

KIPF ISSUE PAPER No.96

통권
제 96호

2020. 5. 28

www.kipf.re.kr

조세재정 브리프

전염병 관련 예산 추이 및 시사점

윤성주 한국조세재정연구원 연구위원 sjyoon@kipf.re.kr

- 1 배경 및 문제점
 - 2 조사 및 분석내용
 - 3 시사점
- 참고문헌





요약

- ▶ 이번 코로나19 사태에서 경험하고 있는 바와 같이, 전염병으로 인한 사회적·경제적, 그리고 정부의 재정적 부담이 매우 크기 때문에 전염병 관련 예산에 대한 검토 필요
- ▶ 보건의로 부문을 구성하는 프로그램 중에서 전염병과 관련이 높은 질병관리본부 프로그램은 2007~2020년 동안 연평균 14.0% 증가하여 보건의로 부문의 주요 프로그램 중에서 가장 높은 증가율을 나타내고 있음
- ▶ 하지만 질병관리본부 프로그램 중에서 예방접종관리(단위)사업을 제외하면 연평균 성장률은 14.0%에서 10.1%로 감소하게 되고, 2020년 기준 주요 프로그램예산 중에서 가장 낮은 수준으로 나타남
 - 또한 2009년 발생한 신종플루(H1N1)와 2015년 발생한 MERS로 인해 2010년과 2016년에 예산이 증가하는 모습을 보이지만, 지속적인 투자확대의 모습은 나타나지 않음
- ▶ 이는 전염병 방지 관련 예산이 적절한 수준으로 배분되고 있지 못할 가능성을 시사하는 부분으로, 전염병 관련 예산을 우선순위에 설정하고, 필요한 수준의 예산이 충분히 배정될 수 있도록 관련 예산에 대해 원점에서 재검토할 필요가 있음

※ 본 조세재정브리프는 '윤성주, 「코로나19 현황 및 정책적 시사점」, 2020년 5월호(통권 제287호), 『재정포럼』, 한국조세재정연구원, 2020. 5, pp. 8~30' 중 일부 내용을 발췌·요약한 것임

1 배경 및 문제점

- ▶ 2019년 말, 중국 후베이성 우한 지역에서 시작된 코로나19는 2020년 들어 전 세계로 확대되어 많은 감염환자와 사망자가 발생하고 있으며, 코로나19의 감염공포는 사회적·경제적 측면 등에서 전 세계인들의 삶에 부정적 영향을 미치고 있음
 - 2020년 세계 경제성장률 전망치를 2020년 1월 3.3%에서 2020년 4월 -3.0%로 6.3%p 하향조정(IMF, 2020. 4.)
- ▶ 한국의 경우 코로나19의 감염 확대가 상당 부분 완화되었으나 재발의 위험성은 여전히 존재하며, 일부 전문가들은 올해 가을 이후 다시 감염이 확대될 가능성에 대해 경고하고 있음
- ▶ 이번 코로나19 사태에서 경험하고 있는 바와 같이, 전염병으로 인한 사회적·재정적 부담이 매우 크기 때문에, 전염병 관련 예산에 대한 검토를 통해 적절한 예산이 배정되고 있는지 살펴볼 필요가 있음

2 조사 및 분석내용

▶ 본고에서는 전염병 관련 예산의 추이를 살펴보고 시사점에 대해 논의함

- 이를 위해 2007~2020년 동안 분야, 부문, 프로그램 단위에서 보건 및 전염병 관련 예산에 대해 살펴봄
- 즉 보건 분야, 보건의로 부문, 질병관리본부 프로그램 예산 규모의 추이를 중심으로 논의하고자 함

▶ <표 1>에 나타난 바와 같이, 2007~2020년 동안 우리나라의 총지출 대비 사회복지·보건 분야 비중은 25.9%에서 35.2%로 증가하였으나, 동기간 총지출 대비 사회복지 분야 비중이 8.9%p 증가한 반면, 총지출 대비 보건 분야 비중은 0.4%p 증가에 불과함

- 총지출 수준이 2007년 237.0조원에서 2020년 512.3조원으로 2.2배 증가하는 동안 사회복지·보건 분야 지출은 61.4조원에서 180.5조원으로 2.9배 증가
- 동 기간 사회복지 분야는 56.1조원에서 167.0조원으로 3.0배 증가하였으나, 보건 분야는 5.3조원에서 13.5조원으로 2.5배 증가

