



알기 쉬운 GFS

# 알기 쉬운 GFS

## Government Finance Statistics

### 2016



알기 쉬운 GFS

# Government Finance Statistics

## Part 01

## Part 02

## Part 03

## Part 04

## Part 05

제 1 장

GFS 살펴보기 04

제 2 장

GFS 작성대상  
알아보기 16

제 3 장

GFS 보고서  
이해하기 22

제 4 장

GFS 주요 계정과목  
찾아보기 36

제 5 장

우리나라 GFS 산출결과  
분석하기 48



# Government Finance Statistics



GFS 살펴보기





## 1. GFS(Government Finance Statistics)란 무엇인가요?

- GFS란 일반기업이 기업회계기준에 따라 연결재무제표를 작성하듯이 중앙정부와 지방정부 그리고 비영리공공기관의 재무제표를 합산하여 광의의 통합재무제표를 산출하는 국제기준입니다.

### 💡 GFSM 2001

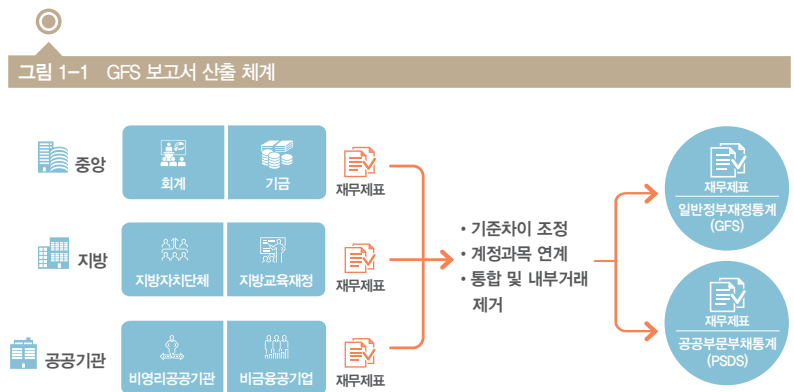
GFSM 2001(A Manual on Government Finance Statistics, 2001) : 일반정부 재정통계 매뉴얼 - 일반정부를 대상으로 재정통계를 작성하는 방법을 제공

- 또한 GFS상 부채와 금융자산에 대한 세부정보의 제공을 위해 국제기준인 PSDS에 따라 공공부문 부채통계를 작성하고 있습니다.

### 💡 PSDS

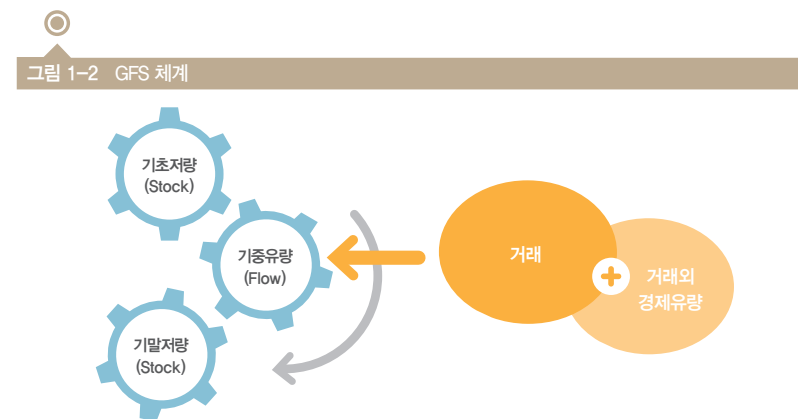
PSDS(Public Sector Debt Statistics Guide for Compilers and Users) : 공공부문 부채통계 편제자 및 사용자를 위한 지침 - 공공부문을 대상으로 총부채를 집계하고 세분화하여 부채통계를 작성하는 방법을 제공

- 이러한 GFS와 PSDS 보고서 작성에 포함되는 기관단위는 중앙정부 회계·기금, 지방자치단체 및 지방교육재정, 공공기관이며, 이는 '2장 GFS 작성 대상 알아보기'에서 자세히 논의됩니다.



## 2. GFSM 2001에 대해 더 자세히 알고 싶어요

- GFSM은 정부의 재정상태와 재정운영 결과의 투명성 및 신뢰성 향상을 위해 1974년에 IMF에서 제정되었고, 현재까지 총 3차례(1986년, 2001년, 2014년)의 개정이 있었습니다. 2001년 전면 개정을 통해 현재의 발생주의 기준의 GFS 체계를 구축하였으며, 2014년 다른 국제 통계기준과 부합되도록 일부 개정이 있었습니다.
- GFSM 2001은 GFSM 1986과 달리 현금주의가 아닌 발생주의를 기준으로 정부 재무통계를 산출하고, 정부뿐만 아니라 정부가 통제하는 기관 중 시장성이 없는 기관(비영리공공기관)을 포함한 일반정부를 작성대상으로 정하고 있습니다.
- GFS는 기초 및 기말의 저장 변동과 기중 유량이 유기적으로 통합된 체계를 통해 정책운영과 경제적 사건의 영향을 파악하고 분석할 수 있습니다.
- GFS 체계에서 산출되는 주요 재무제표에는 정부운영표, 현금의원천및사용표, 거래 외경제유량표, 재정상태표가 있습니다.
- GFS 체계의 주요 재무제표는 기업의 재무제표와 같이 정부의 전반적인 재정운영 및 재정상태에 대한 정보를 제공하고 있으며, '3장 GFS 보고서 이해하기'에서 자세히 설명하고 있습니다.





### 3. PSDS(Public Sector Debt Statistics)는 무엇인가요?

- 2008년 금융위기 이후, 공공부문 부채에 관한 신뢰성 있고 시의적절한 통계 자료에 대한 필요성이 제기됨에 따라 IMF, OECD 등 국제기구들이 연합하여 공공부문 부채에 대한 세부적인 작성지침인 PSDS를 제정하여 2012년에 발표하였습니다.
- GFSM의 경우 재정운영과 재정상태에 대한 포괄적인 정보를 제공하는 반면, PSDS의 경우 채무상품의 형태를 띤 부채와 금융자산의 상세한 정보를 제공하는데 그 목적이 있습니다.

#### 💡 채무상품

채무상품이란 미래 특정 시점에 채권자가 채무자에게 이자 및 원금의 지급을 요구할 수 있는 금융 권리로 정의됩니다.

- PSDS는 발생주의를 작성기준으로 하고 있으며, GFSM 2001에서 작성대상으로 규정하고 있는 일반정부에 공기업을 추가한 공공부문을 작성대상으로 하고 있습니다.
- 부채통계는 총부채(Total Gross Debt Liabilities)와 순부채(Net Debt Liabilities)를 주요 지표로 하며, 순부채는 총부채에서 금융자산을 차감하여 산출됩니다.
- PSDS에서 상품, 만기, 통화, 이자율 등 유형별로 구분하여 산출된 부채 및 금융자산 정보는 위험관리 목적의 다양한 재정분석에 활용될 수 있습니다.



표 1-1 부채의 유형별 분류

분류	소분류	분류	소분류
상품 유형별	특별인출권	표시 통화별	자국 통화 표시
	현금 및 예금		외화 표시
	채무증권	이자율 유형별	고정이자율
	융자		변동이자율
만기별	보험·연금·표준화보증	채권자 거주지별	국내 채권자
	기타미지급금		국외 채권자
	단기	비망항목	우발부채
	장기		

### 4. GFS와 PSDS는 누가 작성하나요?

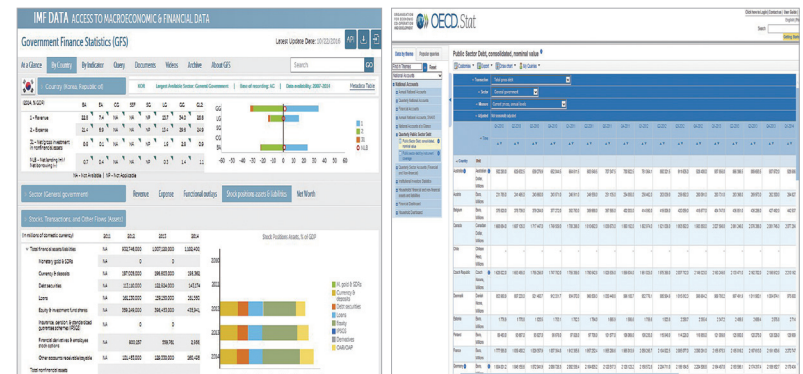
- GFSM 2001 및 PSDS에 따른 연차보고서는 기획재정부와 한국조세재정연구원 국가회계재정통계센터에서 공동으로 작성하고 있으며, 재정통계 발표와 IMF 및 OECD 등 국제기구 제출은 기획재정부에서 맡고 있습니다.



- GFS는 2015년을 기준으로 우리나라를 포함하여 세계 138개 나라가 작성하고 있으며, 매년 IMF에 제출되어 IMF GFS Year Book과 IMF eLibrary에 각각 공시되고 있습니다.
- PSDS는 매년 OECD에 제출되어, OECD Statistics에 공시되고 있습니다.



그림 1-3 GFS 및 PSDS 공시현황





## 5. 우리나라 GFS의 도입경과를 알고 싶어요

- 우리나라는 1979년부터 GFSM 1986에 따라 작성된 현금주의 재정통계를 매년 IMF에 제출해왔습니다.
- 2009년부터 우리나라는 국가회계에 발생주의 회계제도를 전면 도입하여 2년간의 시범 적용 기간을 거친 후, 2011 회계연도부터 발생주의 국가재무제표를 국회에 제출하기 시작했습니다.
- 이러한 발생주의 국가재무제표를 바탕으로, 우리나라는 2011 회계연도부터 GFSM 2001을 통계작성기준으로 채택하여 현금주의에서 발생주의로 전환하였고, 비영리공공기관을 포함하는 일반정부로 작성범위를 확대하여 GFS를 산출하기 시작하였습니다.
- 또한, 2012 회계연도부터 PSDS에 따라 공공부문의 부채통계를 산출하여 2014년에 공표하였습니다.

