

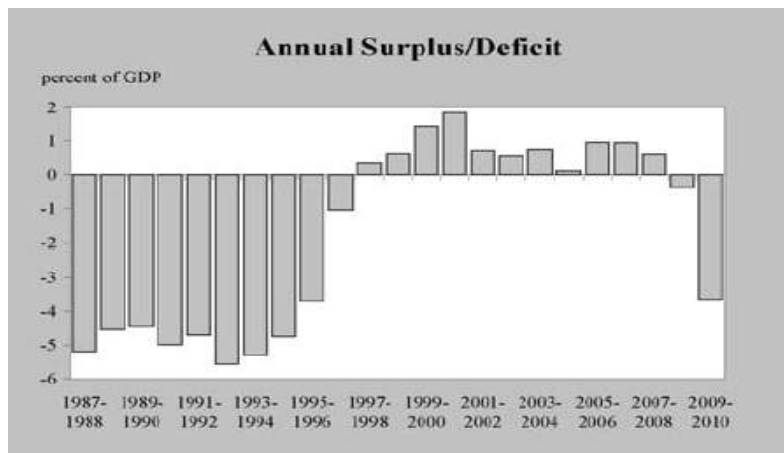
## II. 캐나다

### 1. 재정추이

□ 캐나다 정부는 2008년까지 10여 년 동안 흑자재정을 기록하였으며 글로벌 금융위기의 발발로 인해 2008년 말부터 적자로 돌아서기 시작

- 2008~09년 58억캐나다달러였던 재정적자 규모는 2009~10년에 556억캐나다달러로 대폭 증가, 수입은 전년 대비 145억캐나다달러 또는 6.2% 감소한 2,186억캐나다달러, 지출은 354억캐나다달러 또는 14.8% 증가한 2,742억캐나다달러

[그림 II-1] 캐나다 재정수지 추이

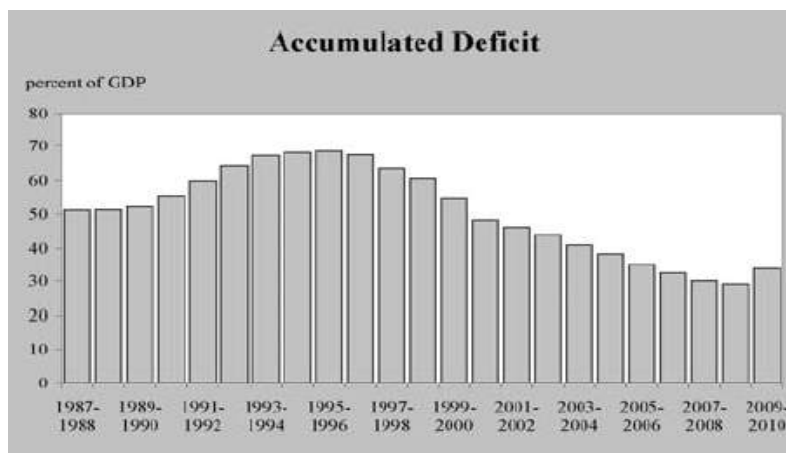


자료 : “Public Accounts of Canada, 2009-2010,” Public Works and Government Services, 2010

□ 경제위기 대응책으로 내세운 경기부양책을 반영하여 2008~09년 61억캐나다달러였던 정부부채의 증가폭은 2009~10년에 554억캐나다달러에 이릅니다

- 2010년 3월 말 현재 캐나다 정부부채는 GDP 대비 34.0%로, 제2차 세계대전 이후 정부부채 규모가 가장 높았던 1996년 부채비율 68.4%의 절반 수준임

[그림 11-2] 캐나다 정부부채 추이



자료 : “Public Accounts of Canada, 2009-2010,” Public Works and Government Services, 2010

<표 11-1> 과거 10년간 캐나다정부 재정추이

(단위: 억캐나다달러)

	3월 말 현재									
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
총세입	1,943	1,839	1,906	1,986	2,119	2,222	2,360	2,424	2,331	2,186
프로그램 지출	1,306	1,362	1,467	1,537	1,764	1,752	1,883	1,995	2,079	2,448
이자지출	439	397	373	358	341	338	339	333	310	294
총지출	1,745	1,759	1,840	1,900	2,105	2,090	2,222	2,328	2,388	2,742
재정수지	199	80	66	91	15	132	138	96	-58	-556
정부부채	5,200	5,120	5,053	4,962	4,947	4,815	4,673	4,576	4,637	5,191

자료: “Public Accounts of Canada, 2009-2010,” Public Works and Government Services, 2010

