

### Ⅲ. 영 국

#### 1. 예산현황 및 구조

##### 가. 예산의 범위

<표 III-1> 영국의 재정범위

구분		Department	Agency	NDPBs	Local Authorities
계획	행정부 통제예산	○	○	○	○
	예산실 통제예산	○	○	○	○
승인	Votes	○	○	×	×
	Non-Votes	-	-	○	○
집행	중앙은행계좌	○	○	×	×
	상업은행계좌	-	-	○	○
보고	NAS범위	○	○	○	○
	PFS범위	○	○	○	○

- 영국의 공공부문 및 재정범위는 UN의 SNA지침 등 국제기준을 준수하여 책정
- 영국의 경우 행정부 소관의 재정범위와 예산실의 재정범위가 일치하며, 이러한 재정범위에는 Department, Agency, 비부처공공기관(NDPBs), 지방정부(Local Authorities)가 포함됨
- 법률에 의해 의회의 심사와 승인(Vote)을 필요로 하는 부분은 Department와 Agency까지이며, 정부산하기관과 지방자치단체에 대해서는 의회의 심사만을 받을 뿐 승인은 필요치 않는 비의결(Non-Votes) 대상임
  - 의결대상인 Department와 Agency의 경우 중앙은행에 개설되는 자금과 계정(Fund and Account)을 사용하여 예산이 집행되나, 의결대상이 아닌 경우 상업은행에 개설되는 자금과 계정을 사용할 수 있음

- 재정의 보고에 있어서도 공공부문과 민간부문을 망라하는 통계인 국민계정(NAS:National Account Statistics)의 범위와 예산 및 정부회계 자료를 기초로 작성하는 재정통계(PFS:Public Finance Statistics)의 범위가 서로 일치함

## 나. 예산의 구조

- 통합국고자금(Consolidated Fund)
  - 일반회계 성격
  - 재무성이 중앙은행에 설치하는 계좌
  - 통합국고자금을 구성하는 수입과 지출은 다음과 같음
    - 수입 : 조세수입, 비조세수입(이자 및 배당, 잡수입 등)
    - 지출 : Supply service, Standing service, 기타 서비스로 구분
  - Supply service, Standing service
    - Supply service : 매년 의회의 승인을 받아 지출
    - Standing service : 의회의 승인이 필요 없는 자동지출, 고정적 경비
  - 공채수입을 제외한 조세수입 등 모든 중앙정부수입이 통합국고자금의 수입으로 들어감
  - 수입과 지출을 차감한 잔액은 국가대부자금으로 이전(일반회계)
  
- 국가대부자금(National Loan Fund)
  - 재정투융자
  - 수입 : 공채수입, 원금회수금, 대출이자 등
  - 지출 : 공기업 및 지방정부에 대한 대출이 주를 이룸
  
- 기타기금(Other Central Government Funds and Accounts)
  - 국민보험기금 등으로서 전체 사회보장지출의 약 55% 차지
  - Office of HM Paymaster General Accounts(OPG)
    - National Insurance Fund
    - Other accounts held at OPG
  - Exchange Equalisation Account net income
  - Debt Management account
  - Commissioners for the Reduction of the National Debt(CRND)
    - National Lottery, National Insurance Fund, Other accounts managed by

## CRND

- Northern Ireland fund and accounts
- National Savings and Investments accrued interest adjustment
- Other Adjustments

### 다. 예산의 성격

- 법률 형식. 투표로써 의결하는 형태
  
- 총 58개의 별도 예산이 존재 : Vote로써 의회 승인 필요
  - 3개의 부서별 예산 (하원, 감사원, Electoral Commission)과 55개의 중앙정부 예산 (사회보장기금 포함)으로 구성
  - 각 예산은 RfR(Request for Resource)로 구분되며 이 중 39개가 하나의 프로그램으로만 구성
  - RfR는 기능별로 구분된 하위 프로그램을 가지고 있음  
예) 교육기술부 - RfR1(일반교육) : 18개의 하위 프로그램으로 구성
  
- 법정지출경비 등은 의회의 승인이 불필요

<표 III-2> 교육기술부 예산의 구조

<b>- 서론</b>	
<b>- PART 1</b>	
· 분야별 금액 (단위 : £)	
RfR(요구 자원) 1 - 일반 교육	21,691,108,000
RfR(요구 자원) 2 - 영·유아 지원	448,486,000
RfR(요구 자원) 3 - 취약 계층 지원	150,000,000
순 자원요구	22,289,594,000
현금 자원	23,535,975,000
· RfR별 설명 및 Vote 대상 금액 구분	
<b>- PART 2</b>	
· 세부 예산 : 행정, 기타 경상, 교부금, 총계, 중복, 순계, 자본, 자본 중복, 자본 순계, 순계 구분하고 DEL에 해당하는 것은 별표로 표시 자본예산과 현금예산 조정내용	
<b>- PART 3</b>	
· 기타 수입	
· 예상 운영경비 내역서(Operating Cost Statement)	
<b>- Note</b>	

