



2020 아시아 주요국 재정동향

2020. 5

| 연구진 |

연구책임: 허경선 아태재정협력센터 센터장
연구진: 김나리 아태재정협력센터 선임연구원(아시아 지역)
김다운 아태재정협력센터 연구원(미얀마)
김도희 아태재정협력센터 연구원(말레이시아)
김윤옥 아태재정협력센터 선임연구원(인도네시아)
김윤지 아태재정협력센터 위촉연구원(베트남)
김의주 아태재정협력센터 연구원(태국)
이재영 아태재정협력센터 선임연구원(필리핀)
허윤지 아태재정협력센터 연구원(캄보디아)

일리두기

- 본 보고서는 아시아 지역의 2020년 예산안과 주요 재정정책을 다룸
 - 특히 지역 동향은 아시아·태평양 재정관리협력체(Public Expenditure Management Networks in Asia, PEMNA)에 속하는 14개 국가를 대상으로 함
 - ※ PEMNA 회원국(14개국): 브루나이, 캄보디아, 중국, 인도네시아, 한국, 라오스, 말레이시아, 몽골, 미얀마, 필리핀, 싱가포르, 태국, 동티모르, 베트남
 - 이 중 캄보디아, 인도네시아, 말레이시아, 미얀마, 필리핀, 태국, 베트남, 총 7개국에 대하여 국가별 동향을 다룸

- 보고서 제 I 장의 지역 동향은 국제기구 문헌과 통계자료를 참고하여 작성하였으며, 제 II 장의 주요국 동향은 각국 정부가 제공한 정부 공식 자료를 참고하여 작성하였음
 - 국제기구에서 산출한 통계치와 각국에서 제공한 통계치 간의 차이가 있을 수 있음

- 본 보고서는 코로나19 확산 이전의 2020년 예산안과 관련 자료를 기반으로 작성되었음
 - 코로나19의 영향과 정책대응은 후속 보고서 『아시아 국가의 코로나19 재정정책』에서 다룰 예정임

- 각국의 원문 자료를 인용한 경우 번역 오류의 가능성이 있음

차례

I. 지역 동향	1
1. 일반 현황	1
2. 경제 현황	4
3. 재정 현황	9
4. 정책적 이슈	13
II. 주요국의 재정동향	25
1. 캄보디아	25
2. 인도네시아	42
3. 말레이시아	64
4. 미얀마	80
5. 필리핀	93
6. 태국	109
7. 베트남	121
참고문헌	142

표목차

- 〈표 I-1-1〉 PEMNA 회원국 기본 정보 2

- 〈표 I-2-1〉 PEMNA 회원국 2007-2020년 실질 GDP 성장률 6
- 〈표 I-2-2〉 PEMNA 회원국 2020년 실질 GDP 성장률 7
- 〈표 I-2-3〉 PEMNA 회원국 대외의존도 9

- 〈표 I-3-1〉 PEMNA 회원국 재정현황 10
- 〈표 I-3-2〉 PEMNA 회원국 코로나19 이후 재정전망(2020) 12

- 〈표 I-4-1〉 PEMNA 회원국별 주요 정책 현안 13
- 〈표 I-4-2〉 PEMNA 회원국별 출산율과 인구성장률 14
- 〈표 I-4-3〉 PEMNA 회원국 공공복지지출 19
- 〈표 I-4-4〉 PEMNA 회원국 1인당 보건지출 21
- 〈표 I-4-5〉 PEMNA 회원국별 코로나19 관련 재정정책 23

- 〈표 II-1-1〉 캄보디아 경제전망 25
- 〈표 II-1-2〉 캄보디아 재정전망 26
- 〈표 II-1-3〉 캄보디아 중앙정부 재정전망 27
- 〈표 II-1-4〉 캄보디아 FY2020 세입 29
- 〈표 II-1-5〉 캄보디아 FY2020 세출 31
- 〈표 II-1-6〉 캄보디아 FY2016-2019 수입 및 지출 32
- 〈표 II-1-7〉 캄보디아 NSDP 2019-2023 및 PIP 2020-2022 공공부문투자 규모 35
- 〈표 II-1-8〉 캄보디아 2020-2022 공공부문투자 재원조달 36
- 〈표 II-1-9〉 캄보디아 2016-2020 보건전략계획(HSP3) 필요 재원 38
- 〈표 II-1-10〉 캄보디아 2019-2023 교육부문계획(ESP) 핵심 목표 40
- 〈표 II-1-11〉 캄보디아 2019-2023 교육부문계획(ESP) 가용재원 및 필요재원 41

- 〈표 II-2-1〉 인도네시아 경제전망 43
- 〈표 II-2-2〉 인도네시아 재정전망 43
- 〈표 II-2-3〉 인도네시아 FY2016-2029 수입·지출 및 2020년 예산안 44
- 〈표 II-2-4〉 인도네시아 비전 2045 내용 45
- 〈표 II-2-5〉 인도네시아 총수입 및 세입 46

〈표 II-2-6〉 인도네시아 총지출 및 세출	48
〈표 II-2-7〉 인도네시아 중앙정부 지출의 성질별 분류	49
〈표 II-2-8〉 인도네시아 중앙정부 지출의 기능별 분류	50
〈표 II-2-9〉 인도네시아 중앙정부 예산적자 조달방안	51
〈표 II-2-10〉 인도네시아 FY2018 결산	52
〈표 II-2-11〉 인도네시아 FY2019-2020 인적자원개발 관련 주요지표	53
〈표 II-2-12〉 인도네시아 FY2019-2020 교육예산 조달방안	54
〈표 II-2-13〉 인도네시아 FY2019-2020 보건 관련 주요지표	55
〈표 II-2-14〉 인도네시아 FY2019-2020 보건예산 조달방안	56
〈표 II-2-15〉 인도네시아 FY2019-2020 사회보장 관련 주요지표	57
〈표 II-2-16〉 인도네시아 FY2019-2020 인프라 관련 주요지표	59
〈표 II-2-17〉 인도네시아 FY2019-2020 인프라 예산 조달방안	61
〈표 II-2-18〉 인도네시아 관료제 개혁분야 및 목표	62
〈표 II-3-1〉 말레이시아 경제전망	65
〈표 II-3-2〉 말레이시아 재정전망	66
〈표 II-3-3〉 말레이시아 2020 예산 편성의 중점 추진 분야 및 주요전략	67
〈표 II-3-4〉 말레이시아 FY2020 세입	68
〈표 II-3-5〉 말레이시아 FY2020 세출	70
〈표 II-3-6〉 말레이시아 FY2017-2019 결산(수입, 지출 및 정부 부채)	72
〈표 II-3-7〉 말레이시아 예산특별선정위원회 8가지 제안	74
〈표 II-3-8〉 말레이시아 재정책임법 제정의 필수 및 선택 요소	75
〈표 II-3-9〉 말레이시아 세계개혁위원회 4대 주요 목표	76
〈표 II-3-10〉 말레이시아 국가광섬유연결계획(NFCP) 연도별 목표	78
〈표 II-4-1〉 미얀마 경제전망	81
〈표 II-4-2〉 미얀마 산업별 성장률 전망	81
〈표 II-4-3〉 미얀마 재정전망	82
〈표 II-4-4〉 미얀마 FY2019-2020 세입안	83
〈표 II-4-5〉 미얀마 FY2019-2020 세출안	85
〈표 II-4-6〉 미얀마 FY2019-2020 예산안 부처별 세출	85
〈표 II-4-7〉 미얀마 FY2018-2019 추가경정예산안	87

〈표 II-4-8〉 미얀마 FY2016-2019 수입 및 지출	88
〈표 II-4-9〉 미얀마 전기요금 인상 비교	91
〈표 II-5-1〉 필리핀 주요 거시경제지표 전망	94
〈표 II-5-2〉 필리핀 재정전망	95
〈표 II-5-3〉 필리핀 2020년도 예산안 4대 원칙	96
〈표 II-5-4〉 필리핀 FY2020 세입	97
〈표 II-5-5〉 필리핀 FY2020 세출	99
〈표 II-5-6〉 필리핀 FY2018 결산	101
〈표 II-6-1〉 태국 경제전망	110
〈표 II-6-2〉 태국 재정전망	110
〈표 II-6-3〉 태국 2020 예산 편성의 중점 추진 분야 및 주요전략	111
〈표 II-6-4〉 태국 FY2020 세입	112
〈표 II-6-5〉 태국 FY2020 주요 부서별 세출	113
〈표 II-6-6〉 태국 FY2019 기능별 지출	115
〈표 II-6-7〉 태국 인구통계현황(2018년 기준)	116
〈표 II-6-8〉 태국 FY 2019 지방행정기관 예산편성	120
〈표 II-7-1〉 베트남 2020년 부문별 세입예산	124
〈표 II-7-2〉 베트남 2020년 경제 분류별 중앙정부 및 지방정부 세출예산	126
〈표 II-7-3〉 베트남 2018년 정부 수입	129
〈표 II-7-4〉 베트남 2018년 정부 지출	130
〈표 II-7-5〉 베트남 2019년 예산안 및 결산 잠정치	131
〈표 II-7-6〉 베트남 2020년 1분기 명목/실질GDP 및 증감률	132
〈표 II-7-7〉 베트남 2019-20년 1분기 사회 투자자본	133
〈표 II-7-8〉 베트남 2020-2022 3개년 정부 예산안	135
〈표 II-7-9〉 베트남 2020-2022 공공채무 및 국가 대외채무	136
〈표 II-7-10〉 IMF의 베트남 국가 자문보고서 내용 비교표	139
〈표 II-7-11〉 베트남 2017-2024 중기 재정전망	140

그림목차

[그림 I-1-1] PEMNA 회원국 현황	1
[그림 I-1-2] PEMNA 회원국 1인당 GDP와 GDP 성장률	3
[그림 I-1-3] PEMNA 회원국 GDP 성장률과 소비자물가 상승률	4
[그림 I-2-1] PEMNA 회원국 실질 GDP 성장률	5
[그림 I-2-2] PEMNA 회원국 코로나19 영향에 의한 GDP 성장률 변화	7
[그림 I-2-3] PEMNA 회원국 무역현황	8
[그림 I-4-1] PEMNA 회원국별 여성 1인당 자녀 수	15
[그림 I-4-2] PEMNA 회원국별 노인부양률	16
[그림 I-4-3] PEMNA 회원국 공공복지지출	18
[그림 I-4-4] PEMNA 회원국 공공복지지출 구성	18
[그림 I-4-5] PEMNA 회원국 1인당 보건지출 규모	20
[그림 I-4-6] PEMNA 회원국 1인당 실질 평균 보건지출 증가율	20
[그림 II-1-1] 캄보디아 제4기 사각전략	34
[그림 II-1-2] 캄보디아 및 주변국 1인당 공공보건지출과 GDP 증가율 비교	38
[그림 II-1-3] 캄보디아 주정부별 학생 1인당 지출과 빈곤인구비율	42
[그림 II-2-1] 인도네시아 세수입·세외수입의 GDP 대비 비율	44
[그림 II-2-2] 인도네시아 세수입·세외수입의 전년도 대비 증감률	44
[그림 II-2-3] 인도네시아 총지출 추이	48
[그림 II-2-4] 인도네시아 교육예산 추이	53
[그림 II-2-5] 인도네시아 보건예산 추이	55
[그림 II-2-6] 인도네시아 사회보장 예산 추이	57
[그림 II-2-7] 인도네시아 기본 식량 지원방식의 변화 추이	58
[그림 II-2-8] 인도네시아 인프라 예산 추이	59
[그림 II-2-9] 인도네시아 2020년 인프라 PPP사업 계획(안)	60
[그림 II-2-10] 인도네시아 지방이전지출 및 마을기금 규모 및 증감률	62
[그림 II-2-11] 인도네시아 관료제 개혁 관련 예산 추이	63

[그림 II-4-1] 미얀마 프로젝트 뱅크	90
[그림 II-6-1] 태국 노인인구의 주 수입원 변화(2007년, 2017년)	118
[그림 II-7-1] 베트남 2016-2020년 정부 재정적자 및 공공채무	122
[그림 II-7-2] 베트남 2020년 1분기 경제지표	134

I. 지역 동향

1. 일반 현황

□ 본 장에서는 아시아·태평양 재정협력체(Public Expenditure Management Network in Asia, PEMNA)에 속하는 14개 아시아 국가의 일반현황, 경제현황, 재정현황을 전반적으로 살펴보고, 최근 해당 지역의 재정관련 주요 현안을 소개하고자 함

- 2020년 현재 PEMNA 회원국은 총 14개국으로 브루나이, 캄보디아, 중국, 인도네시아, 한국, 라오스, 말레이시아, 몽골, 미얀마, 필리핀, 싱가포르, 태국, 동티모르, 그리고 베트남이 포함됨
- PEMNA는 아시아·태평양 지역 국가들로 구성된 재정협력체이며, 재정제도, 재정정책, 재정개혁에 대한 지식 공유의 장을 마련하여 회원국의 해당 분야 공무원들과 전문가들 간의 교류와 협력을 강화하고 공공재정관리 역량 배양을 목적으로 함¹⁾

[그림 I-1-1] PEMNA 회원국 현황



출처: Mapchart, <https://mapchart.net/world.html>(검색일자: 2020.4.29.)

1) PEMNA, About PEMNA, https://www.pemna.org/eng/sub01_01.do(검색일자: 2020.4.29.)

□ **[기본 정보]** PEMNA의 14개 회원국은 모두 아시아 지역에 위치하고 있으며, 인구, 경제규모, 그리고 경제성장률이 다양하게 나타남

- PEMNA 회원국 중 인구가 가장 많은 국가는 13억명이 넘는 중국이며, 인도네시아와 필리핀이 그다음을 이어 각각 2.6억명, 1억명이 넘는 인구를 보유하고 있음
- PEMNA 회원국 중 인구가 가장 적은 국가는 브루나이이며 42.9만명을 보유하고 있고, 그다음으로 동티모르의 인구는 126.8만명임

〈표 I-1-1〉 PEMNA 회원국 기본 정보

(단위: 천명, 백만달러, 달러, %)

구분	인구	GDP	1인당 GDP	GDP 성장률	소비자물가
브루나이	429	13,567	31,628	0.1	1.0
캄보디아	16,250	24,542	1,510	7.5	2.5
중국	1,392,730	13,608,152	9,771	6.6	2.1
인도네시아	267,663	1,042,173	3,894	5.2	3.2
한국	51,635	1,619,424	31,363	2.7	1.5
라오스	7,062	17,954	2,543	6.2	2.0
말레이시아	31,529	358,582	11,373	4.7	0.9
몽골	3,170	13,067	4,122	7.2	6.8
미얀마	53,708	71,215	1,326	6.2	6.9
필리핀	106,652	330,910	3,103	6.2	5.2
싱가포르	5,639	364,157	64,582	3.1	0.4
태국	69,429	504,993	7,274	4.1	1.1
동티모르	1,268	2,581	2,036	2.8	2.6
베트남	95,540	245,214	2,567	7.1	3.5
PEMNA				5.0	2.8
OECD				1.7	1.9

주: 2018년 기준임.

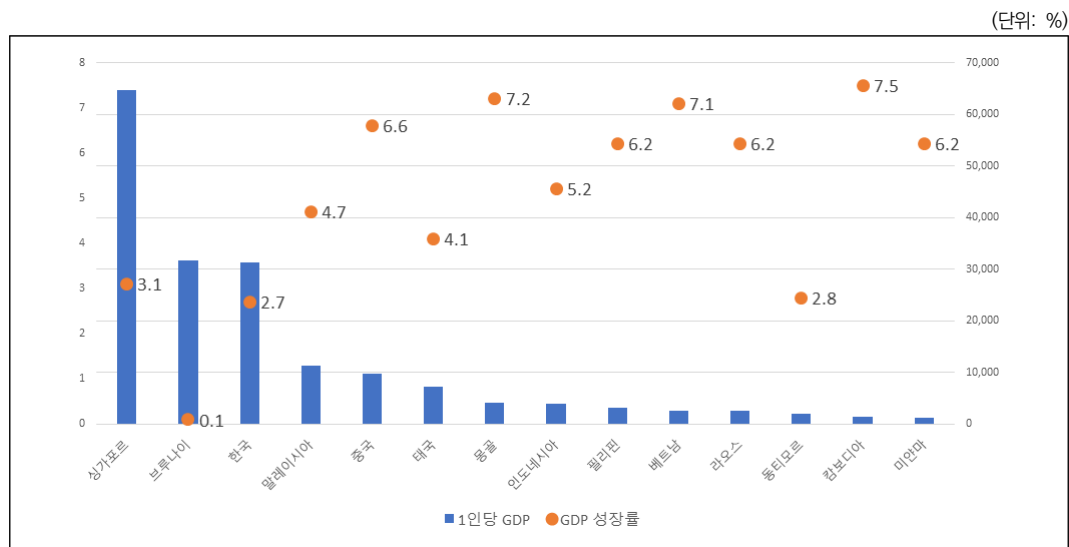
출처: World Bank, Open Data, <https://data.worldbank.org/>(검색일자: 2020.4.13.)