- 경기부양책 Canada Economic Action Plan(CEAP)에 대한 지출로 캐나다의 재정수지는 2010~11년 454억캐나다달러 적자를 기록, 앞으로 CEAP 종결과 함께 점차적으로 감소하여 2015~16년 26억캐나다달러 흑자로 돌아설 것으로 전망

- 재정적자 규모는 2010~11년 GDP 대비 2.8%에서 2011~12년에는 GDP 대비 1.8%인 298억 캐나다달러로 하락할 것으로 전망
- 정부부채 규모는 2012~13년부터 점차적으로 감소하여 2015~16년 GDP 대비 부채 비율 30.8% 수준 기대
  - 캐나다의 GDP 대비 정부부채 규모는 1990년대 중반부터 2008년까지 48.3% 하락, 2008년에는 GDP 대비 22.4%를 기록했으며, 향후 이 수치는 다른 G7 국가에 비해 현저히 낮게 유지될 것으로 보임

<표 II-2> 캐나다 재정전망(2010년 10월 현재)

(단위: 억캐나다달러, GDP 대비 %)

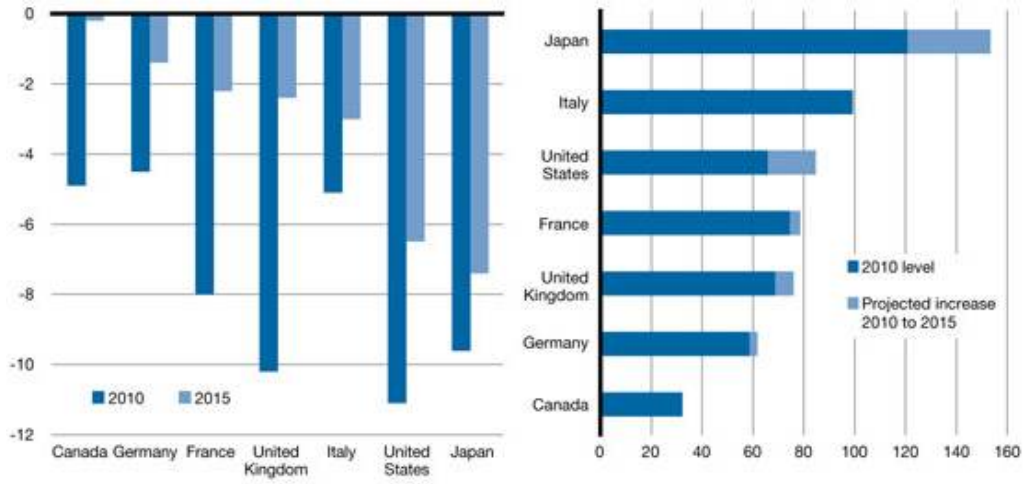
	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16
총세입	2,186	2,325	2,463	2,612	2,777	2,932	3,059
프로그램 지출	2,448	2,466	2,427	2,461	2,517	2,572	2,654
이자지출	294	313	334	364	375	378	378
총지출	2,742	2,778	2,761	2,825	2,892	2,950	3,033
재정수지	-556	-454	-298	-212	-115	-17	26
부채	5,191	5,645	5,942	6,155	6,270	6,287	6,261
총세입	14.3	14.4	14.6	14.8	14.9	15.0	15.0
프로그램 지출	16.0	15.3	14.4	13.9	13.5	13.2	13.0
이자지출	1.9	1.9	2.0	2.1	2.0	1.9	1.9
재정수지	-3.6	-2.8	-1.8	-1.2	-0.6	-0.1	0.1
부채	34.0	34.9	35.3	34.8	33.7	32.3	30.8

자료: "Update of Economic and Fiscal Projections," 캐나다 재무부, 2010년 10월

- IMF는 캐나다 정부(중앙 및 지방정부)의 재정수지는 2015년에 균형을 회복할 것으로 전망하고 있으며, 2015년 캐나다의 정부부채 비율은 GDP 대비 32.2% 수준으로 G7 국가 중 가장 낮을 것으로 예측