## 2. 예산 관련 조직 및 법제

### 가. 예산 관련 조직

#### 1) 재무부 예산실(Public Service Directorate)

- 예산편성과 관련하여 지출검토 방식의 결정, 중기재정계획의 수립, 예산총액과 부처별 배분 등에 있어서 주도적 역할
- 각 지출 분야별 담당 팀들은 각 부서의 지출검토 관련 제출 문제에 대한 검토작업, 부처 내 정책우선순위에 대한 조언, PSA 관련 수행목표 설정에 대한 검토작업 수행
- 하향식 예산편성 방식의 도입 후 각 부처의 구체적 예산편성의 관여 정도는 낮아짐

## 2) 공공지출위원회(Public Service Expenditure Committee : PSX)

- 각 부처의 예산소요 청취 및 심의
- 각 지출부처장관이 참석하여 예산요구 설명
- PSX 위원들이 심의하여 예산요구를 조정
- 재무부장관(Chancellor of the Exchequer), 재무부 예산담당차관(Chief Secretary), 부처 중 정치적 비중이 크되 예산지출이 적은 부처(예: 법무부)의 장관들로 구성

## 3) 의회

- 의회의 예산수정 권한 : 의회는 실권이 없고 행정부(집권당) 중심
  - 국회의 절차는 통과의례에 불과
  - 권한과 형식
    - 하원의 예산입법권한은 일반 법률과 동일
    - 상원은 예산법의 수정권한이 없고 1개월 내 통과시켜야 하며, 재정에 관한 문제는 하원에 따르는 등 상당한 제한이 따름
    - 의회는 정부 제출예산을 증액시킬 수 없으며 관례적으로 수정에 많은 한계가 따름
  - 예산수정 실적
    - 일반적으로 의회는 내각 제출예산을 입법화시키는 역할만 가지므로 수정한 실적은 거의 없음, 내용 첨가에 불과<sup>2)</sup>

## 나. 재정관련 법제 현황

### 1) Finance Act 1998

- 재정안정화 규율(A code for Fiscal Stability)
- Finance Act 1998(c.36), part VI 155조 이후의 내용에서 재정안정화(fiscal stability)에 관련된 규정을 제시함. 즉, 동 법을 토대로 수정·발전된 개념
- 동 법 중 재정안정화 규율과 관련하여 규정한 사항은 다음과 같음
  - 연간 예산서류
  - 정부관련서류의 추가적인 감사 권한

---

2) "OECD 주요 국가의 예산과정과 의회의 역할"(국회사무처 예산정책국)에 따르면 영국의 의회는 대체로 정부예산안을 원안 그대로 통과시키며, 지난 10년 동안 예산과정에서 의회가 예산과정에서 역할을 행사한 근거는 거의 없다고 한다.

- 정부의 차입과 관련한 사항
- 국가저축과 관련한 회계보고서
  
- 재정정책 관리 원칙 제시
  - 투명성 : 재정정책의 목표 설정, 재정정책의 실행, 정부회계의 발표에 있어서의 투명성
  - 안정성 : 재정정책의 결정 과정, 재정정책의 경제에 대한 영향에 있어서의 안정성
  - 책임성 : 재정운영에서의 책임
  - 세대간 공정성 : 세대간을 포함시킨 공정성
  - 효율성 : 재정정책의 입안과 실행, 공적부문 운용에 있어서의 효율성
  
- 투명성 강화를 위해 Budget 내에 포함되어야 할 내용을 상세히 기술
  - Budget을 재정현황예산보고서(FSBR)와 경제·재정전략보고서(EFSR)로 구분
  - FSBR의 경우 다양한 설명 지표의 법정화를 통해 단순한 전망 해설의 위주였던 기존의 FSBR의 가치 향상
  - EFSR의 경우 FSBR의 보완 개념으로, 완벽한 재정정보 제공을 통한 투명성 향상을 꾀함
  
- 사전예산보고서(PBR) : 1년에 1회 발행하도록 규정
- 기타 정보 : 전년도 예산 결과, 예산 책정시 계획과 실제 발생치와의 비교, 회계연도 내의 조세제도의 흐름, 경제전망 등을 포함
  
- 회계기준의 개선에 대한 내용
  - 자원회계예산제도
  - 정부전체계정(Whole of Government Accounts)
  - 공공부문 대차대조표와 순가치의 측정
  
- 재정정책의 원칙<sup>3)</sup>
  - Golden rule : 정부차입은 투자지출로만 사용
    - 경상지출로 인한 적자를 용인하지 않음

---

3) 1997년 "CODE FOR FISCAL STABILITY"에서 시작

○ Sustainable investment rule

- 순부채 수준(net public debt ratio)을 GDP의 일정 범위 이내에서 안정적으로 유지 (보통 GDP의 40% 이하로 설정)
- 투자지출로 인한 재정적자가 너무 커지지 않도록 하는 장치

