

## VI. 네덜란드

### 1. 예산 현황 및 구조

#### 가. 예산 구조

□ 네덜란드 예산은 기본적으로 3개 대분야로 구분

- 예산 : 일반예산 / 복지 및 노동시장 / 의료
- 기타 소수의 특별회계를 가지고 있음
  - 대부분 EC 규정이나 사회보장과 관련된 것이며 예외적인 것으로 교통시설 회계가 있음
    - ※ EC(European Commission) guideline : 각종 기금의 최소화
- 특징
  - 일반예산분야는 전체 세입을 분야별로 분배하며 몇몇의 장관의 책임
  - 복지 및 의료는 일반예산과 달리 별도의 재원을 가지고 있으며 각 1인의 책임 장관이 담당
  - Coalition Agreement(연립내각 합의서)상에서 각 분야별 지출한도를 설정하고 일반예산분야의 각 장관들에 대한 하위 한도(Sub-cap)를 기반으로 각 부처의 중기지출계획과 결합
  - 총 23개의 예산안을 의회 보고

나. 예산 현황

<표 VI-1> 네덜란드의 예산안

단위: 백만 €

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
I Huis der Koningin	7.7	8.3	7.3	7.3	7.3	7.3	7.3
II Hoge Colleges van Staat en Kabinet der Koningin	194.9	202.0	197.0	194.2	191.9	194.2	193.2
III Algemene Zaken	48.2	49.3	52.0	51.5	51.3	48.4	48.4
IV Koninkrijksrelaties	132.9	170.6	143.0	143.1	138.0	137.7	137.7
V Buitenlandse Zaken	9,000.4	9,475.9	9,414.0	10,404.2	10,661.7	11,013.1	11,206.1
VI Justitie	5,155.2	5,488.9	5,005.6	4,696.8	4,675.7	4,674.1	4,726.3
VII Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	4,823.3	4,981.0	4,966.9	4,868.0	4,978.0	5,056.4	5,092.6
VIII Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen	24,190.6	25,533.9	25,709.3	25,941.9	26,308.4	26,705.3	26,883.5
IXA Nationale Schuld (transactiebasis)	17,262.0	13,607.0	11,944.7	11,831.7	12,773.7	14,063.5	15,227.3
IXB Financial	3,659.3	3,643.5	3,756.2	3,619.3	3,708.6	3,608.6	3,588.5
X Defensie	7,385.8	7,438.9	7,667.9	7,701.5	7,550.0	7,584.8	7,609.4
XI Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	3,268.1	3,561.0	3,498.3	3,272.2	2,929.1	2,935.9	2,968.5
XII Verkeer en Waterstaat	6,289.9	6,193.7	6,357.6	6,485.9	7,095.7	7,039.4	6,993.0
XIII Economische Zaken	1,706.0	1,798.8	1,643.5	1,499.3	1,405.0	1,420.7	1,411.9
XIV Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	2,388.4	2,428.8	1,915.1	1,917.8	2,107.4	2,098.0	2,078.1
XV Sociale Zaken en Werkgelegenheid	20,246.3	22,207.2	22,653.4	23,933.0	24,319.6	24,658.3	25,033.2
XVI Volksgezondheid, Welzijn en Sport	8,740.8	9,911.4	11,100.7	11,196.6	11,816.1	12,148.9	12,144.8
HGIS Internationale Samenwerking	(4,557.6)	(4,401.3)	(4,430.9)	(4,628.8)	(4,757.3)	(4,929.7)	(5,123.0)
AP Aanvullende Posten	0.0	123.7	1,858.3	3,587.4	6,468.5	8,995.6	11,075.9
GF Gemeentefonds	13,032.1	13,811.4	12,275.6	12,985.2	12,921.1	12,914.9	12,904.1
PF Provinciefonds	1,084.2	1,143.3	1,013.7	993.9	993.9	993.9	993.9
ISF Infrastructuurfonds	6,836.00	6,454.60	5,858.9	5,982.0	6,476.6	6,999.2	6,765.3
FES Fonds Economische Structuurversterking	2,444.9	2,963.5	1,948.2	1,723.9	1,795.5	2,226.4	2,012.9
DGF Diergezondheidsfonds	75.9	267.4	7.7	0.0	0.0	0.0	0.0
BCF BTW-compensatiefonds	0.0	252.3	1,632.8	1,688.1	1,735.8	1,816.8	1,916.8
CON Consolidatie	-6,567.4	-6,711.0	-6,263.1	-6,480.2	-6,520.4	-7,033.0	-6,913.7
Totaal	131,405.5	135,005.4	134,364.6	138,244.6	144,588.5	150,308.4	154,105.0

