
주요국 예산안 - 일본

2020. 5.

연구책임자

김현아 재정정책연구본부장

송경호 부연구위원

공동연구원

김정은 선임연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서
한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

목 차

1. 경제 및 재정전망	1
가. 경제전망	1
나. 재정전망	3
2. 예산기조	5
3. 예산안 내용	9
가. 세입	9
나. 지출	12
4. 주요 재정정책	22
가. 경제성장	22
나. 안전·재해 예방 및 사회보장	23
다. 지역 발전·창생	24
라. 예산 효율화 및 질 향상	25

일본 개황

□ FY2020: 2020.4 ~ 2021.3

□ FY2020 예산편성 일지

- 2019.7.31. FY2020 예산의 개선요구 기준 발표
- 2018.9.5. FY2020 일반회계 개선요구액 발표
- 2019.12.28. FY2020 경제전망과 경제재정운영의 기본방침 각의결정
- 2019.12.5. 안심과 성장의 미래를 개척하는 종합경제대책 각의결정
- 2019.12.13. FY2020 임시·특별조치 각의 결정
- 2019.12.20. FY2020 예산편성 정부안 각의결정
- 2020.1.20. FY2020 예산 정부안 국회 제출
- 2020.4.7. 신형 코로나 바이러스 감염증 긴급경제대책 각의 결정
- 2020.4.7. FY2020 추경예산(제 1호) 각의 결정
- 2020.4.20. FY2020 추경예산(제 1호) 일부 수정

□ 출처

- 令和2年度予算の概算要求に当たっての基本的な方針について (閣議了解)
(2019.7.31.)
- 令和2年度一般會計概算要求・要望額等 (2019.9.5.)
- 安心と成長の未來を拓く総合經濟對策 (2019.12.5.)
- 令和元年度補正予算案 (2019.12.13.)
- 令和2年度の臨時・特別の措置 (2019.12.13.)

- 令和2年度の経済見通しと経済財政運営の基本的態度 (2019.12.18)
- 令和2年度予算政府案 (2019.12.20.)
- 令和元年度補正予算 (第1号、特第1号及び機第1号) (2020.1.20.)
- 新型コロナウイルス感染症緊急経済対策～国民の命と生活を守り抜き、経済再生へ～(2020.4.7., 2020.4.20.)
- 令和2年度補正予算 (第1号) 政府案(2020.4.7., 2020.4.20)

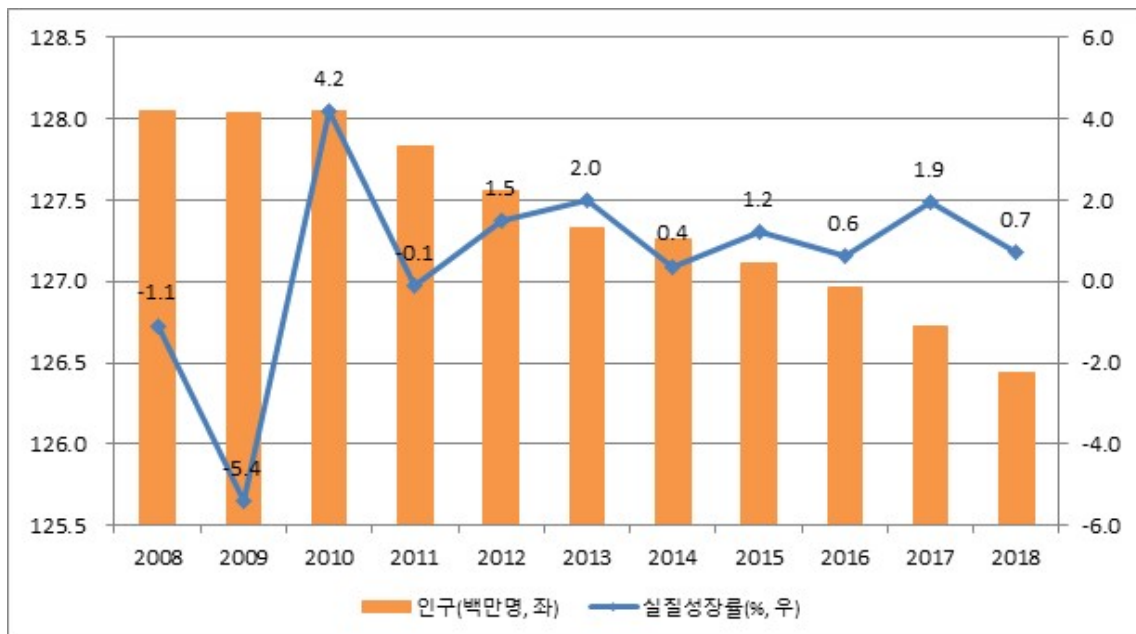
환율: 100엔 = 약 0.904달러 (2019년도 평균)¹⁾

경제규모: 2019년 경상GDP 5조 3,591억 달러

수출입의 대 GDP 비율(명목): 2018년 기준 36.8%

인구: 1억 2,614만명 (2019년 기준)

GDP 및 인구추이



1) 출처: OECD stat.. Exchange rates (USD monthly averages)

<요약>

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 「안심과 성장의 미래를 개척하는 종합경제대책」 등의 정책 효과가 나타나면서, 고용 및 내수를 중심으로 경기가 회복될 것으로 전망됨
- (재정수지) 2020년도 일반회계 기초재정수지 적자는 전년대비 0.6% 증가한 9.2조 엔을 나타낼 전망
- (국가채무) 2020년도 국채잔고는 전년대비 0.9% 증가한 906조 엔을 나타낼 전망이며, 국채의존도는 전년대비 0.5%p 하락한 31.7%로 전망됨

□ 예산기조

- 세출 개혁 노력을 지속하면서, 소비세율 인상 전후의 소비를 평준화하기 위한 지원책들과 사회 보장 강화를 위한 정책 실시에 역점을 둠

□ 예산안 내용

- (세입) 2020년도 조세 및 인지수입은 전년 대비 1.6% 증가한 63.5조 엔, GDP 대비 비중은 11.1%로 전망됨
- (세출) 2020년도 일반회계세출총액은 전년 대비 1.2% 증가한 102.7조 엔으로 전망되며, 국채비를 제외한 기초재정수지 대상경비는 전년대비 1.8% 증가한 79.3조 엔으로 전망됨
 - (임시특별조치) 소비세율 인상에 대한 대응 및 소비활성화 대책으로 임시특별조치로 국비 1조 7,788억 엔을 추가로 편성
 - (긴급경제대책) 신형 코로나 바이러스 감염증 긴급 경제대책으로 FY2019종합경제대책 및 긴급대응책, 긴급경제대책을 통하여 총 재정지출 48.4조 엔을 추가 편성

□ 주요 재정정책

- (경제성장) 인재·기술 등에 대한 투자 및 이노베이션의 촉진, 차세대형 행정 서비스 등 생산성 향상을 향한 대응
- (재정건전화) 국가사업의 재검토를 통해 세출의 중점화·효율화 달성

1. 경제 및 재정전망

가. 경제전망

- (총평) 「안심과 성장의 미래를 개척하는 종합경제대책(이하 종합경제대책²⁾」의 원만한 실행 및 「2020년 경제재정운영의 기본태도」의 정책³⁾ 효과와 더불어, 고용 및 내수를 중심으로 경기가 회복될 것으로 전망됨
- (성장률) 2020년도 실질GDP성장률은 1.4%, 명목GDP성장률은 2.1%로 전망
 - 종합경제대책 등의 정책효과와 더불어 고용·소득환경의 개선이 이루어지고 있으며, 경제의 선순환이 전개되는 가운데 내수를 중심으로 한 경기회복이 예측됨
 - (민간최종소비지출) 고용·소득환경의 개선과 종합경제대책의 효과로 인해 전년대비 1.0% 증가 전망
 - (민간주택투자) 임대주택 착공 감소 추세가 계속됨에 따라 전년대비 1.9% 정도 감소할 전망
 - (민간기업설비투자) 종합경제대책의 효과와 일손 부족 대응 등의 성과로 전년 대비 2.7% 증가할 전망
 - (정부지출) 종합경제대책에 따른 공공사업관계비 및 사회보장관계비 증가 등에 의해 전년대비 1.8% 정도 증가할 전망
 - (해외수요) 세계경제의 완만한 회복에 따른 수출 증가 및 국내수요를 반영한 수입 증가에 따라 대체로 보합세를 보일 것으로 전망(실질 경제 성장률에 대한 해외수요의 기여도 전년 대비 ▲0.1% 전망)

2) ①태풍 15호, 19호등에 의한 광범위한 피해 발생 ②미중무역마찰 등 해외 발 하방 리스크에 대한 한층 더 주의가 필요해졌기 때문에, 설비투자와 개인 소비 등 내수가 하락하지 않도록 민간수요주도의 지속적 경제성장을 실현하기 위한 시책(출처: 일본 내각부, 「安心と成長の未来を拓く総合経済対策」 2019.12.5.)

