
주요국 예산안 - 이탈리아

2018. 12.

연구책임자

박한준 센터장

강희우 부연구위원

공동연구원

신동준 전문연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서
한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

목 차

1. 들어가며	1
가. 이탈리아 新정부, 2018중기재정계획 수정본과 2019예산안 확정	1
나. 예산안 발표 후 이탈리아 新정부와 EU집행위 간 갈등	2
2. 경제 및 재정전망	4
가. 경제전망	4
나. 재정전망	5
3. 예산기조와 정책방향	7
4. 예산안 주요 내용	9
가. 수입	9
나. 지출	13
5. 주요 재정정책	21
가. 주요 세입정책	21
나. 주요 세출정책	23

이탈리아 개황

□ FY2019 : 2019년 1월 ~ 2019년 12월

□ 출처 : MEF, DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2019, 2018.10.
RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, 2018.10.
MEF, Nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza, 2018.9.
MEF, Documento di Economia e Finanza, 2018. 4.

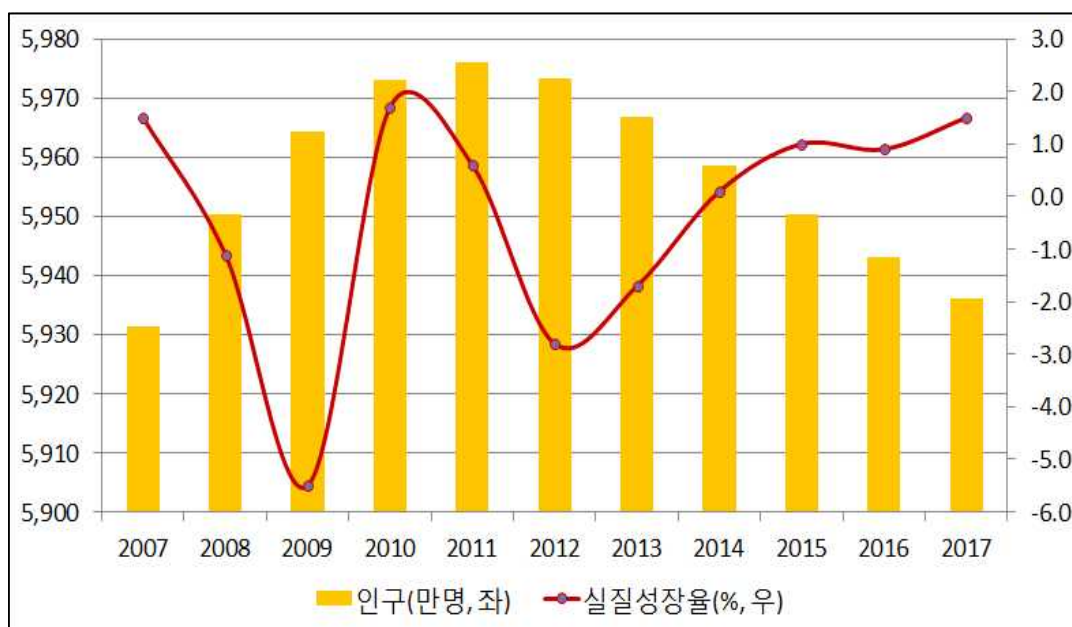
□ 환율 : 1유로 = 약 1,300원 (2018년 평균 매매 기준율)

□ 경제규모 : 2017년 명목 GDP 약 1조 9,348억 달러(한국 대비 약 1.26배)

□ 수·출입의 대GDP 비율(명목) : 2017년 기준 약 49.54%(한국은 약 68.76%)

□ 인구 : 5,943만명(2017년 기준)

□ GDP성장율 및 인구 추이 :



<요 약>

- 이탈리아 경제재정부, 2018년도 중기재정계획 수정본과 2019년 예산안 확정
 - 예산안에 대한 이탈리아 新정부와 EU집행위 간 갈등
- 경제·재정전망
 - (경제전망) 실질GDP성장률이 1.2%로 예측되어 전년도의 1.6% 보다 느린 속도의 회복세
 - (재정전망) GDP대비 총수입은 46.3%로 전년 대비 0.1%p 증가하고, 총지출은 47.5%로 전년 대비 0.5%p 감소할 것으로 예측, 2019년도 GDP대비 재정수지 적자 목표치는 전임정부가 2018 중기재정계획에서 설정했던 0.8%에서 2.4%로 상향 조정함
- (예산기조) 이탈리아 경제위기 이전 수준의 회복, 사회취약계층을 위한 투자 촉진, 중소기업에 대한 지원 및 빈곤과의 전쟁을 예산기조로 하고 있음
 - 경기변동의 약점을 극복하고 GDP대비 부채비율의 중기적 감소를 달성하기 위하여 국가생산성 및 잠재성장을 향상에 초점
- (수입·지출) FY2019 수입은 약 5,436억유로 지출은 약 8,944억유로이며 이 중 경상지출을 약 6,094억유로, 자본지출을 약 534억유로, 부채상환금을 약 2,325억유로로 전망
- (주요 재정정책) 이탈리아 정부의 예산정책에 따라 추가적으로 소요되는 재정지출총액은 FY2019에 약 26,834백만유로, FY2020에 약 24,764백만유로, FY2021에 약 28,312백만유로로 추정되며, FY2019에 세출은 18,215백만유로 확대, 세입은 8,619백만유로 축소될 전망
 - (조세지출) 가계와 기업의 납세 부담의 완화를 위해 향후 3년 동안 소비세 및 부가가치세(VAT) 인상의 해제
 - (기본소득제) 이탈리아에 5년 이상 거주한 실업자(연금수급자를 포함)를 대상으로 EU의 상대적 빈곤 지표를 기초로 계산된 연간 최대 9,360유로 및 월간 780유로에 해당하는 소득의 달성을 보장

1. 들어가며

가. 이탈리아 新정부¹⁾, 2018중기재정계획 수정본과 2019예산안 확정

□ 최근 이탈리아 新정부, 2018년도 중기재정계획 수정본과 2019년 예산안 확정

- 이탈리아 新정부는 최신의 경제상황을 반영하여 2018년 9월 27일자로 2018년도 중기재정계획을 갱신하여 확정 발표하였음
- 주세페 콘테(Giuseppe Conte) 총리와 조반니 트리아(Giovanni Tria) 경제 장관이 제안한 향후 3개연도 예산을 포함한 2019회계연도 예산(법)안 및 긴급한 재정 조항을 소개하는 법령이 2018년 10월 15일 장관회의의 승인을 받음
 - 같은 날 예산안 제출 마감 기한을 준수하기 위해 2019년 예산안이 EU 집행위원회에 제출됨²⁾

<표 1> 이탈리아 新정부의 2019년 예산안 관련 주요 일정

일정	완료시한	내용
▪ 2019년 예산안 편성	2018.9.27일	경제전망, 재정적자 및 정부부채의 개략적 규모 포함
▪ EU집행위 제출	10.15일	재정적자 규모, 정책수단의 계량적 효과를 구체적으로 명시
▪ 이탈리아 의회 제출	10.20일	논의과정에서 수정될 수 있으나 주요 골격은 대체로 유지
▪ EU집행위의 1차 평가	11.30일	EU집행위 경제전망(11월초 발표)에 의거하여 재정적자, 정부부채 규모를 평가
▪ 이탈리아 의회 예산안 승인	12.31일	이탈리아 상·하원에 의해 예산안 확정

출처: 한국은행 프랑크푸르트 사무소(2018.10.11.), '현지정보'