□ 예산과 회계에 관한 기본법 성격의 회계감사원법과 우리나라의 일반회계 성격의 통합국고자금법으로 운영

- 회계감사원법(National Audit Act) : 예산편성, 집행, 회계감사에 관한 규정
- 통합국고자금법(Consolidated Fund Act) : 국가의 모든 수입, 지출 규정  
(일반회계 성격)

### 3. 중기재정계획(2002 Spending Review: Opportunity and Security for All)

#### 가. 주요 내용

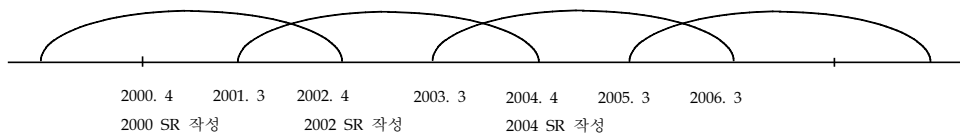
- 경제, 재정운영의 중장기 청사진으로서 중기재정 전망
  - 다년도에 걸친 지출상한을 배분, 정부정책의 핵심목표 천명
- 예산 서류의 일부를 구성

#### 나. 계획 기간 : 3년(2003. 4~2005. 6)

#### 다. 작성 주기 : 연동 보완하여 2년 주기로 작성

- 과거의 단년도 Public Expenditure Survey를 대체
  - 1998 : CSR (Comprehensive Spending Review)
  - 2000 : 2000 Spending Review
  - 2002 : 2002 Spending Review
- 중기재정을 수립하지 않는 연도의 예산편성 절차
  - 총액예산 및 부처별 예산할당액 확정
    - 기 수립 중기재정계획에 총지출액과 부처별 예산 할당액이 이미 정해져 있음
    - 특별한 정책변화가 없는 한 중기재정계획 상의 부처별 예산할당액을 적용

[그림 III-1] 중기재정계획의 편성



라. 분류 방식 : 분야별 총액까지 설정

- 부서별, 분야별 지출한도(아래 DEL 표 참조)의 설정
  - 21개 부서, 3개 기금, 예비비
  
- 분야별 우선순위에 따라 재원을 배분
  - 2002 Spending review에서는 중기재정 목표하에서 7개 우선 부문을 선정 (교육, 건강, 교통, 주택, 범죄, 국방, 국제협력 등)

## 4. 예산 일정

일 정	주 요 활 동	서 류 명 칭
전년도 12월중	○ 정부의 Pre-budget Report 의회제출 및 일반 공표	Pre-budget Report
3월 초	○ 재무장관 예산연설(Budget Speech) - 연설과 함께 FSBR, EFSR 발표	Budget Speech FSBR EFSR
3월중	○ 예산연설 및 FSBR에 대한 재무위원회 검토 - 재정법안에 대한 특별위원회(Standing Committee on the Finance Bill)를 구성하여 세입과 관련된 Finance Bill을 작성하여 채택	
4월 1일	○ 회계연도 개시 ※ 예산의 확정은 통상 7월중에 이루어지므로 이 기간중에는 총예산의 1/3을 차지하는 잠정예산(Votes on Accounts) 내에서 집행	
4~5월중	○ 각 부처의 예산안을 취합하여 재무부가 본세출예산서(Main Estimate)를 제출 - 각 부처는 부처별 보고서(Departmental Report)를 발간하여 공표	Main Estimate Departmental Report
5월 말~7월 초	○ 제출된 예산안에 대하여 부처별 소관위원회(Departmental Selected Committee)에서 심사 진행 - 소관예산 전반의 방향에 대한 토론 위주로 진행 - 실질적 예산수정 없음. 삭감은 가능하나 총액증가 및 내용조정 불가	
7월중	○ 하원 본회의 의결을 거쳐 상원의 가결 및 국왕의 재가를 얻어 최종 확정 - 회계연도는 4월1일부터 시작되지만 예산 확정은 7월에 이루어지므로 이 기간중에는 잠정예산(Votes on Accounts)내에서 집행	

주 : 회계연도 4월~다음 해 3월

- 정권에 따라 절차 및 과정을 변경함
- 예산은 재무부 예산장관이 총괄하여 수행
  - 예산장관(Chief Secretary)은 내각위원

## 가. 행정부

### □ 절차는 순기 및 이전 설명 참조

- 총지출 한도 설정(2가지 rules)
- 부서 협의 및 PSX를 통한 부서 한도 설정
  - 세부적인 사업별 토의를 하는 것은 아님
    - DEL이 결정되면 이후에 재무부가 관여하는 경우는 거의 없음
    - 이러한 관점에서 보면 Top-down 방식