- 2018년 GDP 규모를 살펴보면 중국, 한국, 인도네시아 순으로 크게 나타나며, 1인당 GDP는 싱가포르가 가장 높은 64,582달러, 브루나이가 31,628달러, 그리고 그다음으로 한국이 31,363달러 수준을 나타내고 있음
- PEMNA 회원국 중 GDP 규모가 가장 작은 국가는 동티모르이고, 1인당 GDP가 가장

낮은 국가는 미얀마(1,326달러)인데, 그다음으로 1인당 GDP가 낮은 캄보디아(1,510달러)보다 미얀마의 인구가 약 3배 많음

- PEMNA 회원국의 2018년 평균 GDP 성장률은 OECD 평균에 비해 3.3%p 높은 5.0%이며, 캄보디아가 7.5%로 가장 높고, 브루나이가 0.1%로 가장 낮은 성장률을 보임

[그림 I-1-2] PEMNA 회원국 1인당 GDP와 GDP 성장률



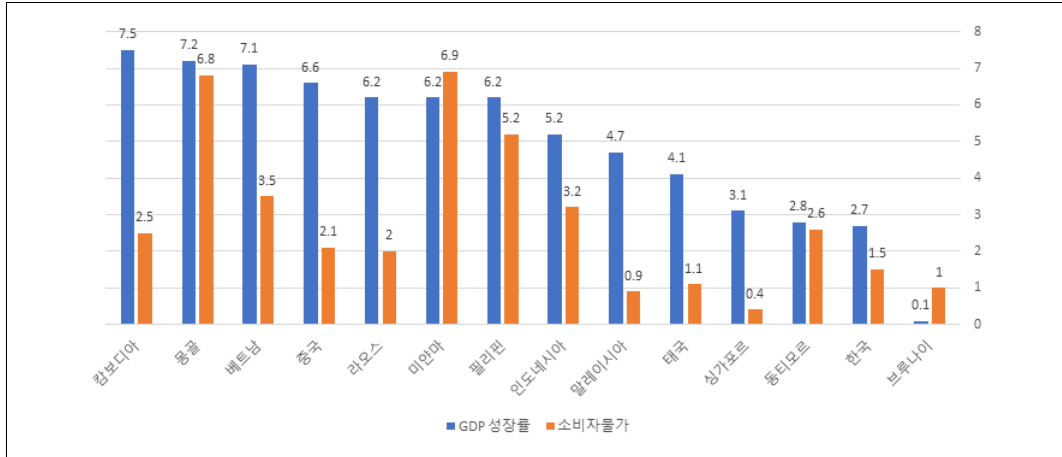
주: 2018년 기준임.

출처: World Bank, Open Data, <https://data.worldbank.org/>(검색일자: 2020.4.13.)

- PEMNA 회원국의 2018년 1인당 GDP와 GDP 성장률을 살펴보면, 1인당 GDP가 높은 국가에 비해 1인당 GDP가 낮은 국가들의 GDP 성장률이 대체로 높은 것으로 나타나는데, 이는 경제발전 수준이 상대적으로 낮은 국가들의 경제성장 가능성이 크다는 것을 의미함
- 싱가포르, 브루나이, 한국, 동티모르를 제외한 나머지 PEMNA 회원국의 2018년 GDP 성장률은 4.1%를 상회하는 수준이며, 1인당 GDP가 상대적으로 높은 싱가포르와 한국은 각 3.1%, 그리고 2.7%의 성장률을 기록함

[그림 I-1-3] PEMNA 회원국 GDP 성장률과 소비자물가 상승률

(단위: %)



주: 2018년 기준임.

출처: World Bank, Open Data, <https://data.worldbank.org/>(검색일자: 2020.4.13.)

- 2018년도 평균 소비자물가 상승률은 2.8%로 OECD 평균에 비해 0.9%p 더 높은 상승률을 보이고 있으며, 브루나이와 미얀마에서는 소비자물가 상승률이 GDP 성장률보다 높은 것으로 나타남

2. 경제 현황

□ [경제성장률] PEMNA 회원국은 OECD 평균에 비해 높은 경제성장률을 보이며 성장하고 있으나, 지난 10년 동안의 GDP 변화를 살펴보면 최근 성장 동력이 다소 약화된 것으로 나타남

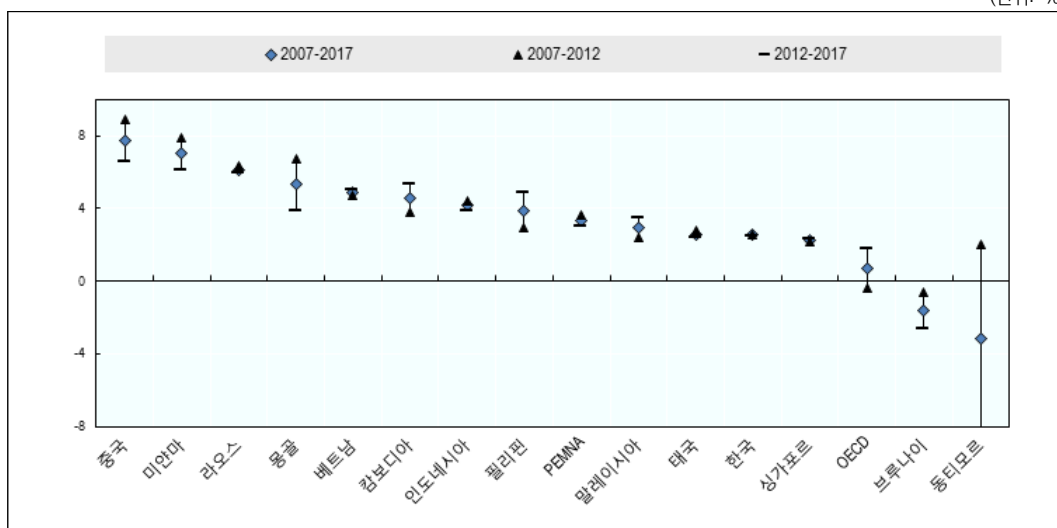
- PEMNA 회원국의 지난 10년(2007-17년)간 1인당 GDP 실질 연간 평균성장률은 3.5%로, OECD 평균인 0.6%보다 2.9%p 높음
- 2007-17년 동안, 중국, 라오스, 몽골 및 미얀마는 연간 5%가 넘는 높은 실질 평균성장률을, 그리고 브루나이와 동티모르는 마이너스 성장을 기록함
- PEMNA 회원국 전체의 최근 5년(2012-17년) 동안의 연간 평균성장률(3.0%)은 그 이전 5년(2007-12년)간의 성장률(4.1%)보다 1.1%p 낮음
 - 이러한 성장세의 둔화는 2007년부터 5년간 빠르게 성장하던 브루나이, 몽골, 동티모

리의 성장률이 2012년부터 크게 하락하면서 나타난 결과이며. 이에 비해 OECD 회원국은 최근 5년간 평균 1인당 GDP가 증가하였음

- PEMNA 회원국 중 5개국(캄보디아, 말레이시아, 필리핀, 싱가포르, 베트남)은 2007-12년보다 2012-17년에 더 높은 경제성장률을 보였으며, 나머지 9개국은 그 이전 5개년에 비해 경제성장률이 하락함

[그림 I-2-1] PEMNA 회원국 실질 GDP 성장률

(단위: %)



주: 2007~17년 1인당 GDP 실질 연간 평균성장률.

출처: OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.57을 참고하여 저자 작성

- 2019년 GDP 성장률을 살펴보면, 모든 PEMNA 회원국의 GDP가 상승한 것으로 나타나며, 평균 4.6%의 성장률로 OECD 회원국에 비해 3.5%p 더 높게 나타남
 - 이러한 성장세를 이어 2020년도에도 PEMNA 지역에서는 평균 4.9%의 성장률을 보일 것으로 예측하였으나, 코로나19(COVID-19)의 확산으로 전반적인 세계 경제 성장이 둔화되면서 상황이 크게 변경될 것으로 예상됨

〈표 I-2-1〉 PEMNA 회원국 2007-2020년 실질 GDP 성장률

(단위: %)

구분	2007-2017	2007-2012	2012-2017	2018	2019	2020 전망치
브루나이	-1.6	-0.6	-2.6	0.1	3.9	4.7
캄보디아	4.6	3.8	5.4	7.5	7	6.8
중국	7.7	8.9	6.6	6.7	6.1	5.8
인도네시아	4.1	4.4	3.9	5.2	5	5.1
한국	2.5	2.6	2.5	2.7	2	2.2
라오스	6.2	6.4	5.9	6.3	4.7	6.5
말레이시아	2.9	2.4	3.5	4.7	4.3	4.4
몽골	5.3	6.8	3.9	7.2	5.1	5.4
미얀마	7.0	7.9	6.2	6.4	6.5	6.3
필리핀	3.9	2.9	4.9	6.2	5.9	6.2
싱가포르	2.3	2.2	2.3	3.4	0.7	1.0
태국	2.6	2.8	2.4	4.2	2.4	3.0
동티모르	-3.1	2.0	-8.0	-0.8	3.1	5.0
베트남	4.9	4.7	5.1	7.1	7	6.5
PEMNA	3.5	4.1	3.0	4.8	4.6	4.9
OECD	0.7	-0.4	1.8	1.7	1.1	1.1

주: 2007~17년 1인당 GDP 실질 연간 평균성장률. OECD 2020 예측치와 조정치는 유로지역 예측치임

출처: OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.57,
 ADB, *Asian Development Outlook 2019 Update*, 2019. p.236,
 ADB, *Asian Development Outlook 2020*, 2020. p.350,
 IMF, *World Economic Outlook Database*,
<https://www.imf.org/external/datamapper/datasets/WEO/1>(검색일자: 2020.5.15.),
 OECD, *OECD Economic Outlook*, Interim Report March 2020, 2020. p.2를 참고하여 저자 작성

□ **[코로나19 영향]** PEMNA 회원국은 코로나19로 인해 큰 경제적 타격을 받을 것으로 예상되며, 2020년도 평균 경제성장률이 기존에 예측했던 4.9%보다 무려 5.6%p 하락하면서 -0.7%를 기록할 것으로 전망됨

- 현재 브루나이, 중국, 인도네시아, 미얀마, 그리고 베트남만 간신히 플러스 성장률을 유지하고 있으며, 나머지 PEMNA 회원국은 전부 마이너스 성장이 예상되는 상황임
- 특히, 캄보디아, 인도네시아, 라오스, 몽골, 미얀마, 필리핀, 태국, 동티모르는 기존 전망치와 수정된 전망치와의 차이가 5%p 또는 그 이상이 되어 상당히 큰 폭으로 경제성장률이 하락할 것으로 예상됨

〈표 I-2-2〉 PEMNA 회원국 2020년 실질 GDP 성장률

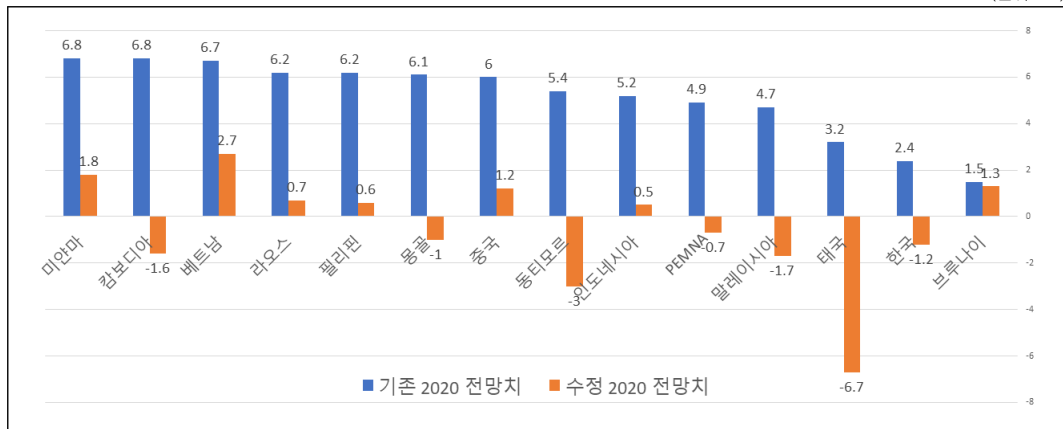
(단위: %)

구분	기존 2020 전망치	수정 2020 전망치
브루나이	4.7	1.3
캄보디아	6.8	-1.6
중국	5.8	1.2
인도네시아	5.1	0.5
한국	2.2	-1.2
라오스	6.5	0.7
말레이시아	4.4	-1.7
몽골	5.4	-1
미얀마	6.3	1.8
필리핀	6.2	0.6
싱가포르	1.0	-3.5
태국	3.0	-6.7
동티모르	5.0	-3
베트남	6.5	2.7
PEMNA	4.9	-0.7

출처: IMF, World Economic Outlook Database,
<https://www.imf.org/external/datamapper/datasets/WEO/1>(검색일자: 2020.5.15.) 참고하여 저자 작성

[그림 I-2-2] PEMNA 회원국 코로나19 영향에 의한 GDP 성장률 변화

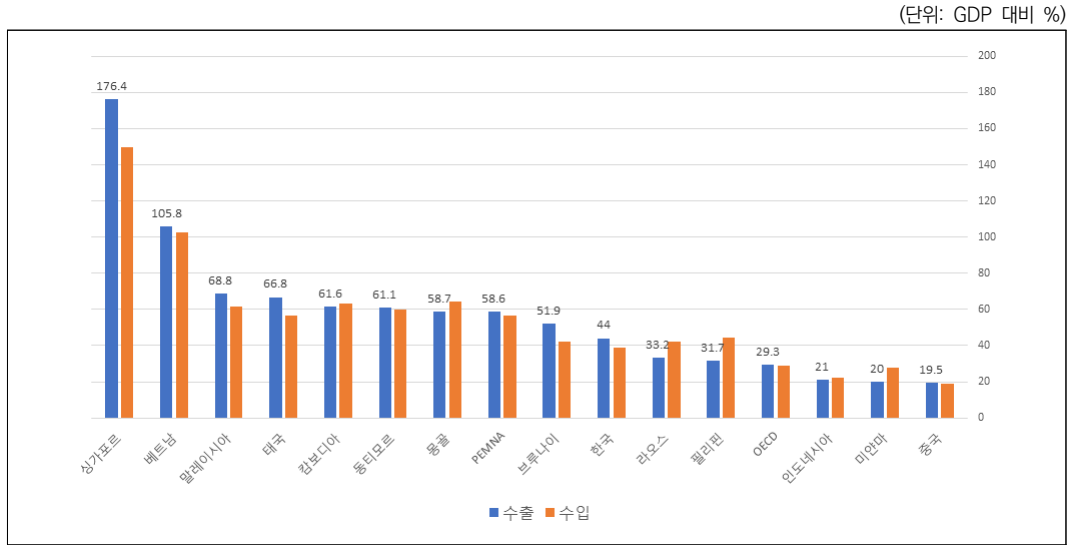
(단위: %)



출처: IMF, World Economic Outlook Database,
<https://www.imf.org/external/datamapper/datasets/WEO/1>(검색일자: 2020.5.15.) 참고하여 저자 작성

- PEMNA 회원국 대부분이 재화 및 서비스 무역을 활발하게 하고 있다는 점에서, 코로나19로 인한 소비 축소와 무역활동 감소는 각국에 경제적으로 큰 손해를 끼칠 것으로 예상됨

[그림 I-2-3] PEMNA 회원국 무역현황



주: 2018년 또는 가장 최근 연도 기준임.

출처: World Bank, Open Data를 참고하여 저자 작성 <https://data.worldbank.org/>(검색일자: 2020.4.13.)

- PEMNA 회원국 중 싱가포르와 베트남은 각 재화 및 서비스 수출과 수입규모가 GDP 대비 100%를 상회하는 수준이며, 그 외 국가들에서도 무역이 경제에서 상당히 큰 비중을 차지하고 있음
 - 최근 미국과 중국 간의 무역 분쟁으로 인해 중국을 대신하여 베트남, 말레이시아, 태국이 반사 이익을 볼 수 있는 기회²⁾가 있었으나, 코로나19로 인해 국제무역이 감소하면서 전반적인 경제상황은 악화될 것으로 예상됨
- 무역뿐만이 아니라, ODA 규모를 살펴보면, 많은 PEMNA 회원국이 아직 개발도상국이기 때문에 여러 국제기구 및 선진국으로부터 ODA를 받고 있다는 점에서도 대외의존도가 높다고 볼 수 있는데, 코로나19로 인해 선진국의 경제 상황이 악화됨에 따라 PEMNA 회원국도 연쇄적으로 타격을 받을 것으로 예상됨

2) ADB, *Asian Development Outlook 2019 Update*, 2019. p.23.

