐나다 세입청(Canada Revenue Agency)에 5년간 1.2억캐나다달러 지원 등 지하경제 해결, 국제조세회피 및 공격적 조세회피 방지를 위해 5년간 2,530만캐나다달러 지원 등
 - (조세제도의 공정성 및 무결성 개선) 조세제도의 공정성 및 무결성(Fairness and Integrity)조치를 통해 향후 5년간 약 12억달러 절감 전망
 - 주식파생상품 거래(synthetic equity arrangement)를 통한 세제 혜택 제한 등 기업 조세 회피 방지, 해외발생소득제도(foreign accrual property income regime)에서의 기존 조세회피 방지 규정 개선 등

〈표 II-7〉 2015 예산안에서의 재정 절감 조치(Savings Measures)

(단위: 백만캐나다달러)

| | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | Total |
|---|-----------|------------|------------|------------|------------|--------------|
| 납세의무 강화 (Strengthening tax compliance) | 42 | 146 | 147 | 147 | 147 | 629 |
| 조세회피 방지 (Closing tax loopholes) | | 365 | 310 | 280 | 280 | 1,235 |
| Total | 42 | 511 | 457 | 427 | 427 | 1,864 |

출처: 캐나다재무부, *Economic Action Plan 2015*(2015.4), Table 5.1.3 일부 발췌

□ FY2015-16 채무관리전략(Debt Management Strategy)

- 채무관리전략에서는 캐나다 정부의 국내외 채무, 기타 금융부채 및 관련자산의 관리에 대한 목표·전략·계획을 설정, FY2015-16 채무관리전략의 기본 목표는 캐나다 정부에 필요한 재원을 안정적이고 저비용으로 조달하는 것
- FY2015-16 연말기준 총시장채무³³⁾는 연방정부 인프라에 대한 대규모 현금지출, 국영 기업 차입금 등에 따라 6,680억캐나다달러로 전망
 - (유가증권 및 단기국채) FY2015-16 유가증권은 약 5,070억캐나다달러로 전망되며, FY2015-16 단기국채는 약 1,290억캐나다달러로 전년 대비 감소할 전망
 - (소매채무 및 외채) FY2015-16 소매채무는 약 270억캐나다달러로 전망되며, FY2015-16 외채는 약 60억캐나다달러로 전망

〈표 II-8〉 FY2015-16 시장채무(Market Debt)

(단위: 연말기준, 십억캐나다달러)

| | 2011-12 | 2012-13 | 2013-14 | 2014-15 (추정) | 2015-16 (전망) |
|------------------------|------------|------------|------------|-----------------|-----------------|
| 유가증권(Marketable bonds) | 448 | 469 | 473 | 487 | 507 |
| 단기국채(Treasury bills) | 163 | 181 | 153 | 136 | 129 |
| 소매채무(Retail debt) | 11 | 11 | 16 | 20 | 27 |
| 외채(Foreign debt) | 9 | 7 | 6 | 6 | 6 |
| 총 시장채무 | 631 | 668 | 649 | 649 | 668 |

출처: 캐나다재무부, *Economic Action Plan 2015*(2015.4), Table A4.2.

33) 캐나다의 총채무(Gross debt) 중 시장채무(Market debt)가 가장 큰 비중을 차지, 채무관리전략에서는 시장채무관리를 주로 다룸

나. 일자리 창출 및 경기부양책

- 2015년 예산안에서도 일자리 창출 지원 및 경제성장 촉진을 지속할 것으로, FY2014-15~FY2019-20 기간 동안 일자리 창출 및 경기부양 정책에 약 92억캐나다달러의 예산을 지원할 예정
 - (제조업 지원 및 첨단 연구 투자) 낮은 세금정책 유지, 캐나다 제조 및 가공업 지원, 세계적 수준의 첨단 연구 투자
 - 제조업에 10년 동안 세금 우대 조치 제공, 자동차 부품 업체의 상품 개발 및 기술 시연을 위해 FY2015-16부터 5년간 1억캐나다달러 지원, FY2017-18부터 6년간 대학 및 병원 첨단 연구 인프라 지원 재단에 13억캐나다달러 추가 지원 등
 - (중소기업 지원 및 기업인 육성) 중소기업 성장 지원, 기업인 육성, 규제 철폐, 세금 부담 경감
 - 중소기업 법인세 인하(현행 11%→2019년 9%), 농·어업 종사자 대상 평생 양도소득 공제(Lifetime Capital Gains Exemption) 한도 증액 등
 - (전문 직업 교육) 캐나다 국민의 신규 일자리 및 더 나은 일자리 구직을 위한 기술 획득 지원
 - 공인자격증(Red Seal trade) 자격요건과 도제양성 교육의 조화 추진, 현행 고용보험 확대를 위해 2년간 5,380캐나다달러 투자 등
 - (인프라 투자) 대중교통 인프라 투자 촉진을 위한 대중교통 기금(Public Transit Fund) 도입
 - (무역 성장 및 시장 확대) 다른 국가와의 무역 및 투자에 대한 우선 조항 확보, 캐나다 기업이 글로벌 기회를 활용할 수 있도록 지원, 캐나다 천연자원 개발

〈표 II-9〉 일자리 창출 및 경기부양 예산

(단위: 백만캐나다달러)

| | 2014-15 | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | Total |
|---|------------|------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| 제조업 지원 및 첨단 연구 투자 (Supporting the Manufacturing Sector and Investing in Advanced Research) | 25 | 123 | 351 | 586 | 756 | 744 | 2,585 |
| Encouraging Investment in Canada's Manufacturing Sector | | 8 | 146 | 338 | 393 | 348 | 1,231 |
| Supporting World-Class Advanced Research | 25 | 115 | 206 | 249 | 363 | 396 | 1,354 |
| 중소기업 지원 및 기업인 육성 (Helping Small Businesses and Entrepreneurs Create Jobs) | 80 | 279 | 410 | 533 | 868 | 1,243 | 3,413 |
| Helping Small Businesses Grow and Fostering Entrepreneurship | 80 | 279 | 397 | 520 | 855 | 1,225 | 3,356 |
| Reducing Red Tape for Businesses and Enhancing Corporate Governance | | | 13 | 13 | 13 | 18 | 57 |
| 전문 직업 교육 (Training a Highly Skilled Workforce) | | 68 | 176 | 189 | 200 | 205 | 840 |
| Training the Workforce of Tomorrow | | 20 | 144 | 181 | 192 | 197 | 736 |
| Supporting Canadian Workers | | 48 | 31 | 7 | 7 | 7 | 100 |
| Ensuring a Safe and Healthy Workplace | | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 5 |
| 인프라투자 (Investing in Infrastructure) | 5 | 393 | 428 | 485 | 756 | 1,276 | 3,343 |
| Investing in Infrastructure | | | | 250 | 500 | 1,000 | 1,750 |
| Continuing to Build and Renew Federal Infrastructure | 5 | 393 | 428 | 235 | 256 | 276 | 1,593 |
| 무역 성장 및 시장 확대 (Growing Trade and Expanding Markets) | | 127 | 151 | 169 | 100 | 96 | 644 |
| Fostering Trade | | 17 | 34 | 39 | 20 | 20 | 131 |
| Responsible Resource Development | | 110 | 117 | 130 | 80 | 76 | 513 |
| 총 계 | 110 | 991 | 1,517 | 1,963 | 2,680 | 3,564 | 10,825 |
| 순 재정비용(Net Fiscal Cost) | 5 | 436 | 1,006 | 1,773 | 2,529 | 3,420 | 9,169 |

출처: 캐나다재무부, *Economic Action Plan 2015*, Table 3.0.

다. 기타

- 의회예산처(PBO, Parliamentary Budget Officer), 2015년 재정 지속가능성 보고서 (Fiscal Sustainability Report) 발표³⁴⁾
- 재정 지속가능성 보고서에서는 고령화가 경제 및 재정에 미치는 영향을 고려하여, 공공 채무 장기 계획 수정을 위한 정책 변화 필요 여부를 검토하는 것을 목표로 캐나다 연방 정부, 지방정부, 공적연금의 지속가능성을 평가
 - (최근 정책변화 및 공적연금) The Universal Child Care Benefit(UCCB)³⁵⁾ 확대, Tax Free Savings Accounts(TFSAs)³⁶⁾ 한도 증가 등 정책변화와 공적연금에 대한 전망을 분석
 - 비과세 개인저축계좌(TFSAs)의 한도증가는 세입감소를 발생시킬 수 있으나 재정여력의 증가로 이는 상쇄될 것으로 예상
 - 공적연금³⁷⁾의 순현금흐름(net cash flow)은 퇴직급여의 증가로 악화되어 2014년 GDP 대비 0.3%에서 2035년 GDP 대비 -0.4%로 감소할 것으로 예상
 - (재정지속가능성 평가) 정부부문별 순채무(Net Debt)를 분석하고, 재정갭(Fiscal Gap)을 예측하여 재정 지속가능성을 전망
 - (정부채무 평가) 연방정부의 순채무³⁸⁾는 향후 2044년 이후 없어질 것으로 예상되며, 지방정부(subnational governments) 순채무는 지속적으로 증가하여 2089년에는 200% 이상일 것으로 전망
 - 공적연금자산의 경우 상대적으로 안정적인 순자산 비율을 유지할 것으로 보임

34) 출처: 캐나다 의회예산처(PBO), *Fiscal Sustainability Report 2015*, 2015.7.

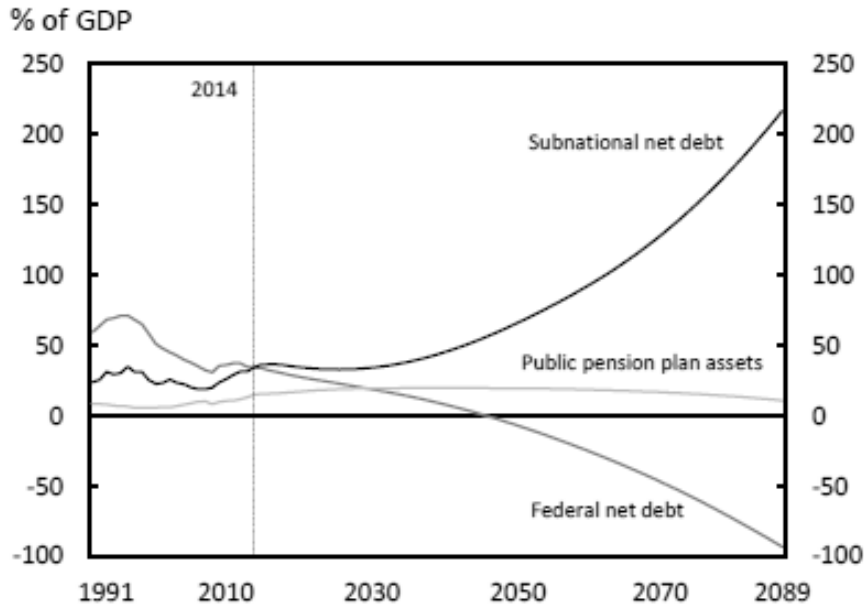
35) 2015년부터 만 6세 미만 자녀에게 지급되던 자녀양육비가 기존 월 100캐나다달러에서 160캐나다달러로 상향조정되었으며, 6~17세 자녀에 대해서는 월 60캐나다달러를 지급하는 제도가 신설

36) 2015년부터 비과세 개인저축계좌(tax free savings account) 연간 불입 한도가 5,500캐나다달러에서 10,000캐나다달러로 조정

37) 캐나다연금계획(CPP)과 퀘벡연금계획(QPP)이 포함

38) GDP 대비 순채무 비율

[그림 II-3] 정부 순채무의 장기 전망

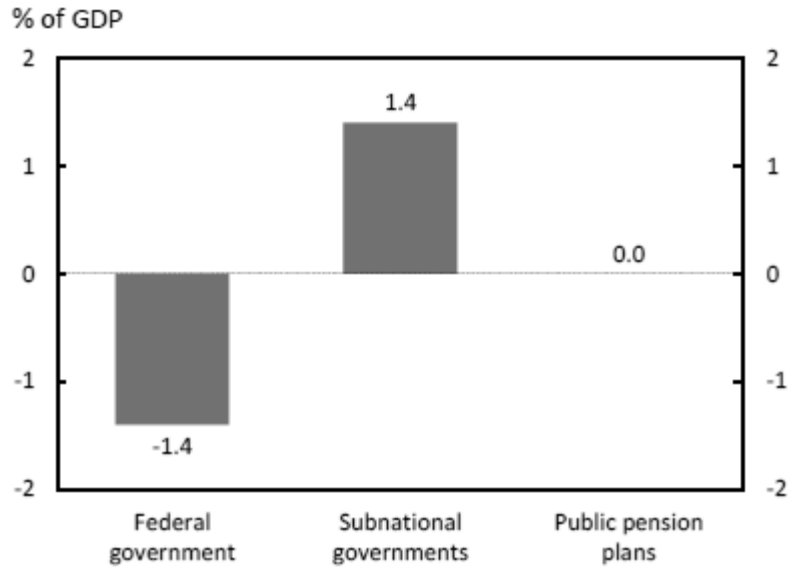


출처: 캐나다 의회예산처, *Fiscal Sustainability Report 2015*, Figure 7-1.

- (재정갭³⁹⁾ 전망) 인구학적 변수를 고려한 PBO의 baseline projection에 의하면 2089년 연방정부의 재정갭은 사라지고 오히려 GDP 대비 1.4%의 재정여력이 생기는 것으로 예상
 - 그러나 연방정부의 재정여력은 지방정부의 재정갭과 상쇄될 것으로 예상
 - 지방정부의 재정갭은 세금부담이 증가하지 않는다는 가정 하에 연방정부로부터 캐나다 의료부문 이전지출(Canada Health Transfer: CHT)의 증가, 보건의료지출의 증가비율 감소 등의 정책을 통해 해결할 수 있음

39) 75년 후 부채가 현재 수준을 유지하기 위해 달성해야 할 기초재정수지에서 현재 기초재정수지를 뺀 값

[그림 II-4] 2089년 일반정부의 재정갭 전망



주: 캐나다 일반정부는 연방정부, 지방정부 그리고 공적연금을 포함
 출처: 캐나다 의회예산처, *Fiscal Sustainability Report 2015*, Figure 7-2.

Ⅲ. 일본

□ FY2016: 2016.4. ~ 2017.3.

□ FY2016 예산편성 일지

- 2015. 7.24. FY2016 예산 편성에 대한 정부의 기본방침
- 2015. 9.4. FY2016 각 부처의 개산요구
- 2015. 11.27. FY2016 예산 편성의 기본방침 각의결정
- 2015. 12.24. FY2016 예산 정부안 각의결정
- 2016. 1.20. FY2016 예산 정부안 국회 제출

□ 출처

- 經濟財政運営と改革の基本方針2015 について (2015.6.30)
- 中長期の經濟財政に関する試算 (2015.7.22)
- 平成27年度の經濟動向について (内閣府年央試算) (2015.7.22)
- 平成28年度予算の全体像 (2015.7.22)
- 平成28年度予算の概算要求に当たっての基本的な方針について (2015.7.24)
- 平成28年度一般会計概算要求・要望額 (2015.9.4)
- GDP600兆円の強い經濟実現に向けた緊急対応策について (2015.11.11)
- 希望を生み出す強い經濟実現に向けた緊急対応策 (2015.11.26)
- 平成28年度予算編成の基本方針 (2015.11.27)
- 經濟・財政再生アクション・プログラム (2015.12.24)
- 平成28年度予算政府案 (2015.12.24)

- 我が国の財政事情 (平成28年度予算政府案), (2015.12.24)
- 平成27年度補正予算 (2015.12.18)
- 中長期の経済財政に関する試算 (2016.1.21)
- アベノミクスの3年間の成果 (2016.1.21)
- 平成28年度の経済見通しと経済財政運営の基本的態度 (2016.1.22)
- 日本の財政関係資料 (2016.2.)

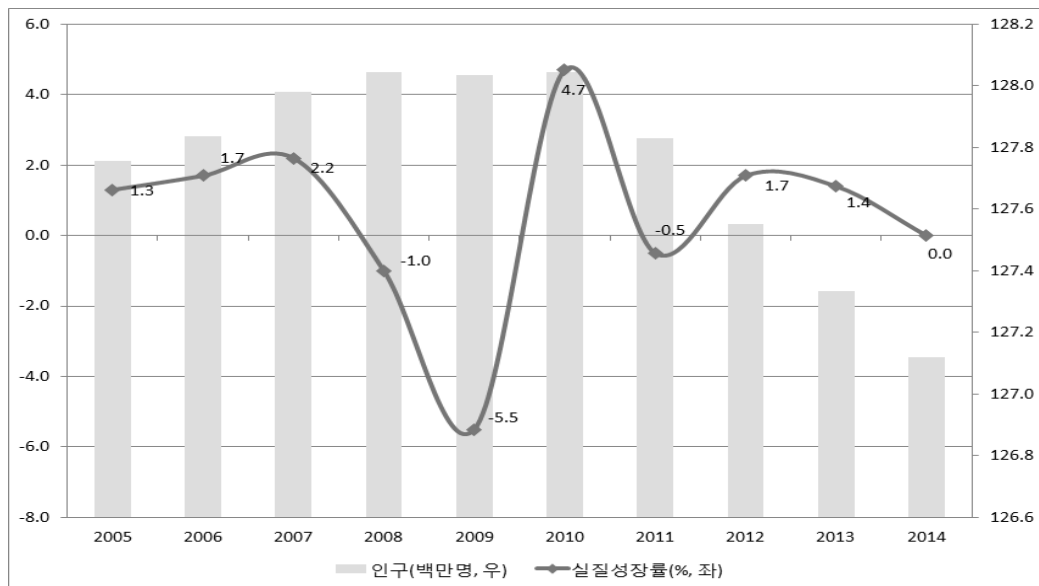
□ 환율: 100엔 = 약 934,56원 (2015년도 평균)

□ 경제규모: 2014년 경상GDP 4조 6,501억달러 추정(우리나라 약 2.8배 수준)

□ 수출입의 대 GDP 비율(명목): 2014년 기준 38.6%(우리나라 95.9%)

□ 인구: 1억 2,712만명 (2014년 기준)

□ 지난 10년간 성장률 및 인구 추이:



〈요 약〉

□ 경제 및 재정전망

- 2016년도 일본경제는 ‘긴급 대응방안’, ‘2016년 경제전망과 경제재정운영의 기본자세’ 정책의 추진으로 고용·소득환경이 개선되고 경제의 선순환이 진전되어 경기회복이 전망
 - 일본 정부는 2016년 국내총생산의 실질성장률을 전년 대비 1.7%, 명목GDP 성장률은 3.1%로 전망
- 2016년도 GDP 대비 재정적자(사회보장기금제외)는 약 4.9%로 전망

□ 예산기조

- 2016년도 예산은 ‘1억 총활약사회’ 실현을 위해 ① 강한경제 ② 육아지원 ③ 사회보장의 정책과제를 달성하는 것을 목적으로 편성

□ 예산안 내용

- FY2016 세입규모는 2015년 본예산 대비 0.4%증가한 96조 7,218억엔으로 편성
- FY2016 세출규모는 전년 대비 0.5% 증가한 96조 3,420억엔으로 편성

□ 주요 재정정책

- 경기부양 및 경제성장
 - GDP 600조엔 달성을 위한 긴급대응방안
 - 투자촉진·생산성 향상, 최저임금 인상을 통한 소비증진, 여성·청소년·노인 고용 촉진, TPP를 통한 경제 선순환 구축 등을 통해 GDP600조엔 달성을 목표로 함
- 재정건전화
 - (세출개혁) 일반세출의 실질증가분을 3년간 1.6조엔 정도로 제한, 사회보장관계비의 증가분을 3년간 1.5조엔으로 제한하는 것을 목표로 제시

〈최근 재정 및 경제동향 일지〉

| 일시 | 주요 정책 및 사건 | 참고자료 | |
|-------------|----------------------------------|--------------------------|------------------------|
| 2015. 6.30. | 「경제·재정 운영 및 개혁의 기본방침 2015」 발표 | 2015년 하반기 『KIPF 재정동향』 | |
| | 「일본재흥전략(성장전략) 개정 2015」 발표 | | |
| 2015. 7.22. | 「중장기 경제 재정전망」 발표 | | |
| | 「2015년도 경제동향 연중 전망」 발표 | | |
| 2015. 7.24. | 「2016년 예산 개산요구의 기본방침」 각의 승인 | | |
| 2015. 8.14. | 「FY2015 연차경제재정보고」 발표 | | |
| 2015. 9. 4. | 「2016년도 일반회계 개산요구액」 발표 | | |
| 2015.11.11. | GDP 600조엔 달성을 위한 긴급대응방안 발표 | | |
| 2015.11.27. | 「2016년도 예산편성의 기본방침」 각의결정 | | NEW |
| 2015.12.18. | 「FY2015 추가경정예산안」 발표 | | 2016년 1월 제2호 「재정동향」 |
| 2015.12.24. | 「FY2016 정부예산안」 각의결정 | | |
| 2016. 1.21. | 「중장기 경제 재정전망」 발표 | 2016년 2월 제1호 「재정동향」 | |
| | 「아베노믹스 3년간의 성과」 발표 | NEW | |
| 2016.1.22. | 「2016년 경제전망과 경제재정운영의 기본자세」 각의 결정 | NEW | |

1 경제 및 재정전망

가. 경제전망

- 2015년도 일본경제는 대담한 금융정책, 기동적 재정정책, 민간투자를 자극하는 성장전략의 추진으로 고용·소득환경 및 교역조건이 개선되는 가운데 완만한 회복기조가 지속되나, 중국 등 신흥국 경기 둔화의 영향을 받아 수출이 약세를 보이고, 개인소비 및 설비투자 회복도 지연되고 있음

- 2016년도 일본경제는 ‘긴급대응방안’, ‘2016 경제재정운영의 기본자세’ 정책의 추진으로 고용·소득환경이 개선되고 경제의 선순환이 진전되어 경기회복이 전망
 - (성장률) 2015년도 실질GDP 성장률은 1.2%, 명목GDP 성장률은 2.7%로 추정, 2016년도 실질GDP 성장률은 1.7%, 명목GDP 성장률은 3.1%로 전망
 - 2016년도는 설비투자 증가와 임금인상에 의한 소비확대 등 내수위주의 성장전망
 - (물가) 유가하락의 영향이 있지만, 경제의 선순환이 진행되면서 물가 기조는 완만히 상승해 소비자 물가는 2015년도 0.4%, 2016년도는 1.2% 정도로 전망
 - GDP 디플레이터는 전년도보다 상승률이 낮은 1.5% 정도 전망
 - (고용) 고용환경이 개선되는 상황에서 여성, 고령자를 중심으로 노동 참가율 확대로 완전실업률은 전년 대비 0.1%p 감소한 3.2%로 전망, 고용자 수는 전년 대비 0.2%p 감소한 5,665만명으로 전망

〈표 III-1〉 일본의 주요 경제지표

(단위: 전년 대비 %, 조엔)

| 구분 | 2014 | 2015 | 2016 | 전년 대비 증가율 | | | | | |
|------------------|-------|-------|--------------|-----------|-------|-------|-------|------------|------------|
| | 실적 | 추정 | 전망 | 2014 | | 2015 | | 2016 | |
| | (명목) | (명목) | (명목) | (명목) | (실질) | (명목) | (실질) | (명목) | (실질) |
| 국내총생산 | 489.6 | 503.1 | 518.8 | 1.5 | △1.0 | 2.7 | 1.2 | 3.1 | 1.7 |
| 민간최종소비지출 | 293.2 | 295.9 | 304.9 | △0.8 | △2.9 | 0.9 | 1.0 | 3.0 | 2.0 |
| 민간주택투자 | 14.4 | 14.8 | 15.6 | △8.5 | △11.7 | 2.7 | 2.8 | 5.0 | 3.8 |
| 민간설비투자 | 68.4 | 70.7 | 74.7 | 1.6 | 0.1 | 3.4 | 2.8 | 5.6 | 4.5 |
| 민간재고품증가 (기여도) | 0.2 | 1.1 | 0.3 | (0.6) | (0.6) | (0.2) | (0.2) | (△ 0.2) | (△ 0.2) |
| 재화서비스수출 | 88.4 | 90.4 | 95.7 | 10.5 | 7.8 | 2.3 | 2.1 | 5.8 | 4.8 |
| (공제) 재화서비스수입 | 99.7 | 93.8 | 97.0 | 3.9 | 3.3 | △5.9 | 1.4 | 3.4 | 5.2 |
| 내수기여도 | / | | | 0.5 | △1.6 | 1.1 | 1.1 | 2.7 | 1.8 |
| 민간 | | | | 0.1 | △1.5 | 1.3 | 1.2 | 2.6 | 1.8 |
| 공공 | | | | 0.5 | △0.1 | △0.2 | △0.2 | 0.1 | 0.0 |
| 외수기여도 | | | | 1.0 | 0.6 | 1.6 | 0.1 | 0.4 | △0.1 |
| 국민총소득 | 510.7 | 527.1 | 543.8 | 2.1 | △0.4 | 3.2 | 3.0 | 3.2 | 2.1 |
| 노동·고용 | 만명 | | | % | | | | | |
| 노동력인구 | 6,593 | 6,606 | 6,620 | 0.2 | | 0.2 | | 0.2 | |
| 취업자수 | 6,360 | 6,385 | 6,405 | 0.6 | | 0.4 | | 0.3 | |
| 고용자수 | 5,607 | 5,643 | 5,665 | 0.8 | | 0.6 | | 0.4 | |
| 완전실업률 | 3.5 | 3.3 | 3.2 | | | | | | |
| 생산 | % | | | | | | | | |
| 광공업생산지수 (증감률) | △0.4 | 0.1 | 3.2 | | | | | | |
| 물가 | % | | | | | | | | |
| 생산자물가지수 | 2.8 | △2.9 | 0.2 | | | | | | |
| 소비자물가지수 | 2.9 | 0.4 | 1.2 | | | | | | |
| GDP디플레이터 | 2.5 | 1.5 | 1.4 | | | | | | |
| 국제수지 | 조엔 | | | % | | | | | |
| 무역서비스수지 | △9.3 | △0.9 | 1.5 | | | | | | |
| 무역수지 | △6.6 | 0.5 | 1.9 | | | | | | |
| 수출 | 75.6 | 75.7 | 79.0 | 8.4 | | 0.1 | | 4.4 | |
| 수입 | 82.2 | 75.2 | 77.2 | 1.8 | | △8.6 | | 2.7 | |
| 경상수지 | 7.9 | 18.5 | 21.7 | | | | | | |
| GDP대비경상수지(명목,%) | 1.6 | 3.7 | 4.2 | | | | | | |

출처: 내각부, 「平成28年度の経済見通しと経済財政運営の基本的態度」, 2016.1.22.

나. 재정전망

- 2016년도 일반회계 기초재정수지 적자규모는 2015년도보다 19.32% 감소한 10조 8,199 억엔으로 전망

- 2016년도 GDP 대비 재정적자 비율은 약 4.9%를 기록할 전망
 - 2015년도 GDP 대비 재정적자 비율이 6.0%로 추정된 것에 비해 2016년은 다소 개선된 수치
 - 사회보장 관련 비용을 포함할 경우 GDP 대비 재정적자 비율은 2015년 6.7%에서 2016년 5.7%로 감소할 것으로 전망
 - 2016년도 GDP 대비 국채비율은 232.4%로 전망되어 해마다 증가하는 추세
 - 2016년도 국채잔액은 지난해에 비해 약 26조엔 늘어날 것으로 예상되며, GDP 대비 채권 잔액 비율은 161%로 전망
 - 중앙 및 지방 장기국채는 지난해보다 약 21조엔 증가한 1,062조엔(GDP 대비 205%)으로 전망되며, 국채의존도는 35.6%로 2015년보다 줄어들 전망

〈표 III-2〉 주요 재정지표 추이

(단위: 억엔, GDP 대비 %)

| 구 분 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------------|------------------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | 실적 | | | 추정 | 전망 |
| 수입 | 460,899 | 471,495 | 546,323 | 594,790 | 622,898 |
| 지출 | 683,897 | 703,700 | 726,121 | 728,912 | 731,097 |
| 일반회계 기초재정수지 ¹⁾ | △248,840 ¹⁾ | △232,206 | △179,798 | △134,123 | △108,199 |
| 재정수지 ²⁾ | △8.2 | △7.9 | △7.1 | △6.0 | △4.9 |
| 재정수지 ³⁾ | △9.0 | △8.5 | △7.7 | △6.7 | △5.7 |
| 국채 비율 | 215.4 | 220.3 | 226.1 | 229.2 | 232.4 |
| 국채잔고 | 705조엔 (149%) | 744조엔 (154%) | 744조엔 (158%) | 812조엔 (161%) | 838조엔 (161%) |
| 중앙 및 지방 장기국채잔고 | 932조엔 (196%) | 972조엔 (201%) | 1,001조엔 (204%) | 1,041조엔 (207%) | 1,062조엔 (205%) |
| 국채의존도 ⁴⁾ | 47.6 | 46.3 | 43.0 | 38.3 | 35.6 |

주: 1) 일반회계 기초재정수지는 ‘조세 및 인지수입+기타수입-기초재정수지대상경비’로 간단하게 계산한 것으로, SNA기반 중앙정부의 기초재정수지와는 다름, 2012년도 일반회계기초재정수지는 기초연금 국고 1/2 부담을 기반으로 함

2) 일반정부를 기반으로 OECD, *Economic Outlook 98*(2015.11) 자료를 사용하고 있으며 사회보장 기금을 제외한 수치

3) 일반정부를 기반으로 OECD, *Economic Outlook 98*(2015.11) 자료를 사용하고 있으며 사회보장 기금을 포함한 수치, 단년도 특수요인은 제외. 2016년도 예산(정부안) 내용을 반영한 것은 아님

4) 국채의존도=국채발행액/총재정지출

출처: 재무성, 「我が国の財政事情(平成28年度予算政府案)」, 2015.12.24.