[그림 11-3] 캐나다 전체정부 재정수지 및 GDP 대비 부채비율

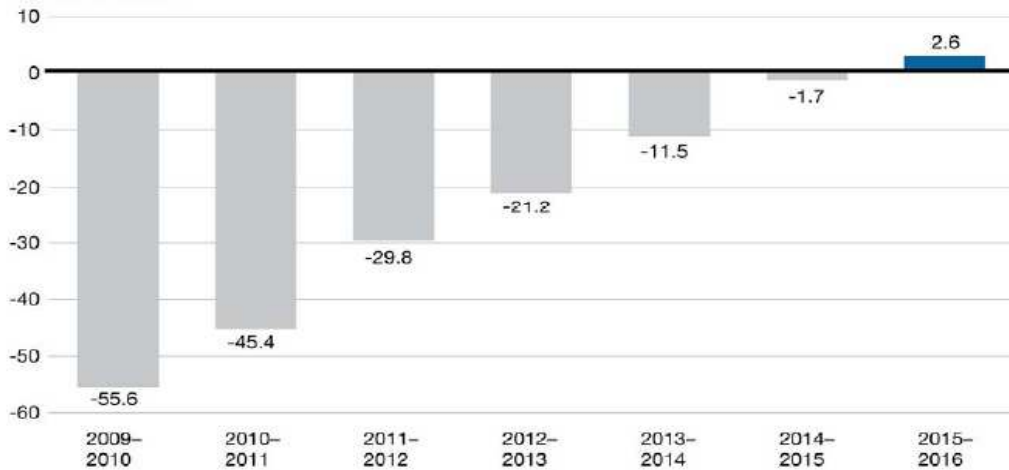
(단위: GDP대비 %)



자료: "Update of Economic and Fiscal Projections," 캐나다 재무부, 2010년 10월

[그림 11-4] 정부 재정수지 전망

(단위: 십억캐나다달러)



Source: Department of Finance.

자료: "Update of Economic and Fiscal Projections," 캐나다 재무부, 2010년 10월

## 2. 재정건전화 방안

- 캐나다는 1979년 정책지출관리제도를 도입한 이래 1992년에 지출통제법, 1994년 프로그램 검토, 1995년 지출관리시스템을 도입해 재정의 지속가능성에 노력(재정동향 1호 참조)
- 글로벌 금융위기 극복 대책으로 경기부양 2개년 계획(Canada Economic Action Plan)을 통해 총 600억캐나다달러를 투입했으며 이는 FY2010-11을 끝으로 종결됨(재정동향 5호 참조)
  - 2011년 3월 종결되는 CEAP정책들은 다음과 같음. 1) 캐나다 국민을 위한 세금부담 경감, 2) 실업자에게 혜택, 3) 일자리 창출을 위한 기반시설 구축, 4) 미래경제 구축, 5) 산업 및 커뮤니티 지원, 6) 지방정부 경기부양
- FY2009-10부터 6년간 총 175.8억캐나다달러를 절감할 계획으로 아래 세 가지 내용을 발표함(재정동향 2호 참조)
  - FY2010-11에 2개년 계획인 CEAP의 2차년도분을 시행한 후 2011년 3월부터는 경기부양책을 종료하는 출구전략을 실행
  - 프로그램 지출증가율 억제를 위한 프로그램의 정책목표를 설정
  - 행정부 기능 및 경상비용에 대한 종합적, 전략적 검토를 통해 낭비되고 있는 재원을 최소화하고 서비스 전달체계를 효율화시킬 계획
    - FY2010-11부터 5년간 68억캐나다달러 절감
    - 모든 부서의 프로그램 전략을 검토 후 FY2010-11부터 5년간 12.6억캐나다달러 감축 계획
    - 과세체계 개선 등을 통해 FY2009-10부터 6년간 총 25.1억캐나다달러 절감
- 캐나다 정부는 2007년 기존 지출관리시스템(Expenditure Management System)을 개정한 신규 지출관리시스템으로 “전략검토(strategic review)”를 도입

- 각 부처, 기관, 공기업 등 의회로부터 세출예산을 배정받는 기관은 직접프로그램비용 및 법정 프로그램(statutory programs)의 운용비용에 대해 전략검토 과정을 거치게 됨
  - 모든 전략검토 대상 기관들은 각각의 프로그램비용 중 최하위 성과를 기록했거나 우선순위가 가장 낮은 사업에 대해 총 5%에 달하는 비용을 보고
    - 직접 프로그램비용 : 운용 및 자본비용, 보조금, 이전지출(교부금, 주·지방정부 분담금) 등의 연방정부 지출
    - 주요 법정프로그램(statutory programs)의 운용비용: 보건이전지출(Canada Health Transfer), 사회이전지출(Canada Social Transfer), 평등화교부금(equalization), 노후혜택, 아동보조금, 실업보험 등
  - 전략검토 결과는 익년 예산안에 포함됨
  - 재정위원회(Treasury Board)의 주도하에 전략검토 과정을 거치는 각각의 기관들은 외부의 독립된 자문단으로부터 반드시 의견을 받아야 함
- 2010년 3월, FY2010-11 채무전략(Debt Strategy)을 통해 적은 비용으로 안정적인 자금관리를 목표로 하는 보고서를 발표
- 채무구조와 관련해서 적당한 금융상품을 통해 안정적인 채무구조를 유지하고 국제거래시장 활성화를 목표로 함
- 최근 경제회복에 힘입어 총세입은 FY2010-11 전년 대비 6.3% 늘어난 후 차후 연평균 5.6%씩 증가할 것으로 예측

