
주요국 예산안 - 프랑스

2019. 11.

연구책임자

김현아 센터장

송경호 부연구위원

공동연구원

강민채 선임연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서
한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

목 차

1. 경제 및 재정전망	5
가. 경제전망	5
나. 재정전망	6
2. 예산기조	13
3. 예산안 내용(PLF 2020)	14
가. 세입	14
나. 세출	15
4. 주요 재정정책	18
가. 경제성장 및 일자리창출	18
나. 재정건전화	19
다. 복지지출 관리 정책	22

프랑스

□ FY2020 : 2020년 1월 ~ 2020년 12월

□ 출처

- 2020년 예산법안 (PLF 2020: projet de loi de finances pour 2020) 및 부속서류
 - Dossier de presse- Présentation du projet de loi de finances 2020, chiffres clés du PLF 2020, Évaluation des voies et moyens, Rapport économique, social et financier 등
- 2020년 사회보장부문 예산법안 (LFSS 2020: Projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2020)

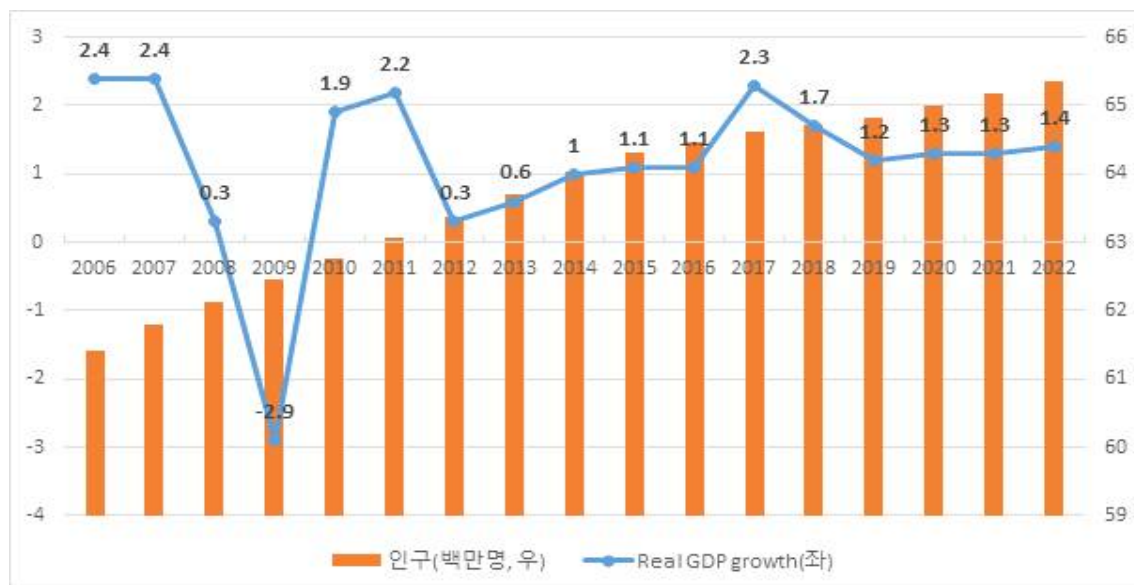
□ 환율: 1유로 = 약 1,306.27원(2020년도 1월~10월 평균, 매매기준율)

□ 경제규모 : 2020년 추정치 경상GDP 7조 7,716억달러(IMF)

□ 교역규모 : 2018년 기준 1조 2,700억달러(KOTRA)

□ 인구 : 약 6,472만명(2019년 기준, IMF)

□ 실질 GDP 성장률 및 인구 추이 및 전망 :



자료: IMF, World Economic Outlook Database, October 2019, 검색일자: 201910.25

<요 약>

□ 경제 및 재정전망

- (경제성장) 세계 경제 둔화에도 불구하고 프랑스 경제 성장 동력과 구조 개혁 효과로 다른 유럽지역 국가들에 비해 높은 성장세가 전망됨(2019년 1.4%, 2020년 1.3% 전망)
- (재정전망) 2019년 재정적자는 GDP 대비 3.1%로 전년 대비 0.6%p 증가했으나, 2020년은 공공지출을 통제하여 GDP 대비 2.2%로 감소할 전망

□ 예산안 내용

- (세입) 2020년 재정수입은 3,061억유로로 2019년 수정예산법 대비 134억유로(4.58%) 증가할 것으로 전망
- (지출) 2020년 재정지출은 2019년 수정예산법 3,912억유로 대비 80억유로 증가한 3,992억유로로 전년 대비 2.04% 증가

□ 주요재정정책

- (이니셔티브의 장려) 소득세 감소 및 주택세 단계적 폐지로 근로자의 구매력 향상, 행정절차 간소화, 고용 및 경쟁력 개선 지원
- (자국민 보호) 취약계층 보호 강화, 안보 분야 증액
- (미래 준비) 탄소 배출을 줄이는 친환경적 에너지 전환 노력을 강화하고, 청년 및 인적자본 투자 증가 등

<최근 재정 및 경제 동향 일지>

일시	주요 정책 및 사건
2019년 4월 10일	2019-2022 안정화 프로그램 및 국가개혁 프로그램 발표
2019년 4월 25일	국가 대토론(Great National Debate) 이후 대국민 담화를 발표
2019년 5월 15일	FY2018 결산보고서 발표
2019년 6월 11일	FY2018 사회보장예산 결산보고서 발표
2019년 7월 30일	2019년 상반기 예산집행결과 발표
2019년 9월 27일	FY2020 예산법안 발표
2019년 9월 30일	FY2020 사회보장부문 예산법안 발표
2019년 11월 7일	FY2019 수정예산법안 발표

1. 경제 및 재정전망

가. 경제전망

- 2019년과 2020년 유로지역의 경제성장률(각 연도 1.2%) 대비 프랑스의 경제성장률이 높게 나타날 것으로 예상되어 2019년 1.4%, 2020년 1.3%를 기록할 전망
- 세계 경제 둔화에도 불구하고 프랑스의 성장 동력과 구조적 개혁(자본세, 노동시장, 인센티브)의 효과로 다른 유럽지역 국가들에 비해 높은 성장률을 기록할 전망
 - (성장률) 2019년 4월 안정성 프로그램에 비해 2019년은 동일한 반면, 2020년은 세계 수요 감소로 1.3%로 낮아짐
 - (가계소비) 2018년부터의 구매력 개선 조치 효과가 2020년부터 실현될 것으로 예상하여 가계소비 증가율은 2019년 1.2%에서 2020년 1.5%로 상승할 전망
 - (기업투자) 2018년 대비 자본재 투자 성장세와 양호한 금융여건으로 2019년 기업투자 성장률은 3.3%로 전망되나, 2020년에는 2.7%로 0.6%p 감소할 전망
 - (무역) 2019년 수출실적과 수입은 약간 상승할 것으로 예상되어 각각 2.3%, 2.2%로 전망되며, 2020년에는 수·출입 모두 2.5%의 증가율이 예상