2 예산기조

□ 2016년 예산의 포인트 (2015.12.25)⁴⁰⁾

- 아베총리는 ‘1억 총활약사회⁴¹⁾’를 실현하기 위해 ① 강한경제 ② 육아지원 ③ 사회보장의 정책과제를 신 3개 화살로 제시
 - 「명목GDP 600조엔」를 통한 ‘희망을 낳는 강한경제’, ‘꿈을 만드는 육아지원’을 위해 「희망출산을 1.8」, ‘안심하는 사회보장’ 목표를 위해 「개호(간병)이직제로」를 실시
- (경제재생 및 재정건전화)
 - (육아지원)
 - 어린이집 확충을 통한 보육시설 정원을 2017년도 말까지 기존 40만명에서 50만명으로 확대(보육서비스 물량확대를 통해 45만명, 기업주도형 보육시설의 정비를 통해 5만명 확대 예상)
 - (사회보장)
 - 개호인력의 이직을 방지하기 위해 휴직자에게 지급되는 개호휴직급여를 육아휴직급여수준으로 인상(40%→67%)
 - 지속가능한 사회보장제도 확립을 위해 사회보장관계비는 「경제·재정 재생계획」에 따라 4,400억엔 증가로 억제해 책정
 - 사전 방재대책, 노후대책 추진 등을 통해 강한 국가를 추진
 - 외교·방위예산 확대
 - 교육의 질적 향상 및 과학기술기반 강화를 추진
 - 동일본 대지진 부흥을 가속
- (재정건전화)
 - 일반세출 증가를 경제·재정 재생계획 기준에 따라 4,700억엔으로 억제해 편성
 - 신규 국채발행액은 34.4조엔으로 전년도 대비 6.6% 감소하면서 국채의존도는 리먼 사태(2008년) 이전 수준인 35.6%로 회복

40) 재무성, 「平成28年度予算のポイント」, 2015.12.25.

http://www.mof.go.jp/budget/budger_workflow/budget/fy2016/seifuan28/01.pdf

41) 50년 후에도 인구 1억명 규모를 유지하면서 국민 모두가 활약할 수 있는 사회

〈참고 III-1〉 2016년 예산 개선요구의 기본방침(2015.7.24)

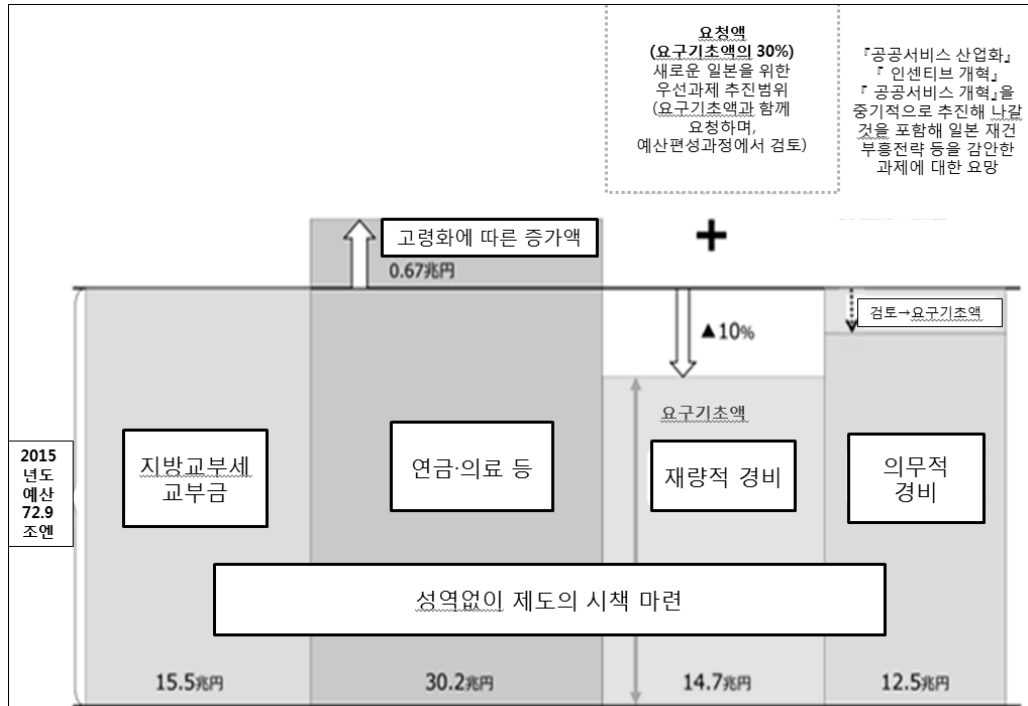
- (개선요구) 각 정부부처는 대략 8월 말까지 필요경비를 정리한 '요망서'를 재무성에 제출하는데 이를 개선요구라 하고, 재무성은 이를 사정·심사한 다음 연말까지 내각(각료회의)에 정부예산원안을 제출
 - 각 정부부처는 재무성이 사전 제시한 가이드라인 혹은 ceiling에 맞춰 개선요구서를 작성
- 2016년도 예산은 「경제·재정운영과 개혁의 기본방침 2015」⁴²⁾의 첫째 예산으로서 세출 전반에 걸쳐 세출개혁 노력을 강화하며 예산내용을 중점화하고, 기초재정수지 개선을 위해 국채발행액을 최대한 억제
 - (연금·의료) 사회보장비는 고령화에 따른 증가분과 경제·물가동향을 반영하여 2015년도 예산금액에 최대 6,700억엔 가산요구를 인정
 - (지방교부세교부금) '경제·재정재생계획'에 근거해서 요구
 - (의무적 경비) 2015년도 예산과 동일한 금액(12.5조엔)을 요구하며, 전년도 당초 예산에서 각 경비의 합계액 범위 내에서 의무적 성격의 근거를 명시해 요구
 - (재량적 경비) 2015년도 예산의 10%를 삭감하고, 새로운 전략에서 제시하는 우선 과제 수행을 위해 약 4조엔을 편성
 - (동일본대지진특별회계 경비) 대지진 복원 진척도와 기존사업의 성과 등을 검증하면서 필요사업을 중점적으로 진행하며 피해지역 이외에서 동일사업을 실시할 때 일반회계로 대응
 - (기타경비) 전년도 예산액의 90%(요구기초액)범위 내에서 요구
- 예산 편성과정에서의 고려사항
 - 각 부처의 요청·요구 등에 대해서 시책·제도의 근본적인 재검토나 각 비용 간 우선순위 선택을 통한 조사를 실시
 - 예산 중점화를 추진하기 위한 우선과제 추진범위는 「기본방침 2015」 및 「일본재건 부흥전략 개정 2015」⁴³⁾등을 바탕으로 설정, 각 부처는 연금·의료 및 기타경비와는 별도로 요구기초액의 30% 범위 내에서 요청 가능
 - 「새로운 일본을 위한 우선과제 추진 범위」에서 요구된 경비는 아베내각의 3년간

일반세출 총액의 실질적 증가인 1.6조엔에서 경제·물가 동향을 감안하여 2018년 까지 기조를 지속시켜 나가기로 함

- 사회보장 4경비⁴⁴⁾ 등에 대해서는 부칙 제18조에 따른 판단을 바탕으로 2015년도 증가분 동향을 감안하여 예산편성과정에서 검토
- 기타 사회보장세제일체개혁 등에 따른 경비는 전년도 당초 예산에 따라 소요 금액을 요구

- 요청·요구기한은 8월 말까지 기한을 엄수

[그림 III-1] 2016년도 예산의 개산요구 기본방침



출처: 재무성, http://www.mof.go.jp/budget/budger_workflow/budget/fy2016/sy270724b.pdf

42) 2015년 6월 30일 각의결정

43) 2015년 6월 30일 각의결정

44) 사회보장 4경비는 '제도로써 확립된 연금, 의료 및 개호의 사회보장 수당 및 저출산에 대처하기 위한 시책에 소요되는 비용'을 말함

3 예산안 내용

가. 세입

- FY2016 세입규모는 2015년 본예산 대비 0.4%증가한 96조 7,218억엔으로 편성
 - 아베총리의 ‘1억 총 활약사회’ 실현을 위한 예산편성 및 사회보장비 증가, 외교·방위 관련 예산 확대에 기인
 - (조세 및 인지수입) 경제성장에 따른 법인세 및 소득세 증가 전망에 따라 전년 대비 5.6% 증가한 57조 6,040억엔으로 편성
 - (기타수입) 전년 대비 5.4% 감소한 4조 6,858억엔으로 편성
 - (국채발행액) 전년 대비 6.6% 감소한 34조 4,320억엔으로 편성

〈표 III-3〉 FY2016 일반회계 세입·세출예산

(단위: 억엔, %)

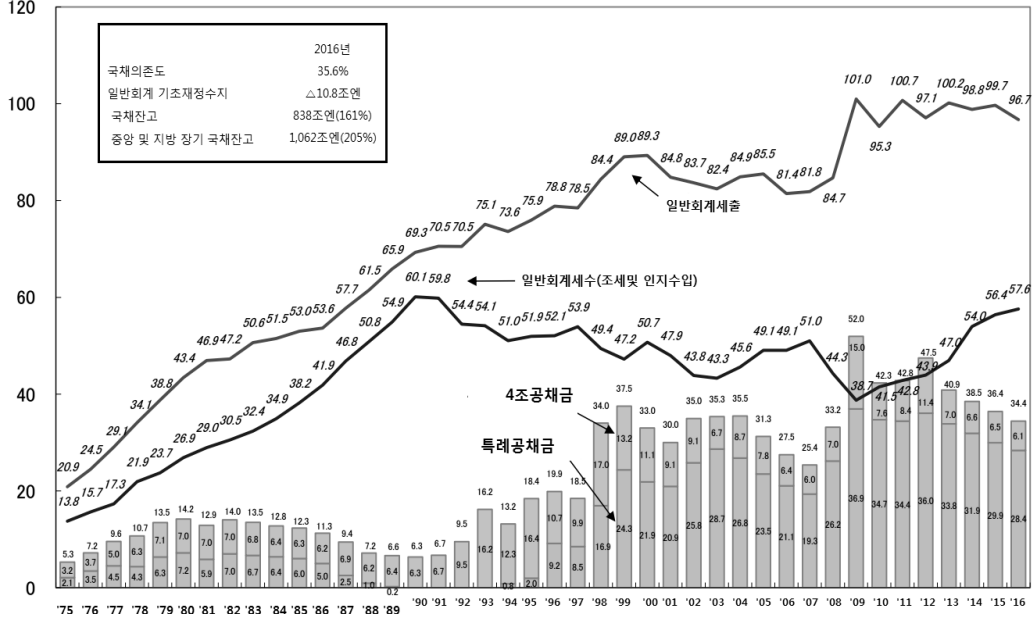
| 구 분 | FY2015 | FY2016 | 증감액 | 증감율 |
|----------------|----------------|----------------|--------------|------------|
| | 당초(A) | 전망(B) | (B-A) | (%) |
| 세 입 | | | | |
| 1. 조세 및 인지수입 | 545,250 | 576,040 | 30,790 | 5.6 |
| 2. 기타 수입 | 49,540 | 46,858 | △2,681 | △5.4 |
| 3. 국채발행액 | 368,630 | 344,320 | △24,310 | △6.6 |
| (1) 4조공채금 | 60,030 | 60,500 | 470 | 0.8 |
| (2) 특례공채금 | 308,600 | 283,820 | △24,780 | △8.0 |
| 계 | 963,420 | 967,218 | 3,799 | 0.4 |
| 세 출 | | | | |
| 1. 국채비 | 234,507 | 236,121 | 1,614 | 0.7 |
| 2. 기초적재정수지대상경비 | 728,912 | 731,097 | 2,185 | 0.3 |
| 일반세출 | 573,555 | 578,286 | 4,731 | 0.8 |
| (사회보장관계비) | 315,326 | 319,738 | 4,412 | 1.4 |
| (사회보장관계비 외) | 258,229 | 258,549 | 319 | 0.1 |
| 지방교부세교부금 등 | 155,357 | 152,811 | -2,547 | -1.6 |
| 계 | 963,420 | 967,218 | 3,799 | 0.4 |

주: 1. 계수는 반올림하고 있기 때문에 끝수의 합계가 일치하지 않을 수 있음
 2. 국채의존도 35.6%(2015년 당초 38.3%)
 3. 지방교부세교부금 등은 지방세수 증가 등을 반영

출처: 재무성, 「平成28年度予算フレーム」, 2015.12.24.

[그림 III-2] 일반회계 세입세출 총액 및 국채발행 추이

(단위: 조엔)



- 주: 1. 2014년도까지는 결산, 2015년도 추경 후 예산, 2016년도 정부안을 따름
 2. 1990년 채권발행액은 걸프지역 평화회복활동을 지원하는 재원을 조달하기 위한 임시특별공채, 1994~ 98년은 소비세율 3%에서 5%로 인상에 따른 조세수입의 감소를 보충하기 위한 세금감면 특례 공채, 2011년은 동일본대지진부흥채, 2012년과 2013년은 연금특례공채 제외
 3. 일반회계기초재정수지= 조세및인지수익+기타수익-기초재정수지 대상경비
 출처: 재무성, 「我が国の財政事情」, 2015.12.24.

〈표 III-4〉 FY2015 조세 및 인지수입

(단위: 억엔, %)

| 세 목 (일반회계) | FY2015 | | FY2016 | 전년 대비 | | | |
|---------------|----------------|----------------|----------------|---------------|------------|---------------|------------|
| | 예산 (당초) | 추경 | 예산안 | 예산 (당초) | | 추경 | |
| | (A) | (B) | (C) | (C-A) | 증감률 | (C-B) | 증감률 |
| 원 천 소 득 세 | 137,010 | 147,060 | 150,590 | 13,580 | 9.9 | 3,530 | 2.4 |
| 신 고 소 득 세 | 27,410 | 28,840 | 29,160 | 1,750 | 6.4 | 320 | 1.1 |
| (소 득 세 계) | (164,420) | (175,900) | (179,750) | (15,330) | 9.3 | (3,850) | 2.2 |
| 법 인 세 | 109,900 | 117,410 | 122,330 | 12,430 | 11.3 | 4,920 | 4.2 |
| 상 속 세 | 17,610 | 17,610 | 19,210 | 1,600 | 9.1 | 1,600 | 9.1 |
| 소 비 세 | 171,120 | 171,120 | 171,850 | 730 | 0.4 | 730 | 0.4 |
| 주 세 | 13,080 | 13,080 | 13,590 | 510 | 3.9 | 510 | 3.9 |
| 담 배 세 | 9,060 | 9,060 | 9,230 | 170 | 1.9 | 170 | 1.9 |
| 휘 발 유 세 | 24,660 | 24,660 | 23,860 | △800 | △3.2 | △800 | -3.2 |
| 석 유 가 스 세 | 100 | 100 | 90 | △10 | △10.0 | △10 | -10.0 |
| 항 공 기 연 료 세 | 510 | 510 | 520 | 10 | 2.0 | 10 | 2.0 |
| 석 유 석 탄 세 | 6,280 | 6,280 | 6,880 | 600 | 9.6 | 600 | 9.6 |
| 전 원 개 발 촉 진 세 | 3,230 | 3,230 | 3,200 | △30 | △0.9 | △30 | -0.9 |
| 자 동 차 중 량 세 | 3,740 | 3,740 | 3,850 | 110 | 2.9 | 110 | 2.9 |
| 관 세 | 11,170 | 11,170 | 11,060 | 110 | 1.0 | △110 | -1.0 |
| 톤 세 | 100 | 100 | 100 | 0 | 0.0 | 0 | 0.0 |
| 인 지 수 입 | 10,270 | 10,270 | 10,520 | 250 | 2.4 | 250 | 2.4 |
| 합 계 | 545,250 | 564,240 | 576,040 | 30,790 | 5.6 | 11,800 | 2.1 |

출처: 재무성, 「平成 2 8 年度租税及び印紙収入概算」, 201512.24.

나. 세출

□ FY2016 세출규모는 전년 대비 0.5% 증가한 96조 3,420억엔으로 편성

- 경제재생과 재정건전화의 양립 실현을 추구
 - (국채비) 전년 대비 0.7% 증가한 23조 6,121억엔으로 전망
 - (기초적재정수지대상경비) 전년 대비 0.3% 증가한 73조 1,097억엔
 - (지방교부세교부금) 전년 대비 1.6% 감소한 15조 2,811억엔 편성
 - 리먼사태 이후 악화된 지방재정을 지원하기 위해 실시한 지방교부세 특별조치⁴⁵⁾ 폐지에 따른 방침으로, 2,547억엔 감액

□ FY2015 분야별 세출

- (사회보장비) 「경제·재정 재생계획」에 따라 전년 대비 4,412억엔⁴⁶⁾ 증가로 억제한 31조 9,738억엔 편성
 - 사회보장관계비는 「2016년도 예산 개선요구의 기본방침」에 따라 연간 6,700억엔에서 5천억엔 수준으로 억제해야 하기 때문에 1,700억엔 삭감한다는 방침
 - 2016년도 진료수가 개정에서 의사·약사의 기술료 등에 해당하는 ‘본체’는 0.49% (498억엔) 인상, 약가는 1.22%(1,247억엔) 인하
 - ‘1억총활약사회’ 실현을 위해 「희망출산율 1.8」, 「개호이직제로」와 직결되는 시책에 충실
- (공공사업비) 전년도와 같은 수준인 5조 9,737억엔 편성
 - 국지적 호우를 대비한 방재대책, 인프라노후화 대책 추진
 - 물류네트워크의 정비 등을 통한 민간투자 유발(문교 및 과학진흥비) 전년 대비 717억엔 (△1.3%) 감소한 5조 3,613억엔 편성

45) 2009년부터 실시

46) 「경제·재정 재생 계획」의 기준에 따라 2015년도 예산의 임시지출의 영향으로 인한 금액을 제외하면 실질 4,997억엔

〈표 III-5〉 FY2016 일반회계 분야별 일반세출 내역

(단위: 억엔, %)

| 구 분 | FY2015 | FY2016 | 비교증감액 | 증감률 |
|------------|----------------|----------------|--------------|------------|
| | 당초(A) | 전망(B) | (B-A) | (%) |
| 사회보장관계비 | 315,326 | 319,738 | 4,412 | 1.4 |
| 문교 및 과학진흥비 | 53,584 | 53,580 | △4 | △0.0 |
| (과학기술진흥비) | 12,857 | 12,929 | 72 | 0.6 |
| 연금관계비 | 3,932 | 3,421 | △511 | △13.0 |
| 지방교부세교부금 | 155,357 | 152,811 | △2,547 | △1.6 |
| 방위관계비 | 49,801 | 50,541 | 740 | 1.5 |
| 공공사업관계비 | 59,711 | 59,737 | 26 | 0.0 |
| 경제협력비 | 5,064 | 5,161 | 97 | 1.9 |
| 중소기업 산업대책비 | 1,856 | 1,825 | △31 | △1.7 |
| 에너지대책비 | 8,985 | 9,308 | 323 | 3.6 |
| 식료안정공급관계비 | 10,417 | 10,282 | △135 | △1.3 |
| 기타 경비 | 61,379 | 61,193 | △185 | △0.3 |
| 예비비 | 3,500 | 3,500 | - | - |
| 합 계 | 728,912 | 731,097 | 2,185 | 0.3 |

주: 계수는 반올림하고 있기 때문에 끝수의 합계가 일치하지 않을 수 있음
 출처: 재무성, 「平成28年度一般会計歳出概算主要経費別内訳」, 2015.12.24.

〈참고 III-2〉 FY2015 추경예산 (2015.12.18)

- 재무성은 경기부양을 위해 3.3조엔 규모의 FY2015 추가경정예산을 편성
- 전년도 예산잉여분(약 1.6조엔)외에 2015년도 세수증가분과 예산감축분 등을 재원으로, 3.3조엔 규모의 추가경정예산을 편성
 - 「1억 총활약사회」 실현을 위한 대책으로 1조 1,646억엔을 편성하였으며, 구체적으로 아베노믹스 제2의 화살인 「희망출산을 1.8」과 제3의 화살인 「개호이직제로」에 3,951억엔 편성
 - 저소득 고령 연금수급자에게 현금 3만엔을 지원하는 임시복지금으로 3,624억엔을 편성
 - TPP 국내대책 예산에 대해 자민당 의원들로부터 세출확대가 요구되었으나, 일본 정부는 3,400억엔 규모로 억제
 - 내각부는 FY2015 추가경정예산을 통해 실질GDP 0.6% 정도 상승효과를 가져올 것으로 예상(2015.12.22)
 - (민간수요) 민간최종소비지출 0.1%, 주택투자 0.0%, 설비투자 0.2%
 - (공적수요) 정부최종소비지출 0.1%, 공적투자 0.2%

〈표 III-6〉 FY2015 추경예산 프레임

(단위 : 억엔)

| 세출 | | 세입 | |
|--|--------|-------------|--------|
| 내역 | 금액 | 내역 | 금액 |
| 1. 「1억 총 활약 사회」 실현을 위한 긴급 대책 | 11,646 | 1. 세수 | 18,990 |
| · 희망출산을 1.8 대책(제2의 화살) 및 개호(간병)관련 이직률 제로(제3의 화살) | 3,951 | 2. 세외수입 | -3,466 |
| · 아베노믹스의 과제인 소비회기와 안심 사회보장(연금생활자 지원 임시복지 급부금) | 3,624 | 3. 전년도잉여금수입 | 22,136 |
| · 투자촉진· 생산성 향상 | 2,401 | | |
| · 지방창생(해외진출 전략 지원, 외국인 유치 환경정비 등) | 1,670 | | |
| 2. TPP 관련 정책 실현을 위한 관련 경비 | 3,403 | | |

| 세출 | | 세입 | |
|--|---------------|-------------------------------------|---------------|
| 내역 | 금액 | 내역 | 금액 |
| · 농림수산업의 체질강화 대책 | 3,122 | 4. 국채발행액 (공채금 4,760+특별공채금-9,207) | -4,447 |
| · TPP를 통한 강한 경제의 실현 (외국인 직접투자 촉진 등) | 280 | | |
| 3. 재해복구 대응 경비 | 5,169 | | |
| 4. 부흥의 가속화 등 | 8,215 | | |
| 5. 기타 긴급과제에 대한 대응 경비 | 3,037 | | |
| 6. 기타 경비 | 3,560 | | |
| 소 계 | 35,030 | | |
| 7. 지방교부세교부금 | 12,651 | | |
| 8. 기본경비 감액 | -14,467 | | |
| (1) 국채비 | -13,343 | | |
| (2) 기타 | -1,124 | | |
| 합 계 | 33,231 | 합 계 | 33,231 |

주: 1. 일반회계 세출(1~6)은 35,030억엔이며 지방교부세교부금을 더하면 47,680억엔이 됨
 2. 계수는 반올림하고 있기 때문에 끝수의 합계가 일치하지 않을 수 있음
 3. 국채발행액의 경우 건설국채를 증액시키고 적자 국채를 감액
 4. 동일본대지진부흥특별회계에서 제염사업 추가 783억엔, 후쿠시마12시읍면 재해사업자 자립지원 228억엔 등을 계상
 5. TPP 관련 정책 실현을 위한 관련 경비는 지방창생 사업 1,472억엔을 포함하면 4,875억엔
 출처: 재무성, 「平成27年度補正予算フレーム」, 2015.12.18.
 내각부, 「平成 27 年度補正予算の経済効果について」, 2015.12.22.

4 주요 재정정책

가. 경기부양 및 경제성장

□ GDP 600조엔 달성을 위한 긴급대응방안 발표(2015.11.11)⁴⁷⁾

- 일본정부는 민간수요의 선순환 확립을 통해 실질 3%, 명목 3%를 상회하는 경제성장을 목표로 2020년도까지 명목 GDP600조엔 달성을 실현하기 위해 즉각적인 비상대응책으로 예산·세제·제도 측면의 대응이 필요함을 밝힘
 - (투자촉진·생산성 향상) 일본정부는 법인세 개혁을 조기실시해 기업수익이 투자로 이어지게 함
 - 2016년도 법인세율 인하를 실시해 2017년도 20%대까지 인하할 방침⁴⁸⁾
 - 기업은 설비, 기술, 인력에 대한 적극적이고 과감한 투자를 하는 것이 중요
 - 정부는 투자를 막는 규제개혁을 철폐하고, IoT 등의 첨단기술 산업화, 중소기업에너지절약분야 등의 투자를 촉진하는 데 노력
 - 에너지절약에 이바지하는 주택, 아파트, 자동차 등의 취득부담을 경감하고, 소비·생산에 있어 과급효과가 높은 주택투자·내구재 소비를 촉진
 - (최저임금 인상을 통한 소비증진) 소비의 증가는 실질임금에 크게 좌우되기 때문에 실질임금성장률을 높이고 노동분배율 하락에 제동을 걸 필요 존재
 - 향후 5년간⁴⁹⁾ 임금인상 및 최저임금인상의 효과가 연금이 낮은 수급자에게까지 혜택이 과급되도록 지원
 - (여성·청소년·노인 500만명 고용 촉진) 여성, 청소년, 노인, 난치병, 장애인 모두가 활동할 수 있는 사회를 목표로 저출산·고령화시대의 인력난 해소를 위한 구조적 문제에 대한 대처 강화
 - 다양한 노동개혁 노력을 통해 고용안정과 노동참여를 촉진하고 그에 걸맞는 수요 증가 실현

47) 내각부, 「GDP600兆円の強い経済実現に向けた緊急対応策について」, 2015.11.11.

내각부, 「希望を生み出す強い経済実現に向けた緊急対応策」, 2015.11.26.

<http://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/2015/kinkyutaiousaku.pdf>

48) 일본정부는 2016년도 법인세율을 2015년 32.11%에서 31% 미만으로 인하하기 위한 작업을 진행 중 (닛케이 11.2)

49) 명목성장률 평균 3% 정도

- 「인구 1억 활동 사회구축」⁵⁰⁾의 관점에서 여성의 고용확대를 위해 「103만엔·130만엔의 벽」의 원인이 되는 세금, 사회보험, 배우자 수당에 대한 대응방침을 마련
 - ※ 「103만엔·130만엔 壁」: 배우자의 연간수입이 103만엔 이상이면 소득공제 시 배우자공제 불가, 130만엔 이상이면 연금·건강보험료 면제를 불가하는 방침⁵¹⁾
 - ※ 일본정부는 103만엔 규정이 여성의 사회진출 의욕을 꺾고 있다고 판단해 배우자 공제를 없애고 맞벌이 공제를 늘리는 방안을 검토 중 (출처: MBCNEWS, 2015.7.29.)
- (TPP를 통한 경제 선순환 구축) TPP 참여에 따라 농림수산물의 관세를 대폭 축소하는 등 일본의 질 높은 농림·수산물을 수출할 수 있는 기회로 마련
- 농업의 산업화·기업경영화를 추진하기 위해 농·어업 성장 산업화 지원기구 (A-FIVE)의 활용을 도모

□ 2016년도 예산편성의 기본방침 (2015.11.27)⁵²⁾

- (경제·재정 재생계획 추진)
 - 경제살리기와 재정건전화를 동시에 이루기 위해 소비 및 투자를 통한 경제의 선순환 확대, 혁신을 통한 생산성 향상, 잠재 공급력 강화, 인구감소가 지역경제의 축소로 이어지는 악순환에 제동을 걸어 지방·사람·일의 활성화를 목표로 삼음
 - 아베노믹스를 실현해 중국 등 세계 경제의 위험요소를 주시하면서 ‘기본방침 2015’에 따라 경제·재정운영을 진행시켜 나감
 - 2020년도 재정건전화를 위해 2016~2018년도를 집중개혁기간으로 설정하여 2018년 기초재정수지 GDP 대비 -1% 달성을 목표로 삼음
 - 디플레이션탈피, 경제재생, 세출개혁을 중점적으로 추진하며, 세출개혁은 공공서비스 산업화, 인센티브개혁, 공공서비스 혁신이라는 3가지 방안을 중심으로 시행
- (1억 총활약사회의 실현 및 TPP 대응) 저출산·고령화라는 구조적 문제를 해결하기 위해 1억 총활약사회의 실현과 TPP는 경제살리기와 지방경제활성화에 직결되는 것으로 매우 중요한 과제이며, 2015년도 보정예산과 함께 우선순위에 입각해 적절히 대처

50) 一億総活躍社会構築

51) 배우자공제는 주부 연수입이 103만엔 이하일 때 배우자 수입 중 38만엔을 공제받는 제도로, 배우자 연봉이 600만엔이면 7만엔 정도 세금 부담을 덜 수 있음 (출처: 매일경제, 2015.5.5.)

52) 재무성, 「平成28年度予算編成の基本方針」, 2015.11.27.

http://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/2015/28_yosanhensei.pdf

□ 일본재흥전략(성장전략) 2015(2015.6.30)⁵³⁾

- 아베노믹스 3번째 화살인 성장전략의 수정이 이루어짐
 - 새로운 성장전략에서는 생산성이 향상되지 않으면 결국 한계에 부딪힐 것이며, 생산성 혁명을 위해 설비·기술·인재에 대한 적극적인 투자를 강조
 - (공격적인 경영 촉진) 기업 지배구조 강화, 기업과 투자자의 대화 촉진, 금융기관의 경영지원 강화, 성장지향적인 법인세 개혁을 추진
 - (대학개혁) 국립대학을 3단계로 분류하고 각 대학에 지급하는 교부금을 차등 지급, 연구성과 극대화를 위한 경쟁적인 연구비 개혁을 추진
 - (혁신벤처의 창출) 국제혁신벤처 창출 거점 형성을 위한 새로운 대학·대학원제도의 창설, 실리콘밸리 프로젝트, 환경·에너지 시스템과의 연동을 추진

□ 경제·재정 운영 및 개혁의 기본방침 2015: 이하 기본방침(2015.6.30)⁵⁴⁾

- 2장 경제의 선순환 확대 및 중장기적 발전을 위한 중점과제
 - (사업 환경의 정비와 성장시장의 창조) 경제구조의 고도화, 고부가가치화 촉진, 교역 조건 개선 지속, 서비스업 생산성 향상에 이바지한 분야를 강화시켜 자금공급을 원활화함
 - (해외성장시장과 연계) TPP를 통해 국익을 극대화하며 일·EU, 한중일 FTA 등 경제 협력협상을 추진해 글로벌 시장 개척을 촉진
 - (IoT, 로봇산업의 구조개혁) 로봇개발, IoT 투자를 촉진시켜 지방경제나 중소기업의 개혁을 추진
 - (인재개발) 여성, 청소년, 고령자의 활약을 촉진, 외국인재의 활용
 - (결혼·출산·육아지원) 2015년부터 5년간 ‘저출산대책 집중 추진기간’으로 정하고 어린이의 빈곤대책을 추진하기위해 필요한 재원을 확보
 - (지역·사람·일 활성화) 지방창생의 정책패키지를 추진
 - 2020년 도쿄올림픽, 장애인올림픽 개최를 위한 노력 등 지역교류, 지역 활성화 방안 프로모션이나 외국인 여행자를 위한 환경정비 등을 추진

53) 내각부, 「日本再興戦略改訂2015」, 2015.6.30.

http://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/minutes/2015/0630/shiryo_02-1.pdf

54) 출처: 내각부, 「經濟財政運営と改革の基本方針 2015 について」

<http://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/cabinet-index.html>

〈참고 III-3〉 마이너스 금리 도입 (2016.1.29)

- 일본은행은 금융정책결정회의에서 2% 물가안정목표를 조기실현하기 위해 마이너스 금리정책을 결정
 - “양적”, “질적”, “금리” 3개의 차원에서 완화 수단을 활용할 계획
 - (금리조치) 2016년 2월 16일부터 금융기관이 보유하고 있는 당좌계정에 △0.1%의 마이너스 금리를 적용
 - 구체적으로 당좌예금 잔고를 3단계 계층으로 나눠 각 층에 따라 플러스 금리, 제로 금리, 마이너스 금리를 적용
 - 마이너스 금리 제도란 민간은행들이 중앙은행에 예치하는 예금 잔액(법정준비금 초과분)에 대해 보관료 형식으로 이자를 지불하는 것

〈표 III-7〉 일본은행 당좌예금 금리적용구조

| 계층 | 적용금리 | 산출방법 |
|--------|-------|---|
| 기초잔고 | +0.1% | 금융기관의 2015년 1~12월중 평균잔고로 산출 |
| 매크로 가산 | zero | ① 필요준비금에 해당하는 금액 ② 금융기관이 대출지원기금 및 재난피해지역 금융기관 자금공급 오퍼레이션에 의해 자금공급을 받은 금액 ③ 일본은행 당좌예금 잔고가 전체 추세상 증가하는 점을 감안, 적절한 시점에 매크로 잔고 금액을 추가로 가산 |
| 정책금리 | -0.1% | 각 금융기관의 당좌예금 중 기초잔고 및 매크로 가산 잔고에 해당하지 않는 부분 |

- (양적완화) 본원통화가 연간 약 80조엔 규모로 증가하도록 금융시장을 조절
- (질적완화) 자산매입정책은 아래와 같음(정책위원 8명 찬성, 1명 반대)
 - 장기국채보유 잔액이 연간 80조원에 해당하도록 매입하며 평균잔존만기는 7~12년 내외로 함
 - ETF(주가지수 연동형 상장투자신탁) 보유잔액은 연간 약3조엔, J-REIT(부동산투자신탁) 보유잔액은 4년간 약 900억엔 매입 실시
 - CP, 회사채 규모는 잔액기준 약 2.2조엔, 약 3.2조엔의 균형을 유지
- 일본은행의 구로다 총재는 마이너스금리 도입 목적이 유가하락과 중국 등 신흥국 경제의 불확실성 확대로 기업신뢰도 개선과 디플레이션 마인드 전환이 늦어져 물가에 부정적 영향을 미칠 위험이 증가하고 있어 리스크를 차단하기 위한 목적이라고 밝힘

나. 재정건전화

□ (세출개혁) 경제·재정 운영 및 개혁의 기본방침 2015: 이하 기본방침 (2015.6.30)⁵⁵⁾

- 기본방침 보고서는 ① 현재 일본경제의 과제와 기본방향, ② 경제의 선순환 확대 및 중장기적 발전을 위한 중점과제, ③ 경제·재정 일체개혁, ④ 2016년 예산편성을 위한 기본적인 입장 등 4가지 항목으로 구성
- (주요내용) 2020년 기초재정수지 흑자실현을 위해 2018년 중간목표(GDP 대비 기초재정수지 1% 유지)를 설정하고 세출을 삭감
 - (세출개혁) 일반세출⁵⁶⁾의 실질증가분을 3년간 1.6조엔 정도로 제한, 사회보장관계비의 증가분을 3년간 1.5조엔(고령화로 인한 증가를 감안)으로 제한하는 것을 목표로 제시
 - (의료·개호) 공적보험 혜택 범위의 재검토, 약가 단가 조사에 근거해 서비스 단가 억제, 나이 및 취업 등에 따른 부담능력에 따른 급여부담의 적정화, 후발 의약품 사용 촉진을 포함한 대처
 - (생활보호) 생활보호대상자 탈피를 위한 자립지원 적극 실시
 - (연금) 지급개시 연령의 추가인상 검토, 단기간 노동자에 대한 피용자보험 적용확대
 - ※ (2015년 10월) 연금개혁 시행, 근로자연금 일원화, 국민연금 납부기한연장(60세-65세) 검토
 - (양육지원) 서비스 내실화에 부응하기 위해 사업주 부담의 확대, 2015년부터 5년간 '저출산 대책 집중추진 기간'으로 정하고 결혼지원, 육아세대 포괄지원센터의 정비
 - (세입개혁) 과세기반 확대 등에 따른 세수확대의 실현과 인프라의 정비, 세외수입 확보를 꾸준히 추진

55) 출처: 내각부, 「經濟財政運営と改革の基本方針 2015 について」

<http://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/cabinet-index.html>

56) 일반세출=일반회계세출-부채비용-지방교부세·교부금 등

〈참고 III-4〉 중장기 경제재정전망 (2016.1.21)

- (경제전망) 경제재생 case, 기준 case로 나눠 경제를 전망
 - (경제재생 case) 일본 경제재생을 위한 대담한 금융정책, 구조적인 재정정책, 민간 투자를 유발하는 성장전략인 세 개의 화살 효과가 지속적으로 실현되는 것을 가정⁵⁷⁾
 - 장기적으로 실질 경제성장률은 2% 이상, 명목 성장률은 3% 이상, 소비자물가상승률 (소비세율 인상 영향 제외)은 중기적으로 2%에 근접한 안정적인 추이를 나타낼 전망
 - (기준 case) 경제가 잠재성장률 수준으로 장기간 추이함을 가정
 - 경제성장률은 실질GDP 대비 1% 미만, 명목GDP 대비 1% 중반으로 전망