## 가. 재정건전화 방안: 세입 측면

### 1) 재정적자 감축 방안

- 2010-11년 세입은 2,325억캐나다달러(GDP 대비 14.4%)로 예측되며 이후 경제회복과 함께 연평균 5.6%씩 상승, 세수 확충에 기여
  - (개인소득세) 개인소득세는 소득증가 및 주택수리세금환급프로그램(Home Renovation Tax Credit)의 증결로 증가
  - (법인세) 경제 회복세에 힘입어 점차적으로 증가, 기업 이윤증대와 함께 향후 연평균 5.4% 증가할 예정
  - (비거주자 소득세) 2015-16년까지 평균 약 6.8% 증가
  - (재화 및 용역세) 과세 대상 소비의 증가로 인해 전망시기(FY2015~16) 동안 평균 5.3% 증가
  - (관세) 전망시기 동안 평균 6%가량 증가할 것으로 관측

### 2) 지속가능성 확보 방안

- 재무부는 2009~2010년 2년간 고용보험료율을 소득 100캐나다달러당 1.73센트로 유지했으나, 2011년에는 보험료 인상폭을 소득 100캐나다달러당 5센트로 제한한 후, 2012년부터는 100캐나다달러당 10센트로 인상하여 고용보험료 수입이 FY2011-12부터 FY2015-16까지 평균 8.2% 상승할 전망

<표 II-3> 세입전망

(단위: 억캐나다달러, GDP 대비 %)

	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16
조세수입(Tax Revenues)							
개인소득세	1,039	1,131	1,199	1,281	1,370	1,454	1,517
법인세	304	281	311	314	337	359	375
기타소득세	53	57	61	66	71	75	78
총소득세(A)	1,396	1,468	1,571	1,662	1,778	1,888	1,971
소비세(Excise taxes/duties)							
재화 및 용역세	269	285	296	313	331	349	367
관세	35	34	36	38	40	43	46
기타소비세	101	105	107	108	107	104	104
총소비세(B)	406	424	439	459	478	496	517
총조세수입(C=A+B)	1,802	1,892	2,010	2,121	2,256	2,383	2,487
고용보험(D)	168	175	188	206	226	246	259
기타세입(E)	217	257	265	286	295	303	312
총세입(F=C+D+E)	2,186	2,325	2,463	2,612	2,777	2,932	3,059
개인소득세	6.8	7.0	7.1	7.2	7.4	7.5	7.5
법인세	2.0	1.7	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8
재화 및 용역세	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8
총조세수입	11.8	11.7	11.9	12.0	12.1	12.2	12.2
고용보험	1.1	1.1	1.1	1.2	1.2	1.3	1.3
기타세입	1.4	1.6	1.6	1.6	1.6	1.6	1.5
총세입	14.3	14.4	14.6	14.8	14.9	15.0	15.0

자료 : "Update of Economic and Fiscal Projections," 캐나다 재무부, 2010년 10월

## 나. 재정건전화 방안: 세출 측면

### 1) 재정적자 감축 방안

- 정부는 지출증가율을 억제하기 위하여 국방비 및 해외원조 등에 대한 지출삭감 계획을 발표

- (국방) 캐나다군대(Canadian Forces) 혁신을 위해 마련된 장기목표인 *Canada First* 국방전략을 추진하는 한편 캐나다 국방부의 지출증가율을 억제하기 위해 FY2012-13에 5.3억캐나다달러, 향후 2년간 10억캐나다달러씩 삭감할 계획
- (해외원조) 향후 해외원조 규모는 FY2010-11 수준으로 유지하며 재원배분의 우선 순위를 고려하여 매년 검토 후 예산 배정
- (정부 행정비용) 총리, 부처장관, 의원 등의 임금을 동결, 향후 2년간 업무예산 규모를 FY2010-11 수준으로 유지하는 등 정부 행정비용의 증가율 삭감
- (전략검토) 비용절감 및 효율성 개선을 위해 정부 프로그램운영에 대한 전략검토 실시

<표 II-4> Budget 2010의 지출삭감 계획

(단위: 억캐나다달러)