〈표 I-2-3〉 PEMNA 회원국 대외의존도

(단위: %)

구분	ODA 규모 (GNI 대비 %)	수출규모 (GDP 대비 %)	수입규모 (GDP 대비 %)
브루나이	-	51.9	42.0
캄보디아	3.4	61.6	63.3
중국	0.0	19.5	18.7
인도네시아	0.1	21.0	22.1
한국	-	44.0	39.0
라오스	3.3	33.2	41.9
말레이시아	0.0	68.8	61.7
몽골	2.8	58.7	64.2
미얀마	2.4	20.0	28.0
필리핀	0.1	31.7	44.4
싱가포르	-	176.4	149.8
태국	-0.1	66.8	56.5
동티모르	8.6	61.1	59.9
베트남	0.7	105.8	102.5
PEMNA	-	58.6	56.7
OECD	0.0	29.3	28.9

주: 2018년 또는 가장 최근 연도 기준임.

출처: World Bank, Open Data를 참고하여 저자 작성 <https://data.worldbank.org/>(검색일자: 2020.4.13.)

3. 재정 현황

- [세입] PEMNA 회원국 평균 GDP 대비 세입 비중은 21.7%로 OECD 평균인 39.9%에 비해 18.2%p 낮은 수준을 유지하고 있음
 - PEMNA 회원국 중 몽골이 30.2%로 가장 높은 GDP 대비 세입 비중을 나타내고 있으며, 인도네시아가 14.4%로 가장 낮은 것으로 나타남
 - PEMNA 평균인 21.7%보다 세입이 높은 국가는 브루나이, 캄보디아, 중국, 한국, 몽골, 동티모르, 베트남임
 - PEMNA 평균보다 세입이 낮은 국가는 인도네시아, 라오스, 말레이시아, 미얀마, 필리핀, 싱가포르, 태국이며, 이 중 태국은 21.4%로 평균과 근소한 차이를 나타내고 있음

〈표 I-3-1〉 PEMNA 회원국 재정현황

(단위: GDP 대비 %)

구분	세입	세출	재정수지	국가채무
브루나이	24.1	35.5	-11.3	2.7
캄보디아	23.0	24.7	-1.7	30.1
중국	29.1	35.5	-6.3	60.9
인도네시아	14.4	16.2	-1.8	30.0
한국	22.6	23.4	-0.8	43.4
라오스	15.9	20.0	-4.1	56.2
말레이시아	18.0	20.6	-2.6	56.5
몽골	30.2	31.0	-0.9	83.7
미얀마	17.2	21.2	-4.0	38.7
필리핀	20.6	22.3	-1.7	39.3
싱가포르	18.6	14.8	3.8	114.6
태국	21.4	21.6	-0.2	43.0
동티모르	25.9	57.3	-31.4	6.1
베트남	23.3	27.6	-4.3	53.3
PEMNA	21.7	26.2	-4.0	46.8
OECD	39.9	40.7	-0.7	65.7

주: 2020년 일반정부(General Government) 잠정치임. 국가채무는 몽골은 2017년, 동티모르는 2018년 데이터를 사용함.

출처: IMF, World Economic Outlook Database 및 IMF, *Fiscal Monitor* 참고하여 저자 작성

<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/02/weodata/index.aspx>(검색일자: 2020.4.14.),

<https://www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2019/09/12/fiscal-monitor-october-2019>(검색일자: 2020.4.14)

□ [세출] PEMNA 회원국 평균 GDP 대비 세출 비중은 26.2%로 세입 비중보다 크며, OECD 평균인 40.7%에 비해 14.5%p 낮은 수준을 유지하고 있음

- PEMNA 회원국 중 동티모르가 57.3%로 가장 높은 GDP 대비 세출 비중을 나타내고 있으며, 싱가포르가 14.8%로 가장 낮은 것으로 나타남
- PEMNA 평균인 26.2%보다 세출이 높은 국가는 브루나이, 중국, 몽골, 동티모르, 베트남
- PEMNA 평균보다 세출이 낮은 국가는 캄보디아, 인도네시아, 한국, 라오스, 말레이시

아, 미얀마, 필리핀, 싱가포르, 태국임

- [재정수지] 싱가포르를 제외한 모든 PEMNA 회원국의 세입이 세출보다 적기 때문에, 싱가포르 외 모든 PEMNA 회원국의 재정수지는 적자를 기록하고 있으며, PEMNA 회원국 평균 GDP 대비 재정적자는 -4.0%로 OECD 평균인 -0.7%보다 3.3%p 낮음
 - 동티모르는 재정적자가 무려 -31.4%로 PEMNA 회원국 중 가장 큰 재정적자를 나타내고 있으며, 그다음으로 브루나이가 -11.3%를 차지하고 있음
 - 중국, 라오스, 미얀마, 베트남이 PEMNA 평균보다 더 큰 재정적자를 기록하고 있음
 - PEMNA 평균보다 적은 재정적자를 기록하고 있는 국가는 캄보디아, 인도네시아, 한국, 말레이시아, 몽골, 필리핀, 태국이며, 이 중 태국은 -0.2%로 OECD 평균보다 더 적은 재정적자를 기록함
 - 싱가포르는 PEMNA 회원국 중 유일하게 재정흑자를 기록하고 있는데, 재정수지가 3.8%로 OECD 평균과 PEMNA 평균을 크게 상회하고 있음
- [국가채무] PEMNA 회원국의 GDP 대비 국가채무는 평균 46.8%로 평균 65.7%인 OECD의 약 71% 수준임
 - PEMNA 평균보다 국가채무가 높은 국가는 중국, 라오스, 말레이시아, 싱가포르, 베트남이고 이 중 싱가포르는 114.6%로 OECD 평균을 크게 상회함
 - PEMNA 평균보다 국가채무가 낮은 국가는 브루나이, 캄보디아, 인도네시아, 한국, 미얀마, 필리핀, 태국, 동티모르이며, 이 중 브루나이는 2.7%로 가장 낮고, 그다음으로 동티모르가 6.1%로 낮은 채무 수준을 유지하고 있음
- [코로나19 영향] 전 세계적인 코로나19 확산으로 2020년도 이후 PEMNA 회원국의 재정현황은 더욱 악화될 것으로 전망됨
 - 현재 모든 PEMNA 회원국에서 재난상황을 극복하기 위해 직·간접적인 정부지출을 늘리고 있으며, 이러한 긴급 재정 회복 정책으로 인해 2020년 정부지출이 크게 늘어날 것으로 예상됨
 - 많은 PEMNA 회원국에서는 일시적인 조세감면 등을 통해 경제적인 부담을 완화하는 조치를 취하고 있는데, 이것으로 인해 향후 정부수입 또한 크게 감소할 것으로 예상됨

- 정부지출이 늘어나는 동시에 정부수입이 줄어들게 되면서 재정적자의 폭이 늘어나 PEMNA 회원국의 재정수지는 앞으로 더욱 악화될 것으로 보이며, 현재 기준으로 예상되는 재정수지로만 보더라도 중국은 -6.3%에서 -11.2%로 재정적자가 늘어나고, 싱가포르의 3.8%로 재정흑자였던 상황에서 -3.5%로 재정적자를 기록할 것으로 예상됨
- 코로나19 극복을 위한 추경 재원을 확보하는 과정에서 국가채무의 규모 또한 크게 늘어날 것으로 예상되는데, 특히 코로나19 확산으로 2020년도 GDP가 대폭 감소할 것이라는 전망이 나오면서 GDP 대비 국가채무 비율은 이전에 비해 훨씬 빠른 속도로 크게 증가할 것으로 보임
- 경제성장이 둔화되는 상황에서 국가채무가 늘어날 전망이어서 국가들의 재정건전성이 악화될 우려가 있으며, 2020년 PEMNA 회원국의 전반적인 재정전망은 그리 밝지 않은 상황임

〈표 I-3-2〉 PEMNA 회원국 코로나19 이후 재정전망(2020)

(단위: GDP 대비 %)

구분	세입		세출		재정수지		국가채무	
	기존	수정	기존	수정	기존	수정	기존	수정
브루나이	24.1	-	35.5	-	-11.3	-	2.7	-
캄보디아	23.0	23.2	24.7	25.0	-1.7	-1.9	30.1	31.3
중국	29.1	25.8	35.5	37.0	-6.3	-11.2	60.9	64.9
인도네시아	14.4	12.4	16.2	17.4	-1.8	-5.0	30.0	36.9
한국	22.6	22.9	23.4	24.8	-0.8	-1.8	43.4	46.2
라오스	15.9	14.0	20.0	20.3	-4.1	-6.2	56.2	69.0
말레이시아	18.0	19.3	20.6	23.5	-2.6	-4.2	56.5	63.0
몽골	30.2	27.2	31.0	32.4	-0.9	-5.3	83.7	-
미얀마	17.2	17.6	21.2	22.2	-4.0	-4.7	38.7	38.9
필리핀	20.6	19.7	22.3	23.1	-1.7	-3.4	39.3	42.9
싱가포르	18.6	17.8	14.8	21.3	3.8	-3.5	114.6	113.0
태국	21.4	20.3	21.6	23.7	-0.2	-3.4	43.0	48.1
동티모르	25.9	-	57.3	-	-31.4	-	6.1	-
베트남	23.3	18.1	27.6	23.3	-4.3	-5.2	53.3	45.7
PEMNA	21.7	19.9	26.2	24.5	-4.0	-4.6	46.8	54.5

주: "기존" 수치는 2020년 일반정부(General Government) 잠정치임. 국가채무는 몽골은 2017년, 동티모르는 2018년 데이터를 사용함. "수정" 수치 중 '-' 표시는 데이터가 없어서 평균치가 정확하지 않음.

출처: IMF, World Economic Outlook Database 및 IMF, *Fiscal Monitor*를 참고하여 저자 작성
<https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/02/weodata/index.aspx>, (검색일자: 2020.4.14.)
<https://www.imf.org/en/Publications/FM/Issues/2019/09/12/fiscal-monitor-october-2019>, (검색일자: 2020.4.14.)
<https://www.imf.org/external/datamapper/datasets/WEO/1>(검색일자: 2020.5.15.)
<https://www.imf.org/external/datamapper/datasets/FM>(검색일자: 2020.5.15)

4. 정책적 이슈

가. 주요 정책 현안

- [국가별 주요 정책 현안] PEMNA 회원국별 최근 4개년의 주요 정책 현안을 살펴보면, 각 국가마다 자국 상황에 맞는 다양한 정책에 주안점을 두고 있는 것을 볼 수 있음
- OECD에서는 매년 “Economic Outlook for Southeast Asia”를 통해 동아시아 지역의 경제전망을 살펴보고 각국의 주요 정책 현안을 정리하여 발간함
 - PEMNA 회원국의 주요 정책은 관광 활성화, 중소기업 지원, 디지털경제 준비, 인프라 강화, 에너지 다양화, 조세개혁, 금융환경 개선, 교육체계 확립, 무역 및 외국인투자 확대, 노령화 그리고 사회안전망 확보 등으로 다양하게 나타남³⁾

〈표 I-4-1〉 PEMNA 회원국별 주요 정책 현안

구분	2020	2019	2018	2017
브루나이	스타트업	중소기업	외국인투자	경제다양화, 경쟁법
캄보디아	중소기업	관광	금융교육	농업
중국	투자 효율성	혁신	일대일로	과잉공급, 환경
인도네시아	직업교육	금융 포용성	녹색금융	관광, 인프라, 에너지 접근성
한국	규제개혁	사회복지	주택	일자리
라오스	유기농 농산물 수출	에너지 다양화	교육접근성	수자력발전, 특별경제지역, 관광
말레이시아	중소기업	조세개혁	할랄산업	주택, 사회안전망
미얀마	철도 인프라	관광	외국인투자	금융시장, 인프라, 고등교육
필리핀	기초교육체계	디지털화	인프라금융	인프라투자, 일자리 확대, 외국인투자
싱가포르	유아교육	평생교육	토지사용	고령화, 도시계획
태국	노인 사회안전망	동부경제회랑	디지털경제	디지털경제, 인적자본
베트남	무역촉진 디지털경제	교육 및 직업교육	공기업 민영화	인프라

주: 몽골, 동티모르는 제외.

출처: OECD, *Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2020: Rethinking Education for the Digital Era*, 2019. pp.146~218 참고하여 저자 작성
한국 내용은 OECD, OECD Economic Outlook에서 각 연도별 한국 자료 참고하여 저자 작성

3) OECD, *Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2020: Rethinking Education for the Digital Era*, 2019. pp. 146-218.

○ 국가별 주요 정책 현안은 <표 I-4-1>과 같이 종합하여 정리할 수 있음

□ [코로나19 영향] 2020년도에 실행할 것으로 계획되어 있던 각국의 주요 정책은 코로나19 확산 여파로 인해 잠정적으로 연기될 것으로 예상되며, 각국의 관심사는 우선적으로 보건을 포함한 사회복지 분야, 그리고 그 후에 경제 활성화를 위한 정책에 집중될 것으로 예상됨

나. 사회복지 주요 현황과 재정

□ [인구 고령화] PEMNA 회원국의 경우, 시급하지는 않지만, 장기적으로는 인구 고령화로 인해 사회복지지출이 더욱 증가할 것으로 예상됨

<표 I-4-2> PEMNA 회원국별 출산율과 인구성장률

(단위: 천명, %, 명)

구분	인구	인구성장률	출산율
브루나이	429	1.1	1.8
캄보디아	16,250	1.5	2.5
중국	1,392,730	0.5	1.6
인도네시아	267,663	1.1	2.3
한국	51,607	0.5	1.0
라오스	7,062	1.5	2.7
말레이시아	31,529	1.4	2.0
몽골	3,170	1.8	2.9
미얀마	53,708	0.6	2.2
필리핀	106,652	1.4	2.6
싱가포르	5,639	0.5	1.1
태국	69,429	0.3	1.5
동티모르	1,268	2.0	4.0
베트남	95,540	1.0	2.0
PEMNA	-	1.1	2.2
OECD	1,303,529	0.6	1.7

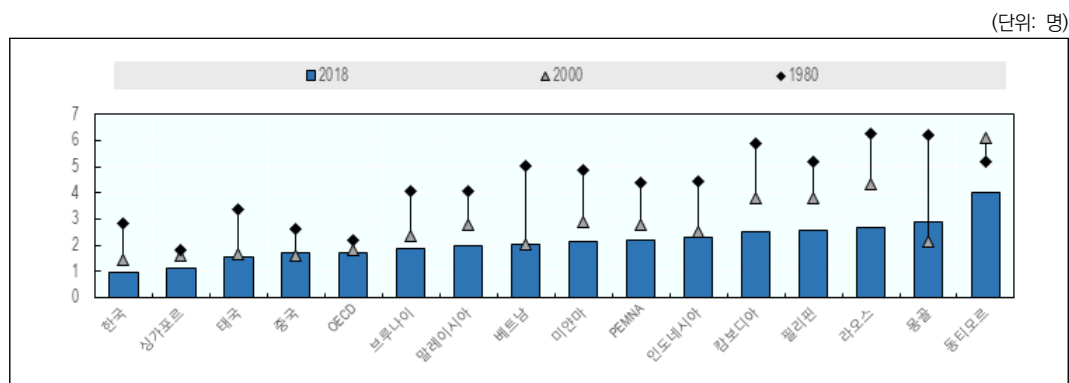
주: 2018년 기준임. OECD 2018년 출산율 수치는 2017년 자료임.

출처: World Bank, Open Data를 참고하여 저자 작성 <https://data.worldbank.org/>(검색일자: 2020.4.13.)

World Bank, World Development Indicators, <https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.TFRT.IN>(검색일자: 2020.4.22.)