- 1) 2018년도 3월 4일에 치러진 총선에서 우파연합(37%)과 오성운동당(32.7%)이 가장 높은 지지율을 획득하며 전면적인 정권교체. 그러나 과반석(40%) 확보 당 부재로 정당 간 연정이 불가피한 상황에서 지속적인 정부구성 실패로 장기간의 교착상태에 빠지자 이탈리아-독일 간 스프레드가 급상승하고 증시가 급락하는 등 정치권의 불안이 시장에까지 영향을 미치기 시작. 이에 위기감을 느낀 동맹당과 오성운동당은 극적으로 연정에 합의하며 총선 88일 만에 신임정부가 출발. 극우와 포퓰리즘으로 대표되는 양당은 소득주도 성장을 추진할 계획으로 이를 실현시키기 위해 지속적인 제도 정비 및 법안 개편이 예상되고 있음(KOTRA, 이탈리아 정치사회동향 참고)
- 2) 유로지역 회원국은 차년도 예산안을 10월 15일까지 제출해야 하고 집행위는 11월 말까지 이에 대한 평가를 발표해야 하며 회원국은 12월 말까지 예산을 채택해야 함(EU 473/2013 규정, 한국조세재정연구원, 재정동향 10월 1호 p. 2)

나. 예산안 발표 후 이탈리아 新정부와 EU집행위 간 갈등³⁾

- EU 집행위, 이탈리아 新정부에 재정적자⁴⁾ 감축 요구 서한 발송(2018.10.5.)
- EU 집행위, 이탈리아에 '명백하고 심각한 이탈'을 계획한 이유에 대해 공식 질의(2018.10.18.)
 - EU(집행위)에 따르면 이탈리아의 2019년도 예산안은 순 기초 정부 지출의 명목 증가율이 2.7%로 권고안⁵⁾(최대 0.1%)을 초과하며, 구조적 재정 적자는 GDP 대비 0.8% 악화되어 권고안(0.6% 개선)을 심각하게 이탈하고 있음을 지적, 채무는 GDP 대비 130%로 채무 감축 기준을 준수하지 않는다고 판단
- 이탈리아 新정부, EU 집행위에 설명 서한 발송(2018.10.22.)
 - 이탈리아 新정부는 새로운 예산 정책이 안정성장협약(SGP)의 규정을 준수하지 않고 있다는 것을 인식하고 있으나, GDP가 위기 이전 수준을 하회하는 등 경제 여건을 고려할 때 이는 어렵지만 필요한 결정이었음을 주장
- EU집행위, 이탈리아에 2019예산안 수정을 공식 요구(2018.10.23.)
- 이탈리아 新정부, 2019예산안 수정안 제출(2018.11.13.)
- EU집행위, 이탈리아 예산 수정안이 이사회⁵⁾의 권고(2018.7.13.)를 '특별히 심각하게 위반함'을 확인(2018.11.21.)
 - 이탈리아의 지출 기준은 이사회 권고로부터 GDP 대비 2019년 1.5%, 2018~2019

3) 한국조세재정연구원 주요국 재정동향(2018년 10월 2호, 11월 1호, 11월 2호, 12월 1호, 12월 2호)을 참조하여 정리·작성

4) 이탈리아 新정부는 9월 27일 중기재정계획을 갱신하여 발표하면서 2019~2021년 GDP 대비 재정적자 목표를 각각 2.4%, 2.1%, 1.8%로 설정, 이는 전임 정부(민주당)가 2018년 4월 EU에 제출한 안정화 보고서에서 설정한 GDP 대비 재정수지(2019년 0.8%, 2020년 0.0%, 2021년 0.2%)와 상당한 격차가 있음

5) 올해 유럽 연합 이사회(European Council)가 이탈리아에 제시한 권고안은 ① 재정정책(fiscal policy): GDP대비 공공부채 비율 감소, 공공 지출 및 과세, ② 공공 및 민간 부문 거버넌스(경쟁 정책) 강화, ③ 은행 시스템의 재건 및 기업 구조 조정 및 신용 회복 절차 개선, ④ 적극적인 정책을 통한 노동 시장 효율성 개선(교육 개선, 전문성에 대한 수요와 공급 사이의 불일치 극복, 연금에서 다른 포괄적인 정책에 이르는 사회적 지출의 재분배와 더불어 적극적인 정책을 결합)을 강조함

년 평균 1.3%의 심각한 편차가 나타나고 채무 역시 약 130%로 전망되어 채무 기준을 준수하지 않을 것으로 확인

- 유로그룹, 이탈리아에 안정성장협약(SGP)을 준수하기 위한 필요조치를 이행할 것을 권고(2018.12.3.)
- EU집행위, 이탈리아가 권고안에 따라 12월 18일에 재정적자 목표를 하향 조정함에 따라 현 단계에서 초과적자시정절차(EDP; Excessive Deficit Procedure)를 개시하지 않기로 결정(2018.12.19.)

<표 2> 이탈리아 新정부와 EU집행위 간 갈등

일시	내용
2018.10.5.	EU 집행위, 이탈리아 新정부에 재정적자 감축 요구 서한 발송
2018.10.15.	이탈리아 新정부, 2019년 예산안 EU 집행위원회에 제출
2018.10.18.	EU 집행위, 이탈리아 예산안 공식 질의
2018.10.22.	이탈리아 新정부, EU 집행위에 설명 서한 발송
2018.10.23.	EU집행위, 이탈리아에 예산안 수정을 공식 요구
2018.11.13.	이탈리아, 2019예산안 수정안을 제출
2018.11.21.	EU집행위, 이탈리아 예산 수정안이 이사회의 권고(2018.7.13.)를 '특별히 심각하게 위반함'을 확정
2018.12.3.	유로그룹, 이탈리아에 안정성장협약(SGP)을 준수를 위한 필요조치 이행권고
2018.12.19.	EU집행위, 현 단계에서 초과적자시정절차(EDP; Excessive Deficit Procedure)를 개시하지 않기로 결정

2. 경제 및 재정전망

가. 경제전망

- 2018년도 이탈리아 경제는 실질GDP성장률이 1.2%로 예측되어 전년도의 1.6% 보다 느린 속도의 회복세를 보이고 있음
 - (실질 GDP성장률) 실질 GDP성장률의 감속은 수요측면에 있어 민간소비지출의 모멘텀 감소, 보호무역주의 산업·상품시장에서의 수출 부진과 유로화 강세에 주로 기인하고 있는 것으로 분석
 - 2018년도 예상 실질 GDP성장률은 지난 정부가 2018중기재정계획에서 설정했던 1.5%에서 1.2%로 하향 조정되었음
 - 2019년~21년까지 실질성장률이 1.5% ⇒ 1.6% ⇒ 1.4%로 2018년도 보다 다소 상승할 것으로 전망
 - (명목GDP성장률) 2018년도 명목GDP성장률은 2.5%로 전망되어 전년도보다 0.4%p 높아질 것으로 전망
 - 2019년~21년까지 명목성장률이 3.1% ⇒ 3.5% ⇒ 3.1%로 2018년도 보다 다소 상승할 것으로 전망
 - (물가) 2018년도 GDP디플레이터 성장률과 소비자물가지수 성장률은 각각 1.3%로 전망
 - 2019년~21년까지 성장률이 GDP디플레이터의 경우는 1.6% ⇒ 1.9% ⇒ 1.7%, 소비자물가지수는 1.4% ⇒ 2.2% ⇒ 1.7% 로 2018년도 보다 다소 상승할 것으로 전망
 - (노동시장) 2018년도 실업률은 10.6%로 예상되어 전년도에 비해 0.6%p 낮아질 것으로 전망하고 있으며, 2019년은 9.8%로 전망하여 노동시장이 지속적으로 개선될 것으로 전망