자료 : Miljoenennota 2004, ministry of finance

## 2. 예산 관련 조직

### □ 재무부 예산감사실(Budget Inspectorate)

- 역할
  - 각 부처별 요구예산이 예산편성지침과 연립내각합의서 등에 부합하는지 등을 검토
  - 지출의 효율 / 효과성 조사
- 구성 : 100명의 전문가가 각 부처 예산제안서 및 정책제안을 정밀 조사

### □ 각 부처 내부예산실(Internal Budget Directorate)

- 각 부처 소속으로 재무부와의 공식적 관련성은 없음
- 역할
  - 해당 부처의 예산제안서 수집
  - 재무부와의 협상
  - 부처 재정에 대한 책임
- 구성
  - 내부예산실의 규모는 상당히 큰 편으로, 교육부의 내부예산실 인원은 대략 80명
  - 내부예산실장 : 전직 재무부 공무원을 임명

### □ 경제전망국(Central Planning Bureau,)

- 각 부처, 정당 등에 거시경제전망을 제공하는 중립적 기구로서 네덜란드에만 있는 기구
  - 경제부 산하이지만 독립적 운영
  - 경제전망국의 장은 내각이 임명하며 정치적 중립성을 보장
  - 임기는 5~6년. 경제부와 재무부 공무원 위주로 구성
  - 연립내각 합의서의 예산정책개발에 핵심역할
- 선거 이전에 4년간의 경제전망을 제공(법적 규정은 없음)
  - 모든 정당이 이 전망치를 바탕으로 정책을 수립하고 선거공약을 경제전망국에 보내 재정부담과 경제적 영향을 검토, 공약의 내부적 오류나 일관적

이지 않은 점을 지적받음

- 전망의 중립성을 유지하고 불필요한 논쟁을 예방
- 경제전망은 일반적인 전망과 비관적인 전망 2가지를 동시에 제공
  - 정당들이 대부분의 경우 비관적인 전망을 채택
- CPB가 각 당의 정책들을 모두 검토하기 때문에 Coalition Agreement에 대한 합의가 한결 수월

### 3. 중기재정계획

□ 중기계획의 근간은 Coalition Agreement(연립내각합의서)로서 이는 정부가 수립되면 작성

- 연립내각합의서는 정책방향만 제시하는 것이 아니라 세부적인 내용을 포함
- 경제상황 변화 등에 따른 다소의 조정을 하는데 이는 계획이라기보다는 전망
- 연립정부간 합의는 은퇴한 정치가가 하며 부서 등의 협조를 받음
- 연간 예산에 대한 법적인 구속력은 없지만 정치적인 구속력은 강함
- 연립내각합의서와 다른 방향일 경우 정치적인 문제 발생

□ 세부 내용

- 기간 : 4년 단위(예: 2004 ~ 2007)
  - 네덜란드는 새 정부가 수립되면서 집권기간 동안의 총체적 예산정책 수립
- 분야 : Vote 단위로 23개 (부서별, 기타 기금 등)
- 중기계획을 위한 거시변수전망은 CPB가 제공

□ EMU 국가는 GDP 대비 2.5% 이하의 적자 및 중기적인 균형이라는 규정을 따라 해당 사항을 중기계획에 반영

#### 4. 예산 일정

<표 VI-2> 예산 일정 (2003년의 경우)