- PEMNA 회원국의 인구성장률은 1.1%로 OECD 평균인 0.6%보다 더 높음
 - PEMNA 회원국 중 중국, 한국, 싱가포르, 그리고 태국은 OECD 평균보다 인구성장률이 더 낮은 것으로 나타남
 - 캄보디아, 라오스, 말레이시아, 몽골, 필리핀, 동티모르는 PEMNA 평균보다 인구성장률이 높으며, 동티모르의 인구성장률이 2%로 가장 빠르게 성장하고 있음
- PEMNA 지역의 평균 출산율을 살펴보면, 여성 1인당 자녀의 수는 OECD 평균인 1.7명보다 더 많은 2.2명임
 - PEMNA 회원국 중 한국이 1.0명으로 가장 자녀의 수가 적고, 동티모르가 4.0명으로 가장 많음
 - 캄보디아, 인도네시아, 라오스, 말레이시아, 몽골, 미얀마, 필리핀, 베트남은 자녀의 수가 2.0명 이상이며, 자녀의 수가 가장 적은 국가인 한국 다음으로는 싱가포르가 1.1명을 기록함
 - OECD 평균보다 자녀의 수가 더 적은 국가는 한국, 싱가포르, 태국, 그리고 중국임
 - PEMNA 회원국 평균보다 자녀의 수가 더 많은 국가는 14개 국가 중 인도네시아, 캄보디아, 필리핀, 라오스, 몽골, 그리고 동티모르 6개국임
- 지난 40년간 PEMNA 회원국의 여성 1인당 자녀 수의 변화를 살펴보면, 대부분 감소하는 추세이며, 앞으로도 계속해서 감소할 것으로 전망됨

[그림 I-4-1] PEMNA 회원국별 여성 1인당 자녀 수



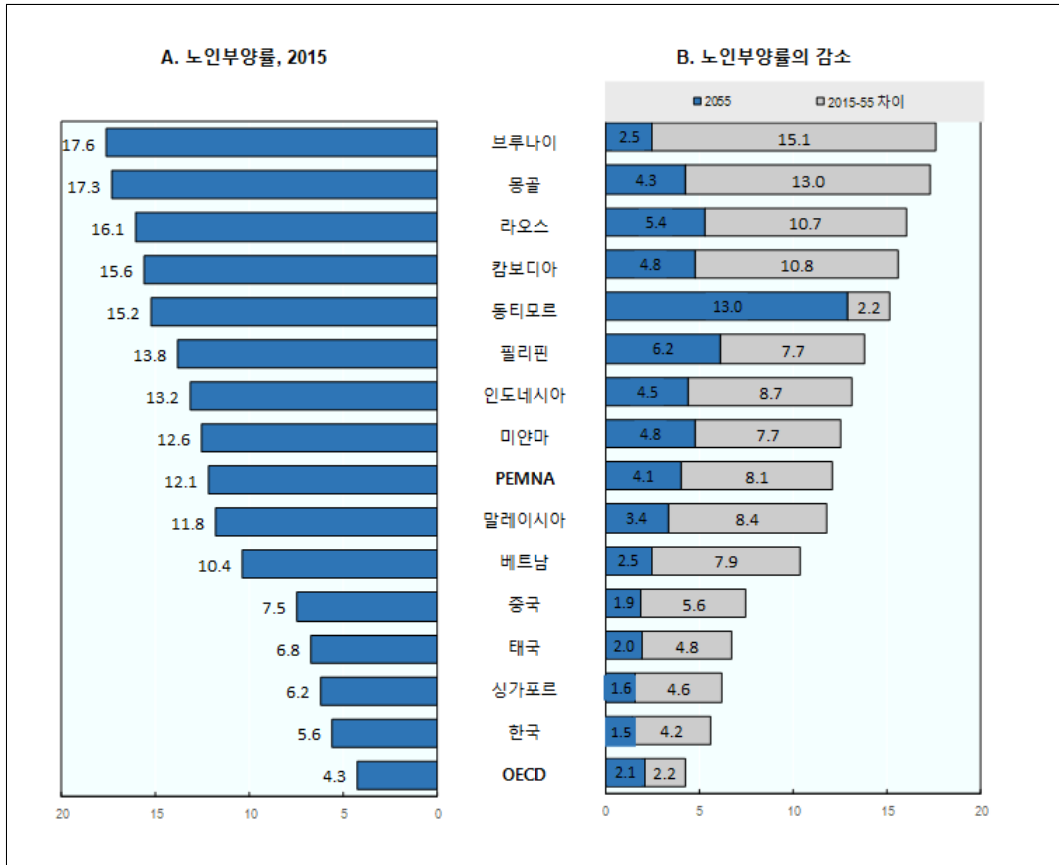
주: 1980년, 2000년 및 2018년 여성 1인당 자녀 수. OECD 2018년 수치는 2017년 자료임.

출처: World Bank, World Development Indicators를 참고하여 저자 작성
<https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.TFRT.IN> (검색일자: 2020.4.22.)

- PEMNA 지역의 출산율이 감소하고, 경제발전으로 인한 보건 향상으로 평균수명이 증가하면서 노인부양률도 점차 감소할 것으로 예상이 되는데, 이는 앞으로 국가가 부담해야 할 사회복지지출이 증가할 수 있다는 것을 의미하기 때문에 향후 정부재정에 부담이 되는 요소가 될 수 있음⁴⁾
- PEMNA 회원국의 노인부양률은 2055년에 이르러 12.1명에서 4.1명으로 크게 감소될 것으로 예상되며, 몽골, 브루나이의 감소폭이 가장 클 것으로 예상됨

[그림 I-4-2] PEMNA 회원국별 노인부양률

(단위: 명)



주: 노인부양률은 65세 이상 인구 1인당 15-64세 인구의 수로 정의됨.

자료: OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.65를 참고하여 저자 작성

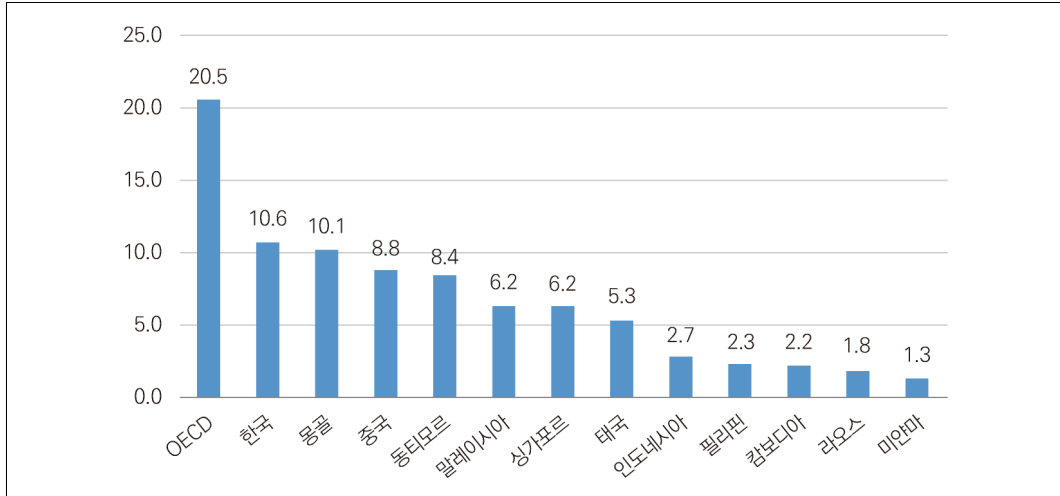
4) OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.64.

- OECD 회원국들의 노인부양률은 이미 낮은 수준이지만 더욱 낮아질 것으로 예상되며 특히 한국은 2015년 5.6명에서 2055년에는 노인 1인당 경제활동인구가 1.5명으로 줄어들 것으로 예상됨
 - 2015년 기준 PEMNA 평균 노인부양률인 12.1명보다 부양률이 더 낮은 국가는 말레이시아, 베트남, 중국, 태국, 싱가포르, 한국 순인데, 2055년에는 PEMNA 평균 4.1명보다 노인부양률이 높은 국가가 몽골, 라오스, 캄보디아, 동티모르, 필리핀, 인도네시아, 미얀마일 것으로 전망됨
- [공공복지지출] PEMNA 12개 회원국의 GDP 대비 공공복지지출은 평균 5.5%로 OECD 평균인 20.5%에 비해 훨씬 낮은 수준임
- PEMNA 12개 회원국 중에서는 한국의 GDP 대비 공공복지지출 비중이 10.6%로 가장 높고, 미얀마의 지출이 1.3%로 가장 낮음
 - 복지지출의 구성 또한 국가별로 차이를 보이고 있는데, 평균적으로 보건지출과 사회보험지출의 합이 각국의 전체 복지지출의 80%를 차지함
 - 몽골, 중국, 말레이시아, 싱가포르의 경우에는 사회보험지출(연금 포함)이 전체 복지지출에서 차지하는 비중이 50%가 넘음
 - 태국, 인도네시아, 필리핀, 캄보디아, 라오스, 미얀마는 사회보험보다 보건 분야에 더 많은 지출을 하고 있음
 - 동티모르는 PEMNA 회원국 중 유일하게 전체 복지지출 중 공공부조(노령, 아동복지, 장애, 복지지원금 포함)가 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 그 규모가 GDP 대비 5.88%로 동티모르 전체 복지지출의 70%를 차지함
 - PEMNA 회원국은 인구가 OECD 회원국에 비해 상대적으로 젊기 때문에 연금수령 대상이 되는 고령자의 수가 적어 사회보험지출에서 큰 비중을 차지하는 연금지출의 규모가 비교적 작음⁵⁾
 - 또한, 연금제도가 규모가 작은 공공 및 공식부문(Formal Sector)에 한정적으로 적용되어, 연금수령 대상자의 수가 적으며, 과거에 연금제도의 분담금을 납입할 기회를 갖지 못하였던 비공식 노동자 및/또는 자영업자와 고령자들에게는 연금이 지급되지 않아 지출 규모가 작음⁶⁾

5) OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.94.

[그림 I-4-3] PEMNA 회원국 공공복지지출

(단위: GDP 대비 %)

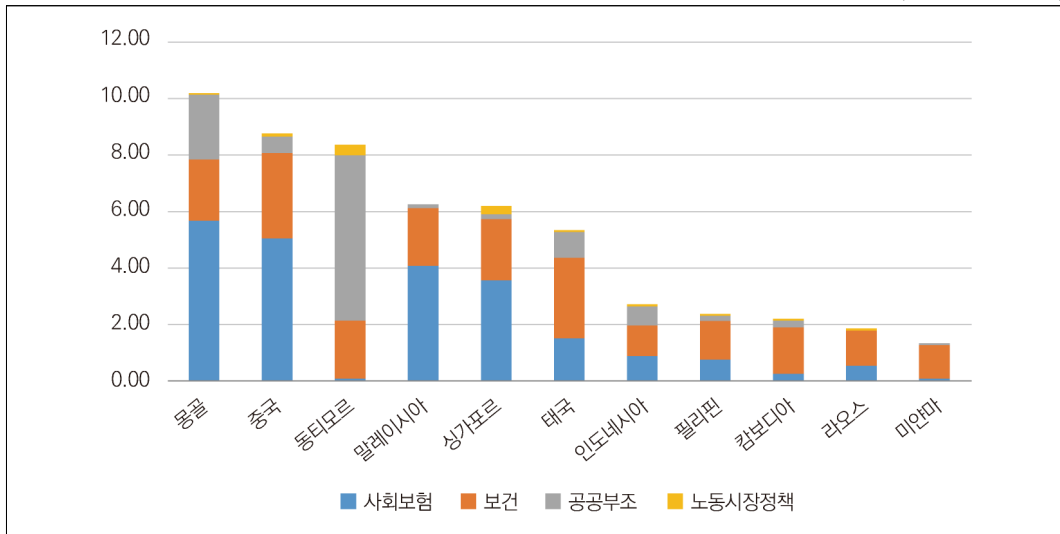


주: 2017년 기준.

자료: OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.87을 참고하여 저자 작성

[그림 I-4-4] PEMNA 회원국 공공복지지출 구성

(단위: GDP 대비 %)



주: 2017년 기준.

자료: OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.87을 참고하여 저자 작성

6) OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.94.

〈표 I-4-3〉 PEMNA 회원국 공공복지지출

(단위: GDP 대비 %)

구분	공공복지지출	사회보험	보건	공공부조	노동시장정책
캄보디아	2.2	0.25	1.66	0.22	0.03
중국	8.8	5.02	3.05	0.56	0.14
인도네시아	2.7	0.87	1.11	0.64	0.10
한국	10.6
라오스	1.8	0.50	1.26	0.04	0.00
말레이시아	6.2	4.05	2.06	0.13	0.00
몽골	10.1	5.66	2.18	2.27	0.03
미얀마	1.3	0.06	1.22	0.01	0.00
필리핀	2.3	0.72	1.41	0.18	0.00
싱가포르	6.2	3.55	2.15	0.20	0.26
태국	5.3	1.50	2.84	0.91	0.01
동티모르	8.3	0.05	2.08	5.88	0.35
OECD	20.5				

주: 2017년 기준.

자료: OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.87을 참고하여 저자 작성

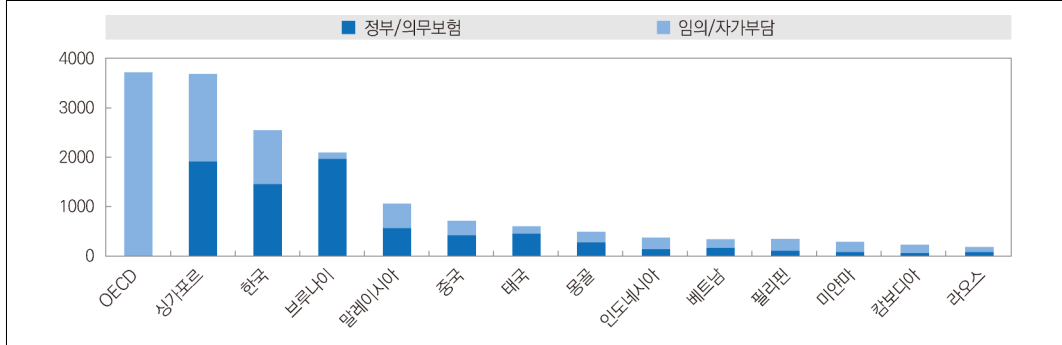
□ [보건지출] PEMNA 회원국 대부분의 1인당 보건지출은 OECD 평균인 3,715달러에 훨씬 못 미치는 수준임

- PEMNA 회원국 중에서는 싱가포르의 1인당 보건지출이 3,681달러로 OECD 평균에 가장 가깝고, 그 다음으로는 한국이 1인당 2,556달러를 지출하고 있음
- 싱가포르, 한국, 브루나이, 말레이시아를 제외한 다른 PEMNA 회원국의 1인당 보건지출은 1,000달러 이하이며, 라오스가 165.8달러로 PEMNA 회원국 중에서는 가장 적은 지출을 하고 있음
- 보건지출은 정부 재정 또는 의무보험제도에 의해 충당되거나 임의제도 또는 환자의 자기부담금으로 충당되는데, 브루나이와 태국에서는 보건지출의 4분의 3이 공공지출로 충당된 반면, 1인당 GDP가 낮은 미얀마는 보건지출의 4분의 3을 민간이 부담함⁷⁾

7) OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.99.

[그림 I-4-5] PEMNA 회원국 1인당 보건지출 규모

(단위: 미국달러)

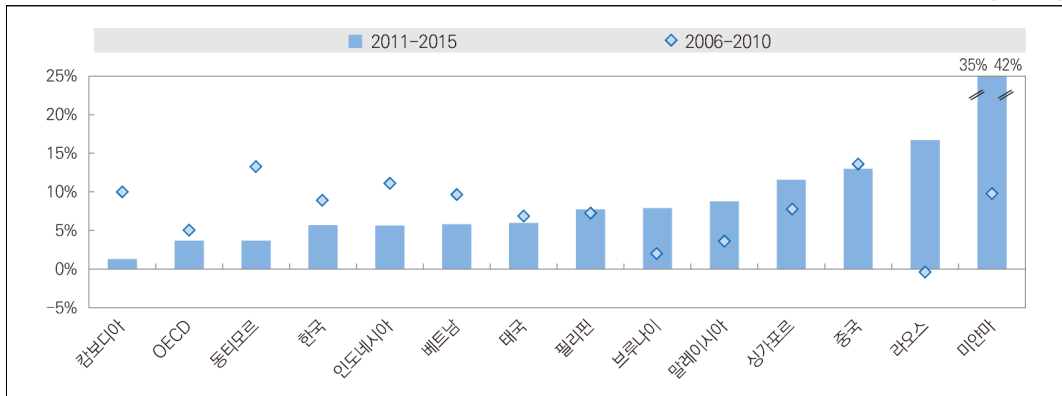


주: 2015년 기준.

자료: OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.99를 참고하여 저자 작성

[그림 I-4-6] PEMNA 회원국 1인당 실질 평균 보건지출 증가율

(단위: %)



주: 2015년 기준.

