

IX. 중 국

- FY 2005-06 : 2005년 1월 ~ 2006년 12월
- 출처 : “2004년 중앙과 지방 예산의 집행상황 및 2005년 중앙과 지방 예산안의 보고”,
Ministry of Finance People’s Republic of China (<http://www.mof.gov.cn>)
- 환율 : 1위엔(yuan) = 약 125.06원 (2005년 평균)

중국 예산안은 우선 전년도 예산안의 집행상황을 보고 한 뒤,
당해년 예산의 규모 및 주요 운영 방향 등을 제시하는 형태로 구성

1. 2004년 중앙과 지방 예산의 집행 상황

가. 총량부문

- 재정 수입
 - 2004년 일반정부(중앙+지방)의 재정 수입은 2003년 21,715억 위엔 보다 약 21.4% 증가한 26,355억 위엔 임
 - 중앙정부 재정 수입은 2003년 대비 22.0% 증가한 14,469억 위엔이며, 지방정부는 2003년 대비 20.6% 증가한 11,886억 위엔 기록
- 재정 지출
 - 2004년 일반정부(중앙+지방)의 재정 지출은 2003년 24,649억 위엔보다 약 15.1% 증가한 28,360억 위엔 임

○ 중앙정부 재정 지출은 2003년 대비 5.9% 증가한 7,856억 위엔이며, 지방정부는 2003년 대비 3.4% 증가한 20,505억 위엔 기록

□ 2004년 재정 수지는 -2,005억 위엔으로 2003년 -2,935억 위엔 대비 930억 위엔 감소하여 GDP대비 2003년 -2.50%에서 2004년 -1.53%으로 개선

<표 IX-1> 연도별 세입 및 세출

(단위 : 100 million yuan, %)

	세입	세입 증가율	지출	지출 증가율	재정수지	재정수지/ GDP 비율
1990	2,937.10	10.2	3,083.59	9.2	-146.49	-0.79
1995	6,242.20	19.6	6,823.72	17.8	-581.52	-0.99
2000	13,395.23	17.0	15,886.50	20.5	-2,491.27	-2.79
2001	16,386.04	22.3	18,902.58	19.0	-2,516.54	-2.58
2002	18,903.64	15.4	22,053.15	16.7	-3,149.51	-3.00
2003	21,715.25	14.9	24,649.95	11.8	-2,934.70	-2.50
2004	26,355.88	21.4	28,360.79	15.1	-2,004.91	-1.53

출처 : 중국 통계청, <http://www.stats.gov.cn>

<표 IX-2> 연도별 중앙정부와 지방정부의 세입·세출 비중

(단위 : 100 million yuan, %)

	총수입	중앙	지방	중앙비중	지방비중
1990	2,937.10	992.42	1,944.68	33.8	66.2
1995	6,242.20	3,256.62	2,985.58	52.2	47.8
2000	13,395.23	6,989.17	6,406.06	52.2	47.8
2001	16,386.04	8,582.74	7,803.30	52.4	47.6
2002	18,903.64	10,388.64	8,515.00	55.0	45.0
2003	21,715.25	11,865.27	9,849.98	54.6	45.4
2004	26,355.88	14,469.38	11,886.50	54.9	45.1
	총세출	중앙	지방	중앙비중	지방비중
1990	3,083.59	1,004.47	2,079.12	32.6	67.4
1995	6,823.72	1,995.39	4,828.33	29.2	70.8
2000	15,886.50	5,519.85	10,366.65	34.7	65.3
2001	18,902.58	5,768.02	13,134.56	30.5	69.5
2002	22,053.15	6,771.70	15,281.45	30.7	69.3
2003	24,649.95	7,420.10	17,229.85	30.1	69.9
2004	28,360.79	7,855.94	20,504.85	27.7	72.3

출처 : 중국 통계청, <http://www.stats.gov.cn>

나. 예산의 실행과 재정 사업의 주요 사항

(1) 적극적인 과학적 발전관 실행

- 일련의 정책적 조치를 통해 식량의 증산과 농민의 수익 증대를 위해 노력함
 - 중앙정부차원의 농업부문 추가 재정지출 및 각 성 자체적으로 농업세의 징수를 면제하거나 세율 인하 조치
- 경제 발전 추세의 변화를 정확히 파악하고 사회 수급 총량의 균형을 유지하여 경제의 대폭 과동을 피하여 빠르고 양호한 발전을 실현
 - 농업과 임업, 교육·과학·문화, 도로 등에 중점적 투자