시점	담당부서	활동
2003년 10 ~ 11월	재무부	예산편성 지침 부서 송부
2004년 2 ~ 3월	부서	정책서신(policy letters) 재무부 송부 - 증가 및 감축분야, 주요 정책분야
3 ~ 4월	재무부	지출한도지침 부서 송부 - 경제전망 및 정책서신 종합 - 재정상황 설명
4월	내각	지출한도지침에 대한 의사 결정 - 2번 회의 - 정책목표, 전반적인 세입 및 세출 - 부서 ceiling
4 ~ 5월	재무부	예산총액지침 부서 송부 - 부서 ceiling
6월	부서	초기예산안 작성
6 ~ 7월	부서 재무부 내각	부서와 재무부가 초기예산안 협의 - 재무부는 부서 예산이 coalition agreement, 편성지침, 총액지침 준수 여부 점검 - 이견이 있으면 실무자 → 차관 → 장관 순 논의 - ceiling 한도를 초과하면 내각 승인이 있어야 함
7월	부서 재무부	초기예산안 수정 예산설명자료(Memorandum) 작성 - 예산 설명/ 주요 정책목표/ 경제상황
8월	내각	예산 최종안 확정 - 경제전망 변화 고려 (세출 조정?)
9월 이전	부서 재무부	확정 예산안 재무부 송부 국가위원회 협의 - 예산안 및 설명자료
9월 초	부서 재무부	국가위원회에 답변
9월 3째 화	재무부	2005년 예산 및 설명자료 하원 제출
9 ~ 10월	의회	연구교서와 예산에 대한 논의
10 ~ 12월	의회	개별 예산 승인/의결 - 의결되면 지출 가능
2005년 1월	부서	월례 보고
5월	재무부	춘계 메모 의회 제출 - 세입/세출 변화 포함, 정책 변화 포함 가능
9월 3째 화	재무부	2006년 예산 메모 - 차년도 예산 및 하계 메모
10 ~ 12월	재무부	추계 메모
2006년 2월	재무부	가결산

## 가. 행정부

### □ 재무부

- 1차적으로 재무부는 최신 자료를 바탕으로 중기전망 수정
  - 예산과 이후 4년간
  - Vote별 23개의 예산안 전망

### □ 부서

- 정책서신은 기존 예산의 전망 변화 분야와 신규 예산만 초점
  - 부서당 10 - 12쪽

### □ 내각회의

- 개요
  - 역할 : 재정목표, 주요 정책방향, 부처별 지출한도 등을 결정
  - 회의기간 : 총 3회 개최되며 보통 1일로 종료(필요시 연장)
    - 4월회의 : 1차 내각회의로서 가장 중요
    - 7월회의 : 협의진행 결과점검,
    - 8월회의 : 최종 예산안을 결정
  - 논의사항 : 특정 분야의 삭감재원에 대한 사용처, 예산외 예산인 여유재원(windfall)의 배분기준, Coalition Agreement 수정 여부 등
- 핵심부처회의(Core cabinet meeting)의 개최
  - 시기 : 1차 회의 전 개최
  - 참석대상 : 수상, 재무부, 사회보장부, 경제부, 교육부, 노동부 장관 등으로 지출한도가 큰 부처보다는 정치적 영향력이 큰 부처 위주로 구성
- 주요 사항은 재무부에서 내각회의 전 사전 조정
  - 회의 이전에 재무부가 각 부처와 협의를 진행하고 쟁점이 어느 정도 마무리된 후 내각회의 개최
  - 모든 회의 자료는 재무부가 Draft Memorandum을 작성하여 수상과 사전 협의
    - 재무부의 협상력과 조정력은 수상의 정치적, 행정적 지원에 좌우
- 회의 결과는 비밀이지만 외부에 알려지는 것이 보통