<표 3> 주요 거시경제지표 성장률 전망

(단위: %)

	2017	2018	2019	2020	2021
실질GDP	1.6	1.2	1.5	1.6	1.4
명목GDP	2.1	2.5	3.1	3.5	3.1
GDP디플레이터	0.5	1.3	1.6	1.9	1.7
소비자물가지수	1.3	1.3	1.4	2.2	1.7
실업률	11.2	10.6	9.8		

출처: 이탈리아 경제재정부, DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2019, pp. 12-13
Table III. 1-2, 1-3, 1-4에서 일부 발췌

나. 재정전망

- 2019년도 GDP대비 총수입은 46.3%로 전년 대비 0.1%p 증가하고, 총지출은 47.5%로 전년 대비 0.5%p 감소할 것으로 예측
 - (총수입) 생산 및 수입세(Taxes on production and import)의 GDP대비 비중이 전년 대비 약 0.6%p 증가하고, 소득세 및 부유세와 재산세는 각각 전년 대비 0.3%p, 0.2%p감소할 것으로 전망
 - (총지출) 인건비가 전년 대비 0.2%p, 중간소비지출·사회보장지출·자본이전이 각각 전년 대비 0.1%p 줄어들 것으로 전망

<표 4> 2019년 예산전망 요약

(단위: GDP 대비 %)

	2018	2019
총 수입	46.2	46.3
생산 및 수입세	14.4	15.0
소득세 및 부유세 등	14.1	13.8
자본세	0.1	0.1
사회기여세	13.3	13.3
재산세	0.8	0.6
기타	3.5	3.5
총 지출	48.0	47.5
인건비	9.6	9.4
중간소비지출	5.5	5.4
사회보장지출 (실업급여)	22.4(0.8)	22.3(0.8)
이자지출	3.6	3.6
보조금	1.5	1.5
총고정자본형성	1.9	1.9
자본이전	1.3	1.2
기타	2.2	2.2

출처: 이탈리아 경제재정부, DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2019, p. 15

- 2019년도 GDP대비 재정수지 적자 목표치를 전임정부가 2018 중기재정계획에서 설정했던 0.8%에서 2.4%로 상향 조정함
 - (재정수지) 2020년은 2.1%, 2021년은 1.8%로 상향 설정하고 있어, 2019년과 마찬가지로 당초 설정했던 목표치 보다 높게 조정
 - (공공채무) GDP대비 공공채무는 2018년 130.9%에서 2021년 126.7%로 점차 줄어들 것으로 전망하고 있음

<표 5> 2018년 중기재정계획 개정안 주요 공공재정 지표

(단위: GDP대비 %)

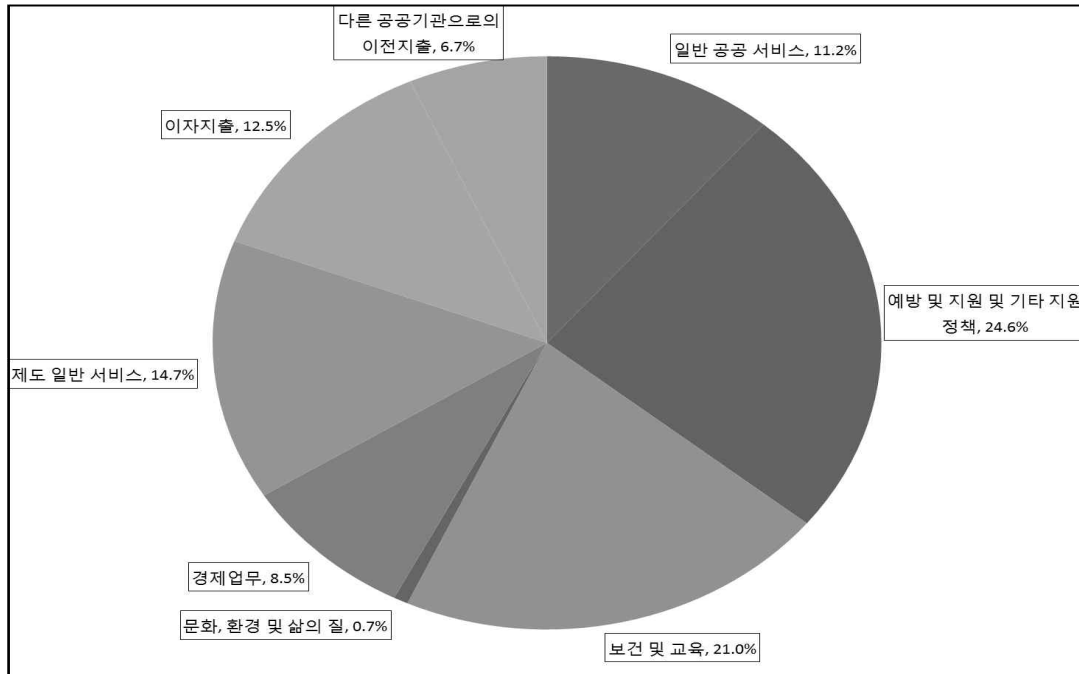
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
재정수지(Indebitamento netto)	-2.5	-2.4	-1.8	-2.4	-2.1	-1.8
구조적 재정수지 (Indebitamento netto strutturale)	-0.9	-1.1	-0.9	-1.7	-1.7	-1.7
공공채무(Debito Pubblico)	131.4	131.2	130.9	130.0	128.1	126.7

출처: 이탈리아 경제재정부, Nota di aggiornamento del Documento di Economia e Finanza 2018, p. 7

3. 예산기조와 정책방향

- (예산기조) 이탈리아 2019년 예산(법)안은 경제위기 이전 수준의 회복과 사회취약 계층을 위한 투자 촉진, 중소기업에 대한 지원 및 빈곤과의 전쟁을 예산기조로 하고 있음
 - 이러한 맥락에서 정부는 전략의 깊은 변화에 기초하여 공공투자의 부흥, 인프라의 현대화, 소득지원 조치 및 고용시장에서의 세대변화를 고취하기 위한 조기퇴직촉진조치 등 광범위한 정책수단이 필요함을 강조
- (정책방향) 이탈리아 정부가 예산안에 담아 시행하는 재정정책은 경기변동의 약점을 극복하고 GDP대비 부채비율의 중기적 감소를 달성하기 위하여 국가생산성 및 잠재성장률 향상을 통한 경제회복 촉진을 목표로 하고 있음
 - 위의 목표 달성을 위한 수단으로써 현 이탈리아 정부가 구상하는 주요조치
 - ① 세이프가드조항(VAT인상)의 폐지
 - ② 소기업과 자영업 노동자에 대한 일률 과세(flat tax)의 도입
 - ③ 청년고용을 지원하기 위한 연금제도 개혁(reform of pension system)
 - ④ 시민기본소득(Citizen basic income) 도입
- (재정지출유형별 예산비중) FY2019에 지출유형별로 차지하는 비중을 살펴보면 '예방지원 및 기타지원정책(24.6%)'이 가장 큰 비중을 차지
 - 보건 및 교육(21%), 제도·일반서비스(14.7%), 이자지출(12.5%), 일반공공서비스(11.2%), 경제업무(8.5%), 다른공공기관으로의 이전지출(6.7%), 문화·환경 및 삶의 질(0.7%) 순서임

<그림 1> 2019예산(법)안 지출유형별 비용추정



출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Figura I.1. 참고하여 작성

- (재정에 미치는 영향) 2019예산(법)안에서 제시한 정부정책이 재정에 미치는 영향은 FY2019에 약 26,834백만유로, FY2020에 약 24,764백만유로, FY2021에 약 28,312백만유로로 추정
 - 동 예산안의 정부 정책으로 FY2019에 세출은 18,215백만유로 확대, 세입은 8,619백만유로 축소될 전망