<표 1> 보건 분야 예산 추이

(단위: 백만원, %)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
총지출	237,014,068	257,165,691	284,533,906	292,815,861	309,056,693	325,407,632	341,967,726
사회복지·보건 분야	61,388,922	67,647,731	74,699,577	81,246,385	86,392,585	92,630,482	97,402,926
사회복지 분야	56,099,788	61,705,592	67,826,570	73,916,037	78,892,615	84,771,538	88,673,644
보건 분야	5,289,135	5,942,139	6,873,007	7,330,349	7,499,970	7,858,944	8,729,282
사회복지·보건 분야/총지출	25.9	26.3	26.3	27.7	28.0	28.5	28.5
사회복지 분야/총지출	23.7	24.0	23.8	25.2	25.5	26.1	25.9
보건 분야/총지출	2.2	2.3	2.4	2.5	2.4	2.4	2.6



〈표 1〉의 계속

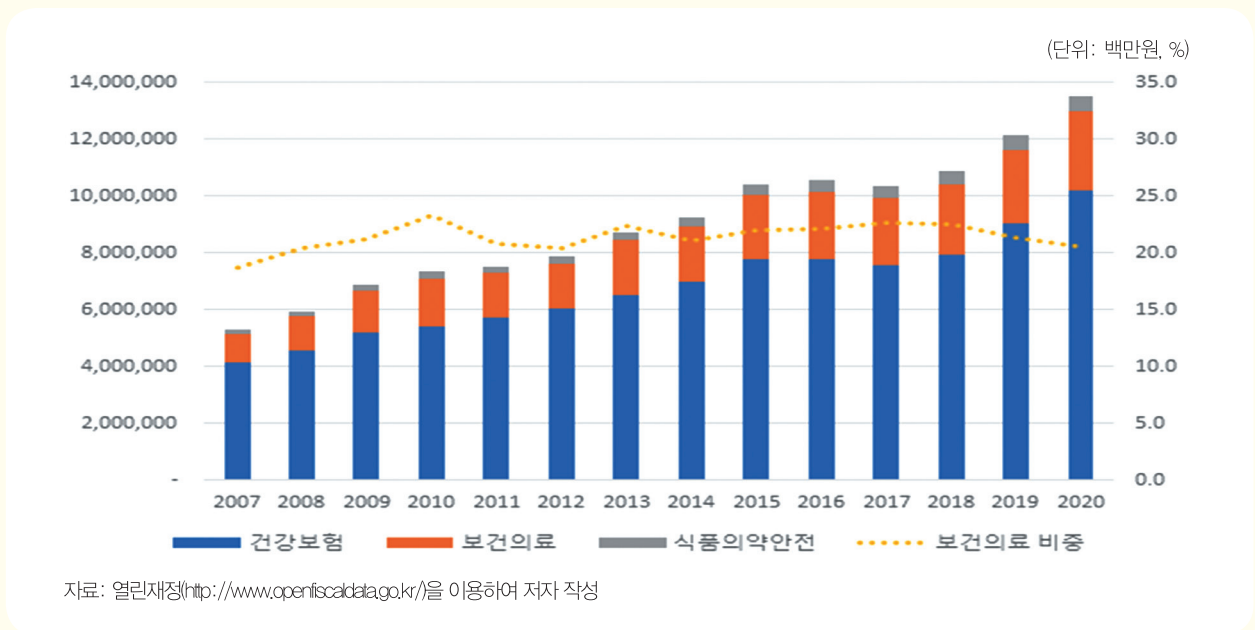
구분	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
총지출	355,805,119	375,403,278	386,399,599	400,545,946	428,833,913	469,575,177	512,250,448
사회복지·보건 분야	106,425,405	115,682,369	123,398,077	129,483,008	144,658,799	160,997,249	180,542,964
사회복지 분야	97,205,134	105,281,476	112,864,205	119,127,221	133,801,407	148,876,922	167,021,109
보건 분야	9,220,271	10,400,893	10,533,872	10,355,787	10,857,392	12,120,327	13,521,855
사회복지·보건 분야/총지출	29.9	30.8	31.9	32.3	33.7	34.3	35.2
사회복지 분야/총지출	27.3	28.0	29.2	29.7	31.2	31.7	32.6
보건 분야/총지출	2.6	2.8	2.7	2.6	2.5	2.6	2.6