## 나. 의회

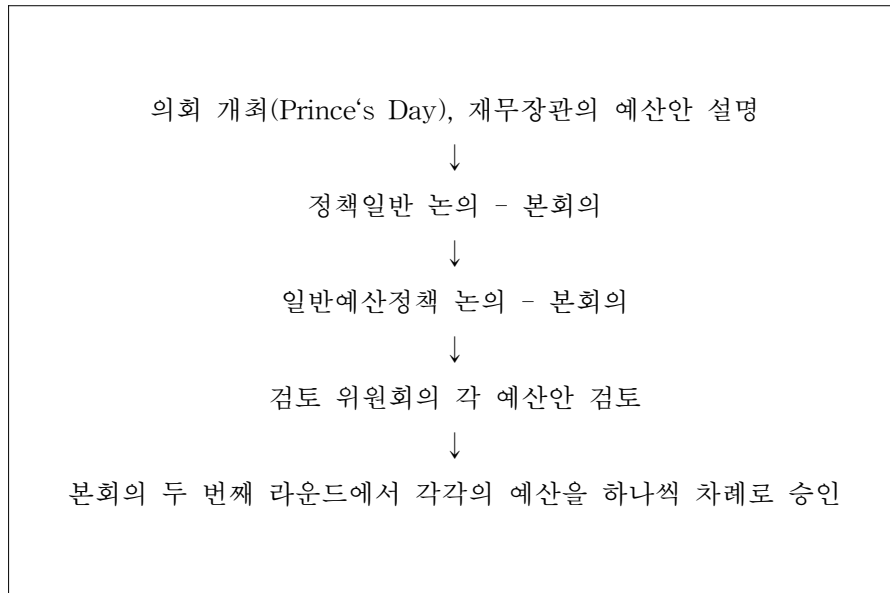
### □ 1단계 - 일반 심의

- 정부의 예산안 발표 후, 전체적인 방향에 대해 논의를 먼저 진행
- 내용 : 의회의 회기와 일치, 본회의에서의 정책일반 검토
- 참고 : Shadow Budgets
  - 정부가 예산안을 발표한 후, 야당들은 Shadow budget을 간단히 발표함.
  - 포괄적인 문서는 아니지만 정부의 제안안과 다른 10-20여개의 수치들에 중점을 두며 보통 3-4쪽 분량임
  - CPB의 검토를 받지 않은 제안서를 제출한 정당은 신뢰할 수 없는 당으로 간주됨
  - ※ 네덜란드의 Shadow Budgets을 특별하다고 하는 이유는 각각의 모든 수치들이 공개되기 전에 경제전망국(CPB)에 의해 비용과 효과 측면에서 검토받기 때문이다. 이는 네덜란드의 예산 논의가 갖는 특징으로서 재정에 대한 책임 문화라 할 수 있다. 신규제안에 대한 재원을 명확히 하거나 다른 사업의 예산을 줄여서 충당, 또는 신규제안을 위한 세입원을 밝히는 것이 네덜란드의 불문율이다. 네덜란드가 현재의 재정흑자를 이루는 데에는 이 불문율을 지킨 결과라 할 수 있다.

### □ 2단계 - 특별 심의 : 부서별 예산을 점검

- 네덜란드 의회에는 예산에 대한 전체적 검토나 여러 분야간의 자원배분을 책임지고 있는 특별한 예산위원회가 존재하지 않지만 특별히 국가지출 관련 특별 위원회가 존재함
  - 국가지출 관련 특별 위원회의 역할
    - 예산에 대한 논의는 하지 않음
    - 회계법, 예산문서화에 사용되는 양식 등과 같은 지출관리시스템을 관리
    - 성과주의 예산개혁의 선도적 역할을 수행하며 각각의 예산법안을 검토하면서 다른 위원회에 전문적 조언을 함
- 14개의 분야별 위원회가 존재하며 위원회 별로 1~2개의 예산안을 검토
  - 각 위원회는 25명의 멤버로 구성되며 법적지식이 있는 직원과 해당 정책분야의 전문 사무직원이 배치됨