<표 6> 2019이탈리아 예산(법)안 정책효과

(단위: 백만유로)

	FY2019	FY2020	FY2021
세입정책효과	-8,619	-8,255	-6,045
세출정책효과	-18,215	-16,509	-22,266
정책효과 합계	-26,834	-24,764	-28,312

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.
 2. 세출정책효과가 (-)인 것은 정부지출이 확대되는 것을 의미하며, 세입정책효과가 (-)인 것의 의미는 세입이 감소함을 의미함.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola I.1.b 참고하여 작성

4. 예산안 주요 내용

가. 수입

- (수입전망) 예산(법)안 전망에 따르면 FY2019 총수입은 약 5,436억유로로 추정되며, 이 중 조세수입이 약 4,916억유로로 수입의 약 90%를 차지함. 세외수입은 약 498억유로(10%)로 전망
 - FY2020-21에는 조세수입 규모와 비중이 증가할 것으로 예측되며, 이에 반해 세외수입은 규모와 비중이 감소할 것으로 예상
 - (조세수입) 소득 및 자산세(Taxes on assets and income)가 전체 조세수입의 약 50%를 상회하며 법인 소득 및 자산세, 복권과 게임에 관한수입, 생산·소비·관세, 담배세 순서임
 - (세외수입) 회수·변제·적립금이 전체 세외수입의 거의 절반에 이르며, 이에 뒤이어 소규모공익사업수익, 경비상쇄분, 재무실대부자금이자수입 등 순서임
- (주요조세수입 전망) FY2019-21에 총 조세수입 전망액 중 개인소득세(Tax on personal income)가 약 38%로 가장 큰 규모를 차지하며, 뒤를 이어 부가가치세(약 32%)와 법인소득세(Company income tax, 약 7%), 미네랄오일세(약 6%) 순으로 나타남
 - 개인소득세와 부가가치세가 전체 조세수입에서 약 70%를 차지하고 있어, 이 두 세수에 대한 의존도가 매우 높음

<표 7> 2019 이탈리아 예산(법)안 수입 전망(2019~2021)

(단위: 백만유로)

	FY2019	FY2020	FY2021
조세수입	491,647	508,771	517,538
소득 및 자산세	252,170	257,879	263,616
법인 소득 및 자산세	178,431	188,259	190,066
생산, 소비세 및 관세	35,600	36,778	37,595
담배세	10,938	11,243	11,540
복권과다른게임에관한수입	14,508	14,612	14,721
세외수입	49,793	48,234	45,259

특별수입	891	840	793
소규모공익사업수익	17,851	17,292	17,040
국가자산수입	268	267	266
공공기관순수익및영업이익	1,315	1,315	1,115
재무실대부자금이자수입	2,71	2,704	2,781
회수,변제,적립금	23,717	22,775	20,124
경비상쇄분	3,041	3,041	3,141
자산매각및용자회수수입	2,214	2,206	2,213
자산매각및특별권리불하	37	21	21
감가상각	1,105	1,105	1,105
재무실대부자금에서의상환수입	1,073	1,08	1,088
총수입	543,655	559,210	565,011

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.
2. 현재법령기준 전망치임.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola II.5. 참고하여 작성

<표 8> 2019이탈리아 예산(법)안 주요 조세 수입 전망(2019~2021)

(단위: 백만유로)

	FY2019	FY2020	FY2021
조세수입 총액	491,647	508,771	517,538
개인소득세	188,330	192,621	196,894
법인소득세	31,477	33,759	35,365
대체비용	16,844	17,183	17,431
부가가치세	154,457	163,536	165,511
등록세, 인지세, 대체비용	12,779	12,916	13,061
물품세와소비세 등			
미네랄오일	27,345	28,440	29,165
다른생산물	8,228	8,311	8,403
독립지역물품세	10,937	11,242	11,539
복권	7,575	7,575	7,575
단일물품세	6,152	6,252	6,355

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.
2. 현재법령기준 전망치임.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola II.8.b 참고하여 작성

- (2018예산과 2019예산(법)안 전망 비교) FY2019에 총 수입 전망액(약 5,436억유로)은 전년도 초기전망치(약 5,379억유로) 보다 57억유로(1.1%)증가하였고, 전년도 조정전망치(약 5,369억유로)보다 약 67억유로(1.2%) 증가

- (조세수입) FY2019에 조세수입 전망액(약 4,916억유로)은 전년도 초기전망치(약 4,811억유로) 보다 약 105억유로(2.2%)증가하였고, 전년도 조정전망치(약 4,774억유로)보다 약 142억유로(3%) 증가
- (세외수입) FY2019에 세외수입 전망액(약 498억유로)은 전년도 초기전망치(약 543억유로) 보다 약 45억유로(8.3%)감소하였고, 전년도 조정전망치(약 572억유로)보다 약 74억유로(12.9%) 감소할 것으로 전망

<표 9> 이탈리아 2018예산과 2019예산(법)안 수입전망 비교

(단위: 백만유로, %)

	2018예산		2019 예산법 안 (3)	2018예산 초기전망과 비교		2018예산 조정전망과 비교	
	초기 (1)	조정 (2)		차이 (4=3-1)	증가율 (5=4/1)	차이 (6=3-2)	증가율 (7=6/2)
조세수입	481,110	477,491	491,647	10,537	2.2	14,157	3
소득 및 자산세	251,511	254,036	252,170	659	0.3	-1,866	-0.7
법인 소득 및 자산세	169,45	163,406	178,431	8,981	5.3	15,025	9.2
생산, 소비세, 관세	35,075	34,932	35,600	525	1.5	668	1.9
담배세	10,777	10,853	10,938	161	1.5	85	0.8
복권과 다른게임수입	14,297	14,264	14,508	211	1.5	244	1.7
세외수입	54,321	57,174	49,793	-4,528	-8.3	-7,381	-12.9
특별수입	858	869	891	33	4	21	2.5
소규모공익사업수익	22,663	24,599	17,851	-4,812	-21.2	-6,748	-27.4
국가자산수입	267	267	268	2	1	2	0.6
공공기관순수익및영업이익	1,565	2,350	1,315	-250	-16	-1,035	-44
채무실대부자금이자수입	2,918	2,820	2,710	-207	-7.1	-110	-3.9
회수,변제,적립금	23,25	23,462	23,717	467	2	254	1.1
경비상채분	2,801	2,807	3,041	240	8.6	234	8.3
자산매각및융자회수수입	2,513	2,288	2,214	-299	-11.9	-74	-3.2
자산매각및특별권리불하	42	42	37	-5	-12	-5	-12
감가상각	1,105	1,105	1,105	0	0	0	0
채무실대부자금에서의상환 수입	1,366	1,142	1,073	-294	-21.5	-69	-6
총수입	537,944	536,953	543,655	5,711	1.1	6,702	1.2

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.