자료: OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.99를 참고하여 저자 작성

- PEMNA 회원국의 보건지출 규모는 OECD 회원국에 비해 작지만, 1인당 보건지출 증가율은 빠르게 성장하고 있음
- 지난 2006-15년 동안 OECD 회원국의 연간 실질 보건지출 증가율은 4%에 못 미친 것에 반해, PEMNA 회원국의 1인당 보건지출은 평균 9% 증가함
- 평균적으로 PEMNA 회원국의 2006-10년 대비 2011-15년 기간의 연간 실질 보건지출은 8%에서 11%로 3%p 증가한 반면, OECD 회원국은 같은 기간 연간 실질 보건지출 증가율이 5%에서 4%로 1%p 감소함

- 미얀마의 2011-15년 연간 평균 보건지출 증가율은 PEMNA 회원국 중 가장 높은 42%를 기록하였으며, 중국, 라오스, 그리고 싱가포르 역시 10%가 넘는 증가율을 기록함
- 이에 반해 동티모르와 캄보디아의 보건지출은 같은 기간 동안 OECD 평균인 4%보다 같거나 더 낮게 증가함

〈표 I-4-4〉 PEMNA 회원국 1인당 보건지출

(단위: 달러, %)

구분	1인당 보건지출	2006-2010 성장률	2011-2015 성장률	평균성장률
브루나이	2,083.4	2	8	5
캄보디아	209.6	10	1	6
중국	762.2	14	13	13
인도네시아	369.3	11	6	8
한국	2,556.0	9	6	7
라오스	165.8	0	17	8
말레이시아	1,063.9	4	9	6
몽골	469.6	-	-	-
미얀마	267.2	10	42	26
필리핀	322.8	7	8	7
싱가포르	3,681.3	8	11	10
태국	610.2	7	6	6
동티모르	-	13	4	9
베트남	334.3	10	6	8
PEMNA		8	11	9
OECD	3,715.0	5	4	4

자료: OECD, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019. p.99를 참고하여 저자 작성

- [코로나19 영향] 코로나19 확산으로 인해 PEMNA 회원국의 사회안정화를 위한 사회복지 지출이 급등할 것으로 예상됨
 - 과거 PEMNA 회원국의 사회복지 분야 지출이 OECD 국가에 비해 상대적으로 적었다는 점은 연금이나 보건 등의 사회복지지출보다는 개발을 위한 인프라 투자, 인적자본 확보를 위한 교육 확대, 민간 기업을 위한 지원 등의 다른 분야에 집중하여 국가의 성장 동력을 도모했다는 것을 의미할 수 있음
 - 코로나19가 세계적으로 확산되면서 국가 전반의 경제성장을 둔화시키는 것뿐만 아니

라, 이러한 상황에 더 취약한 고령자, 저소득층 등의 사회적 약자들을 보호해야 하는 필요성이 대두되면서 정부의 역할이 더욱 강조되고 있음

- 이러한 상황에서, 앞으로 정부는 코로나19 안정화 정책을 더욱 강화할 것으로 예상되며, 관련 재정지출은 더욱 증가할 것으로 전망됨

다. 코로나19 관련 재정정책

□ [국가별 코로나19 관련 재정정책 현안] PEMNA 회원국은 최근 코로나19에 대응하기 위해 다양한 재정정책을 통해 재정부양책을 시행하고 있음

- PEMNA 회원국 중 싱가포르는 GDP 대비 11.2%에 달하는 규모로 재정부양책을 실시하고 있으며, 확진자의 수가 적어 코로나19의 타격이 상대적으로 적은 몽골은 GDP 대비 0.04% 규모의 재정부양책을 시행하고 있음
- 대부분의 PEMNA 회원국에서는 보건 분야 지출 확대, 코로나19의 직접적인 피해를 입은 업종 지원, 중소기업 지원 확대, 조세감면 등을 시행하고 있음
- 많은 국가에서 취약계층인 저소득층과 실업자 등을 위한 지원을 확대하였고, 직원의 연금 또는 퇴직 등을 대비한 사회보장 부담금을 인하하거나 지급기한을 연장하여 부담을 줄여주는 방안을 도입함
- 라오스, 말레이시아, 태국, 베트남의 경우엔 전기요금 인하를 통해 에너지 공급에 차질이 없도록 노력하고 있으며, 태국은 수도요금도 인하하였음
- 2020년 4월 24일 기준 IMF 및 월드뱅크 자료를 바탕으로 살펴본 PEMNA 회원국들의 코로나19 관련 재정정책은 <표 I-4-5>와 같이 정리할 수 있음⁸⁾

8) World Bank, *East Asia and Pacific Economic Update, April 2020*, p. 32-35 및 IMF, *Policy Responses to COVID-19*, <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>(검색일자: 2020.4.24.)

〈표 I-4-5〉 PEMNA 회원국별 코로나19 관련 재정정책

구분	정책 내용
브루나이	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 2.66%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 조세감면, 사회보장 확대 관광, 숙박, 교통, 그리고 식당업에 해당되는 중소기업과 자영업자들을 위해 노후연금(Employees Trust Fund, TAP)과 보충분담연금(Supplementary Contributory Pension, SCP) 분담금 납부기한 연장, 법인세 인하 추진
캄보디아	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 7.75%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 조세감면 시행, 보건 분야에 추가적으로 약 7천만달러 투입, 사회 안정화를 위해 예산 재배정, 경상지출을 3천만달러 삭감, 그리고 자본지출을 3억 7천만달러로 조정 중소기업과 쌀 생산자를 위해 추가 지원 등 추진
중국	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 9.97%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 보건 분야 지출 확대, 실업급여 지급 가속화, 조세감면 및 사회보장분담금 납부기한 연장 등 진행
인도네시아	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 5.48%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 보건 분야 지출 확대, 저소득층 지원 확대, 실업급여 확대, 관광업 조세감면, 법인세 인하 등 진행
한국	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 7.6%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 보건 분야 지원, 격리대상자 지원, 저소득층 지원, 긴급가족돌봄 지원, 지역상품권 활성화, 임대료 지원, 기업용 대출 확대, 중소기업 및 자영업자 지원, 관광, 숙박, 의료 등의 피해 업종 지원, 사회보장 분담금 납부기한 연장, 조세감면 등 진행
라오스	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 0.02% 이하 규모의 재정부양책 시행 전기요금 감면, 저소득층 소득세 면제, 관광업종 납세기한 연장, 정부 일반관리비 예산삭감 등 진행
말레이시아	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 9.15%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 보건 분야 지출 확대, 임시 조세감면, 저소득층과 피해 업종 현금보조금 지급, 전기요금 감면, 투자지출 선지급, 급여보조금 지급, 기업대출 확대, 중소기업 지원, 근로자 공제기금(Employment Provident Fund, EPF) 임시활용 허가 등 실시
몽골	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 14.65%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 조세감면, 육아지원금, 실업보조금 확대, 사회보장 관련 분담금 지급 연장, 중소기업 대출 확대 등 실시
미얀마	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 0.13%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 보건 분야 지출 확대, 조세감면 및 납세기한 연장, 저소득층 및 관광업 지원 확대 등 실시
필리핀	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 4.53%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 보건 분야 지출 확대, 사회보장지원 확대, 중소기업 지원 확대, 저소득층, 관광업 및 농업 지원 확대 등 실시
싱가포르	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 12.81%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 보건 분야 지출 확대, 저소득층 및 실업자 지원 확대, 급여보조금 지급, 피해 산업 및 자영업자 지원, 대출 확대 등 실시
태국	<ul style="list-style-type: none"> GDP 대비 15.66%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 보건 분야 지출 확대, 피해 사업자, 농부, 근로자 지원, 기업 대출 확대, 조세감면, 전기요금 및 수도요금 감면, 사회보장 분담금 인하 등 실시

〈표 I-4-5〉의 계속

구분	정책 내용
동티모르	<ul style="list-style-type: none"> • GDP 대비 8.51%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 • 석유기금에서 2억 5천만달러를 재정부양책으로 활용 • 보건 분야 지출 확대 등 실시
베트남	<ul style="list-style-type: none"> • GDP 대비 10%에 해당하는 규모의 재정부양책 시행 • 보건 분야 지출 확대, 조세감면, 토지임대료 지급기한 연장, 연금기금 분담금 납부기한 연장, 중소기업 법인세 인하, 사업자등록비 인하, 관세 인하, 사회보장지원금(실업급여, 저소득층 보조금, 무급휴가근로자 지원금 등) 확대, 전기요금 인하 등 추진

출처: World Bank, *East Asia and Pacific Economic Update, April 2020*, pp.32-35,
 IMF, Policy Responses to COVID-19 참고하여 저자 작성
<https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>(검색일자: 2020.4.24.)
 각 국의 GDP 대비 재정부양책 규모는 ADB, ADB COVID-19 Policy Database를 참고하여 저자 작성
<https://covid19policy.adb.org/>(검색일자: 2020.5.20.)

□ 이어서 제II장에서는 PEMNA 회원국 중 6개 국가(캄보디아, 인도네시아, 미얀마, 필리핀, 태국, 베트남)의 경제·재정 현황과 주요 재정정책을 세부적으로 다루고자 함

II. 주요국의 재정동향

1. 캄보디아

가. 예산 및 결산

□ [예산기조] 캄보디아 2020년 예산안은 제4기 사각전략(Rectangular Strategy) 달성을 목표로 2019.11.26. 국회 상정 및 2019.12.20. 국왕 제출⁹⁾

○ (경제전망) 캄보디아는 국내 정치 상황과 미중 무역 갈등 등 국내외 리스크에 따라 2020년 실질 GDP 성장률을 전년 대비 0.6%p 하향한 6.5%로 전망

※ 전망치는 코로나19 발생 이전의 2020년 예산안 기준임

- 2020년 산업부문별 성장률은 전년 대비 농업부문 유지(1.7%), 산업부문 하향(10.7% →8.9%), 서비스업부문 하향(6.7%→6.4%) 전망

- 2020년 1인당 GDP는 전년 대비 8% 증가한 1,816달러로 전망

- 2020년 물가상승률(2.9%)과 1달러당 리엘 환율(4,054캄보디아리엘)은 전년과 유사할 전망

- 2020년 경상수지는 GDP 대비 9.3% 적자가 예상되나 적자폭은 2018년 이후 감소 중임

〈표 II-1-1〉 캄보디아 경제전망

(단위: 달러, %)

	2018	2019	2020
GDP 성장률	7.5	7.1	6.5
1인당 GDP	1,548	1,679	1,816
연평균 물가상승률	2.5	2.8	2.9
환율(1달러당 리엘)	4,053	4,054	4,054
경상수지(GDP 대비 %)	-10.7	-9.6	-9.3

주: 1인당 GDP 화폐 단위는 달러임

자료: 캄보디아 재정경제부, *Budget in Brief 2020*, p.5. 일부 발췌

9) 캄보디아 2020년 예산기조연설 및 2020년 예산법, 캄보디아 재정경제부, *Budget in Brief 2020*.

- (재정전망) FY2020 경상예산 재정흑자는 GDP 대비 5.3%이며 자본예산을 고려한 전체 재정적자는 GDP 대비 5.9%로 전망¹⁰⁾
 - 경상재정흑자는 GDP 대비 5.3%로 전년 대비 2.5%p 증가 전망
 - 경상예산과 자본예산을 포함한 재정적자는 5.9%로 전년 대비 0.4%p 악화 전망
 - 국내총세입은 GDP 대비 22.1%(26.3조리엘)로 전년 대비 2.6%p 증가 전망
 - 총세출은 GDP 대비 28.0%(33.3조리엘)로 전년보다 3.0%p 증가할 것으로 전망되며, 경상지출 59% 및 자본지출 41%로 구성

〈표 II-1-2〉 캄보디아 재정전망

(단위: GDP 대비 %)

	FY2018		FY2019	FY2020
	예산안	실적치	예산안	예산안
국내총세입	18.8	22.3	19.5	22.1
경상수입	18.6	22.1	19.3	22.0
총세출	24.7	24.6	25.0	28.0
경상지출	16.1	16.5	16.5	16.7
재정수지	-5.9	-2.3	-5.5	-5.9
경상재정수지	2.5	5.6	2.8	5.3

주: 재정수지 = 국내총수입-총지출

자료: 캄보디아 재정경제부, *Budget in Brief 2020*, p.9를 참고하여 저자 작성

- 중앙정부(National level) 재정적자는 GDP 대비 5.0%, 경상재정흑자는 GDP 대비 4.9%를 기록할 전망

10) 2018-2020년 3개년 회계연도별 기준 GDP는 98.7조리엘(FY2018), 108.6조리엘(FY2019), 119.0조리엘(FY2020)임

〈표 II-1-3〉 캄보디아 중앙정부 재정전망

(단위: 백만리엘, GDP 대비 %)

	FY2019		FY2020
	예산안	잠정치	예산안
중앙정부 세입	19,786,260 (18.2)	22,536,012 (20.8)	24,092,665 (20.2)
경상수입	19,593,111 (18.0)	22,342,863 (20.6)	23,899,324 (20.1)
자본수입	193,149 (0.2)	193,149 (0.2)	193,341 (0.2)
중앙정부 세출	24,859,080 (22.9)	24,782,742 (22.8)	29,989,933 (25.2)
경상예산	16,827,280 (15.5)	16,750,942 (15.4)	18,036,884 (15.2)
자본예산	8,031,800 (7.4)	8,031,800 (7.4)	11,953,049 (10.1)
중앙정부 재정수지	-5,072,820 (-4.7)	-2,246,730 (-2.1)	-5,897,268 (-5.0)
경상예산수지	2,765,831 (2.5)	5,591,921 (5.1)	5,862,440 (4.9)

주: 1. 중앙정부 총지출에 채무상환 미포함
2. () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 캄보디아 2020년 예산법, Table E를 참고하여 저자 작성

- 국가채무는 GDP 대비 21.2%로 채무상한선인 40%를 크게 밑돌 것으로 예측되며, FY2024까지 21%대 유지 전망¹¹⁾
- (주요정책) 2020년 예산안은 평화, 정치적 안정, 지속가능한 경제성장 등을 중심으로 편성되었으며, 이는 제4기 사각전략(Rectangular Strategy)의 4대 목표에 기반을 둠
- 정부는 성장, 고용, 형평성, 효율성을 목표로 2004년부터 5년 주기의 사각전략을 발표하였으며, 특히 효율성에 방점을 둔 제4기(2019-23년)는 「2019-2023 국가전략개발계획」(National Strategic Development Plan)과도 연계함¹²⁾
- 제4기의 4대 목표는 ① 연평균 경제성장률 7%대 달성 ② 양질의 일자리 창출 ③ 빈곤율 10% 이하 달성 ④ 중앙·지방 정부기관의 역량 및 거버넌스 강화임
- 이를 통해 캄보디아는 2030년까지 중고소득국, 2050년까지 고소득국 진입을 목표로 함

11) 캄보디아 재정경제부, *Cambodia Public Debt Statistical Bulletin*, Vol.9, 2020. p.36.

12) 캄보디아왕립학술원 국제관계연구소, "Rectangular Strategy - Phase IV," 2018.
<http://iric.gov.kh/rectangular-strategy-phase-iv-in-khmer/> (검색일자: 2020.4.6.)

※ FY2020 세계은행 기준 중고소득국은 1인당 GNI 3,996~12,375달러, 고소득국은 1인당 GNI 12,376달러 이상¹³⁾

□ [세입] 캄보디아 2020년 세입예산안은 경상예산과 자본예산을 구분하여 2019.11.26. 국회 상정 및 2019.12.20. 국왕 제출¹⁴⁾

○ (규모) 2020년 예산안의 중앙정부 세입 규모는 전년 예산안 대비 21.8% 증가한 24.1조 리엘로 전망되며, 지방정부 세입과 해외발 자본수입을 모두 포함한 총세입은 32.6조 리엘로 GDP 대비 27.4%임

- 경상세입은 전년 예산안 대비 24.5% 증가한 26.1조리엘(GDP 대비 22.0%)로 전망되며 이 중 89%가 조세수입임
- 조세수입의 91%를 차지하는 국세는 전년 예산안 대비 25.0% 증가한 21.0조리엘(GDP 대비 17.7%)로 전망되며, 내국세와 관세 비율은 55:45를 유지할 것으로 보임
- 자본세입은 전년 예산안 대비 12.7% 증가한 6.5조리엘(GDP 대비 5.5%)로 전망되며 이 중 97%가 해외재원임
- 공공투자 관련 해외자본은 전년 예산안 대비 13.7% 증가한 6.1조리엘(GDP 대비 5.1%)로 전망되며 해외발 자본수입 중 96%가 이에 해당함
- 2019년 총세입의 예산안 대비 잠정치 달성률은 111.7%이며 특히 지방정부(130.8%)와 내국세(128.2%), 지방세(126.5%) 달성률이 높음

13) World Bank, "World Bank Country and Lending Groups," <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>(검색일자: 2020.4.9.)

14) 캄보디아 재정경제부, "State Budget Balance," p.1. https://www.mef.gov.kh/documents/laws_regulation/1-DPM-Speech.zip(검색일자: 2020.4.7.)