<표 IV-1> 거시경제 전망

(단위: %)

구 분	2019년 4월 안정화프로그램		2020년 예산안	
	2019	2020	2019	2020
GDP성장률	1.4	1.4	1.4	1.3
가계소비지출	1.7	1.4	1.2	1.5
기업투자 ¹⁾	2.8	2.5	3.3	2.7
총고정자본형성	2.1	1.4	2.9	2.0
수출	2.4	2.7	2.3	2.5
수입	2.4	2.3	2.2	2.5
물가상승률	1.3	1.3	1.2	1.2

주: 1) 건설투자 제외

자료: EU 집행위, *France - Stability Programme 2019*, 2019, p.12

프랑스 경제·재정부(Ministère de l'économie et des finances), *Rapport économique · social et financier*, 2019, p.63

- (고용) 상업 분야의 고용 증가세로 2019년 25만개의 일자리 증가가 전망되는 등 성장세는 유지될 것으로 예상되며, 2020년에도 성장세가 유지될 전망
- (물가) 유가의 급격한 상승으로 2018년 물가상승률은 1.5%로 상승하였으나 유가의 안정세로 인해 2019년 1.2%, 2020년 1.2%로 하락할 전망

나. 재정전망

1) 세입 및 세출 전망

- (지출) 2020년 재정지출은 2019년 수정예산법 기준 3,912억유로 대비 80억유로 증가한 3,992억유로로 전년 대비 2.04% 증가
 - 일반예산 지출이 전년에 비해 77억유로 증가하였으며, 지방자치단체 이전 및 EU 부담금을 포함한 보조금은 3억유로 증가
 - 새로운 지출 목표 기준인 '조정가능 지출(dépenses pilotables)*은 2020년 268억 유로로 2019년 예산법 대비 5.1억유로 증가하였으며, 작년 12월 발표된 정부의 경제·사회 긴급대응에 투입될 예정
- * 조정가능 지출은 일반 예산의 세출, 조정가능 특별회계의 세출 등 정부가 직접 통제 가능한 지출을 의미
- (수입) 2020년 재정수입은 전년 2,927억유로 대비 134억유로 증가한 3,061억유로로 전망되며, 전년 대비 조세수입 136억유로 증가, 세외수입은 1억유로 감소

<표 IV-2> FY2020 예산안

(단위: 십억유로)

구 분	2017 결산	2018 결산	2019		2020 예산법안
			예산법	수정	
재정지출	382.8	386.2	394.7	391.2	399.2
일반예산지출(Dépenses du budget général)	322.6	325.2	332.7	329.3	337.0
보조금(Prélèvements sur recettes)	60.2	60.6	62	61.9	62.2
지방자치단체 이전(Prélèvements au profit des collectivités territoriales)	43.8	40.3	40.6	40.7	40.9
EU 부담금(Prélèvement au profit de l'Union européenne)	16.4	20.6	21.4	21.2	21.3
재정수입(Recettes nettes)	309.4	309.3	286.0	292.7	306.1
조세수입(Recettes fiscales)	295.6	295.4	273.4	278.2	291.8
세외수입(recettes non fiscales)	13.8	13.9	12.5	14.5	14.4
특별회계(Solde du comptes spéciaux)	5.5	0.8	1.0	2.2	0.0
총재정수지(Solde General)	-67.7	-76.0	-107.7	-96.3	-93.1

자료: 프랑스 경제·재정부, PLF 2020: projet de loi de finances pour 2020, 2019, p.12

<표 IV-3> 조정가능 지출(dépenses pilotables)

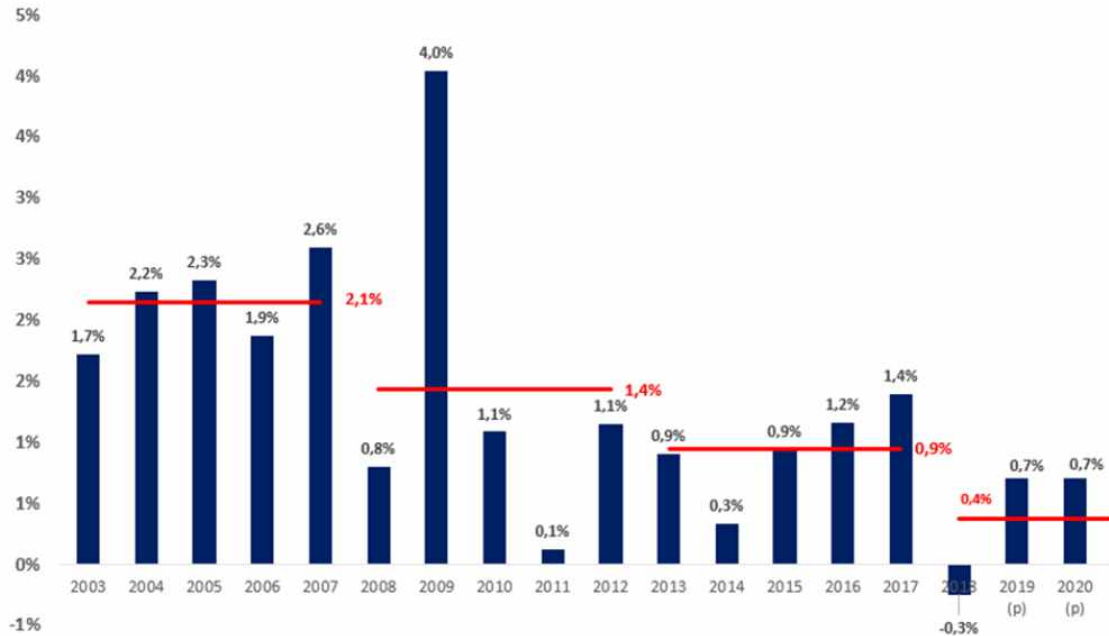
(단위: 십억유로, %)

구 분	2018년 예산법	2019년 예산법	2020년 예산법안
조정가능 지출(명목, 십억유로)	257.2	262.9	268.0
명목 성장률(%)	2.0	2.2	2.0
실질 성장률(%)	0.4	1.2	0.9