## 나. 의회

### □ 의회는 실권이 없고 행정부(집권당) 중심

- 국회의 절차는 통과 의례

### □ 의회의 예산 수정 권한

- 권한과 형식
  - 하원의 예산입법권한은 일반 법률과 동일
  - 상원은 예산법의 수정권한이 없고 1개월 내 통과시켜야 하며, 재정에 관한 문제는 하원에 따르는 등 상당한 제한이 따름
  - 의회는 정부 제출예산을 증액시킬 수 없으며 관례적으로 수정에 많은 한계가 따름
- 예산 수정 실적
  - 일반적으로 의회는 내각 제출예산을 입법화 시키는 역할만 가지므로 수정한 실적은 거의 없음, 내용 첨가에 불과

[ 의회 심의 절차 ]

□ 1독회

- 법안 명칭만 공표
- 법안에 대한 토의나 투표는 없음
  - 첫 번째 예산안을 "Budget Resolutions"라고 부르며, 동 법안에 대한 토의를 통해 "Amendment of the law"란 명칭을 얻게 됨

□ 2독회

- 하원에서 전체 예산에 대해 토의
- 전체에 대한 찬반 투표, 개별 조항의 수정은 불허
- 찬반 투표의 결과로 "Finance Bill" 결정

□ 위원회 심의

- 부처별 위원회인 재무위원회(Treasury Committee)와 특별위원회<sup>4)</sup>(Standing Committee A, B.)에서 심의
- 재무위원회 : 지출심사 수행
- 특별위원회 : 세법안 심사 수행
  - Committee of Selection이 지명한 50여 의원으로 구성
  - 특별위원회의 의견은 거의 반영되지 않음(전문성 결여)
- 필요한 경우 조항별로 투표
- 심사 결과 본회의 보고

□ 심의결과 보고서 및 제3독회

- 수정안에 대한 본회의 토의 및 제3독회에서 자구수정

다. 기타 : 합의

□ 개별 협의 형식이며 합의 방식이 아님

- PSX를 통한 중재는 있으나 재무부의 권한이 막강

4) 영국의 상임위원회는 실제 특정 법안을 심사하기 위해 설치되는 한시적 위원회라고 볼 수 있으며, Select Committee가 우리나라의 상임 개념과 유사한 위원회임

## 5. 예산편성 방식

### 가. 지출총액

#### □ 재정정책의 원칙

- Golden Rule : 정부차입은 투자지출로만 사용
  - 경상지출로 인한 적자를 용인하지 않음
- Sustainable Investment Rule
  - 순부채 수준을 GDP의 일정 범위 이내에서 안정적으로 유지, 보통 40% 이내
  - 투자지출로 인한 재정적자가 너무 커지지 않도록 하는 장치

<표 III-3> 재정원칙의 적용 - 예시

- |  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- 가정<ul style="list-style-type: none"><li>· 경제전망에 의한 세입 £70</li><li>· GDP £200, 현재 부채 £65</li></ul></li><li>- 경상지출은 £70을 초과할 수 없음 : 예를 들면 £ 65</li><li>- 자본지출은 GDP 대비 40% 부채이므로 £80, 따라서 £80과 £65의 차이가 자본지출 한도로 작용</li></ul> |
|--|

#### □ 지출총액 결정시 고려요인

- 중기재정계획상 주요 재정목표(적자수준 등), 세입여건

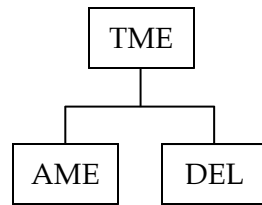
<표 III-4> 2002 Spending Review의 중기재정목표

#### Key Objectives

- |   |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Raising productivity</li><li>- Extending opportunity</li><li>- Strong and secure communities</li><li>- Britain in World</li></ul> |
|---|

- 각 부처의 지출계획안, 전년도 예산액
  - 공약사항(수상의 정책중점 분야의 지출소요)
  - NAO가 감사한 거시경제 전망, 실업수준, 이자율 등 다양한 경제변수
  - 불확실성의 고려 : 경제전망보다 GDP가 1%p 낮은 비관적 상황 고려
    - ※ 1998년 종합지출검토서(CSR)가 도입된 이후 총액 규모가 CSR에서 이미 결정되었기 때문에 그 이후의 변화를 고려하여 총액 규모를 결정
- 지출총액 결정 : 재무부 → 수상 → 내각 → 의회
- 재정원칙하에서 고려요인을 감안하여 기본적으로 재무부장관이 결정
  - 의원내각제의 성격상 의회에서는 거의 수정되지 않음
- 지출총액 (Total Managed Expenditure)의 구성

[그림 III-2] 지출총액의 구성



- $TME = DEL + AME = \text{경상지출} + \text{자본지출}$
- DEL(Departmental Expenditure Limits) : 통제 대상
  - 부처별 지출 상한으로서 Spending Review에 의해 3년분이 결정
  - Spending Review는 1998년도부터 시작, 2년에 한번 설정
  - 예비비 설정(Reserves) : DEL 총액 대비 0.6~1.2%
  - 경상지출과 자본지출로 구성
- AME(Annual Managed Expenditure) : 비통제 대상
  - 고정비적 성격의 지출로서 지출항목별로 상한액 결정,
  - 완충장(AME Margin) : AME 대비 0.5~1.6%
  - 경상지출과 자본지출로 구성