그림 1-4 우리나라 GFS의 도입경과

시 기	국제통계지침	시 기	우리나라 재정통계
1974	GFSM1974 제정	1979	IMF의 권고에 따라 GFSM 1974에 따라 재정통계를 작성 및 제출
1986	GFSM1986 (1차 개정)	2012	IMF 직후 GFSM 1986(현금주의)에 따라 재정통계 작성 및 제출
2001	GFSM2001 (2차 개정) 발생주의 적용	2014	재정통계 개편에 따라 GFSM 2001(발생주의) 기준의 '11회계연도 일반정부 부채 산출
2012	PSDS 제정 (공공부문/채무상환)		PSDS에 따라 '12회계연도 공공부문 부채 산출 및 OECD 제출
2015	GFSM2014 (3차 개정)		GFSM 2001에 따라 '12회계연도 일반정부 재정수지 작성 및 IMF 제출

## 6. GFS는 어떤 장점이 있나요?

### (1) 정부 전체의 재정을 알 수 있어요

- 우리나라의 중앙정부와 지방정부는 모두 발생주의를 도입한 재무제표를 산출하고 있으며, 중앙정부 및 지방정부에서 각각 작성된 재무제표 및 결산 보고서는 국회 및 지방의회에 제출되고 있습니다.
- 이렇게 각각 작성된 중앙정부와 지방정부의 재무제표를 통해 정부부문 전체의 재정상태를 파악하기는 쉽지 않았습니다. 특히, 지방정부의 경우 240개가 넘는 자치단체별로 개별 재무제표만 작성중입니다.
- 하지만 GFSM 2001에 따라 GFS(일반정부 재정통계)를 작성함으로써, 중앙정부에서 지방정부와 비영리공공기관까지 아우르는 일반정부의 재정을 하나의 보고서로 손쉽게 파악할 수 있게 되었습니다.
- 또한 중앙정부에서 지방정부로 재원을 지원하는 정책 등 정부내부의 재정 흐름을 쉽게 파악할 수 있어 정부간 재정지원을 위한 정책을 수립하고 그 효과를 분석하는 과정에서 유용하게 활용될 수 있습니다.

그림 1-5 GFS는 어떤 장점이 있나요 - 정부전체의 재정을 알 수 있어요



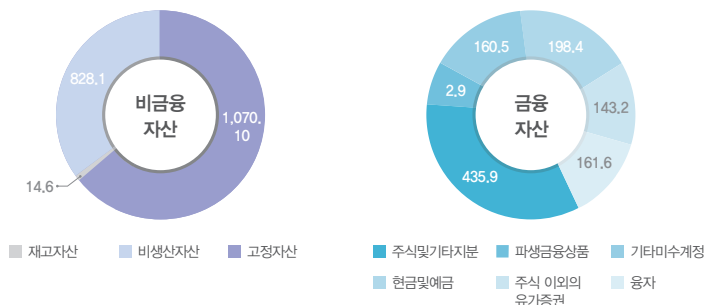


### (2) 정부의 자산을 통합하여 관리할 수 있어요

- 발생주의 기준에 따라 작성된 GFS는 모든 경제적 거래를 적시에 반영할 수 있고, GFS 체계를 통해 모든 자산과 부채가 누락 없이 통계 보고서에 포함되게 됩니다.
- 그동안 현금주의 재정통계가 정부의 자산을 별도로 집계하지 못함에 따라 전체 자산에 대한 종합적인 관리가 힘들었으나, GFSM 2001 기준에 따라 GFS를 작성함으로써 정부의 자산을 모두 파악하여 합리적인 금액으로 평가하고 관리할 수 있게 되었습니다.
- GFSM 2001 기준에 따른 자산분류체계에 따라 비금융자산과 금융자산의 보유 현황을 쉽게 파악할 수 있으며, 취득과 처분 등의 거래를 통해 증감내역을 분석할 수 있습니다. 2014년 일반정부의 자산은 3,015.2조원으로 비금융자산 1,912.8조원, 금융자산 1,102.4조원을 각각 보유하고 있습니다.
- 또한, 자산에서 부채를 차감한 순자산은 국가의 지속가능성을 평가할 수 있는 척도를 제공해줍니다.

그림 1-6 GFS는 어떤 장점이 있나요 - 정부의 자산을 통합하여 관리할 수 있어요

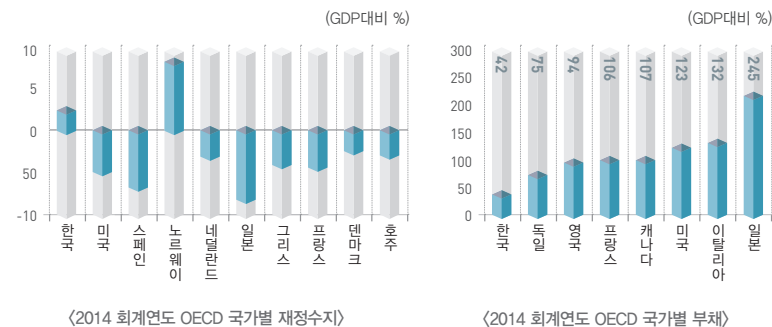
(단위 : 조원)



### (3) 국제비교가 가능해졌어요

- 과거 현금주의 GFS는 그 작성범위나 방법에서 발생주의를 채택한 다른 국가들의 GFS와 상이하기 때문에 직접적인 비교가 불가능했을 뿐 아니라, 국제적으로도 인정받지 못했습니다.
- 그러나, 국제기준을 채택하여 GFS를 작성함으로써 동일한 국제기준을 적용한 선진국들과 직접적인 비교가 가능해지게 되었으며, 이러한 신뢰성 있는 GFS 산출을 통해 우리나라의 국가 신뢰도가 높아지게 되었습니다.
- 특히 GDP 대비 재정수지나 부채를 다른 나라들과 비교함으로써 현재 우리나라 재정운영의 투명성이나 재정건전성을 객관적으로 평가받을 수 있게 되었습니다.
- 우리나라의 일반정부 GDP 대비 재정수지는 1.4%로 흑자를 기록하고 있으며, GDP 대비 부채는 41.9%로 선진국 대비 낮은 수준으로 나타나 발생주의 GFS를 산출하기전의 많은 우려와는 달리 상대적으로 건전한 재정상태를 보이고 있습니다.

그림 1-7 GFS는 어떤 장점이 있나요 - 국제비교가 가능해졌어요





#### (4) 재정위험을 식별할 수 있어요

- 현금주의 기준으로 작성해오던 우리나라의 부채통계는 중앙 및 지방정부의 회계·기금이 원리금 상환의무를 부담하는 국가채무로써, 주로 재정운영과 관련한 한정적인 정보를 제공해줍니다.
- 국가채무는 국가 간 비교가 불가능하여 우리나라의 재정건전성을 객관적으로 평가할 수 없었습니다. 따라서 국제기준에 따라 작성되는 일반정부 부채 통계는 국가 간 재정건전성을 비교하는 기준을 마련해 주었습니다.
- 또한, 금융위기 이후 국가의 재정적, 대외적 지속가능성에 대한 관심이 증대되면서 일반정부 뿐만 아니라 보다 폭넓은 범위를 포괄하는 공공부문에 대한 부채 통계가 작성되었습니다.
- PSDS에 따른 부채통계는 부채를 다양한 방식에 따라 세분화하고 이러한 정보를 통해 여러 위험요인을 사전에 파악하고 체계적으로 관리함으로써 재정건전성을 높일 수 있게 해줍니다.
- 즉, 부채의 만기구조를 통해 유동성관리를 효율적으로 할 수 있고, 통화정보를 이용하여 환율변동으로 인한 영향을 최소화할 수 있습니다. 또한, 변동이자율 부채를 관리함으로써 이자율 변동 위험에 대비할 수 있도록 유용한 정보를 제공합니다.

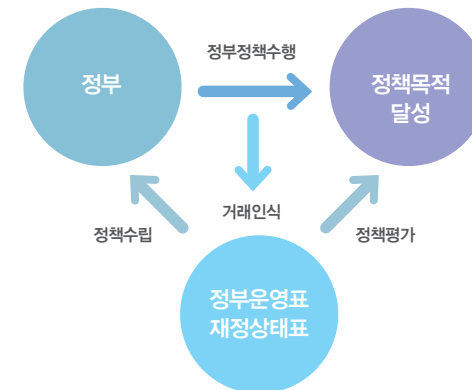
그림 1-8 GFS는 어떤 장점이 있나요 - 재정위험을 식별할 수 있어요



#### (5) 정부의 정책효과를 파악할 수 있어요

- 재정정책은 대부분 여러 가지 거래를 통해 이루어지므로 일반정부 부문의 자산과 부채에 영향을 미치는 거래를 통해 재정정책 효과를 파악할 수 있습니다.
- 재정정책의 경제적 영향을 적절히 파악하지 못하는 현금주의 재정통계와는 달리 국제기준에 따른 발생주의 GFS는 경제적 가치가 창출되거나 소멸될 때 이를 기록하기 때문에 모든 경제적 거래가 집계되어 재정정책을 적시에 평가할 수 있게 되었습니다.
- 발생주의 GFS는 경제적 사건을 적시에 반영한 유량과 저장의 결합을 통해 모든 변화를 파악할 수 있고, 정부의 재정정책을 수립하는 과정이나 정책수행 결과에 대한 평가에 유용하게 사용될 수 있습니다.

그림 1-9 GFS는 어떤 장점이 있나요 - 정부의 정책효과를 파악할 수 있어요



# Government Finance Statistics



GFS 작성대상  
알아보기





## 1. GFS와 PSDS의 작성범위를 알고 싶어요

- GFSM 2001과 PSDS에서는 정부재무통계를 작성하는 범위를 명시하고 있으며, 이러한 작성 범위를 포괄범위(Coverage)라고 합니다.
- 원칙적으로 GFSM 2001에 따른 일반정부 재정통계는 국가의 재정정책에 영향을 미치는 모든 실체를 포괄합니다. 즉, 중앙정부와 지방정부 및 정부가 통제하는 비영리공공기관은 재정정책의 수단으로 활용되기 때문에 일반정부로 분류하여 정부재무통계를 산출합니다.