<표 VI-3> 의회의 예산승인절차



다. 정부와 의회의 관계

- 장관책임의 원칙(Principle of ministerial responsibility)

- 의회와 정부의 관계는 매우 형식적임
- 의회의 멤버나 직원들은 장·차관의 입회 없이는 각 부처의 직원들과 대화도 하지 않으며 각 부처의 공무원들은 위원회와 교류하지 않음
- 따라서 장관들에게 방대한 양의 질문서가 가게 되는 것임

## 5. 예산편성 방식

### 가. 지출 총액

<표 VI-4> 지출 총액의 결정

① Expenditure est.	각 부처별, 주요 사업별 소요 추계
② Revenue est.	세수추계
③ Financial Balance	재정수지 추계(= ① - ②)
↓	
④ Financial Target	EMU 기준에 따라 GDP대비 2.5%이내 적자범위 설정
⑤ Measures - Expenditure & Revenue	목표 재정수지에 부합하기 위한 지출, 세수 조정
⑥ Total Expenditure	4개년간 목표 지출총액 결정

#### □ 지출총액 결정

- CPB에서 지출소요 및 세수추계 등을 위한 거시경제전망 제공
  - 일반적 전망, 비관적 전망 동시 제공
- 재정수지 관리방식의 변화 : 재정수지 지표 관리 → 지출총액 관리 방식
  - 1994년 “New budget formulation system”
- 최초 설정한 재정수지 목표에 따라 도출된 4개년 지출총액을 반드시 유지
  - 매년도 세수변동과 무관 : 방화벽
  - 세수 부족시 → 국채발행 → 적자 확대
  - 세수여유 발생시 → 국채상환 및 조세감면 → 적자 축소
- 매년도 재정수지는 일정 범위 내에서 자유롭게 변동
  - 재정수지는 세수에 따라 지속 변동하기 때문에 수지를 목표로 할 경우 지출수준의 지속적인 조정이 필요하며 불합리 편성 유발
- 기본적으로 연립내각합의서(Coalition Agreement -1994)를 따름

<표 VI-5> 예산정책에 관한 연립내각 합의서 주요내용

예산정책에 관한 연립내각 합의서 주요내용

- 핵심 내용

- 연립정부 기간 동안 유효(4년)
- 3개 대분야별로 한도를 고정(일반예산에 대한 sub-cap 결정 기준)
- 실질가치 기준으로 한도 고정
- 분야별 이전은 가능(대분야간 및 분야간)
- 보수적인 전망을 사용
- 세입과 세출 간 방화벽 설정
- 예상의 상황이 발생할 때에 대한 명시적인 규정을 확립

- 예상의 상황(windfall gain) 규정

- 적자가 GDP 대비 0.75% 이상 : 75%는 적자 감축, 5%는 세입 감면
- 적자가 GDP 대비 0.75% 이하 : 50%는 적자 감축, 50%는 세입 감면
- 세입의 증가를 세출 증대로 이어지지 않도록 하는 방화벽이 존재  
따라서 부서 예산 초과는 부서의 책임
- 부서의 다른 예산을 축소하여야 함