<표 III-5> 총 공공지출

(단위 : 10억 £)

	Estimate		Projections	
	2002-03	2003-04	2004-05	2005-06
Departmental Expenditure Limits <sup>1</sup>	239.7	263.5	279.8	301
Annually Managed Expenditure	178.7	191.2	201.7	210.4
Total Managed Expenditure	418.4	454.6	481.5	511.4

자료 : 2002 Spending Review, HM Treasury

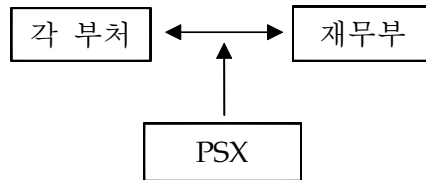
주 1) Net of depreciation

나. 분야별 총액

□ 부처별 지출액의 결정

○ 결정 기관 :

[그림 III-3] 부처별 지출액의 결정



○ 결정시 고려사항

- 각 부처의 지출계획안 제출내용
- 공약사항 (수상의 정책 중점분야의 지출소요)

○ 결정 방법

- 재무부가 각 부처의 지출계획안을 검토하고, 정부 전체의 정책우선순위를 고려하여 내부안을 마련
- 재무부 예산담당 차관이 각 부처 장관과 개별 협의
- 협의가 안 될 경우 공공지출위원회(PSX)에서 협의
- 그래도 협의가 안 될 경우 재무부가 일방 결정

\* 협의에 이의가 있는 장관은 수상을 찾아가 소청하기도 함

<표 III-6> 공공지출위원회 (PSX)

**PSX(Public Service Expenditure Committee)**

- 이전의 EDX와 기능이 유사
- 각 부처의 예산소요 청취 및 심의
- 각 지출부처 장관이 참석하여 예산요구 설명
- PSX 위원들이 심의하여 예산요구를 조정
- 재무부장관, 재무부 내 예산담당 차관, 부처 중 정치적 비중이 크되 예산지출이 적은 부처(예: 법무부)의 장관들로 구성

□ 부처별 예산안 작성

- 결정 기관 : 각 부처 ↔ 재무부 → 의회
- 결정 방법
  - 각 부처는 부처별 목표(10개 내외)를 예산과목으로 하여 예산안을 편성하여 재무부에 제출
  - 재무부는 부처별 목표에 따라 예산배분이 되었는지 여부, 총액예산을 초과하였는지 여부 등을 검토
  - 대부분 각 부처에서 편성한 예산안이 정부안으로 확정
  - 각 부처별 예산안(재무부장관과 개별부처 장관 공동 명의)을 의회에 제출하여 각각에 대하여 의회에서 해결

□ 각 부처 세부 예산안(국 단위 예산)

- 결정 기관 : 각 부처 → 재무부 → 국회보고
- 결정 방법
  - 각 부처의 국 단위 사업설명 및 재원사용계획 작성
  - 재무부는 사업계획이 정책목표 분류별로 잘 배분되는지 점검하여 확정
  - 재무부와 개별부처 장관 공동명의로 국회에 보고

□ 각 부처별 세세 예산안(과 단위 예산)

- 결정 기관 : 각 부처
- 결정 방법
  - 각 부처의 기획예산담당관은 각 국 및 각 과별 소요예산을 편성
  - 동 예산에 대해서는 재무부에 참고로 제출할 뿐 부처 자율로 편성

<표 III-7> DEL : 부처별 상한

(단위 : 백만 £, %)

Departmental Expenditure Limits (£ mil)	2002 - 03	2003 - 04	2004 - 05	2005 - 06	Average annual growth rate (%)
Education and Skills	23,170	25,600	27,750	31,140	7.6
Health	58,000	63,930	70,260	77,250	7.3
of which: NHS	55,750	61,300	67,440	74,390	7.4
Transport	7,660	10,690	11,200	11,640	12.1
Office of the Deputy Prime Minister	6,030	6,730	7,230	7,570	5.2
Local Government	37,650	40,710	42,800	45,890	4.2
Home Office	10,680	12,280	12,730	13,530	5.6
Lord Chancellor's Departments	2,860	3,080	3,290	3,370	3.1
Attorney General's Departments	470	490	520	540	2.5
Defence	29,330	30,920	31,760	32,780	1.2
Foreign and Commonwealth Office	1,350	1,450	1,500	1,570	2.8
International Development	3,370	3,700	3,840	4,590	8.1
Trade and Industry	4,740	5,110	5,130	5,540	2.8
Environment, Food and Rural Affairs	2,520	2,900	2,890	2,940	2.7
Culture, Media and Sport	1,330	1,420	1,500	1,590	3.5
Work and Pensions	7,020	7,530	7,800	7,820	1.1
Scotland	18,210	19,720	20,880	22,320	4.4
Wales	9,420	10,270	10,940	11,770	5.1
Northern Ireland Executive	6,420	6,810	7,180	7,630	3.3
Northern Ireland Office	1,170	1,110	1,140	1,190	3.5
Chancellor's Departments	4,260	4,430	4,640	4,810	1.4
Cabinet Office	1,610	1,830	1,900	1,930	3.6
Invest to Save Budget	45	50	40	30	-
Capital Modernization Fund	900	1,160	850	1,000	-
Policy Innovation Fund	40	50	50	50	-
Reserve	1,450	1,500	2,000	2,500	-
Total Departmental Expenditure Limits	239,710	263,470	279,820	300,990	5.2
Education (England)	44,960	49,310	52,720	57,780	6
Education (UK)	53,720	58,570	62,870	68,430	5.7
NHS (UK)	68,070	74,850	82,190	90,490	7.3
Transport (UK)	11,960	15,350	15,830	16,410	8.4
Housing (England)	4,850	5,460	5,730	5,900	4.2
Criminal Justice (England and Wales)	14,703	16,385	17,229	18,336	5