국가간 재정수지 및 정부부채를 비교할 때 정부범위는 대부분 일반정부(General government) 기준으로 이뤄집니다.

- 또한 공기업의 경우 정부범위에 포함되지 않지만 향후 공기업 부실이 국가의 재정 부담으로 전이될 가능성이 있기 때문에 공기업을 포함하는 공공부문을 대상으로 PSDS에 따른 부채통계를 산출합니다.
- 포괄범위 분류에 따라 산출된 일반정부 재정통계는 정부단위의 정책효과 평가 및 국제비교에 주로 사용되며, 공공부문의 부채통계는 재정건전성 관리를 위해 사용 됩니다.

- GFSM 2001과 PSDS 기준에 따른 2014년의 포괄범위는 아래 표 2-1과 같습니다.



표 2-1 2014년 포괄범위

구 분		GFS	PSDS
중앙	회계	• 일반회계 1개, 기타특별회계 13개, 기업특별회계 5개	• 일반회계 1개, 기타특별회계 13개, 기업특별회계 5개
	기금	• 사업성 기금 54개, 금융성, 외평기금 10개	• 사업성 기금 54개, 금융성, 외평기금 10개
	비영리공공기관	• 공공기관 186개	• 공공기관 186개
지방	회계	• 일반회계 243개, 기타특별회계 1,899개, 지방교육비특별회계 17개, 직영공기업특별회계 254개	• 일반회계 243개, 기타특별회계 1,899개, 지방교육비특별회계 17개, 직영공기업특별회계 254개
	기금	• 지방재정법 대상 2,378개 전체	• 지방재정법 대상 2,378개 전체
	비영리공공기관	• 공사·공단 91개	• 공사·공단 91개
공기업	비금융공기업	제외	• 비금융공기업(중앙) 124개 비금융공기업(지방) 53개
	금융공기업	제외	제외



## 2. 일반정부와 공공부문은 무엇인가요?

- 공공부문은 정부와 정부가 직·간접적으로 지배하는 모든 기관들로 구성되며, 일반정부와 공기업으로 구분할 수 있습니다.
- 일반정부는 중앙정부와 지방정부 등 정부와 정부가 지배하는 기관 중 시장성이 없는 비영리공공기관으로 구성됩니다.

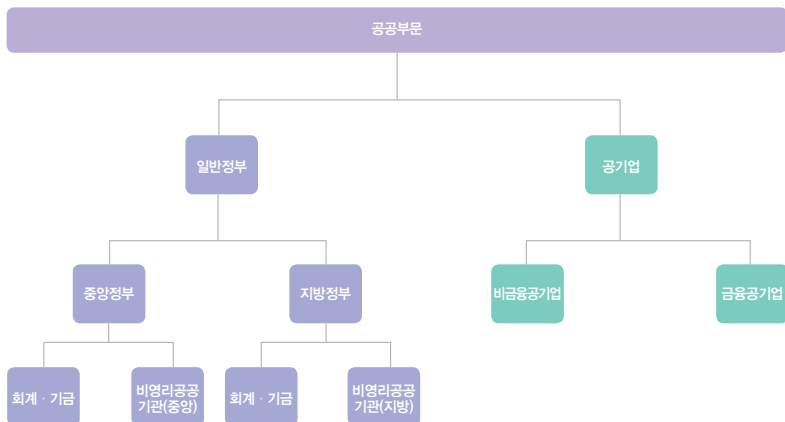
### 💡 비영리공공기관

비영리공공기관은 법률적으로 비정부 실체이지만, 정부정책을 수행하기 때문에 실질적으로 정부의 일부로 간주합니다.

- 공기업은 정부가 지배하는 기관 중 재화 및 서비스를 경제적으로 유의한 가격으로 생산하는 단위로 시장성이 있는 기관입니다. 공기업은 금융공기업과 비금융공기업으로 구분됩니다.



그림 2-1 공공부문의 분류



## 3. 포괄범위의 결정 절차

- 일반정부와 공공부문의 포괄범위는 다음 절차에 따라 설정됩니다.

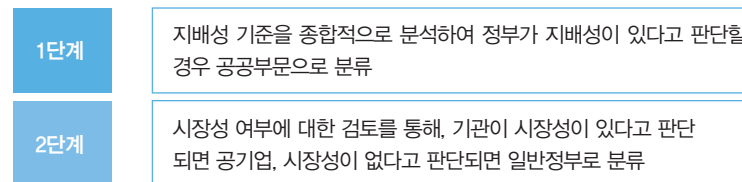
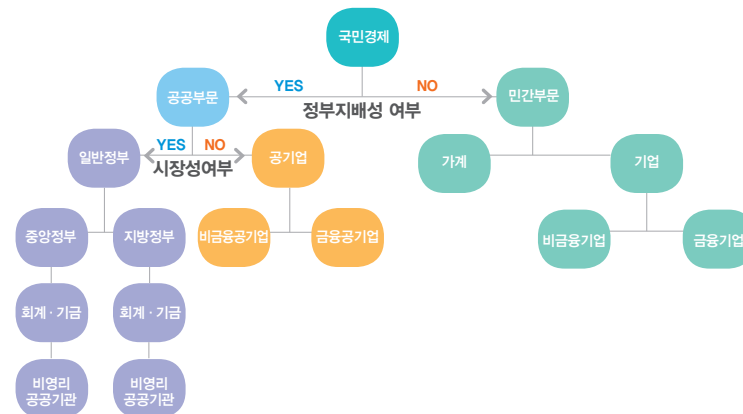


그림 2-2 공공부문 Decision Tree



- 정부지배성 여부 판정 기준 : 정부가 과반수 이상의 의결권, 주요 인사에 대한 임명권 등을 보유한 경우 지배성이 있다고 판단하여 공공부문으로 분류
- 시장성 여부 판정 기준 : 원가보상률(판매액 / 생산원가)이 50%이하이거나, 정부판매비율이 80%이상이면, 시장성이 없다고 판단하여 일반정부로 분류

- GFS와 PSDS 작성 대상기관은 이러한 기준과 절차에 따라 일반정부와 공기업으로 구분합니다.

# Government Finance Statistics



GFS 보고서  
이해하기



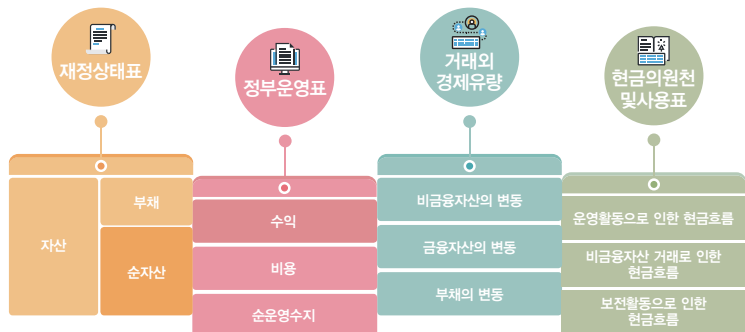


## 1. GFSM 2001 재무제표가 궁금해요

### (1) GFSM 2001의 주요 재무제표는 무엇인가요?

- GFSM 2001에 따라 산출하는 주요 재무제표는 정부운영표와 현금의원천및 사용표, 거래외경제유량표, 재정상태표를 들 수 있습니다.
- 정부운영표는 일정기간의 총수익과 총비용을 보여주는 보고서로서 기업회계의 손익계산서와 유사합니다.
- 현금의원천및사용표는 유동성 상황을 평가하기 위해 현금주의 기준으로 작성된 정부운영표로서 기업회계에서 직접법으로 작성되는 현금흐름표와 유사합니다.
- 거래외경제유량표는 가격변동 또는 자연재해와 같이 예상치 못한 사건에 따른 가치변동이 순자산에 미치는 영향을 나타내는 보고서입니다.
- 재정상태표는 일정시점의 자산과 부채 그리고 순자산의 현황을 보여주는 보고서로 기업회계의 재무상태표와 유사합니다.

그림 3-1 GFS 주요 산출 보고서



### (2) 재무제표간의 관계를 알고 싶어요

- GFS 체계는 유량과 저량이 유기적으로 연계되어 있어서, 재정정책으로 인한 경제적 효과를 종합적으로 모두 분석할 수 있게 해줍니다.

#### 💡 유량과 저량이란?

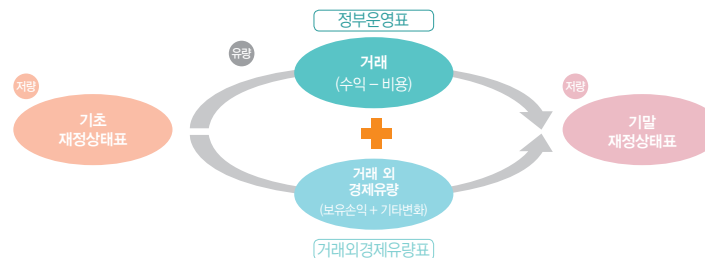
저량은 어떤 특정 시점에서의 존재량이며 유량은 일정기간 동안 흐르는 양을 의미합니다. 예를 들어 국민소득은 일정기간의 재화와 용역의 순생산물의 합이므로 유량이라 할 수 있는 반면 국부(國富)는 특정 시점에서의 한 국가의 경제재의 총량이므로 저량이라 할 수 있습니다.

- 회계기간 초(저량)와 회계기간 말(저량) 사이에 나타난 재정상태의 변화를 설명하기 위해서는 두 시점의 차이인 유량을 살펴봐야 합니다.
- GFS 체계에서 유량은 거래와 거래외경제유량의 두 가지로 구분되며, 두가지 모두 자산과 부채의 저량에 영향을 미칠 수 있습니다.

#### 1) 유량 재무제표와 저량 재무제표

- 재정상태표상의 자산·부채의 기말 저량(stock)에서 기초 저량(stock)을 차감한 변동분은 거래와 거래외경제유량으로 구분되는 유량(flow) 정보로 설명할 수 있습니다.
- 이 중 거래는 정부운영표에서 확인할 수 있으며 거래외경제유량은 거래외경제유량표에서 확인할 수 있습니다.