2. 현재법령기준 전망치임.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola II.7 참고하여 작성

- (2019예산법안 세입정책의 영향) 예산(법)안의 통과에 따른 세입정책의 영향으로 총수입 전망액은 FY2019에 약 86억유로 감소할 것으로 전망되며, FY2020에 83억 유로, FY2021에 약 60억유로가 감소할 것으로 예상
- (조세수입) FY2019에 약 68억유로 감소할 것으로 전망되며, FY2020에 58억유로, FY2021에 약 60억유로 감소할 것으로 추정
 - 법인 소득 및 자산세은 연도별로 2019년 11,659백만유로, 2020년 5,972백만유로, 2021년 4272백만유로 감소될 것을 예상되어 조세수입 감소의 가장 큰 요인
 - 소득세 및 자본세는 2020년까지는 증가하다가 2021년 1,946백만유로 감소할 것을 예상
 - (세외수입) FY2019에 약 18억유로 감소할 것으로 전망되며, FY2020에 25억유로 감소되며, 이는 회수·변제·적립금 감소에 따른 것임

<표 10> 2019이탈리아 예산(법)안 세입정책의 효과(2019~2021)

(단위: 백만유로)

	FY2019	FY2020	FY2021
조세수입	-6,790	-5,706	-6,046
소득 및 자산세	4,638	198	-1,946
법인 소득 및 자산세	-11,659	-5,972	-4,272
생산,소비세및관세	-141	-356	-198
담배세	133	133	133
복권과다른게임에관한수입	239	238	238
세외수입	-1,828	-2,496	1
특별수입	0	0	0
소규모공익사업수익	640	0	0
국가자산수입	0	0	0
공공기관순이익및영업이익	0	0	0
재무실대부자금이자수입	0	0	0
회수,변제,적립금	-2,468	-2,496	1
경비상채분	0	0	0
자산매각및융자회수수입	0	0	0
자산매각및특별권리불하	0	0	0
감가상각	0	0	0
재무실대부자금에서의상환수입	0	0	0
총수입	-8,619	-8,255	-6,045

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.

2. 세입정책의 효과가 음수(-)라는 것은 세입이 감소함을 의미함.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola I.4.b 참고하여 작성

나. 지출

- (지출전망) 2019예산(법)안 전망에 따르면 FY2019 총지출은 약 8,944억유로이며, 이 중 경상지출이 약 6,094억유로, 자본지출은 약 534억유로, 부채상환금을 약 2,315억유로로 전망
- FY2020-21에는 총지출액 규모가 약 8,723억유로와 8,757유로로 2019년에 비해 감소할 것으로 예측되며, 경상지출과 자본지출은 감소하고 부채상환금은 다소 증가할 것으로 예측하고 있음
 - (경상지출) 중앙정부와 지방정부 및 국가사회복지기관으로의 공공기관 이전지출이 가장 큰 규모(약 2,831억유로)를 차지하며, 직원에 대한 보상금과 국채이자지급, 예비기금에 대한 지출순입
 - (자본지출) 중앙정부와 지방정부 등 공공기관에 대한 투자보조금이 가장 크며, 사업체투자보조금과 기타자본이동, 총고정투자 및 토지매입비 순으로 지출순위가 나타나고 있음

<표 11> 2019이탈리아 예산(법)안 세출정책의 경제성질별 지출 전망(2019~2021)
(단위: 백만유로)

	FY2019	FY2020	FY2021
경상 지출	609,411	597,22	592,452
직원보상	92,558	91,278	89,187
생산에대한지역세	4,977	4,885	4,746
중간소비	13,481	12,924	12,854
공공기관에대한경상이전지출:	283,163	272,146	267,382
중앙정부	10,181	10,203	10,158
지방정부:	145,766	139,758	134,34
레조네(regioni)	126,329	120,545	115,203
코무네(comuni)	11,068	10,813	10,661
기타	8,368	8,400	8,475
국가사회복지기관	127,216	122,185	122,884
가정에 경상 이전지출	18,257	17,689	17,503
사업체에경상이전지출	10,229	9,366	8,799
해외로경상이전지출	1,599	1,525	1,521
EEC자체자원	18,350	18,960	19,020
국채이자지급	79,891	82,547	87,869
예비기금	71,751	70,817	67,684

감가상각비	1,105	1,105	1,105
기타경상지출	14,049	13,979	14,781
자본지출	53,437	46,258	38,451
총고정투자및토지매입비	6,893	5,762	4,921
공공기관에대한투자보조금:	19,601	20,187	14,983
중앙정부	11,352	14,717	9,211
지방정부:	8,249	5,47	5,772
레조네(regioni)	3,269	2,315	3,226
코무네(comuni)	4,129	2,61	2,206
기타	851	545	34
사업체 투자보조금	12,902	11,26	9,856
가정투자보조금	254	14	92
해외투자보조금	528	436	505
기타 자본 이동	9,132	6,607	6,436
사업체인수	4,126	1,866	1,658
지출총액(경상+자본지출)	662,849	643,478	630,903
부채상환금	231,509	228,909	244,836
총지출액	894,357	872,387	875,739

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.
2. 현재법령기준 전망치임.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola II.10.b 참고하여 작성

- (2018예산과 2019예산법안 경제성질별 지출 전망 비교) FY2019에 총지출 전망액 (약 8,943억유로)은 전년도 초기전망치(약 8,693억유로) 보다 250억유로(2.9%) 증가하였고, 전년도 조정전망치(약 8,658억유로)보다 약 286억유로(3.3%) 신장
- (경상지출) FY2019에 경상지출 전망액(약 6,094억유로)은 전년도 초기전망치(약 5,889억유로) 보다 약 205억유로(3.5%)증가하였고, 전년도 조정전망치(약 5,877억유로)보다 약 217억유로(3.7%) 증가
- (자본지출) 자본지출 전망액(약 534억유로)은 전년도 초기전망치(약 524억유로) 보다 약 10억유로(1.9%)증가하였고, 전년도 조정전망치(약 538억유로)보다 약 4억유로(-0.7%) 감소할 것으로 예상
- (부채상환금) 부채상환금은 약 2,315억유로이며, 이는 전년도 초기전망치 2,279억유로 보다 36억유로(1.6%)증가한 값이며, 전년도 조정전망치 2,243억유로 보다 약 72억유로(3.2%) 성장할 것으로 예측

<표 12> 2018이탈리아 예산과 2019이탈리아 예산(법)안 경제성질별 지출 비교

(단위: 십억유로, %)

	2018예산		2019예산 법안 (3)	2018예산 초기전망과 비교		2018예산 조정전망과 비교	
	초기전망 (1)	조정전망 (2)		차이 (4=3-1)	증가율 (5=4/1)	차이 (6=3-2)	증가율 (7=6/2)
경상지출	588.920	587.730	609.411	20.5	3.5	21.7	3.7
직원보상	92.003	94.459	92.558	0.6	0.6	-1.9	-2.0
생산에대한지역세	4.848	4.946	4.977	0.1	2.7	0.0	0.6
중간소비	13.517	15.748	13.481	0.0	-0.3	-2.3	-14.4
공공기관에대한경상이전지출:	268.907	269.402	283.163	14.3	5.3	13.8	5.1
중앙정부	10.061	10.321	10.181	0.1	1.2	-0.1	-1.4
지방정부:	135.303	136.288	145.766	10.5	7.7	9.5	7.0
레조네(regioni)	113.827	114.766	126.329	12.5	11.0	11.6	10.1
코무네(comuni)	13.231	13.108	11.068	-2.2	-16.3	-2.0	-15.6
기타	8.245	8.414	8.368	0.1	1.5	0.0	-0.5
국가사회복지기관	123.543	122.793	127.216	3.7	3.0	4.4	3.6
가정에 경상 이전지출	17.396	17.992	18.257	0.9	4.9	0.3	1.5
사업체에경상이전지출	8.500	9.105	10.229	1.7	20.3	1.1	12.3
해외로경상이전지출	1.469	1.705	1.599	0.1	8.9	-0.1	-6.2
EEC자체자원	17.850	16.950	18.350	0.5	2.8	1.4	8.3
국채이자지급	77.491	75.328	79.891	2.4	3.1	4.6	6.1
예비기금	71.236	71.202	71.751	0.5	0.7	0.5	0.8
감가상각비	1.105	1.105	1.105	0.0	-	0.0	-
기타경상지출	14.599	9.787	14.049	-0.6	-3.8	4.3	43.6
자본지출	52.453	53.815	53.437	1.0	1.9	-0.4	-0.7
총고정투자및토지매입비	5.557	5.806	6.893	1.3	24.1	1.1	18.7
공공기관에대한투자보조금:	20.059	20.968	19.601	-0.5	-2.3	-1.4	-6.5
중앙정부	13.668	13.911	11.352	-2.3	-16.9	-2.6	-18.4
지방정부:	6.391	7.057	8.249	1.9	29.1	1.2	16.9
레조네(regioni)	2.315	2.440	3.269	1.0	41.2	0.8	34.0
코무네(comuni)	3.238	3.726	4.129	0.9	27.5	0.4	10.8
기타	0.838	0.891	0.851	0.013	1.5	-0.04	-4.5
사업체 투자보조금	13.875	14.191	12.902	-1.0	-7.0	-1.3	-9.1
가정투자보조금	0.083	0.088	0.254	0.171	204.8	0.166	187.4
해외투자보조금	0.539	0.565	0.528	-0.011	-2.1	-0.037	-6.6
기타 자본 이동	8.595	8.442	9.132	0.5	6.2	0.7	8.2
사업체인수	3.744	3.756	4.126	0.4	10.2	0.4	9.9
지출총액(경상+자본지출)	641.374	641.545	662.849	21.5	3.3	21.3	3.3
부채상환금	227.946	224.260	231.509	3.6	1.6	7.2	3.2
총지출액	869.319	865.805	894.357	25.0	2.9	28.6	3.3