자료: 프랑스 경제·재정부, 'Dossier de presse : Projet de loi de finances pour 2020 - 26/09/2019',
https://minefi.hosting.augure.com/Augure_Minefi/r/ContenuEnLigne/Download?id=1DC53905-71C2-4CC9-86C6-4B9CC24CF246&filename=Dossier%20de%20presse%20-%20PLF%202020.pdf, p.5(pdf)
 페이지 검색상으로 9쪽), 검색일자: 2019. 10. 7

[그림 IV-1] 재정지출 증가율 추이 및 전망(실질)

(단위: %)



주: 세액공제 제외

자료: 2020년 예산법안(PLF 2020: projet de loi de finances pour 2020) 발표 자료,

https://www.aft.gouv.fr/files/medias-aft/2_Cadre%20budgetaire/1.Budget/1.1_PLF/MACRO_Pr%C3%A9sentation%20PLF%202020_EN.PDF, p.32, 검색일자 2019.10.23

2) 재정수지

- 2019년 재정적자는 GDP 대비 3.1%로 CICE 세액공제의 전환*으로 전년 대비 0.6%p 증가했으나, 2020년은 공공지출을 통제하여 GDP 대비 2.2%로 감소할 전망

* 경쟁력·고용을 위한 세액공제¹⁾(CICE: complément du crédit d'impôt compétitivité emploi)를 일반감면으로 전환하는 특별조치

- 2019년 GDP 대비 재정적자 비율 3.1% 가운데 0.8%p는 경쟁력·고용을 위한 세액공제(CICE)의 유지에 기인
 - GDP 대비 구조적 적자²⁾는 2018년 2.3%에서 2020년 2.2%로 감소할 것으로 전망
 - 중앙정부 재정적자는 931억유로로 전망되어 2019년 수정예산법 재정적자 963억유로에 비해 32억유로 개선될 것으로 전망
- 재정지출 통제의 효과로 GDP 대비 일반정부 재정지출 비율은 2019년 53.8%에서 2020년 53.4%로 감소
- 재정적자 규모는 2019년 대비 2020년에 204억유로 감소

<표 IV-4> FY2020 일반정부 재정수지 전망

(단위: GDP 대비 %)			
구 분	2018 결산	2019 전망	2020 전망
2020년 예산법안(2019.9)			
재정수지	-2.5	-3.1	-2.2
구조적 수지(Solde structurel) ²⁾	-2.3	-2.2	-2.2
2019-2022 안정화 프로그램(2019.4)			
재정수지	-2.5	-3.1 ¹⁾	-2.0
구조적 수지(Structural balance) ²⁾	-2.1	-2.1	-1.9

주: 1) 경쟁력·고용을 위한 세액공제(CICE) 관련 비용을 추가할 경우 재정적자는 3.1%, 제외할 경우 2.3%

2) 구조적 수지: 경제가 잠재성장률 수준에 있을 경우 재정수지를 의미

자료: 프랑스 경제·재정부, *PLF 2020: projet de loi de finances pour 2020*, 2019, p. 31

EU 집행위, *France - Stability Programme 2019*, 2019, p. 24

- 1) 경쟁력·고용을 위한 세액공제(CICE: Le credit d'imot pour la competitivite et l'emploi)는 고용주의 사회보장기여금 완화로 전환됨에 따라, 국가는 공제분 충당으로 인해 2019년 일시적으로 GDP 대비 재정수지 가 0.8%p 악화됨. CICE는 2013년 1월 처음 도입되어, 지급한 총임금액에 대해 세액공제를 6%(2018년 기준)을 적용하였음
- 2) 구조적 수지(Structural Balance)는 거시경제변동에 따른 재정에의 영향을 조정하고, 추가적으로 정책적 변화 이외의 요인들에 따른 수지 변동(자산가격의 변동, 상품가격의 변동, 예외적 조치)을 제거하여 경제가 잠재성장률 수준에 있을 경우 재정수지를 의미. 정부의 정책적 변화에 따른 변동을 반영함 (홍승현, 『재정정책의 경기대응성 분석: 재정기조지표를 중심으로』, 한국조세재정연구원, 2014)

3) 국가채무 전망

□ GDP 대비 국가채무는 2020년부터 감소세로 전환될 수 있을 것으로 예상

- 2018년 GDP 대비 국가채무 비율 98.4%에서 2019년 98.8%로 상승한 후 2020년 98.7%로 0.1%p 감소할 전망
- 올해 4월 발표된 2019-2022 안정화 프로그램^{*3)}(programme de stabilité) 대비 2019년 채무비율은 0.1%p 낮은 98.8%로 전망하며, 2020년은 동일하게 전망

* EU 회원국들은 안정성장협약⁴⁾에 따라 매년 4월 향후 4년의 거시경제 전망 및 재정계획을 담은 안정화 프로그램을 EU집행위원회(EU Commission)에 제출해야 함

<표 IV-5> 국가채무 비율

(단위: GDP 대비 %)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022
2019-2022 안정화 프로그램	98.4	98.9	98.7	98.1	96.8
2020 예산법안	98.4	98.8	98.7	-	-

주: 마스트리히트 조약 기준 채무 비율,

2020 예산법안의 경우 서술된 채무 비율 수치를 표로 작성

자료: 프랑스 경제·재정부, *PLF 2020: projet de loi de finances pour 2020*, 2019, p. 10

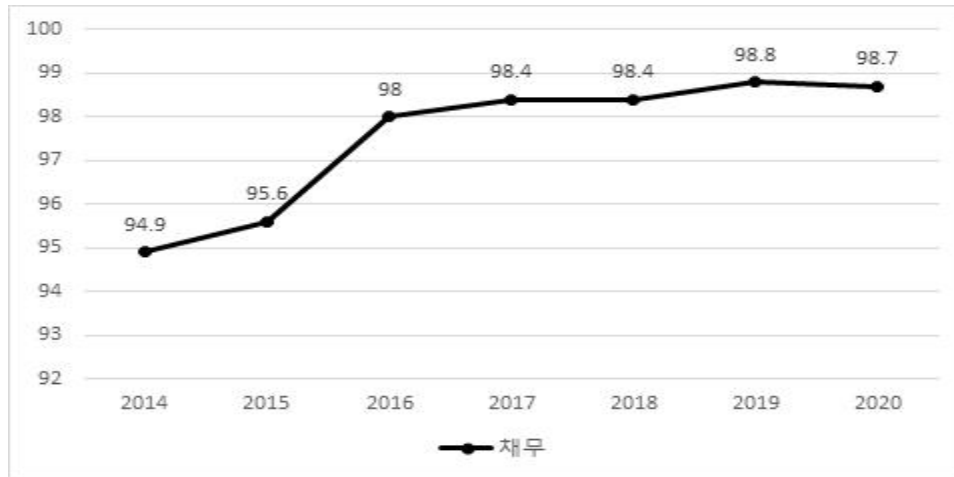
EU 집행위, *France - Stability Programme 2019*, 2019, p. 37