3) 「경제재정 운영과 개혁의 기본방침 2018」 및 「경제재정 운영과 개혁의 기본방침 2019」을 통한 ①지속적인 성장 경로의 실현을 위한 잠재 성장률 향상을 위해 “인재육성혁명”과 “생산성혁명”을 최우선적 추진, ②저출산·고령화에 대응하여 희망출산율 1.8 달성, 개호이직 제로 달성, 고령자 고용 촉진을 위한 개혁 지속 및 세출개혁 (출처: 일본 내각부, 「令和2年度の経済見通しと経済財政運営の基本的態度」, 2019.12.18.)

- (노동·고용) 고용환경 개선이 계속되는 가운데 여성 및 고령자 등을 중심으로 노동참가가 확대됨에 따라 고용자수는 전년대비 0.6% 증가할 것으로 전망되며, 완전실업률은 보험세를 보일 것으로 전망됨(2.3% 정도)
- (광공업 생산) 국내수요와 수출 증가에 따라 전년 대비 2.1% 정도 증가할 것으로 전망됨
- (물가) 물가는 경기가 회복됨에 따라 수급을 견인하여 소비자물가는 0.8%로 전망됨
 - GDP디플레이터 역시 전년대비 0.8% 상승 전망
- (국제수지) 소득수지 흑자가 계속되는 가운데 경상수지 흑자는 대체로 제자리 걸음을 할 것으로 전망됨(경상수지 대비 명목GDP 비율 3.3%)

<표 1> 일본의 주요 경제지표

(단위 : 전년대비 %, 조엔)

구분	2018	2019	2020	전년대비증가율					
	실적	추정	전망	2018		2019		2020	
	(명목)	(명목)	(명목)	(명목)	(실질)	(명목)	(실질)	(명목)	(실질)
국내총생산 (조엔)	548.4	558.3	570.2	0.1	0.3	1.8	0.9	2.1	1.4
민간최종소비지출	304.7	308.5	314.2	0.5	0.1	1.2	0.6	1.8	1.0
민간주택투자	16.5	17.0	16.9	▲3.4	▲4.9	2.9	1.5	▲0.3	▲1.9
민간기업설비투자	88.0	90.3	93.2	2.5	1.7	2.6	2.2	3.2	2.7
민간재고품증가(기여도) [※]	1.5	1.7	1.9	(0.0)	(0.0)	(0.0)	(0.0)	(0.1)	(0.0)
정부지출	136.8	140.1	143.6	1.3	0.8	2.5	1.6	2.5	1.8
정부최종소비지출	108.5	110.4	112.3	1.0	0.9	1.8	1.3	1.7	1.3
공적고정자본형성	28.2	29.7	31.3	2.4	0.6	5.2	3.6	5.3	3.9
재화·서비스 수출	100.6	96.4	99.1	2.3	1.6	▲4.2	▲1.2	2.8	2.4
(공제) 재화·서비스수입	99.7	95.7	98.8	6.8	2.2	▲4.0	0.3	3.2	3.1
내수기여도	/			0.9	0.4	1.8	1.2	2.2	1.5
민간수요기여도				0.6	0.2	1.2	0.8	1.6	1.0
공적수요기여도				0.3	0.2	0.6	0.4	0.6	0.5
외수기여도				▲0.7	▲0.1	▲0.0	▲0.3	▲0.1	▲0.1
국민총소득(GNI)	568.4	580.1	592.0	0.3	▲0.2	2.1	1.4	2.0	1.3

노동·고용 (만명)							
노동력인구	6,847	6,891	6,901	1.4	0.6	0.2	
취업자수	6,681	6,730	6,744	1.8	0.7	0.2	
고용자수	5,955	6,015	6,048	1.8	1.0	0.6	
완전실업률 (%)	2.4	2.3	2.3				
생산 (%)							
광공업생산지수 (증감률)	0.3	▲1.7	2.1				
물가 (%)							
생산자물가지수 (변화율)	2.2	0.3	1.0				
소비자물가지수 (변화율)	0.7	0.6	0.8				
GDP디플레이터(변화율)	▲0.2	0.9	0.8				
국제수지 (조엔)							
무역·서비스수지	▲0.0	▲0.1	▲0.4				
무역수지	0.7	0.3	▲0.5				
수출	80.3	75.9	78.0	2.6	▲5.5	2.7	
수입	79.6	75.6	78.4	8.0	▲5.0	3.7	
경상수지	19.2	19.5	18.9				
명목GDP대비 경상수지 (%)	3.5	3.5	3.3				

주: ()안 수치는 GDP 성장 기여도를 의미

2019년 10월에 실시된 소비세율 인상이 물가상승률에 미치는 영향을 기계적으로 시산하면, 2019년, 2020년 모두 소비자물가(종합)는 0.5%p정도, GDP디플레이터는 0.4%p정도로 전망됨. 또한 소비세율 인상예 수반하여 실시되는 교육무상화에 의한 소비자물가(종합)의 영향을 기계적으로 시산하면 유아교육·보육 무상화는 2019년, 2020년 모두 ▲0.3%p정도, 고등교육무상화는 2020년에 ▲0.1%p정도로 전망됨

자료: 내각부, 「令和2年 經濟見通しと經濟財政運營の基本的態度」, p5 재구성, 2020.1.20.

나. 재정전망

- (재정수지) 2020년도 일반회계 기초재정수지 적자는 전년대비 0.6% 증가한 9.2조 엔을 나타낼 전망
 - (세입) 2020년도 조세 및 인지수입은 전년 대비 1.6% 증가한 63.5조 엔, GDP 대비 비중은 11.1%로 전망되며, GDP 대비 세수 및 기타수입의 비중은 전년과 동일한 12.3%로 전망
 - (세출) 2020년도 일반회계세출총액은 전년 대비 1.2% 증가한 102.7조 엔(GDP 대비 18%)으로 전망되며, 일반회계세출 중 국채비를 제외한 기초재정수지 대상

경비는 전년대비 1.8% 증가한 79.3조 엔(GDP 대비 13.9%)으로 전망

□ (국가채무) 2020년도 국채잔고는 전년대비 0.9% 증가한 906조 엔을 나타낼 전망이며, 국채의존도는 전년대비 0.5%p 하락한 31.7%로 전망

○ GDP 대비 국채잔고는 전년대비 2%p 감소한 159%로 전망되며, GDP 대비 국가 및 지방의 장기채무잔고는 전년대비 0.5%p 감소한 197% 규모로 전망

<표 2> FY2020 주요 재정지표(일반회계)

(단위: 조엔, %)