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.

2. 현재법령기준 전망치임.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola II.9.b 참고하여 작성

- (2018예산과 2019예산법안 미션별 지출 전망 비교) FY2018에 이어 FY2019에 총 지출 전망액(약 8,943억유로) 중 가장 많은 지출이 소요되는 미션은 '공공채무'이며 규모는 약 3,030억유로이고 이는 총지출 대비 약 34%를 차지하며 이는 전년 초기전망 대비 4,219백만유로 증가(약 1.4%), 전년도 조정전망 대비 약 8,806억유로 증가(약 3%)할 것으로 예상
- '자치권지역과의 재정관계'는 이탈리아 전체 34개 미션 중 매년 약 14%가 지출되어 2번째로 많이 지출되는 미션임
 - 2019년도는 전년도 초기전망 대비 약 11,598백만유로(9.5%) 증가한 약 133,939백만유로로 전망되고 있으며, 전년도 조정전망 대비 약 12,011백만유로(9.9%) 증가할 것으로 예측
- FY2019 전체 미션 중 가장 작은 비중을 차지하는 부문은 '관광'으로서 총지출 대비 약 0.01%(51백만유로) 지출할 것으로 예상
 - 이 수치는 전년 초기전망 대비 약 10.8%(약 6백만유로)감소, 전년 조정전망 대비 약 5.7%(약 3백만유로)증가한 값

<표 13> 2018이탈리아 예산과 2019이탈리아 예산(법)안 기능(미션)별 지출 비교

(단위: 백만유로, %)

기능(미션)	2018예산		2019 예산 법안 (3)	2018예산 초기전망과 비교		2018예산 조정전망과 비교	
	초기전망 (1)	조정전망 (2)		차이 (4=3-1)	증가율 (5=4/1)	차이 (6=3-2)	증가율 (7=6/2)
헌법관련기관	2,222	2,263	2,239	17	0.8	-24	-1
행정운영및영토에관한한국가 및지방정부대표지원	572	582	607	35	6.1	25	4.3
자치권지역과의재정관계	122,341	121,928	133,939	11,598	9.5	12,011	9.9
유럽및세계속의이탈리아	25,965	25,362	25,100	-865	-3.3	-262	-1.0
국방및영토보호	20,675	21,033	21,886	1,211	5.9	853	4.1
정의	8,734	9,021	9,160	426	4.9	140	1.5
치안및공공질서	10,764	11,363	11,281	517	4.8	-82	-0.7
시민사회구호	5,869	6,791	5,985	116	2.0	-807	-11.9
농업및농수산정책	931	1,024	1,026	96	10.3	2	0.2
에너지및에너지자원의 다양화	201	424	210	10	4.7	-213	-50.3
기술개발및경쟁력	25,536	25,777	25,248	-288	-1.1	-529	-2.1
시장조정	29	30	57	28	97.4	28	93.4
이동권	13,970	14,345	14,458	488	3.5	113	0.8
공공인프라	5,881	5,931	6,206	325	5.5	275	4.6
커뮤니케이션	620	703	721	101	16.2	18	2.5
국제시장과 생산시스템의국제화	336	339	281	-54	-16.2	-57	-17.0
연구및기술혁신	3,130	3,308	3,467	338	10.8	160	4.8
지속가능성장및환경,영토보호	1,622	1,663	1,866	245	15.1	203	12.2
주거및도시균형	336	383	443	107	31.7	60	15.8
건강보호	2,122	3,146	2,179	57	2.7	-967	-30.7
복지및문화여가활동	2,579	2,662	2,909	330	12.8	247	9.3
교육기관	46,442	47,073	48,971	2,529	5.4	1,898	4.0
대학기관	8,281	8,355	8,413	132	1.6	58	0.7
사회및가족정책,사회규율	34,082	34,430	36,202	2,119	6.2	1,772	5.1
사회보장정책	92,254	91,571	92,937	683	0.7	1,367	1.5
노동정책	13,196	13,062	14,718	1,522	11.5	1,656	12.7
이민,주거정착및권리보장	3,730	3,920	3,968	237	6.4	47	1.2
토지균형및발전	2,890	3,112	2,665	-225	-7.8	-447	-14.4
예산에관한경제-재정정책	92,061	92,045	93,550	1,489	1.6	1,505	1.6
청년및체육	812	834	723	-89	-11.0	-111	-13.3
관광	57	48	51	-6	-10.8	3	5.7
공공행정및서비스기관	3,285	4,628	3,467	183	5.6	-1,161	-25.1
분배기금	18,978	14,801	16,388	-2,590	-13.6	1,587	10.7
공공채무	298,817	294,230	303,036	4,219	1.4	8,806	3.0
총지출액	869,319	866,183	894,357	25,038	2.9	28,174	3.3

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.

2. 현재법령기준 전망치임.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola II.11.b 참고하여 작성

- (2019예산법안 세출정책의 경제성질별 영향) 예산(법)안의 통과에 따른 세출정책의 영향으로 총지출 전망액은 FY2019에 약 18,643백만유로 확대될 것으로 전망되며, FY2020에 18,712백만유로, FY2021에 약 25,220백만유로가 증가할 것으로 예상
- (경상지출) FY2019에 약 14,745백만유로 증가할 것으로 전망되며, FY2020에 17,496백만유로, FY2021에 약 15,757백만유로 증가할 것으로 추정
 - 가정에 대한 경상지출, 공공기관에 대한 경상이전지출과 해외로 경상지출 등은 지속적으로 감소할 것으로 예상되는 반면, 기타경상지출과 직원보상 등은 증가할 것으로 전망
- (자본지출) FY2019에 약 3,889백만유로 증가할 것으로 전망되며, FY2020에 1,216백만유로, FY2021에 약 9,463억유로 증가
 - 꾸준히 증가하는 자본지출 항목은 기타자본이동, 사업체인수 등이고, 총고정투자 및 토지매입비는 꾸준히 감소할 것으로 예상
 - 공공기관에 대한 투자 보조금은 2019년에 증가, 2020년에 감소, 2021년에 다시 증가하는 것으로 예측