## 나. 분야별 총액

- 네덜란드는 부처별로 지출총액을 결정, 4개년 한도 사전 제시
- 재무부는 개략적인 Bottom-up 방식으로 소요를 사전 점검
  - 우선증액분야 등은 Coalition Agreement에 기초하여 판단
  - 계속사업에 대해서는 특별한 증감이 없는 한 재검토 생략
    - 계속사업에 대한 전망이 안정적인 상태, 재검토 필요성 미약
  - 신규사업에 대해서만 집중 검토
    - 재무부와 각 부처간의 지속적인 협상으로 소요 점검
- 총액한도 내에서는 당초 재무부와 협의한 사업우선순위 등을 변경하더라도 부처의 자율권을 우선 인정
  - 재무부는 부서가 요구한 예산이 예산편성지침, Coalition Agreement 등에 부합하고 효율/효과적인 지출인가를 점검(Budget Inspectorate)
  - 재무부 내부적으로 비공식적인 삭감방안(Cut-off Bible)을 작성하여 내각회의 시, 정당협의시 제공
  - 우선분야 등은 Coalition Agreement에 있음
- 기타
  - 분야별 한도를 결정할 때 경제 / 사회적 변화를 고려하지만 특별한 기법은 없음
    - 이라크 파병
  - 인건비는 노조와 협의하여 결정하지만 일반적으로 민간 CPB의 경제전망, 민간 임금상승률을 기준으로 사전결정
  - 예외적으로 내각에서 증액을 결정할 수도 있지만 그렇지 않은 경우에는 부서가 총액 한도를 준수하여야 하므로 당초 결정된 상승률이 변경될 경우 각 부처별 한도 내에서 흡수하여 예산을 삭감하여야 함

<표 VI-6> 지출총액

단위 : 백만 €

	2002	2003	2004	2005	2006
1 Real expenditure ceiling	173,808	178,046	180,042	185,047	187,960
2 NE deflator	1.0000	1.0286	1.0521	1.0737	1.0937
3 Spending reserve (applied)	0	0	0	0	0
4 Transfers	0	0	0	0	0
5 Statistical discrepancies	0	0	0	0	0
6 Expenditure ceiling, current prices	173,808	183,138	189,422	198,685	205,572
7 Actual spending projection	173,808	183,138	189,422	198,685	205,572
8 Over-/underspend	0	0	0	0	0

자료 : Budget Memorandum 2003, ministry of finance

<표 VI-7> 분야별 지출한도 - 일반예산

단위 : 백만 €

	2002	2003	2004	2005	2006
1 Spending projection, Budget Memorandum 2003	88,121	92,716	95,378	101,209	104,510
2 NE deflator	1.0000	1.0286	1.0521	1.0737	1.0937
3 Real expenditure ceiling	88,121	90,138	90,655	94,262	95,556
4 NE deflator	1.0000	1.0286	1.0521	1.0737	1.0937
5 Spending reserve (applied)	0	0	0	0	0
6 Transfers	0	0	0	0	0
7 Statistical discrepancies	0	0	0	0	0
8 Expenditure ceiling, central government budget in the narrow sense, current prices	88,121	92,716	95,378	101,209	104,510
9 Actual spending projection	88,121	92,716	95,378	101,209	104,510
10 Over-/underspend (10=9-8)	0	0	0	0	0

자료 : Budget Memorandum 2003, ministry of finance

<표 VI-8> 분야별 지출한도 - 복지 및 노동시장

단위 : 백만 €

	2002	2003	2004	2005	2006
1 Spending projection, Budget Memorandum 2003	53,525	56,365	58,191	59,615	60,838
2 NE deflator	1.0000	1.0286	1.0521	1.0737	1.0937
3 Real expenditure ceiling	53,525	54,798	55,309	55,523	55,626
4 NE deflator	1.0000	1.0286	1.0521	1.0737	1.0937
5 Spending reserve (applied)	0	0	0	0	0
6 Transfers	0	0	0	0	0
7 Statistical discrepancies	0	0	0	0	0
8 Expenditure ceiling, social security and labour market, current prices	53,525	56,365	58,191	59,615	60,838
9 Actual spending projection	53,525	56,365	58,191	59,615	60,838
of which budget-funded	14,253	14,788	15,585	15,786	15,897
of which contribution-funded	39,272	41,577	42,606	43,829	44,942
10 Over-/underspend (10=9-8)	0	0	0	0	0