- (재정전망)
 - (가정) 재정전망에 있어 3가지 가정을 사용
 - 2017년 4월 1일부터 중앙·지방 소비세율 10% 인상에 따른 사회보장제도 개혁의 실시로 세출증가 발생 예상됨에 따라, 경감세율제도⁵⁸⁾의 도입을 통해 세수감소 (1.0조엔)에 대응하고 세제개정을 통해 0.4조원을 편입하며, 나머지 0.6조엔에 대해서는 2016년도 말까지 세입세출 법제상의 조치를 강구해 확보함을 가정
 - 2017년 이후 고령화 요인 등에 의한 사회보장지출 증가, 사회보장외 일반세출이 물가상승률 수준으로 증가함을 가정
 - 「부흥재원확보법」⁵⁹⁾ 등을 바탕으로 한 복구·부흥대책 실시 및 부흥특별세 실시, 부흥채 발행을 가정
 - (전망결과)
 - (경제재생 case) 2020년 GDP 대비 중앙·지방 기초재정수지는 6.5조엔 적자 (GDP대비 -1.1%)로 경제·재정 일체개혁을 꾸준히 추진할 필요
 - 2015년도 GDP 대비 중앙·지방 기초재정수지(복구·부흥대책 경비 및 재원 금액 제외 베이스)는 -3.3%로 재정적자 반감목표(2010년 수준의 절반인 -3.3%)는 달성하지만, 이대로 가면 2020년 기초재정수지 흑자전환에는 차질
 - 국채발행(부흥채 제외)은 1,097.8조엔(GDP 대비 185.5%)으로, 2024년까지 꾸준히 감소할 것으로 예상되나 저금리로 발행한 기발행채권의 차환에 유의할 필요
 - (기준 case) 2020년 GDP 대비 중앙·지방 기초재정수지 12.4조엔 적자(GDP 대비 -2.3%)로, GDP 대비 국채발행잔액은 200.3% 도달 예상

〈표 III-8〉 중장기 경제재정 전망

(단위: 조엔, %)

| | | '14 | '15 | '16 | '17 | '18 | '19 | '20 | '21 | '22 | '23 | '24 |
|---------|----------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 경제재생가정 | 실질GDP 성장률 | -1.0 | 1.2 | 1.7 | 0.6 | 2.5 | 2.1 | 2.2 | 2.3 | 2.3 | 2.4 | 2.4 |
| | 명목GDP 성장률 | 1.5 | 2.7 | 3.1 | 2.4 | 3.9 | 3.5 | 3.6 | 3.7 | 3.7 | 3.8 | 3.8 |
| | 소비자물가 상승률 | 2.9 | 0.4 | 1.2 | 2.7 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 | 2.0 |
| | 완전실업률 ¹⁾ | 3.5 | 3.3 | 3.2 | 3.3 | 3.3 | 3.2 | 3.2 | 3.2 | 3.2 | 3.3 | 3.3 |
| | 기초재정수지 (명목GDP 대비) | -20.0 (-4.1) | -16.6 (-3.3) | -15.0 (-2.9) | -11.7 (-2.2) | -9.2 (-1.7) | -7.9 (-1.4) | -6.5 (-1.1) | -4.0 (-0.7) | -2.5 (-0.4) | 0.6 (-0.1) | 2.6 (0.4) |
| | 국채발행잔고 (명목GD P대비) | 195.4 | 197.5 | 195.9 | 195.0 | 191.1 | 188.2 | 185.5 | 182.8 | 180.6 | 178.5 | 176.7 |
| 기준선전망가정 | 실질GDP 성장률 | -1.0 | 1.2 | 1.7 | 0.1 | 1.4 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 |
| | 명목GDP 성장률 | 1.5 | 2.7 | 3.1 | 1.3 | 1.9 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.3 | 1.3 |
| | 소비자물가 상승률 | 2.9 | 0.4 | 1.2 | 2.1 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.2 |
| | 완전실업률 ¹⁾ | 3.5 | 3.3 | 3.2 | 3.3 | 3.3 | 3.3 | 3.3 | 3.3 | 3.3 | 3.3 | 3.3 |
| | 기초재정수지 (명목GDP 대비) | -20.0 (-4.1) | -16.6 (-3.3) | -15.0 (-2.9) | -12.3 (-2.3) | -11.5 (-2.1) | -11.9 (-2.2) | -12.4 (-2.3) | -12.8 (-2.3) | -13.7 (-2.4) | -14.5 (-2.5) | -15.0 (-2.6) |
| | 국채발행잔고 (명목GDP 대비) | 195.4 | 197.5 | 195.9 | 197.2 | 197.2 | 198.6 | 200.3 | 202.2 | 204.6 | 207.3 | 210.4 |

주: 1) 완전실업자는 직업이 없으나 직업이 생기면 바로 취업가능하며, 구직활동을 하고 있는 사람을 의미, 완전실업률은 노동력인구(취업자와 완전실업자의 합계)에서 완전실업자가 차지하는 비율
2) 중앙·지방의 기초재정수지는 복구·부흥대책 비용과 재원금액 제외

출처: 내각부, 「中長期の經濟財政に関する試算 (平成28年1月21日 經濟財政諮問會議提出)」, 2016.1.21.

57) 일본재흥전략 「日本再興戰略」, 2015.6.30.

58) 소비세 인상에 따른 저소득층의 부담을 완화하기 위해 생활필수품 등에 예외적으로 낮은 세율을 적용하는 제도

59) 동일본 대지진으로부터의 부흥을 위해 필요한 재원의 확보에 관한 특별조치법(2011년 12월 2일 공포·시행)

〈참고 III-5〉 아베노믹스 3년간의 성과 (2016.1.21)

□ 디플레이션 탈피·경제재생 측면

- 15년 이상 지속된 디플레이션 상황을 전환(물가지수는 플러스, 명목GDP와 실질 GDP는 함께 증가함)
- 실질GNI는 2012년 10~12월에 비해 약 21조엔 증가해 리먼사태 이전 수준을 웃돌았으며, 명목GNI도 리먼사태에서 감소한 약 50조엔 중 약 25조엔을 회복하였으며, 16년도에는 50조엔을 넘을 전망

□ 도산·실업, 임금 측면

- 2015년 기업의 도산건수는 12년도에 비해 약 30% 감소하였고, 25년 만에 최저수준을 기록
- 실업자는 53만명(비자발적 실업 25만명, 청년실업자 7만명) 감소하여 비정규 고용자 수는 21만명 감소
- 2015년 대기업·중소기업 임금 인상률은 17년 만에 최고수준이었고, 최저임금은 지난 3년간 49엔 상승

□ 재정건전화 측면

- 중앙·지방 기초재정수지 적자의 GDP 대비 반감목표(-3.3%)를 달성할 전망이며, 2020년도 재정건전화 목표달성을 위한 방안을 '경제·재정 재생계획'에 정리

□ 지역단위추진 측면

- 생산가능인력비율은 지방7현에서 최고 수준을 기록

□ 대외관계 측면

- TPP 협정의 합의
- 2015년 방일 외국인 수는 1,974만명으로 2012년에 비해 1,138만명 증가

출처: 내각부, 「アベノミクスの3年間の成果」, 2016.1.21.

http://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/minutes/2016/0121/shiryo_02.pdf

IV. 프랑스

□ FY2016 : 2016년 1월 ~ 2016년 12월

□ 출처

- 2016년 예산법안 (PLF 2016: Le projet de loi de finances pour 2016)
- 2016년 예산안 관련 부속서류
 - Dossier de presse- Présentation du projet de loi de finances 2016, chiffres clés du PLF 2016, Évaluation des voies et moyens, Rapport économique, social et financier 등
- 2016년 사회보장부문 예산법안 (LFSS 2016: Loi de financement de la sécurité sociale)
- FY2015 수정예산안 (PLFR: projet de loi de finance rectificative 2015)

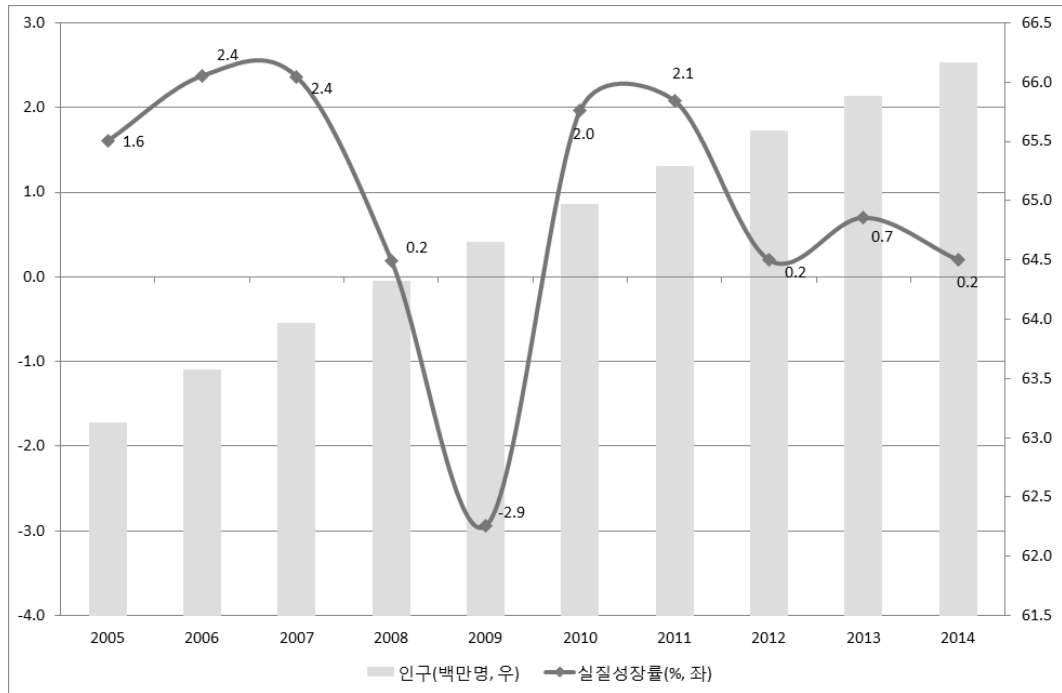
□ 환율 : 1유로 = 약 1255.2원(2015년도 평균)

□ 경제규모 : 2014년 경상GDP 2조 6,042억달러(우리나라 1.5배 수준)

□ 수출입의 대 GDP 비율(명목) : 2014년 기준 59.2%(우리나라는 95.9%)

□ 인구 : 약 6,617만명(2014년 기준)

□ 지난 10년간 GDP 및 인구 추이 :



〈요 약〉

□ 경제 및 재정전망

- (경제성장) 프랑스는 지난 3년간 경기부진으로 연평균 0.3%의 경제성장률을 나타냈으나, 2015년부터 경기회복국면으로 전환되어 2015년 경제성장률은 1.0%, 2016년에는 1.5%의 성장세를 보일 전망
- (재정전망) 2016년 재정지출은 전년 대비 2.3% 정도 증가한 3,748억유로이며, 재정 수입은 전년 대비 3.2% 증가한 3,017억유로로 전망

□ 예산기조

- 재정적자 감축을 위해 2015년부터 시행된 2015-17년 500억유로 지출절감 프로그램을 2016년에도 지속
- 정부의 정책 우선순위인 고용과 투자, 불평등 감소, 치안, 청년과 교육의 4가지 부문에 중점 투자

□ 예산안 내용

- (세입) 2016년 재정수입은 3,017억유로이며 이 중 조세수입은 전년 대비 2.8%(78억유로) 증가한 2,860억유로, 세외수입은 전년 대비 11.3%(16억유로) 증가한 157억유로로 전망
- (지출) 2016년 재정지출은 3,748억유로로 국방 분야에서 가장 크게 증액된 반면, 일반 공공행정 분야 지출이 가장 크게 감액됨

□ 주요재정정책

- (재정건전화) 2015-17년 500억유로 지출절감 프로그램을 보완하는 추가 조치로 2016년과 2017년 지출절감 규모를 당초 계획보다 높은 각각 160억유로(기존 145억유로), 154억유로(기존 145억유로)로 정함
- (경제성장을 위한 정책) 가계 구매력 강화, 초소형기업(TPE) 및 중소기업(PME) 지원, 에너지전환 및 주택 부문 활성화 등 분야에서 경제성장 정책을 시행할 계획
- (사회보장) 2016년 사회보장부문 재정적자 목표를 2015년보다 30억유로 감소한 97억유로로 설정하였으며, 의료보험지출(ONDAM) 증가율을 3.6%에서 1.75%로 낮추어 34억유로를 절감할 계획

〈최근 재정 및 경제 동향 일지〉

| 일시 | 주요 정책 및 사건 | 참고자료 |
|---------------|--|--------------------------|
| 2015년 3월 17일 | FY2014 사회보장예산 집행결과 발표 | 2015년 상반기 『KIPE 재정동향』 |
| 2015년 4월 15일 | 2015-2018 안정화프로그램(Programme de Stabilité) 발표 | |
| 2015년 5월 27일 | FY2014 결산보고서 발표 | |
| 2015년 6월 8일 | FY2014 사회보장예산 결산 발표 | |
| 2015년 9월 24일 | FY2016 사회보장예산법안(PLFSS) 발표 | 2015년 하반기 『KIPE 재정동향』 |
| 2015년 9월 30일 | FY2016 예산법안(PLF) 발표 | |
| 2015년 11월 6일 | FY2014 1~9월 예산집행결과 발표 | |
| 2015년 11월 13일 | FY2015 수정예산안(PLFR) 발표 | |
| 2015년 12월 1일 | FY2016 사회보장예산법안 의회 최종 승인 | |
| 2015년 12월 17일 | FY2016 예산법안 및 FY2015 수정예산안 의회 최종 승인 | |

1 경제 및 재정전망

가. 경제전망

- 프랑스는 지난 3년간 경기부진으로 연평균 0.3%의 경제성장률을 나타냈으나, 2015년부터 경기회복국면으로 전환되어 2015년 경제성장률은 1.0%, 2016년에는 1.5%의 성장세를 보일 전망
- (물가) 2016년 물가는 경제상황 개선으로 전년 대비 0.9%p 상승한 1.0%의 인플레이션을 나타낼 전망
 - (소비) 소비는 구매력상승과 소비활성화 재정정책에 의해 뒷받침되어 2015년 1.5%, 2016년 1.3%로 전망
 - (기업투자) 기업투자는 기업의 수익성 개선, 자본설비의 감가상각 특례, 노동비용 감소 조치(경쟁력 및 고용에 대한 세액공제(CICE)와 책임·연대 협약)로 2015년 2.5%에서 2016년 4.9%로 급증할 전망
 - (무역) 수출은 2015년 강한 모멘텀(6.0%)을 나타냈으나, 2016년 대외수요 회복, 유로화 약세, 저유가 영향 등 호재와 악재가 혼재되어 4.8%로 안정될 전망

〈표 IV-1〉 프랑스 거시경제 전망

(단위: %)

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--------------------|------|------|------|
| 실질GDP 성장률 | 0.2 | 1.0 | 1.5 |
| 물가상승률 | | | |
| 담뱃값 제외 | 0.4 | 0.1 | 1.0 |
| 담뱃값 포함 | 0.5 | 0.1 | 1.0 |
| 가정소비 | 1.1 | 1.5 | 1.3 |
| 기업투자 ¹⁾ | 1.6 | 2.5 | 4.9 |
| 수출 | 2.4 | 6.0 | 4.8 |
| 수입 | 3.8 | 6.1 | 5.2 |

주: 1) 건설투자 제외

출처: chiffres clés du PLF 2016

나. 재정전망

- (지출) 2016년 재정지출은 전년 대비(3,663억유로) 2.3% 정도 증가한 3,748억유로로 계획
- GDP 대비 재정지출 비중은 2015년 55.8%, 2016년 55.1%, 2017년 54.5%로 점차 하락할 계획
 - 명목지출 증가율은 2015년 1.0%에서 2016년 1.3%로 소폭 증가하는 데 그치며, 2017년에도 1.6%로 제한
 - 실질지출 증가율은 2015년 0.9%, 2016년 0.4%, 2017년 0.1%로 하락세 계획
- (수입) 2016년 재정수입은 전년 대비(2,923억유로) 3.2% 증가한 3,017억유로로 전망되며, 이중 조세수입은 2,860억유로, 세외수입은 157억유로
- 지출통제로 세수감소에 대한 재정여력이 생겨 조세부담률은 2015년에 44.6%, 2016년에 44.5%, 2017년에 44.3%로 점점 하락할 전망
 - 조세부담률 하락은 경쟁력 및 고용에 대한 세액공제(CICE), 책임·연대 협약을 통한 가계 소득세(2015년 30억유로, 2016년 20억유로)와 기업 법인세(2015년 240억유로, 2016년 330억유로, 2017년 410억유로) 감소에 기인

〈표 IV-2〉 프랑스 FY2016 예산안

(단위: 십억유로)

| | 2014 결산 | 2015 | | 2016 예산법안 |
|---------------------------------|------------|-------|-------|--------------|
| | | 본예산 | 수정 | |
| 재정지출(Dépense nettes) | 374.0 | 367.6 | 366.3 | 374.8 |
| 재정수입(Recettes nettes) | 288.3 | 293.3 | 292.3 | 301.7 |
| 조세수입(recettes fiscales) | 274.3 | 279.1 | 278.2 | 286.0 |
| 세외수입(recettes non fiscales) | 13.9 | 14.2 | 14.1 | 15.7 |
| 재정수지(Solde du budget général) | -85.7 | -74.2 | -74.0 | -73.1 |
| 부속예산(Solde du budget annexes) | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| 특별회계(Solde du comptes spéciaux) | 0.2 | -0.2 | 1.0 | 1.1 |
| 총재정수지(Solde General) | -85.6 | -74.4 | -73.0 | -72.0 |

출처: PLF 2016

〈표 IV-3〉 재정지표 전망

(단위: GDP 대비 %)

| 구분 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-------------|------|------|------|------|
| 조세부담률 | 44.9 | 44.6 | 44.5 | 44.3 |
| 재정지출 | 56.4 | 55.8 | 55.1 | 54.5 |
| 명목지출 증가율(%) | 0.9 | 1.0 | 1.3 | 1.6 |
| 실질지출 증가율(%) | 0.5 | 0.9 | 0.4 | 0.1 |

출처: PLF 2016

□ 재정적자는 2015-2018 안정화프로그램(Programme de Stabilité)의 전망경로대로 감소하여 2015년 GDP 대비 3.8%→2016년 3.3%→2017년 2.7%로 2017년 재정적자 3% 미만 목표를 달성할 것으로 전망

- 2015년 구조적 재정적자는 2000년 이후 최저수준인 GDP 대비 -1.7%로 전망되며, 이후 2016년 -1.2%, 2017년 -0.7%, 2018년 -0.2%, 2019년 0.0%로 감소세를 이어갈 전망

〈표 IV-4〉 2014~2019 재정수지 전망

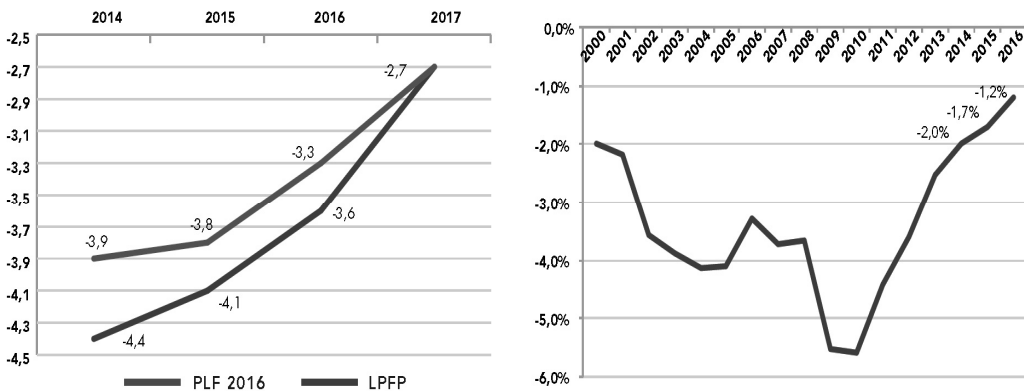
(단위: GDP 대비 %)

| 구분 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| 구조적 재정수지 | -2.0 | -1.7 | -1.2 | -0.7 | -0.2 | 0.0 |
| 재정수지 | -3.9 | -3.8 | -3.3 | -2.7 | -1.9 | -1.3 |

출처: PLF 2016

[그림 IV-1] 재정적자(왼쪽) 및 구조적 재정적자(오른쪽) 추이 및 전망

(단위: GDP 대비 %)



출처: PLF 2016

- 국가채무 비율은 경제성장률 증가 및 재정수지 개선으로 2015년 GDP 대비 96.3%에서 2016년 96.5%의 완만한 속도로 증가하여, 2007년 이후 8년 동안 상승추세였던 국가채무가 2016년 안정화된 모습을 보일 전망⁶⁰⁾
- 2017년에는 2016년과 동일한 수준(96.5%)을 보이다 이후 하락하여 2019년 93.2%를 기록할 전망

〈표 IV-5〉 2014-2019년 부채비율 전망

(단위: GDP 대비 %)

| 구 분 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|--------------------|------|------|------|------|------|------|
| 국가채무 ¹⁾ | 95.6 | 96.3 | 96.5 | 96.5 | 95.2 | 93.2 |
| 국가채무 ²⁾ | 92.4 | 93.3 | 93.6 | 93.6 | 92.4 | 90.5 |

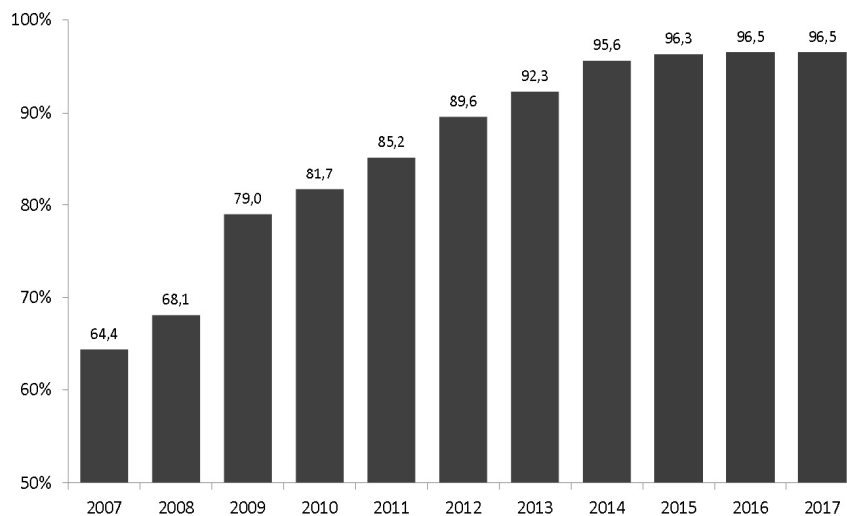
주: 1) 유로존 재정위기 국가 지원 효과포함(마스트리히트 조약기준)

2) 유로존 재정위기 국가 지원 효과제외

출처: Rapport économique, social et financier

[그림 IV-2] 2007년 이후 부채 추이 및 전망

(단위: GDP 대비 %)



출처: PLF 2016

60) 유로존 재정위기 국가 지원 포함(마스트리히트 조약 기준)

2 예산기조

- 재정적자 감축을 위해 2015년부터 시행된 2015-17년 500억유로 지출절감 프로그램을 2016년에도 지속⁶¹⁾

- 지출감축을 통해 마련한 재원을 정부의 정책 우선순위인 고용과 투자, 불평등 감소, 치안, 청년과 교육의 4가지 부문에 투입하며, 이외에도 농업지역 및 난민 수용과 관련된 비상 사태 대처에 사용될 예정
 - (고용과 투자)
 - 경쟁력 및 고용에 대한 세액공제(CICE)와 책임·연대 협약 등 기업지원 정책으로 2016년에 330억유로, 2017년에 410억유로 규모의 기업 세금부담을 완화하며, 2020년까지 50만개의 일자리를 창출할 것으로 예상
 - 고용주가 사회보험기관(URSSAF)에 납부해야 되는 최저임금 근로자의 사회보장 부담금(Cotisations sociales) 전면 폐지, 가족수당 부담금 1.8%p 인하 등 2016년 90억유로, 2017년 100억유로 규모의 사회보장 부담금 축소
 - 사회연대분담금세(Contribution Sociale de Solidarité des Sociétés, C3S)⁶²⁾를 2017년까지 단계적 축소 및 폐지
 - 법인세율을 현행 33.33%에서 2020년까지 28%로 점진적 인하
 - 초소형기업(TPE) 및 중소기업(PME)의 면세 기준선을 근로자 9-10명에서 11명으로 조정하는 등 고용 장려 정책 시행
 - 지역 개발 투자를 위해 중앙정부와 지방정부간 계획계약(Contrats de Plan État-régions, CPER)으로 향후 6년간 250억유로 투입(중앙정부 125억유로, 지방정부 125억유로)
 - 기초자치단체인 코뮌(Commune)에 의해 수행되는 지역 개발 프로젝트 지원을 위해 10억유로의 기금 설립

 - (불평등 감소)
 - 중산층과 저소득층의 구매력 지원을 위한 20억유로 규모의 소득세 감세로 8백만 가구가 혜택을 받을 것으로 예상
 - 저소득 근로자 지원을 위해 활동수당(prime d'activité)⁶³⁾을 '16.1.1부터 시행

61) 자세한 내용은 4. 주요 재정정책의 재정건전화 참고

62) 연간 매출액 76만유로 이상 기업에 대해 매출액의 0.16% 부과(2014년 상반기 『KIPF 재정동향』 참고)

- (치안)
 - 2016년 국방미션 예산을 2013년 군사계획법(loi de programmation militaire de 2013)에 의한 예산에 6억유로 추가 증액하여 317억유로로 할당
 - 2015년부터 시행된 테러방지 계획(Plan de Lutte Anti-Terroriste)에 따른 일자리 창출을 2016년에도 지속하여 내무부(732개)와 법무부(943개), 국방부(2300개)의 신규 고용을 통한 보안인력 충원
- (청년과 교육)
 - 2016년 교육미션 예산을 전년 대비 5억유로 증액하여 학교 재건 프로그램, 디지털 교육 등 실시
 - 시민자원봉사 단체(Service Civique)의 확장(청년 2016년 11만명→ 2017년 15만명)에 정부가 3억유로 보조금을 지원하여 청년층의 봉사활동 참여 촉진
 - 2016년 ‘미래를 위한 일자리(emplois d’avenir)’ 창출에 12억유로 예산 배정
 - 초소형기업(TPE)이 청년 견습생 고용시 연간 4,400유로 지원

63) 최저 임금으로 정상 근무하는 근로자의 구매력 강화를 위해 독신자는 월 97유로, 부양 자녀가 1명인 편부모는 월 183유로, 부양 자녀가 2명인 부부는 월 243유로, 자녀가 없는 부부는 80유로, 장애인은 136유로 지원

3 예산안 내용(PLF 2016)

- 2016년 예산법안(PLF: projet de loi de finances 2016)은 2015년 9월 30일에 발표되어 12월 17일 예산법(LF 2016: Loi de finance)으로 통과

가. 세입

- 2016년 재정수입은 2015년 수정전망 대비 3.2% 증가한 3,017억유로로 전망
 - 2016년 조세수입은 전년 대비 2.8%(78억유로) 증가한 2,860억유로로 전망
 - 조세수입 중 경제성장에 의한 자연증가분은 93억유로(3.4%)이며, 주로 소득세 28억유로, 부가가치세 28억유로 증가에 기인
 - 2016년 저소득층의 소득세 인하 등 새로운 조세정책으로 20억유로의 세수감소가 전망되며, 이는 2015년 예산안 이전 조치의 효과(3억유로), 기타 이전(transfert) 수입(1억유로) 증가분에 의해 부분적으로 상쇄
 - 세목별로는 부가가치세 50.6%, 소득세 25.3%, 법인세 11.5% 순으로 가장 많은 비중을 차지
 - 2016년 부가가치세는 전년 대비 약 2.3%(32억유로) 증가, 소득세는 전년 대비 3.9%(27억유로) 증가, 법인세는 전년 대비 약 1.8%(-6억유로) 감소할 것으로 전망
 - 2016년 세외수입은 전년 대비 11.3%(16억유로) 증가한 157억유로로 전망
 - 세외수입의 전년 대비 16억유로 증가는 경쟁위원회(Autorité de la concurrence)의 벌금수입(-11억유로) 및 유럽연합 환급(-3억유로) 감소가 코파스(COFACE)⁶⁴의 채권 회수(17억유로), 4G 통신요금(7억유로), 이자수익(5억유로)과 상쇄되어 발생

64) 코파스(Compagnie française du Commerce extérieur, COFACE)는 프랑스의 무역회사로 공공기관

〈표 IV-6〉 FY2016 세입전망

(단위: 십억유로)

| | 2014 결산 | 2015 본예산 | 2015 수정 | 2016 예산법안 |
|-----------|------------|-------------|------------|--------------|
| I. 재정수입 | 288.3 | 293.3 | 292.3 | 301.7 |
| II. 조세수입 | 274.3 | 279.1 | 278.2 | 286.0 |
| 소득세 | 69.2 | 68.9 | 69.6 | 72.3 |
| 법인세 | 35.3 | 33.7 | 33.5 | 32.9 |
| 부가가치세 | 138.4 | 142.6 | 141.5 | 144.7 |
| 에너지제품소비세 | 13.2 | 14.0 | 13.9 | 15.6 |
| 기타 세입 | 18.2 | 19.8 | 19.7 | 20.5 |
| III. 세외수입 | 13.9 | 14.2 | 14.1 | 15.7 |

출처: PLF 2015

나. 세출

□ 2016년 재정지출은 3,748억유로로 2015년 수정전망 대비 2.3% 증가

- 국방 분야에서 가장 크게 증액된 반면, 일반공공행정 분야 지출이 가장 크게 감액됨
 - 국방 분야: 전년 대비 3.7% 증가한 317억유로로 편성되었으며, 업데이트된 2015-19년 군사계획법(loi de programmation militaire)에 의한 추가 특별수입(314억유로→320억유로)이 보충되어 군사장비의 현대화, 보안강화 등에 사용
 - 일반공공행정 분야: 2016년 총선과 대선의 부재, 인건비 축소 등으로 전년 대비 15.3% 감소한 19억유로
- 지출절감 노력에 참여한 주요 미션별 내용은 다음과 같음
 - 정부개발원조 분야: 에볼라 바이러스 종식에 따른 전염병 통제 예산 미반영, 개발도상국에 대한 채무 탕감 계약(Contrat de desendettement developpement, C2D) 규모 축소 등 전년 대비 6.1% 감소한 약 26억유로
 - 퇴역군인 지원 분야: 퇴역군인의 장애보상금 및 연금 감소 등 전년 대비 5.1% 감소한 약 26억유로
 - 경제 분야: 공공부문 일자리 안정화 노력의 성과 가시화, 운영비·투자비·개입비 9% 감소, 중앙은행의 보조금 2,800만유로 삭감 등 전년 대비 5.8% 감소한 약 15억유로
 - 언론 분야: 공영방송사들의 인건비와 프로그램 운영비 축소 등 전년 대비 16.7% 감소한 약 6억유로

〈표 IV-7〉 2016 미션별 세출 내역

(단위: 십억유로)

| 30개 미션 | 2015 본(수정)예산 (A) | 2016 예산법안 (B) | B-A (%) |
|--|------------------------|---------------------|------------|
| 외교(Action extérieure de l'Etat) | 2.82 | 3.06 | 8.5 |
| 일반공공행정(Administration générale et territoriale de l'Etat) | 2.29 | 1.94 | -15.3 |
| 농업·임업·수산업(Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales) | 2.64 | 2.50 | -5.3 |
| 정부개발원조(Aide publique au développement) | 2.77 | 2.60 | -6.1 |
| 퇴역군인 지원(Anciens combattants, mémoire et liens avec la nation) | 2.75 | 2.61 | -5.1 |
| 정부위원회 및 행정재판(Conseil et contrôle de l'Etat) | 0.50 | 0.50 | 0.0 |
| 문화(Culture) | 2.51 | 2.55 | 1.6 |
| 국방(Défense) | 30.60 | 31.73 | 3.7 |
| 국가정책방향(Direction de l'action du Gouvernement) | 1.22 | 1.22 | 0.0 |
| 환경친화 및 지속가능개발(Ecologie, développement et mobilité durables) | 6.59 | 6.49 | -1.5 |
| 경제(Économie) | 1.55 | 1.46 | -5.8 |
| 주택 및 건설(Egalité des territoires et logement) | 17.87 | 17.68 | -1.1 |
| 정부재정관리 - 부채 관리·국채발행 등 (Engagements financiers de l'Etat) | 0.88 | 0.76 | -13.6 |
| 교육(Enseignement scolaire) | 47.46 | 47.99 | 1.1 |
| 공공재정 및 인적자원 관리- 예산 및 공공개혁 관련 정책 (Gestion des finances publiques et des ressources humaines) | 8.48 | 8.22 | -3.1 |
| 이민 및 통합정책(Immigration, asile et intégration) | 0.65 | 0.70 | 7.7 |
| 법무부(Justice) | 6.36 | 6.37 | 0.2 |
| 언론(Médias, livre et industries culturelles) | 0.72 | 0.60 | -16.7 |
| 프랑스령 국가들에 대한 지원(Outre-mer) | 2.02 | 2.02 | 0.0 |
| 균형발전정책(Politique des territoires) | 0.74 | 0.71 | -4.1 |
| 의회·헌법위원회 등(Pouvoirs publics) | 0.99 | 0.99 | 0.0 |
| 예비비(Provisions) | 0.01 | 0.04 | 300.0 |
| R&D 및 고등교육(Recherche et enseignement supérieur) | 25.64 | 25.63 | 0.0 |
| 복지 및 은퇴자 지원(Régimes sociaux et de retraite) | 6.41 | 6.32 | -1.4 |
| 지방재정지원(Relations avec les collectivités territoriales) | 2.79 | 2.96 | 6.1 |
| 건강 복지(Santé) | 1.20 | 1.26 | 5.0 |
| 치안(Sécurités) | 12.13 | 12.24 | 0.9 |
| 사회통합 및 기회균등(Solidarité, insertion et égalité des chances) | 18.09 | 18.04 | -0.3 |
| 체육 및 건강·청소년 지원(Sport, jeunesse et vie associative) | 0.47 | 0.62 | 31.9 |
| 노동 및 고용(Travail et emploi) | 11.40 | 11.25 | -1.3 |
| 미션별 합계 | 220.55 | 221.06 | 0.2 |