〈표 II-1-4〉 캄보디아 FY2020 세입

(단위: 백만리엘, GDP 대비 %, %)

	FY2019			FY2020	증감률	
	예산안 (A)	잠정치 (B)	달성률 (B/A)	예산안 (C)	예산안 기준 (C/A-1)	잠정치 기준 (C/B-1)
총세입	26,759,996 (24.6)	29,883,418 (27.5)	111.7	32,639,633 (27.4)	22.0	9.2
경상세입	20,993,079 (19.3)	24,116,501 (22.2)	114.9	26,143,102 (22.0)	24.5	8.4
조세수입(1)	18,230,617 (16.8)	21,160,709 (19.5)	116.1	23,177,453 (19.5)	27.1	9.5
국세(4)	16,879,000 (15.5)	19,450,309 (17.9)	115.2	21,091,145 (17.7)	25.0	8.4
내국세	9,094,000 (8.4)	11,657,161 (10.7)	128.2	11,646,145 (9.8)	28.1	-0.1
관세	7,785,000 (7.2)	7,793,149 (7.2)	100.1	9,445,000 (7.9)	21.3	21.2
지방세	1,351,617 (1.2)	1,710,399 (1.6)	126.5	2,086,308 (1.8)	54.4	22.0
세외수입(2)	2,762,462 (2.5)	2,955,792 (2.7)	107.0	2,965,649 (2.5)	7.4	0.3
중앙정부(5)	2,714,111 (2.5)	2,892,554 (2.7)	106.6	2,808,179 (2.4)	3.5	-2.9
지방정부	48,351 (0.0)	63,238 (0.1)	130.8	157,470 (0.1)	225.7	149.0
자본세입	5,766,917 (5.3)	5,766,917 (5.3)	100.0	6,496,531 (5.5)	12.7	12.7
국내(3)	193,149 (0.2)	193,149 (0.2)	100.0	193,341 (0.2)	0.1	0.1
해외	5,573,768 (5.1)	5,573,768 (5.1)	100.0	6,303,190 (5.3)	13.1	13.1
개발파트너 기관	250,000 (0.2)	250,000 (0.2)	100.0	250,000 (0.2)	0.0	0.0
공공투자 해외자본	5,323,768 (4.9)	5,323,768 (4.9)	100.0	6,053,190 (5.1)	13.7	13.7
국내총세입(1+2+3)	21,186,228 (19.5)	24,309,650 (22.4)	114.7	26,336,443 (22.1)	24.3	8.3
중앙정부 세입(3+4+5)	19,786,260 (18.2)	22,536,012 (20.8)	113.9	24,092,665 (20.2)	21.8	6.9
경상수입(4+5)	19,593,111 (18.0)	22,342,863 (20.6)	114.0	23,899,324 (20.1)	22.0	7.0
자본수입(3)	193,149 (0.2)	193,149 (0.2)	100.0	193,341 (0.2)	0.1	0.1

주: () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 캄보디아 재정경제부, "State Budget Balance," p.1을 참고하여 저자 작성

https://www.mef.gov.kh/documents/laws_regulation/1-DPM-Speech.zip(검색일자: 2020.4.7.)

□ [세출] 캄보디아 2020년 세출예산안은 경상예산과 자본예산을 구분하여 2019.11.26. 국회 상정 및 2019.12.20. 국왕 제출¹⁵⁾

- (규모) 2020년 예산안의 중앙정부 세출 규모는 전년 예산안 대비 20.7% 증가한 31.0조 리엘로 전망되며, 지방정부 세출을 포함한 총세출은 33.3조리엘로 GDP 대비 28.0%임
 - 경상세출은 전년 예산안 대비 10.7% 증가한 19.8조리엘(GDP 대비 16.7%)로 전망되며 이 중 91%가 중앙정부 세출임
 - 중앙정부 분야별 세출은 △일반공공행정 2.4조리엘(GDP 대비 2.0%), △국방 및 치안 4.7조리엘(GDP 대비 3.9%), △사회 부문 6.7조리엘(GDP 대비 5.7%), △경제 부문 1.6조리엘(GDP 대비 1.3%)임
 - 모든 분야의 세출이 전년 예산안 대비 증가하였고, 특히 증가폭이 큰 분야는 국방 및 치안(9.3%)과 사회 부문(8.9%)임
 - 지방정부 보조금은 지방정부 재정적자와 그 규모가 동일하며, 전년 예산안 대비 35.7% 증가하여 1.1조리엘(GDP 대비 0.9%)로 예상됨¹⁶⁾
 - 자본세출은 전년 예산안 대비 46.1% 증가한 13.5조리엘(GDP 대비 11.4%)로 전망되며 국내지출(47%)과 해외지출(45%) 간 비율이 유사함
 - 국내 자본지출이 크게 증가하였으며 특히 중앙정부 직접투자지출은 전년 예산안 대비 2.5배 이상 증가한 5.0조리엘(GDP 대비 4.2%)로 전망함
 - 2019년 총세출의 예산안 대비 잠정치 달성률은 101.1%이며 특히 일반공공행정 (132.8%)과 지방정부(120.2%)의 달성률이 높으며, 미달 세출항목은 중앙정부의 미할당 지출(59.3%)임

15) 캄보디아 재정경제부, "State Budget Balance," p.1.

https://www.mef.gov.kh/documents/laws_regulation/1-DPM-Speech.zip(검색일자: 2020.4.7.)

16) 캄보디아 재정경제부, *Budget in Brief 2020*, p.38.

〈표 II-1-5〉 캄보디아 FY2020 세출

(단위: 백만리얼, GDP 대비 %)

	FY2019			FY2020	증감률	
	예산안 (A)	잠정치 (B)	달성률 (B/A)	예산안 (C)	예산안 기준 (C/A-1)	잠정치 기준 (C/B-1)
총세출	27,164,996 (25.0)	27,462,327 (25.3)	101.1	33,339,633 (28.0)	22.7	21.4
경상세출(1+2-3)	17,907,549 (16.5)	18,204,880 (16.8)	101.7	19,818,306 (16.7)	10.7	8.9
중앙정부(1)	16,827,280 (15.5)	16,750,942 (15.4)	99.5	18,036,884 (15.2)	7.2	7.7
일반공공행정	2,245,785 (2.1)	2,982,623 (2.8)	132.8	2,350,730 (2.0)	4.7	-21.2
국방 및 치안	4,263,557 (3.9)	4,270,548 (3.9)	100.2	4,660,378 (3.9)	9.3	9.1
사회 부문	6,196,796 (5.7)	6,392,554 (5.9)	103.2	6,747,860 (5.7)	8.9	5.6
경제 부문	1,506,888 (1.4)	1,553,983 (1.4)	103.1	1,556,835 (1.3)	3.3	0.2
미할당	2,614,254 (2.4)	1,551,234 (1.4)	59.3	2,721,081 (2.3)	4.1	75.4
지방정부 보조금(3)	799,668 (0.7)	805,658 (0.7)	100.7	1,085,458 (0.9)	35.7	34.7
지방정부(2)	1,879,937 (1.7)	2,259,597 (2.1)	120.2	2,866,880 (2.4)	52.5	26.9
자본세출	9,257,447 (8.5)	9,257,447 (8.5)	100.0	13,521,327 (11.4)	46.1	46.1
국내	3,027,731 (2.8)	3,027,731 (2.8)	100.0	6,362,215 (5.3)	110.1	110.1
중앙정부(4)	2,708,032 (2.5)	2,708,032 (2.5)	100.0	5,899,859 (5.0)	117.9	117.9
직접투자	1,858,032 (1.7)	1,858,032 (1.7)	100.0	5,019,859 (4.2)	170.2	170.2
해외자본 사업 지원	600,000 (0.6)	600,000 (0.6)	100.0	630,000 (0.5)	5.0	5.0
개발파트너 기관	250,000 (0.2)	250,000 (0.2)	100.0	250,000 (0.2)	0.0	0.0
지방정부	319,699 (0.3)	319,699 (0.3)	100.0	462,356 (0.4)	44.6	44.6
채무상환(5)	905,948 (0.8)	905,948 (0.8)	100.0	1,105,922 (0.9)	22.1	22.1
해외(6)	5,323,768 (4.9)	5,323,768 (4.9)	100.0	6,053,190 (5.1)	13.7	13.7
중앙정부 세출(1+4+5+6)	25,765,028 (23.7)	25,688,690 (23.7)	99.7	31,095,855 (26.1)	20.7	21.0
경상예산(1)	16,827,280 (15.5)	16,750,942 (15.4)	99.5	18,036,884 (15.2)	7.2	7.7
자본예산(4+5+6)	8,937,748 (8.2)	8,937,748 (8.2)	100.0	13,058,971 (11.0)	46.1	46.1

주: () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 캄보디아 재정경제부, "State Budget Balance," p.1을 참고하여 저자 작성
https://www.mef.gov.kh/documents/laws_regulation/1-DPM-Speech.zip(검색일자: 2020.4.7.)

□ [결산] 캄보디아 2020년 예산안은 FY2016-19 실적치 및 잠정치를 포함함¹⁷⁾

- (수입) 2019년 총수입은 전년 실적치 대비 12.1% 증가한 29.9조리엘(GDP 대비 27.5%), 이 중 국내총수입은 24.3조리엘(GDP 대비 22.4%)로 잠정됨
 - FY2016-19년 기간 연평균 15.0%의 증가율을 보이며 특히 자본수입 증가율은 연평균 246.2%로 매우 높음
 - 2019년 경상수입은 24.1조리엘(GDP 대비 22.2%)로 전년 실적치 대비 10.6% 증가, 자본수입은 5.8조리엘(GDP 대비 5.3%)로 전년 실적치 대비 198.9% 증가로 잠정됨
- (지출) 2019년 총지출은 전년 실적치 대비 13.1% 증가한 27.5조리엘(GDP 대비 25.3%)로 잠정됨
 - FY2016-19년 기간 연평균 17.2%의 증가율을 보이나 증가율은 점차 감소 중임
 - 2019년 경상지출은 18.2조리엘(GDP 대비 16.8%)로 전년 실적치 대비 11.8% 증가, 자본지출은 3.9조리엘(GDP 대비 3.6%)로 전년 실적치 대비 7.0% 증가로 잠정됨
- (재정수지) 2019년 재정적자는 전년 대비 0.6%p 증가한 GDP 대비 2.9%, 경상재정흑자는 전년과 유사한 GDP 대비 5.5%로 잠정됨
 - FY2016-19년 기간 재정적자는 평균 GDP 대비 3%임
 - 경상재정흑자는 FY2016-17년 GDP 대비 4%대에서 FY2018-19년 5%대로 증가함

〈표 II-1-6〉 캄보디아 FY2016-2019 수입 및 지출

(단위: 백만리엘, GDP 대비 %, %)

	FY2016		FY2017		FY2018		FY2019	
	실적치	증감률	실적치	증감률	실적치	증감률	잠정치	증감률
총수입	19,335,269 (23.8)	13.3	22,705,980 (25.3)	17.4	26,658,681 (27.0)	17.4	29,883,418 (27.5)	12.1
경상수입	15,097,184 (18.6)	15.4	18,026,686 (20.1)	19.4	21,814,934 (22.1)	21.0	24,116,501 (22.2)	10.6
자본수입	4,238,085 (5.2)	304.2	4,679,294 (5.2)	239.4	4,843,747 (4.9)	242.2	5,766,917 (5.3)	198.9
국내총수입	15,217,084 (18.7)	255.1	18,168,927 (20.2)	254.9	22,009,677 (22.3)	276.0	24,309,650 (22.4)	212.1

17) 캄보디아 재정경제부, "State Budget Balance," pp.4-5, 10-12.

https://www.mef.gov.kh/documents/laws_regulation/1-DPM-Speech.zip(검색일자: 2020.4.7.)

〈표 II-1-6〉의 계속

	FY2016		FY2017		FY2018		FY2019	
	실적치	증감률	실적치	증감률	실적치	증감률	잠정치	증감률
총지출	17,743,887 (21.8)	15.8	21,048,468 (23.5)	18.6	24,277,050 (24.6)	15.3	27,462,327 (25.3)	13.1
경상지출	11,506,075 (14.2)	20.6	14,054,486 (15.7)	22.1	16,277,316 (16.5)	15.8	18,204,880 (16.8)	11.8
자본지출	2,406,562 (3.0)	16.6	2,774,496 (3.1)	15.3	3,677,522 (3.7)	32.5	3,933,679 (3.6)	7.0
재정수지	-2,526,803 (-3.1)		-2,879,542 (-3.2)		-2,267,37 (-2.3)		-3,152,677 (-2.9)	
경상재정수지	3,591,109 (4.4)		3,972,200 (4.4)		5,537,618 (5.6)		5,911,621 (5.5)	

주: 1. 재정수지 = 국내총수입-총지출
2. () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 캄보디아 재정경제부, *Budget in Brief 2020*, p.9. 및 캄보디아 재정경제부, "State Budget Balance," pp.4-5, 10-12를 참고하여 저자 작성 https://www.mef.gov.kh/documents/laws_regulation/1-DPM-Speech.zip(검색일자: 2020.4.7.)

나. 정책적 이슈

- [사각전략] 캄보디아 집권여당은 사각전략(Rectangular Strategy)으로 향후 5년에 대한 정치적 노선을 제시하였는데 이를 토대로 정부는 국가전략개발계획(National Strategic Development Plan)을 수립함¹⁸⁾
 - (구조) 사각전략은 4개의 전략과 각 전략의 하부 전략 및 정부 혁신 가속화를 위한 전략 핵심과 전략 실행을 위한 주요 선결과제를 포함함¹⁹⁾
 - (제4기) 현재 캄보디아 제6대 국회가 승인한 제4기 사각전략(2019-2023)이 시행 중임²⁰⁾
 - 4개 사각전략은 인적자원개발, 경제 다변화, 민간부문 및 일자리, 포용적으로 지속 가능한 발전이며 각 전략은 하위 전략으로 세분화됨

18) The NGO Forum on Cambodia, "Development Plans of Cambodia,"

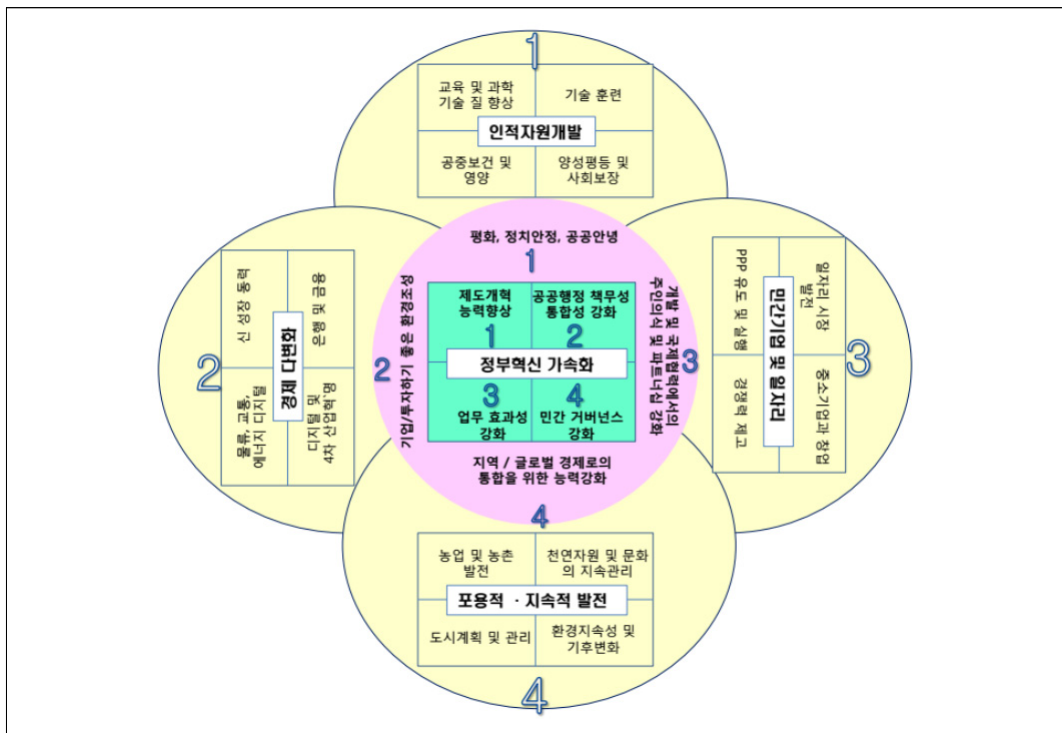
<http://www.cambodianbudget.org/index.php?page=00106>(검색일자: 2020.5.13.)

19) 주캄보디아 대한민국의사관, 「캄보디아 국가발전전략 제4기 사각전략(Rectangular Strategy IV)」, <http://overseas.mofa.go.kr/viewer/skin/doc.html?fn=2019010204272499&rs=/viewer/result/202005>(검색일자: 2020.5.13.)