<표 14> 2019이탈리아 예산(법)안 세출정책의 경제성질별 효과(2019~2021)

(단위: 백만유로)

	FY2019	FY2020	FY2021
경상 지출	14,754	17,496	15,757
직원보상	1,122	1,482	2,016
생산에대한지역세	3	7	9
중간소비	-29	127	32
공공기관에대한경상이전지출:	-384	-234	-693
중앙정부	188	184	199
지방정부:	-743	-269	-682
레조네(regioni)	-664	-354	-802
코무네(comuni)	-86	-17	14
기타	7	102	106
국가사회복지기관	170	-149	-210
가정에 경상 이전지출	-2,624	-2,714	-2,786
사업체에경상이전지출	146	60	-19
해외로경상이전지출	-36	-32	-32
EEC자체자원	-15	-27	-1
국채이자지급	7	7	7

예비기금	27	26	-21
감가상각비	0	0	0
기타경상지출	16,537	18,794	17,245
자본지출	3,889	1,216	9,463
총고정투자및토지매입비	-51	-57	-64
공공기관에대한투자보조금:	351	-4,515	4,056
중앙정부	-411	-4,931	3,999
지방정부:	762	416	57
레조네(regioni)	60	60	110
코무네(comuni)	656	309	-100
기타	47	47	47
사업체 투자보조금	-1,798	505	202
가정투자보조금	5	15	0
해외투자보조금	0	0	0
기타 자본 이동	4,252	4,188	5,239
사업체인수	1,130	1,080	30
총지출액(경상+자본지출)	18,643	18,712	25,220

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.

2. 세출정책의 효과가 음수(-)라는 것은 지출이 감소함을 의미함.

3. 세출정책의 효과에는 2018년 법안 n.119의 개정효과도 반영되어 있음.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola I.6.b 참고하여 작성

- (2019예산법안 세출정책의 기능(미션)별 영향) 총 34개의 미션 중 '사회 및 가족 정책·사회규율'이 가장 크게 증대하여 추후 3년간 약 21,359백만유로 지출효과가 나타날 것으로 예상되며, '사회보장정책'에 약 20,611백만유로, '분배기금'에 약 18,735백만유로 지출효과가 나타날 것으로 전망
- '자치권 지역과의 재정관계'와 '이민·주거정착 및 권리보장'은 지속적으로 지출이 줄어들 것으로 전망되고, '유럽 및 세계 속 이탈리아'와 '이동권'은 연도별로 증감을 달리할 것으로 예측되고 있음

<표 15> 2019이탈리아 예산(법)안 세출정책의 기능(미션)별 효과(2019~2021)

(단위: 백만유로)

	FY2019	FY2020	FY2021
헌법관련기관	40	40	50
행정운영및영토에관한국가및지방정부대표지원	0	0	0
자치권지역과의재정관계	-560	-160	-577
유럽및세계속의이탈리아	1,023	-3,909	4,067
국방및영토보호	-85	1,415	-41
정의	-24	-9	10
치안및공공질서	15	25	25
시민사회구호	905	269	-136
농업및농수산정책	22	32	17
에너지및에너지자원의다양화	-16	-16	-16
기술개발및경쟁력	157	108	-130
시장조정	0	0	0
이동권	-1,577	649	417
공공인프라	0	0	50
커뮤니케이션	-3	-32	-31
국제시장과 생산시스템의국제화	90	20	0
연구및기술혁신	10	15	20
지속가능성장및환경,영토보호	-4	-4	-7
주거및도시균형	-3	-4	-7
건강보호	50	50	50
복지및문화여가활동	-26	-15	-15
교육기관	75	202	113
대학기관	-2	89	89
사회및가족정책,사회규율	7,115	7,155	7,189
사회보장정책	6,877	6,910	6,824
노동정책	-8	-60	-35
이민,주거정책및권리보장	-401	-547	-647
토지균형및발전	-500	0	0
예산에관한경제-재정정책	530	529	532
청년및체육	25	21	23
관광	1	1	1
공공행정및서비스기관	-179	-165	-157
분배기금	5,084	6,106	7,545
공공채무	13	-2	-2
총지출액	18,643	18,712	25,220

주: 1. 표의 합계가 반올림으로 인한 가수의 합계와 일치하지 않을 수 있음.

2. 세출정책의 효과가 음수(-)라는 것은 지출이 감소함을 의미함.

3. 세출정책의 효과에는 2018년 법안 n.119의 개정효과도 반영되어 있음.

출처: RGS, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Tavola I.5.b 참고하여 작성

5. 주요 세입/세출정책

가. 주요 세입정책

- 세이프가드 조항의 해제(Decommissioning of the safeguard clauses of the previous stability laws)
 - 가계와 기업의 납세 부담의 완화를 위해 향후 3년 동안 소비세 및 부가가치세(VAT) 인상의 해제(2019년 완전해제, 2020-21년 부분적 해제)
 - 현행법 규정에 비해 부가가치세율을 1.5%포인트 인하하여 10%감면하는 내용으로서 2019년에는 현행 부가가치세율 22%에서 2.2%포인트, 2020년에는 0.8%포인트, 2021년에는 0.5%포인트 인하
- 일률과세(Flat tax)의 도입
 - 수행된 활동과는 상관 없이 최고 65,000유로까지 수입과 보상이 있는 모든 사업 활동에 대해 15%의 정률소득대체세율을 적용하여 납세 부담을 완화
- 민간 기업 간의 전자 송장(electronic invoicing) 강화
 - 민간 기업 간의 전자 송장 발행은 2018년 예산법에 의해 의무화 되어 2019년 1월부터 시행. 이것은 송장 처리의 회피를 막기 위해 세무서에 영수증을 전자 전송하는 의무를 강화하여 세제 간소화 및 탈세의 예방, 세수 증대를 목적으로 함
 - 새로운 의무는 2019년 7월부터 40만 유로 이상의 매출액을 올리는 회사에서 먼저 시행되고, 2020년 1월 1일부터 모든 회사에서 시행되며, 이 법안은 회계계량기(fiscal meters)의 구입, 교체 또는 개조 및 운영 절차의 간소화를 위해 50%의 균일 세율 공제를 동반
- 기업을 위한 수익금의 재투자(reinvested profits) 촉진 과세
 - 사업 과세의 단순화 및 수익금의 투자 촉진을 위하여, 2019년 과세 기간부터 근로자를 고용하고 투자하는 기업은 새로운 자본재와 고용에 재투자된 소득의 몫에 대해 IRES(법인 소득세)율을 24%에서 15%로 낮추는 세제혜택을 누릴 수

있음

- 이 조치는 단순히 민간기업의 재정 및 자본적 강화가 아니라(예 : ACE⁶⁾의 경우와 마찬가지로 이전의 기업 확장에 대한 지원은 철회됨), 생산적인 투자에 대한 이익에 목적을 두고 있으며, 전체적으로 공장 재생 및 생산 부문 개발에 기여할 수 있을 것

□ 사업세의 철회(Repeal of the business tax)

- 사업 과세 단순화 및 투자 촉진을 위해 2019년 1월 1일부터 24%의 사업소득세(IRI)가 폐지
 - 선택적 IRI 체제는 사실상 중소기업 및 자영업자에게 보다 유리한 이자율을 적용하는 균일세 도입으로 기업의 이익 재투자 촉진 계획을 수반

□ 최고 및 최고 상각(Super-and hyper amortization)

- 사업 경쟁력 강화 및 투자 촉진을 위하여 기업의 생산 자본 갱신에 기여할 수 있는 기계 및 장비 투자와 관련된 감가상각비에 대한 세금 공제 기한 연장