- 적극적인 취업 정책의 실행과 도시와 농촌 취업을 전면적으로 계획하고 실업규모를 통제
 - 중앙 및 지방 재정에서 재취업의 대해 보조금을 지출했으며, 퇴직자의 기본적인 생활을 위해 양로 연금의 충분한 재원 확보
- 행정관리, 국유기업, 재정세무, 금융, 과학기술, 교육, 문화, 위생 등의 분야에 개혁과 제도 정착에 심혈을 기울여야 함
 - 대외개방과 국내발전이 조화를 이루기 위해서는 위와 같은 분야의 개혁이 선행되어야 함

(2) 착실한 개혁을 통해 경쟁력 있는 기업육성

- 중앙정부 차원의 노력으로 중앙정부 및 지방정부가 지급해야할 수출세 환급 재원을 마련
 - 이러한 수출세 환급 효과는 기업의 생산비를 내리는 효과를 통해 기업의 경쟁력 향상에 도움을 줌
- 적극적으로 국유기업과 금융부문의 개혁을 단행
 - 철도운수 발전을 가속화하여 여객 운송과 석탄운송 네트워크를 형성
 - 여러 가지 소유제 형식의 중소 은행 및 증권회사, 재무회사, 용자 리스 회사, 기금관리 회사 등 비은행 금융기구를 규범적으로 발전시킴

(3) 재정지출의 타당성을 법에 의거해 관리

- 국무원을 통해 중점의 재정 자급에 대해 재정지출 허가의 조건, 프로그램 등에 대한 기한과 감독의 구체적인 규정을 만들어 재정지출의 효율성 증진

2. 2005년 중앙과 지방의 예산안 설명

가. 총량부문

□ 재정 수입

- 2005년 일반정부(중앙+지방)의 재정 수입은 2004년 26,355억 위엔 보다 약 11.0% 증가한 29,255억 위엔 임
 - 이는 경상성장률 수준의 증가폭이며, 경제체제의 개혁, 지속적인 성장, 사회안정의 목표 등을 고려하여 결정

□ 재정 지출

- 2005년 일반정부(중앙+지방)의 재정 지출은 2004년 28,360억 위엔보다 약 13.7% 증가한 32,255억 위엔 임

- 2005년 재정 수지는 -3,000억 위엔으로 2004년 -2,004억 위엔 대비 946억 위엔 증가하였지만, GDP 대비 -1.98%로 2004년 이후 -2.0%대 유지

나. 예산의 실행과 재정 사업의 주요 사항

(1) 재정정책의 신뢰성 제고

- 1998년 이후 7년 동안 적극적인 재정정책으로 인해 경제성장 및 안정에 중대한 영향을 미쳤으나, 그로인해 인플레이션의 압력은 여전히 존재함
- 한편 아직도 농업, 교육, 과학·문화, 환경보호 등에 분야의 인프라 구축에 많은 자금이 소요될 것으로 예상됨

- 이러한 상황 하에서 재정수지 개선과 국채를 줄이기 위해서는 재정의 지출 구조와 국채 자금투자 방향의 구조조정이 필요함

(2) 취약부분 지원으로 균형발전 촉진

- 2004년 감행한 농업세의 면제 및 세율인하 정책을 발전시켜 점차적으로 2006년 부터 모든 농업세를 취소하고 법에 근거하여 보조금도 지불함
- 식량주요생산기지의 생산력을 강화하여 단위면적당 생산량과 품질 및 생산성을 향상 시킴
- 중앙 재정은 교육, 과학, 기술, 위생, 산아제한 등 사회의 발전의 취약한 부분을 작년보다 증가에서 지출
- 취업확대를 사회 경제 발전의 돌파구로 삼아 적극적인 취업 정책을 실시하고 도시와 농촌취업을 전면적으로 계획하고 실업 규모 통제

(3) 세수확보 및 세출개혁

- 법에 의한 재정수입 재정비로 세입 안정화 추구
 - 밀수, 탈세 등 범죄 행위를 엄격히 단속하여 적극적인 세관수입의 확대 노력
 - 기한이 돌아오는 감면세에 관해서는 그와 비슷한 다른 형태의 감면세가 등장하지 않도록 단호히 감시
 - 복권 수입, 국유자산의 유료화 등을 통해 수입 안정에 기여
- 농업, 사회보장, 교육·과학·문화, 환경보호 등에 대한 중점적인 지출
- 회의비용, 접대비 등 업무비용에 대해 엄격한 감시와 통제를 통해 불필요한 자금의 낭비 방지