구분	FY2014	FY2015	FY2016	FY2017	FY2018	FY2019	FY2020 (정부안)
일반세출 ²⁾	56.5	57.4	57.8	58.4	58.9	62.0	63.5
기초재정수지 대상경비 ³⁾	72.6	72.9	73.1	73.9	74.4	77.9	79.3
GDP 대비 %	14.0	13.7	13.6	13.5	13.5	14.0	13.9
일반회계세출총액	95.9	96.3	96.7	97.5	97.7	101.5	102.7
GDP 대비 %	18.5	18.1	18.0	17.8	17.7	18.2	18.0
조세 및 인지수입 ⁴⁾	50.0	54.5	57.6	57.7	59.1	62.5	63.5
(4.5)	(6.2)	(6.3)	(6.3)	(6.4)	(7.9)	(10.2)	
GDP 대비 %	9.6	10.2	10.7	10.5	10.7	11.2	11.1
국채발행 수입	41.3	36.9	34.4	34.4	33.7	32.7	32.6
국채잔고	774.1	805.4	830.6	853.2	880.2	898	906
GDP 대비 %	149.4	151.1	154.7	155.9	159.3	161	159
국가 및 지방 장기채무잔고	1,000.6	1,032.7	1,056.1	1,076.6	1,104.6	1,117	1,125
GDP 대비 %	193	194	197	197	200	200	197
기초재정수지 ⁵⁾	-18.0	-13.4	-10.8	-10.8	-10.4	-9.15	-9.20
국채의존도(% ⁶⁾	43.0	38.3	35.6	35.3	34.5	32.2	31.7

주: 1) 당초예산기준

2) 일반세출은 일반회계세출총액에서 국채비와 지방교부세교부금을 제외한 것을 의미

3) 기초재정수지대상경비는 일반회계세출총액에서 국채비를 제외한 것을 의미

4) 괄호안 이텔릭체의 수치는 소비세율 인상에 따른 세수 증가분을 의미(국세부분)

5) 일반회계기초재정수지=조세 및 인지수입+기타수입-기초재정수지대상경비

6) 국채의존도=국채발행액/일반회계세출총액

자료: 재무성, 「令和2年度予算のポイント」, 2019.12.

재무성, 「我が國の財政事情(令和2年度予算政府案)」, 2019.12.

2. 예산기조

□ FY2020 예산편성의 기본방침 (2019.12.5.)⁴⁾

- FY2020 예산편성은 디플레이션 탈피를 위한 구조개혁을 지속함과 동시에, 금융 정책과 성장 지향적인 재정정책의 적절한 조합을 목표로 하고 있음
 - 재정건전화달성을 위한 노력을 꾸준히 지속하는 한편, 임금 인상과 소비 확대의 선순환, 설비투자의 확대를 포함한 수요 확대, Society 5.0 시대를 향한 인재·기술 등에 대한 투자 및 이노베이션의 촉진, 차세대형 행정 서비스 등 생산성 향상을 향한 대응 등, 중요한 정책 과제에 필요한 예산 조치를 강구하는 신축성이 강한 예산 편성을 목표로 함
 - 아울러 「15개월 예산」⁵⁾ 아래, FY2019 추경예산을 새로 편성하고 예비비를 포함한 FY2019 예산과 FY2020 본예산의 임시·특별 조치 등을 적절히 조합함으로써 기동적이며 만전의 대책을 강구할 예정
- 동일본대지진, 구마모토 지진을 비롯한 각지의 방재·감재(減災) 및 국토강인화를 위한 긴급 대책을 3년간 집중적으로 실시
 - FY2019 예비비로 태풍 등에 의한 이재민의 생활·생업을 재건함과 동시에 추경예산을 통해 인프라 노후화 대응을 포함해 국민의 안전과 안심을 확보
- FY2020 예산은 「경제재정운영과 개혁의 기본방침 2018」 및 「기본방침 2019 (骨太の方針)」⁶⁾을 기본으로 경제·재정 개혁을 추진함과 동시에, 국가와 지방 모두 세출 전반에 걸쳐 성역 없는 철저한 재검토를 통해 2025년 재정건전화 달성을 목표로 하고 있음

4) 내각부, 「令和2年度予算編成の基本方針」, 2019.12.5.

https://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/2019/r2_yosanhensei.pdf

5) 경제대책등을 위해 공공사업비 등을 조기에 담은 해당연도의 추경예산과 다음연도 예산을 통해 총 15개월간 끊어짐 없이 사업을 집행할 수 있도록 하는 방법

6) 골태 방침(骨太の方針). 일본정부가 작성하는 재정이나 경제정책의 기본 운영방침의 통칭으로, 고이즈미 준이치로 정권이 2001년 처음 작성. 정식명칭은 “경제재정운영과 구조개혁에 관한 기본방침”, “경제재정개혁의 기본방침”, “경제재정운영과 개혁의 기본방침” 등 시기와 정권에 따라 조금씩 변화하고 있음. 민주당 정권시기(2009~2012)년에는 중지되었으나, 2013년 제 2차 아베내각 이후 매년 발표

- 차세대형 행정서비스의 실현을 위해 국가가 주도하여 국가 및 지방자치단체 등의 정보시스템이나 데이터의 표준화를 추진하는 등 디지털 거버먼트의 조기실현을 도모
 - 행정사업 리뷰를 철저히 실시하며, 근거기반정책입안(EBPM, Evidence-based Policy making)을 추진하여 예산의 질 향상 및 효과 검증을 꾀함
 - 2020년 3월까지 행정절차 비용을 20% 이상 삭감하고 행정절차의 간소화·효율화를 추진
 - 정책 효과가 높은 세출로 전환하는 와이즈 스펀딩(Wise Spending) 구조를 강화하고, 민간 내수 주도의 지속적인 경제성장 실현으로 이어지는 시책을 환기

□ FY2020 예산의 주요 내용 (2019.12.20.)⁷⁾

- FY2020 예산은 소비세 증수분을 활용한 사회보장의 내실화, 경제대책의 착실한 실행, 계속된 세출개혁을 통해 경제재생과 재정건전화의 양립을 목표로 함
- (사회보장강화) 전세대형 사회보장제도 구축을 위해 소비세 증수분을 활용하여 내년 4월부터 고등교육 무상화, 예방·건강 조성 등 의료·돌봄 분야의 내실화 실시(국비 약 1.2조 엔)
 - 고등교육 무상화 4,882억 엔
 - 유아교육·보육의 무상화 1,878억 엔
 - 예방·건강만들기의 근본적 강화 700억 엔
 - 근무의(勤務醫) 근로방식개혁 추진 183억 엔 등
- (경제대책 실행) 종합경제대책을 실행하기 위해 FY2019 추경예산뿐만 아니라 본 예산에 임시·특별조치를 계상하고, 도쿄올림픽·패럴림픽 후를 내다본 개인소비와 투자를 뒷받침(총 재정지출액 13.2조 엔, 국비 약 1.8조 엔)
 - 캐시리스 포인트 환원 사업(2,703억 엔)
 - 마이 넘버 카드를 활용한 소비활성화대책(2,478억 엔)

7) 재무성, 「令和2年度予算のポイント」, 2019.12.20.를 정리하여 작성
https://www.mof.go.jp/budget/budger_workflow/budget/fy2020/seifuan2019/01.pdf

- 주거 급부금(1,145억 엔)
- 「방재·감재, 국토강인화를 위한 3개년 긴급대책」의 실행(11,432억 엔) 등
- (방재·감재, 국토강인화) 「방재·감재 국토 강인화를 위한 3개년 긴급대책」에 따라 긴급 대책 160개 항목을 2020년까지 3년 동안 집중적으로 실시
 - FY2018 제 2차 추경예산과 FY2019·FY2020 임시특별조치를 활용(2020년도까지 3년간 사업 규모는 약 7조 엔 정도)
- (세출개혁) 「신경제·재정재생계획」하에 세출개혁을 지속하여 목표 달성
 - 사회보장관계비 : 고령화에 기인한 증가분만 반영하는 방침 달성을 통해 증가액을 4,111억 엔으로 억제
 - 비사회보장관계비: 세출개혁 노력 지속으로 330억 엔 확보
 - 아베내각 출범 이후 국채발행액을 8년 연속 감축
 - 2019년도 32.7조 엔→2020년도 32.6조 엔

<참고 1> FY2020 임시·특별조치 개요(국비 1조 7,788억 엔)