그림 3-2 유량과 저량의 관계





- 다음에서는 거래와 거래외경제유량에 대해 자세히 알아보겠습니다.

## 2) 거래

- 거래는 두 제도 단위에서 상호 합의하에 이루어지는 행위를 의미하며, 교환이나 이전의 형태로 나타납니다.



- 수익과 비용은 순자산의 증감에 영향을 미치는 거래이며, 비금융자산의 순취득, 금융자산의 순취득, 부채의 순부담과 같은 거래는 순자산에 영향을 미치지 않는 거래입니다.
- GFS 체계에서는 이러한 수익·비용만이 아니라 비금융자산 및 금융자산·부채의 취득과 처분, 고정자산소비의 내역을 정부운영표에서 거래로 기록하도록 하고 있으며, 자세한 사항은 다음과 같습니다.



표 3-1 자산과 부채의 거래 내역

구분	거래 내역
비금융자산	· 구입·물물교환·현물지급·이전·처분 · 기존 고정자산의 생산능력을 현저히 제고하거나 내용연수를 연장시키는 개조·재건축·확장
금융자산 및 부채	· 구입·물물교환·현물지급·이전·처분

## 3) 거래외경제유량

- 거래외경제유량은 거래의 형태가 아닌 자산과 부채의 변동액으로서, 보유손익과 자산의 기타 내용변화의 두 가지 유형이 있습니다.
- 보유손익이란 자산이나 부채의 가치가 변동되어 수반되는 화폐가치 변동분으로 투자증권평가손익, 자산처분손익, 외화환산손익 등이 대표적입니다.
- 자산의 기타내용변화는 거래 또는 보유손익이 초래하지 아니한 자산과 부채의 모든 가치변화로 재해손실, 자산감액손실 등이 대표적입니다.

## (3) 정부운영표는 무엇인가요?

- 정부운영표는 한 회계기간 동안 발생한 정부의 운영결과를 보여주는 보고서로서, GFS 보고서의 가장 핵심이 되는 재무제표라고 할 수 있습니다.
- 정부운영표상 각 계정이 어떻게 산출되어 표시되는지 쉽게 설명하기 위해 간단한 예시를 들면 다음과 같습니다.



표 3-2 예시

X6년 11월 10일 : 조세수익이 100 발생하였고 그 중 70은 현금으로 수령하고, 나머지 30은 미수금으로 계상함  
 X6년 11월 30일 : 이자비용이 50 발생하였고 전액 현금으로 지급함  
 X6년 11월 30일 : XX은행으로부터 20을 차입함  
 X6년 12월 31일 : 비금융자산인 건물을 40에 구입하고 그 중 20은 현금으로 지급하고, 나머지 20은 미지급금으로 계상

- 위의 표 3-2 예시를 정부운영표로 직접 작성해보면 다음과 같습니다.



표 3-3 정부운영표 예시

구분	금액	비고
수익	100	조세수익 100
비용	(50)	이자비용 50
순운영수지	50	수익 100 - 비용 50
비금융자산의 순취득	(40)	건물 취득 40
순용자(차입)	10	순운영수지 50 - 비금융자산의순취득 40
금융자산의 순취득	50	미수금 증가 30 + 현금 증가 20*
부채의 순발생	(40)	차입금 증가 20 + 미지급금 증가 20

\* 현금증가 : 조세수익 70 - 이자비용 50 + 차입 20 - 건물구입 20 = 20

- 한 해의 운영결과인 순운영수지는 수익 100에서 비용 50을 차감하여 50으로 산출되고, 순운영수지에서 비금융자산의 순취득 금액 40을 차감하면 순용자 10이 산출됩니다.
- 예시에서 살펴보았듯이 정부운영표를 통해 이용자들은 정부의 재정운영 결과를 파악하고 미래 재정위험을 예측하는 기초자료로 활용할 수 있으며, 크게 다음의 주요 항목으로 구분 할 수 있습니다.



표 3-4 정부운영표의 주요 항목

구분	내역
순운영수지(①)	• GFSM 기준에 따른 수익에서 비용을 차감한 금액으로, 기업회계의 당기순이익과 유사한 개념
비금융자산의 순취득(②)	• 비금융자산의 연중 취득·처분·감가상각을 종합적으로 산출
순융자/순차입(③)	• 순운영수지(①)-비금융자산의 순취득(②)으로 국제비교시 가장 많이 활용되는 재정수지 지표임
금융자산과 부채의 거래(④)	• 금융자산과 부채의 운영 결과를 보여주는 부분으로, 금융자산의 순취득 금액과 부채의 순발생 부분으로 이루어짐

- 순운영수지에서 비금융자산의 순취득 금액을 차감하면(①-②) 순융자(차입) 금액(③)이 산출되며, 이는 금융자산의 순취득 금액과 부채의 순발생 금액의 차액(④)과 동일한 금액이 됩니다.
- 만일 순운영수지가 비금융자산의 순취득 금액을 초과하여, 양의 금액인 순융자(Net lending)가 발생한다면, 이는 초과 금액으로 금융자산을 취득(융자)하거나 부채를 상환하는데 사용하였다는 의미입니다.
- 앞에서 살펴본 예시에서 순운영수지 50에서 비금융자산에 40을 투자하고 남은 금액인 순융자 10은 금융자산과 부채의 거래 금액 10과 일치하게 됩니다. 즉 순융자가 10이라는 것은 금융자산에 10을 투자하거나 부채를 10만큼 상환했다는 의미입니다.
- 반대로 순운영수지가 비금융자산의 순취득 금액에 미치지 못해, 음의 금액인 순차입(Net borrowing)이 산출된다면, 이익 금액으로 비금융자산의 순취득액을 모두 충당할 수 없어, 금융자산을 처분하거나 부채의 차입을 통해 필요 자금을 조달하였다는 의미를 나타냅니다.



#### (4) 현금의 원천 및 사용표는 무엇인가요?

- 현금의 원천 및 사용표는 현금주의로 작성되는 정부운영표라는 의미를 지니며, 유동성 상황을 평가하기 위해 현금의 유출입 내역을 나타내는 재무제표입니다.
- 표 3-2 예시를 통해 현금의 원천 및 사용표가 어떻게 작성되는지 살펴보면 다음과 같습니다.

표 3-5 현금의 원천 및 사용표 예시

구분	금액	비고
운영활동으로 인한 현금흐름	20	조세수익 70 - 이자비용 50
운영활동으로 인한 현금수익	70	조세수익 70
운영활동으로 인한 현금지출	(50)	이자비용 50
비금융자산 거래로 인한 현금흐름	(20)	
비금융자산의 취득	20	건물 취득 20
비금융자산의 처분	-	
보전활동으로 인한 현금흐름	20	
현금이외의 금융자산 순취득	-	
부채의 순발생	20	은행 차입 20
현금의 순증감	20	20 - 20 + 20

- 각각의 활동별 금액을 산출해보면, 운영활동으로 인한 현금흐름 20, 비금융자산 거래로 인한 현금흐름  $\Delta 20$ , 부채의 순발생 20으로 산출되며 현금의 순증감은 20으로 산출됩니다.
- 현금의 순증감 20은 뒤에서 살펴볼 재정상태표상 기말 현금 50과 기초 현금 30의 차이금액 20과 일치합니다.
- 현금의 원천 및 사용표는 현금의 증감내역을 구체적으로 운영활동으로 인한 현금흐름, 비금융자산 거래로 인한 현금흐름, 보전활동으로 인한 현금흐름으로 구분하여 나타냅니다.
- 현금의 원천 및 사용표를 통해 GFSM 2001은 발생주의 정보 뿐만 아니라 현금주의 정보도 함께 제공하고 있음을 확인할 수 있습니다.



### (5) 거래외경제유량표는 무엇인가요?

- 거래외경제유량표는 한 회계기간 동안 정부의 거래가 아닌 다른 요인에 의해 발생한 거래외경제유량을 보여주는 보고서로서, 정부운영표와 함께 자산·부채·순자산의 변동을 설명해주는 주요 재무제표라고 할 수 있습니다.
- 거래외경제유량은 시장가격변동이나 자연재해와 같이 정부정책에 따른 거래가 아닌 요인에 의한 것입니다. 거래외경제유량의 간단한 예시를 들면 다음과 같습니다.



표 3-6 거래외경제유량 예시

X6년 12월 10일 : 보유중인 기계장치 20이 화재로 인해 소멸됨  
 X6년 12월 31일 : 보유중인 채권의 기말 평가이익이 10 발생

- 위의 예시를 통해 거래외경제유량표를 작성해보면 다음과 같습니다.



표 3-7 거래외경제유량표 예시

구분	금액	비고
비금융자산	△20	
건물	-	
기계장치	△20	화재로 인한 재해손실 20
금융자산	10	
현금	-	
채권	10	채권평가이익 10
미수금	-	
자산	△10	
미지급금	-	
차입금	-	
부채	-	

- 금융자산인 채권의 변동액이 10으로 표시되고, 비금융자산인 기계장치의 변동액이 △20으로 표시되므로, 거래외경제유량으로 인해 순자산에 미치는 영향은 △10입니다.

### (6) 재정상태표는 무엇인가요?

- 재정상태표는 특정 시점 현재 정부가 보유하는 비금융자산, 금융자산, 부채 그리고 순자산을 표시하는 재무제표입니다.
- 정보 이용자들은 재정상태표의 자산을 통해 비금융자산의 운영 실태 및 금융자산의 투자현황을 파악하고, 부채 정보를 통해 재정건전성을 판단할 수 있습니다. 또한 순자산의 정보를 통해 정부의 재정활동 지속가능성을 판단할 수 있습니다.
- 표 3-2 예시와 표 3-6 예시를 통해 자산, 부채, 순자산이 재정상태표에서 각각 어떻게 반영되는지 작성해보면 다음과 같습니다.