출처: PLF 2016

〈참고 IV-1〉 프랑스 수정예산안 내용

- FY2015 수정예산안(PLFR: projet de loi de finance rectificative 2015) 발표 (2015.11.13)⁶⁵⁾
- (경제전망) 2015년 GDP 성장률은 IMF 10월 전망(1.2%)과 유럽위원회의 11월 전망(1.1%)보다 소폭 낮은 1.0%로 전망
 - (재정전망) GDP 대비 재정적자는 2014-2019 중장기 예산법안(LPFP)의 전망(4.3%)보다 0.5%p 하향 조정된 3.8%로 전망
 - (재정수지) 재정적자는 본예산 대비 11억유로 감소한 733억유로로 전망
 - (지출) 재정지출은 본예산 대비 1억유로 증가한 3,677억유로
 - (수입) 재정수입은 본예산 대비 1억유로 감소한 2,932억유로
 - (주요 내용) 고용 및 국방 정책 관련 추가 지출과 지출수준 유지를 위한 추가 지출 절감 계획, 에너지세 개혁, 효율적인 조세제도, 세법 및 조세관리 단순화·현대화 조치 등 조세관련 이슈 포함

〈표 IV-8〉 FY2015 수정예산안

(단위: 십억유로)

| | 2014 (실적) | 2015 본예산 (A) | 2015 수정예산 (B) | B-A |
|-------------|--------------|--------------------|---------------------|------------|
| 총지출 | 374.0 | 367.6 | 367.7 | 0.1 |
| 총수입 | 288.2 | 293.3 | 293.2 | -0.1 |
| 조세수입 | 274.3 | 279.1 | 278.7 | -0.4 |
| 세외수입 | 13.9 | 14.2 | 14.5 | 0.3 |
| 특별회계 | 0.2 | -0.2 | 1.2 | 1.4 |
| 재정수지 | -85.6 | -74.4 | -73.3 | 1.1 |

출처: PLFR 2015

65) 2015년 하반기 재정동향 참고

4 주요 재정정책

가. 재정건전화

- 2015-17년 500억유로 지출절감 프로그램에서 2015년의 성과는 인플레이션 둔화 등으로 기대에 못미쳤으며(목표 미달성치 45억유로), 이를 보완하기 위해 정부는 500억유로 지출절감 프로그램을 강화*
 - 2016년과 2017년의 지출절감 규모를 당초 계획(각각 145억유로)보다 높은 각각 160억유로, 154억유로로 설정
 - 2016년 부문별로는 중앙정부에서 51억유로, 지방정부에서 35억유로, 의료보험지출에서 34억유로, 기타 사회보장지출에서 40억유로의 지출절감
 - 2016년 중앙정부 지출절감 계획에는 공무원 임금 8억유로 삭감, 지원금·수당 등 이전 지출 27억유로 삭감, 부처별 운영비·투자지출 6억유로 삭감, 공공서비스를 위한 보조금과 목적세 10억유로 삭감 내용을 포함
 - ※ 지출절감 프로그램을 강화하는 조치는 2015.4월에 발표된 2015-2018 안정화프로그램(Programme de Stabilité)의 조치 등도 포함

〈표 IV-9〉 2015-17년 지출절감 프로그램

(단위: 십억유로)

| | 2015 | 2016 | 2017 | 누적 |
|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 중앙정부 | 8.7 | 5.1 | 5.1 | 19.0 |
| 지방정부 | 3.5 | 3.5 | 3.7 | 10.7 |
| 사회보장 | 6.4 | 7.4 | 6.5 | 20.3 |
| 의료보험 | 3.2 | 3.4 | 3.4 | 10.0 |
| 기타 사회보장지출 | 3.2 | 4.0 | 3.1 | 10.3 |
| 총합계 | 18.6 | 16.0 | 15.4 | 50.0 |

출처: PLF 2016

- 조세포탈 대응을 위한 법적·기술적 수단 강화와 조세구조의 최적화
 - 판매시점 정보관리시스템(POS)을 사용하는 기업들에 2년 내에 탈세방지용 보안 소프트웨어를 설치하도록 의무화하며, 미설치 시 5,000유로의 벌금 부과

- 다국적기업의 이전 가격 조작 모니터링을 강화하기 위해 모회사의 모든 해외 자회사에 대한 거래명세서 제출 의무화
- EU의 다른 회원국으로부터 프랑스로 재화 판매 시 부과되는 부가가치세의 과세 기준 금액을 연간 100,000유로에서 35,000유로로 하향조정하여, 35,000유로를 초과 공급하는 사업자는 부가가치세를 납부

나. 경제성장을 위한 정책

□ 가계의 구매력 강화

- 소득세의 과세표준구간을 물가상승률과 연계하여 0.1%p씩 인상하고, 중산층과 저소득층의 소득세 경감을 위해 누진성 강화 및 추가 공제 확대 시행
 - 독신은 월 200-300유로 이상(월소득 한도 1,850유로), 부부는 월 300-500유로 이상(월소득 한도 4,200유로) 소득세가 감소할 전망이며, 2016년 21억유로의 비용 소요 예상

□ 초소형기업(TPE) 및 중소기업(PME) 지원

- 초소형기업 및 중소기업의 각종 세금과 사회보장기여금의 면세 기준선을 근로자 9-10명에서 11명으로 조정하며, 2016년 1억 4,700만유로 비용 소요 예상
- 고용주그룹⁶⁶⁾의 법인세 과세소득에 대한 세금공제 한도를 현 1만유로에서 급여의 2%(1만유로 이상)로 상향조정하며, 2016년 100만~200만유로 비용 소요 예상
 - 고용주그룹의 회원 기업체들은 근로자 임금채무와 채권기관 의무부담금에 대한 연대책임이 있으며 동 항목을 과세대상 소득에서 현재 1만유로까지 공제할 수 있도록 허용
- 초소형기업 및 중소기업이 2016년 말까지 취득한 산업용 로봇에 대한 투자 금액을 내용연수 24개월로 가속상각 할 수 있도록 허용하며, 2016년 70만유로, 2017년 160만유로, 2018년 50만유로 비용 소요 예상

66) 혼자 힘으로 고용을 하기 어려운 중소기업 고용주들이 그룹을 만들어 함께 직원을 고용

□ 에너지전환 및 주택 부문 활성화

- 주택 에너지효율 개선 공사를 지원하는 친환경 무이자 대출(éco-Prêt à Taux Zéro, éco-PTZ)을 2018년 말까지 3년 연장하며, 2017년 1,000만유로, 2018년 2,400만유로 비용 소요 예상
- 에너지 효율적 전력생산 설비 구축에 대한 에너지전환 세액공제를 2016년 말까지 연장하며, 2017년 14억유로 비용 소요 예상
- 농업부문의 재생가능 에너지 개발 지원을 위해 바이오가스 생산설비를 2015.1.1이전에 완비한 개척자(pionniers)에게 2016년부터 세금을 면제하며, 2016년 780만유로, 2017년 370만유로, 2018년 350만유로 비용 소요 예상
- 코뮌(commune)의 C지역⁶⁷⁾을 재건하기 위해 이 지역의 구주택 구입 시 무이자 대출(PTZ)을 지원하며, 2017년 300만유로, 2018년 800만유로 비용 소요 예상

다. 복지지출 관리 정책

- FY2016 사회보장부문 예산법안(PLFSS: projet de loi de financement de la sécurité sociale 2016)에서 2016년 재정적자 목표를 2015년보다 30억유로 감소한 97억유로로 설정
 - 2016년 법정연금기금(Vieillesse) 부문과 산재보험(AT-MP) 부문이 각각 2004년 이후 최초, 4년 연속 흑자를 달성할 전망이며, 가족지원금(Famille) 부문은 8억유로의 적자로 균형에 근접하고, 의료보험(Maladie) 부문은 62억유로의 적자를 보일 전망
 - 2016년 가족수당 3억유로, 실업수당 8억유로, 기초연금과 보충연금 2억 5,000만유로 등의 지출절감 계획을 포함
 - 2016년 의료보험지출(ONDAM) 증가율은 지출절감 노력이 없을 시 3.6%이며 이를 1.75%로 낮추어 34억유로를 절감할 계획

67) 프랑스를 인구통계학적 특성 등에 따라 A/B/C 지역으로 나눔

A지역 - 파리와 이블린 주, 오드센 주, 센생드니 주, 발드마른 주, 발두아즈 주의 76개 코뮌 등

B지역 - 파리 근처의 집값이 비싼 새로운 대형 도시권(agglomération) 등

C지역 - 나머지 지역으로 거주민이 10,000명 미만인 도시나 농촌지역, 빈집율이 8% 이상임

- 의료기관 재정지원 개혁, 약제비 삭감, 저가인 무상표 약품(médicaments génériques)의 판매촉진, 처방약 규모 통제 등을 통해 의료보험지출(ONDAM) 절감
- o 중기적으로 사회보장부문 재정적자는 2017년 69억유로, 2018년 41억유로, 2019년 10억 유로로 감소세 전망

〈표 IV-10〉 2016년 사회보장부문 예산법안

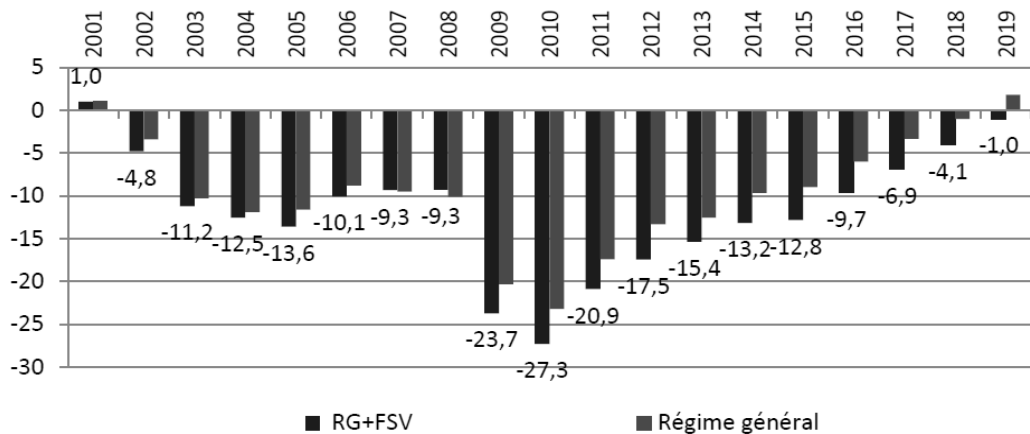
(단위: 십억유로)

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|-------------------------------------|--------------|---------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 결산 | PLFSS 2016 전망 | | | | |
| 의료보험(Maladie) | -6.5 | -7.5 | -6.2 | -4.7 | -2.9 | -0.3 |
| 산재보험(AT-MP) | 0.7 | 0.6 | 0.5 | 0.6 | 1.5 | 1.9 |
| 법정연금기금(Vieillesse) | -1.2 | -0.6 | 0.5 | 1.1 | 0.4 | -0.1 |
| 가족지원금(Famille) | -2.7 | -1.6 | -0.8 | -0.3 | 0.0 | 0.3 |
| 일반제도수지(Total Régime Général) | -9.7 | -9.0 | -6.0 | -3.3 | -1.0 | 1.8 |
| 노령연대기금(FSV) | -3.5 | -3.8 | -3.7 | -3.6 | -3.1 | -2.8 |
| 총액(RG+FSV) | -13.2 | -12.8 | -9.7 | -6.9 | -4.1 | -1.0 |
| 의료보험지출(ONDAM) 증가율 | 2.6% | 2.0% | 1.75% | 1.75% | 1.75% | 1.75% |

출처: PLFSS 2016

[그림 IV-3] 사회보장부문 재정적자 추이

(단위: 십억유로)



출처: PLFSS 2016

V. 독일

□ FY2016: 2016년 1월 ~ 2016년 12월

□ FY2016 예산편성 일자

- (2015. 3.18) FY2016 예산안 및 중기재정계획안에 대한 기본수치 내각 결의
- (2015. 7. 1) FY2015 예산안 및 FY2015-19년 중기재정계획안 발표
- (2015.12.18) FY2015 예산안 및 FY2015-19년 중기재정계획 의회 통과

□ 출처

- 재무부: *Hausaltsgesetz 2016*, 2015.7.
Finanzplan des Bundes 2015 bis 2019, 2015.7.
Finanzbericht 2016, 2015.8.
Regierungsentwurf des Bundeshaushalts 2016 und Finanzplan bis 2019, 2016.7.
- 연방은행: *Monatsbericht Dezember 2015*, 2015.12.

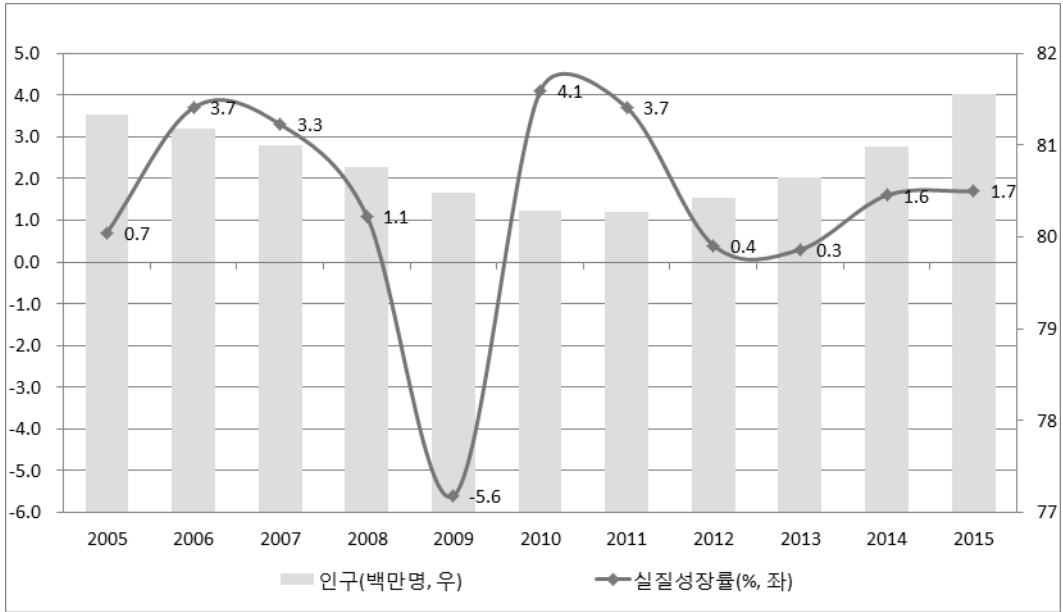
□ 환율: 1유로 = 약 1,255.16원(2015년도 평균, 매매기준율)

□ 경제규모: 2015년 경상GDP 3조 8,585억달러

□ 수출입의 대 GDP 비율(명목): 2015년 기준 86%(2014년 한국은 95.9%)

□ 인구: 약 8,156만명(2015년 기준)

□ 지난 10년간 GDP 및 인구 추이:



〈요 약〉

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 연방은행의 '15.12월 발표에 따르면, '16년 경제성장률은 1.8%, 실업률은 6.4%, 소비자 물가 상승률은 1.1%로 완만한 경기 회복세 전망
- (재정전망) FY2015-19 중기재정계획에 따르면, '16년 재정수지와 구조적 재정수지 모두 균형, 부채는 GDP 대비 68.75% 수준 전망

□ 예산기조: 지속가능한 재정균형 달성과 미래를 위한 성장친화적 투자의 지속

- 2007년 이후 처음으로 재정흑자를 달성('14년)하였고, 안정성장협약 상한선인 GDP 대비 60%에 근접
- 교통·디지털 인프라, 에너지 효율화, 기후보호, 도시개발에 투자 지출을 강화

□ 예산안 내용

- (수입) '15년 대비 3.4% 증가한 3,120억유로 편성, 특히 조세수입은 경제성장에 힘입어 소득세와 부가가치세가 크게 증가할 것으로 예측
- (지출) '16년 예산안에서의 총재정지출은 전년 대비 3.4% 증가한 3,120억유로로 편성, 특히 교육·과학·연구 분야와 ODA지출 증가가 두드러짐

□ 주요정책

- (재정건전화) 2015년 독일 안정화 프로그램을 채택하여 성장 지향적 재정건전화 정책으로 투자확대 계획
- (미래 지향적 투자) 영재교육을 위한 재정 지원, 직업교육 및 훈련, 난민교육, 고등교육 질적 향상, 첨단과학기술연구 등을 강화 할 계획
- (에너지 및 기후 기금 정책) '16년 연방정부는 19.8억유로 규모의 에너지 및 기후기금을 조성하여 에너지 효율적인 독일 건설을 가속화 할 계획
- (난민정책) 연방정부는 16개 주 총리들과 난민대책 정상회의 개최 이후 추가경정예산 발표

〈최근 재정 및 경제 동향 일지〉

| 일시 | 주요 정책 및 사건 | 참고자료 |
|---------------|--|-----------------------------|
| 2015. 1. 13. | FY2014 잠정결산 발표 | 2014년 상반기 『KIPF 재정동향』 |
| 2015. 1. 22. | 자국 및 EU 재정준칙에 대한 이행상황 발표 | |
| 2015. 1. 28. | 경제에너지부, '15년 경제전망보고서 발표 | |
| 2015. 3. 18. | FY2016 예산안 및 FY2015-2019 중기재정계획안 기본수치 결의 | |
| 2015. 3. 18. | FY2015 추가경정예산안 내각 결의 | |
| 2015. 4. 15. | '15년 독일 안정화 프로그램 채택 | |
| 2015. 5. 7. | 세수 추계 결과 발표 | |
| 2015. 6. 3. | 안정화위원회, 제11차 회의 개최 | |
| 2015. 6. 3. | 연방은행, '15~'16년 경제전망 발표 | |
| 2015. 6. 15. | FY2014 결산 발표 | |
| 2015. 7. 1. | FY2016 예산안 및 FY2015-2019 중기재정계획안 결의 | 2014년 하반기 『KIPF 재정동향』 |
| 2015. 7. 9. | FY2015-2019 중기재정전망 안정화위원회에 제출 | |
| 2015. 9. 24. | 연방정부, 「난민대책 정상회의」 개최 | |
| 2015. 9. 29. | FY2015 「두 번째 추경예산안」 의회 상정 | |
| 2015. 10. 20. | 연방정부, 「FY2016 예산계획」 EU 집행위원회에 제출 | |
| 2015. 11. 5. | 재무부, 제147차 세수추계 결과 발표 | |
| 2015. 12. 4. | 연방은행, 2016~17년 경제전망 발표 | |
| 2015. 12. 9. | 안정화위원회, 제12차 회의 개최 | |
| 2015. 12. 18. | FY2016 예산안 및 FY2015-2019 중기재정계획안 의회 통과 | |

1 경제 및 재정전망

가. 경제전망

- 연방은행의 '15.12월 발표에 따르면, '16년 경제성장률은 1.8%, 실업률은 6.4%, 소비자 물가 상승률은 1.1%로 완만한 경기 회복세 전망
 - (경제성장률) 최근 신흥국 경기둔화에 따른 수출부진이 부정적으로 작용하였지만, 노동 시장 개선, 실질가계가처분소득 증가로 국내수요 상승하여 '15년 경제성장률은 1.7%, '16년 1.8%에 이를 것으로 예측
 - '15년 4분기, '16년 1분기에는 산업활동 약세로 경제성장 반등이 어려우나, 민간소비와 수출활력이 '16~'17년 경제성장을 주도할 것으로 전망
 - (실업률) 일부 서비스 산업과 무역 부문에서 노동수요가 증가하여 노동임금 상승이 예상되며, 긍정적인 경제 지속으로 실업률도 6.4~6.5%로 낮게 유지될 전망
 - (소비자 물가) 원유가격의 점진적 하락으로 '15년 0.2%로 낮게 전망되나, 원유가격의 제동효과가 점차 작아지면서 '16년 1.1%, '17년 2.0% 전망

〈표 V-1〉 경제전망

(단위 : %)

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----------|------|------|------|------|
| 실질GDP 성장률 | 1,6 | 1,7 | 1,8 | 1,7 |
| 실업률 | 6,7 | 6,4 | 6,4 | 6,5 |
| 소비자물가 상승률 | 0,8 | 0,2 | 1,1 | 2,0 |

출처: 연방은행, *Outlook for the German economy-macroeconomic projections for 2016 and 2017*, 2015.12.4.

〈참고 V-1〉 2016년 경제전망보고서(Jahreswirtschaftsbericht 2016)⁶⁸⁾

- (배경) 연방정부는 1967년 제정된 경제안정 및 성장촉진법⁶⁹⁾에 따라 동 보고서를 매년 하원과 상원에 제출
- (경제전망) '16년 경제성장률은 '15년과 같은 1.7%, 실업률 또한 '15년과 같은 6.4%로 전망되며 이는 통일독일 출범 이후 가장 낮은 실업률 수준
 - 독일연방은행은 '15년 12월 월간보고서에서 '16년 경제성장률을 1.8%, 실업률을 6.4%로 전망⁷⁰⁾
- (정책방향) 4세대 산업생산(Industrie 4.0)⁷¹⁾ 정책을 기반으로 한 산업 디지털화에 중점
 - 디지털 교육 및 인프라에 대한 재정지출을 강화하고, 경제부문에서는 에너지 전환 정책(Energiewende)에 따른 재생에너지사업 지원 확대

〈표 V-2〉 경제성장률과 실업률 추이

(단위: %)

| | 2014 | 2015 | 2016(전망) |
|-----------|------|------|----------|
| 실질GDP 성장률 | 1.6 | 1.7 | 1.7 |
| 실업률 | 6.7 | 6.4 | 6.4 |

출처: 경제에너지부, *Jahreswirtschaftsbericht 2016*, 2016.1.27., p.7.

68) 한국조세재정연구원 재정지출분석센터, 「재정동향 2016.2 No.2」, 2016.2.

69) StWG; Gesetz zur Forderung der Stabilitat und des Wachstums der Wirtschaft

70) 연방은행, Press, Press releases, 2015.12.4.

(http://www.bundesbank.de/Redaktion/EN/Pressemitteilungen/BBK/2015/2015_12_04_bundesbank_projection.html)

71) 로봇 산업, 물류, 정보통신기술(ICT) 분야 등 미래 제조경쟁력을 위한 핵심프로젝트로 2011년에 도입

나. 재정전망

- FY2015-19 중기재정계획에 따르면, '16년 독일은 재정수지 균형과 국가부채 감소 등 낙관적인 재정상황이 지속
- (재정지출) '16년 예산은 전년 대비 3.4% 증가한 3,120억유로이며, 향후 2019년까지 2.1~2.4%의 증액을 계획
 - 금번 예산안은 교통인프라 등의 투자지출, 자녀면세액 기준 인상 등의 조세경감, 난민 관련 지방정부 지원 등에 중점
 - (재정수입) '16년 재정수입은 3,120억유로이며 2019년까지 세수 증액을 통해 3,331억 유로까지 증가시킬 계획
 - 2016년 조세수입은 전년 대비 111억유로 증가한 반면, 세외수입은 7억유로 감소 예상
 - (구조적 재정수지) 재정균형이 계속될 것으로 전망
 - (국가채무) '16년 초까지 GDP 대비 70% 이내 수준을 달성할 것으로 전망

〈표 V-3〉 FY2015 예산안 및 중기재정계획

(단위: 억유로, %)

| | 2015 | 2016 (정부안) | 중기재정계획 | | |
|--------------|-------|---------------|--------|-------|-------|
| | | | 2017 | 2018 | 2019 |
| 재정지출 | 3,016 | 3,120 | 3,188 | 3,263 | 3,331 |
| 전년 대비 증감률(%) | 2.1 | 3.4 | 2.2 | 2.4 | 2.1 |
| 재정수입 | 3,016 | 3,120 | 3,188 | 3,263 | 3,331 |
| 조세수입 | 2,789 | 2,900 | 2,991 | 3,122 | 3,238 |
| 세외수입 | 227 | 220 | 197 | 141 | 93 |
| 신규차입 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 구조적 재정수지 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 국가채무 | 71.5 | 68.75 | 66 | 63.75 | 61.5 |

출처: 재무부, *Regierungsentwurf des Bundeshaushalts 2016 und Finanzplan bis 2019*, 2015.7.

재무부, *Deutsches Stabilitätsprogramm Aktualisierung 2015*, 2015.4.15.

〈참고 V-2〉 FY2016 추가경정예산

- (1차 추경) 공공부문 투자 패키지와 재원이 불충분한 지방정부 지원을 위해 당초 예산 대비 25억유로 증액(2015.5.21.)
- (공공부문 투자 패키지) '18년까지 100억유로 규모로 계획되어 있으며, 금번 추경은 동 패키지의 재정배분 차원에서 시행
 - (지방정부 지원) 지방정부 투자 촉진 기금(KInvF)을 설립하여, '18년까지 35억유로 규모의 기금을 조성할 계획
- (2차 추경) 난민지원과 에너지전환 정책을 위해 51억유로 추가 편성(2015.9.29.)
- (난민지원) 주정부와 지방정부의 재정부담 완화를 위해 10억 유로 추가 편성
 - (에너지전환*) 에너지 기후기금(EKF; Energie- und Klimafond)을 통한 에너지 전환 보조금 관련 15억유로 편성
- ※ 2011년 원전폐쇄 결의 후 재생에너지 사용 비중을 확대하는 전환정책

〈표 V-4〉 FY2015 추경예산안

(단위 : 억유로, %)

| | 당초예산 (A) | 2015.6 추경 (B) | 2015.9 추경안 (C) | C-B |
|-------------|-------------|------------------|-------------------|-----|
| 재정지출 | 2,991 | 3,016 | 3,067 | 51 |
| 투자 | 265 | 301 | 301 | 0 |
| 재정수입 | 2,991 | 3,016 | 3,016 | 54 |
| 조세수입 | 2,775 | 2,789 | 2,801 | 11 |
| 신규차입 | 0 | 0 | 0 | 0 |

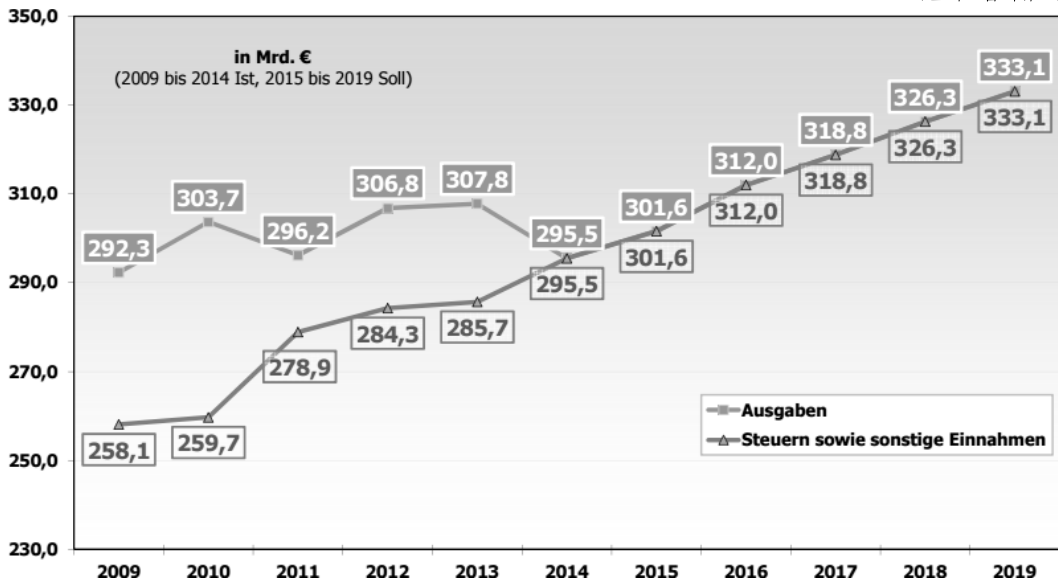
출처: 재무부, Service, Presse, Pressemitteilungen, 2015.9.29.

2 예산기조

- 안정화 프로그램 채택으로, 성장 지향적 재정건전화를 목표로 지속적인 적자 감축 정책을 시행하는 동시에, 교통·디지털 인프라 등에 대한 집중 투자를 통해 경제성장 기반 조성 추진
 - (재정건전화) 2007년 이후 처음으로 재정흑자를 달성('14년)하였고, 안정성장협약 상한선인 GDP 대비 60%에 근접
 - (성장) 교통·디지털 인프라, 에너지 효율화, 기후보호, 도시개발에 100억유로 지출 계획

[그림 V-1] 재정수입과 재정지출 간 격차

(단위: 십억유로)



출처: 재무부, *Regierungsentwurf des Bundeshaushalts 2016 und Finanzplan bis 2019*, 2015.7.

〈참고 V-3〉 FY2015 잠정결산⁷²⁾

- 재무부, FY2015 잠정결산 발표(2016.1.13)
 - (재정지출) 2015년 재정지출은 2,993억 유로로 기존 지출목표 대비 26억유로 감소
 - (재정수입) 조세수입과 세외수입 모두 목표치를 상회하면서 3,114억유로 기록, 이는 목표 대비 45억유로 높은 수치이며 재정지출 대비 121억유로 높게 집계
 - (재정수지) 구조적 재정수지는 GDP 대비 0.1% 흑자를 기록, 이는 2010년 하반기 전망 대비 0.76%p, 채무제한법 기준 대비 0.45%p 각각 높은 수치

〈표 V-5〉 FY2015 잠정결산

(단위: 억유로, %)

| | 2015(목표) | 2015(결산) | 목표치 대비 차이 |
|------|----------|----------|-----------|
| 재정지출 | 3,019 | 2,993 | -26 |
| 재정수입 | 3,069 | 3,114 | 45 |
| 조세수입 | 2,801 | 2,817 | 16 |
| 세외수입 | 268 | 297 | 29 |
| 신규차입 | 0 | 0 | - |

출처: 재무부, *Vorläufiger Haushaltsabschluss 2015*.

[그림 V-2] 구조적 재정수지 적자 추이(GDP 대비 %)



출처: 재무부, *Vorläufiger Haushaltsabschluss 2015*.

72) 한국조세재정연구원 재정지출분석센터, 「재정동향 2016.1 No.2」, 2016.1.

3 예산안 내용

가. 재정수입

□ '16년 연방정부의 재정수입은 '15년 대비 3.4% 증가한 3,120억유로 편성

- (조세수입) 2,883억 유로 규모로 전년 대비 3.4%(94억 유로) 높게 편성되었으며, 경제 성장에 힘입어 소득세, 부가가치세가 크게 증가
- (세외수입) 세외수입은 수수료와 요금, 자산운용수익 등으로 구성되었으며, '15년 대비 4.4% 증가한 237억유로 규모

〈표 V-6〉 항목별 재정수입

(단위: 억유로, %)

| | 2015 (A) | 2016 정부안 (B) | 증감률 [(B-A)/A] |
|-----------------------|--------------|-----------------|------------------|
| 조세수입 | 2,789 | 2,883 | 3.4 |
| 소득세 ¹⁾ | 963 | 1,012 | 5.1 |
| 소득세·법인세 ²⁾ | 218 | 227 | 4.1 |
| 부가가치세 | 1,065 | 1,132 | 6.3 |
| 수입부가가치세 | 17 | 17 | 0.0 |
| 담배세 | 142 | 143 | 0.7 |
| 코냑세 | 21 | 20 | -4.8 |
| 에너지세 | 405 | 405 | 0.0 |
| 전기세 | 69 | 69 | 0.0 |
| 기타연방세 | -111 | -142 | 27.9 |
| 세외수입 | 227 | 237 | 4.4 |
| 재정수입 | 3,016 | 3,120 | 3.4 |

주: 1) 해당 소득세는 근로소득원천징수분과 연말정산분을 의미

2) 해당 소득세는 분리과세분과 이자원천징수분을 의미

출처: 재무부, *Finanzbericht 2016*, 2015.8, p.63.