자료: 열린재정(<http://www.openiscaldata.go.kr/>)을 이용하여 저자 작성

▶ 다음으로 보건 분야 중에서 전염병과 관련성이 높은 보건의료 부문은 2007~2020년 동안 연평균 7.5% 증가하였으나, 보건 분야에서 차지하는 비중은 동 기간 18.7~23.2% 수준

- 보건 분야는 건강보험 부문, 보건의료 부문, 식품의약품안전 부문으로 구성
- 이 가운데 건강보험이 차지하는 비중이 2007~2020년 동안 73.2~78.2% 수준으로 가장 높고, 식품의약품안전 부문이 3.0~4.3%로 가장 작은 비중을 차지

[그림 1] 보건 분야 부문별 예산 추이



▶ 보건의료 부문을 구성하는 프로그램 중 전염병과 관련이 높은 질병관리본부 프로그램은 2007년 1,285억원에서 2020년 7,094억원으로 연평균 14.0% 증가하여 보건의료 부문의 주요 프로그램 중 가장 높은 증가율을 나타내고 있음

○ 동 기간 공공보건의료 확충 프로그램, 보건산업육성 프로그램, 기타 프로그램들은 각각 연평균 9.2%, 13.2%, 4.1%의 증가율로 나타남

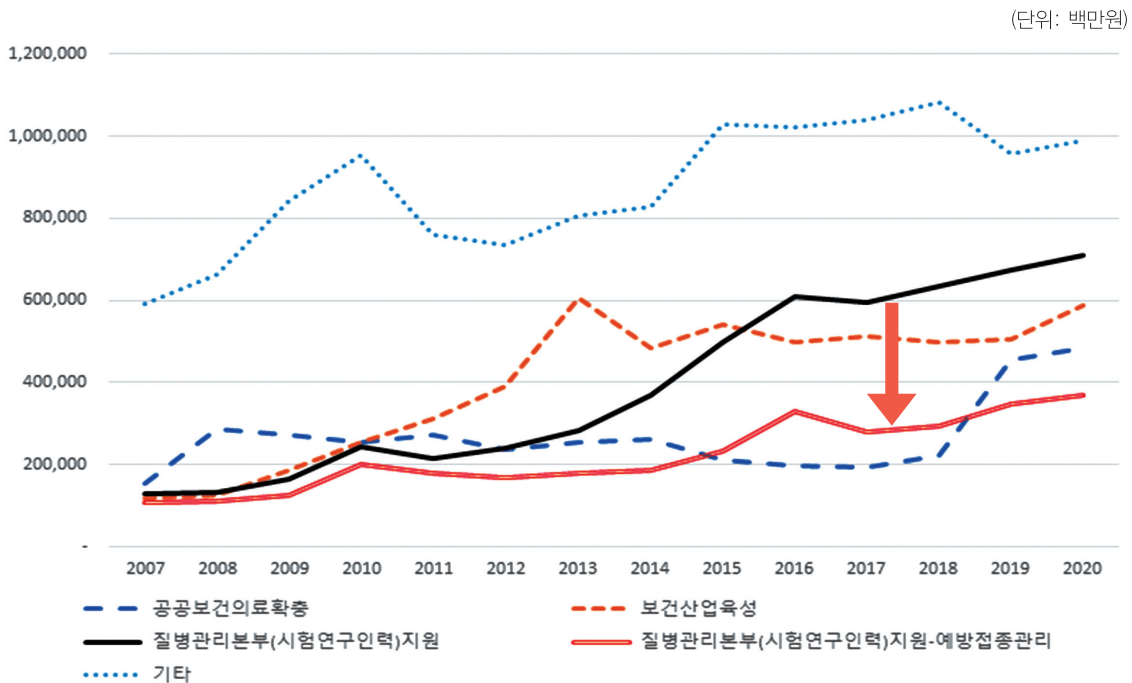
▶ 하지만 질병관리본부 프로그램 중에서 예방접종관리(단위)사업*을 제외하면 연평균 성장률은 14.0%에서 10.1%로 감소하게 되어, 2020년 기준 주요 프로그램 예산 증 가장 낮은 수준임

* 국가예방접종지원사업으로 2014년부터 어린이 국가예방접종 150만원 상당 전액을 국가가 지원하는 '국가예방접종 무료 시행' 등을 포함(2007년 질병관리본부 프로그램 예산의 17.3% 수준이었던 국가예방접종지원사업의 비중은 2020년 47.8% 수준까지 증가)