표 3-8 재정상태표 예시

구분	금액		구분	금액	
	전기	당기		전기	당기
비금융자산	30	50	미지급금	-	20
건물	10	50	차입금	40	60
기계장치	20	-	부채	40	80
금융자산	40	100			
현금	30	50			
채권	10	20			
미수금	-	30			
자산	70	150	순자산	30	70

- 예시에서 설명한 거래와 거래외경제유량이 모두 반영된 기말 재정상태표상 자산은 150, 부채는 80, 순자산은 70으로 각각 표시됩니다.



## (7) 통합변동표는 무엇인가요?

- 기말 재정상태표는 기초 재정상태표에서 정부운영표의 거래내역과 거래외경제유량표의 거래외경제유량을 반영하여 산출하며, 통합변동표는 이러한 산출 과정을 보여주는 재무제표입니다.
- 표 3-2와 표 3-6의 예시를 통해 GFS 체계에 따라 유량과 저량의 결합과정을 보여주는 통합변동표를 작성해보면 다음과 같습니다.



표 3-9 재무제표간 통합변동표 예시

구분	전기 재정상태표	거래	거래외경제유량	당기 재정상태표
비금융자산	30	40	△20	50
건물	10	40	-	50
기계장치	20	-	△20	-
금융자산	40	50	10	100
현금	30	20	-	50
채권	10	-	10	20
미수금	-	30	-	30
자산총계	70	90	△10	150
미지급금	-	20	-	20
차입금	40	20	-	60
부채총계	40	40	-	80
순자산	30	50	△10	70

- 예시에서 보여준 경제적 변동사항이 거래와 거래외경제유량으로 구분되어 모두 반영되었다는 것을 확인할 수 있습니다.
- 순자산은 기초 순자산 30에서 순운영수지 50과 거래외경제유량 △10을 합산한 70으로 산출할 수 있으며, 이는 기말 자산총계 150에서 부채 80을 차감한 금액과 동일합니다.

## 2. PSDS 재무제표가 궁금해요

### (1) 총부채 및 순부채 요약표

- 앞서 살펴본 보고서들은 GFSM 2001에 따라 산출되는 보고서들이며, 부채의 정보를 세분화하여 보여주는 PSDS의 대표적 보고서로는 총부채 및 순부채 요약표가 있습니다.
- 표 3-10의 예시를 통해 2016 회계연도의 총부채 및 순부채 요약표가 어떻게 세부항목별로 구분되어 표시되는지 살펴보겠습니다.



표 3-10 총부채 및 금융자산 예시

구분	과목	금액	이자율	만기	통화	거래처
자산	회사채	50	3%	2006. 01. 01 ~ 2016. 12. 31	원화	AAA은행
	외화대여금	20	3ML+1.5%	2015. 01. 01 ~ 2020. 12. 31	달러	미국AA은행
		10	5%	2010. 01. 01 ~ 2020. 12. 31	달러	영국XY은행
부채	원화사채	40	CD+0.31%	2010. 01. 01 ~ 2020. 12. 31	원화	CCC은행
		60	3.5%	2010. 01. 01 ~ 2020. 12. 31	원화	AAA은행
	외화차입금	10	6ML+0.8%	2016. 01. 01 ~ 2016. 12. 31	엔화	일본BB은행
		40	4%	2016. 01. 01 ~ 2019. 12. 31	달러	미국YY투자

- PSDS에 따른 총부채를 먼저 상품유형별로 구분해보면, 원화사채와 외화차입금은 각각 채무증권 100과 용자 50으로 분류되며, 금융자산인 회사채와 외화대여금은 각각 채무증권 50과 용자 30으로 분류하여 표시됩니다.
- 채무상품의 이자율 유형, 만기, 통화, 거래처 정보를 통해 총부채 및 순부채 요약표를 작성해보면 다음과 같습니다.



표 3-11 2016 회계연도의 총부채 및 순부채 요약표 예시

구 분	총부채 (a)	채무상품에 대응되는 금융자산(b)	순부채 (c)=(a)-(b)
총계	150	80	70
상품유형별	150	80	70
회폐용 금	-	-	-
특별인출권	-	-	-
현금 및 예금	-	-	-
채무증권	100	50	50
융자	50	30	20
보험·연금·표준화 보증상품	-	-	-
기타미지급/미수 계정	-	-	-
원만기별	150	80	70
단기	10	-	10
장기	140	80	60
잔존만기별	150	80	70
단기	10	50	△40
장기	140	30	110
표시 통화별	150	80	70
원화	100	50	50
외화	50	30	20
이자율 유형별	150	80	70
고정이자율	100	60	40
변동이자율	50	20	30
채권자 거주지별	150	80	70
국내채권자	100	50	50
국외채권자	50	30	20

- PSDS 부채통계를 분석할 때 총부채와 금융자산을 함께 고려하면 보다 유용한 정보를 얻을 수 있습니다. 표 3-11의 예시에서 잔존 만기가 1년 이내로 도래하는 단기 부채가 10이며 이에 대응되는 금융자산은 50이므로 보유중인 금융 자산으로 부채 10을 상환할 여유가 충분하다는 것을 의미합니다. 반대의 경우라면, 부채상환을 위해 단기자금조달이 필요할 것입니다. 즉 부채의 유동성 관리 목적으로 유용한 정보를 제공합니다.
- 또한 외화부채 50은 미래 만기 시점에 상환해야 할 50의 외화가 필요하다는 의미로, 보유중인 30의 외화자산을 제외한 20의 외화를 추가로 조달해야 한다는 정보를 제공합니다.

- 예시에서 간단하게 살펴보았듯이 PSDS 보고서는 부채의 정보를 상품유형별, 만기별, 표시 통화별, 이자율 유형별, 채권자 거주지별로 세분화하여 제공하며 유동성 관리를 비롯한 재정건전성 분석 시 더욱 다양하고 유용한 정보를 제공하고 있습니다.

표 3-12 채무상품 세부 정보 내역

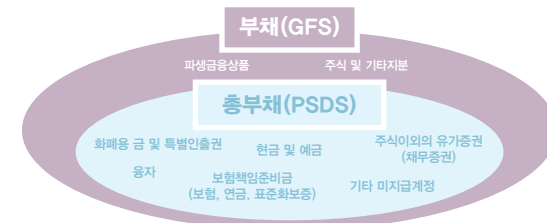
구 분	내 역
만기별	유동성 위험 판단 가능
표시통화별	환율변동에 따른 변동성 파악 가능
이자율 유형별	이자율 변동에 따른 위험성 판단가능
채권자 거주지별	대외 경제여건에 따른 위험도 추정 가능

- 또한, 총부채와 그에 대응되는 금융자산, 그리고 그 차이인 순부채를 각 유형별로 요약해주고 있습니다.
- PSDS에서 정의하는 총부채는 GFS상 부채에서 주식 및 기타지분(부채), 파생금융 상품(부채)을 제외한 금액입니다. 즉, 채무상품 형태의 부채만 포함되는 것으로, GFS상 부채보다는 좁은 범위라고 할 수 있으며, 이는 그림 3-4를 보면 쉽게 이해할 수 있습니다.

### 부채와 총부채

- **부채(Liabilities)** : 채무자가 채권자에게 자금 등을 제공해야 할 의무로, GFS상 부채 정의와 일치함
- **총부채(Debt Liabilities)** : 미래 시점에 채권자가 채무자에게 이자 혹은 원금의 지급을 요구할 수 있는 부채로, PSDS상 부채로 정의됨

그림 3-3 부채(GFS)와 총부채(PSDS)



# Government Finance Statistics



GFS 주요 계정과목  
찾아보기





## 01절 정부운영표

### 1. 수익

- 수익은 거래로 인한 순자산의 증가를 의미하며, 조세, 사회보험료, 출연, 기타 수익의 4개 항목으로 구성됩니다.

#### (1) 조세

- 조세수익은 정부의 가장 중요한 수입원으로, 과세 기반에 따라 다음과 같이 구분됩니다.



표 4-1 조세의 세부내역

GFS 조세	조세항목
소득및이익세	소득세, 법인세 등
재산세	종합부동산세, 상속세, 증여세, 증권거래세 등
재화및용역세	부가가치세, 특별소비세, 개별소비세 등
국제무역거래세	관세
기타조세	농어촌특별세, 교육세, 인지세 등

#### (2) 사회보험료

- 고용주가 피용자를 위해 납입하거나 피용자·자영업자가 자신을 위해 직접 납입하는 보험료 금액으로, 사회보장보험료와 기타사회보험료로 구분합니다.
- 사회보장보험료는 국민연금, 건강보험, 산재보험 등이 대표적이며, 기타사회보험료에는 공무원연금, 군인연금, 사학연금 등이 있습니다.

#### (3) 출연

- 출연은 다른 일반정부나 국제기구, 외국정부로부터 대가 없이 받는 수익입니다.
- 일반정부의 통합 과정에서 정부내 출연은 내부거래로 모두 제거되므로 정부운영표에는 나타나지 않으며, 외국정부와 국제기구로부터의 출연만이 최종적으로 남게 됩니다.



#### 내부거래 제거

GFS 작성대상인 일반정부 범위에 해당하는 실체끼리의 출연거래가 발생한 경우 내부거래 제거대상이 됩니다. 예를 들어 중앙정부에서 지방정부로 교부금 50이 지급된 경우 중앙정부에서는 비용으로 50을 인식하고 지방정부에서는 수익으로 50을 인식하지만, 중앙정부와 지방정부를 통합하는 경우 수익과 비용이 중복계상됨에 따라, 해당 금액을 내부거래로 제거합니다.

#### (4) 기타수익

- 기타수익은 조세, 사회보험료, 출연을 제외한 수익계정으로 크게 다음의 항목으로 구분됩니다.