3) 보다 자세한 내용은 재정지출분석센터, 『KIPF 재정동향』, 4월 제1호, 한국조세재정연구원, 2019 참고
<https://www.kipf.re.kr/kor/Trend/InterTrends/kiTrend/Overseas/view.do?serialNo=4228>, 검색일자: 2019.10.23

4) 안정성장협약(Stability and Growth Pact): 유럽연합(EU)의 EU 단일통화인 유로화의 통화가치 안정을 위해 가입국의 재정적자의 상한선을 GDP 대비 3%, 일반정부 채무 상한선을 GDP 대비 60% 정하고 있는 협약으로 교정적 조치(corrective arm)와 예방적 조치(preventive arm) 두 부분으로 구성

[그림 IV-2] GDP 대비 국가채무 비율

(단위: GDP 대비 %)



자료: 프랑스 경제·재정부, 2020년 예산법안(*PLF 2020: projet de loi de finances pour 2020*) 발표 자료,
https://www.aft.gouv.fr/files/medias-aft/2_Cadre%20budgetaire/1.Budget/1.1_PLF/MACRO_Pr%C3%A9sentation%20PLF%202020_EN.PDF, p.35, 검색일자 2019.10.23

<참고 IV-1> 2019년 수정예산법안(PLFR: Projet loi de finance rectificative 2019)

■ FY2019 수정예산법안(PLFR: Projet loi de finance rectificative 2019) 발표
(2019.11.7.)¹⁾²⁾

- (경제전망) 2019년 경제성장률 전망은 2020년 예산법안에서 적용된 수치와 동일하게 1.4%를 유지
- (재정전망) 수정예산법안의 재정적자는 2019년 초기예산법의 1,077억유로 대비 100억유로 개선된 976억유로를 기록할 것으로 전망
- (조정가능 지출) 2018년 12월 조정가능 지출(dépenses pilotables)*을 낮추겠다는 정부의 공약에 따라 2019년 초기예산법 대비 10억유로 감소

* 조정가능 지출은 일반 예산의 세출, 조정가능 특별회계의 세출 등 정부가 직접 통제가능한 지출을 의미

<표 참고 1-1> FY2019 수정예산법안

(단위: 십억유로)

구 분	2019년 초기예산법(LFI)	2019년 수정예산법안(PLFR)
재정지출	394.7	393.2
재정수입	286	293.6
조세수입	273.5	279.2
세외수입	12.5	14.4
특별회계	1.0	1.8
총재정수지	-107.7	-97.6

자료: 프랑스 예산국(Direction du Budget), *PLFR 2019: projet de loi de finances rectificative pour 2019*, 2019.11, p.12

<표 참고 1-2> FY2019 수정예산법안- 조정가능 지출

(단위: 십억유로)

구 분	2019년 초기예산법 (LFI)	2019년 수정예산법안 (PLFR)	PLFR- LFI
조정가능 지출	262.9	261.8	-1.0
부처별 지출	246.3	246.0	-0.3
목적세로 충당된 지출한도	9.5	9.4	-0.1
조정가능 특별회계 및 부속예산	12.9	12.3	-0.7
중앙정부 예산 재조정	-5.8	-5.8	-0.0

자료: 프랑스 예산국(Direction du Budget), *PLFR 2019: projet de loi de finances rectificative pour 2019*, 2019.11, p.11

1) 프랑스 예산국. 2019.11.7.

<https://www.performance-publique.budget.gouv.fr/actualites/2019/presentation-projet-loi-finances-rectificative-2019#.Xc5Z61czaUk>, 검색일자: 2019.11.11

2) 수정예산법은 당해연도의 초기예산법에 규정된 조치들이 집행되는 가운데 수정되는 예산의 변경을 위한 추가경정 예산. 2019년 수정예산법안은 회계연도 말의 보완법으로 지출총량을 규정에 맞추고 초기예산법의 집행과 관련된 새로운 지출을 개시하거나 최소화하는 것을 목적으로 함⁵⁾

5) 김은경, 『프랑스의 재정』, 한국조세재정연구원, 2012.10, p.36

2. 예산기조

- 2020년 프랑스 예산안은 지속가능한 성장에 대한 정부의 의지를 반영하고, 근로 증가와 사회적 약자의 보호에 중점을 둔 예산안으로 구성
 - 공공 지출을 감소하는 것으로 결정하였으며, 경제·사회·환경 긴급대응이 필요한 세 개 분야를 효과적으로 지원하는 것을 목표로 함
 - 2020년 일반정부 지출 금액은 GDP의 53.4%로 2017년 55% 대비 1.6%p 감소
 - 세금을 낮추고, 미래를 준비하는 것을 중점으로 ①이니셔티브(initiative)의 장려, ②자국민 보호, ③미래 준비를 강조함
 - ①이니셔티브(initiative)의 장려: 소득세 감소 및 주택세 단계적 폐지로 근로자의 구매력 향상, 행정절차 간소화, 고용 및 경쟁력 개선 지원
 - 2019년 1월부터 시행된 원천징수제의 후속작업으로 2020년부터 별도 서류 제출 절차를 폐지하여 행정절차 간소화
 - ② 자국민 보호: 취약계층 보호 강화, 안보 분야 증액
 - 2020년 국방 예산을 17억유로 증가할 예정이며, 안보 강화를 위해 5년 간 내무부 예산을 20억유로 증가시키고, 경찰 1만 명 증원할 계획
 - 디지털 플랫폼으로 거래되는 서비스에 대해 부가가치세 부과
 - ③미래 준비: 탄소 배출을 줄이는 친환경적 전환 노력을 강화하고, 청년 및 인적자본 투자 증가 등

3. 예산안 주요내용(PLF 2020)