- 캐시리스·포인트 환원 사업(2,703억 엔)
 - 2019년 10월 소비세율 인상에 대한 대응으로 실시한 캐시리스 포인트 환원 사업을 2020년 6월 말까지 실시
 - **중소·소매업** 등에서 소비자가 캐시리스 결제를 사용할 경우 5%(혹은 2%)의 포인트를 환원
- 마이 넘버 카드를 활용한 소비활성화 대책(2,478억 엔)
 - 도쿄 올림픽·패럴림픽이 끝난 2020년 9월부터 2021년 3월까지 마이 넘버카드를 활용한 소비 활성화 대책
 - 마이넘버카드를 취득하고 마이키-ID를 설정한 뒤, 민간 캐시리스결제 서비스를 이용하여 선불 지급 등을 한 경우, 「**마이너 포인트**」(2만 엔의 선불 등에 대해 5,000 포인트)를 부여
- 주거 급부금(1,145억 엔)
 - 주택용자 감세 효과가 한정적인 소득층에 대해, 주택취득과 관련된 소비세 부담증가를 완화하기 위해, 수입에 따라 「**주거 급부금**」을 급부(최대 50만 엔)
- 「방재·감재 국토 강인화를 위한 3개년 긴급대책」 실행(1조 1,432억 엔)
 - 2020년도 3개년 긴급대책의 주요 시책
 - 하천 제방 붕괴 시·홍수 시의 위험성에 관한 긴급대책, 해안제방 등의 해일 등에 대한 긴급대책
 - 농업수리시설 저수지, 치산시설 어항, 농업용 하우스 등의 강화
 - 학교시설, 의료시설, 사회복지시설의 내진화 등
 - 재해 리스크 정보의 정비가 불충분한 지방공공단체의 토사재해 해저드 맵 작성 가속화 등

3. 예산안 내용

가. 세입

- FY2020 예산안의 세입규모는 전년 예산안 대비 1.5% 증가한 100조 8,791억 엔으로 전망됨
 - (조세 및 인지수입) 조세 및 인지수입은 전년 당초예산 대비 1.6% 증가한 63조 5,130억 엔으로 전망되며, GDP 대비 조세 및 인지수입의 비중은 11.1%로 전망
 - 상속세(4.9%), 소비세(12.0%) 담배세(2.8%), 자동차증량세(4.5%), 국제관광여행객세(8.0%) 등이 전년 당초예산 대비 증가하였으며, 원천소득세(-2.4%), 신고소득세(-0.1%), 법인세(-6.2%), 관세(-9.1%) 등이 감소⁸⁾
 - (기타수입) 기타수입은 일반회계 통상분 기준, 전년 당초예산 대비 4.6% 증가한 6조 5,888억 엔으로 전망
 - (국채발행액) 국채발행액은 전년 당초예산대비 -0.3% 감소한 32조 5,562억 엔으로 전망되며, 이에 따라 국채의존도도 전년대비 0.5%p 하락한 31.7%로 전망

8) 재무성, 「令和2年度租税及び印紙收入概算」, 2019.12.20.

<표 3> FY2020 일반회계 세입·세출 예산

(단위 : 억엔, %)

구 분		FY2019 당초(A)	FY2020 정부안(B) ¹⁾	증감액 (B-A)	증감율 (B/A-1)
세 입	1. 조세 및 인지수입	624,950	635,130	10,180	1.6
	2. 기타 수입	63,016	65,888	2,872	4.6
	3. 국채발행액	326,605	325,562	△1,043	△0.3
	(1) 공채금(건설국채)	69,520	71,100	1,580	2.3
	(2) 특례공채금(적자국채)	257,085	254,462	△2,623	△1.0
	합계²⁾	1,014,571	1,026,580	12,009	1.2
세 출	1. 국채비 ³⁾	235,082	233,515	△1,567	△0.7
	2. 기초재정수지대상경비	759,209	775,277	16,068	2.1
	(1) 일반세출	599,359	617,184	17,825	3.0
	사회보장관계비	340,627	358,121	17,494	5.1
	사회보장관계비 외	258,732	259,062	330	0.1
	(2) 지방교부세교부금 등	159,850	158,093	△1,757	△1.1
	소계²⁾	994,291	1,008,791	14,500	1.5
	4. 임시·특별조치에 의한 일반세출	20,280	17,788	△2,429	△12.3
합계²⁾	1,014,571	1,026,580	12,009	1.2	

주: 1) 일반회계 통상분만 산출시

2) 계수는 반올림하고 있기 때문에 끝수의 합계가 일치하지 않을 수 있음

3) 국채비는 국채의 상환 및 이자지불을 위한 경비로, 국채잔고의 증가에 따라 증가하는 경비

자료: 재무성, 「令和2年度予算のポイント」, 2019.12.20.

<표 4> FY2019 조세 및 인지수입

(단위: 억엔, %)

세목 (일반회계)	FY2019		FY2020	전년대비			
	(당초)예산	추경후	예산안	(당초)예산대비		추경후예산대비	
	(A)	(B)	(C)	(C-A)	증감률	(C-B)	증감률
원천소득세	166,100	157,400	162,090	△4,010	△2.4	4,690	2.9
신고소득세	33,240	33,240	33,200	△40	△0.1	△40	△0.1
(소득세 계)	199,340	190,640	195,290	△4,050	△2.0	4,650	2.4
법인세	128,580	117,150	120,650	△7,930	△6.2	3,500	2.9
상속세	22,320	23,330	23,410	1,090	4.9	80	0.3
소비세	193,920	190,620	217,190	23,270	12.0	26,570	12.2
주세	12,710	12,710	12,650	△60	△0.5	△60	△0.5
담배세	8,890	8,890	9,140	250	2.8	250	2.7
휘발유세	23,030	23,030	22,040	△990	△4.3	△990	△4.5
석유가스세	70	70	60	△10	△14.3	△10	△16.7
항공기연료세	520	520	540	20	3.8	20	3.7
석유석탄세	7,070	7,070	6,550	△520	△7.4	△520	△7.9
전원개발촉진세	3,300	3,300	3,150	△150	△4.5	△150	△4.8
자동차중량세	3,760	3,760	3,930	170	4.5	170	4.3
국제관광여객세	500	500	540	40	8.0	40	7.4
관세	10,340	9,610	9,460	△880	△8.5	△150	△1.6
톤세 ¹⁾	110	110	100	△10	△9.1	△10	△10.0
인지수입	10,490	10,490	10,430	△60	△0.6	△60	△0.6
합계	624,950	601,800	635,130	10,180	1.6	33,330	5.2

주: 1) 외국무역선 입항 시 무역선의 톤수를 과세표준으로 하여 세금으로 납부

자료: 재무성, 「令和2年度租税及び印紙収入概算」, 2019.12.20.

나. 세출⁹⁾

- FY2020 예산안의 세출규모는 일반회계 통상분 기준 전년 당초예산 대비 1.5% 증가한 100조 8,791억 엔으로 책정됨
 - (임시·특별조치) 여기에 임시·특별조치로 추가로 편성된 일반세출 1조 7,788억 엔을 더할 경우, 총 세출규모는 전년 대비 1.2% 증가한 102조 6,580억 엔임
 - (국채비) 전년대비 0.7% 감소한 23조 3,515억 엔을 편성
 - (일반세출) 전년대비 3.0% 증가한 61조 7,184억 엔으로 편성되었으며, 임시특별조치로 추가 편성된 1조 7,788억 엔을 더할 경우 편성액은 63조 4,972억 엔임
 - (지방교부세교부금) 전년대비 1.1% 감소한 15조 8,093억 엔을 편성

- FY2020 분야별 세출
 - (사회보장관계비) 일반회계 세출 중 34.9%를 차지하는 사회보장관계비는 전년 대비 1조 7,302억 엔(5.1%) 증가한 35조 8,608억엔 규모
 - 이 중 임시·특별조치로 487억 엔이 사회보장관계비로 추가 편성되어, 이를 제외한 통상분의 경우 전년 대비 1조 7,494억 엔(5.1%) 증가한 35조 8,121억 엔임
 - (공공사업관계비) 일반회계 세출 중 6.7%를 차지하는 공공사업관계비는 전년 대비 528억 엔 감소한 6조 8,571억 엔 규모(△0.8%)
 - 여기에 임시·특별조치로 7,902억 엔이 공공사업관계비로 추가 편성되어, 이를 제외할 경우 전년 대비 73억 엔(0.1%) 증가한 6조 669억 엔임
 - (문교 및 과학진흥비) 일반회계 세출 중 5.4%를 차지하는 문교 및 과학진흥비는 전년 대비 829억 엔 감소한 5조 5,088억 엔으로 편성, 이 중 과학기술진흥비

9) 재무성, 「令和2年度予算のポイント」, 2019.12.20.