자료 : Budget Memorandum 2003, ministry of finance

<표 VI-9> 분야별 지출한도 - 의료일반예산 지출한도

단위 : 백만 €

	2002	2003	2004	2005	2006
1 Spending projection, Budget Memorandum 2003	37,076	39,259	41,329	43,644	46,367
2 ne deflator	1.0000	1.0286	1.0521	1.0737	1.0937
3a Real expenditure ceiling, budget sector care	37,076	38,167	39,282	40,648	42,395
3b Real expenditure ceiling, care	32,163	33,110	34,078	35,262	36,778
4 ne deflator	1.0000	1.0286	1.0521	1.0737	1.0937
5 Spending reserve (applied)	0	0	0	0	0
6 Transfers	0	0	0	0	0
7 Statistical discrepancies	0	0	0	0	0
8 Expenditure ceiling, budget sector care, current prices	37,076	39,259	41,329	43,644	46,367
9 Actual spending projection	37,076	39,259	41,329	43,644	46,300
of which privately funded	-4,913	-5,202	-5,476	-5,783	-6,144
10 Over-/underspend (10=9-8)	0	0	0	0	0
11 Expenditure ceiling, care, current prices	32,163	34,057	35,853	37,861	40,224
12 Total net spending sector care	32,163	34,057	35,853	37,861	40,224
13 Over-/underspend (13=12-11)	0	0	0	0	0

자료 : Budget Memorandum 2003, ministry of finance

## 6. 재정 원칙

### □ 사전적(Ex ante) 재정수지 균형 원칙

- 재정원칙은 Strategic Accord에 따라 재정수지 균형의 원칙을 적용, 이는 공공부채의 적절한 상환을 통해 재정적자를 가능한 피한다는 원칙
  - 지출한도에 대한 deflator를 재정의
    - GDP deflator가 아닌 지출 deflator
  - 예산 부문간 재원의 이전은 아주 예외적인 상황에서만 허용
  - GDP 1% 초과 흑자인 경우에만 Windfall revenue를 사용을 한다는 조항을 제외하고 예산의 수입측면에 대한 자동 안정화 장치의 완전한 작동에 대한 소개

<표 VI-10> Strategic Accord 2003

단위 : 10억 €, 2002년도 불변가격

	분 야	금 액
지출 증대 1.10	안전	0.16
	의료	0.71
	교육	0.08
	기타	0.15
지출 감축 -2.98	공공행정 (인건비 등)	- 0.81
	사회보장 및 노동 분야	- 0.93
	의료	- 0.28
	교통, 지역개발, 환경 및 경제구조	- 0.15
	외교 및 망명	- 0.29
	기타	- 0.52
감면 확대 0.45	근로 세액공제	0.25
	savings-for-leave plan (지출 분야로 전환)	0.20
세입 증대 -2.18	pay saving scheme 폐지	- 0.80
	저임금 노동자 고용주 분담금 감면 폐지	- 0.73
	환경 및 에너지 대책 제한	- 0.65

자료 : Budget Memorandum 2003, ministry of finance

- 그러나 2006년까지 재정적자가 해소되지 않을 것으로 예상하여 Supplementary policy package를 채택함

<표 VI-11> Supplementary policy package 2003

단위 : 10억 €, 2002년도 불변가격

	분 야	금 액
지출 감축 -0.58	임금 증가율 및 기타 지원대책 축소	- 0.26
	Strategic Accord 분야 추가 감축	- 0.17
	기타	- 0.15
감면 확대 1.38	근로 세액공제 확대	0.34
	conditional burden relief(합의 지원세제)	0.50
	기타	0.54
세입 증대 -2.25	조세 등의 조정	- 0.55
	poverty trap 축소	- 0.92
	최저 세율 인상	- 0.64
	기타	- 0.15

자료 : Budget Memorandum 2003, ministry of finance

- 추가로 Global Agreement and Supplementary Measures를 채택하여 GDP 대비 0.6% 재정흑자 목표를 달성하기 위한 수정 합의함, 만약 EMU 기준 재정적자가 GDP 대비 2.5% 이상이면 목표 조정 가능하며 예외적인 경우에만 지출, 세금, 부채 상환 등을 조정 가능

## 7. 예산 서류

Budget Memorandum (Miljoenennota)