20) 주캄보디아 대한민국의사관, 「캄보디아 국가발전전략 제4기 사각전략(Rectangular Strategy IV)」, <http://overseas.mofa.go.kr/viewer/skin/doc.html?fn=2019010204272499&rs=/viewer/result/202005>(검색일자: 2020.5.13.)

- 정부 혁신을 가속화하기 위한 4개 전략 핵심은 제도의 개혁과 능력향상, 공공행정의 책무성 및 통합성 강화, 업무 효과성 강화, 민간부문 거버넌스 강화임
- 전략 실행을 위한 선결과제로는 평화와 정치 및 공공질서 안정, 기업 및 투자활동 환경 조성, 지역/글로벌 경제로의 통합을 위한 능력강화, 개발 및 국제협력 관련 주인의식 및 파트너십 강화를 제시함

[그림 II-1-1] 캄보디아 제4기 사각전략



자료: 주캄보디아 대한민국대사관, 「캄보디아 국가발전전략 제4기 사각전략(Rectangular Strategy IV)」, p.1.
<http://overseas.mofa.go.kr/viewer/skin/doc.html?fn=2019010204272499&rs=/viewer/result/202005>(검색일자: 2020.5.13.)

- [공공투자프로그램] 공공투자프로그램(Public Investment Programme, 이하 PIP)은 매년 연동화하여 수정하는 3개년 공공투자계획으로, 현재 2019-2023 국가전략개발계획(National Strategic Development Plan, 이하 NSDP)과 연계한 'PIP 2020-2022'가 진행 중임²¹⁾

21) 캄보디아 기획부, *Public Investment Programme 3-year-rolling 2020-2022*, 2019.

- (규모) 정부 공공부문투자 목표치는 NSDP 2019-2023 5년간 87.3조리엘(213억달러)이며, 이 중 PIP 2020-2022 시행 3년간 목표치는 59.4조리엘(145억달러)임
- NSDP 2019-2023 공공부문투자의 분야별 비율은 사회 부문 32%, 경제 부문 24%, 인프라 부문 21%, 서비스 및 범부문 21%이며 기타 2%는 미할당임
 - PIP 2020-2022 공공부문투자의 분야별 비율도 NSDP 2019-2023과 동일함
 - 특히 투자규모가 큰 분야는 교육, 보건, 농촌개발, 대중교통으로 전체 투자규모의 48%를 4개 분야에 균등 배정함

〈표 II-1-7〉 캄보디아 NSDP 2019-2023 및 PIP 2020-2022 공공부문투자 규모

공공투자 분야	NSDP 2019-2023			PIP 2020-2022		
	십억리엘	백만달러	%	십억리엘	백만달러	%
사회 부문	27,945.60	6,816.00	32.0	19,006.94	4,635.84	32.0
교육	10,479.60	2,556.00	12.0	7,127.44	1,738.44	12.0
기술 및 직업교육	3,493.20	852.00	4.0	2,375.87	579.48	4.0
보건	10,479.60	2,556.00	12.0	7,127.44	1,738.44	12.0
사회보호프로그램 및 빈곤 감소	3,493.20	852.00	4.0	2,375.87	579.48	4.0
경제 부문	20,959.20	5,112.00	24.0	14,255.21	3,476.88	24.0
농업 및 토지 관리	3,493.20	852.00	4.0	2,375.87	579.48	4.0
농촌개발	10,479.60	2,556.00	12.0	7,127.44	1,738.44	12.0
제조업, 광업 및 무역	3,493.20	852.00	4.0	2,375.87	579.48	4.0
인프라 부문	18,339.30	4,473.00	21.0	12,473.31	3,042.27	21.0
대중교통(도로, 항구, 철도, 민간항공)	10,479.60	2,556.00	12.0	7,127.44	1,738.44	12.0
수도 및 위생	3,493.20	852.00	4.0	2,375.87	579.48	4.0
전력	3,493.20	852.00	4.0	2,375.87	579.48	4.0
우편 및 통신	873.30	213.00	1.0	593.97	144.87	1.0
서비스 및 범부문	18,339.30	4,473.00	21.0	12,473.31	3,042.27	21.0
성 주류화(Gender Mainstreaming)	1,309.95	319.50	1.5	890.90	217.31	1.5
관광	1,746.60	426.00	2.0	1,187.93	289.74	2.0
환경보호	3,493.20	852.00	4.0	2,375.87	579.48	4.0
공동체 및 사회서비스	3,493.20	852.00	4.0	2,375.87	579.48	4.0
문화 및 예술	1,309.95	319.50	1.5	890.90	217.31	1.5
거버넌스 및 행정	6,986.40	1,704.00	8.0	4,751.74	1,158.96	8.0
미할당	1,746.60	426.00	2.0	1,187.93	289.74	2.0
합계	87,330.00	21,300.00	100.0	59,396.70	14,487.00	100.0

자료: 캄보디아 기획부, *Public Investment Programme 3-year-rolling 2020-2022*, 2019. p.12 Table 7.
<http://mop.gov.kh/DocumentEN/PIP%202020-2022%20English.pdf> (검색일자: 2020.4.10.)

- (재원조달) NSDP 2019-2023은 2020-22년 3개년간 공공부문투자에 94억달러를 책정 하였으나 실제 부처들이 제출한 지출 계획은 145억달러 규모이며 이 중 60%만 재원이 확정됨
 - 분야별 부처 지출 계획 규모 중 사회 부문과 서비스 및 범부문은 NSDP 2019-2023 보다 작은 반면, 경제 부문과 인프라 부문은 큼
 - NSDP 2019-2023 필요재원은 정부와 개발파트너 기관(Development Partners, 이하 DPs)이 절반씩 조달할 계획이었으나, 확정 자원 86억달러 중 94%가 DPs 재원임

〈표 II-1-8〉 캄보디아 2020-2022 공공부문투자 재원조달

(단위: 백만달러)

NSDP 분야	NSDP 2019-2023 기준	부처 지출 계획	확정 자원	추가 필요 자원
사회 부문	3,000.9	943.9	821.4	122.6
	정부 1,502.7		정부 90.2	
	DPs 1,498.2		DPs 731.2	
경제 부문	2,250.7	4,731.2	2,302.9	2,428.3
	정부 1,127.0		정부 314.2	
	DPs 1,123.7		DPs 1,988.7	
인프라 부문	1,969.4	7,798.1	5,324.1	2,474.0
	정부 986.2		정부 87.1	
	DPs 983.2		DPs 5,237.0	
서비스 및 범부문	1,969.4	1,013.7	148.9	864.8
	정부 986.2		정부 38.3	
	DPs 983.2		DPs 110.6	
미할당	187.5			
	정부 93.9			
	DPs 93.6			
합계	9,378.0	14,487.0	8,597.3	5,889.7
	정부 4,696.0		정부 529.8	
	DPs 4,682.0		DPs 8,067.5	

주: DPs는 개발파트너 기관(Development Partners)임

자료: 캄보디아 기획부, *Public Investment Programme 3-year-rolling 2020-2022*, 2019, p.36 Table 11을 참고하여 저자 작성. <http://mop.gov.kh/DocumentEN/PIP%202020-2022%20English.pdf>(검색일자: 2020.4.10.)

- (당면과제) PIP 2020-2022는 PIP 2019-2021에 비해 우선순위와 자원배분의 연계가 다소 개선되었으나 정부 조달재원 부족과 부처의 신규 사업 우선순위 정보 미제출, 담

당부처 간 협력 부족 등은 과제로 남음

- NSDP 2019-2023은 2020-22 3개년간 공공부문투자의 정부 조달재원으로 47억달러를 계획하였으나 확정 재원은 5억달러로 11%에 불과함
- PIP 2020-2022는 75억달러 규모의 진행 중인 사업과 70억달러 규모의 신규계획 사업을 포함하나, 부처들은 후자 관련 우선순위를 제출하지 않음
- PIP 계획을 수립하는 기획부 담당자와 부처별 예산전략계획(Budget Strategic Plan) 수립 담당자, 각 개발사업 담당자 간 협업이 부족함

□ [미래를 위한 투자] 캄보디아 정부는 보건, 영양, 교육 각 분야별 5개년 계획 수립 및 이행으로 미래 경제 성장 동력을 발전시키고자 함

○ (보건) 2016-2020 제3차 보건전략계획(Health Strategic Plan 2016-2020, 이하 HSP3)은 양질의 효과적이고 공평한 보건서비스 제공을 목표로 함²²⁾

- HSP3은 7개 전략 목표(Strategic Objective)에 따르며 각각 ① 양질의 보건서비스 제공 확대 ② 안정적이고 지속적인 재정지원 ③ 보건 업무종사자 전문성 및 직업윤리 의식 고취 ④ 필수 의료 물품장비의 적절한 지원 및 공급 ⑤ 보건 인프라 개발 ⑥ 보건 데이터 및 정보 시스템 구축 ⑦ 리더십과 관리능력에 집중한 기관 역량 강화임
- 5개년 HSP3의 필요 재원은 33억달러로 추산되며 2016년 5.9억달러에서 2020년 7.5억달러로 점차 증가함
- 보건서비스 재원이 17.6억달러로 전체 재원의 53%이며 이 중 HIV(27%), 임산부 및 신생아 건강(19%), 어린이 건강 및 예방접종(11%) 관련 비중이 큼
- 보건 인적자원과 인프라 개선 관련 재원은 각각 15%이나 2016-20년 기간 동안 인프라 재원은 매년 큰 변화가 없는 반면, 인적자원 재원은 업무종사자들의 급여 인상을 고려하여 점차 증가함
- 보건 업무종사자는 2016년 21,175명에서 2020년 39,461명으로 증가할 것으로 예측되며, 2020년 인구 1만명당 의사는 2.4명 및 간호사는 8명으로 예상됨

22) 캄보디아 보건부, *Health Strategic Plan 2016-2020*, 2016.

〈표 II-1-9〉 캄보디아 2016-2020 보건전략계획(HSP3) 필요 재원

(단위: 백만달러)

전략 목표	2016	2017	2018	2019	2020	합계
① 보건서비스	331.4	328.0	352.5	365.8	386.8	1,764.4
② 재정지원	26.5	32.3	38.3	45.0	52.5	194.6
③ 보건 인적자원	67.0	80.3	96.2	113.4	131.9	488.9
④ 필수 의료 물품·장비	61.9	62.4	66.2	66.7	69.8	327.0
⑤ 보건 인프라	96.5	98.4	100.3	102.3	104.2	501.8
⑥ 보건 정보 시스템	3.4	4.0	2.4	2.5	2.3	14.6
⑦ 거버넌스	5.3	4.9	4.8	5.3	5.4	25.8
합계	592.0	610.3	660.7	700.9	753.0	3,317.0

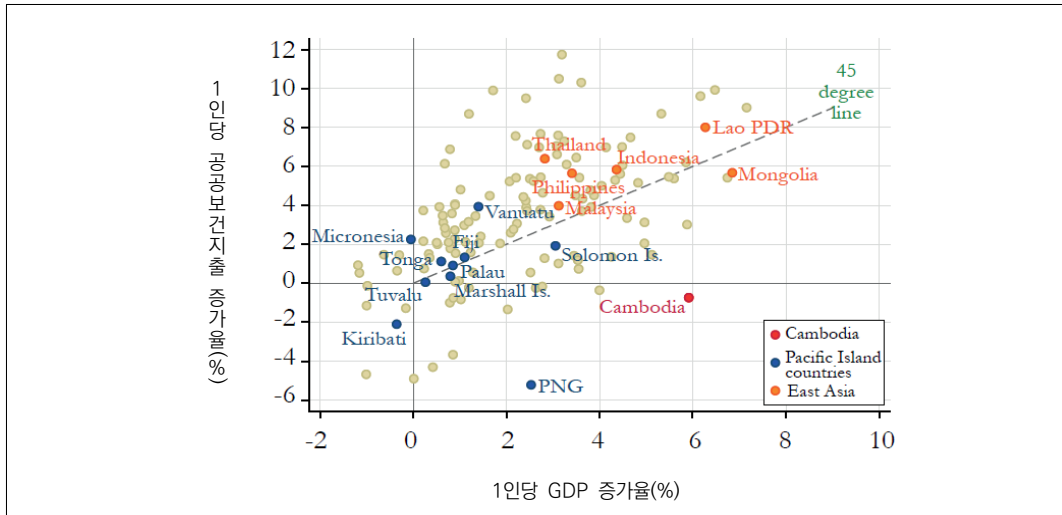
주: 7개 항목은 본문 내 7개 전략목표에 상응

자료: 캄보디아 보건부, *Health Strategic Plan 2016-2020*, 2016. p.119. Table 18-2. 저자 재구성
[http://hismohcambodia.org/public/fileupload/carousel/HSP3-\(2016-2020\).pdf](http://hismohcambodia.org/public/fileupload/carousel/HSP3-(2016-2020).pdf)(검색일자: 2020.4.10.)

- 2016-2020년간 정부 보건지출은 약 22억달러로 보건전략계획 달성을 위해 추가로 필요한 11억달러 상당의 재원은 민간 지출과 기부금으로 충당함
- 단, 캄보디아의 1인당 공공보건지출 증가율은 1인당 GDP 증가율보다 낮으며 이는 비슷한 경제성장률을 보이는 주변국과의 비교에서 더 두드러짐²³⁾

[그림 II-1-2] 캄보디아 및 주변국 1인당 공공보건지출과 GDP 증가율 비교

(단위: %)



자료: World Bank, *Cambodia Economic Update May 2019*, 2019. p.47. Figure S21.

23) World Bank, *Cambodia Economic Update May 2019*, 2019. pp.46-47.

- (영양) 2019-2023 식량안보 및 영양 관련 국가전략(National Strategy for Food Security and Nutrition 2019-2023, 이하 NSFSN)은 특히 아동건강 개선에 집중함²⁴⁾
 - 주요 목표는 2023년까지 ① 5세 미만 아동 발육부진(stunting) 비율 25%로 감소 ② 5세 미만 아동 저체중(wasting) 비율 8%로 감소 ③ 5세 미만 아동 및 가임기 여성의 과체중 비율 감소임
 - ※ 2014년 기준 캄보디아의 5세 미만 아동 발육부진 비율은 32%, 저체중 비율은 10%임
 - 이외 농촌인구 90%에 개선된 수도 및 위생 시설 제공, 영양분 있는 식량 생산 확대 및 다양화, 자연재해에 의한 영양, 보건, 치안 문제 개선 등도 목표로 함
 - 캄보디아 농업·농촌개발위원회(Council for Agricultural and Rural Development, CARD)에서 수립한 NSFSN은 각 유관 부처 사업계획에 포함되며 지방정부를 포함한 범부처 협력으로 이행함
- (교육) 2019-2023 교육부문계획(Education Sector Plan 2019-2023, 이하 ESP)은 ① 포괄적이고 공평한 양질의 교육 확대 및 전 국민 대상 평생교육 증진 ② 교육 공무원 리더십과 관리 효과 강화를 주요정책으로 함²⁵⁾
 - 2개 목표 달성을 위해 정부는 유아교육 및 고등교육 등록률, 초등 및 중등교육 완료율, 기초학력 미달률, 국가공인 초등교사 비율, 성인 문해율, 학교자율경영(School-Based Management, 이하 SBM) 과정 수료 초중등학교장 인원 수 등의 구체적인 수치 목표를 수립함

24) 캄보디아 농업·농촌개발위원회, “National Strategy for Food Security and Nutrition 2019-2023,” <http://njppp.jp/wp/wp-content/uploads/10-2-Framework-NSFSN-19-23-TWG-for-RACHA-workshop-1.pdf>(검색일자: 2020.4.10.)

25) 캄보디아 교육청소년스포츠부, *Education Sector Plan 2019-2023*, 2019.