자료 : 2002 Spending Review, HM Treasury

<표 III-8> AME : 연례관리지출

(단위 : £ billion)

£ billion	Provisional	Plans			
	Outturns	2002	2003	2004	2005
	2001-02	-03	-04	-05	-06
<b>Annually Managed Expenditure</b>					
Departmental AMESocial Security benefits	101.8	105.3	110.6	116.3	121.1
Income Support/Jobseekers' Allowance child support and tax credits	8.3	9.4	13.4	14.1	14.7
Housing Revenue Account subsidies	4.5	4.5	4.4	4.2	4
Common Agricultural Policy	4.73	2.4	2.4	2.4	2.5
Net public service pensions	4.5	5.1	5.4	5.7	6.1
National Lottery	1.7	2.3	2.3	1.8	1.5
Non-cash items in AME	4.6	4.8	5.1	5.4	5.5
Other departmental expenditure	0.6	0.5	0.3	0.7	1
<b>Total departmental AME</b>	<b>130.8</b>	<b>134.3</b>	<b>143.8</b>	<b>150.6</b>	<b>156.5</b>
<b>Other AME</b>					
Net payments to EC institutions <sup>4</sup>	0.8	2.2	2.4	2.8	3.1
Locally financed expenditure	20.5	20.7	22	23.2	24.5
Central government gross debt interest	22.2	20.9	23	22.9	22.8
Public corporations own-financed capital expenditure	2	2.4	2.3	2	1.9
<b>Total other AME</b>	<b>45.4</b>	<b>46.2</b>	<b>49.6</b>	<b>50.9</b>	<b>52.2</b>
<b>AME Margin</b>	<b>0</b>	<b>1.3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>

자료 : 2002 Spending Review, HM Treasury

## 6. 예산 서류

예산 관련 제출서류	제출시기
가. Spendig Reviews·····	2년에 1회 편성
나. Pre-Budget Report·····	예산제출 3개월 전
다. Budget	
(1) EFSR·····	3월 예산연설시
(2) FSBR·····	3월 예산연설시
라. Supply Estimates·····	3~4월경 의회 제출

- 영국의 예산편성은 지출계획을 중심으로 하는 문서와 세입 및 조세지출을 중심으로 하는 문서로 크게 대별

<표 III-9> 영국의 예산 관련 문서

구분	세출중심	세입(총량)중심
중기	SR(Spending Review)	
중기+단년도		Pre-budget Budget
단년도	Supply Estimates Departmental Report 각 부처 세부지출계획	

### 가. Spending Review(총 192페이지)

- 2004 Spending Review는 2005~2008년도의 새로운 공공지출 계획으로서, “Stability, security and opportunity for all: investing for Britain’s long-term future”라는 표제를 걸고 있음

(1) Chapter 1 : Overview

- 중점 정책방향에 대해 TME 등을 활용, 전체적 모습 제시
- 주요 내용
  - 안정적인 공공 재정
    - 재정규칙(Fiscal rules)에 의한 수지를 이용 재정상태 파악
  - 공공지출 및 성과 계획
  - 세출(spending) 계획
    - 전체 부처별 DEL 제시 : Baseline, 계획, 연간 평균성장률로 구분

(2) 중점 정책 방향(Chapter 2 ~ 6)

- Chapter 2 : 능률(Efficiency)
  - 영국 정부의 공적 서비스 향상을 위한 효율성 관련 내용
    - PSA와의 연계
    - 부처별 효율성 프로그램
    - 현대화되고 전문적인 공공부문의 노동인력
    - 관리 예산
    - CROSS-CUTTING 효율성 측정
    - 능률의 추구
- Chapter 3 : 공공서비스의 개선(BETTER PUBLIC SERVICES)
  - 공공서비스 개혁의 지속적 추진
- Chapter 4 : A Stronger, More Productive Economy
  - 강화되고, 생산적인 경제를 위한 spending review 분야 설정
- Chapter 5 : A Fairer Society, with Stronger Communities
  - 공정하며 모두에게 기회가 균등한 사회 건설
    - 새로운 PSA 목표를 설정, 이에 대한 지출안 마련
- Chapter 6 : Global Security and Prosperity
  - 국방 관련 지출 증대, 국방 현대화를 위한 지출
  - 테러리즘 관련 안보 강화지출
  - 세계 환경보호