는 전년대비 42억 엔(0.3%) 증가한 1조 3,639억 엔 규모

- 이 중 임시·특별조치로 추가 편성된 1,143억 엔을 제외할 경우 문교 및 과학
진흥비 통상분은 전년 대비 229억 엔(0.4%) 증가한 5조 3,912억 엔임
- (방위관계비) 일반회계 세출 중 5.2%를 차지하는 방위관계비는 전년대비 559억
엔(1.1%) 증가한 5조 3,133억 엔 규모
- 또한, 임시·특별조치로 508억 엔을 방위관계비로 추가 편성하여, 이를 제외할
경우 방위관계비는 전년 대비 559억 엔(1.1%) 증가한 5조 2,625억엔 임

<표 5> FY2020 주요 분야별 일반회계 세출 내역(임시·특별조치분 포함)

(단위: 억 엔, %)

구분	FY2019 ¹⁾	FY2020	증감액	증감률
	(A)	(B)	(B-A)	(%)
일반세출²⁾	619,639	634,972	15,333	2.5
사회보장관계비	341,306	358,608	17,302	5.1
문교 및 과학진흥비	55,884	55,055	△829	△1.5
(과학기술진흥비)	13,597	13,639	42	0.3
연금관계비	2,097	1,750	△347	△16.5
방위관계비	52,574	53,133	559	1.1
공공사업관계비	69,099	68,571	△528	△0.8
경제협력비	5,021	5,123	102	2.0
ODA	5,566	5,610	44	0.8
중소기업대책비	1,790	1,753	△37	△2.1
에너지대책비	9,760	9,495	△265	△2.7
식품안정공급관계비	9,823	9,840	17	0.2
기타 경비	67,284	66,645	△639	△0.9
예비비	5,000	5,000	-	0.0
국채비	235,082	233,515	△1,567	△0.7
지방교부세교부금	159,850	158,093	△1,757	△1.1
합계³⁾	1,014,571	1,026,580	12,009	1.2

주: 1) 2019년도 예산은 2020년도 예산과의 비교를 위해 재조합되었음

2) 일반세출은 일반회계세출총액에서 국채비와 지방교부세교부금을 제외한 것을 의미

3) 계수는 반올림하고 있기 때문에 끝수의 합계가 일치하지 않을 수 있음

자료: 재무성, 「令和2年度予算のポイント」, 2019.12.20.

<표 6> FY2020 주요 분야별 세출 내역(임시특별조치분을 제외한 통상분)

(단위: 억 엔, %)

구분	FY2019 ¹⁾	FY2020	증감액	증감률
	(A)	(B)	(B-A)	(%)
일반세출²⁾	599,359	617,184	17,825	3.0
사회보장관계비	340,627	358,121	17,494	5.1
문교 및 과학진흥비	53,683	53,912	229	0.4
(과학기술진흥비)	13,378	13,565	187	1.4
연금관계비	2,097	1,750	△347	△16.5
방위관계비	52,066	52,625	559	1.1
공공사업관계비	60,596	60,669	73	0.1
경제협력비	5,021	5,123	102	2.0
ODA	5,566	5,610	44	0.8
중소기업대책비	1,740	1,723	△17	△1.0
에너지대책비	9,104	9,008	△96	△1.1
식품안정공급관계비	9,816	9,832	16	0.2
기타 경비	59,609	59,422	△187	△0.3
예비비	5,000	5,000	-	0.0
국채비	235,082	233,515	△1,567	△0.7
지방교부세교부금	159,850	158,093	△1,757	△1.1
합계³⁾	994,291	1,008,791	14,500	1.5

주: 1) 2019년도 예산은 2020년도 예산과의 비교를 위해 재조합됨

2) 일반세출은 일반회계세출총액에서 국채비와 지방교부세교부금을 제외한 것을 의미

3) 반올림했기 때문에 끝수의 합계가 일치하지 않을 수 있음

자료: 재무성, 「令和2年度予算のポイント」, 2019.12.20.

<참고 2> FY2019 「안심과 성장의 미래를 개척하는 종합경제대책」

- (목적) 일본정부는 ①태풍 15호, 19호등에 의한 광범위한 피해 발생 ②미·중무역마찰 등 해외 발 하방 리스크에 의해 설비투자와 개인 소비 등 내수가 하락하지 않도록 민간수요주도의 지속적 경제성장을 실현하기 위한 종합경제대책을 편성함(2019.12.5.)¹⁰⁾
- (내용 및 규모) 총 재정지출 13.2조엔, 총 사업 규모 26.0조 엔
 - (재해복구·부흥) 재해로부터의 복구·부흥과 안전·안심 확보 재정비, 방재·감재, 국토강인화의 강력한 추진, 국민의 안전·안심 확보
 - (하강 리스크 극복) 경제의 하강 리스크를 극복하고자 하는 곳에 대한 중점 지원으로 중소기업·소규모 사업자의 생산성 향상을 위한 환경정비, 해외기업의 사업원활화, 농림수산업 성장산업화와 수출력 강화 가속화 등
 - (미래 투자 및 활력 유지) 도쿄 올림픽·패럴림픽 후를 내다본 경제 활력의 유지·향상, Society 5.0 및 SDGs 실현을 향한 이노베이션과 사회 구현의 촉진, 외국인 관광객 6,000만 명 시대를 내다본 기반 정비, 생산성 향상을 지지하는 인프라의 정비 등
- (기대 효과) 본 대책의 효과로 실질 GDP의 약 1.4% 상승효과가 있을 것으로 예상되며, 이에 포함 되지 않은 성장 기반 인프라 구축 등에 의해 촉진되는 국내 투자액은 현재 명목 GDP 대비 0.7% 정도로 예상

10) 내각부, 「安心と成長の未來を拓く総合経済対策（令和元年12月5日）」, 2019.12.5.

<안심과 성장의 미래를 개척하는 종합경제대책 규모 및 재정지출 내역>

단위: 조 엔

	재정지출			사업규모
	합	국·지방 세출	재정투융자	
I. 재해로부터의 복구·부흥과 안전·안심 확보	5.8	5.4	0.3	7.0
II. 경기하방리스크를 극복하고자 하는 곳에 대한 중점 지원	3.1	2.1	1.1	7.3
III. 미래에의 투자와 도쿄올림픽·패럴림픽 이후의 경제활력 유지 및 향상	4.3	1.9	2.4	11.7
합계	13.2	9.4¹⁾	3.4²⁾	26.0