표 4-2 기타수익의 세부내역

기타수익	내역
재산소득	재산 소유에 따라 발생하는 이자, 배당, 지대가 대표적
재화와 용역의 판매수익	재화를 판매하거나 용역을 제공함으로써 수취하는 수익
벌금, 과태료, 몰수금	법을 또는 행정규칙을 위반했을 때 부과되는 금액으로부터 발생하는 수익
출연이외의 자발적 이전	개인, 민간 비영리 기관, 비정부재단이나 기업 등 여타 일반정부, 외국정부 및 국제기구로부터의 출연을 제외한 금액
기타미분류수익	다른 항목으로 분류되지 못하는 수입이 모두 포함



## 2. 비용

- 비용은 거래로 인한 순자산의 감소를 나타내며, 피용자보수, 재화와 용역의 사용, 고정자산소비, 이자, 보조, 출연, 사회급여, 기타비용의 8개 항목으로 구성됩니다.

### (1) 피용자보수

- 피용자보수는 노동의 제공 대가로서 피용자에게 지급되는 보상금액으로, 크게 다음의 금액으로 구분됩니다.

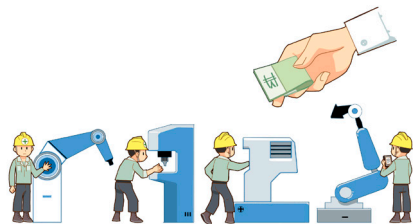


표 4-3 피용자보수의 세부내역

피용자보수	내역
급여 및 임금	피용자의 근무에 대해 지급되는 금액으로, 급여, 상여금, 각종 수당들이 대표적
사회보험료	고용주가 피용자를 위해 지급하는 금액으로, 국민연금비용, 건강보험비용, 고용보험비용 등이 대표적

### (2) 재화와 용역의 사용

- 재화와 용역의 사용은 기업회계의 재료비와 용역비 등 제조원가와 유사한 개념으로, 재화와 용역의 생산 과정에서 발생하는 제반 비용을 일컫습니다.
- 대표적인 계정으로서는 재료비, 외주용역비, 임차료, 각종 수수료, 각종 유지비 등이 있습니다.

### (3) 고정자산소비

- 고정자산소비는 회계기간 동안의 마모, 정상적 진부화, 정상적 사고 손실로 나타난 고정자산의 가치하락 금액입니다.

- 감가상각과 유사한 개념이지만, 현재의 평균가격을 기초로 금액이 산출된다는 점에서, 역사적 취득원가를 기준으로 하여 산정되는 감가상각과는 다소 차이가 있습니다.

### (4) 이자

- 이자는 사채, 차입금 등의 자금 사용에 따른 대가로 지급대상에 따라 비거주자, 일반정부 이외의 거주자, 일반정부에 대한 지급이자로 구분됩니다.

### (5) 보조

- 보조는 정부가 생산자 역할을 하는 공공기관 및 민간기업에 제공하는 무상의 지급액으로, 보조금을 지급받는 거래상대방에 따라 공기업에 대한 보조와 민간기업에 대한 보조로 나누어집니다.

### (6) 출연

- 출연은 지급하는 상대방에 따라 외국정부에 대한 출연, 국제기구에 대한 출연, 여타일반 정부에 대한 출연으로 구분됩니다.
- 앞서 살펴본 출연수익과 동일하게 일반정부의 통합과정에서 정부내 출연금액은 내부거래로 제거되고, 외국정부 및 국제기구에 대한 출연만이 남게 됩니다.

### (7) 사회급여

- 사회급여는 국민들에게 제공하는 의료서비스, 실업급여, 사회보장연금 등과 관련되어 지출되는 비용입니다.

### (8) 기타비용

- 기타비용은 이자 이외의 재산비용 및 배당과 같이 위의 항목으로 분류 될 수 없는 비용들이 모두 포함됩니다.



## 02절 재정상태표

### 1. 자산과 부채의 정의

- 자산은 과거의 거래나 사건의 결과로서 현재 정부실체 등에 의해 지배되고 있거나, 미래에 경제적 효익을 가져다 줄 것으로 예상되는 권리 또는 물적 금전적 자원을 의미합니다.
- 부채는 과거의 거래나 사건의 결과로서 미래에 특정실체가 다른 실체에게 자산을 이전하거나 용역을 제공해야 하는 현재의 의무로부터 발생한 미래의 경제적 효익의 희생을 의미합니다.

### 2. 비금융자산

- 비금융자산은 금융자산을 제외한 모든 경제적 자산으로 고정자산, 재고자산, 가치저장자산, 비생산자산으로 구성되어 있습니다.

#### (1) 고정자산

- 고정자산은 생산과정에서 일 년 이상 반복적으로 또는 연속적으로 사용되는 생산된 자산을 의미하는 것으로 다음의 세 가지 항목으로 구분됩니다. 참고로, 기업 회계에서 토지를 제외한 유형자산과 그 구성이 유사합니다.



표 4-4 고정자산의 세부내역

고정자산	내역
건물과 구조물	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주택, 비주거용 건물, 기타 구조물로 구성</li> <li>• 구조물에는 도로, 하수도, 공항, 철도, 항만 등 시설이 포함</li> </ul>
기계 및 장비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 운송장비와 기타 기계 및 장비로 구성</li> <li>• 건물 또는 기타 구조물의 중요부분을 이루는 기계 및 장비는 건물 또는 구조물에 포함</li> </ul>
기타 고정자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 배양자산과 무형고정자산으로 분류</li> <li>• 배양자산 : 다른 재화와 용역을 생산하기 위해 일 년 이상 반복적 또는 연속적으로 사용되는 동물 및 식물로 구성되며, 번식용 가축, 수확을 위해 재배되는 식물 등이 해당</li> <li>• 무형고정자산 : 광물탐사, 컴퓨터 소프트웨어, 오락·문학·예술적 창조물, 기타 무형고정자산으로 구성되며, 무형고정 자산으로 분류되기 위해서는 이를 일 년 이상 생산과정에 사용할 의도가 있어야 하며, 이러한 무형자산에 대하여 배타적 권리가 존재하여야함</li> </ul>

#### (2) 재고자산

- 재고자산은 생산자가 판매할 목적 또는 생산과정에서 직접 사용하거나 향후 사용을 위하여 보유하는 재화입니다.
- 판매를 목적으로 구입한 상품, 판매를 목적으로 제조한 제품, 양곡관리 특별 회계 등에서 수급조절을 목적으로 구입하여 전략적으로 비축하는 저장품 등이 대표적입니다.

#### (3) 가치저장자산

- 가치저장자산이란 상당한 가치를 가진 재화로서 생산이나 소비에 사용되기 보다는 가치저장수단으로 보유하는 보석류나 예술작품 등이 여기에 해당됩니다.
- 우리나라의 경우 문화재, 자연공원, 보호구역 등 정부가 역사적, 자연적, 예술적으로 중요한 자산으로 여기는 유산자산이 해당됩니다.



### (4) 비생산자산

- 비생산자산은 생산에 이용되지 않는 자산으로서, 토지, 무형비생산자산이 대표적입니다.
- 토지는 생산에 직접적으로 이용되지 않으므로, 고정자산으로 분류되지 않으며, 무형비생산자산은 기업회계의 무형자산과 유사한 개념입니다.



표 4-5 비생산자산의 세부내역

비생산자산	내역
토지	• 땅 자체 뿐 아니라 땅을 덮고 있는 흙, 지표수, 그리고 토지와 물리적으로 분리될 수 없는 대규모 개량시설이 포함
무형비생산자산	• 무형 비생산자산은 법적 또는 회계적 행위로 창출되는 사회적 형성물로 배타적 권리를 이용하여 독점적 이윤을 획득할 수 있는 자산 • 특허권, 리스 및 기타계약, 구입된 영업권 등이 대표적

### 3. 금융자산 및 부채

- 금융자산은 토지·건물 등과 같은 실물자산에 대비되는 현금, 예금, 금융상품, 유가증권 등의 자산으로, 금융수단 상대방의 거주자 여부에 따라 국내 자산 및 부채, 해외자산 및 부채로 구분합니다.
- 금융자산 및 부채의 경우 어느 금융수단이든 금융자산이자 동시에 부채가 될 수 있기 때문에 금융수단에 대한 설명은 금융자산과 부채 모두에 적용될 수 있습니다.
- 일반적인 회계기준과는 달리 GFSM 2001과 PSDS에서는 총당부채와 우발부채가 무조건적인 청구권이나 부채에 해당하지 않기 때문에 관련 사건 또는 조건이 실제 발생할 때까지 금융자산이나 부채로 인식하지 않도록 규정하고 있습니다.

#### 💡 우발상황

- 우발상황이란 미래에 특정 사건이 발생할 경우에만 의무가 발생하여 재무성이나 재정상태에 영향을 미치게 되는 조건이나 상황을 말합니다.
- 국가회계에서는 우발손실의 발생이 확실하고 우발손실에 따른 손실금액을 합리적으로 추정할 수 있는 경우 우발부채로 인식하도록 규정하고 있습니다.
- GFSM 2001과 PSDS에서는 우발상황이 중요한 영향을 미칠 수 있기 때문에 부기사항으로 기록하도록 하고 있습니다.

#### (1) 화폐용 금 및 특별인출권

- 화폐용 금은 순도 99.5% 이상의 금화와 금괴이며, 특별인출권은 IMF가 창출한 국제 준비자산으로 IMF 회원국이 외환위기에 처했을 때 IMF로부터 융통할 수 있는 자금입니다.
- 우리나라의 경우, 한국은행에서 금과 특별인출권을 보유하고 있으나, 한국은행은 일반정부 범위에서 제외되기 때문에 GFS 연차보고서상 화폐용 금 및 특별인출권은 금액이 표시되지 않습니다.



### (2) 현금 및 예금

- 현금 및 예금은 기업 회계의 현금 및 현금성자산과 유사한 개념이며, 현금, 정기 예적금, 단기금융상품 등이 이에 해당됩니다.