□ 주요 예산(세입)정책의 영향

- (조세지출효과) FY2019에는 '세이프 가드 조항의 해제'에 따른 조세지출효과가 GDP대비 약 0.68%(FY2020에 0.29%, FY2021에 0.21%)로 가장 높게 나타나고 있으며, '일률과세의 도입'에 따른 조세지출효과가 약 0.03%(FY2020에 0.1%, FY2021에 0.07%)
 - '최고 및 최고상각'은 FY2020년에 GDP대비 약 0.02%(FY2021에 약 0.04%)조세지출효과가 발생하는 것으로 예상
- (세입증대효과) '민간기업간의 전자송장강화정책'은 FY2019에 GDP대비 약 0.02%(FY2020에 0.06%, FY2021에 약 0.1%), '사업세의 철회'로 FY2019에 GDP 대비 약 0.11%(FY2020에 0.07%, FY2021에 약 0.06%) 세수증대효과

6) 이탈리아어로 Aiuto alla Crescita Economica(ACE)이며, 영어로는 Aid for Economic Growth. 이 사업은 단순히 기업의 경제적 성장을 위하여 지원하지 않으며, 자본재의 구입과 신규고용 창출에 대응하여 법인세를 감면해 주는 제도임

- '기업을 위한 수익금의 재투자 촉진 과세'는 FY2019에 GDP대비 약 0.01% (FY2020에 약 0.02%) 세수증대효과가 발생(FY2021에 약 0.02% 조세지출효과)

<표 16> 주요 예산(세입)정책의 영향(GDP대비 비중)

	2019년	2020년	2021년
세이프가드조항의 해제 (Decommissioning of the safeguard clauses of the previous stability laws)	-0.68	-0.29	-0.21
일률과세(Flat tax)의 도입	-0,03	-0,10	-0,07
민간기업간의 전자송장(electronic invoicing)강화	0.02	0.06	0.1
기업을 위한 수익금의 재투자(reinvested profits)촉진 과세	0.01	0.02	-0.02
사업세의 철회(Repeal of the business tax)	0.11	0.07	0.06
최고 및 최고상각(Super-and hyper amortization)	0.00	-0.02	-0.04

출처: 이탈리아 경제재정부, DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2019, pp. 12-13 Table III. 112에서 일부 발췌

나. 주요 세출정책

□ 연금(조기퇴직제도)개혁

- 청년들의 노동 시장 진입을 용이하게 하고, 세대 간 이직을 촉진하기 위하여 연금(조기퇴직)제도 개선
 - 조기퇴직에 대한 최소 연령(62세)과 사회보장기여 요건(최소 38년 기여)을 개정하는 조치
 - 노동·사회정책부(the Ministry of work and social policies)는 '조기퇴직·청년 노동자의 고용 촉진과 연금제도의 재검토를 위한 기금'을 마련하고, 2019년에는 67억유로, 2020년부터는 연간 70억유로를 기금재원으로 투입

□ 시민기본소득제(Citizenship income) 도입

- 일자리로부터 소외되어 사회적 한계상황에 처한 사람들에 대한 경제적 지원(정보제공, 교육훈련 포함)을 통하여 일할 권리 및 직업선택자유의 실질적 보장과 함께 빈곤, 불평등, 사회적 배제의 방지를 목적으로 소득빈곤선 이하의 사람들을 지원하고, 동시에 구속력이 있는 훈련경로를 통해 노동시장으로의 진입을

유도하여 사회통합을 실현함

- 이탈리아에 5년 이상 거주한 실업자(연금수급자를 포함)를 대상으로 EU의 상대적 빈곤 지표를 기초로 하여 계산된 연간 최대 9,360유로 및 월간 780유로에 해당하는 소득의 달성을 보장하는 내용임
- 이를 위해 노동·사회정책부(the Ministry of work and social policies)는 시민 소득펀드를 설치하고 2019년부터 매년 90억유로를 기금 재원으로 투입하며, 시민소득제를 운영하는 고용센터에 2년간 최대 1,000만유로를 지원하는 정책 사업임

□ 부처 재정지출 합리화(Rationalization of Ministries expenditures)

- 공공 지출의 합리화와 개선을 목적으로 i) 행정 또는 조직 절차의 개정 (ii) 이전에 계획된 프로젝트의 효과성 또는 우선 순위를 검토하여 지출의 삭감 (iii) 지출 필요성을 결정하는 메커니즘 또는 매개 변수의 개정을 통한 재정 절감
- 일례로 내무부(the Ministry of the Interior)는 이민 현상의 감소에 따른 출입국 관리소에 대한 지출 재검토와 합리화 방안을 마련하여 재정절감을 위한 개입을 실시하며, 그 효과(임대 및 관리와 관련한 절감)로 2019년에 최소 4억 유로, 2020년에 약 5.5억유로, 2021년부터는 약 6.5억유로에 이르는 재정절감 가능

□ 공공분야 채용(Public employment)

- 공공분야 고용부문에 있어 기존 직원들에 대한 계약 갱신과 함께 신규채용을 위한 자원의 추가 할당
- 2019년에 약 7,000만유로, 2020년에 약 1억유로, 2021년에 약 1.3억유로를 추가로 투입할 예정

□ 국가 및 지역 투자 촉진(Boosting national and local investment)

- 국가 전체적인 공공투자 및 인프라 개발 자금을 지원
- 특별히 2019년 1년 동안 약 10억 유로를 제노아의 Morandi bridge의 붕괴 이후 도로망의 특별 유지 보수 사업에 사용

- 지역의 투자 촉진을 위해 흑자 예산과 특정 프로젝트에 할당된 추가 자원을 사용하여 지방 정부의 투자를 위한 기금을 설립
 - 기금의 재원으로 2019년에 3,000백만유로, 2020년에 3,400백만유로, 2021년에 2,000백만유로를 투입할 예정

□ 주요 예산(세출)정책의 영향

- (재정지출확대효과) FY2019에는 '조기퇴직제도'개정으로 GDP대비 약 0.37%(FY2020에 0.37%, FY2021에 0.36%)가 지출되어 재정지출 확대효과 가장 높게 나타되며, '시민기본소득제'도입에 따라 GDP대비 약 0.37%(FY2020에 0.36%, FY2021에 0.35%)가 추가 지출될 것으로 전망
 - '국가 및 지역투자촉진'정책은 FY2019에 GDP대비 약 0.19%(FY2020에 0.3%, FY2021에 약 0.33%)정도의 재정지출 확대효과가 발생
- (재정절감효과) '부처재정지출합리화'로 FY2019에 GDP대비 약 0.14% (FY2020-21에 각각 약 0.06%)재정지출 절감효과가 발생
 - '다양한 기관으로의 재정이전지출 재프로그래밍'으로 FY2019에 GDP대비 약 0.06% 재정절감효과 발생할 것으로 예측

<표 17> 주요 예산(세출)정책의 영향(GDP대비 비중)

	2019년	2020년	2021년
조기퇴직제도(Anticipated retirement measures, so-called '100 threshold') 개정	-0.37	-0.37	-0.36
시민기본소득제(Citizenship income)도입	-0.37	-0.36	-0.35
부처재정지출합리화 (Rationalization of Ministries expenditures)	0.14	0.06	0.06
공공분야 채용(public employment)	-0.03	-0.04	-0.04
다양한 기관으로의 재정이전지출 재프로그래밍 (Reprogramming transfers to various entities)	0.06	0	0
국가 및 지역투자촉진(Boosting national and local investment)	-0.19	-0.3	-0.33

출처: 이탈리아 경제재정부, DOCUMENTO PROGRAMMATICO DI BILANCIO 2019, pp. 12-13 Table III. 112에서 일부 발췌