나. 재정지출

- FY2016 예산안의 총재정지출은 '15년 대비 3.4%(104억유로) 증가한 3,120억유로 편성, 특히 외무부, 내무부, 보건부, 경제협력발전부, 교육연구부의 증가가 두드러짐
- (교육연구부) 교육연구 분야 강화정책을 반영하여 전년 대비 7.3%(10.1억유로) 증가한 164억유로 편성
 - 대학협약(Hochschulpakt) 관련 예산을 25억유로 배정, 독일연구기관 연구지원금을 '15년 대비 3% 증액
 - 연구혁신 관련 정책(Forschungs- und Innovationspolitik)*에 24억유로 지원
 - ※ 디지털 경제, 지속가능 경영 및 에너지, 혁신적 근무환경, 건강생활, 스마트한 교통체계 및 시민사회 등 미래성장 과제에 중점 투자
 - (경제협력발전부) 인도주의적 구호(Humanitäre Hilfe) 및 국제기후변화금융(Internationale Klimaschutzfinanzierung) 지원 등을 위해 전년 대비 13.5%(8.8억유로) 증액된 74.2억유로 편성
 - 2016~19년 동안 총 83억유로 규모의 ODA 지출을 계획, 동 지출을 매년 총국민소득(GNI)의 0.4% 수준으로 안정화하는 것을 목표
 - (내무부) 연방경찰 지원 등 국내치안 강화를 위해 전년 대비 8.3%(5.1억유로) 증액된 68억유로 편성
 - (국방부) 국방구조개혁으로 인한 민간인력 감소분 추가지원 등 전년 대비 4.2%(13억유로) 증액된 344억유로의 예산이 편성
 - (환경부) 국제기후보호 이니셔티브(Internationale Klimaschutzinitiative) 관련 기금 지원 및 핵폐기물 처분장 건설 등을 위해 전년 대비 5.3%(2.07억유로) 증액된 40.7억유로 편성
 - 또한, 체르노빌 원자력 발전소의 석과 재건 사업에 280만유로 지출 계획
 - 미래투자프로그램(Zukunftsinvestitionsprogramms)을 통해 학생을 위한 저에너지 친환경 공동주택시범사업 운영을 위해 1.16억유로 편성
 - (경제에너지부) 전년 대비 1.8%(1.4억유로) 증가한 75.3억유로 규모 편성되었으며 이 중 약 40%가 에너지 관련 연구개발비로 큰 비중을 차지

-
- 또한, 직업교육 등 중소기업 기술경쟁력 강화관련 지출과 지역경제구조 개선사업 (GRW) 등에 투자할 계획
 - (교통인프라부) 전년 대비 4.8%(11.2억유로) 증액된 244억유로 규모의 예산
 - 도로, 철도, 수로, 복합운송 부문에 123억 유로, 광대역망 등 디지털 인프라 부문에 14억유로 투입
 - (노동사회부) 실업수당(ALG II; Arbeitslosengeld II), 연금보험지출, 주택 및 난방 보조 등을 위해 '15년 대비 1.3%(11.2억유로) 증액된 1,273억유로 편성
 - (가족노인여성청소년부) 전년 대비 7.6%(6.5억유로) 증액된 91.8억유로, 아동 돌봄확대 (Kinderbetreuungsausbau), 대안치료교육(Heimerziehung)에 집중 배정
 - (식량농림부) 독립적 농업사회보장제도 구축 및 농업구조와 연안개선(GAK) 위해 전년 대비 2.6% 증가한 55억유로 편성

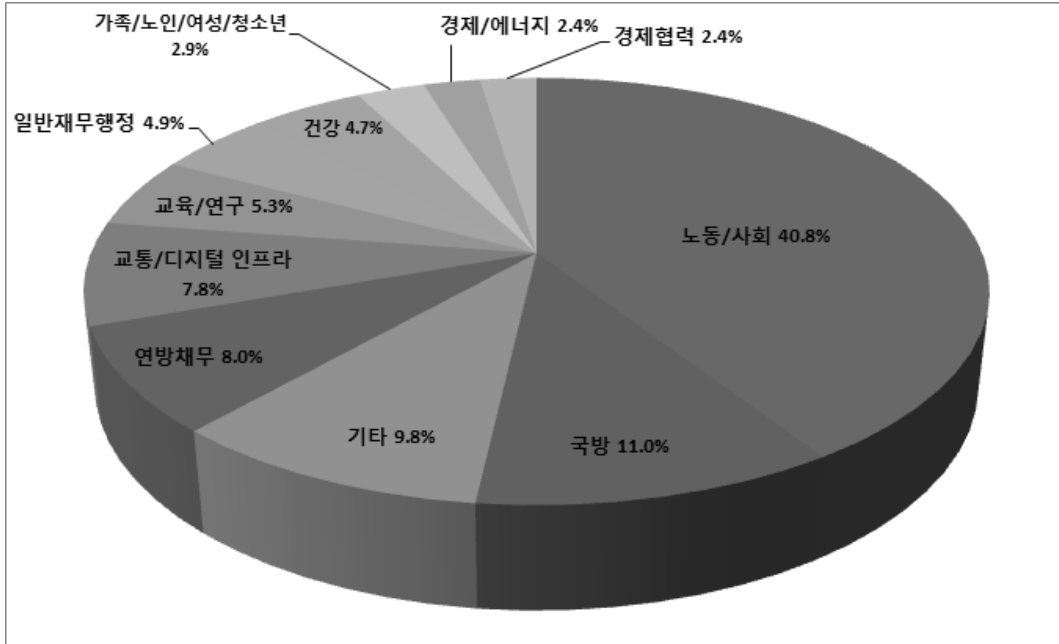
〈표 V-7〉 부문별 재정지출

(단위: 억유로, %)

| 구분 | 2015 (A) | 2016 정부안 (B) | 증감 (B-A) | 증감률(%) [(B-A)/A] |
|-----------------------|----------------|-----------------|-------------|---------------------|
| 대통령실 | 0.3 | 0.3 | 0 | 1.7 |
| 연방하원 | 8.0 | 8.2 | 0.2 | 3.3 |
| 연방상원 | 0.2 | 0.2 | 0 | 5.0 |
| 총리실 | 22.3 | 22.5 | 0.2 | 0.7 |
| 외무부 | 37.2 | 43.9 | 6.7 | 18.1 |
| 내무부 | 62.7 | 67.8 | 5.2 | 8.3 |
| 법무부 | 6.9 | 7.4 | 0.4 | 5.9 |
| 재무부 | 55.8 | 57.5 | 1.7 | 3.0 |
| 경제에너지부 | 73.9 | 75.3 | 1.3 | 1.8 |
| 식품농업부 | 53.5 | 54.9 | 1.4 | 2.6 |
| 노동사회부 | 1256.5 | 1272.9 | 16.4 | 1.3 |
| 교통인프라부 | 232.8 | 244.0 | 11.2 | 4.8 |
| 국방부 | 329.7 | 343.6 | 13.9 | 4.2 |
| 보건부 | 120.6 | 145.7 | 25.1 | 20.8 |
| 환경부 | 38.6 | 40.7 | 2.1 | 5.3 |
| 가족노인여성청소년부 | 85.3 | 91.8 | 6.5 | 7.6 |
| 헌법재판소 | 0.3 | 0.3 | 0 | -12.4 |
| 회계검사원 | 1.4 | 1.4 | 0 | 5.0 |
| 자료보호 및 정보자유를 위한 연방위원회 | - | 0.13 | - | - |
| 경제협력발전부 | 65.4 | 74.2 | 8.8 | 13.5 |
| 교육연구부 | 152.7 | 163.8 | 11.1 | 7.3 |
| 연방채무 | 243.3 | 249.6 | 6.3 | 2.6 |
| 일반조세행정 | 167.8 | 153.3 | -14.5 | -8.6 |
| 재정지출 | 3,016.0 | 3,120.0 | 104 | 3.4 |

출처: 재무부, *Hausaltsgesetz 2016*, 2015.7, p.28.

[그림 V-3] 2016년 예산안 분야별 지출 비중



출처: Finanzplan des Bundes 2015 bis 2019, 2015.8, p.9.

〈참고 V-4〉 FY2016 예산안 연방하원 통과

- '15년 11월 27일, 하원은 지난 7월 1일 편성된 3,120억유로의 예산안에 약 50억유로 증액된 3,169억유로 규모의 예산안 통과(신규차입 없는 균형예산)
 - 난민 및 망명 신청자들을 위한 숙소, 접수처, 돌봄 지원을 위한 50억유로 증액

4 주요 재정정책

가. 재정건전화

- 2015년 독일 안정화 프로그램(Deutsches Stabilitätsprogramm Aktualisierung 2015)⁷³⁾을 채택하여 성장 지향적 재정건전화 정책으로 투자확대 계획⁷⁴⁾
- (재정전망) '15년에 4년 연속 흑자재정을 달성할 전망
 - 사회보장기금(특히 연금보험)을 통한 수혜금 확대 등의 영향으로 '15년 GDP 대비 0.25%, '16년 0%로 전년 대비(0.6%) 다소 감소할 전망
 - (국가부채) 안정성장협약 상한선(GDP 대비 60%) 수준으로 근접해 나갈 것으로 전망
 - 정부기관의 단계적 축소와 양호한 재정상황으로 '15년 GDP 대비 71.5%로 전년 대비 3.25%p 감소, '16년 68.75%로 60%대에 진입, '19년 61.5% 전망
 - (재정정책 방향) 성장지향적 재정건전화 정책으로 투자지출을 확대하고, 신뢰할 만한 조세 시스템 구축과 선별된 조세경감으로 기업경쟁력과 구매력을 견인
 - '16~'18년 동안 100억유로 규모의 기금을 조성하여 운송 인프라, 에너지 효율화, 기후보호, 도시개발 등의 공공부문 투자를 확대
 - 기본인적공제를 상향 조정하고, 조세절차의 현대화로 조세당국의 효율성을 증진

〈표 V-8〉 2015년 독일 안정화 프로그램의 주요 내용

(단위: GDP 대비 %)

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------|------|------|-------|------|-------|------|
| 실질 GDP 성장률 | 1.6 | 1.5 | 1.6 | 1.3 | 1.3 | 1.3 |
| 재정수지 | 0.6 | 0.25 | 0 | 0.25 | 0.25 | 0.5 |
| 구조적 재정수지 | 1.1 | 0.75 | 0.25 | 0.5 | 0.5 | 0.5 |
| 국가부채 | 74.7 | 71.5 | 68.75 | 66 | 63.75 | 61.5 |

출처: 재무부, *Deutsches Stabilitätsprogramm Aktualisierung 2015*, 2015.4.15.

73) 안정성장협약(SGP: Stability and Growth Pact)에 따라 EU 회원국들은 매년 4월 동보고서를 EU 집행위원회(EU Commission)와 경제재무이사회(ECOFIN)에 제출

74) 참고: 한국조세재정연구원 재정지출분석센터, 「재정동향 2015.5 No.1」, 2015.5.

- 제11차, 12차 안정화위원회(Stabilitätsrat) 회의*에서 독일의 재정전망, 건전화 지원금 및 구조적 재정수지 적자 제한 규정 등을 논의
- ※ 채무제한법의 실질적인 운영을 위해 조직된 안정화위원회의 회의는 연방정부와 주정부 재정상황을 주기적으로 모니터링하는 것이 주요 임무이며 통상적으로 연 2회 개최⁷⁵⁾
 - (재정전망) '15~'19년에도 0.5~0.75% 수준의 구조적 재정수지 흑자가 이어질 것으로 전망
 - EU 신재정협약상의 구조적 재정수지 준칙 이행으로 '14년 GDP 대비 0.7%, '15년 0.75%의 재정흑자를 기록
 - (지원금) 베를린 외 5개 주정부⁷⁶⁾에 대해 '20년 부채제한법(debt brake)상의 균형재정 달성을 위해 '14년 동 건전화 지원금 지급
 - 또한 제2차 동독연대협약 (Solidarpakts II)⁷⁷⁾에 따른 신연방주에 대한 지원금 중 91% 지급완료
 - (구조개혁) 구조개혁 프로그램(rehabilitation programme)⁷⁸⁾을 이행중인 4개 주정부⁷⁹⁾에 대한 재건보고서(Sanierungsberichte) 검토결과, '20년에는 균형재정 달성 기대

나. 미래 지향적 투자

- (교육·연구) 영재교육을 위한 재정 지원, 직업교육 및 훈련, 난민교육, 고등교육 질적 향상, 첨단과학기술연구 등을 강화 할 계획⁸⁰⁾
- 교육지원법(BaFöG)에 근거한 영재육성교육과 같은 고급직업훈련교육(advanced vocational training) 강화와 경력지향성측정(career orientation measures)에 재정지원 확대

75) 관련 내용은 2015.7월 발간된 2015년도 상반기 『KIPF 재정동향』, pp.246-247 참고

76) 베를린, 브레멘, 자란트, 슐레스비히 홀슈타인, 작센 안할트

77) 연방정부와 주정부간 동독 재건을 위해 연방특별교부금 및 추가지원금을 매년 지원
1차 연대협약(1995-2004): 1,050억유로 지원, 2차 연대협약(2005-2019): 1,510억유로 지원(외교통상통일위원회, 2011)

78) '11년 제4차 안정화위원회 회의에서 채택된 주정부의 재정회복을 위한 재건프로그램

79) 베를린, 브레멘, 자란트, 슐레스비히 홀슈타인

80) 교육·연구부 BVMP 2016년 기본계획 설명자료

<https://www.bmbf.de/en/education-and-research-priority-areas-of-federal-government-policy-1410.html>

- 교육지원법 관련 예산은 2.1억유로로 편성되었으며 이는 전년 대비 16% 증가한 금액
- 난민 교육수요 급증으로 독일어 프로그램 및 직업교육 관련 추가 지원계획
- 고등교육협약(Higher Education Pact)에 근거하여 교육품질 향상을 위해 2억유로 투자 계획
- 첨단기술전략(High-tech strategy)에 따라 전기시스템 및 에너지 관련 연구 등에 '15년 대비 9%, 특히 에너지 기술 연구 등에 6% 투자 증액

다. 에너지 정책⁸¹⁾

- '16년 연방정부는 19.8억유로 규모의 에너지 및 기후기금⁸²⁾을 조성하여 에너지 효율적인 독일 건설을 가속화 할 계획
 - (수입) 탄소배출권 수입금(11.9억 유로)은 전년 대비 32% 급증하여 전체수입에 60% 이상 차지
 - (지출) CO₂ 저감 건물 보수지원 및 에너지 효율적 도시 재개발에 8.8억유로, 재생에너지 및 에너지 효율화에 4.5억유로 지원

81) 재무부, *Finanzbericht 2016*, pp.46-47.

82) 2011년 이후 에너지 및 기후기금(EKF; Energie- und Klimafonds)을 통한 안전하고 환경적인 재생에너지 전환 정책 시행

〈표 V-9〉 에너지 및 기후 기금 재정계획

(단위: 억유로)

| | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 수입 | 16.8 | 19.7 | 19.5 | 21.3 | 23.8 |
| 탄소배출권 수익금 | 9.0 | 11.9 | 14.9 | 14.8 | 15.5 |
| 연방정부 지원금 | 7.8 | 7.7 | 4.5 | 6.5 | 8.4 |
| 지출 | 16.8 | 19.7 | 19.5 | 21.3 | 23.8 |
| CO ₂ 저감 건물 보수지원 및 에너지 효율적 도시 재개발 | 6.9 | 8.8 | 8.9 | 10.2 | 13.1 |
| 전기자동차 프로그램 | 2.2 | 2.1 | 2.1 | 2.3 | 2.3 |
| 재생에너지 및 에너지 효율화 | 4.2 | 4.5 | 4.3 | 4.3 | 4.3 |
| 기후 변화 프로그램 | 1.3 | 1.5 | 1.6 | 1.6 | 1.6 |
| 에너지 집약 기업 보조 | 2.0 | 2.4 | 2.6 | 2.6 | 2.6 |

출처: 재무부, *Finanzbericht 2016*, 2015,8, p.47.

라. 난민정책

□ 2015년에 역대 최대 규모인 80만명의 난민이주가 예상되어 연방정부는 16개 주 총리들과 난민대책 정상회의(2015.09.24.) 개최 이후 추가경정예산 발표

- (정상회의의 주요내용) 비현금성 지원 강화, 안전국가 지정, 승인가능 망명신청자에 대한 지원 등에 관해 합의
 - (비현금 지원) 난민들의 무분별한 입국을 예방하기 위해 초기 수용시설에 머무는 동안 1달간 최소한의 현금을 지급하고 이후, 비현금 지원 중심으로 전환
 - (서부 발칸반도 이주) 분쟁이 종식된 서부 발칸반도의 알바니아, 코소보, 몬테네그로를 안전국가로 지정하여 해당 국적의 난민 수용을 감축
 - (재정지원) 지자체의 재정부담을 덜어주기 위해 망명절차 완료일까지 승인가능 망명 신청자에게 1인당 매달 670유로 지원하고 공공지원주택 건설을 위해 5억유로, 보호자 없는 난민들을 위해 3.5억유로 지원
- (난민 추정) 난민대책 정상회의 합의 이후, 두 번째 추정예산안 의회 상정
 - (지원 규모) 난민지원에 대한 주정부와 지방정부의 재정부담 완화 관련 10억유로 추가 편성하여 총 20억유로 지출

VI. 영국

□ FY2015-16 : 2016년 4월 ~ 2017년 3월

□ 출처

- HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11.
- OBR, *Economic and fiscal outlook*, 2015.11.

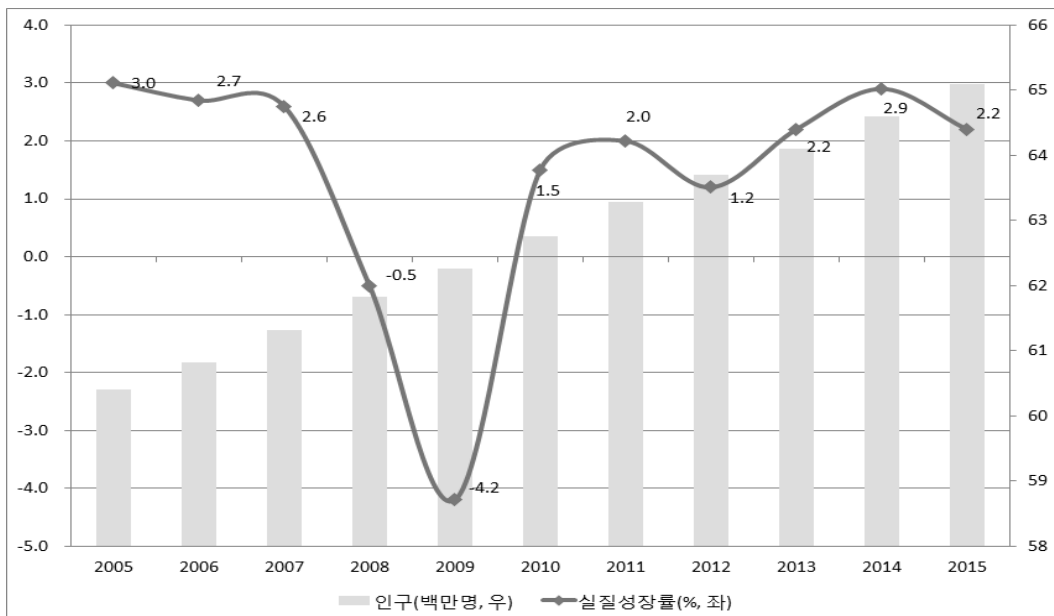
□ 환율 : 1파운드 = 약 1729.79원(2015년도 평균)

□ 경제규모 : 2015년 경상GDP 2조 6,617억달러(우리나라 약 1.5배 수준)

□ 수출입의 대GDP 비율(명목) : 2014년 기준 58.4%(우리나라 95.9%)

□ 인구 : 6,509만명(2015년 기준)

□ GDP 및 인구 추이 :



〈요 약〉

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 2010년 이후 견고한 경기회복세가 유지되고 있으며, 경제성장률은 2016년 2.4%, 2017년 2.5%로 전망
- (재정수지) GDP 대비 공공부문 순차입이 FY2015-16 3.9%, FY2016-17 2.5%로 점차 감소하며, FY2019-20부터는 흑자전환을 이룰 전망
- (국가채무) 공공부문 순채무 비율은 FY2014-15 최고치인 83.1%를 기록한 후 감소세로 전환되어, FY2020-21에 71.3%까지 감소할 전망

□ 예산기조

- 경제안정 확립, 국가안보 강화, 지속가능한 의료 및 사회보장, 가정을 위한 기회 제공, 미래투자, 지방재정권 강화, 공공서비스 개혁

□ 예산안 내용

- (세입) 소득세 및 부가가치세 등의 세수 증가로 수입전망치가 7월 여름예산안에 비해 상향 조정, FY2016-17 총경상수입은 7,234억파운드로 예상
- (지출) FY2016-17 총관리지출(TME) 전망은 7월 전망 대비 190억파운드 증가한 7,733억파운드, GDP 대비 총관리지출 비율은 향후 지속적으로 감소

□ 주요 재정정책

- (재정건전화) 재정상황이 개선됨에 따라 정부는 최근 재정건전화 속도를 완화
 - FY2019-20 재정흑자 달성을 위한 재정건전화 필요 규모는 180억파운드(자원DEL 감축 120억파운드, 견습세 30억파운드, 조세수단 30억파운드)
- (경제성장) 경제성장을 촉진하기 위해, 1,200억파운드 규모의 장기 자본투자 계획을 실행하고 법인세율 인하와 소규모 기업에 대한 지원을 확대

〈최근 재정 및 경제 동향 일지〉

| 일시 | 주요 정책 및 사건 | 참고자료 |
|---------------|---|--------------------------------|
| 2015. 2. 19. | 추가경정예산(Supplementary Estimates 2014-15) 발표 | 2015년 상반기 『KIPF 재정동향』 |
| 2015. 3. 18. | 예산안(Budget 2015) 발표 | |
| 2015. 3. 26. | FY2013-14 결산보고서(Whole of Government Accounts 2013-14) 발표 | |
| 2015. 6. 11. | Fiscal sustainability report | 2015년 하반기 『KIPF 재정동향』 |
| 2015. 7. 8. | 여름 예산안(Summer Budget 2015) 발표 | |
| 2015. 7. 8. | 예산책임헌장(Charter for Budget Responsibility) 수정 | |
| 2015. 7. 20. | FY2013-14 결산보고서(Whole of Government Accounts 2013-14) 업데이트 | |
| 2015. 11. 25. | Spending Review and Autumn Statement 2015 발표 | |

1 경제 및 재정전망

가. 경제전망

- (경제성장률) 영국경제는 2010년 이후 견고한 경기회복세가 유지되고 있으며, 2016년 경제 성장률은 2.4%로 전망됨
 - 2016년 경제성장률은 정부의 긴축재정 완화 기조를 반영하여 3월 및 7월⁸³⁾ 전망 대비 상향조정되었으며, 2017년 성장률 역시 잠재성장률 전망 수정으로 상향조정

〈표 VI-1〉 2015년 3월 이후 경제성장률 전망 변화

(단위: %)

| | 실적 | | 전망 | | | | | |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 예산안(3월) | 1.7 | 2.6 | 2.5 | 2.3 | 2.3 | 2.3 | 2.4 | - |
| 여름예산안(7월) | - | 3.0 | 2.4 | 2.3 | 2.4 | 2.4 | 2.4 | 2.4 |
| 가을보고서(11월) | - | 2.9 | 2.4 | 2.4 | 2.5 | 2.4 | 2.3 | 2.3 |

출처: OBR, *Economic and Fiscal Outlook*, 2015.3.

OBR, *Economic and Fiscal Outlook*, 2015.7.

HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11.

- (물가) 식품 및 유류 가격이 예상보다 크게 하락함에 따라, 2015년 소비자물가지수(CPI)가 0.1%로 하락
 - 인플레이션 하락은 주로 파운드화 가치절상(appreciation)에 따른 유류 및 수입재 가격 하락과 단위노동비용 감소에 기인
 - CPI는 2016년 1.0%, 2017년 1.8%로 점차 상승하여, 2019년에 인플레이션 목표치인 2%에 이를 전망
- (실업률) 2015년 5.5%인 실업률은 2016-17년 5.2%로 감소하지만, 이후 증가세로 전환될 전망

83) 2015년 5월 보수당이 총선에서 승리한 후 선거공약 사항을 반영하기 위해 이례적으로 여름예산안을 발표

- 2015년 한 해 동안 청년실업자(16~24세) 수가 83,000명 감소하였으며, 2015년 3분기 실업률은 5.3%로 7년 만에 가장 낮은 수준을 보임
- 2015년 3,100만명인 고용자 수가 2020년 3,220만명까지 증가할 전망

〈표 VI-2〉 주요 경제전망

(단위: %)

| 경제 전망 | 실적 | 전망 | | | | | |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| GDP | 2.9 | 2.4 | 2.4 | 2.5 | 2.4 | 2.3 | 2.3 |
| - 가계소비 | 2.6 | 2.9 | 2.6 | 2.3 | 2.3 | 2.1 | 1.9 |
| - 정부소비 | 1.9 | 1.7 | 0.4 | 0.6 | 0.5 | 0.5 | 1.1 |
| - 기업투자 | 4.6 | 6.1 | 7.4 | 7.1 | 7 | 6.6 | 4.5 |
| - 정부투자 | 7.6 | 3 | 0.8 | 0.6 | -1.6 | 1.7 | 9.2 |
| 물가상승률(CPI) | 1.5 | 0.1 | 1.0 | 1.8 | 1.9 | 2.0 | 2.0 |
| 실업률(ILO) | 6.2 | 5.5 | 5.2 | 5.2 | 5.3 | 5.4 | 5.4 |

출처: HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11.OBR, *Economic and Fiscal Outlook*, 2015.11.

나. 재정전망

- (세입·세출) FY2016-17 GDP 대비 경상세입 규모는 36.5%이며, 총관리지출⁸⁴⁾은 FY2014-15에 GDP 대비 40.9%를 기록한 후 지속적으로 감소할 전망
 - 기대를 웃돈 소득세 및 법인세 증가 추세와, 과다계상된 VAT 공제액 수정으로 FY2016-17 경상세입 전망을 7월 전망치 대비 124억파운드 상향 조정
 - GDP 대비 이자지출비율 유지, 부처 자본지출 억제, 복지비용 축소 등을 통해 총관리지출(TME) 증가를 억제할 계획

84) 총관리지출(Total Managed Expenditure: TME)은 연간관리지출(Annually Managed Expenditure: AME)과 부처별지출한도(Departmental Expenditure Limit: DEL)로 구성. AME는 고정비적 성격의 지출이고 DEL은 재량적 성격의 지출이며 둘 다 경상지출과 자본지출로 구분

□ (재정적자) GDP 대비 공공부문 순차입규모가 점차 감소하여, FY2019-20부터는 흑자전환을 이룰 것으로 예측

- FY2014-15 GDP 대비 5.2%(947억파운드)였던 공공부문 순차입 규모가 FY2015-16에 3.9%(735억파운드), FY2016-17에 2.5%(499억파운드)로 점차 감소
- GDP대비 공공부문 순차입 규모는 FY2019-20에 -0.5%(101억파운드), FY2020-21에 -0.6%(147억파운드)로 감소하여 재정수지 흑자 목표를 달성
- 안정 및 성장협약(Stability and Growth Pact) 기준에 따른 일반정부 재정적자는 FY2016-17년 GDP 대비 2.5%로 FY2015-16 대비 1.4%p 감소할 것으로 전망

〈표 VI-3〉 공공부문 재정총량 전망

(단위: GDP 대비 %)

| | 실적 | 전망 | | | | | |
|-----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2014-15 | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
| 세입·세출 | | | | | | | |
| 경상세입(a) | 35.8 | 35.8 | 36.5 | 36.9 | 36.9 | 36.9 | 37.1 |
| 총관리지출(TME)(b) | 40.9 | 39.7 | 39.1 | 38.1 | 37.2 | 36.5 | 36.4 |
| 공공부문경상지출(c) | 36.8 | 35.9 | 35.2 | 34.4 | 33.6 | 33.0 | 32.6 |
| 공공부문 순투자(d) | 2.0 | 1.8 | 1.8 | 1.6 | 1.4 | 1.4 | 1.8 |
| 감가상각(e) | 2.1 | 2.1 | 2.1 | 2.1 | 2.1 | 2.1 | 2.1 |
| 재정적자 | | | | | | | |
| 경상적자(c+e-a) | 3.1 | 2.1 | 0.7 | -0.4 | -1.2 | -1.9 | -2.4 |
| 경기조정 순차입 | 4.4 | 3.4 | 2.3 | 1.1 | 0.2 | -0.5 | -0.6 |
| 기초재정수지 | -3.5 | -2.2 | -0.6 | 0.7 | 1.7 | 2.3 | 2.4 |
| 경기조정 기초재정수지 | -2.7 | -1.7 | -0.4 | 0.8 | 1.7 | 2.3 | 2.4 |
| 재정목표 및 보완적 목표 | | | | | | | |
| 공공부문 순차입(b-a) | 5.2 | 3.9 | 2.5 | 1.2 | 0.2 | -0.5 | -0.6 |
| 공공부문 순채무 | 83.1 | 82.5 | 81.7 | 79.9 | 77.3 | 74.3 | 71.3 |
| 안정성장협약(SGP) 기준 | | | | | | | |
| 일반정부 적자 ¹⁾ | 5.1 | 3.9 | 2.5 | 1.3 | 0.3 | -0.3 | -0.6 |
| 일반정부 채무 ¹⁾ | 87.5 | 87.1 | 86.5 | 84.8 | 82.2 | 79.2 | 76.0 |

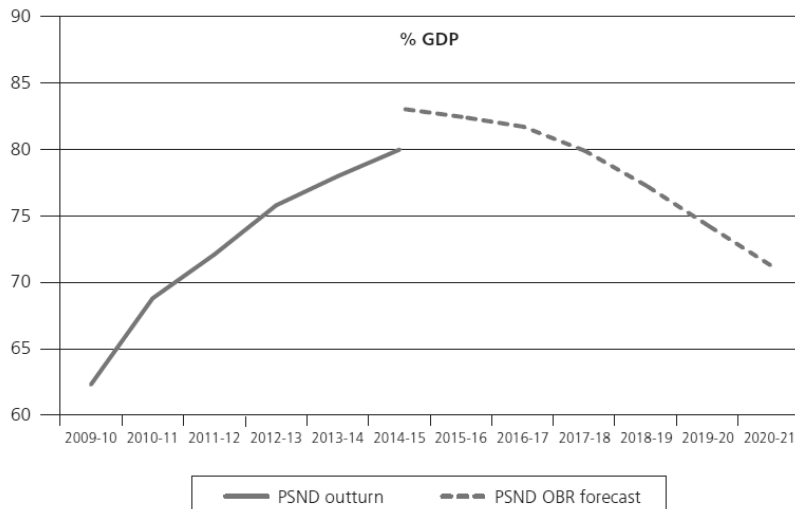
주: 1) 마스트리히트 기준

출처: OBR, *Economic and Fiscal Outlook*, 2015,11, Table 4.35.

□ (국가채무) GDP 대비 공공부문 순채무(PSND; Public Sector Net Debt) 비율은 감소세가 지속될 전망

- 공공부문 순채무 비율은 FY2014-15 최고치인 83.1%를 기록한 후 감소세로 전환되어, FY2020-21에 71.3%까지 감소할 전망
- FY2014-15과 FY2015-16 사이 공공부문 순채무 비율이 0.6%p 감소함에 따라, 보완적 재정목표(supplementary target)⁸⁵⁾ 달성이 가능할 전망

[그림 VI-1] 공공부문 순채무(PSND)



주: 2009-15년 실적은 통계청(ONS) 자료, 2014-21년 전망은 예산책임청(OBR) 자료 기반
출처: HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11, Chart 1.5.