- 2020년 예산법안(PLF 2020: projet de loi de finances 2020)은 2019년 9월 27일에 발표됨⁶⁾

가. 세입

- 2020년 재정수입은 3,061억유로로 2019년 수정예산법 대비 134억유로(4.58%) 증가할 것으로 전망
 - 2020년 조세세입은 2,918억유로로 전년대비 136억유로(4.99%) 증가할 것으로 전망되며, 법인세(51.6%), 에너지제품소비세(10.7%), 소득세(4.0%)순으로 높은 증가율을 보일 것으로 예측함
 - (비중) 2020년 조세수입 대비 비중은 부가가치세 43.2%, 소득세 25.9%, 법인세 16.5%, 기타세입 9.4%, 에너지제품소비세 5% 순으로 구성
 - (소득세) 소득 첫 번째 구간의 소득세율을 14%에서 11%로 낮추고 중산층의 소득세를 낮추겠다는 정부의 공약을 반영
 - (법인세) 2018년 예산법에서 2억5천만유로 미만 매출의 기업은 2020년 1월 1일 이후 연간 법인세율 28%로 낮추는 것으로 설정하였고, 2021년부터는 26.5%, 2022년에는 25%로 낮출 예정
 - 2020년 2억5천만유로 이상 매출의 대기업들은 이익의 50만유로까지는 28%, 초과분은 31%를 적용하며, 2021년은 일률적으로 27.5%를 적용
 - (에너지제품소비세) 디젤 연료를 사용하는 화물의 도로운송에 적용되는 세금 환급을 단계적으로 폐지할 예정이며, 에너지제품소비세 수입은 2019년 131억유로, 2020년 145억유로로 전망

6) 프랑스 정부 포털,

<https://www.gouvernement.fr/conseil-des-ministres/2019-04-10/le-programme-de-stabilite-et-le-programme-national-de-reform>, 검색일자

7) 프랑스 예산국,

https://www.performance-publique.budget.gouv.fr/actualites/2019/presentation-programme-stabilite-2019-2022-en-conseil-ministres#.XK_lxugzaUk

- (부가가치세) 2019년 수정예산법 기준 1,292억유로에서 2020년에는 31억유로 감소하여 1,261억유로 전망
- 2020년 세외수입은 2019년 수정예산법 145억유로 대비 1억유로(-0.69%) 감소한 144억유로 전망

<표 IV-6> FY2020 재정수입 전망

(단위: 십억유로)

구 분	2017 결산	2018 결산	2019 초기예산법	2019 수정예산법	2020 예산법안
I.재정수입	309.5	309.3	286	292.7	306.1
II.조세수입	295.6	295.4	273.4	278.2	291.8
소득세	73	73	70.4	72.6	75.5
법인세	35.7	27.4	31.4	31.8	48.2
부가가치세	152.4	156.7	129.2	129.2	126.1
에너지제품소비세	11.1	13.7	13.2	13.1	14.5
기타 세입	23.4	24.6	29.2	31.5	27.5
III.세외수입	13.8	13.9	12.5	14.5	14.4

자료: 프랑스 경제·재정부, PLF 2020: projet de loi de finances pour 2020, 2019, p. 16

나. 세출

- 2020년 미션별 지출은 2,549억유로로 2019년 예산법 2,475억유로 대비 3.0% 증가
 - 미래를 위한 투자, 공공정책변화, 경제 분야가 높은 증가율을 보이는 반면, 영토통일과 퇴역군인지원 분야는 감소율이 높음
 - 미래를 위한 투자: 2019년 10억유로에서 2020년 22억유로로 증가하였으며, 혁신 투자, 대규모 투자계획(GPI)⁸⁾ 이행에 기여
 - 환경친화 및 지속가능개발 분야 : 온실 가스 및 오염 물질 배출 에너지를 환경친화적인 에너지로 변환, 생물 다양성 보전, 철도 시스템 개혁 등을 지원하며 2020년 120억유로 배정

8) 대규모 투자 계획(Grand plan d'investissement, GPI)은 570억유로 규모로 향후 5년간(2018-2022년) 추진되는 것으로 2018년 발표되었으며, 친환경적 전환(transition écologique)의 가속화, 사회 역량의 구축, 혁신에 대한 경쟁력 확보, 디지털 시대로의 발전의 4가지 목표로 구성. 이를 달성하기 위해 지방 교통 및 지역사회 시설, 고등교육, 연구, 혁신, 공공 훈련 및 기술 정책, 생태 및 에너지 전환, 보건, 농업, 공공 행정의 현대화에 구체적이고 혁신적인 투자가 이루어질 예정(재정지출분석센터, 『2018 주요국 예산안 프랑스』, 2018, 한국조세재정연구원, p.11)

- 경제 분야 : 기업활동 및 경쟁력 개선을 주로 목표로 하는 미션으로 2020년 전년 대비 4억유로 증가한 21억유로 예산이 배정
- 언론 분야 : 2020년 예산법안에서는 창조 부문과 문화 및 창조산업 부문 지원과 L'Agence France Presse(AFP) 언론사 지원 등 정보의 질을 전국적으로 개선하는 것을 목표로 2020년 해당 미션 6억유로가 배정됨
- R&D 및 고등교육 : 2020년 284억유로로 전년 대비 5억유로 증액되었으며, 정부의 청년과 미래 투자의 우선순위 분야
 - 학생 및 건강 연구에 2억유로 증가, 인공지능 분야의 공공 연구와 민간 연구의 연계 강화 등 지원
- 체육 및 건강, 청소년 분야 : 청소년 참여 및 지역사회활동 촉진, 프랑스 스포츠에 관한 새로운 파트너십 모델 개발, 2024년 파리 올림픽 준비 등
 - 2019년 10억유로에서 2020년 12억유로로 증액
- 노동 및 고용 분야 : 실업자 교육을 위한 투자와 고용 시스템, 사회기여금 납부 면제를 위한 부문에 전년 대비 가장 많은 예산이 투입되었으며, 2017년부터 훈련 및 공공 고용서비스의 효율성 및 접근성 개선 노력을 지속

<표 IV-7> 2020 미션별 세출 내역

(단위: 십억유로)

31개 미션 (지불예산(credit de paiement, CP)) ¹⁾	2019 본예산 (A)	2020 예산법안 (B)	B/A (%)
공공정책변화(Action et transformation publiques)	0.3	0.4	33.3
외교(Action extérieure de l'Etat)	2.7	2.7	0.0
일반공공행정(Administration générale et territoriale de l'Etat)	2.7	3.2	18.5
농업·임업·수산업(Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales)	2.7	2.7	0.0
정부개발원조(Aide publique au développement)	3.1	3.3	6.5
퇴역군인지원(Anciens combattants, mémoire et liens avec la nation)	2.3	2.2	-4.3
영토통일(Cohésion des territoires)	16.4	15.2	-7.3
정부위원회 및 행정재판(Conseil et contrôle de l'Etat)	0.5	0.6	20.0
예비비(Crédits non répartis)	0.2	0.2	0.0
문화(Culture)	2.7	2.8	3.7
국방(Défense)	35.9	37.5	4.5
국가정책방향(Direction de l'action du Gouvernement)	0.7	0.8	14.3