○ 또한 2009년 발생한 신종플루(H1N1)와 2015년 발생한 MERS로 인해 2010년과 2016년에 예산이 증가하는 모습을 보이지만, 지속적인 투자 확대의 모습이 나타나고 있지 않음(그림 3] 참고)

○ 즉 전염병 방지 관련 예산이 적절한 수준으로 배분되고 있지 못할 가능성이 있음

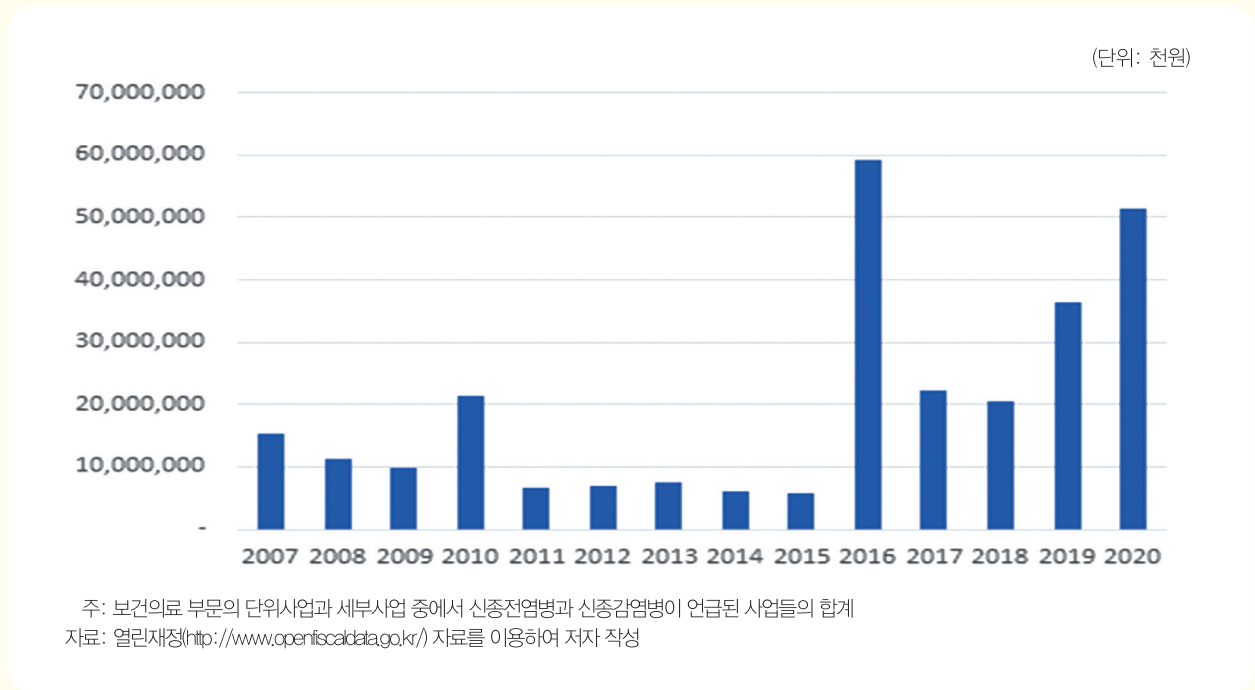
[그림 2] 보건의료 부문 프로그램별 예산 추이



자료: 열린재정(<http://www.openiscaldata.go.kr/>)을 이용하여 저자 작성



[그림 3] 신종전염병·감염병 관련 예산 현황



3 시사점

- ▶ 최근 들어 전염병의 발생주기가 짧아지고 있고, 그 전염·전파의 속도와 규모가 크게 나타나는 추세로 보고되고 있으나, 본고에서 살펴본 바에 따르면 전염병 관련 예산에 대한 지속적인 투자 확대의 모습은 보이지 않음
- ▶ 이번 코로나19 사태에서 겪고 있는 바와 같이 전염병으로 인한 사회적·경제적 비용과 정부의 재정적 부담이 매우 크다는 것을 염두에 두고, 전염병 관련 예산에 대해 우선순위를 설정한 후 필요한 수준의 예산이 충분히 배정될 수 있도록 관련 예산에 대해 원점에서 재검토할 필요가 있음

[참고문헌]

윤성주, 「코로나19 현황 및 정책적 시사점」, 『재정포럼』, 2020년 5월호(통권 제287호), 한국조세재정연구원, 2020, pp. 8~30.

IMF, *World Economic Outlook*, 2020, 4.

열린재정, <http://www.openfiscaldata.go.kr/>