2 예산기조

□ 11월 가을보고서에서는 예상보다 많은 세입과 적은 채무이자로 7월 여름예산안 대비 공공 재정이 개선될 것으로 전망함에 따라, '적은 차입, 보다 많은 투자, 재정건전화 속도 완화'를 예산기조로 설정

85) 2015년 7월 예산책임헌장(Charter for Budget Responsibility) 수정을 통해, 2019-20년까지 GDP 대비 공공 부문 순채무 비율을 매년 감소하도록 하는 채무준칙을 보완적 재정목표로 규정

- (경제안정 확립) 잠재적 경제충격에 대비하고 장기적 경제안보(economic security) 확보를 목적으로 재정적자 및 채무 감축을 위한 노력 지속
 - FY2017-18까지 재정적자를 3/4 축소하고 FY2019-20에 101억파운드 규모의 재정수지 흑자 달성
- (국가안보 강화) 국가 및 경제안보 강화를 목적으로, 대외적 위협을 예견하고 대내적 역량을 강화하는 내용의 국방안보 검토서(SDSR; Sategic Defence and Security Review) 발표
 - 경찰관의 총기 사용권한을 확대하고 일선경찰행정에 대한 예산을 확보
 - 북대서양조약기구(NATO)의 목표에 따라 국방 예산을 GDP의 2%로 유지
 - 2021년까지 Joint Security Fund를 35억파운드 증액하여 군사·정보 기관에 투입될 자금 확보
 - 사이버 안보에 대한 투자 예산을 19억파운드 증액하고, 테러 대응을 위해 34억파운드 예산을 신규 투입
- (지속가능한 의료 및 사회보장) 국가보건서비스(National Health Service) 개선을 위해 FY2020-21까지 1,200억파운드 투자
 - 주 7일 진료 보장을 위해 잉글랜드 지역의 NHS 예산을 FY2020-21까지 연간 100억 파운드 증액
 - 10,000개의 간호인력 훈련 기관을 추가 설립하기 위해 대학에 용자 제공
 - 지방자치단체 중심의 의료·사회보장체제 확립을 위해 2020년까지 Better Care Fund에 15억파운드를 지원하고, 2% 신규 지방세(Council Tax)를 사회보장에 투입
- (가정을 위한 기회 제공) ‘높은 임금, 낮은 세금, 낮은 복지’ 실현을 통해 근로자들에게 기회를 제공하며, 첫 주택마련을 지원하고 3층 연금체제를 유지하여 노후생활을 보장
 - 주택수당제도(Housing Benefit system) 개선 등을 통해 향후 5년간 복지 지출을 120억파운드 삭감
 - FY2020-21까지 주택 40만개를 공급하고, 주택 가격 상승을 방지하기 위해 2주택 보유에 대해 중과세를 부과
 - 연금의 삼중막(triple lock)을 유지하는 동시에, basic state pension의 혜택을 주당 119.3파운드로 증액

- (미래투자) 교육, 기술, 인프라, 과학분야에 대해 장기적 관점의 투자 시행
 - 2017년부터 급여총액의 0.5%를 건습세로 부과하고 2020년까지 건습직을 300만개 창출
 - 과학연구 분야에 69억파운드를 투자하고, 인프라 확충을 위해 1,000억파운드를 투입
- (지방재정권 강화) 북부 Powerhouse 조성 등 지방정부에 대한 권한 이양을 지속적으로 확대
 - 경제성장을 촉진하기 위해 비거주재산세율(business rate)을 인하할 수 있는 권한을 지방정부에 부여
 - 130억파운드를 북부 Powerhouse 수송시스템 개선에 투입
- (공공서비스 개혁) 공공서비스의 생산성 제고와 현대화를 위해 광범위한 개혁 실시
 - 비용 효율적인 9개의 신규 교도소를 설립하여 운영비를 절감
 - 법정시스템 현대화에 7억파운드, 조세시스템 디지털화에 18억파운드 투입

3 예산안 내용

가. 세입

- 세입정책으로 FY2016-17에 총 5억 8천만파운드 규모의 세수 증가가 전망되며, 주로 부동산 취득세, 회사 디젤차량에 대한 보유세율 유지에 기인
 - 임대용 부동산과 두번째 소유 부동산에 대해 취득세를 추가로(주택가격의 3%) 부과함으로써 6억 2천만파운드 세수 증대 효과 발생
 - 당초 2016년부터 실시할 예정이었던 회사소유 디젤차에 대한 보유세 감면 계획을 철회하여, 2억 8천만파운드 세수 증가 예상
 - 2016년 4월부터 2021년 4월까지 현행 기술린 대비 3%p 높은 디젤차 보유세율을 그대로 유지
 - 소규모기업 비거주재산세 감면 연장으로 FY2016-17에 7억파운드 세수 감소 예상

〈표 VI-4〉 가을보고서 세입정책 효과

(단위: 백만파운드)

| | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
|---|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 기업 및 경제성장 | | | | | | |
| 건설세 부과 | 0 | 0 | +2,730 | +2,845 | +2,970 | +3,095 |
| 기업세금 완화: 소규모기업 감세 연장1) | 0 | -700 | +40 | +15 | 0 | 0 |
| 산업단지 | 0 | * | -10 | -15 | -15 | -5 |
| 주택 및 부동산 | | | | | | |
| 취득세: 부동산 추가취득 세율 인상 | +30 | +625 | +700 | +760 | +825 | +880 |
| 취득세: 납입시기 앞당김 | 0 | 0 | +110 | +10 | +10 | +10 |
| 자본취득세: 거주재산에 대한 지급 창구 (payment window) 축소 | 0 | 0 | 0 | 0 | +930 | +230 |
| 에너지, 환경 및 교통 | | | | | | |
| 쓰레기 매립지역 지원 기금 개혁 | 0 | +20 | +20 | +20 | +20 | +20 |
| 법인차량: 디젤차 보유회율 유지 | 0 | +280 | +275 | +275 | +265 | +265 |
| 보험료세: 자동차보험 청구 기준 변경 | 0 | 0 | -35 | -45 | -55 | -55 |
| 조세회피 방지 및 과세계획 | | | | | | |
| 인지세(options abuse) | 0 | +35 | +40 | +40 | +40 | +45 |
| 벤처캐피탈: 사용처 제한 | +15 | +95 | +95 | +95 | +90 | +95 |
| 자본공제와 대여: 회피 축소 | +5 | +25 | +40 | +30 | +20 | +20 |
| 법인세: 무형고정자산 처분 | +15 | +45 | +70 | +35 | +30 | +25 |
| 회사 배당: 조세 회피 방지 | 0 | * | +35 | +20 | +15 | +10 |
| General Anti-Abuse Rule: 벌금 | * | +10 | +20 | +25 | +5 | +5 |
| 조세시스템 현대화 | | | | | | |
| 과세 데이터 디지털화 | 0 | 0 | * | +10 | +300 | +610 |
| 법인세: restitution payments에 대해 특별세율 적용 | +270 | +55 | +55 | +75 | +100 | +115 |
| 연금 | | | | | | |
| 연금 자동 등록: 과세연도에 연동 | 0 | 0 | +390 | +450 | -10 | -10 |
| 총 세입정책 효과 | +335 | +585 | +4,545 | +4,620 | +5,520 | +5,335 |

주: 1. * 효과가 거의 없음을 의미

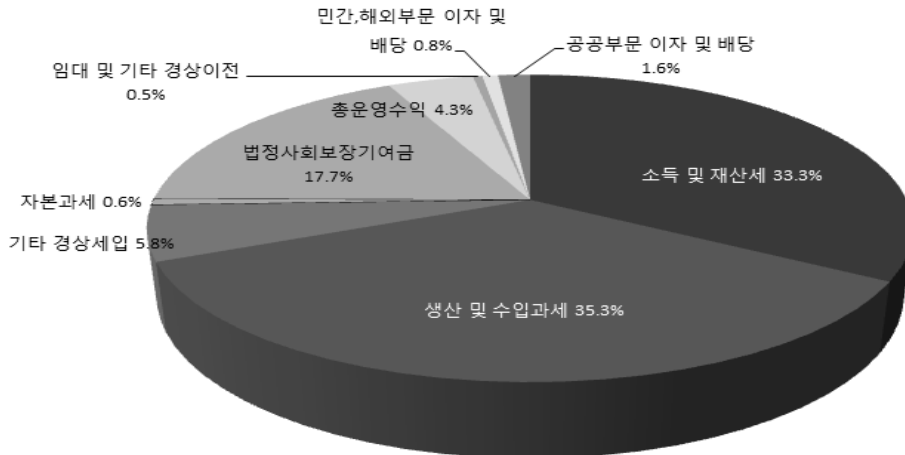
2. 지방정부 교부금에 미치는 효과 포함

출처: HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11, Table 3.1.

□ FY2016-17 일반정부 기준 경제유형별 세입규모를 살펴보면, 생산 및 수입과세가 35.3% (2,536억파운드)로 가장 높은 비중

- 소득 및 재산세 33.3%(2,396억파운드), 법정 사회보장기여금 17.7%(1,146억파운드), 기타 경상세입 5.8%(414억파운드)등의 순으로 구성

[그림 VI-2] FY2016-17 일반정부 기준 경제유형별 세입규모



출처: OBR, *EFO Fiscal Supplementary Tables*, 2015,12, Table 2,37.

- FY2016-17 총경상수입은 7,234억파운드로 예상되며, 향후 전망기간 동안의 수입전망치는 7월 여름예산안에 비해 상향 조정
 - 소득세 및 부가가치세 등의 세수 증가로 7월 여름예산안에 비해 122억파운드 상향조정
 - (소득세 및 NICs) 평균 소득증가율이 낮음에도 불구하고, 총생산량 증가로 소득세와 국민보험기여금 수입이 증가할 것으로 예상
 - (부가가치세) 기존 추계모형 오류 수정으로 세수예상액 상향 조정
 - (법인세) 생산량 증가와, 산업 및 상업 수익 확대로 세수 상향 조정
 - (인지세) 고액 부동산에 대한 거래 침체가 예상됨에 따라 세수전망 하향조정
 - 전망기간 동안 세입규모는 계속 증가하여 FY2020-21에는 8,719억파운드로 전망
 - (건설세) 연간 급여총액이 300만파운드를 넘는 기업에 대해 급여총액의 0.5%를 세금으로 부과하고, 이를 이용하여 2020년까지 건설직 300만개를 창출할 계획

〈표 VI-5〉 경상세입 전망

(단위: 십억파운드)

| | 실적 | 전망 | | | | | |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | 2014-15 | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
| 소득세 | 163.7 | 171.8 | 186.9 | 195.1 | 208.2 | 219.8 | 233.5 |
| 사회보장세(NICs) | 110.3 | 114.6 | 127 | 133.2 | 139.3 | 146 | 153.4 |
| VAT | 111.2 | 115.6 | 120.1 | 124.9 | 130.2 | 135.9 | 142.3 |
| 법인세 | 43 | 44.3 | 44.8 | 49.8 | 47.9 | 45.3 | 46.6 |
| 석유세 | 0.1 | -0.7 | -0.5 | -0.4 | -0.3 | -0.2 | -0.1 |
| 연료세 | 27.2 | 27.4 | 27.5 | 28 | 28.5 | 29.1 | 29.7 |
| 비거주재산세 | 27.3 | 27.8 | 28.2 | 29.1 | 30.2 | 31.4 | 32.4 |
| 지방세(Council tax) | 27.9 | 28.7 | 29.8 | 30.9 | 32.1 | 33.4 | 34.8 |
| VAT 환급(refunds) | 13.7 | 14.1 | 14.5 | 14.7 | 14.6 | 14.9 | 15.6 |
| 자본취득세 | 5.6 | 6.4 | 6.7 | 7.3 | 7.9 | 9.5 | 9.4 |
| 상속세 | 3.8 | 4.4 | 4.6 | 4.8 | 4.9 | 5.2 | 5.6 |
| 인지세 | 10.9 | 11.2 | 12.9 | 14.3 | 15.4 | 16.6 | 17.8 |
| 인지세(on shares) | 2.9 | 2.9 | 3.1 | 3.2 | 3.3 | 3.5 | 3.7 |
| 담배세 | 9.3 | 9.2 | 9.1 | 9.1 | 9.2 | 9.4 | 9.5 |
| 산업용주정(spirits)세 | 3 | 3.3 | 3.3 | 3.5 | 3.6 | 3.8 | 3.9 |
| 와인세 | 3.8 | 4 | 4.1 | 4.4 | 4.7 | 5 | 5.3 |
| 맥주 및 과일주(cider)세 | 3.7 | 3.6 | 3.5 | 3.7 | 3.7 | 3.8 | 3.8 |
| 항공여객세 | 3.2 | 3.1 | 3.2 | 3.3 | 3.5 | 3.7 | 3.8 |
| 보험료세 | 3 | 3.5 | 4.6 | 4.7 | 4.8 | 4.9 | 5 |
| 기후변화세 | 1.6 | 2.1 | 2.5 | 2.4 | 2.3 | 2.2 | 2 |
| 기타 국세(HMRC taxes) | 6.6 | 6.9 | 6.9 | 6.9 | 7.1 | 7.4 | 7.7 |
| 자동차세 | 5.9 | 5.4 | 5.3 | 5.5 | 5.7 | 5.9 | 6.1 |
| 은행세(bank levy) | 2.8 | 3.5 | 2.9 | 2.7 | 2.5 | 2.4 | 2.2 |
| 은행추가세(Bank surcharge) | 0 | 0 | 1 | 1.6 | 1.6 | 1.3 | 1.4 |
| 견습세(Apprenticeship Levy) | 0 | 0 | 0 | 2.7 | 2.8 | 3 | 3.1 |
| 면허료 수입 | 3.1 | 3.1 | 3.1 | 3.2 | 3.2 | 3.3 | 3.3 |
| 환경부담금 | 3.6 | 6.2 | 7.3 | 8.5 | 10.3 | 12.2 | 13.1 |
| EU ETS 경매세 | 0.6 | 0.5 | 0.5 | 0.6 | 0.6 | 0.6 | 0.6 |
| Scottish taxes | 0 | 0.5 | 0.6 | 0.7 | 0.7 | 0.8 | 0.9 |
| 우회이익세(diverted profits tax) | 0 | 0 | 0.3 | 0.4 | 0.3 | 0.4 | 0.4 |
| 기타 조세 | 6.3 | 7.4 | 7.4 | 7.9 | 8.2 | 8.5 | 8.8 |
| National Accounts taxes | 603.9 | 630.9 | 671.2 | 706.6 | 737.6 | 768.8 | 805.5 |
| EU 분담금 공제 | -3 | -3.1 | -3.2 | -3.1 | -3.1 | -3.2 | -3.5 |
| 이자 및 배당 | 6 | 6.2 | 6.3 | 8.1 | 9.7 | 11.5 | 13.2 |
| 총운영수지 | 44.5 | 45.7 | 47.2 | 49 | 50.4 | 52 | 54.6 |
| 기타수입 | 3.1 | 2.5 | 1.9 | 2 | 2 | 2 | 2.1 |
| 총 경상수입 | 654.3 | 682.2 | 723.4 | 762.7 | 796.5 | 831.1 | 871.9 |
| 7월 전망 대비 변화분 | 8.0 | 9.4 | 12.2 | 18.9 | 18.6 | 16.8 | 15.8 |

출처: OBR, *Economic and Fiscal Outlook*, 2015.11, Table 4.6 및 4.7.

나. 세출

□ 지출정책을 통해 FY2016-17에 25억 5,000만파운드의 재정지출 확대 효과 발생

- 세액공제 대상 축소 계획⁸⁶⁾을 철회함으로써 33억 8,500만파운드 재정지출 확대 전망
 - 2014년 4월부터 세액공제 대상가구 기준을 연소득 6,420파운드로 유지하고, 세액공제 축소비율(Taper rates)을 총 소득의 41%로 유지
 - 지출감소 효과를 보이는 정책은 보충연금(Pension Credit)의 Savings Credit 동결(1억 3,500만파운드), Social care 개혁 연기(1억 500만파운드)
 - 연간 10억 파운드가 소요되는 Social care 개혁은 2016년 4월부터 실시될 계획이었으나, 2020년 4월로 연기

〈표 VI-6〉 가을보고서 지출정책 효과

(단위: 백만파운드)

| | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
|--|------------|---------------|---------------|-------------|-------------|---------------|
| 기업 및 경제성장 | | | | | | |
| 우편 서비스 개혁 | -45 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 주택 및 부동산 | | | | | | |
| 임시주택 마련을 위한 기금 증가 | 0 | 0 | +225 | +235 | +245 | +260 |
| 에너지, 환경 및 교통 | | | | | | |
| 재생에너지 보조금 | 0 | +30 | +100 | +245 | +460 | +690 |
| 홍수 피해관리 제도(Flood Re) | -10 | +75 | +65 | +70 | +70 | +65 |
| 조세시스템 현대화 | | | | | | |
| 세금공제 시스템 오류 시정 | 0 | 0 | * | +10 | +300 | +610 |
| 복지 | | | | | | |
| 세액공제 축소 철회: 기준소득 유지 | 0 | -3,385 | -2,875 | -1,735 | -910 | -465 |
| Universal Credit: 시행일정 조정 | 0 | +60 | +250 | +225 | +70 | -215 |
| Universal Credit: 기준 소득 상향 | 0 | * | +10 | +55 | +120 | +180 |
| 주거비 보조금: 보조요율 제한 | 0 | 0 | 0 | +120 | +170 | +225 |
| 주거비 보조금 및 보충연금(Pension Credit): 일시적으로 제한 | 0 | +25 | +20 | +15 | +10 | +10 |
| 보육 지원: 수혜 기준 개정 | 0 | +10 | +70 | +90 | +110 | +125 |
| 연금 | | | | | | |
| 보충연금 중 Savings Credit 동결 | 0 | +135 | +130 | +125 | +125 | +120 |
| Social care 개혁 연기 | 0 | +105 | +110 | +100 | +75 | -75 |
| 총 지출정책 효과 | -55 | -2,550 | -1,730 | -325 | +700 | +1,085 |

주: * 효과가 거의 없음을 의미

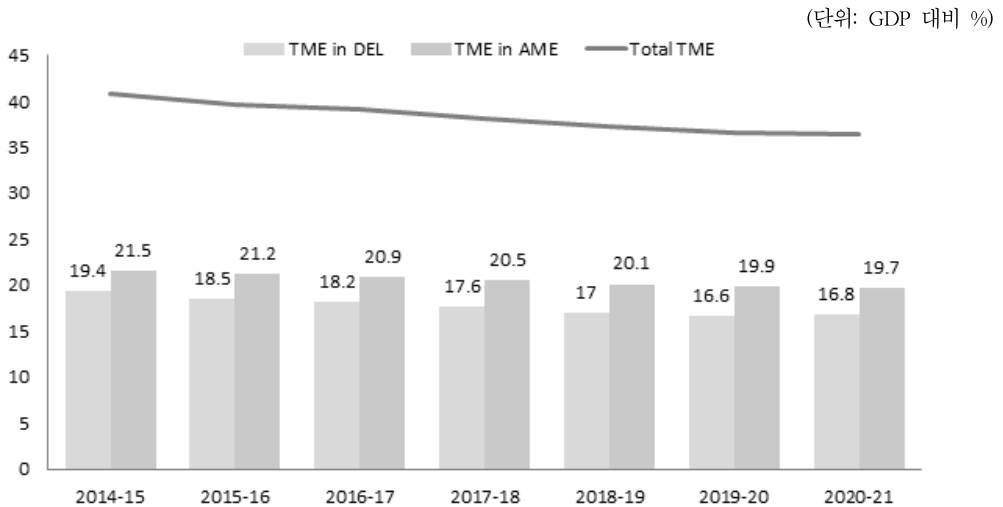
출처: HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11, Table 3.1.

86) 보수당 정부는 당초 복지 축소의 핵심 방안 중 하나로, 2016년 4월부터 소득세가 부과되는 최저 소득 구간을 6,420파운드에서 3,850파운드로 낮추고 Taper rates을 41%에서 48%로 인상하는 세법개정을 계획

□ GDP대비 부처별 지출한도(DEL) 및 연간관리지출(AME) 비율의 감소추세로 인해 총관리 지출(TME) 비율은 향후 지속적으로 감소할 전망

- FY2015-16 GDP 대비 39.7%인 총관리지출 비율은 FY2019-20에 36.5%까지 하락한 이후 안정적인 추세를 보일 전망
- 연간관리지출에서 가장 큰 비중인 복지지출은 노동가능 연령인구에 대한 수당 증가율이 경제성장률보다 낮은 점과 일부 건수의 감소로 점차 하락할 전망

[그림 VI-3] 총관리지출(TME)의 규모와 구성 변화



출처: OBR, *Economic and Fiscal Outlook*, 2015,11, Table 4.14.

□ FY2016-17 총관리지출(TME) 전망은 7월 여름예산안 전망 대비 190억파운드 증가한 7,733억 파운드이고, 전망 기간 동안 총관리지출 규모는 계속 증가할 것으로 예상

- 주택협회(Housing association) 예산 편입으로 인한 영향(99억파운드), 연간관리지출 정책변화(26억파운드) 등이 주요 증가요인
- 이자율 가정 변화(22억파운드), 인구 가정 변화(4억파운드) 등이 주요 감소요인

〈표 VI-7〉 총관리지출 전망

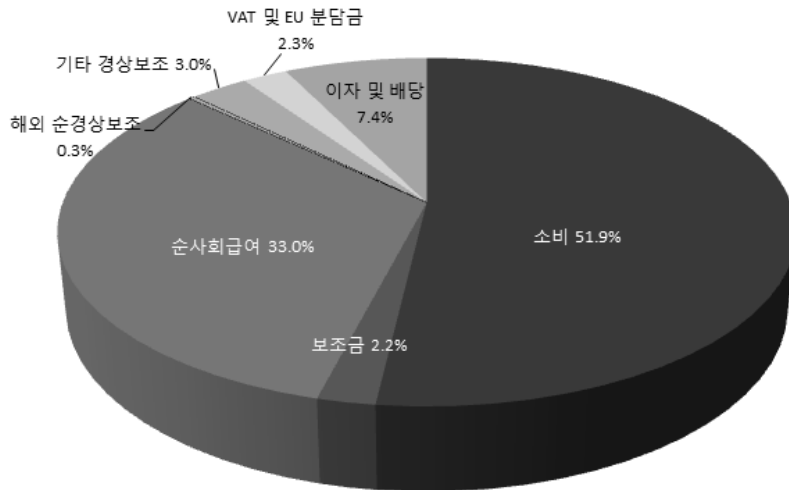
(단위: 십억파운드)

| | 실적 | 전망 | | | | | |
|---------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|
| | 2014-15 | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 |
| 경상지출 | | | | | | | |
| 자원 DEL | 317.6 | 315.4 | 321.1 | 323.2 | 325.5 | 328.6 | 341.5 |
| 자원 AME | 355.7 | 366.9 | 374.9 | 387.5 | 400 | 413.4 | 425.5 |
| 사회보장급여 | 213.9 | 217.2 | 217.8 | 219.8 | 221.5 | 224.1 | 229.4 |
| 세액공제 | 2.1 | 2.4 | 2.6 | 2.7 | 2.8 | 2.8 | 2.9 |
| 순공공서비스연금 | 12.3 | 11.4 | 11.5 | 12.7 | 14.3 | 15.7 | 16.7 |
| 국가복권 | 1.4 | 1.4 | 1.4 | 1.4 | 1.5 | 1.5 | 1.5 |
| BBC 내국 서비스 | 3.8 | 3.8 | 3.8 | 3.8 | 3.7 | 3.6 | 3.7 |
| 철도네트워크 | 1.1 | 0.8 | 0.7 | 0.4 | -0.1 | -0.1 | -0.1 |
| 기타부처지출 | 1 | 1.2 | 1 | 1 | 0.9 | 0.9 | 0.9 |
| EU분담금 | 10.4 | 11.7 | 10.7 | 9.7 | 10.9 | 11.4 | 11.7 |
| 지방재정지출 | 36.2 | 39.8 | 40.3 | 43.4 | 45.6 | 48 | 49.9 |
| 중앙정부 총채무이자 | 45.2 | 46.5 | 51 | 54.2 | 55.7 | 57.3 | 56.6 |
| APF 채무이자 삭감 | -12.4 | -11.7 | -11.5 | -10.6 | -9.3 | -8.3 | -7.6 |
| 공기업 채무이자 | 2.5 | 3.2 | 3.3 | 3.6 | 3.8 | 4 | 4.2 |
| 감가상각 | 28.5 | 29.6 | 31.2 | 32.8 | 34.4 | 36 | 37.8 |
| 경상 부가가치세 환급 | 11.5 | 11.9 | 12.1 | 12.2 | 12.3 | 12.4 | 12.8 |
| R&D 지출 | -7.2 | -7.4 | -7.6 | -7.6 | -7.7 | -7.7 | -8 |
| 단용(single use) 군사지출 | 0.3 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.3 |
| 환경부담금 | 3.2 | 5.9 | 7.3 | 8.8 | 10.6 | 12.7 | 13.8 |
| 지방정부 귀속연금 | 1.8 | 1.8 | 1.9 | 2.1 | 2.2 | 2.3 | 2.4 |
| 기타 회계 조정 | 0.1 | -2.9 | -3 | -3.1 | -3.2 | -3.3 | -3.5 |
| 공공부문 경상지출 | 673.3 | 682.3 | 696 | 710.7 | 725.5 | 742 | 767 |
| 자본지출 | | | | | | | |
| 자본 DEL | 37.3 | 35.8 | 39 | 40.1 | 41.6 | 44 | 52.8 |
| 자본 AME | 38.4 | 37.6 | 38.4 | 36.6 | 34.1 | 35 | 37.4 |
| 국가복권 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 0.5 |
| 철도네트워크 자본지출 | 6.2 | 6.8 | 7.4 | 5.6 | 4.3 | 5 | 5.3 |
| 기타 자본지출 | 0.2 | 0.2 | 1.4 | 1.8 | 2.5 | 2.9 | 3.2 |
| 지방재정 지출 | 6.9 | 6.5 | 7.1 | 7.5 | 5.9 | 6.2 | 6.1 |
| 공기업 지출 | 16 | 15.7 | 14.4 | 13.6 | 12.9 | 12.1 | 13.5 |
| R&D 지출 | 7.2 | 7.4 | 7.6 | 7.6 | 7.7 | 7.7 | 8 |
| 회계 조정 | 1.5 | 0.3 | 0.1 | 0 | 0.3 | 0.5 | 0.7 |
| 공공부문 총투자 | 75.7 | 73.4 | 77.4 | 76.7 | 75.7 | 79 | 90.2 |
| 감가상각 공제 | -38.5 | -39.8 | -41.6 | -43.4 | -45 | -46.8 | -48.9 |
| 공공부문 순투자 | 37.2 | 33.6 | 35.8 | 33.4 | 30.6 | 32.2 | 41.3 |
| 총관리지출 | 749 | 755.7 | 773.3 | 787.5 | 801.2 | 821 | 857.2 |
| 7월 전망 대비 변화분 | 13.5 | 13.4 | 19 | 19.5 | 16.9 | 16.6 | 12.7 |

주: 총관리지출(TIME)은 공공부문 경상지출(자원 AME+자원DEL)+공공부문 총투자(자본 AME+자본 DEL)로 구성
출처: OBR, *Economic and Fiscal Outlook*, 2015.11, Table 4.15 및 4.16.

- FY2016-17의 일반정부 기준의 지출규모를 살펴보면 소비가 51.9%(3,470억 파운드), 순사회
 급여가 33%(2,322억파운드)의 높은 비중을 차지
 - 그 밖에 이자 및 배당지출이 7.4%(518억파운드), 기타 경상보조금 3%(212억파운드)
 등을 나타낼 것으로 전망

[그림 VI-4] FY2016-17 일반정부기준 경제유형별 지출규모



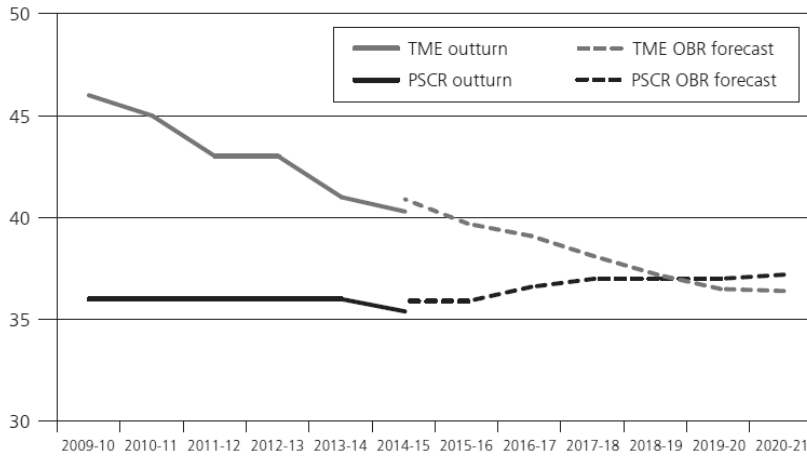
자료: OBR, Fiscal Supplementary Tables, 2015,12, Table 2.37

4 주요 재정정책

가. 재정건전화

- 2015년 7월 예산책임헌장(Charter for Budget Responsibility) 개정을 통해, 공공부문 순차입과 순채무비율 목표를 규정
 - (재정수지 준칙) 경제가 정상적인 상황과 정상적인 상황에서 벗어난 경우를 나눠 재정수지 준칙을 적용
 - (정상적인 경제상황) Fiscal mandate 3.2가 적용되어, 한번 재정흑자가 달성되면 재무부는 매 차기 년도에 공공부문순차입 흑자가 달성되도록 재정정책을 설정
 - (비정상적인 경제상황*) Fiscal mandate 3.3이 적용되어, 2019~20년까지 공공부문 순차입 흑자를 달성하도록 재정정책을 설정
 - ※ 실질GDP 성장률 1% 이하로 부정적인 경제 충격이 최근 4사분기 동안 발생하였고, 판단시점에도 진행 중이며 전망기간 동안에도 지속될 것으로 예상되는 경우(예산책임청이 판단)
 - (채무 준칙) 2019-20년까지 GDP 대비 공공부문 순채무를 매년 감소하도록 설정
- FY2019-20년까지 매년 평균 GDP 대비 1.1%의 재정적자 감축이 이루어지며, 이는 주로 지출감소에 기인할 전망
 - 총관리지출(TME)은 GDP 대비 3.2%p 감소(39.7%→36.5%)하는 반면, 공공부문 경상수입(PSCR)은 GDP 대비 1.1%p 증가

[그림 VI-5] 공공부문 경상수입(PSCR) 및 총관리지출(TME)



출처: HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11, Chart 1.3.

- 재정상황의 개선(7월 전망 대비 높은 세입과 낮은 채무이자비용)이 예상됨에 따라 정부는 최근 재정건전화 속도를 완화
 - 7월 여름예산안에서는 FY2019-20 재정흑자 달성을 위해 370억파운드의 재정건전화가 필요할 것으로 전망(조세수단 50억파운드, 복지지출 감축 120억파운드)
 - 11월 가을보고서에서는 FY2019-20 재정흑자 달성을 위한 재정건전화 필요 규모를 180억파운드로 수정
 - 자원DEL 감축 120억파운드, 견습세 30억파운드, 조세회피 방지 등 조세수단 30억 파운드

〈표 VI-8〉 재정건전화 계획의 변화

(단위: 십억파운드)

| | | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 |
|-----------|--------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 7월 여름예산안 | 재정건전화 총규모 | 9 | 20 | 31 | 37 |
| | 7월 예산안 정책수단 | 6 | 9 | 13 | 17 |
| | 복지개혁 | 5 | 7 | 9 | 12 |
| | 조세수단 | 1 | 2 | 4 | 5 |
| | 추가감축 ¹⁾ | 3 | 11 | 18 | 20 |
| 11월 가을보고서 | 재정건전화 총규모 | -1 | 7 | 13 | 18 |
| | 복지 | -3 | -2 | -1 | 0 |
| | 자원DEL 감축, 견습세 | 1 | 7 | 11 | 15 |
| | 조세수단 및 AME | 1 | 2 | 2 | 3 |

주: 1) 200억파운드의 재정건전화 조치는 가을보고서에서 발표될 계획이었음

출처: HM Treasury, *Summer Budget 2015*, 2015.7, Table 1.5.

HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11, Table 1.3.