주1: 중 국비 7.6조엔

(중 일반회계) FY2019 4.4조엔(중 추경예산 4.3조엔 예비비 0.1조엔), FY2020예산의 임시·특별조치 1.8조엔

(중 특별회계) FY2019 0.7조엔, FY2020 이후 0.8조엔

주2: 중 FY2019 1.4조엔, FY2020 이후 2.4조엔

출처: 내각부, 「安心と成長の未来を拓く総合経済対策(令和元年12月5日)」 p37~38 재구성

<참고 3> FY2019 추경예산

- FY2019 추경예산은 「안심과 성장의 미래를 개척하는 종합경제대책(이하 종합경제대책)」을 실시하기 위해 필요한 추가 경비 계상 및 이를 위한 세출 기본 경비 감액, 전년도 잉여금 계상 등을 주요 내용으로 하고 있음(2019.12.13.)¹⁾
 - (세출) 세출 추가 재원은 지정경비 감액, 전년도 잉여금, 건설공채 추가 등으로 대응할 예정이며, 종합경제대책에 의한 세출 및 국제 분담금 등 추가 재정수요에 대해 일반회계 총액 4조 4,700억 엔의 추가 세출을 계상
 - (세입) 재정법 제 6조에 의해 공채 상환재원으로 되어있는 전년도 잉여금의 1/2를 활용하기 위해 추경예산 관련 법안으로 「2018년 세입세출 결산상 잉여금 처리 특례에 대한 법률」을 제출할 예정이며, 이와는 별도로 FY2019년 세수입 감소에 따른 지방교부세교부금 자원 감액 보전을 위해 특례공채 2조 2,297억 엔을 발행할 예정임
 - (재정 투융자 계획) 종합경제대책을 근거로 현재 저금리 상황을 활용한 인프라 정비에 대한 초 장기자금 공급과 일본 기업의 해외 진출 지원 등을 위해 약 1조 4,500억 엔을 추가 지원할 예정

<FY2019 일반회계 추경예산(제 1호) 프레임>

(단위 : 억 엔)

세 출		세 입	
1. 재해로부터의 복구·부흥과 안전·안심 확보	23,086	1. 세외수입	1,881
2. 경기하방리스크를 극복하고자 하는 곳에 대한 중점 지원	9,173	2. 전년도잉여금수입	8,016
3. 미래에의 투자와 도쿄올림픽·패럴림픽 이후의 경제활력 유지 및 향상	10,771	3. 공채비(건설공채)	21,917
4. 그 외 경비	1,692		
5 기정(既定)경비 감액	▲12,908		
6. 지방교부세교부금		4. 세수	▲23,150
(1) 세수감소에 따른 일반회계 지방교부세교부금 감액	▲7,349	5. 전년도잉여금수입 (지방교부세교부금 재원)	985
(2) 전년도 잉여금 수입 균형	985		
(3) 세수감소에 따른 일반회계 지방교부세 교부금 감액 보전	6,364	6. 공채금(특례공채)	22,297
(4) 지방법인세 세수감소에 따른 지방교부세베이스 감액 보전	132		
합 계	31,946	합 계	31,946

주: 계수는 반올림했기 때문에 끝수의 합계가 일치하지 않을 수 있음
경제대책 국비: 43,030 억엔(1.~3.의 합계)

자료: 재무성, 「令和元年度一般會計補正予算 (第1号) フレーム」, 2019.12.13.

<참고 2> FY2020 「신형 코로나 바이러스 감염증 경제대책<국민 생명과 생활을 지켜내고 경제 재생으로>」

- (목적) 신형 코로나 바이러스 감염증 확대에 의해 국내외 경제 침체 리스크가 커짐에 따라 감염증 확대가 안정될 때까지의 '긴급지원' 및 수습 후 경기반등 도모를 위한 수요 환기와 사회 변혁을 추진하는 'V자 회복'을 위한 경제대책 (2020.4.7., 2020.4.20.)¹²⁾
- (내용 및 규모) 총 재정지출 48.34조 엔, 총 사업 규모 117.1조 엔
 - (감염확대 방지) 감염확대방지책과 의료제공체제 정비 및 치료약 개발

11) 재무성, 「令和元年度一般會計補正予算 (第1号)」, 2019.12.13.

- (민관이 함께하는 경제활동 회복) 이번 사태에 의해 막대한 영향을 받은 분야에 중점적 단기 집중의 과감한 지원책
- (강인한 경제구조 구축) 코로나 바이러스 영향으로 인해 데미지를 입은 생산 거점의 국내 회귀 및 다원화, 외수 유치를 위한 해외 전개 기업 사업 보조 및 수출력 유지·강화를 위한 지원
- (향후 대비) 신형 코로나 감염증의 상황이나 경제 동향을 감안해 지금까지의 규모를 웃도는 「신형 코로나 바이러스 감염증 대책 예비비(가칭)」 신설

<신형 코로나 바이러스 감염증 경제대책~국민 생명과 생활을 지켜내고 경제 재
생으로~ 사업규모 및 재정지출 내역>

단위: 조 엔

	재정지출			사업규모
	합	국·지방 세출	재정투융자	
I. 감염확대방지책과 의료제공체제 정비 및 치료약 개발	2.5	2.5	-	2.5
II. 고용 유지와 사업 계속	30.8	21.1	9.7	88.8
III. 다음 단계로서 민관이 함께하는 경제활동 회복	3.3	2.8	0.5	8.5
IV. 강인한 경제구조 구축	10.2	8.0	2.3	15.7
V. 향후 대비	1.5	1.5	-	1.5
합계	48.4	35.8¹⁾	12.5²⁾	117.1

주1: 국비는 33.9조엔이며 그 중 FY2020 추경예산은 27.5조엔(일반회계 25.6조엔, 특별회계 1.9조엔)

주2: FY2020 추경예산에서의 추가액은 10.1조엔

출처: 내각부, 「新型コロナウイルス感染症緊急経済対策~国民の命と生活を守り抜き、経済再生へ~ (令和2年4月7日、令和2年4月20日変更)」 p39~40재구성

12) 내각부, 「新型コロナウイルス感染症緊急経済対策~国民の命と生活を守り抜き、経済再生へ~ (令和2年4月7日、令和2年4月20日変更)」, 2020.4.20.

<긴급경제대책 규모>

	재정지출	사업규모
I. 종합경제대책	9.8	19.8
II. 긴급대책 제 1탄·2탄	0.5	2.1
III. 신규 추가분	38.1	95.2
합계	48.4	117.1

단위: 조 엔

주1: I.은 「안심과 성장의 미래를 개척하는 종합경제대책(2019.12.5.)」 중 향후 효과가 발현될 것으로 전망되는 지출

주2: II.는 「신형코로나 바이러스 감염증에 관한 긴급 대책」의 제 1탄(2020.2.13. 신형코로나 바이러스 감염증 대책본부 결정) 및 제 2탄(2020.3.10. 신형코로나바이러스 감염증 대책본부 결정)과 관련된 지출

출처: 내각부, 「新型コロナウイルス感染症緊急経済対策～国民の命と生活を守り抜き、経済再生へ～ (令和2年4月7日、令和2年4月20日変更)」 p38

<참고 2> FY2020 추경예산(1호)

- (목적) 일본정부는 신종 코로나 바이러스 감염이 일본 사회 경제에 미치고 있는 막대한 영향을 감안하여 긴급경제대책 실행에 필요한 추경예산을 편성함 (2020.4.7., 2020.4.20.)¹³⁾¹⁴⁾
- (세출) 세출 추가 재원은 건설공채 및 특례공채 추가 발행 등으로 대응할 예정이며, 신형 코로나 감염증에 의한 긴급 경제 대책 경비 및 국채정리기금특별회계로 전출되는 금액 대해 일반회계 총액 25조 6,914억 엔의 추가 세출을 계상
- (재정 투융자 계획) 신형 코로나 바이러스 감염증 긴급경제대책을 근거로 사업 계속 지원을 위해, 중소·소규모 사업자 및 중견기업·대기업 자금 융통에 만전을 기하기 위해 10조 1,877억 엔의 계획을 추가(재정투자 9조 9,877억 엔, 산업투자 1,000억 엔, 재정보증 1,000억 엔)

<FY2020 추경예산(제1호) 규모(일반회계)>

구분	내용
1. 신형코로나 감염증긴급경제대책 경비 (255,655억 엔)	(1) 감염확대방지책과 의료제공체제 정비 및 치료약 개발: 18,097억 엔 · 신형 코로나 바이러스 감염증 긴급 포괄 지원 교부금(가칭) 1,490억엔 (PCR검사기기 정비, 병상·경증자 등 수용시설 확보, 인공호흡기 등의 의료시설 정비, 지원의사 파견지원 등)

