

조세재정 브리프

2019. 10. 29
www.kipf.re.kr

일본 소비세 인상의 주요 내용

권성준 한국조세재정연구원 부연구위원 sjkwon84@kipf.re.kr
이서현 한국조세재정연구원 연구원 shlee17@kipf.re.kr

- 1 서론: 배경 및 연혁
 - 2 소비세 인상의 세부 내용
 - 3 결론
- 참고문헌





요약

- ▶ 2019년 10월 1일, 일본 정부는 8%이던 소비세율을 10%로 인상함
- ▶ 추가 확보된 세수는 고령화·저출산 문제에 대응하기 위한 사회보장제도의 재원으로 활용하고자 함
- ▶ 소비자 부담 증가, 소비세의 역진성, 소비 침체 등 소비세율 인상이 일본 경제에 미칠 부정적 영향을 완화하기 위하여 경감세율제도, 자동차세 감면, 주택차입금 특별공제 기간 연장, Cashless 포인트 환원사업 등 조세·재정 조치들도 함께 시행함
- ▶ 본고에서는 이번 소비세 인상의 배경과 주요 조세·재정적 조치들의 세부 내용을 살펴봄

1 서론: 배경 및 연혁

- ▶ 2019년 10월 1일, 일본 정부는 8%이던 소비세 세율을 10%로 인상함¹⁾
 - 소비세율 인상이 경제에 미칠 충격을 완화하기 위해 경감세율제도, 자동차세 감면, 주택차입금 특별공제 기간 연장, Cashless 포인트 환원사업 등 각종 조세·재정 조치들도 함께 시행함
- ▶ 이번 소비세 인상은 2012년 “사회보장과 조세의 일체개혁”의 일환으로 시행된 것으로 사회보장 재원의 안정적 마련과 재정건전화가 개혁의 취지임²⁾
 - 일본의 사회보장지출은 고령화·저출산으로 인해 증가하고 있음
 - 일본의 GDP 대비 정부부채 비율은 2017년 234%로 OECD 회원국 중 최고 수준³⁾
 - 증가된 세수는 기초연금, 고령자의료, 개호(介護)보험, 저출산 대책 등 사회보장 확충에 사용하고, 추가적인 국채발행을 막아 재정건전화를 이루고자 함
- ▶ 2012년 조세개혁에서 소비세율 인상은 2단계로 계획함⁴⁾
 - 1단계: 2014년 4월 1일 5%(지방소비세 1%p 포함)에서 8%(지방소비세 1.76%p 포함)로 인상
 - 2단계: 2015년 10월 1일 8%에서 10%(지방소비세 2.2%p 포함)로 인상

1) 일본은 1989년 부가가치세 성격의 소비세(세율 3%)를 처음 도입하고, 1997년 11월에도 인상한 바 있음 (자세한 내용은 국중호(2009) pp.195-202, p. 241을 참고)

2) 「사회보장과 조세의 일체개혁」의 내용은 국중호(2012) 제3장을 참고

3) OECD(2019), General Government Debt

4) 국중호(2012) p. 639

- 1단계 세율 인상은 계획대로 시행되었으나 2단계 세율 인상은 경기 악화와 세계 경제 불확실성 등의 이유로 두 차례 연기된 후 2019년 10월 1일부터 시행됨⁵⁾

KIPF ISSUE PAPER

2 소비세 인상의 세부 내용

- ▶ 2019년 10월 1일, 일본은 8%이던 소비세율을 2%p 인상하여 경감세율 적용대상 품목을 제외한 소비거래에 10%의 표준세율을 적용함
 - 소비세율 인상으로 인한 소비자 부담 증가, 소비세의 역진성, 소비 침체 등을 완화하기 위해 임시특별예산을 편성하여 다양한 재정적 조치를 취하는 동시에 여러 감세 조치도 함께 시행함(표 1) 참조)
- ▶ 저소득층의 부담을 줄이기 위한 조치로 일부 소비거래에 8%(지방소비세 1.76%p 포함)의 경감세율제도를 도입함⁶⁾
 - 경감세율 적용대상 거래 품목은 음식료품(주류와 외식 제외)과 주2회 이상 발행되는 신문(정기구독 계약에 따라 배달 판매되는 것으로 한정)
 - 케이터링 서비스와 패키지 상품은 경우에 따라 경감세율 적용 또는 비적용
- ▶ 소비세율 인상에 따른 저소득자와 영유아자녀(0~2세) 양육세대주들의 부담 완화와 지역 소비 진작을 위해 2020년 3월까지 프리미엄 상품권을 할인 판매함⁷⁾
 - 1권당 5,000엔(액면가 500엔 10장)인 상품권을 20% 할인 판매(25,000엔 한도)

5) 세율 인상 연기 관련 내용은 2014년 11월 21일 일본 총리 기자회견(『平成26年11月21日 安倍内閣総理大臣記者会見』, https://www.kantei.go.jp/jp/96_abe/statement/2014/1121kaiken.html, 검색일자: 2019. 9. 30.)과 2016년 6월 1일 일본 총리 기자회견(『平成28年6月1日 安倍内閣総理大臣記者会見』, https://www.kantei.go.jp/jp/97_abe/statement/2016/0601kaiken.html, 검색일자: 2019. 9. 30.) 내용을 참고

6) 일본 재무성 웹페이지, 『Material on Consumption Taxation』, https://www.mof.go.jp/english/tax_policy/tax_system/consumption/index.html, 검색일자: 2019. 10. 7.