### (3) 주식 이외의 유가증권

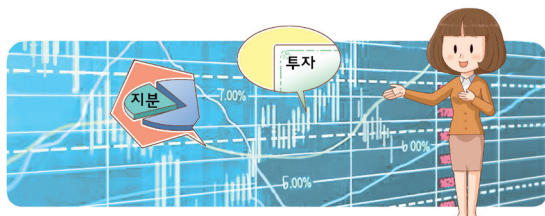
- 유가증권이란 금융청구권이 표시된 증서로, 주식 이외의 유가증권은 이 중 주식을 제외한 것을 의미합니다.
- 주식 이외의 유가증권에는 일반적으로 이자지급과 원금상환 일정이 명시되어 있으며, 대표적으로 국·공채, 어음, 채권, 양도가능 예금증서 등이 있습니다.

### (4) 용자

- 용자자산은 채권자가 채무자에게 자금을 대여할 때 인식되며, 용자부채는 반대의 경우 발생합니다.
- 용자는 시장에서 거래되는 주식이외의 유가증권과는 달리 거의 유통되지 않으며, 각종 대여금(자산) 및 차입금(부채) 등이 해당됩니다.

### (5) 주식 및 기타지분

- 주식 및 기타 지분은 주권에 대하여 주주가 가지는 권리나 자본금 등의 출자 지분으로, 일반정부에 포함되는 비영리공공기관이 주식 및 기타지분증권을 발행한 경우는 부채로 인식되며, 이는 자본금으로 처리하는 기업회계와 차이를 보입니다.
- 대표적인 사례로는 각종 투자증권, 지분증권 등이 있습니다.



### (6) 보험책임준비금

- 보험책임준비금은 보험 가입에 따라 발생하는 자산 및 부채로 크게 다음의 세 가지 항목으로 구성됩니다.



표 4-6 보험책임준비금

보험책임준비금	내역
연기금 및 생명보험에 대한 가계의 순지분	· 연기금 및 생명보험에 대해 가입자가 보유한 자산 및 운영자가 부담하는 부채
비생명보험의 선납보험료	· 보험 기간 동안 선납한 보험료
기존 청구권에 대한 준비금	· 아직 청산되지 않은 청구권, 또는 분쟁의 소지가 있는 청구권에 대한 보험금 지출에 대비하여 비생명보험제도의 운영자가 보유하는 준비금

### (7) 파생금융상품

- 파생금융상품은 기초자산의 가치변동에 따라 가격이 결정되는 상품으로, 크게 선물 및 옵션 등이 해당됩니다.

### (8) 기타미수/미지급계정

- 기타 미수/미지급 계정은 선급금, 미수금, 미지급금, 미지급비용 등 위에서 언급되지 아니한 자산 및 부채를 의미합니다.

# Government Finance Statistics



우리나라 GFS  
산출결과 분석하기





## 1. GFSM 2001 일반정부 재정통계는 얼마인가요?

### (1) 정부운영표

- GFSM 2001에 따라 발생주의 기준으로 작성된 3개년 정부운영표는 다음과 같습니다.

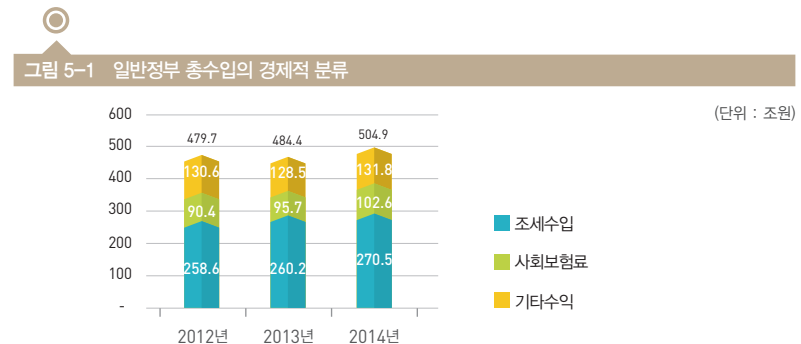
표 5-1 일반정부 3개년 정부운영표

구 분	2012년	2013년	2014년
□ 총수입(A)	479.7	484.4	504.9
조세	258.6	260.2	270.5
사회보험료	90.4	95.7	102.6
출연	0.0	0.0	0.0
기타수익	130.6	128.5	131.8
□ 총지출* [(1)+(2)]	463.3	463.3	484.1
(1) 비용(B)*	418.8	421.1	442.8
비용자 보수	82.2	86.3	90.4
재화와용역의사용	82.5	86.3	92.2
고정자산소비	21.5	24.0	24.7
이자	21.8	21.6	22.6
보조	67.7	70.6	70.0
출연	0.5	0.5	0.6
사회급여	79.6	85.6	92.6
기타비용	63.2	46.2	49.7
(2) 비금융자산순취득(C)*	44.5	42.2	41.3
□ 순운영수지(A-B)	60.9	63.3	62.1
□ 순용자/차입(A-B-C)	16.5	21.2	20.8

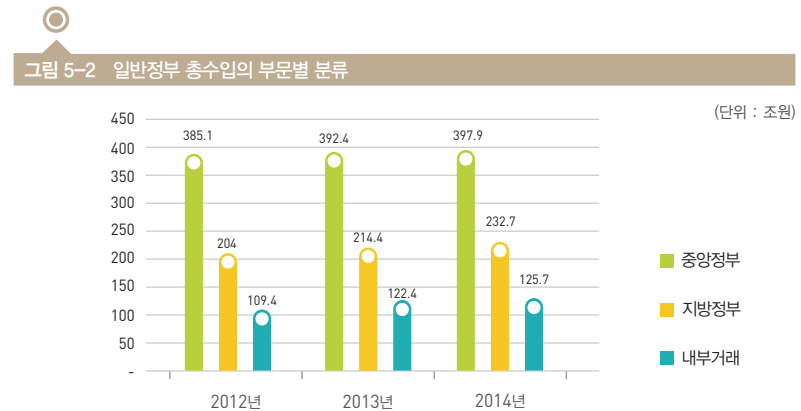
\* 총지출은 비용과 비금융자산순취득을 합산한 금액입니다.

### 1) 총수입

- 일반정부의 총수입을 구성하는 조세수입, 사회보험료, 출연, 기타수익이 각각 차지하는 비중 및 중앙정부와 지방정부의 총수입 규모에 대한 산출결과는 다음과 같습니다.



- 일반정부의 총수입은 점점 증가하는 추세이며, 총수입 중 절반이상을 조세로 충당하고 있습니다. 조세수입은 소득세 증가 및 부동산 거래의 활성화 등에 따라 취득세와 지방소비세 수익이 증가함에 따라 조세수입이 증가하였습니다.



- 2014년 각 정부별 수입은 중앙정부 397.9조원, 지방정부 232.7조원, 내부거래 △125.7조원(지방재정교부금, 지방교육재정교부금, 국고보조금 등)으로 구성됩니다.

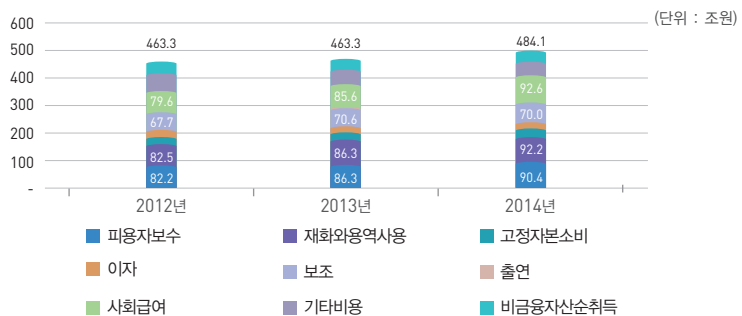


## 2) 총지출

- 일반정부의 총지출을 구성하는 항목의 비중과 중앙정부 및 지방정부의 총지출 규모에 대한 산출결과는 다음과 같습니다.
- 일반정부 총지출은 비용과 비금융자산 순취득을 합산한 금액으로, 증감내역을 분석해보면 피용자보수, 재화외용역, 사회급여가 계속 증가하는 추세입니다.



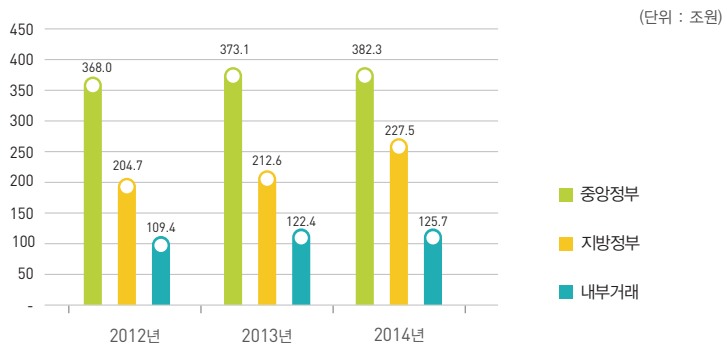
그림 5-3 일반정부 총지출의 경제적 분류



- 2014년 각 정부별 총지출은 중앙정부 382.3조원, 지방정부 227.5조원, 내부거래 △125.7조원(지방재정교부금, 지방교육재정교부금, 국고보조금 등)으로 구성됩니다.



그림 5-4 일반정부 총지출의 부문별 분류

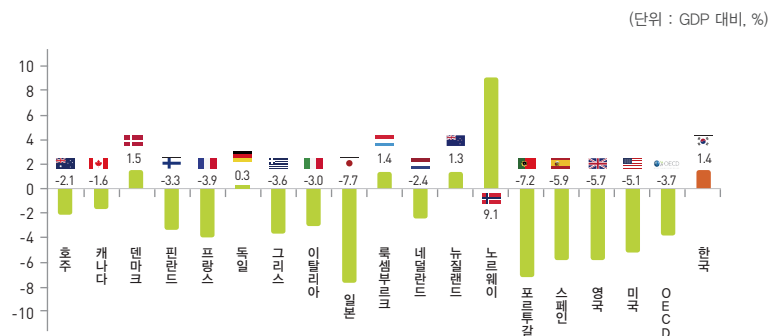


## 3) 재정수지

- 정부운영결과를 평가할 수 있는 재정수지는 순운영수지와 순용자/차입으로 구분할 수 있으며, 재정활동의 적자 또는 흑자를 측정하는 지표입니다.
- 국가간 재정수지 비교 시 주로 활용되는 지표는 순용자/차입으로 우리나라는 2014년 기준으로 20.8조원 흑자(GDP 대비 1.4%)를 나타내고 있으며, OECD 평균 △3.7% 대비 양호한 편입니다.