환경친화 및 지속가능개발(Ecologie, développement et mobilité durables) ²⁾	11.5	12	4.3
경제(Économie)	1.7	2.1	23.5
정부채정관리·부채관리·국채발행 등(Engagements financiers de l'Etat) ²⁾	0.4	0.4	0.0
학교교육(Enseignement scolaire)	52.3	53.3	1.9
공공재정 및 인적자원 관리- 예산 및 공공개혁 관련 정책 (Gestion des finances publiques et des ressources humaines)	7.7	7.8	1.3
이민 및 통합정책(Immigration, asile et intégration)	1.7	1.8	5.9
미래를 위한 투자(Investissements d'avenir)	1	2.2	120.0
정의(Justice)	7.3	7.6	4.1
언론(Médias, livre et industries culturelles)	0.6	0.6	0.0
프랑스령 국가들에 대한 지원(Outre-mer)	2.5	2.4	-4.0
의회·헌법위원회 등(Pouvoirs publics)	1	1	0.0
R&D 및 고등교육(Recherche et enseignement supérieur)	27.9	28.4	1.8
복지 및 은퇴자 지원(Régimes sociaux et de retraite)	6.3	6.2	-1.6
지방재정지원(Relations avec les collectivités territoriales)	3.4	3.5	2.9
보건의료(Santé)	1.4	1.1	-21.4
치안(Sécurité)	13.6	13.8	1.5
사회통합 및 기회균등(Solidarité, insertion et égalité des chances)	23.7	25.3	6.8
체육 및 건강·청소년 지원(Sport, jeunesse et vie associative)	1	1.2	20.0
노동 및 고용(Travail et emploi)	12.3	12.6	2.4
미션별 합계	247.5	254.9	3.0

주: 1) 투입승인(AE)은 투자될 수 있는 예산지출상한액이며, 지불예산(CP)은 투입승인의 한도 내에서 체결된 의무를 이행하기 위하여 해당 회계연도 동안 지출명령이 될 수 있거나 지불될 수 있는 지출상한액을 의미(김은경, 『프랑스의 재정』, 한국조세재정연구원, 2012.10, p.80)

2) 채무부담 제외

자료: 프랑스 경제·재정부, 'Dossier de presse : Projet de loi de finances pour 2020 - 26/09/2019',

https://minefi.hosting.augure.com/Augure_Minefi/r/ContenuEnLigne/Download?id=1DC53905-71C2-4CC9-86C6-4B9CC24CF246&filename=Dossier%20de%20presse%20-%20PLF%202020.pdf, p.6(pdf 페이지 검색상으로 28쪽), 검색일자: 2019. 10. 7

4. 주요 재정정책

가. 경제성장 및 일자리창출

□ 2019년 4월 25일 국민 대토론 이후 대통령의 개혁 공약에 따라 2020년 예산안에서는 소득세를 낮춰 중산층의 세금 부담을 낮추고 구매력을 개선할 계획

- (국민들의 조세 부담을 낮춤) 주택세와 소득세 감소
 - (주택세) 주택세를 단계적으로 폐지하여, 2018년 30%의 가구, 2019년 65%의 가구, 2020년에는 80%의 가구에 대한 주택세를 폐지
 - (소득세) 가장 낮은 구간의 소득세율을 14% → 11%로 낮춰 중산층 부담 감소
 - (경제활동 추가수당) 근로를 장려하기 위해 2020년 예산법안에서 경제활동 추가수당(prime d'activité)⁹⁾을 증액
 - 전년 예산법 대비 10%, 2018년 예산법 대비 70% 증액되어 2020년 95억유로의 예산이 할당됨
- (기업 고용과 경쟁력 지원) 2020년 기업을 대상으로 10억유로 추가 세금감면을 시행
 - (법인세) 법인세율을 현행 최고 33.3%에서 2022년에 25%까지 감소할 예정
 - 2억5천만유로 미만 매출의 기업은 2020년 연간 법인세율 28%로 낮추는 것으로 설정하였고, 2021년부터는 26.5%, 2022년에는 25%로 낮출 예정
 - 2020년 2억5천만유로 이상 매출의 대기업들은 이익의 50만유로까지는 28%, 초과분은 31%를 적용하며, 2021년은 일률적으로 27.5%를 적용
 - (무역) 국제환경 악화로 어려움을 겪고 있는 무역 종사자 등에 대한 지원 유지
- (친환경적 전환) 대중교통 투자 증대 및 친환경적 전환에 대한 세액공제 개편
 - 현재 부자에게 많은 혜택이 돌아가고 있는 현행 제도에서 에너지 절약을 기

9) 경제활동 추가수당은 사회적 원조지원(사회보장 무기여)과는 달리, 근로(사회보장 기여)를 하고 있지만 저소득으로 세금을 내기 어려운 상황임에도 소득 기준이 면제 받을 자격에 속하지 않는 자에게 지급되는 소득 보충적 성격의 사회수당(재정지출분석센터, 『KIPF 재정동향』, 3월 제1호, 한국조세재정연구원, 2019)

준으로 하거나, 가계에 혜택을 줄 수 있도록 세액공제 개편

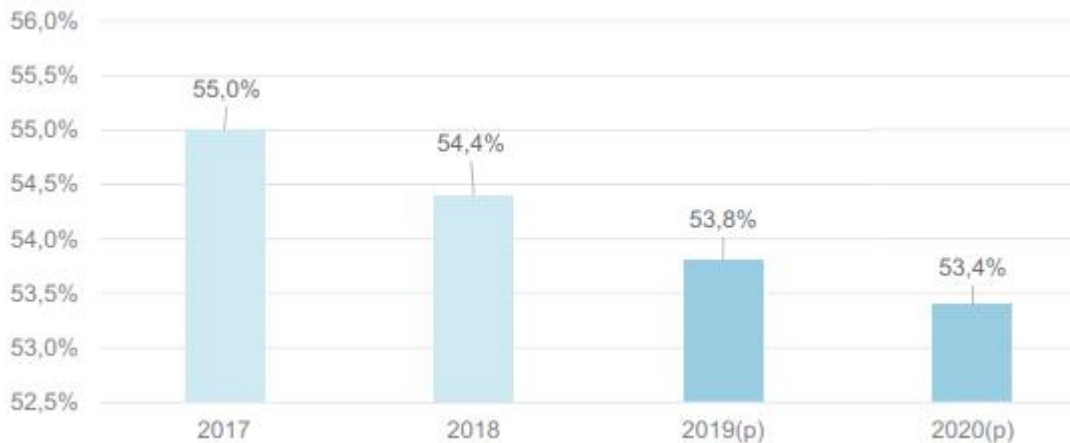
- (청년 및 인적자본) 5년간 교육 분야 예산을 45억유로 증가시켜 학급당 학생 수 감소 등에 투자할 예정이며, 리서치 및 고등교육 미션에 2019년 대비 5억유로 투자 증가 계획