7) 일본 내각부 프리미엄 상품권 홈페이지, <https://www.02premium.go.jp/ko/>, 검색일자: 2019. 10. 10.



▶ 2019년 10월 이후 취득한 자가용 승용차를 대상으로 자동차세를 감면하고 연비 성능 등에 따라 0~3% 과세하는 환경성능부과금 세율을 임시 인하함⁸⁾

- 배기량별 1대당 자동차세를 연간 최소 1,000엔 최대 4,500엔 감면
- 2020년 9월 30일까지 취득한 자가용승용차(중고차도 포함)를 대상으로 환경성능부과금 세율을 1년간 1%p 인하

〈표 1〉 2019 소비세율 인상 대응 조세·재정 조치

대응책	종류	2019년도 예산금액 (국비)	감세예상액 (국가·지방/평년도 대비)	시행시기
1. 육아교육 무상화, 연금생활자 지원 보조금 지급 등	재정	7,157억엔	-	2019.10 ~
2. 경감세율제도 시행	조세	-	약 1조 1천억엔	2019.10 ~
3. 저소득자·육아세대(0~2세) 대상 프리미엄 상품권	재정	1,723억엔	-	2019.10 ~ 2020.3
4. 내구소비재(자동차·주택) 구입자대상 지원				
자동차세 감면	조세	-	약 1,320억엔	2019.10 ~
환경성능부과금 임시 경감	조세	-	약 500억엔	2019.10 ~ 2020.9
주택차입금 특별공제 기간 연장	조세	-	약 1,140억엔	2019.10 ~ 2020.12
주거 지원금	재정	785억엔	-	2019.10 ~ 2021.12
차세대주택 포인트제도	재정	1,300억엔	-	2019.10 ~ 2020.3
5. 중소·소규모사업자 관련 소비자 Cashless 포인트 환원사업	재정	2,798억엔	-	2019.10 ~ 2020.6
6. 마이멤버카드를 활용한 소비 활성화 준비경비	재정	119억엔	-	6.대응책 종료 후
7. 상점가 활성화	재정	50억엔	-	-
8. 방재, 국토 인프라 강화	재정	1조 3,475억엔	-	2018 ~ 2020
9. 소비세율 인상에 따른 유연한 가격 설정(가이드라인)	기타	-	-	-

자료: 일본 내각부 경제재정자문회의, 「消費税率引上げに伴う対応(茂木議員提出資料)」, 2018. 12. 20, https://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/minutes/2018/1220/shiryo_02.pdf, p. 3 표를 저자 재편집함

▶ 주택 구입수요 안정화와 경기변동 안정화를 위해서 주택차입금 특별공제 기간을 10년에서 13년으로 연장함⁹⁾

- 2019년 10월 1일부터 2020년 12월 31일까지 거주용으로 사용하고 주택 취득 시 소비세율 10%가 적용된 주택을 대상

8) 일본 경제산업성, 「平成31年度税制改正の概要(車体課税の抜本的見直し)」, https://www.meti.go.jp/policy/mono_info_service/mono/automobile/tax/pdf/H31FY_tax.pdf, 검색일자: 2019. 10. 1.

9) 일본 국토교통성, 「マイホーム購入をお考えの皆様へ 住宅ローン減税の控除期間が3年間延長されます! ~平成31年度税制改正 消費税率引上げを踏まえた住宅取得対策~」, 2018. 12. 14, <http://www.mlit.go.jp/common/001265195.pdf>, 검색일자: 2019. 10. 8.