(3) 부처별 Spending Review(Chapter 7~23, 총 17개 부처)

□ 부처별 Spending Review 중 교육기술부 사례

- chapter 1~6에서 제시한 정부 중점 추진사항에 대해 부처와 연계되는 분야에 대한 spending review

□ 부록 A : Statistical Annex

○ 표 목록

- A.1: Total Managed Expenditure, 2004~05 to 2007~08
- A.2: Resource and Capital DELs by department
- A.3: 자원 및 자본 부처별한도
- A.4: 부처별 총 지출한도
- A.5: 부처별 자원 및 자본 DEL - 04~05년 실질 기준
- A.6: 부처별 자원 및 자본 DEL 계획(2004~05 and 2005~06)
- A.7: 자원예산, 공공부문 현재 지출
- A.8: 자본예산과 공공부문 순 투자
- A.9: DELs의 전체 공공부문 투자(자본 이전 포함)
- A.10: 회계 조정(A.1을 조정)
- A.11: 공공지출 총량(1970~71 to 2007~08)

□ 부록 B : 자원회계예산

- B.1: 현금기준에 의한 부처별 자원 및 자본 DELs

□ 부록 C : 부처별 그룹핑

- Del시 적용하는 부처별 그룹핑을 제시
- 예를 들어 “교육기술”에는 교육부, 표준교육청, Sure Start Unit이 포함되며, “건강”에는 보건부와 식품안전청이 포함
- 총 21개 그룹, 59개 부처(departments)

나. Pre-Budget Report(총 274페이지)

- Budget 전에 제출하는 사전보고서로 목차 구성은 Budget과 동일하며 해당 내용은 비교적 간략하게 서술

(1) Chapter 1: Overview

- 경제운영 방향에 대한 제시, 관련 경제 지표 및 재정규칙의 검토
- 정부 정책 및 전년도 예산에 근거한 당해연도 예산 추계 제시

(2) Chapter 2~7 : 경제운영 방향 및 예산 중점 분야

- Chapter별 주제와 관련된 국제 비교
- 주제별 세부 추진 분야 및 전략 제시
- 소비자물가지수(CPI), 재정안정성에 대한 검토, 주요국의 최근 경제발전 및 전망치를 설명자료로 사용
- 2002~03년 실적치, 2003~04년 및 2004~05년 예측치, 2005년~2009년 전망치에 있어서 2003년 Pre-Budget에 따른 재정수지 변화

다. Budget '04 (FSBR, EFSR)

- 3월경 재무부에서 작성하여 의회 및 국민에게 보고
- 경제 및 재정상태에 대한 새로운 전망 제시, 정부의 경제 및 재정목표 설정 및 목표 달성을 향한 정부시책 설명
- 총량 제시, 수입-지출=수지의 과정을 보여주고 있음
  - 우리나라의 경제운용 방향과 세입예산안(조세지출예산 포함), 세법개정안을 모두 포함한 개념의 예산서류
- 예산의 정보는 경제재정전략보고서(Economic and Fiscal Strategy Report : EFSR)와 재정현황예산보고서(Financial Statement and Budget Report : FSBR)를 통해 제공됨
- EFSR과 FSBR의 작성 근거법 : "A code for fiscal Stability"
  - 동 code에서는 해당 보고서에 포함될 사항을 비교적 상세히 규정하고 있음
- EFSR과 FSBR로 구분

(1) 재정현황과 예산보고서(Financial Statement and Budget Report : FSBR)

- 전통적인 붉은 표지에 의해 Red Book이라고도 불리며, 예산연설시 보완 자료로 함께 발표
- EFSR Chapter 2의 상세한 설명
- Chapter A: Budget policy decisions의 내용

- 2006~07년 정부 세입과 세출 예측치, 2003년 예산과 사전예산보고서(PBR)를 토대로 한 2004년 예산
- 2004년 예산의 조세수입과 정부지출 내역
- 소득세 및 법인세 등 주요 조세의 구간, 세율, 공제율
- 그 외 조세지출에 관한 사항 포함(Chapter 1의 Appendix)

Chapter B: 경제의 주요 내용

- 최근의 경제발전과 2006년까지의 영국 및 세계경제의 3개년도 전망
- 세계 경제전망과 관련 G7, 유럽연합국가, 기타 주요 수출·수입국에 대해 일반 경제전망 및 무역 관련 사항에 대한 세부적인 분석 제시
- 영국 경제전망과 관련 발전 추세, GDP 및 GNP, 수요, 노동시장, 생산의 각 부분에 대해 전망