나. 재정건전화

- 재정지출을 감소하기 위한 정부의 의지를 반영하여 2020년 예산안에서는 일반정부 재정지출을 통제하여 2020년부터 국가채무 비율이 감소할 것으로 예상
- 재정지출 증가율을 0.7%로 통제하여 GDP 대비 재정지출 비율이 53.8%에서 2020년 53.4%로 감소할 전망
- 2020년 재정적자 3.3%는 2001년 이래로 가장 낮은 재정적자 비율로, 2019년 대비 204억유로 감소할 것으로 전망
- 국가채무는 2019년 98.8%에서 2020년 98.7%로 감소하기 시작할 것으로 전망

[그림 IV-3] 재정지출 비율

(단위: GDP 대비 %)



주: 세액공제, France Compétences 항목 제외

자료: 프랑스 경제·재정부, 2020년 예산법안 발표 자료(*PRÉSENTATION GÉNÉRALE DU PLF 2020*), 2019, p. 7¹⁰⁾

- 2020년에는 전년 수정된 재정적자 예측치보다 32억유로 개선될 것으로 전망되고,

10) 프랑스 경제·재정부, 'Dossier de presse : Projet de loi de finances pour 2020 - 26/09/2019', https://minefi.hosting.augure.com/Augure_Minefi/r/ContenuEnLigne/Download?id=1DC53905-71C2-4CC9-86C6-4B9CC24CF246&filename=Dossier%20de%20presse%20-%20PLF%202020.pdf, 7쪽(pdf 페이지 검색상으로 11쪽), 검색일자: 2019. 10. 7

소득세 및 법인세 하락, 주택세 단계적 폐지 등의 조치를 단행하면서 2020년 재정적자는 931억유로를 달성할 것으로 전망

○ 2019년 초기예산법에서 1,077억유로의 재정적자를 예상하였으나, 114억유로가 개선되어 2019년 수정예산법의 재정적자는 963억유로로 전망

- 이는 주로 기대 이상의 조세수입(+46억유로)과 지출감소(35억유로)로 인함

○ 2020년에는 부채부담의 감소(19억유로), 재정수입의 자연적 증가(112억유로), 경쟁력·고용을 위한 세액공제(CICE)의 기여 체계로 전환(103억유로) 등으로 재정적자가 개선될 전망

□ 조세와 사회보장기여금을 합한 국민부담율(GDP 대비 %)¹¹⁾ 역시 2018년 45%에서 2019년 44.7%, 2020년 44.3%로 감소할 것으로 전망

○ 2019년 대비 2020년 조세와 사회보장기여금은 103억유로 감소하였고, 가계는 93억유로, 기업은 9억유로 감소

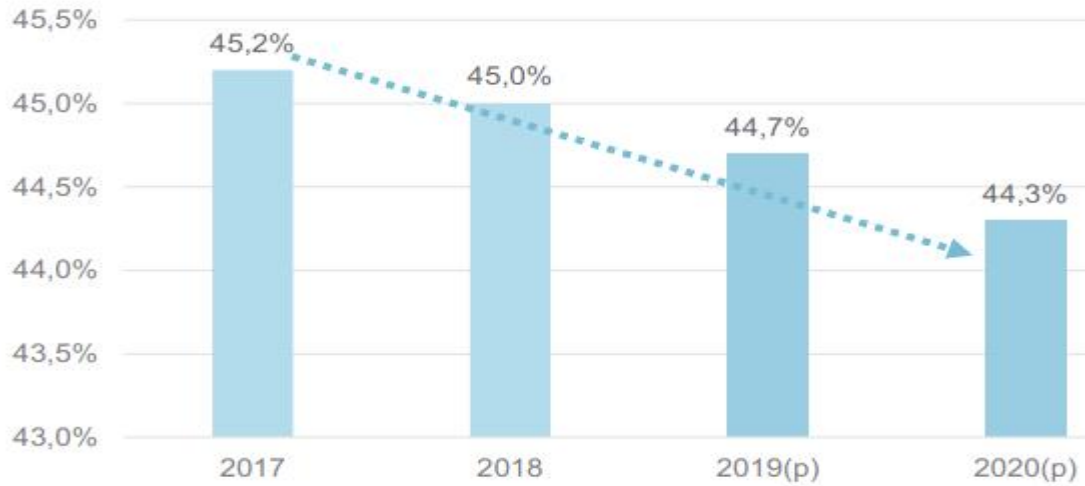
- (가계) 정부의 공약인 중산층 소득세 감소 및 주택세 단계적 폐지(50억유로), 초과근무에 대한 세금 감면(8억유로) 등

- (기업) 법인세 인하로 25억유로 감소하였으나, 자본세와 디젤 보조금 환급 폐지 등으로 일부 증가

11) 세액공제 및 France Compétences 항목 제외

[그림 IV-4] 국민부담율(조세+사회보장기여금) 비율

(단위: GDP 대비 %)



주: France Compétences 항목 제외

자료: 프랑스 경제·재정부, 'Dossier de presse : Projet de loi de finances pour 2020 - 26/09/2019', https://minefi.hosting.augure.com/Augure_Minefi/r/ContenuEnLigne/Download?id=1DC53905-71C2-4CC9-86C6-4B9CC24CF246&filename=Dossier%20de%20presse%20-%20PLF%202020.pdf, 7쪽
 ((pdf 페이지 검색상으로 11쪽), 검색일자: 2019. 10. 7

다. 복지지출 관리 정책

- 2020년 사회보장부문예산법안(PLFSS 2020: Projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2020)은 2019년 9월 30일에 발표됨
- 2020년 사회보장부문 예산법안은 사회 취약계층 보호 및 지원을 보장하면서 2018년 이후로 사회지출을 통제하기 위한 노력을 유지할 예정
 - 프랑스 정부는 긴급한 경제 및 사회상황에 대한 광범위한 대응을 할 예정이며, 2020년 사회보장부문 재정적자는 2017년과 유사한 수준인 51억유로를 기록할 전망
 - 일반체제(Régime Général)와 노령연대기금(FSV)를 합한 사회보장부문 재정적자는 2019년 54억유로, 2020년에는 51억유로로 전망
 - 2020년 사회보장부문 총지출 증가율은 2.3%로, 2019년도의 2.4% 대비 1%p 감소