- ▶ 주택 보유자의 부담을 경감시켜 주기 위해 주거지원금 제도의 대상 계층을 확대함¹⁰⁾
 - 대상자 소득기준(510만엔 이하 → 775만엔 이하)과 지원금액 상한(30만엔 → 50만엔)을 상향 조정함
- ▶ 주택 투자 수요의 안정성을 도모하기 위해 차세대 주택 포인트 제도를 마련함¹¹⁾
 - 에너지 절감, 내진성 등의 기준을 충족하는 주택을 거주 목적으로 취득한 경우, 다양한 상품으로 교환할 수 있는 포인트(최대 35만엔 상당)를 제공함
- ▶ 소비침체를 방지하고 비현금 결제를 진작하기 위해 2019년 10월부터 9개월간 ‘Cashless 포인트 환원사업’을 시행함
 - 소비자가 적격 중소·소규모 사업자에게 신용/체크카드, 간편결제 등 비현금 결제수단으로 지불한 거래대금 중 5%(단, 프랜차이즈, 주유소 거래대금은 2%)를 포인트로 환급하는 제도임¹²⁾
 - 간편결제 서비스업자를 통해 Cashless 포인트 환원사업 가맹점으로 등록된 적격 중소·소규모 사업자들은 간편결제 단말기 대금, 간편결제 가맹수수료, 소비자 포인트 환급대금 등을 정부로부터 지원받음¹³⁾
- ▶ Cashless 포인트 환원사업이 종료되는 2020년 6월 이후, 가계소비 침체와 중소·소규모 사업자 부담을 완화하기 위해 ‘마이넘버카드’를 활용하여 간편결제 포인트를 할인 판매하는 제도를 준비하고 있음^{14) 15)}
- ▶ 그밖에 다음과 같은 조치들도 시행하거나 계획중임
 - 주택의 신축·취득 또는 증개축 등을 위한 자금에 대한 증여세 비과세 범위 확대(최대 1,200만엔 → 최대 3,000만엔)¹⁶⁾
 - 투자·관광을 진작하기 위한 상점가 활성화 지원 사업
 - 중요 방재·국토 인프라 강화 사업
 - 소비세의 전가 거부 등 부정행위를 방지하고 가격 설정 및 표시, 광고에 대한 지침을 마련하여 혼동을 방지함¹⁷⁾

10) 일본 국토교통성 주거지원금 홈페이지, <http://sumai-kyufu.jp/outline/sumaikyufu/index.html>, 검색일자: 2019. 10. 10.

11) 일본 국토교통성, 「次世代住宅ポイントについて」, https://www.jisedai-points.jp/doc/190218_briefing.pdf, 검색일자: 2019. 10. 10.

12) 일본 경제산업성, 「キャッシュレス・ポイント還元事業(キャッシュレス・消費者還元事業)消費者向け説明資料」, https://cashless.go.jp/assets/doc/consumer_introduction.pdf, 검색일자: 2019. 10. 1.

13) 일본 경제산업성, 「キャッシュレス・ポイント還元事業(キャッシュレス・消費者還元事業)中小・小規模店舗向け説明資料」, https://cashless.go.jp/assets/doc/kameiten_introduction.pdf, 검색일자: 2019. 10. 1.

14) 일본 총무성, 「マイナンバーカードを活用した消費活性化の取組について(消費税率引上げに伴う対応等)」, http://www.soumu.go.jp/main_content/000591735.pdf, 검색일자: 2019. 10. 1.

15) 마이넘버란 행정효율을 증대하기 위해 사회보장, 세금, 재해대책 등에서 행정기관별로 보관하던 개인정보를 연계한 개인식별번호로 한국의 주민등록번호와 유사하게 기능함(일본 총무성, 「マイナンバー制度」, http://www.soumu.go.jp/kojinbango_card/01.html, 검색일자: 2019. 10. 1.)

16) 일본 국토교통성, 「消費税率引上げに伴う住宅取得に係る対応について」, http://www.mlit.go.jp/jutakukentiku/house/jutakukentiku_house_fr4_000036.html, 검색일자: 2010. 10. 10.

17) 일본 재무성 홈페이지, https://www.mof.go.jp/tax_policy/summary/consumption/d03.htm, 검색일자: 2019. 10. 10.



3 결론

- ▶ 일본은 고령화·저출산에 대응하기 위한 사회복지의 재원을 안정적으로 마련하고 심각한 재정 적자 상황을 해소하기 위해 소비세율 인상을 단행함
- ▶ 소비세율 인상과 함께 다양한 조세·재정적 대응조치들을 시행하여 실질적인 조세부담 증가 정도가 작고 일본 경제에 미칠 부정적 영향도 적을 것으로 예상됨
 - 그러나 대응조치들은 제도의 복잡성을 증가시킨 측면이 있어 세율 인상 이후 여러 혼란을 야기함¹⁸⁾
 - 또한 추가 확보되는 세수를 국가채무 상환재원으로 사용하지 않기 때문에 소비세 인상의 두 가지 목표 중 하나인 재정건전화 측면에서 이번 소비세율 인상의 기여도는 크지 않을 것으로 보임
 - 오히려 세원이 되는 가계자산 규모가 늘지 않아 재정적자가 증가할 수 있음¹⁹⁾
- ▶ 우리나라는 부가가치세를 일본보다 먼저 1977년에 도입하여 세율은 10%를 유지하고 있고 국가채무 수준은 2018년 현재 36%로 양호한 수준이기 때문에 소비세율 인상을 통한 사회복지 재원 마련 가능성은 낮음²⁰⁾
 - 그러나 우리나라도 고령화·저출산 문제 해결을 위해 사회복지지출이 지속적으로 증가하고 있으므로 일본의 사례를 참고하여 국채발행에 의존한 자원조달은 피하고 중장기적인 관점에서 사회복지 재원 조달을 위한 계획을 수립할 필요가 있음