<ul style="list-style-type: none"> · 의료기관 등에 마스크 등 우선배포(953억 엔), 인공호흡기·마스크 등 생산지원(117억 엔) · 유치원, 초등학교, 돌봄시설 마스크 배포 등 감염확대 방지책(792억 엔 전 세대 천마스크 배포(233억 엔) · 아비간 확보(139억 엔), 산학관 제휴에 의한 치료약 등 연구개발(200억 엔), 국내 백신개발지원(100억 엔), 국제적 백신 연구개발 등(216억 엔) · 신형코로나 바이러스 감염증 대응 지방 창설 임시 교부금(가칭)(10,000억엔)
<p>(2) 고용 유지와 사업 계속: 194,905 억엔</p> <ul style="list-style-type: none"> · 고용조정조성금 특례조치 확대(690 억엔) <ul style="list-style-type: none"> ※ 상기는 일반회계에서 조치한 주 노동시간 20시간 미만의 고용자에 대한 것으로, 20시간 이상 고용자에 대해서는 노동보험특별회계로 7,640억엔 조치중 · 중소·소규모 사업자 등 자금융통 대책(38,316 억엔) · 중소·소규모 사업자 등에 대한 신형 급부금(23,176 억엔) · 전국 일률적 신형급부금(128,803억 엔) · 육아세대에 임시특별급부금(1,654 억엔)
<p>(3) 다음 단계로서 민관이 함께하는 경제활동 회복: 18,482억 엔</p> <ul style="list-style-type: none"> · “Go To” 캠페인 사업(가칭)(16,794억 엔) · 「신형 코로나 리바이벌 성장기반 강화 펀드(가칭)」 창설(1,000억 엔)
<p>(4) 강인한 경제구조 구축: 9,172억 엔</p> <ul style="list-style-type: none"> · 서플라이체인(Supply chain) 대책을 위한 국내 투자촉진 사업비 보조금(2,200억 엔) · 해외 서플라이체인 다원화 등 지원사업(235억 엔) · 농림수산물·식품 수출력·국내공급력 강화(1,984억 엔) · GIGA스쿨 플래닝 가속화에 의한 배움 보장(2,292억 엔) · 공공투자 조기집행 등을 위한 디지털 인프라 추진(178억 엔) · 중소기업 디지털화 대응단 사업(100억 엔)
<p>(5) 향후 대비: 15,000억 엔</p> <ul style="list-style-type: none"> · 신형코로나바이러스 감염증 대책 예비비(15,000억 엔)
<p>2. 국채정리기금특별회계로 전입 1,259억 엔 추경예산 추가 세출 계: 256,914억 엔</p> <p>주 1: 본 추경에 의해 FY2020년 일반회계세출예산 총액은 1,283,493억 엔이 됨 주2: 코로나바이러스 긴급대책 및 기타 경비를 포함한 총 추경액은 일반회계 25.6조 엔이며 2.3조 엔을 건설공채, 23.4조 엔을 특례공채로 조달 예정 출처: 재무성, 「令和2年度補正予算(第1号)の概要」</p>

13) 재무성, 「令和2年度補正予算」, 2020.4.7.

14) 재무성, 「令和2年度一般會計補正予算(第1号)等の変更について」, 2020.4.20.

4. 주요 재정정책

가. 경제성장

- (기업) 중소기업·소규모 사업자의 생산성 향상에 중점적으로 지원함과 동시에 인재 대책, 자금유통 대책에도 만전을 기할 방침
 - 지역 중핵기업을 포함한 중소기업·소규모 사업자가 산·학·관 제휴에 의해 실시하는 연구 개발에 대한 지원, 「사업 인수 지원 센터」의 체제 강화, 중소기업·소규모 사업자가 필요로 하는 인재의 발굴·확보 등을 위한 지원, 하청거래의 적정화 등
 - 자금유통 대책으로 공적 신용보완 기반 강화에 필요한 주식회사 일본정책금융공고에 대한 출자금 및 자금공급 업무원활화에 필요한 보급금 등을 확보함과 동시에 신용보증과 관련된 전국신용보증협회 연합회에 대한 보조금 등 지원
- (에너지·환경) 「제 5차 에너지 기본계획 (2018년 7월 3일 각의 결정)」의 실현을 위해 철저한 에너지 절약 추진 및 재생 에너지의 도입을 비롯해 에너지의 안정 공급 확보 및 안전하고 안정적인 전력 공급의 확보 등에 대응
 - 연료전지 자동차의 보급 촉진 및 혁신적 연료전지의 연구개발 등 수소사회 실현을 위한 대처를 추진(700억 엔)
 - 질화칼륨을 활용한 반도체(소비 전력 기존의 1/6) 등 CO₂ 배출량의 삭감을 위한 기술개발 추진(83억엔)
- (관광) 방일 외국인여행자수 4,000만 명 달성을 위해 국제관광객세수(540억 엔)을 활용하여, 공항에 최첨단 스트레스 프리 환경(탑승수속의 “face pass 화”등)을 정비함과 동시에, 나이트 타임 및 스노우 리조트 등 관광자원 유효활용 촉진
- (농림수산) 강한 농림수산업 실현을 위한 시책 추진 등의 관점에서 예산 편성
 - 농업종사자가 국내외 소비자 수요에 맞는 작물을 생산할 수 있도록 쌀 전작지

원을 위한 교부금으로 채소·과수 등 고수의 작물 전환 지원 확충

- 내년 4월에 창설되는 정부 조직(농림수산물·식품수출 본부) 하에, 산지와 수출상사의 매칭 지원 및 EU·미국 수출용 식품가공 시설 정비 등 수출환경 정비 추진(95억 엔)
- (교육·과학기술) 교육 환경 정비, 과학기술 기반의 내실화, 과학기술 기반을 확충 및 이노베이션을 촉진하기 위해 전년도 당초 예산액에 비해 41억 엔(0.3%) 증가한 13,639억 엔을 계상
 - 소비세율 인상에 의한 재원을 활용해 저소득자 세대에 2020년 4월부터 고등교육 무상화 개시. 아울러, 연수입 590만 엔 미만 세대를 대상으로 한 사립고교수업료의 실질 무상화 개시
 - 국제우주탐사(게이트웨이 구상 등)를 위한 연구개발(70억 엔), 2020년에 초호기를 발사하는 H3로켓 및 차세대 인공위성 개발(380억 엔)등을 추진

나. 안전·재해 예방 및 사회보장

- (외교·방위) 일본의 국익과 국제사회의 평화와 번영을 실현하기 위한 외교력 강화 등에 필요한 경비 및 다차원 통합 방위력 구축을 위해 효율화 및 합리화를 철저히 하여 방위력 정비에 만전을 기함
 - G20오사카에서 지원을 표명한 글로벌 펀드 등 국제분담금·각출금의 예산 및 ODA에 일반회계, 사업량 모두 증액(+45억 엔(+0.8%), +626억 엔(+2.7%))
 - 중기방어력정비대상경비에 대해 「중기방위력 정비계획」을 바탕으로 실질 +1.1% 증액을 확보하고, 우주·사이버·전자과 등 신영역 능력 강화 등 다원 통합 방위력 구축을 추진
- (경찰·해상보안) 2020년 도쿄 올림픽·패럴림픽 대회 개최에 따른 경비 대책 외에 테러 방지 및 테러 대처 체제 강화를 위한 대응 추진

- 도쿄 올림픽·패럴림픽 경기대회 개최 시 치안확보 및 테러 방지 등을 위한 기자재 정비 등 경비체제를 확충(249억 엔)
- 「해상보안체제강화에 대한 방침」을 근거로, 추경예산과 함께 센가쿠·야마토퇴(大和堆)에 대응하기 위한 대형 순시선 중심으로 체제를 강화(2,254억 엔)