<표 IV-8> 2020년 프랑스 사회보장부문 지출 및 재정수지

(단위: 십억유로)

구 분	지출 금액		재정수지		
	2019 (전망)	2020 (전망)	2018	2019 (전망)	2020 (전망)
의료보험(Maladie)	217.1	222.3	-0.7	-3.0	-3.0
산재보험(Accidents du travail)	12.1	12.2	0.7	1.1	1.4
법정연금기금(Vieillesse)	137.5	141.7	0.2	-2.1	-2.7
가족지원금(Famille)	50.2	50.3	0.5	0.8	0.7
일반체제(Régime Général: RG)	403.8	413.2	0.5	-3.1	-3.8
노령연대기금 (Fonds de solidarité vieillesse; FSV)	18.9	18.2	-1.8	-2.3	-1.4
사회보장부문 총지출(RG+FSV)	405.4	414.8	-1.2	-5.4	-5.1

주: 일반체제(RG) 및 사회보장부문 총지출의 지출금액은 각 항목 내 이전이 상쇄되므로 각 항목을 더한 값보다 적음

자료: 프랑스 경제·재정부, PLFSS 2020: Projet de Loi de Financement de la Sécurité Sociale pour 2020, p.5

[그림 IV-5] 사회보장부문 재정수지 추이

(단위: 십억유로)



자료: 프랑스 경제·재정부, *PLFSS 2020: Projet de Loi de Financement de la Sécurité Sociale pour 2020*, p.6

- 의료보험지출 증가율 목표치(ONDAM)¹²⁾는 2020년 2.3%로 설정(전년 2.5%)
 - 의료보험지출 증가율은 2019년까지 10년 동안 3%이하를 유지하고 있으며, 2020년 지출은 통제하면서 약 46억유로의 새로운 지출을 증대
 - 인구통계학적 변화 및 고령화 15억유로, 의료 혁신 6억유로, 의료 전문의 보수 증대 6억유로 등
 - 총 의료보험지출목표는 2,053억유로로, 의료비지원(Soins de ville)과 병원시설 이용료지원(Établissements de santé)이 각각 936억유로와 842억유로를 차지함

12) Objectif national des dépenses d'assurance maladie. 1996년 지출 통제를 위해 제정된 제도로, 차년도 의료보험 지출 최대한도를 의미

<표 IV-9> 2020년 프랑스 의료보험지출증가율 목표치(ONDAM)

(단위: 십억유로)

구 분	2020년	전년대비
	지출 전망	증가율
의료비지원(Soins de ville)	93.6	2.4%
병원시설이용료지원(Etablissements de santé)	84.2	2.1%
사회의학 서비스기관(Etablissements et services médico-sociaux)	21.6	2.8%
지역출자기금(Fonds d'intervention régionale)	3.5	1.0%
기타지원(Autres prises en charge)	2.4	5.2%
총지출(ONDAM total)	205.3	2.3%

자료: 프랑스 경제·재정부, *PLFSS 2020: Projet de Loi de Financement de la Sécurité Sociale pour 2020*, p.8

- 근로를 장려하고, 사회적 약자를 보호하며, 공정한 사회 시스템 구현에 중점
 - 근로를 장려하기 위해 세금 및 사회보장기여금을 감면하는 예외적 추가수당을 적용하고, 장애연금과 소득과의 연계를 개선하여 장애인의 근로를 지원
 - 예외적 추가수당은 근로자의 구매력을 개선시키기 위한 것으로 1천유로를 상한으로 임금이 최저임금의 3배 이하인 고용인과 고용주에게 사회보장기여금을 면제하여 22억유로의 구매력 증가가 예상
 - 2019년 11월부터 성인장애수당(AAH)의 월 상한을 900유로로 상향 조정하고, 빈곤 개선 정책¹³⁾을 계속 시행하여 2020년 2억 1,900만유로를 투자
 - 자녀양육비 등 한부모 가정을 지원하고, 의료시설 혜택으로부터 물리적 거리가 먼 지역의 접근성을 개선
 - 월 2천유로 이하 연금액을 받는 은퇴자와 2천유로를 초과하는 수급자 중 일부에 대해서는 2020년 1월부터 연금을 물가에 재연동(약 10억유로 소요 예상)
 - 수급자격이 없는 근로자 혹은 회사의 부당한 지원금 수급을 강력하게 통제

13) 2018년 9월 13일, 마크롱 대통령은 빈곤개선에 4년간 총 85억유로를 투자하여 빈곤지역의 아동에 투자하고 보육원을 확대 설치하는 등의 정책을 발표함(재정지출분석센터, 『KIPF 재정동향』, 10월 제1호, 한국조세재정연구원, 2019.10)

[주요 자료 출처]

2020년 예산법안 및 부속서류

프랑스 경제·재정부, PLF 2020: projet de loi de finances pour 2020, 2019,
https://www.performance-publique.budget.gouv.fr/sites/performance_publique/files/farandole/ressources/2020/pap/pdf/PLF_2020.pdf

프랑스 경제·재정부, 'Dossier de presse : Projet de loi de finances pour 2020 - 26/09/2019',
https://minefi.hosting.augure.com/Augure_Minefi/r/ContenuEnLigne/Download?id=1DC53905-71C2-4CC9-86C6-4B9CC24CF246&filename=Dossier%20de%20presse%20-%20PLF%202020.pdf

프랑스 경제·재정부, 'Draft Budget Bill 2020', 2019.9.27
https://www.aft.gouv.fr/files/medias-aft/2_Cadre%20budgetaire/1.Budget/1.1_PLF/MACRO_Pr%C3%A9sentation%20PLF%202020_EN.PDF

프랑스 경제·재정부(Ministère de l'économie et des finances), 'Rapport économique · social et financier', 2019
<https://www.tresor.economie.gouv.fr/Articles/2019/10/01/publication-du-rapport-economique-social-et-financier-plf-pour-2020>

2020년 사회보장예산법안

프랑스 경제·재정부, 'PLFSS 2020: Projet de Loi de Financement de la Sécurité Sociale pour 2020',
<https://www.economie.gouv.fr/projet-loi-financement-securite-sociale-2020>

2019년 Stability Programme

EU 집행위, France - Stability Programme 2019, 2019,
https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2019-european-semester-stability-programme-france_en.pdf

2019년 수정예산법안

프랑스 예산국(Direction du Budget), PLFR 2019: projet de loi de finances rectificative pour 2019, 2019.11,
https://www.performance-publique.budget.gouv.fr/sites/performance_publique/files/farandole/ressources/2019/PLFR_2019/PLFR_2019.pdf