	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	총계
국방				5.3	10.0	10.0	<b>25.3</b>
해외원조			4.4	8.7	13.4	18.4	<b>44.9</b>
정부 행정비용		3.0	9.0	18.0	18.0	20.0	<b>68.0</b>
2009 전략검토		1.5	2.5	2.9	2.9	2.9	<b>12.6</b>
과세체계 개선 등	0.2	3.6	4.4	5.0	5.7	6.3	<b>25.1</b>
<b>총계</b>	<b>0.2</b>	<b>8.1</b>	<b>20.3</b>	<b>39.8</b>	<b>49.9</b>	<b>57.6</b>	<b>175.8</b>

자료 : Budget 2010, 캐나다 재무부

- 캐나다 국방부 및 기타 부처의 운영경비, 농가 지원, 주정부에 천연자원 로열티 지불, 학자금 보조, 공기업(Crown corporation) 운영비 지불 등으로 이루어진 직접프로그램비용을 향후 5년간 감소시킬 계획

<표 II-5> 프로그램지출 전망

(단위: 억캐나다달러, GDP 대비 %)

	2009-10	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16
개인에 대한 주요 이전지출(Major transfers to persons)							
노후혜택(Elderly benefits)	347	363	381	401	423	445	467
고용보험(Employment insurance benefits)	216	211	194	188	185	186	189
아동보조금(Children's benefits)	123	130	134	137	138	139	139
소계(A)	686	703	709	726	747	770	795
주요 정부부문 이전지출(Major transfers to other levels of government)							
건강 및 사회보장프로그램 (Federal transfers in support of health and social programs)	357	372	387	407	427	447	470
재정협정(Fiscal Arrangements)	162	164	169	177	186	195	203
상설프로그램에 대한 대체지출 (Alternative Payments for Standing Programs)	-27	-29	-31	-33	-35	-37	-39
캐나다 도시 및 커뮤니티 (Canada's cities and communities)	19	20	20	20	20	20	20
기타	60	5	0	0	0	0	0
소계(B)	570	533	545	571	598	624	654
직접프로그램비용(Direct program expenses)							
이전지출(Transfer payments)	399	401	357	331	318	303	305
감가상각(Capital amortization)	43	45	48	50	52	54	55
기타발생비용(Other operating expenses)	217	219	232	243	253	258	267
운영비 동결(Operating expenses subject to freeze)	534	564	536	539	550	563	578
소계(C)	1,192	1,229	1,173	1,163	1,172	1,177	1,205
<b>총프로그램지출(A+B+C)</b>	<b>2,448</b>	<b>2,466</b>	<b>2,427</b>	<b>2,461</b>	<b>2,517</b>	<b>2,572</b>	<b>2,654</b>
개인에 대한 주요 지출 (Major transfers to persons)	4.5	4.4	4.2	4.2	4.0	4.0	3.9
정부부문 간 주요지출 (Major transfers to other levels of government)	3.7	3.3	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2
직접프로그램비용(Direct program expenses)	7.8	7.6	7.0	6.6	6.3	6.0	5.9
<b>총프로그램지출</b>	<b>16.0</b>	<b>15.3</b>	<b>14.4</b>	<b>13.9</b>	<b>13.5</b>	<b>13.2</b>	<b>13.0</b>

자료 : "Update of Economic and Fiscal Projections," 캐나다 재무부, 2010년 10월

## 2) 지속가능성 확보 방안

- 캐나다 정부는 인구 고령화, 경제상황 및 노동시장의 변화에 맞추어 2011년부터 2016년까지 점진적으로 캐나다 연금계획(Canada Pension Plan: CPP)을 조정할 예정
  - 연금을 65세부터 수령할 경우 월 연금 수령액이 증가
  - 65세 이전에 연금을 수령할 경우 종전에 비해 더 큰 폭으로 수령액이 감소
  - 현재 65세 이하이고 일을 하면서 연금을 수령중인 경우 고용인 및 고용주는 CPP 분담금을 납입해야 함
  - 65~70세인 고용인이 CPP를 수령중인 경우 CPP분담금 납입에 대한 선택권이 주어짐
  - 개인의 CPP 금액 산정 시 전체 소득 중 포함시키지 않는 최하위 소득 연수를 점차적으로 늘릴 계획
  - 일을 중단하지 않고도 연금을 수령할 수 있게 됨
  
- 경기부양책이 종료되면서 캐나다는 차츰 균형재정을 회복할 것으로 기대하고 있으며 재정지속가능성을 위해서 중기적인 지출삭감 계획 등을 시행