□ 재정건전성 강화를 위해 지방정부 권한 확대, 공공서비스 효율화, 재정지원 균형을 중심으로 한 재정지출 계획을 마련

- 지방정부로 배정되는 교부금(grant) 규모를 축소하고, 중앙정부에서 지방정부로의 권한 이양을 확대
 - 사회보장 재원 마련을 위해 지방세(Council Tax)를 신규 도입하고, 비거주재산세율(business rate)을 인하할 수 있는 전권을 지방정부에 부여
- 범죄관리, 세금징수, 복지전달 체계의 효율화와 공공부문 인원감축을 통해 공공서비스 비용을 감소시키고 서비스 질을 제고
- 견습세 도입, 재정지원 체제 개편을 통해 국가 재정지원의 균형을 도모
 - 대기업이 견습 훈련(apprenticeship training) 비용인 견습세를 부담하도록 규정
 - 학생지원 정책방향을 무상지원(grant)에서 융자금지원(loop funding)으로 개편하고, 일부 혁신기금(innovation funding)을 융자금 지원으로 대체

나. 경제성장을 위한 정책

- 자본투자가 경제성장을 촉진하도록 하는 중요요소라는 점에서, 향후 5년간 총 1,200억 파운드 규모의 자금이 투입되는 장기 자본투자 계획을 마련
- 독립적 자문기구인 National Infrastructure Commission(NIC)은 인프라 우선순위 설정에 관여하고 정부의 투자 계획 이행 여부를 감독
 - 7월 여름예산안부터 기존 목표인 1,000억파운드(Spending Review 2013)를 능가하는 투자목표를 설정하였으며, 2016-18년 사이 앞당겨 투입될 계획
 - 인프라 확충에 있어 민간투자를 활성화시키기 위해 정부는 2021년까지 400억파운드 규모의 보증계획(UK Guarantees Scheme)을 시행할 예정

〈표 VI-9〉 장기 투자계획

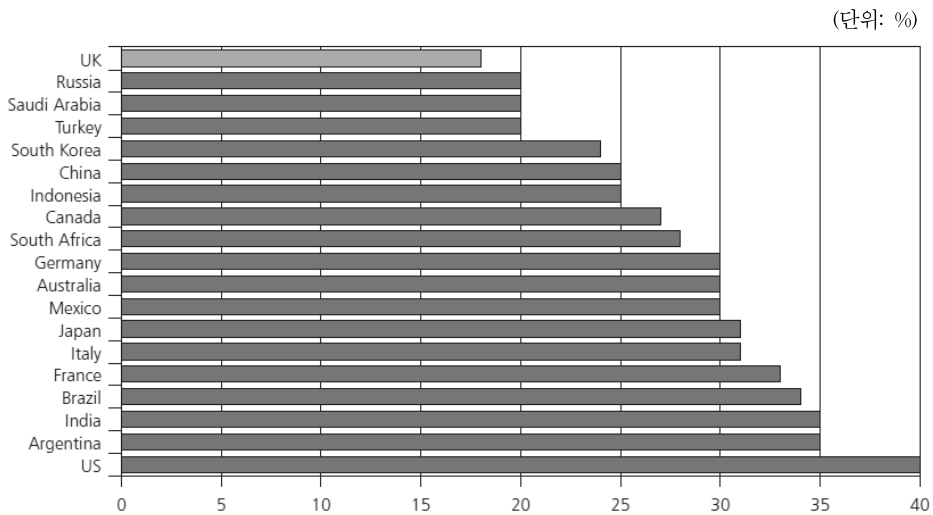
(단위: 십억파운드)

| | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 2019-20 | 2020-21 | 총 |
|----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|
| 기존 계획 | | | | | | | |
| 도로투자 전략 | 1.8 | 1.8 | 2.2 | 2.5 | 3.0 | 3.9 | 15.2 |
| 고속도로 유지 | 1.0 | 1.0 | 1.0 | 1.0 | 1.0 | 1.0 | 6.9 |
| 철도망 확충 | 6.8 | 7.4 | 5.6 | 4.3 | 5.0 | 5.3 | 34.5 |
| High Speed | 0.8 | 0.8 | 1.7 | 2.9 | 4.8 | 4.8 | 15.8 |
| 홍수 및 해변 방어물 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 2.3 |
| 과학 기반시설 | 1.1 | 1.1 | 1.1 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 6.9 |
| 주택 재생 기존계획 | 1.0 | 1.0 | 1.0 | 1.0 | 1.0 | 1.0 | 5.9 |
| 학교 건설 기존계획 | 4.6 | 4.8 | 3.8 | 3.2 | 3.0 | 2.8 | 22.2 |
| Spending Review 2015의 추가 계획 | | | | | | | |
| 주택 재생 | - | 0.0 | 0.3 | 1.2 | 1.1 | 1.4 | 4.1 |
| Local Sustainable Transport Fund | - | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.5 |
| 대규모 지방 도로 | - | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.1 | 0.3 | 0.5 |
| 학교 건설 신규계획 | - | 0.3 | 0.8 | 1.3 | 1.5 | 1.8 | 5.7 |
| 총 지출 | 17.5 | 18.7 | 18.0 | 19.1 | 22.1 | 23.9 | 120.4 |

출처: HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11, Table 1.10.

- 법인세율 추가 인하, 투자수당 확대, 비거주재산세율 경감을 통해 기업환경 개선
 - 2010년 28%에서 현행 20%까지 인하된 법인세율을 2017년 19%, 2020년 18%로 인하할 계획
 - 세율 인하로 감축된 법인세액규모는 FY2020-21까지 연간 130억파운드로 추산

[그림 VI-6] G20 국가의 법인세율 전망(2020년)



출처: HM Treasury, *Spending review and autumn statement 2015*, 2015.11, Chart 1.11.

- 투자와 혁신을 촉진하기 위해 특허 및 R&D 세액공제(Patent Box and overhauled R&D) 제도를 도입하고, 연간투자수당(Annual Investment Allowance)을 20만파운드로 인상
- 소규모 기업에 대해 제공하는 비거주재산세율경감 제도의(SBRR; small business rate relief) 혜택을 확대

VII. 호주

□ FY2015-16 : 2015년 7월 ~ 2016년 6월

□ 출처

- *Budget Overview*, The Treasury, 2015.5.12
- *Budget Paper No.1 ~ No.2 2015-16*, The Treasury, 2015.5.12
- *Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16*, The Treasury, 2015.12.15

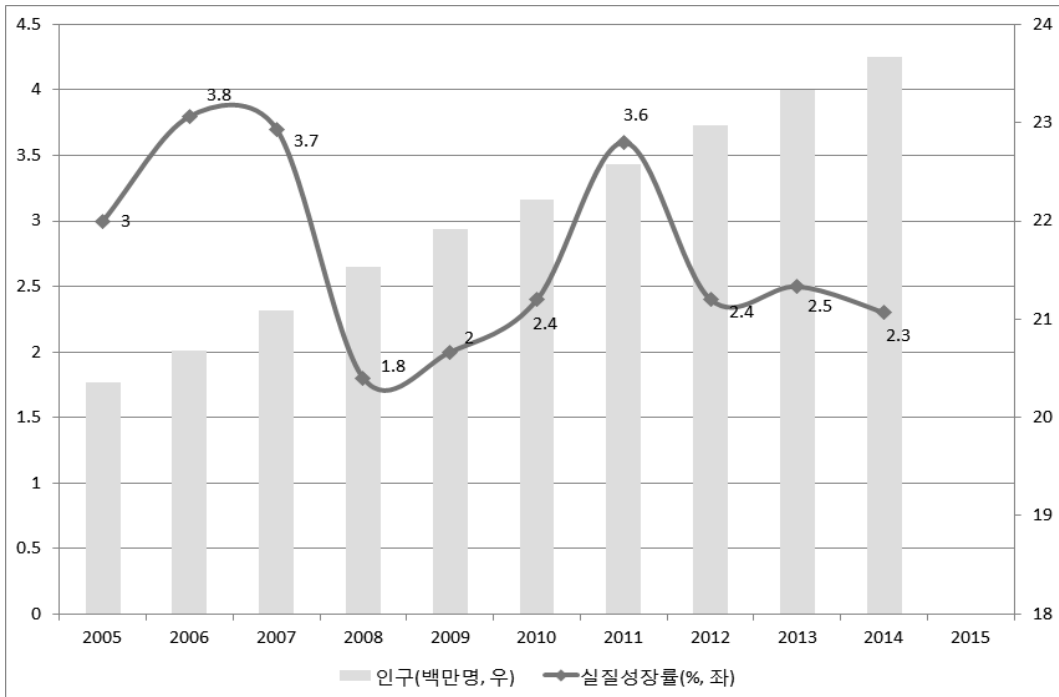
□ 환율 : 1호주달러 = 약 849.87원 (2015년도 평균)

□ 경제규모 : 2014년 경상GDP 1조 951억달러 (우리나라 0.65배 수준)

□ 수출입의 대 GDP 비율(명목) : 2014년 기준 42.0% (우리나라 95.9%)

□ 인구 : 2,366만명(2014년 추정치)

□ GDP 및 인구 추이 :



〈요 약〉

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 자원 투자 중심에서 폭넓은 경제 활동 중심의 경제성장으로 변화하고 있으며, 서비스 등 노동 중심 부문으로의 변화에 따라 고용 성장이 강화될 전망
- (재정전망) FY2015-16 예산수지 적자는 374억호주달러(GDP 대비 2.3%)로 전망되며, FY2018-19까지 142억호주달러(GDP 대비 0.7%)로 적자폭이 감소할 전망

□ 예산기조: 더 강한 경제(stronger economy)를 만들기 위한 일자리, 성장, 기회의 창출과 더불어 재정적 회복을 위한 지속적 노력에 초점

- 중소기업 지원 정책(Jobs and Small Business Package)
- 가족 지원 정책(Supporting Australian Families)
- 조세 및 급여의 공정성 확보(A Fairer Australia)
- 국가안보강화(Protecting Australia)

□ 예산안 내용

- (수입) FY2015-16 재정수입은 전년 대비 5.5% 증가한 4,054억호주달러(GDP 대비 24.5%)로 예상되며, FY2018-19에 5,013억호주달러(GDP 대비 25.9%)로 증가 전망
- (지출) FY2015-16 재정지출은 전년 대비 3.4% 증가한 4,345억호주달러(GDP 대비 26.2%)로 예상되며, FY2018-19까지 GDP 대비 25.8% 규모로 감소 전망

□ 주요 재정정책

- (재정건전화) FY2023-24에 GDP 대비 1% 흑자 전환 달성을 위한 예산회복전략(Budget repair strategy) 발표
 - 지속가능한 재정을 위해 FY2015-16에 약 12억호주달러를 절감하고, 향후 4년간 총 110억호주달러 규모를 절감
- (복지관련) 노인연금 개혁, 보모지원 시범 사업 시행, 가족세제혜택-B 삭감 등
- (기타) 탄소배출량 감축, 의료연구를 위한 “Medical Research Future Fund(MEFF)” 설립

〈최근 재정 및 경제 동향 일지〉

| 일시 | 주요 정책 및 사건 | 참고자료 |
|------------|--|--------------------------------|
| 2015.3.5 | 2015 Intergenerational Report Australia in 2055 발표 | 2015년 상반기 『KIPF 재정동향』 |
| 2015.3.18 | 2014 규제철폐 연간보고서 발표 | |
| 2015.3.30 | 세금 백서 토론회 발표 | |
| 2015.5.12 | 국가 감사위원회 보고서 공개 | |
| 2014.5.13 | FY2015-16 예산안 발표 | |
| 2015. 5.7 | 노인연금 개혁 시행방안 발표 | |
| 2015.7.7 | Superannuation Policy for Post-Retirement 발표 | 2015년 하반기 『KIPF 재정동향』 |
| 2015.8.11 | 탄소배출량 감축 목표 발표 | |
| 2015.8.12 | Medical Research Future Fund 법안 통과 발표 | |
| 2015.9.21 | FY2014-15 결산보고서 발표 | |
| 2015.10.2 | 보모지원 시범 사업 시행 계획 발표 | |
| 2015.10.21 | 가족세제혜택-B 삭감 계획 발표 | |
| 2015.12.15 | FY2015-16 반기경제재정보고서(MYEFO) 발표 | |

1 경제 및 재정전망

가. 경제전망

- 호주는 자원 투자 중심에서 폭넓은 경제 활동 중심의 경제성장으로 변화하고 있으며, 서비스 등 노동 중심 부문으로의 변화에 따라 고용 성장이 강화될 전망
 - (경제) 반기경제재정보고서(MYEFO)는 FY2015-16 실질GDP 성장률을 2.5%로 전망하였으며, 5월에 발표된 예산안(Budget)에 비해 0.25%p 하향 조정됨
 - 지난 3년간 광산, 비광산 부문이 각각 55%, 45%의 비중으로 경제 성장을 주도한 반면, 향후 3년은 광산 부문의 비중이 16%로 줄고 비광산 부문이 84%로 성장에 기여할 것으로 기대
 - 비광산 부문의 투자가 아직 강화되지 않는 등 불확실성이 있는 가운데, 경제성장이 예산안 전망치보다는 서서히 이루어질 것으로 예측됨
 - 초저금리, 낮은 석유 가격, 호주달러 약세 등과 같은 요인들이 향후 경제성장에 긍정적으로 작용할 것으로 전망
 - FY2015-16 명목GDP 성장률은 2.75%로 전망되며, 이는 상품가격 하락과 완만한(moderate) 인플레이션 전망 등이 반영됨
 - (고용) 호주 고용률은 지난 7년간 강한 성장세를 보이고 있으며, FY2015-16에 2%, FY2016-17에는 1.75% 전망
 - FY2015-16 실업률은 6%이며, FY2016-17까지 6% 수준을 유지
 - 자본집약적 광산에서 노동집약적 서비스 부문으로의 경제 변화로 고용률 성장이 강화될 전망이며, 가계 및 기업 서비스 부문의 빠른 성장으로 인해 고용률이 장기 평균을 상회
 - (물가) FY2015-16 소비자물가지수는 2%로 예측되며, FY2016-17에는 2.25% 전망
 - 예산안 대비 낮아진 인플레이션 전망은 잠재 GDP 성장률을 하회하는 완만한 임금 상승률과 저유가에 기인

〈표 VII-1〉 주요 경제지표(Major Economic Parameters)¹⁾ 전망

(단위: %)

| | 예측(Forecasts) | | | | | | 전망(Projections) | | | |
|-----------|---------------|---------------------|---------|-------|---------|-------|-----------------|-------|---------|-------|
| | 2014-15 | | 2015-16 | | 2016-17 | | 2017-18 | | 2018-19 | |
| | Budget | MYEFO ²⁾ | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO |
| 실질GDP 성장률 | 2.5 | 2.2 | 2.75 | 2.5 | 3.25 | 2.75 | 3.5 | 3.0 | 3.5 | 3.0 |
| 고용률 | 1.5 | 1.5 | 1.5 | 2.0 | 2.0 | 1.75 | 2.0 | 1.5 | 2.0 | 1.5 |
| 실업률 | 6.25 | 6.0 | 6.5 | 6.0 | 6.25 | 6.0 | 6.0 | 5.75 | 5.75 | 5.5 |
| 소비자물가지수 | 1.75 | 1.5 | 2.5 | 2.0 | 2.5 | 2.25 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 2.5 |
| 명목GDP 성장률 | 1.5 | 1.6 | 3.25 | 2.75 | 5.5 | 4.5 | 5.25 | 5.0 | 5.5 | 5.25 |

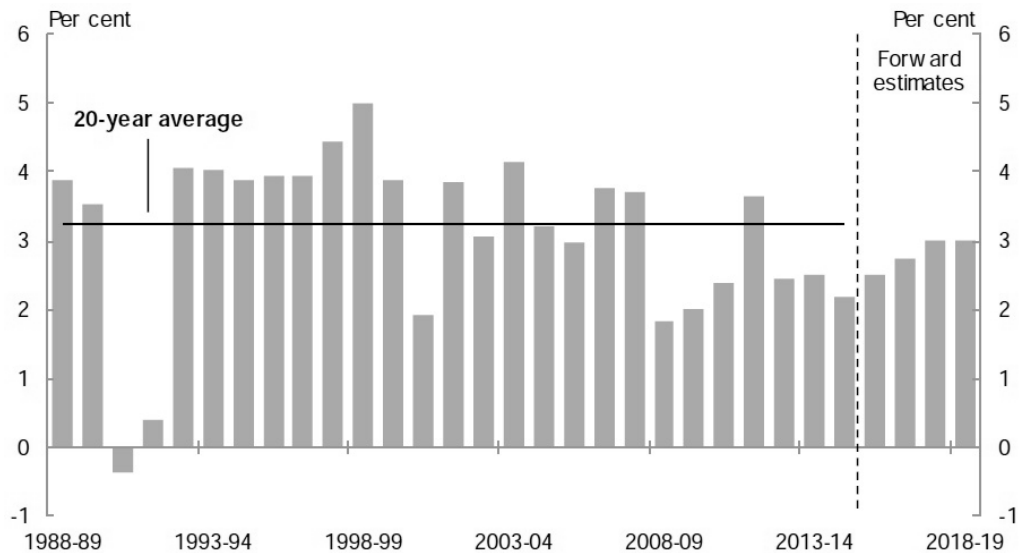
주: 1) 실질GDP 성장률과 명목GDP 성장률은 연평균, 고용률과 소비자물가지수는 2사분기 기준 연간 증가율, 실업률은 2사분기 기준

2) MYEFO의 2014-2015는 실적치

출처: Budget Paper No.1 2015-16, The Treasury, 2015.5.12.

Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16, The Treasury, 2015.12.15.

〔그림 VII-1〕 실질GDP 성장률 추이 및 전망



출처: Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16, The Treasury, 2015.12.15.

나. 재정전망

- 반기경제재정전망보고서상 FY2015-16 예산수지 적자는 5월 예산안 대비 23억호주달러 증가한 374억호주달러(GDP 대비 2.3%)로 전망되며, FY2018-19까지 142억호주달러(GDP 대비 0.7%)로 적자폭이 감소할 전망
 - (재정수입) FY2015-16 재정수입은 예산안 대비 44억호주달러 감소한 4,010억호주달러(GDP 대비 24.3%)이며, FY2018-19에 4,871억호주달러(GDP 대비 25.5%)로 개선될 전망
 - (재정지출) 예산회복을 위하여 GDP 대비 정부지출은 FY2015-16 25.9%에서 FY2018-19 25.3%까지 줄어들 것으로 전망
 - (재정수지) FY2015-16 재정수지 적자는 전망 기간동안 358억호주달러(GDP 대비 2.2%)에서 102억호주달러(GDP 대비 0.5%)로 감소할 전망
 - (예산수지) 세수감소 등의 영향으로 예산안 대비 하향 조정되었으나, 전망기간 동안 개선되어 FY2020-21에 흑자 달성 전망
 - (순채무) 반기경제재정전망보고서에서는 5월 예산안 대비 순채무 규모가 증가할 것으로 전망 하였으며, FY2017-18에 GDP 대비 18.5%로 정점에 다다른 후 FY2018-19에 18.2%로 감소

〈표 VII-2〉 예산총량(Budget Aggregates) 전망

(단위: 십억호주달러, %)

| | 추정(Estimates) | | | | | 전망(Projections) | | | |
|---|---------------|---------|-------|---------|-------|-----------------|-------|---------|-------|
| | 2014-15 | 2015-16 | | 2016-17 | | 2017-18 | | 2018-19 | |
| | Budget | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO |
| 재정수입(Revenue) ¹⁾ | 384.1 | 405.4 | 401.0 | 433.4 | 423.2 | 466.2 | 452.6 | 501.3 | 487.1 |
| GDP 대비 비율 | 23.9 | 24.5 | 24.3 | 24.8 | 24.5 | 25.4 | 24.9 | 25.9 | 25.5 |
| 재정지출(Expenses) ¹⁾ | 420.3 | 434.5 | 432.2 | 452.7 | 451.2 | 471.8 | 465.9 | 399.4 | 491.4 |
| GDP 대비 비율 | 26.2 | 26.2 | 26.2 | 25.9 | 26.1 | 25.7 | 25.7 | 25.8 | 25.7 |
| 재정수지(Fiscal Balance) ²⁾ | -39.4 | -33.0 | -35.8 | -23.4 | -32.8 | -9.2 | -17.4 | -3.2 | -10.2 |
| GDP 대비 비율 | -2.5 | -2.0 | -2.2 | -1.3 | -1.9 | -0.5 | -1.0 | -0.2 | -0.5 |
| 예산수지(Underlying Cash Balance) ³⁾ | -41.1 | -35.1 | -37.4 | -25.8 | -33.7 | -14.4 | -23.0 | -6.9 | -14.2 |
| GDP 대비 비율 | -2.6 | -2.1 | -2.3 | -1.5 | -2.0 | -0.8 | -1.3 | -0.4 | -0.7 |
| 순채무(Net debt) | 250.2 | 285.8 | 278.8 | 313.4 | 316.5 | 323.7 | 336.4 | 325.4 | 346.6 |
| GDP 대비 비율 | 15.6 | 17.3 | 16.9 | 18.0 | 18.3 | 17.6 | 18.5 | 16.8 | 18.2 |

주: 1) 발생주의 기준

2) 재정수지=재정수입-재정지출-순자본투자

3) 현금주의 기준, Future Fund 예상 수익금 제외

출처: Budget Paper No.1 2015-16, The Treasury, 2015.5.12

Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16, The Treasury, 2015.12.15

□ (중기재정전망) 예산 흑자 달성을 위한 중기재정전략(Medium-term fiscal strategy)을 유지, 반기경제재정보고서에 따르면 예산 흑자는 5월 예산안보다 1년 늦어진 FY2020-21에 달성 가능할 것으로 전망

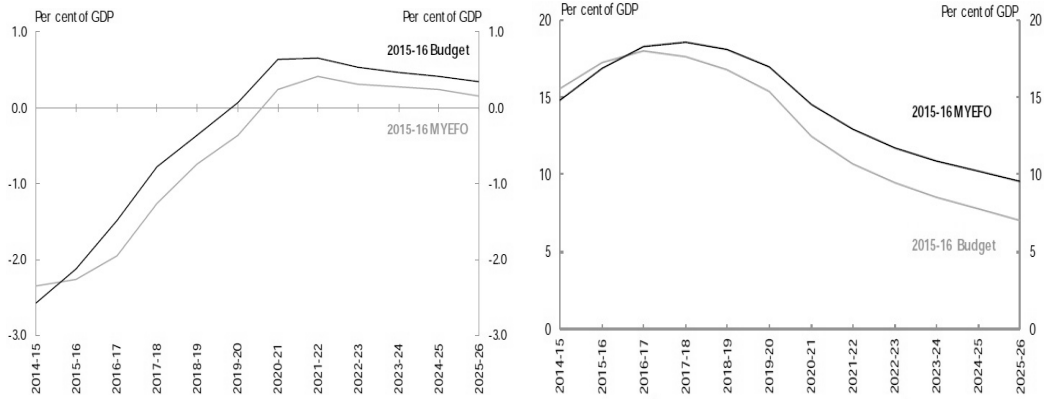
○ (중기재정전략)

- ① 생산성 및 노동시장참여를 높이는 질적 투자로의 정부 지출 재분배
- ② 고용 및 경제 성장을 위해 지출제한을 통하여 민간 투자 자원을 확보하는 강력한 재정 규율(Fiscal discipline)을 유지
 - GDP 대비 정부지출비율(payments to GDP ratio) 감축
 - ※ FY2015-16 25.9%→ FY2018-19 25.3%(국가장애보험지출 포함)
 - CGS(Common Wealth Government Securities) 발행 감소와 안정화를 통한 채무 감축
- ③ 순금융가치(Net Financial Worth) 개선을 통한 재정 수지 강화

○ (주요내용)

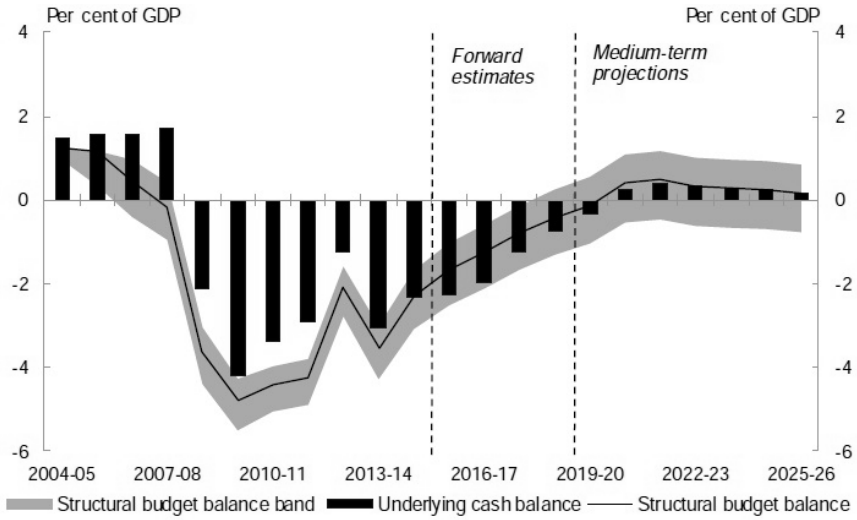
- (예산수지) FY2020-21에 예산수지가 흑자로 전환되고, FY2025-26에는 GDP 대비 0.4%의 흑자를 기록할 전망
- (순채무) 순채무는 중기적으로는 FY2025-26에 GDP 대비 9.6%까지 감소 전망
- (구조적 재정수지) FY2007-08 이후 적자를 기록하고 있는 가운데, FY2015-16에 GDP 대비 1.75% 적자에서 FY2021-22에 소폭의 흑자로 전환될 전망

[그림 VII-2] 예산수지(좌) 및 순채무(우) 전망



출처: *Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16*, 2015.12.15.

[그림 VII-3] 구조적 재정수지(Structural Budget Balance) 전망



출처: *Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16*, 2015.12.15.

2 예산기조

- FY2015-16 예산안은 더 강한 경제(stronger economy)를 만들기 위한 일자리, 성장, 기회의 창출과 더불어 재정적 회복을 위한 지속적 노력에 초점
- (중소기업⁸⁷) 지원 정책) 투자 촉진 및 일자리 창출을 위한 세금감면 등 중소기업 지원 정책 시행(55억호주달러)
 - 예산안 발표시점~2017.6월 사이에 구입한 2만호주달러 이하 자산에 대한 세금 공제 (17.5억호주달러)
 - 30%→28.5%로 1.5%p 법인세율 감소(14.5억호주달러)
 - 비법인(unincorporated) 중소기업에 대하여 연간 1천호주달러까지 5% 감세 혜택 (18억호주달러)
 - 불필요한 규제 철폐 및 창업 지원 등
 - (가족 지원 정책) 노동참여율을 높이고 질 높은 조기교육 제공을 위한 정책 시행(44억 호주달러)
 - 향후 5년간 보육 지원(child care assistance)을 위해 35억호주달러 추가 지원⁸⁸)
 - 아동 조기교육을 위해 2016-17 2년간 preschool programme에 8억 4,300만호주달러 투자
 - 일반적 보육서비스 접근이 어려운 가정을 위한 보모지원 시범사업(nannies trial) 시행에 2억 5천만호주달러 지원
 - 취약 및 장애아동 등을 위한 보육 안전망에 8억 6,900만호주달러 지원 등
 - (조세 및 급여의 공정성 확보)
 - 다국적 기업 탈세 방지법(multinational anti-avoidance law)을 통해 약 30개의 다국적 기업에 대한 감사를 시행할 계획이며, 디지털 다운로드에 대한 부가가치세(GST)를 부과할 방침
 - 2016.7월부터 육아휴직급여(parental leave pay) 중복 수혜 금지: 고용주로부터 받는 수당과 정부가 지급하는 수당 동시 신청 불가

87) 중소기업 기준: 연매출 200만호주달러 이하

88) 2017.7월부터 기존의 보육료지원(Child Care Subsidy)은 가구소득 단일기준으로 지원하는 정책으로 변경 시행

- 복지급여 부정수급 단속 등을 통한 15억 호주달러 절감 계획
- 노인연금에 대한 자산심사 기준 및 taper rate 변경⁸⁹⁾ 등
- (국가 안보 강화) 테러 등으로부터 국가 및 국민을 보호하기 위한 예산에 12억호주달러 투자

〈표 VII-3〉 주요 지출 계획

| Key Measures | 2014-15 | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | Total |
|--|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| | \$m | \$m | \$m | \$m | \$m | \$m |
| Families Package – child care – Workforce Participation Stream | -1 | -141 | -277 | -1,309 | -1,472 | -3,199 |
| Medicare Benefits Schedule – changes to GP rebates – reversal | -181 | -646 | -692 | -718 | -754 | -2,991 |
| Growing Jobs and Small Business – Youth Employment Strategy – revised waiting period for youth income support | 4 | -462 | -438 | -447 | -501 | -1,845 |
| Pharmaceutical Benefits Scheme – new and amended listings | -7 | -388 | -391 | -401 | -387 | -1,575 |
| Families Package – National Partnership Agreement on Universal Access to Early Childhood Education – extension | 0 | -125 | -420 | -299 | 0 | -843 |
| Developing Northern Australia – Northern Australia Infrastructure Facility | 0 | -1 | -327 | -266 | -206 | -800 |
| Automotive Transformation Scheme – revised implementation | -100 | -175 | -150 | -183 | -175 | -783 |
| Western Australia Infrastructure Projects | -499 | 0 | 0 | 0 | 0 | -499 |
| Operation Okra – continued support | -3 | -383 | -22 | -10 | 0 | -418 |
| Refugee resettlement arrangements for Illegal Maritime Arrivals in offshore processing centres | -138 | -252 | 0 | 0 | 0 | -390 |
| Families Package – Child Care Safety Net | 0 | -8 | -79 | -135 | -105 | -328 |
| Families Package – more generous means testing arrangements for youth payments | 0 | -21 | -75 | -81 | -85 | -263 |
| Digital Transformation Agenda – Stage One and establishment of the Digital Transformation Office | 0 | -118 | -71 | -41 | -25 | -255 |
| National Partnership Agreement on Homelessness – extension | 0 | -115 | -115 | 0 | 0 | -230 |
| Growing Jobs and Small Business – Youth Employment Strategy – Intensive Support – transition to work | 0 | -25 | -61 | -64 | -62 | -212 |
| Total | -924 | -2,859 | -3,118 | -3,956 | -3,773 | -14,630 |

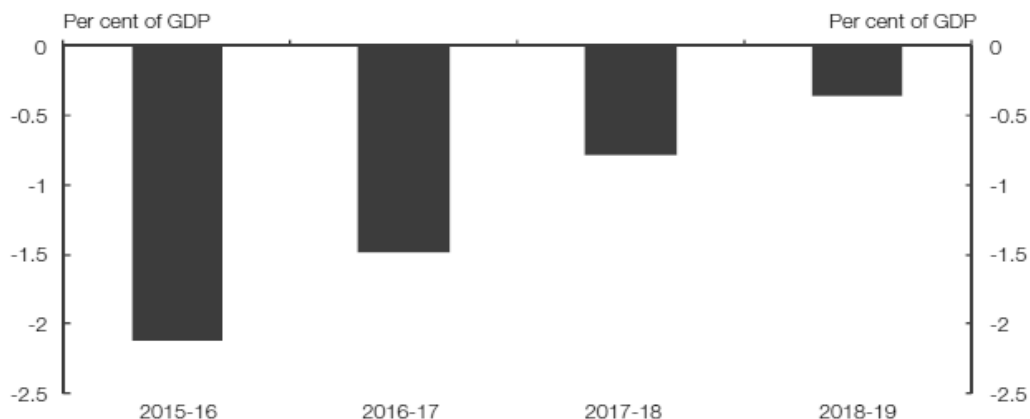
| Revenue items | 2014-15 | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | Total |
|---|----------|-------------|-------------|-------------|------------|---------------|
| | \$m | \$m | \$m | \$m | \$m | \$m |
| Growing Jobs and Small Business – tax cuts for small business | 0 | -250 | -950 | -1,000 | -1,050 | -3,250 |
| Growing Jobs and Small Business – expanding accelerated depreciation for small businesses | 0 | -250 | -800 | -850 | 150 | -1,750 |
| Personal income tax – modernising the methods used for calculating work-related car expense deductions | 0 | 0 | 270 | 280 | 295 | 845 |
| Strengthening Australia’s foreign investment framework | 0 | 81 | 166 | 199 | 205 | 651 |
| Personal income tax – changes to tax residency rules for temporary working holiday makers | 0 | -1 | 98 | 218 | 220 | 535 |
| GST – compliance programme – three year extension | 0 | 0 | 132 | 160 | 153 | 445 |
| Cost Recovery of Citizenship and adjustment of Visa Application Charges | 0 | 103 | 109 | 111 | 113 | 437 |
| Personal income tax – better targeting the Zone Tax Offset to exclude ‘fly-in fly-out’ and ‘drive-in drive-out’ workers | 0 | 0 | 105 | 110 | 110 | 325 |
| Introducing a cap for salary sacrificed meal entertainment and entertainment facility leasing expenses | 0 | 20 | 85 | 90 | 100 | 295 |
| Total | 0 | -297 | -785 | -681 | 296 | -1,467 |

출처: *Budget 2015-16 Overview*, The Treasury, 2015.5.12.

89) 자세한 노인연금 개혁 관련 내용은 2.정책적 이슈의 “노인연금 개혁 시행방안 발표”를 참고

- (예산 회복) 예산 적자는 전년 대비 60억호주달러 감소한 351억호주달러가 될 전망이며, FY2018-19까지 70억호주달러로 감소할 것으로 기대

[그림 VII-4] 향후 4년간 예산수지 전망



출처: *Budget 2015-16 Overview*, 2015. 5.