18) 관련 언론보도: 국민일보, 「헛갈리는 소비세... 일본 인상 첫날 곳곳 대란」, <http://news.kmib.co.kr/article/view.asp?arcid=0924100639&code=11141700&cp=nv>, 검색일자: 2019. 10. 11.

19) 국종호(2012) p. 32.

20) 기획재정부, 「19.9월 주요경제지표」, p. 66.

[참고문헌]

- 국중호, 『주요국의 조세제도: 일본편』, 한국조세연구원, 2009
- 국중호, 『일본의 사회보장·조세의 일체개혁과 한국에의 시사』, 한국조세연구원, 2012
- 『국민일보』, 2019. 10. 2.
- 기획재정부, 『19.9월 주요경제지표』, 2019
- 일본 경제산업성, 『平成31年度税制改正の概要(車体課税の抜本的見直し)』, https://www.meti.go.jp/policy/mono_info_service/mono/automobile/tax/pdf/H31FY_tax.pdf, 검색일자: 2019. 10. 1.
- 일본 경제산업성, 『キャッシュレス・ポイント還元事業(キャッシュレス・消費者還元事業)消費者向け説明資料』, https://cashless.go.jp/assets/doc/consumer_introduction.pdf, 2019, 검색일자: 2019. 10. 1.
- 일본 경제산업성, 『キャッシュレス・ポイント還元事業(キャッシュレス・消費者還元事業)中小・小規模店舗向け説明資料』, https://cashless.go.jp/assets/doc/kameiten_introduction.pdf, 2019, 검색일자: 2019. 10. 1.
- 일본 국토교통성, 『マイホーム購入をお考えの皆様へ 住宅ローン減税の控除期間が3年間延長されます! ~平成31年度税制改正 消費税率引上げを踏まえた住宅取得対策~』, <http://www.mlit.go.jp/common/001265195.pdf>, 2018, 검색일자: 2019. 10. 8.
- 일본 국토교통성, 『次世代住宅ポイントについて』, https://www.jisedai-points.jp/doc/190218_briefing.pdf, 2019, 검색일자: 2019. 10. 10.
- 일본 국토교통성, 『消費税率引上げに伴う住宅取得に係る対応について』, http://www.mlit.go.jp/jutakukentiku/house/jutakukentiku_house_fr4_000036.html, 2019, 검색일자: 2010. 10. 10.
- 일본 국토교통성 주거지원금 홈페이지, <http://sumai-kyufu.jp/outline/sumaikyufu/index.html>, 검색일자: 2019. 10. 10.
- 일본 내각부 경제재정자문회의, 『消費税率引上げに伴う対応(茂木議員提出資料)』, https://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/minutes/2018/1220/shiryo_02.pdf, 2018, 검색일자: 2019. 10. 1.
- 일본 내각부 프리미엄 상품권 홈페이지, <https://www.02premium.go.jp/ko/>, 검색일자: 2019. 10. 10.
- 일본 수상관저, 『平成26年11月21日 安倍内閣総理大臣記者会見』, https://www.kantei.go.jp/jp/96_abe/statement/2014/1121kaiken.html, 2014, 검색일자: 2019. 9. 30.
- 일본 수상관저, 『平成28年6月1日 倍内閣総理大臣記者会見』, https://www.kantei.go.jp/jp/97_abe/statement/2016/0601_kaiken.html, 2016, 검색일자: 2019. 9. 30.
- 일본 재무성, 『消費税の総額表示義務と転嫁対策に関する資料』, https://www.mof.go.jp/tax_policy/summary/consumption/d03.htm, 검색일자: 2019. 10. 10.
- 일본 재무성, 『Material on Consumption Taxation』, https://www.mof.go.jp/english/tax_policy/tax_system/consumption/index.html, 검색일자: 2019. 10. 7.
- 일본 총무성, 『マイナンバーカードを活用した消費活性化の取組について(消費税率引上げに伴う対応等)』, http://www.soumu.go.jp/main_content/000591735.pdf, 2018, 검색일자: 2019. 10. 1.
- 일본 총무성, 『マイナンバー制度』, http://www.soumu.go.jp/kojinbango_card/01.html, 검색일자: 2019. 10. 1.
- OECD, General Government Debt, 2019