□ (사회보장) 진료수가개정 및 의료보조 적정화를 통한 사회지원 강화

- 진료수가개정·약제비 개정 등에 대해 진료보수는 +0.55%(이 중 소비세 재원을 활용한 특례적 대응 +0.08%), 약제비는 ▲0.98%, 재료비는 ▲0.02%로 함
- 진료수가의 플러스개정(특례분 제외 +500억 엔 정도) 등을 실시하며, 개호납부금의 총액 보수비율 도입(▲600억 엔 정도) 등 제도개혁의 실시 및 약제비 개정 효과(▲1,100억 엔 정도) 등에 의해 사회보장관계비의 실질적 증가를 “고령화로 인한 증가분 수준으로 유지”한다는 방침을 달성(+4,111 억엔)
- 자립상담지원기관의 기능강화에 의한 취직 빙하기지원 및 아동상담소 일시보호소 체제 충실 등 아동보호·학대방지대책 강화. 또한 물가 상황 등을 감안하여 +0.2%의 연금개정 전망

다. 지역 발전·창생

□ 공공사업

- 공공사업관계비를 안정적으로 확보(6조 669억 엔)하여, 하도굴착 및 전선 지중화, 인프라의 노후화 대책 등에 새로운 개별 보조제도를 창설하여 방재·감재 및 국토 강화에 중점화를 두고 추진

□ 지방창생

- 지방 창생을 위한 교부금(1,000억 엔)을 활용하여 자율주행차·로봇 등의 신기술을 활용 지원을 강화함과 동시에, 기업관 고향세(ふるさと納税) 등의 자주재원을 이용한 사업을 우선적으로 선정하여, 지방의 자립성을 높임

□ 지방재정

- 지방단체에 교부되는 지방교부세교부금은 16.6 조엔(+0.4조 엔), 일반재원 총액을 적절히 확보하면서, 임시 재정 대책채의 발행을 감축(▲0.1조 엔). 지방법인 과세의 편제시정에 의한 재원을 활용하여 지역사회재생사업비를 신설(0.4조 엔)

□ 부흥

- 부흥기간 10년의 총 마무리와 후쿠시마의 본격적인 부흥·재생을 향해 치밀한 대응
- 2021년도 이후의 당면 5년간 사업규모(1조 엔 대 중반)과 재원을 정리하여, 향후에도 필요한 사업을 확실하게 실시(2011년부터 2025년까지 15년간 사업 규모 및 재원: 32조 엔 대 후반)

라. 예산 효율화 및 질 향상

□ 예산 내용의 정밀 조사 및 행정사업 리뷰, 예산 집행조사 등의 활용으로 중점화·효율화 및 질적 향상 추진

- 방위 장비품 취득에 대해 원가 조사, 사양 재검토 등 장비조달 최적화 및 비용 대비 효과가 낮은 프로젝트의 재검토 등에 의해 4,313억 엔의 효율화·합리화 실현
 - 기존 4기종의 감시 레이더를 1기종으로 통합하는 다목적 감시 레이더를 개발 함으로써 생애주기비용을 절감(▲262억 엔)
 - 항공기 조종사 육성훈련 VR 비행 시뮬레이터 도입으로 훈련 경비 절감(▲103억 엔)
 - 이 외, 장비품 매각 등, 수입 확보를 향한 대처를 가속화하기 위해 방위성에 검토위원회 발족
- 인프라 노후화 대책 등의 효과적인 실시

- 지금까지 지방공동단체를 위한 교부금으로 지원하고 있던 공공사업에 대해, 교량 등의 노후화대책 등 보다 계획적·집중적으로 공사를 진행해야 할 사업에 대해서는 개별보조제도를 신설(약 3,700억 엔) 함과 동시에, 비교적 소규모 사업(예: 시도 등 개보수) 등, 지역 실정을 토대로 한 세세한 대응이 필요한 사업은 지방 단독사업으로 실시(약 500억 엔)

○ 행정사업 리뷰 및 예산집행조사 반영

- 교정시설에 관한 PFI 사업의 재검토
 - 민간 위탁중인 교정시설에 대해, 국가와 민간이 공동으로 실시하고 있던 경비·총무 업무의 민간위탁취소 등을 통해 차기 사업기간(2021년부터 10년간) 총 사업비를 200억 엔 정도 삭감(348억 엔→142억 엔)
- 신졸¹⁵⁾·청년층 취업 지원 효율화와 취직 빙하기 지원 중점화
 - 양호한 고용 정세를 감안하여 「신졸응원 헬로워크」와 「청년 헬로워크」 지도원의 병입을 가능하게 하여, 배치 인원을 합리화(▲95명, ▲5억 엔)하여 이 재원을 활용하여 취직 빙하기 지원 전문 창구 등을 지원
- 에너지절약기기 도입 보조 재검토
 - 보조금으로 일반 기기보다 낮은 가격으로 도입할 수 있거나, 보조금 없이도 단기간(예: 3년)에 투자회수 가능한 것에 대해서는, 보조금 일몰 검토를 기본으로, 지하수열을 활용한 저렴한 용설기를 보조대상에서 제외시키는 등의 검토 실시(▲10억 엔)

<참고 4> 2019 신경제·재정재생계획 개혁공정표 개요

2019년 개정사항은 개혁공정표2018에 포함된 각 시책의 추진상황을 점검·평가하고 「경제재정 운영과 개혁의 기본방침 2019(2019년 6월 21일 각의 결정)에 새롭게 포함된 시책의 개혁 공정을 구체화함¹⁶⁾¹⁷⁾

○ 사회보장분야

15) 신규졸업(新規卒業)의 준말로 대학졸업예정자, 4월 입사의 종합직 대상자인 신졸일괄채용대상자를 뜻함

- 지역의료구상을 실현하기 위해 병상의 다운사이징 지원 추가방침을 검토
- 보험자 노력지원제도에 대해 「가시화」를 촉진시키는 관점에서 시정촌 점수 획득 상황을 지표마다 공표
- 국민건강보험 재정의 건전화를 위해 법정외전입 등의 해소를 위한 계획을 수립·공표(가시화), 도도부현 내 보험료수준 통일 등 수익과 부담 가시화의 선진·우량 사례를 전국에 전개
- 급부와 부담 재검토를 통해, 바람직한 후기고령자의 청구부담 방식 등의 재검토를 진행하여 늦어도 2022년 초까지 개혁을 실시할 수 있도록 신속하게 필요한 법제상의 조치

○ 사회자본 정비 등

- 공적스톡 적정화를 위해 2020년도 말까지 개별시설계획 책정을 완료하기 위해 진척이 지연되고 있는 시설에 대해 요인을 포함하여 구체적 대응책을 강화
- 입지적정화 계획의 제도개선이나 지역 대중교통망 형성 계획과 관련한 법 개정에 의해 콤팩트·플러스·네트워크 대응 추진
- 스마트시티 창출과 전국 전개를 위해 모델 사업 실시와 그 성과의 수평적 전개, 제도·운영상의 과제정리 및 검토와 이를 바탕으로 필요한 조치 등 대응 추진

○ 지방행정 및 재정 개혁

- 광역화·공동화 추진을 위해 수도법개정 및 수도광역화 추진 플랜의 각 도도부현에 의한 책정에 대해 명기
- 보조금 자유도를 높이기 위해 내각부 지방분권개혁추진실이 자치단체 개선제안을 모집

○ 문교·과학기술

- 성과와 관련된 객관적이며 공동된 지표(외부자금 획득 실적 등)에 근거한 국립대학 법인 운영비 교부금 배분

- 교육정보화를 위해 학교 ICT 환경 정비를 충실히 함과 동시에, 외부 인재의 활용을 포함한 지도체제, 디지털 교과서·교재 확충 및 활용 등 소프트웨어적인 면의 대응 추진
- 신진 연구자 지원 중점화 등에 의해 대학 등 인적자본 향상 및 산학과 제휴 활성화를 향한 대학·연구개발 법인의 출자 기능 확대 검토
- 차세대형 행정서비스 조기실현
 - 정부 전체 디지털 거버먼트 추진을 위해 마이 넘버제도의 이용 촉진
 - 중앙·지방 일체의 업무 프로세스·정보시스템 표준화·공유화를 향해 지자체 정보 시스템 표준화 추진

16) 재무성, 「令和2年度予算のポイント」, 2019.12.20.

17) 내각부, 「新經濟・財政再生計畫改革工程表2019-概要」, 2019.12.19.