3 예산안 내용

가. 재정수입

□ FY2015-16예산안의 재정수입은 전년 대비 5.5% 증가한 4,054억호주달러(GDP 대비 24.5%)로 예상되며, FY2018-19에 5,013억호주달러(GDP 대비 25.9%)로 증가 전망

- 조세수입은 3,801억호주달러(GDP 대비 22.8%)로 전년 대비 5.8% 증가
 - 전반적인 조세수입 전망이 '14년 반기경제재정전망보고서(MYEFO) 전망치보다 약 72억호주달러(1.9%) 하향 조정됨
 - 소비자 물가의 하락, 특히 철광석 가격의 급격한 하락 영향으로 기업이 타격을 받으면서 법인세수가 큰 폭으로 감소
 - 또한 예상보다 저조한 임금 상승률로 개인 소득세와 연금세의 증가율이 하향 조정
- ※ 광산세와 탄소세의 경우 2014년 폐지법안 통과로 인한 세수 감소 반영⁹⁰⁾

90) 자료: 2013, 2014년 하반기 『KIPF 재정동향』 '2. 호주' 참고

- 미래기금수익(Future Fund earning)을 포함한 세외수입은 253억호주달러(GDP 대비 1.5%)로 예상되며, FY2018-19까지 371억호주달러(GDP 대비 1.9%) 수준으로 상승할 전망

〈표 VII-4〉 FY2015-16 예산안 재정수입 전망

(단위: 백만호주달러, %)

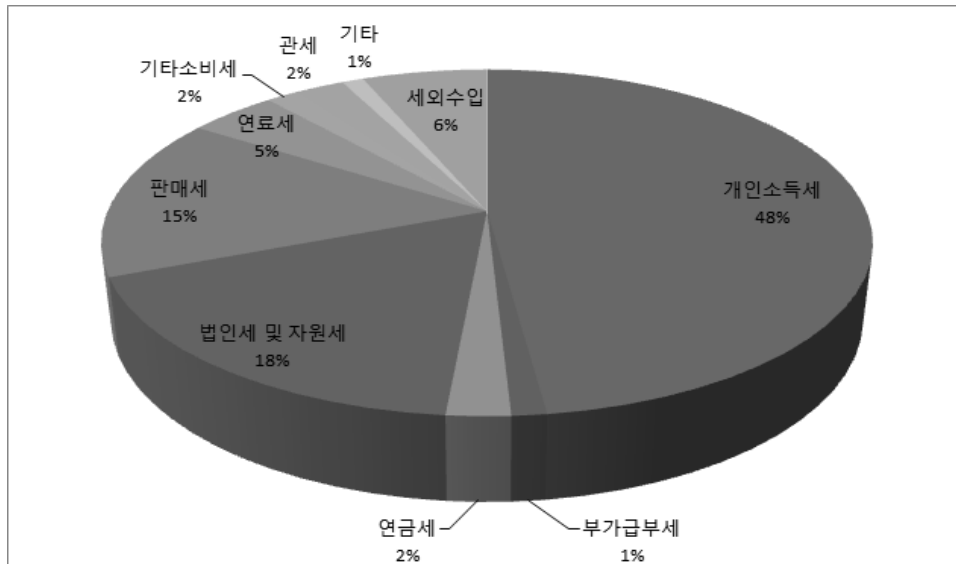
| | 실적 | 추정(Estimates) | | | 전망(Projections) | |
|----------|---------|---------------|---------|---------|-----------------|---------|
| | 2013-14 | 2014-15 | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 |
| 재정수입 | 374,151 | 384,098 | 405,350 | 433,427 | 466,178 | 501,288 |
| GDP대비 비율 | 23.7 | 23.9 | 24.5 | 24.8 | 25.4 | 25.9 |
| 조세수입 | 351,290 | 359,117 | 380,074 | 406,617 | 433,790 | 464,205 |
| GDP대비 비율 | 22.2 | 22.4 | 22.8 | 23.3 | 23.6 | 24.0 |
| 세외수입 | 22,862 | 24,981 | 25,276 | 26,810 | 32,388 | 37,083 |
| GDP대비 비율 | 1.4 | 1.6 | 1.5 | 1.5 | 1.8 | 1.9 |

주: 발생주의 기준

출처: Budget Paper No.1 2015-16, The Treasury, 2015.5.12.

[그림 VII-5] FY2014-15 재정수입 구성

(단위: %)



출처: Budget Paper No.1 2015-16, The Treasury, 2015.5.12 재구성

〈표 VII-5〉 FY2015-16 예산안 재정수입 규모¹⁾

(단위: 백만호주달러, %)

| | 2014-15 | 2015-16 | | 증감(b-a) | |
|--|-----------|-----------|-----------|---------|--------|
| | Budget(a) | '14 MYEFO | Budget(b) | 금액 | 비율 |
| 조세수입(Taxation Revenue) | 359,117 | 387,249 | 380,074 | 20,957 | 5.8 |
| 소득세(Income taxation revenue) | 263,440 | 286,100 | 279,680 | 16,240 | 6.2 |
| 개인소득세(Total individuals and other withholding tax) | 181,160 | 197,110 | 194,260 | 13,100 | 7.2 |
| 부가급부세(Fringe benefits tax) | 4,480 | 5,030 | 5,020 | 540 | 12.1 |
| 법인세(Company tax) | 69,900 | 72,500 | 69,800 | -100 | -0.1 |
| 연금세(Superannuation funds) | 6,200 | 9,760 | 9,180 | 2,980 | 48.1 |
| 광산세(Minerals resource rent tax) | 60 | 0 | 0 | -60 | -100.0 |
| 석유세(Petroleum resource rent tax) | 1,640 | 1,700 | 1,420 | -220 | -13.4 |
| 간접세(Indirect taxation revenue) | 95,677 | 100,394 | 100,394 | 4,717 | 4.9 |
| 부가세(Goods and services tax) | 56,690 | 60,390 | 60,330 | 3,640 | 6.4 |
| 소비세 및 관세(Total excise and customs duty) | 33,890 | 35,300 | 34,400 | 510 | 1.5 |
| 탄소세(Carbon pricing mechanism) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 농업세(Agricultural levies) | 492 | 478 | 472 | -20 | -4.1 |
| 기타간접세(Other taxes) | 3,275 | 3,781 | 3,902 | 627 | 19.1 |
| 세외수입(Non-taxation revenue) | 24,981 | 24,433 | 25,276 | 295 | 1.2 |
| 재정수입(Total Revenue) | 384,098 | 411,682 | 405,350 | 21,252 | 5.5 |

주: 1) 발생주의 기준

출처: Budget Paper No.1 2015-16, The Treasury, 2015.5.12.

- 한편, FY2015-16 반기경제재정전망보고서는 재정수입을 예산안 대비 44억호주달러(1.1%) 감액한 4,010호주달러로 전망
- 조세수입은 예산안 대비 1.1% 감소 전망이며, 이는 명목GDP 성장률 전망의 하락, 중국-호주 자유무역협정으로 인한 관세 인하 등에 기인함
 - 특히 환율 변동 관련 손실 및 자본소득세 하락이 반영되어 연금세(-15.3%), 저유가 전망이 반영되어 석유자원세(-32.4%)가 큰 폭으로 하향 조정됨
 - 세외수입은 예산안 대비 1.1% 감소한 250억호주달러로 전망

〈표 VII-6〉 FY2015-16 예산안과 반기경제재정전망보고서의 재정수입 비교

(단위: 백만호주달러, %)

| | 2015-16 | | 증감(b-a) | |
|--|----------------|----------------|---------------|-------------|
| | Budget(a) | MYEFO(b) | 금액 | 비율 |
| 조세수입(Taxation Revenue) | 380,074 | 375,923 | -4,151 | -1.1 |
| 소득세(Income taxation revenue) | 279,680 | 274,706 | -4,974 | -1.8 |
| 개인소득세(Total individuals and other withholding tax) | 194,260 | 193,360 | -900 | -0.5 |
| 부가급부세(Fringe benefits tax) | 5,020 | 4,610 | -410 | -8.2 |
| 법인세(Company tax) | 69,800 | 67,996 | -1,804 | -2.6 |
| 연금세(Superannuation funds taxes) | 9,180 | 7,780 | -1,400 | -15.3 |
| 광물자원세(Minerals resource rent tax) | 0 | 0 | 0 | 0.0 |
| 석유자원세(Petroleum resource rent tax) | 1,420 | 960 | -460 | -32.4 |
| 간접세(Indirect taxation revenue) | 100,394 | 101,217 | 823 | 0.8 |
| 부가세(Goods and services tax) | 60,330 | 59,790 | -540 | -0.9 |
| 소비세 및 관세(Total excise and customs duty) | 34,400 | 34,303 | -97 | -0.3 |
| 탄소세(Carbon pricing mechanism) | 0 | 0 | 0 | 0.0 |
| 농업세(Agricultural levies) | 472 | 475 | 3 | 0.6 |
| 기타간접세(Other taxes) | 3,902 | 5,279 | 1,377 | 35.3 |
| 세외수입(Non-taxation revenue) | 25,276 | 25,030 | -246 | -1.0 |
| 재정수입(Total Revenue) | 405,350 | 400,953 | -4,397 | -1.1 |

주: 발생주의 기준

출처: *Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16*, 2015.12.15.

나. 재정지출

□ FY2015-16 재정지출은 전년 대비 3.4% 증가한 4,345억호주달러(GDP 대비 26.2%)로 예상되며, FY2018-19까지 GDP 대비 25.8% 규모로 감소 전망

- FY2015-16 재정지출의 전년 대비 실질 증가율은 0.9%
- 사회보장 및 복지, 보건, 국방, 교육 부문의 지출이 총지출의 약 2/3를 차지
 - 국가장애보험(National Disability Insurance Scheme) 지출로 인한 사회보장 및 복지 부문의 지출 증가가 두드러짐

□ 주요 기능별 지출은 다음과 같은 특징을 가짐

- (일반 공공서비스) FY2015-16 지출은 적용된 연금 할인율*의 변화, 실질 공적개발원조(ODA) 수준 반영 등으로 인해 FY2014-15 대비 약 11.9% 감소하였으며, FY2015-16부터 FY2018-19까지 안정적인 수준을 유지할 전망
 - ※ 회계기준 차이로 인해 FY2014-15에는 4.1%, FY2015-16은 6% 적용
- (국방) FY2015-16 대비 FY2016-17 지출 수준이 감소하였으나, FY2015-16부터 FY2018-19까지 명목 지출 증가율이 약 9.2%(실질 증가율은 1.6%) 증가 전망
- (교육) Students First 정책(2014.1월 시행), 고등교육학자금제도(Higher Education Loan Programme loans) 등의 지원 증가로 FY2015-16 319억호주달러에서 FY2018-19 351억호주달러로 지출 증가 예상
- (보건) FY2015-16 보건분야 지출은 694억호주달러로 공공 의료 서비스에 대한 높은 수요와 인구고령화, 보건 비용 증가 요인 등에 기인하여 FY2018-19까지 지속적인 증가 추세를 유지
- (사회보장 및 복지) FY2015-16 지출은 1,540억호주달러로 가족세금공제(Family tax benefit) 및 신생아보육수당(Paid Parental Leave) 등의 지출 감소에도 불구하고 고령화와 장애 및 간병인 지급금 관련 지출이 증가함에 따라 전년 대비 3.3% 증가
- (주택 및 지역사회시설) 주택 및 지역사회시설분야 지출은 일부 국가 파트너십 프로그램의 종료로 인해 FY2015-16 54억호주달러에서 FY2018-19 46억호주달러로 감소 전망
- (교통·통신) 철도 및 도로 교통 부문 지출 변화에 의해 연도별 지출 변동이 심할 전망

〈표 VII-7〉 FY2015-16 예산안 재정지출 규모

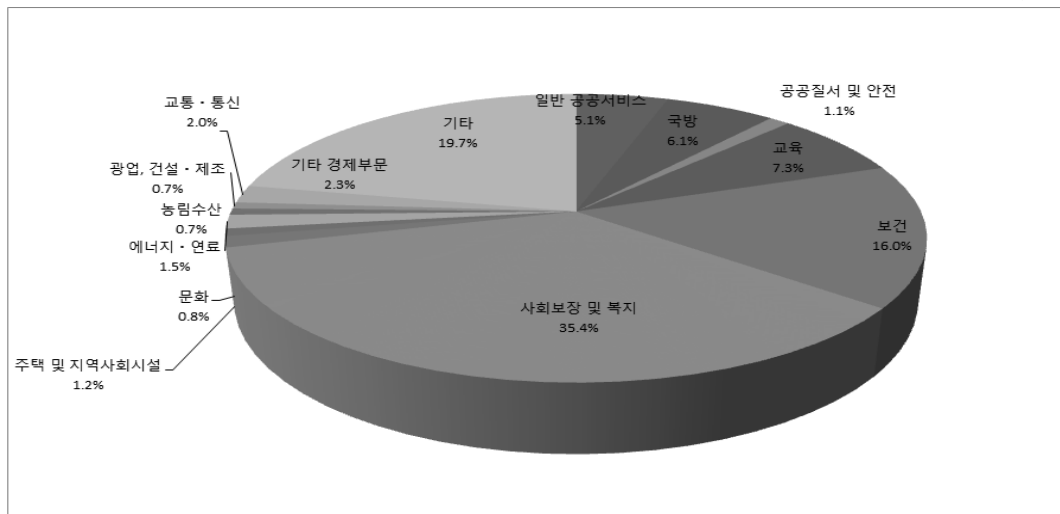
(단위: 백만호주달러, %)

| | 추정 | | | 전망 | | 증감(b-a) | |
|-------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|------------|
| | 2014-15 (a) | 2015-16 (b) | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | 금액 | 비율 |
| 일반 공공서비스 | 25,169 | 22,162 | 22,936 | 22,224 | 22,543 | -3,007 | -11.9 |
| 국방 | 24,512 | 26,348 | 26,106 | 27,631 | 28,783 | 1,836 | 7.5 |
| 공공질서 및 안전 | 4,580 | 4,885 | 4,851 | 4,735 | 4,806 | 305 | 6.7 |
| 교육 | 31,202 | 31,854 | 33,133 | 34,055 | 35,115 | 652 | 2.1 |
| 보건 | 67,037 | 69,381 | 71,634 | 74,076 | 76,987 | 2,344 | 3.5 |
| 사회보장 및 복지 | 149,107 | 154,000 | 159,654 | 170,719 | 186,869 | 4,893 | 3.3 |
| 주택 및 지역사회시설 | 4,940 | 5,429 | 5,242 | 5,041 | 4,553 | 489 | 9.9 |
| 문화 | 3,520 | 3,530 | 3,350 | 3,294 | 3,287 | 10 | 0.3 |
| 에너지·연료 | 6,986 | 6,706 | 6,705 | 6,895 | 7,237 | -280 | -4.0 |
| 농림·임업·수산 | 2,731 | 3,063 | 2,930 | 2,780 | 2,408 | 332 | 12.2 |
| 광업·건설·제조 | 3,218 | 3,142 | 3,129 | 3,082 | 3,092 | -76 | -2.4 |
| 교통·통신 | 6,504 | 8,575 | 11,198 | 9,304 | 6,315 | 3,071 | 31.8 |
| 기타 경제부문 | 10,680 | 9,792 | 8,918 | 8,850 | 8,950 | -888 | -8.3 |
| 기타 | 80,049 | 85,701 | 92,869 | 99,131 | 108,483 | 5,652 | 7.1 |
| 재정지출 | 420,335 | 434,469 | 452,654 | 471,816 | 499,428 | 14,134 | 3.4 |
| (GDP 대비 비율) | (26.2) | (26.2) | (25.9) | (25.7) | (25.8) | - | - |

출처: Budget Paper No.1 2015-16, The Treasury, 2015.5.12.

[그림 VII-6] FY2015-16 재정지출 구성

(단위: %)



출처: Budget Paper No.1 2015-16, The Treasury, 2015.5.12 재구성

- 한편, 반기경제재정전망보고서에서는 거시경제변수의 변동과 기타변화효과 등을 반영하여 FY2015-16 재정지출 규모를 4,322억호주달러로 전망하고, 이후 전망기간의 재정지출 규모를 예산안 대비 하향 조정
- 주요 지출 증가 정책
 - 향후 2년간 지방정부 지원을 위한 도로투자 11억호주달러(FY2015-16 3억호주달러) 추가 지원
 - 향후 4년간 시리아·이라크 분쟁지역 난민 재정착 지원금 9억 9백만호주달러 증액
 - 향후 4년간 신규의약품보조에 6억 2,100만호주달러 투자(FY2015-16 1억 1,200만호주달러)
 - 주요 지출 절감 정책
 - 향후 4년간 방사선 검사 및 MRI 무료 인센티브(bulk-billing incentives for pathology) 서비스 중단 등 6억 3,900만호주달러 절감
 - 향후 4년간 보건근로프로그램 5억 9,500만호주달러 감축(FY2015-16 1억 7,800만호주달러)
 - 향후 3년간 노인복지펀드 4억 7,200만호주달러 절감
 - 향후 4년간 25만호주달러 이상 고소득가구에 대한 보육료지원 4억 4,100만호주달러 삭감(FY2015-16 1,500만호주달러)

〈표 VII-8〉 예산안 및 반기경제재정보고서의 재정지출 전망 변화 비교

(단위: 백만호주달러)

| | 추정(Estimates) | | 전망(Projections) | |
|------------------------|---------------|---------|-----------------|---------|
| | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 |
| ■ 2015-16예산안 재정지출 | 434,469 | 452,654 | 471,816 | 499,428 |
| 예산안과 MYEFO와의 차이 | -2,235 | -1,448 | -5,923 | -8,059 |
| - 정책결정효과 ¹⁾ | 829 | 1,015 | -2,356 | -2,114 |
| - 거시경제변수 변동효과 | -372 | -1,741 | -2,484 | -3,541 |
| - 공공채무이자지급 | 119 | 620 | 874 | 1,356 |
| - 프로그램변수 변동효과 | 392 | -445 | 295 | -2,262 |
| - 기타변화효과 | -3,204 | -896 | -2,254 | -1,498 |
| ■ 2015-16 MYEFO 재정지출 | 432,234 | 451,206 | 465,892 | 491,370 |

주: 1) 정책결정으로 인한 공공채무 이자지급의 영향은 제외하고 결정된 정책을 위한 응급예비비(Contingency Reserve)는 차감계산

출처: *Mid-year Economic and Fiscal Outlook 2015-16*, 2015.12.15.

〈표 VII-9〉 FY2015-16 예산안과 반기경제재정전망보고서의 기능별지출 비교

(단위: 억호주달러, %)

| | 2015-16 | | 2016-17 | | 2017-18 | | 2018-19 | |
|----------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO | Budget | MYEFO |
| 일반 공공서비스 | 222 | 226 | 229 | 220 | 222 | 214 | 225 | 219 |
| 국방 | 263 | 266 | 261 | 263 | 276 | 276 | 288 | 286 |
| 공공질서 및 안전 | 49 | 50 | 49 | 48 | 47 | 47 | 48 | 47 |
| 교육 | 319 | 325 | 331 | 332 | 341 | 338 | 351 | 349 |
| 보건 | 694 | 687 | 716 | 704 | 741 | 723 | 770 | 752 |
| 사회보장 및 복지 | 1,540 | 1,528 | 1,597 | 1,587 | 1,707 | 1,683 | 1,869 | 1,825 |
| 주택 및 지역사회시설 | 53 | 54 | 52 | 52 | 50 | 51 | 46 | 46 |
| 문화 | 35 | 34 | 34 | 33 | 33 | 32 | 33 | 32 |
| 에너지·연료 | 67 | 68 | 67 | 67 | 69 | 69 | 72 | 72 |
| 농림·임업·수산 | 31 | 31 | 29 | 30 | 28 | 28 | 24 | 25 |
| 광업·건설·제조 | 31 | 36 | 31 | 37 | 31 | 38 | 31 | 39 |
| 교통·통신 | 85 | 89 | 112 | 119 | 93 | 91 | 63 | 66 |
| 기타 경제부문 | 98 | 101 | 89 | 98 | 89 | 89 | 90 | 89 |
| 기타 | 857 | 827 | 929 | 921 | 991 | 980 | 1,085 | 1,066 |
| 재정지출 (GDP대비 비율) | 4,345 (26.2) | 4,322 (26.2) | 4,527 (25.9) | 4,512 (26.1) | 4,718 (25.7) | 4,659 (25.7) | 4,994 (25.8) | 4,914 (25.7) |

출처: *Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16*, 2015.12.15. 재구성

〈표 VII-10〉 FY2015-16부터 FY2018-19까지 예산의 주요 지출 계획

(단위: 백만호주달러, %)

| | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 |
|---|---------|---------|---------|---------|
| Health | | | | |
| National Health Reform funding | 16,525 | 17,394 | - | - |
| Public hospitals funding | - | - | 18,047 | 18,796 |
| National Partnerships | 743 | 366 | 200 | 179 |
| Education | | | | |
| Students First funding | 15,658 | 16,982 | 17,999 | 18,727 |
| National Partnerships | 624 | 578 | 432 | 40 |
| Skills and workforce development | | | | |
| National Skills and Workforce Development SPP | 1,455 | 1,478 | 1,501 | 1,524 |
| National Partnerships | 1,054 | 477 | 527 | 573 |
| Community services | | | | |
| National Disability SPP | 1,442 | 1,492 | 1,550 | 1,613 |
| National Partnerships | 1,054 | 477 | 527 | 573 |
| Affordable housing | | | | |
| National Affordable Housing SPP | 1,324 | 1,344 | 1,364 | 1,385 |
| National Partnerships | 565 | 571 | 413 | 4 |
| Infrastructure | | | | |
| National Partnerships | 7,167 | 9,963 | 7,202 | 4,890 |
| Environment | | | | |
| National Partnerships | 812 | 617 | 329 | 219 |
| Contingent payments | | | | |
| National Partnerships | 41 | 8 | 3 | - |
| Other | | | | |
| National Partnerships ¹⁾ | 1,465 | 2,598 | 2,673 | 2,769 |
| Total payments for specific purposes | 49,257 | 54,386 | 52,239 | 50,718 |

주: 1) 지방정부지원금 포함

출처: *Mid-Year Economic and Fiscal Outlook 2015-16*, 2015.12.15.

4 주요 재정정책

가. 재정건전화

□ FY2015-16예산안은 FY2023-24에 GDP 대비 1% 흑자 전환 달성을 위한 예산회복전략 (Budget repair strategy) 발표

- 지속가능한 재정을 위해 FY2015-16에 약 12억호주달러를 절감하고, 향후 4년간 총 110억호주달러 규모를 절감 계획

〈표 VII-11〉 주요 예산절감(savings) 계획이 재정수지에 미치는 영향

| | 2014-15 | 2015-16 | 2016-17 | 2017-18 | 2018-19 | Total |
|---|------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| | \$m | \$m | \$m | \$m | \$m | \$m |
| Social Security Assets Test – rebalance asset test thresholds and taper rate | 0 | 0 | 445 | 975 | 1,024 | 2,443 |
| Strengthening the Integrity of Welfare Payments | -1 | 253 | 559 | 623 | 254 | 1,688 |
| Commonwealth contribution to the East West Link project* | 100 | 300 | 600 | 0 | 500 | 1,500 |
| Removing Double-Dipping from Parental Leave Pay | 0 | -10 | 268 | 343 | 367 | 968 |
| Rationalising and streamlining Health programmes | 12 | 121 | 216 | 276 | 337 | 963 |
| Management of the Immigration Detention Network | 30 | 111 | 142 | 137 | 136 | 554 |
| No Jab No Pay | 0 | 72 | 148 | 147 | 141 | 508 |
| Social Security Income Test – improve integrity of social security income test arrangements | 0 | 57 | 129 | 136 | 143 | 465 |
| Sustainable Research Excellence – adjustment | 0 | 0 | 150 | 38 | 75 | 263 |
| Pharmaceutical Benefits Scheme – price changes | 14 | 55 | 56 | 61 | 67 | 252 |
| My Health Record – a new direction for electronic health records in Australia | 0 | 62 | 107 | 50 | -5 | 214 |
| Cessation of the Large Family Supplement of Family Tax Benefit Part A | 0 | -2 | 59 | 60 | 60 | 177 |
| Smaller Government – Immigration and Border Protection efficiencies | 0 | 8 | 51 | 55 | 55 | 168 |
| Medicare Benefits Schedule – health assessment items – modification | 0 | 20 | 36 | 41 | 47 | 145 |
| Smaller Government – Education and Training Portfolio | 1 | 32 | 24 | 30 | 44 | 131 |
| Child Dental Benefits Schedule – consistent indexation | 0 | 15 | 25 | 38 | 48 | 126 |
| Digital Transformation Agenda – Portfolio Contributions | 12 | 45 | 23 | 22 | 18 | 120 |
| Smaller Government – Health Portfolio | 3 | 15 | 29 | 33 | 33 | 113 |
| Infrastructure Investment Programme – savings | 62 | 28 | 5 | 5 | 5 | 105 |
| Employment Services – Changes to Service Fees and Cessation of Personal Contact Interviews | 44 | 9 | 11 | 11 | 11 | 86 |
| Total | 276 | 1,191 | 3,082 | 3,080 | 3,360 | 10,989 |

출처: *Budget 2015-16 Overview*, The Treasury, 2015.5.12

나. 복지 관련

□ 호주 연방정부, 노인연금 개혁 시행방안 발표(2015.5.7.)⁹¹⁾

- 스콧 모리슨(Scott Morrison) 사회서비스부 장관은 노인연금 수급 자격 기준을 변경하는 노인연금 개혁안을 발표
 - (배경) 연금제도의 공정성 및 지속가능성을 위하여 수급자의 자산 심사 강화 등을 통한 고소득 은퇴자의 연금 혜택 제한
 - (주요내용)
 - 전액연금 수급자(full pensioners)에 대한 자산 기준 완화
 - ※ 주택소유자(주택제외) : (독신)202,000→250,000호주달러, (부부)286,500→375,000호주달러
 - ※ 무주택자 : (독신)348,500→450,000호주달러, (부부)433,000→575,000호주달러
 - 부분연금 고소득 수급자(part pensioners)에 대한 자산 기준 강화
 - ※ 주택소유자(주택제외) : (독신)775,000→547,000호주달러, (부부)1,150,000→823,000호주달러
 - ※ 무주택자 : (독신)922,000→747,000호주달러, (부부)1,298,000→1,023,000호주달러
 - taper rate 재변경⁹²⁾ : 전액연금 수령 최소 기준(minimum threshold for a full pension)을 초과하는 소득에 대해 1,000호주달러당 연금수령액 3호주달러씩(기준에는 1.5호주달러) 감소하도록 변경
 - (효과)
 - 동 개혁을 통해 17만명의 전액연금 수급자의 연금수령액이 2주당 30호주달러 증가하고, 5만명의 부분연금 수급자들이 전액연금 수급 자격을 얻게 될 전망
 - 부분연금의 경우 9만 1천여 명의 현 수급자들이 수급자격을 박탈당하고, 23만 5천명의 연금혜택이 줄어들 것으로 보임
 - 노인연금 제도 변경은 2017.1월 시행될 예정이며, 향후 4년간 24억호주달러가 절감될 전망

91) 출처: 호주 사회복지서비스부,

<http://scottmorrison.dss.gov.au/media-releases/fairer-access-to-a-more-sustainable-pension>

<http://scottmorrison.dss.gov.au/transcripts/press-conference-sydney-1>

92) 소득이 연금수령 기준소득에서 1,000호주달러가 넘을 때마다 감소하는 소득을 의미. 1,000호주달러당 3호주달러가 감소하였으나, 하워드 정부 당시(2007년) 1.5호주달러로 taper rate가 낮아진 바 있음

□ 사회서비스부, 보모지원 시범 사업(Nanny Pilot Programme) 시행 계획 발표⁹³⁾⁹⁴⁾

- 호주 정부는 2016~2017년 2년간 보모지원 시범 사업에 2억 4,600만호주달러를 투자할 계획
 - (사업 목적) 보육시설로의 접근이 어렵거나 근로시간이 표준적이지 않은(non standard hours) 근로자 가정의 아이돌봄을 지원하기 위한 사업
 - (대상 및 방법) 약 10,000여명의 아이돌봄에 필요한 보모비용을 지원
 - (시행시기) 2015년 10월부터 서비스공급자, 참여가정, 보모의 지원을 받아 2016년 초반 공식적으로 사업을 시행하며 2017.12.31일까지 시범 사업이 지속될 예정

□ 호주 연방정부, 가족세제혜택-B(FTB: Family Tax Benefit)⁹⁵⁾ 삭감하는 내용의 수정법안 의회 상정(2015.10.21)⁹⁶⁾

- 호주 정부는 FY2015-16 예산안에 언급한 가족패키지(Families Package)⁹⁷⁾ 투자재원을 마련하기 위해 가족세제혜택-B에서 최연소 자녀의 연령이 13세가 되면 수급자격이 중단되는 내용을 담은 수정법안을 의회에 제출⁹⁸⁾
 - (취지) 가족 지원에 집중, 노동 참여 장려, 가족패키지 투자에 필요한 35억호주달러 마련을 위한 가족세제혜택의 구조적 개혁
 - (주요 변화)
 - 중고교생 자녀를 둔 부모의 노동참여를 높이기 위해 13세 미만 자녀가 있는 가구에 가족세제혜택-B 지원하는 것으로 자녀 연령 기준 하향 조정

93) 출처: 사회서비스부 홈페이지,

<https://www.dss.gov.au/our-responsibilities/families-and-children/programmes-services/early-childhood-child-care/nanny-pilot-programme>

94) 호주는 FY2015-16 예산안에서 보모지원 사업 시행 계획을 언급한 바 있음(2015년 상반기 『KIPF 재정 동향』, 'IX. 호주' 참고)

95) 호주의 가족세제혜택(FTB): FTB-A는 소득요건 만족 시 자녀 1명당 2주 단위로 모두에게 지급하는 보육 수당이며, FTB-B는 최연소 자녀 기준으로 2주 단위로 가구당 지급하는 보육수당으로 한부모 가정(single parent family) 및 주 소득자가 1명인 가정(families with one main income)을 대상으로 지급

96) 출처: 재무부 장관 홈페이지, <http://sjm.ministers.treasury.gov.au/media-release/007-2015/>

97) FY2015-16 예산안에서 새로운 보육보조금(Child Care Subsidy) 도입을 통한 보육수당 개편 및 부모 노동 참여 장려, 조기교육에의 투자, 보모지원 사업 등의 내용이 언급됨

98) 애보트정부 당시 FY2014-15 예산안에서 가족 최연소 자녀 연령이 6세가 되면 수급자격이 정지되는 법안을 제안했으나 의회 통과에 실패한 바 있음

- 다만, 한부모 및 조부모가 13세 이상 자녀를 양육하는 경우에는 연간 1,000호주 달러 지급
- 2016.7월부터 최연소 자녀가 1세 미만인 가구에 1,000호주달러 추가 지급
- 2018.7월부터 가족세제혜택-B 지급 중단 충격을 점진적으로 흡수하기 위해 가족세제혜택-A 수급액을 2주당 10호주달러씩 인상, 청년수당(Youth Allowance)과 장애인지원연금(Disability Support Pension) 인상도 시행할 계획
- (기대효과) 위 개편을 통해 단순하고 유연하며 접근성 좋은 보육시스템을 만들고, 부모들의 노동참여율 제고를 통한 생산성 향상 효과를 기대
- 2017.7월부터 보육서비스를 이용하는 연소득 65,000~170,000호주달러 가구는 한 주당 30호주달러씩 보조금 증액 효과
- 3만8천개 실직 가구(jobless families)를 포함한 약 24만 근로희망가구의 유급 취업 시간 증가 기대

다. 기타

□ 호주 연방정부, 2030년까지 탄소배출량 감축 목표 발표(2015.8.11)⁹⁹⁾

- 연방정부는 탄소배출 감축 계획을 논의하는 각료회의에서 2030년까지 2005년 탄소배출량 대비 26~28% 감축 목표 설정에 합의
 - 호주는 2020년까지 2000년 탄소배출량 대비 5% 감축 목표를 제시해 왔으며, 기준 연도를 2005년으로 변경하여 2030년까지의 새로운 목표치를 제시
 - 연방정부는 보도자료에서 “호주는 기후변화 방지를 위한 국제적 노력에 강력하고 책임 있는 기여를 할 것이며, 26~28% 감축 목표는 호주 경제와 환경적 책임 간에 적절한 균형 수준”이라고 발표

99) 출처: 호주 연방정부,

<http://www.pm.gov.au/media/2015-08-11/australias-2030-emissions-reduction-target>

□ 호주 재정부, “Medical Research Future Fund”(이하 MRFF) 법안 통과 발표(2015.8.12)¹⁰⁰⁾

- 호주정부는 FY2014-15 예산부터 중장기적 관점에서 의료연구의 지속적 성장을 위한 MRFF 설립을 추진
 - (목적) MRFF는 세계에서 가장 큰 규모의 의료연구를 위한 펀드로 의료혁신과 호주 국민들의 건강향상을 위한 연구를 지원
 - (펀드 운용) 기존의 보건병원펀드(Health and Hospitals Fund)¹⁰¹⁾ 재원과 예산절감분이 투입되며, FY2019-20까지 200억호주달러의 재원을 적립할 계획
 - FY2015-16에 1천만호주달러, 향후 4년동안 4억호주달러 이상을 의료연구를 위해 추가로 지원할 계획
 - (펀드 관리) MRFF는 8인의 독립적인 전문가 자문위원회에 의해 관리될 계획이며, 투명성을 위해 보건부 장관(Minister for Health)은 2년에 한번씩 MRFF로부터 지원 받는 연구와 관련된 상황을 국회에 보고하도록 요구됨
 - (향후 계획) MRFF는 왕실승인을 거쳐 설립될 예정

100) 출처: 호주 재정부장관 홈페이지,
<http://www.financeminister.gov.au/media/2015/0812-medical.html>
FY2015-16 Budget Paper No.1

101) 보건병원펀드는 호주 국가건설펀드(Nation-building Funds)를 구성하고 있는 세 가지 펀드(호주건설펀드(Building Australia Fund), 교육투자펀드(Education Investment Fund), 보건병원펀드(Health and Hospital Fund)) 중 하나이며, 2008년 보건 인프라 구축을 위해 예산흑자를 재원으로 설립된 펀드. 보건병원펀드는 MRFF 설립되면 운영을 중지하고 재원을 MRFF로 이전(FY2015-16 예산안)

정책분석 16-02

주요국 예산안 2016

2016년 3월 21일 인쇄

2016년 3월 28일 발행

발행인 박 형 수

발행처 한국조세재정연구원

우)30147 세종특별시 한누리대로 1924

TEL : (044)414-2114(대), www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조판 및
인쇄 알래스카인디고(주)

© 한국조세재정연구원 2016

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.