그림 5-5 OECD 국가별 재정수지 비교(2014년 기준)



\* 출처: OECD Economic outlook 98 database(15.11), 한국은 GFSM 2001 기준 data



## (2) 재정상태표

- GFSM 2001에 따라 발생주의 기준으로 작성된 3개년 재정상태표는 다음과 같습니다. 재정상태표를 통해 각 연도별 자산과 부채 금액을 파악할 수 있습니다.



표 5-2 일반정부 3개년 재정상태표

(단위 : 조원, %)

구 분	2012년	2013년	2014년
□ 자산	2,757.8	2,877.0	3,015.2
○ 비금융자산	1,828.6	1,869.9	1,912.8
고정자산	1,015.6	1,044.1	1,070.1
재고자산	14.3	14.4	14.6
비생산자산	798.7	811.4	828.1
○ 금융자산	929.2	1,007.1	1,102.4
현금및예금	197.0	196.8	198.4
채무증권	113.1	122.8	143.2
융자	161.1	159.2	161.6
주식및기타지분	355.7	398.5	435.9
파생금융상품	0.8	0.6	2.9
기타미수계정	101.5	129.3	160.5
□ 부채	506.3	567.4	621.7
현금및예금	-	-	-
채무증권	399.4	449.3	484.8
융자	44.2	56.6	69.7
주식및기타지분	0.4	0.4	0.4
파생금융상품	1.4	1.4	0.7
기타미수계정	61.0	59.8	66.1

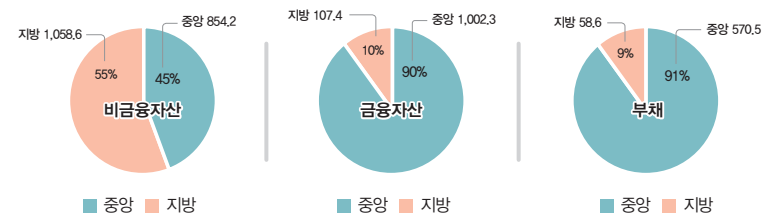
### 1) 자산과 부채

- 일반정부의 자산과 부채는 지속적으로 증가하는 추세를 유지하고 있으며, 중앙 정부와 지방정부에서 소유하고 있는 금융자산과 비금융자산의 자산비중은 다음과 같습니다.



그림 5-6 일반정부의 부문별 자산과 부채

(단위 : 조원)

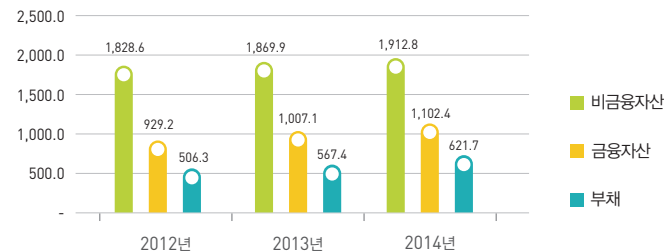


- 일반정부의 비금융자산은 총 1,912.8조원이며, 중앙정부 854.2조원, 지방 정부가 1,058.6조원입니다.
- 일반정부의 금융자산은 총 1,102.4조원이며, 중앙정부 1,002.3조원, 지방정부가 107.4조원, 내부거래 △7.4조원입니다.
- 일반정부의 부채는 621.7조원이며, 중앙정부 570.5조원, 지방정부는 58.6조원, 내부거래 △7.4조원입니다. 상품유형별로는 채무증권(78.0%), 융자(11.2%), 기타미수계정(10.6%) 등으로 구성됩니다.



그림 5-7 일반정부 3개년 자산 부채 증감

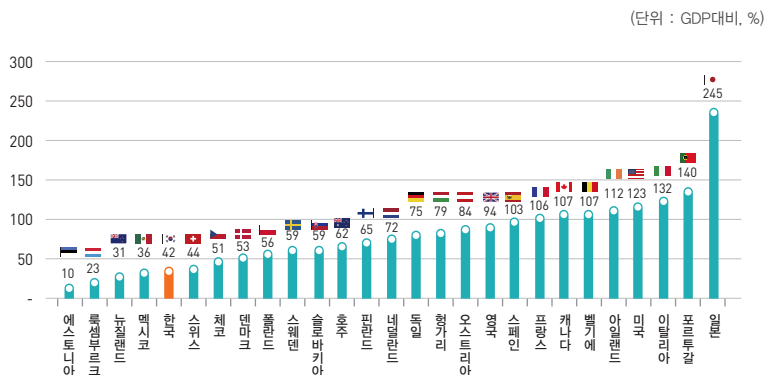
(단위 : 조원)





- 금융자산을 상품유형별로 구분하여 증감내역을 살펴보면, 주식및기타지분 및 채무증권의 경우 전년 대비 각각 37.4조원(9.4%) 및 20.4조원(16.6%) 증가하였는데, 이는 대부분 국민연금기금의 기금운용자산 증가에 따른 영향으로 분석됩니다.
- 비금융자산은 전년 대비 총 42.9조원 증가했는데, 여기에 고정자산소비 24.7조원을 가산하면 2014년 기준으로 비금융자산에 대략 67.6조원을 투자한 것으로 분석됩니다.
- 금융부채는 채무증권인 국채가 증가되었고, 용자에 해당하는 국민주택기금의 청약저축 증가 및 BTL 관련 미지급금, 학교 신설 자금 조달을 위한 금융기관 차입금 증가가 주요 원인으로 분석됩니다.

그림 5-8 해외주요국의 GDP 대비 총부채(2014년 기준)



\* 출처: OECD, Stat, 한국은 GFSM 2001기준 data

- 국가간 재정건전성 비교는 주로 일반정부 부채를 기준으로 이루어지며, 2014년 기준 한국의 부채 규모는 621.7조원으로(GDP 대비 41.9%), OECD 평균이 113.8%임을 감안할 때, 해외 주요국 대비 낮은 수준으로 볼 수 있습니다.

## 2. PSDS에 따른 우리나라의 부채 통계는 얼마인가요?

- 우리나라는 부채를 국가채무(D1), 일반정부 부채(D2), 공공부문 부채(D3)의 3가지로 나누어 정부부채통계를 발표하고 있습니다.
- D1은 중앙 및 지방정부의 회계·기금의 현금주의 채무금액이며, D2와 D3는 PSDS에 따라 발생주의로 산출되는 일반정부 및 공공부문 부채통계입니다.

### 우리나라 부채의 구분

- **국가채무(D1)** : GFSM 1986 및 국가재정법에 따라 작성되는 현금주의 기준의 국가채무로 국가재정운용계획 및 국가채무관리계획 등 국가의 재정운용과 관련하여 주요 재무정보로 활용됩니다.
- **일반정부부채(D2)** : PSDS 기준에 따른 일반정부 부채로 국제기구제출 및 국제 비교용으로 활용됩니다.
- **공공부문 부채(D3)** : PSDS 기준에 따른 공공부문 부채로 기존 일반정부부채(D2)에 비금융공기업부채까지 포함하여 산출하며, 공공부문 재정건전성 관리목적으로 활용됩니다.

- 정부가 발표하고 있는 3개년 부채통계는 다음과 같습니다.

표 5-3 우리나라 부채통계

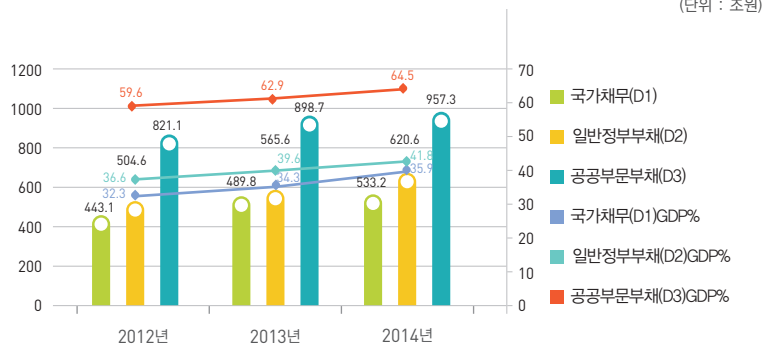
(단위 : 조원, %)

분류	2012		2013		2014	
	금액	GDP 대비	금액	GDP 대비	금액	GDP 대비
국가채무(D1)	443.1	32.2	489.8	34.3	533.2	35.9
일반정부부채(D2)	504.6	36.6	565.6	39.6	620.6	41.8
공공부문부채(D3)	821.1	59.6	898.7	62.9	957.3	64.5

\* 출처: 2014 공공부문 재정건전성 관리보고서



그림 5-8 우리나라 부채통계 추세(2014년 기준)  
(단위 : 조원)



- 2014회계연도의 공공부문부채는 957.3조원으로 일반정부 부채금액 620.6조원과 비금융공기업 부채금액 408.5조원, 일반정부와 비금융공기업간 내부거래 △71.7조원으로 구성되어 있습니다.
- 우리나라의 부채는 점차 증가하는 추세로, 국가채무는 GDP 대비 일정수준 이하로 유지되도록 관리하고 있으며 일반정부부채는 국제비교를 통해 부채 규모를 보다 객관적으로 평가할 수 있습니다.
- 비금융공기업을 포함한 공공부문 부채는 재정위험 및 재정건전성을 관리하는 지표로 활용될 수 있습니다.

# 알기 쉬운 GFS

## 참여연구진

국가회계재정통계센터 박윤진 팀장  
정수진 전문연구원  
엄기중 연구원  
유귀운 공인회계사

발행일 2016년 11월  
발행인 박형수  
발행처 한국조세재정연구원  
주 소 30147 세종특별자치시 시청대로 336  
전화 (044)414-2114(대)  
웹사이트 [www.kipf.re.kr](http://www.kipf.re.kr)  
디자인 기획 인쇄 경성문화사 02-786-2999