Chapter C: 공공재정의 내용

- Chapter B의 거시경제 전망에 입각한 현재 예산의 5년간 총량 분석
  - 경기 순환에 따른 재정수지 전망, 공공부문의 순차입 전망, 재정총수요와 관련 경제부문의 재정정책의 영향에 대한 평가
  - 정부수입과 지출에 대한 전망의 세부(Sub-sector) 분석

(2) 경제·재정전략 보고서(Economic and Fiscal Strategy Report : EFSR)

근거법 : "A code for fiscal Stability"

장기적 관점의 재정 분석 보고서

Pre-Budget Report를 좀 더 자세히 설명

Chapter 1. Overview

- Chapter 2~7의 정책 방향별 지출 내역(그간의 추진실적, next step으로 구분·요약 설명), 2 Rules에 의한 재정수지 분석, TME 기능별 지출의 목표
- 예산정책의 근거가 되는 예측치는 Pre-Budget report에서 제시된 전망치를 근거로 함

Chapter 2. MAINTAINING MACROECONOMIC STABILITY

- 거시 재정정책, 지출을 통한 거시지출 설명

- 거시 재정정책 설명 순서
  - ① Frame work(Policy Mix) 설명 및 거시경제 측정
  - ② 최근 경제발전 및 전망
  - ③ NAO의 검토
  - ④ 전년도 Pre-Budget 조정을 통해 당해연도 Pre-Budget 작성
  - ⑤ Budget Decision
  - ⑥ Medium Term
  - ⑦ Long Term

2004-05 EFSR Chapter 3-7

- 핵심 지출 정책
  - Chapter 3: Meeting the productivity challenge
  - Chapter 4: Increasing employment opportunity for all
  - Chapter 5: Building a fairer society
  - Chapter 6: Delivering high quality public services
  - Chapter 7: Protecting the environment

Annex A에 있어 long-term fiscal projection을 제시하고 있음

## 라. 세출예산안(Supply Estimate)

- 각 부처의 세출자원과 순현금소요액 등 정부의 한 해 지출에 대해 의회의 지출 권한을 받기 위해 제출하는 보고서
- 회계연도 초 의회 제출, 의회의 승인을 받아 Appropriation Act로 법적 자격 취득
- 의결단위의 수(RfR)는 2004~05년 Main Supply Estimates의 경우 94개 사항, 동 RfR에 대한 의결을 통해 Appropriation Act 2004로 법적 성립
- 본세출예산안(Main Supply Estimates)과 추경세출예산안 (Supplementary Estimates)으로 구분

### (1) 본세출예산안(Main Supply Estimates)

- Section 1 : Introduction
  - 2004~2005 Main Supply Estimates에 대한 개략적 정보 제공

- 과거 3개년분과 2004-05년 전망치와의 비교
- 정부 공공지출의 총액 및 부처별 지출액
- 개별 RfR의 순 자원액과 순 현금 소요액, 2003~04, 2002~03년 실적치와의 비교

□ Section 2: 자원기준 supply estimates의 구성(Format of Resource-based Supply Estimates)

---

제1부 - 의회에 대한 승인을 요구하는 자원소요액 제시

순자원소요액, 총 현금소요액, 자원을 통해 제공할 서비스(Ambit)

제2부 - 기능을 사업으로 구체화

사업별 부처지출한도(DEL), 연간관리지출(AME), 기타 부처 자원소요액 및 현금소요액

제3부 - 기타 소득 및 국고

---

□ Section 3 : Parliamentary Procedure 주요 내용

- 의회 제출, 승인절차에 대한 설명
- 의회의 승인과정은 다음과 같은 세 가지 시기로 구분
  - (i) 4월~6월 Main Estimates, 6~7월 여름 추경예산편성
  - (ii) 11~12월 겨울 추경예산편성, 잠정예산(Vote on Account)
  - (iii) 2월~3월 봄 추경예산편성

□ Section 4- Summary of Supply Estimates 주요 내용

- 2004~05년 예산안의 개별 RfR에 대한 순 자원, 순 현금소요액 제시

□ Section 5에서는 54개 부처별 Main Estimates가 제시됨

- 동 부처별 세출예산안은 앞서 설명한 Main Estimates의 Format과 같이 Part 1, 2, 3으로 구분되어 제시되어 있음

## 마. 공공지출 합의문(Public Spending Agreement: PSA)

### □ 성격

- 미국의 성과계획서 성격
- 지출검토서의 부처별 정책목표를 평가 가능한 세부적 목표로 구체화
- 정부의 책임성을 강화하기 위하여 지출검토서와 함께 도입
- 각 부처의 국민에 대한 약속(agreement)의 성격

### □ 주요 내용

- 각 부처별 정책목적(Aims)
- 각 부처별 정책목표(Objectives) : 각 부처별 정책목표는 지출예산서의 지출항목으로 사용
- 각 부처별 가용자원(Resources) : 지출검토서의 DEL, AME를 사용
- 성과목표 : 지표화가 가능한 성과목표를 설정
- 운용(또는 재원사용)의 효율성 제고방안(목표)