〈표 II-1-10〉 캄보디아 2019-2023 교육부문계획(ESP) 핵심 목표

핵심 목표	단위	현황 2017/18	목표 2018/19	목표 2019/20	목표 2020/21	목표 2021/22	목표 2022/23
① 포괄적이고 공평한 양질의 교육 확대 및 전 국민 대상 평생교육 증진							
5세 아동 유아교육 등록률(공공, 지역사회, 민간 교육기관 포함)							
	%	58	59.3	60.6	61.9	63.2	64.5
초등교육 완료율							
	%	82.7	83.4	84.1	84.8	85.5	86.2
중등교육 완료율							
	%	46.5	47.7	48.9	50.2	51.4	52.6
교육과정별 기초학력 미달률							
3학년 독해	%	52.6		46.6			
3학년 작문	%	64.8		58.8			
3학년 수학	%	44.9 (2015)		38.9			
6학년 독해	%	31.5			25.5		
6학년 작문	%	39.6			33.6		
6학년 수학	%	53.2 (2016)			47.2		
8학년 독해	%	71				15.9	
8학년 작문	%	36.3				65	
8학년 수학	%	36.3				30.3	
8학년 물리	%	52.1 (2017)				46.1	
11학년 독해	%	20.5					17.5
11학년 작문	%	58.9					52.9
11학년 수학	%	72.3					66.3
11학년 물리	%	79.6 (2018)					73.6
국가공인 초등교사 비율							
	%	73	74	75	76	77	78
고등교육(18-22세) 등록률							
	%	11.6	12.4	13.3	14.2	15.1	16
15세 이상 성인 문해율							
	%	82.5	83.6	84.7	85.8	86.9	88
② 교육 공무원 리더십과 관리 효과 강화							
학교자율경영(SBM) 과정 수료 초중등학교장 수							
	명	1,150	670	700	700	700	700

주: 목표치는 성별에 따라 다소 상이

자료: 캄보디아 교육청소년스포츠투부, *Education Sector Plan 2019-2023*, 2019. pp.72-73. Annex 1을 참고하여 저자 작성
<https://www.globalpartnership.org/content/education-sector-plan-2019-2023-cambodia>(검색일자: 2020.4.10.)

- 5개년 ESP 총가용재원은 22.5조리엘로 매년 증가세를 보이며, 전체 재원의 89.5%가 정부의 교육지출, 10.5%가 공공투자프로그램(PIP) 재원임
- 5개년 ESP 총필요재원은 22.7조리엘로 2019년 3.8조리엘에서 2023년 5.3조리엘로 연도별 재원이 점차 증가함. 전체 재원의 89%가 경상지출, 11%가 자본지출로 예상됨
- 필요재원은 총 7개 세부분야에 투입되며 재원이 가장 많이 필요한 세부분야는 초등교육(49.1%)과 중등교육(30.0%)임
- 5개년 ESP 추가 필요재원은 1,945억리엘(4,800만달러)로 필요재원 대비 0.86% 규모로 크지 않음

〈표 II-1-11〉 캄보디아 2019-2023 교육부문계획(ESP) 가용재원 및 필요재원

(단위: 백만리엘)

	2019	2020	2021	2022	2023	합계
총가용재원(A)	3,783,380	4,161,026	4,468,549	4,826,409	5,256,222	22,495,586(100.0%)
정부 교육지출	3,229,604	3,577,655	3,975,988	4,423,847	4,925,415	20,132,509(89.5%)
공공투자프로그램	553,776	583,371	492,561	402,562	330,806	2,363,076(10.5%)
총필요재원(B)	3,817,885	4,175,203	4,529,349	4,877,838	5,289,762	22,690,037(100.0%)
유아교육	246,751	274,242	296,261	306,947	336,673	1,460,874(6.4%)
초등교육	1,969,502	2,110,046	2,216,636	2,355,779	2,499,724	11,151,687(49.1%)
중등교육	1,093,630	1,189,415	1,362,979	1,500,752	1,662,184	6,808,960(30.0%)
고등교육	367,496	438,722	481,005	524,736	585,418	2,397,377(10.6%)
비공식교육	42,016	57,009	61,157	73,773	81,142	315,097(1.4%)
청소년	26,596	32,273	34,776	35,367	38,058	167,070(0.7%)
스포츠	71,894	73,496	76,535	80,484	86,563	388,972(1.7%)
추가필요재원(A-B)	-34,505	-14,177	-60,800	-51,429	-33,540	-194,451

자료: 캄보디아 교육청소년스포츠부, *Education Sector Plan 2019-2023*, 2019. p.65. Table 13. 및 p.83. Table B, C를 참고하여 저자 작성

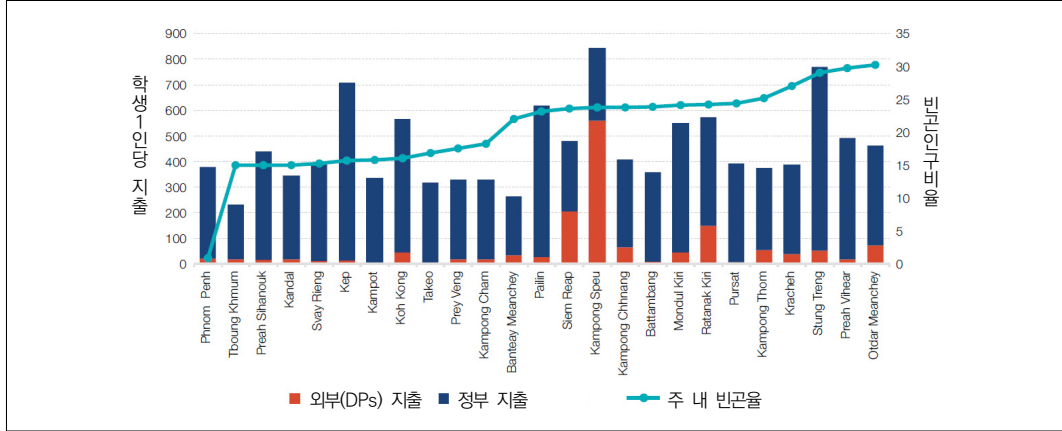
<https://www.globalpartnership.org/content/education-sector-plan-2019-2023-cambodia>(검색일자: 2020.4.10.)

- 단, 캄보디아 학생 1인당 재정지원이 주(province)별로 상이한데, 주 내 빈곤인구비율에 따른 재정지원 규모 조정이 필요함²⁶⁾

26) World Bank, *Improving the Effectiveness of Public Finance-Cambodia Public Expenditure Review*, 2019. p.81.

[그림 II-1-3] 캄보디아 주정부별 학생 1인당 지출과 빈곤인구비율

(단위: 천리얼, %)



자료: World Bank, *Improving the Effectiveness of Public Finance-Cambodia Public Expenditure Review*, 2019, p.81. Figure 46.

2. 인도네시아

가. 예산 및 결산

□ [예산기조] 2019년 10월 18일 공포된 2020년 국가예산안(APBN 2020)은 ① 투자유치와 경쟁력강화를 위한 국가수입의 활용 ② 국가의 질적 제고를 위한 지출 ③ 자금조달의 창조적 방안 모색과 리스크 완화를 기조로 하고 있음²⁷⁾

○ (경제전망) 인도네시아는 경제성장률 5.3%를 예상

※ 전망치는 코로나19 발생 이전의 2020년 예산안을 기준으로 함

- 2020년 1인당 GNI는 2018년 대비 12.5% 증가한 4,320달러로 전망
- 2020년 물가상승률은 3.1%로, 2018-2019년과 비슷한 수준으로 전망
- 인도네시아산 원유 가격은 2019년보다 약 3% 상승한 배럴당 65달러로 전망
- 2020년 경상수지는 GDP 대비 2.8% 적자가 예상되나 그 비율은 최근 3년간 매년 0.1%씩 줄어들고 있음

27) 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.1.

〈표 II-2-1〉 인도네시아 경제전망

	2018	2019	2020
GDP 성장률	5.2%	5.3%	5.3%
1인당 GNI(달러)	3,840	N/A	4,320
연평균 물가상승률	3.1%	3.1%	3.1%
이자율	5.0%	5.6%	5.4%
실업률	5.1%	5.0%	4.8-5.0%
환율(1달러당 루피아)	14,247	15,000	14,400
인도네시아산 원유가격(배럴당 달러)	67.5	63.0	65.0
경상수지(GDP 대비 %)	-3.0%	-2.9%	-2.8%

자료: 인도네시아, 「2020년 국가계획안(RKP 2020)」, p.II-17 Table 2.5, 「2020년 국가계획안(RKP 2020)」 수정안 pp.M1-2, 「2020년도 국가예산홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」 p.4 참고하여 저자 작성

- (재정전망) FY2020 총수입 2,221.5조루피아 중 세수입 1,861.8조루피아, 세외수입 359.3조루피아가 전망하고 있으며, 정부지출 2,528.8조루피아 중 중앙정부 지출 1,670조루피아, 지방정부 이전 858.8조루피아, 정부예산적자는 307.2조루피아(GDP 대비 1.76%)로 전망
 - 2020년 예산안은 국내 총수입, 총지출, 재정수지, 정부부채의 GDP 대비 비율 측면에서 2018년 실적치 및 2019년 잠정치에 비해 크게 벗어나지 않는 수준을 보임
 - 재정수지는 GDP 대비 약 -1.8%를 목표로 하고 있으며, 재정수지의 적자수준을 계속해서 낮게 유지함으로써 리스크에 대비하고자 함²⁸⁾

〈표 II-2-2〉 인도네시아 재정전망

(단위: GDP 대비 %)

	FY2017	FY2018	FY2019	FY2020
	실적치	실적치	잠정치	예산안
국내총수입	12.2	13.0	12.6	12.7
조세수입	9.9	10.2	10.2	10.7
세외수입	2.3	2.8	2.4	2.1
총지출	14.8	14.9	14.5	14.5
재정수지	-2.5	-1.5	-1.9	-1.8
정부부채	29.38	29.78	30	29.4-30.1

주: 재정수지 = 국내총수입-총지출

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산안(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, 부록 p.2, Table 2 및 「국가계획안(RKP 2020)」 V. pp. 44-45를 참고하여 저자 작성

28) 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물 Advertorial RAPBN 2020)」, p.5

- 2020년 예산안은 2019년 잠정치 대비 총수입과 총지출이 각각 9.4%, 8.0% 증가
- 한편, 전년 대비 세외수입은 약 7% 줄어든 반면 조세수입은 13.3% 증가하였으며, 이는 GDP 대비 조세 비중(tax-to-GDP ratio)을 늘려나가는 인도네시아 정부의 목표를 반영²⁹⁾

〈표 II-2-3〉 인도네시아 FY2016-2029 수입·지출 및 2020년 예산안

(단위: 조루피아, GDP 대비 %)

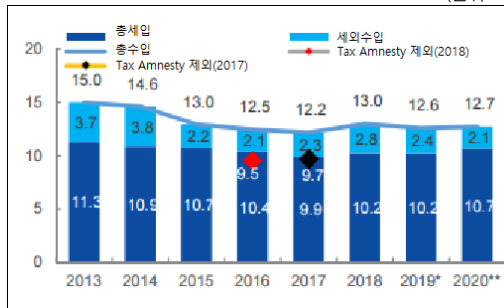
	FY2016		FY2017		FY2018		FY2019		FY2020	
	실적치	증감률	실적치	증감률	실적치	증감률	잠정치	증감률	목표치	증감률
총수입	1,555.9 (12.6)	3.2%	1,666.4 (12.3)	7.1%	1,943.7 (13.1)	16.6%	2,030.8 (12.6)	4.5%	2,221.5 (12.7)	9.4%
조세수입	1,285 (10.4)	3.6%	1,343.5 (9.9)	4.6%	1,518.8 (10.3)	13.0%	1,643.1 (10.2)	8.2%	1,861.8 (10.7)	13.3%
세외수입	262 (2.1)	2.5%	311.2 (2.3)	18.8%	409.3 (2.8)	31.5%	386.3 (2.4)	-5.6%	359.3 (2.1)	-7.0%
국내총수입	1,546.9 (12.5)	3.4%	1,654.7 (12.2)	7.0%	1,928.1 (13.0)	16.5%	2,029.4 (12.6)	5.3%	2,221 (12.7)	9.4%
총지출	1,864.3 (15.1)	3.2%	2,007.4 (14.8)	7.7%	2,213.1 (14.9)	10.2%	2,341.6 (14.5)	5.8%	2,528.8 (14.5)	8.0%
중앙정부지출	1,154 (9.3)	-2.5%	1,265.4 (9.3)	9.7%	1,455.3 (9.8)	15.0%	1,527.2 (9.5)	4.9%	1,670 (9.6)	9.4%
지방정부이전	710.3 (5.7)	14.0%	742 (5.5)	4.5%	757.8 (5.1)	2.1%	814.4 (5.1)	7.5%	858.8 (4.9)	5.5%
재정수지	-308.3 (-2.49)		-341 (-2.51)		-269.4 (-1.82)		-310.8 (-1.93)		-307.2 (-1.76)	

주: 1. 재정수지 = 총수입-총지출
2. () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, 부록 p.2, Table 2(검색일자: 2020.3.11.)

[그림 II-2-1] 인도네시아 세수입·세외수입의 GDP 대비 비율

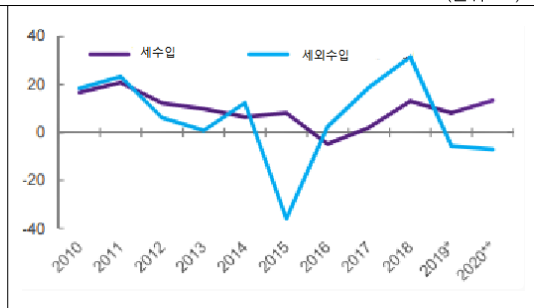
(단위: %)



자료: World Bank, *Indonesia Budget Outlook 2019 and Proposed Budget 2020*, 2019, p.7, Figure 1.

[그림 II-2-2] 인도네시아 세수입·세외수입의 전년도 대비 증감률

(단위: %)



자료: World Bank, *Indonesia Budget Outlook 2019 and Proposed Budget 2020*, 2019, p.7, Figure 2.

29) World Bank, *Indonesia Budget Outlook 2019 and Proposed Budget 2020*, 2019, p.3

- (주요정책) 2019년 5월 19일에 열린 2019년도 인도네시아 국가개발계획회의에서 발표된 ‘인도네시아 비전 2045’에 따르면, 인도네시아는 독립 100주년인 2045년까지 선진국 진입 및 세계 5위 경제대국을 목표로 하고 있음

〈표 II-2-4〉 인도네시아 비전 2045 내용

목표: 인적자원개발을 통한 질적 성장
 주요 요소: 1. 인간개발과 과학기술의 숙달
 2. 지속적인 경제개발
 3. 공평한 발전
 4. 국가의 회복력과 거버넌스

2020년-2030년: 기반 강화와 경쟁력 강화	2031년-2035년: 이행과 경쟁력 강화	2036년-2045년: 선진국 인도네시아
다각적인 개혁을 통해 인구구조 변화에 대응하고 소비, 투자, 생산, 경쟁력 강화를 통해 경제개발을 견인	인적자원개발을 통해 경쟁력을 강화하고 인프라 개선을 통해 생산력과 산업 변화를 주도하며 포괄적인 사회보장프로그램을 실시	중진국 함정을 극복하고 선진국 대열에 진입

인도네시아 비전 2045에 따른 2020년 국가개발계획 5대 중점분야

1. 인간개발과 빈곤 감소
2. 인프라와 지역개선
3. 산업화와 고용을 위한 부가가치 상승
4. 식량, 수자원, 환경안보
5. 국방과 안보를 통한 사회안정

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.1 및 <https://www.jabarprov.go.id/En/index.php/news/7771/2019/05/09/National-Development-Planning-Meeting-2019-Launches-Indonesia-Vision-2045>(검색일자: 2020.3.11.) 참조하여 저자 정리

- ‘인도네시아 비전 2045’에 따라 인도네시아는 그 첫해인 2020년 예산안을 통해 혁신과 인적자원개발을 통한 경쟁력 강화를 달성하고자 함³⁰⁾
 - 기술개발, 고용, 투자 등에 조세인센티브를 부여하여 인적자원개발과 경쟁력 강화를 도모
 - 교육과 보건부문의 다양한 정책을 통해 향상된 산업과 기술에 대응할 수 있는 경쟁력 있는 인재양성
 - Danau Toba, Borobudur, Labuan Bajo, Mandalika 네 관광중점지역에 우선순위를 둔 개발지원
 - 마을기금(Dana Desa) 및 지방으로의 재정이전 강화
 - 경상수지 적자폭 감소를 위한 장·단기적 노력

30) 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.2

- 인적자원과 문화부문의 투자를 위한 기금 활성화
- 인프라부문의 투자와 재원의 효율적 배분, 관료부문의 개혁을 위한 정책 역시 중점적으로 실행할 계획임

□ [총수입 및 세입] 2020년 예산안에 따르면 총수입 규모는 전년 대비 9.4% 증가한 2,221조 루피아로 전망되며, 조세수입은 13.3% 증가, 세외수입은 7% 감소할 것으로 전망

- 조세수입 중에서도 가장 큰 비중을 차지하는 소득세, 부가가치세의 증가폭이 각 13.3%와 15.7%에 이를 것으로 전망
 - 인도네시아 정부는 조세수입 비율의 증가를 위해 납세자들의 납세의식 제고, 납세·징수관련 행정과 법안의 개선, 정보화와 자동화, 잠재세원 발굴 등의 정책을 계속해서 시행해 나갈 예정
- 세외수입의 감소는 대부분 SOE를 통한 수입 감소에서 기인
- 한편, 원조부문은 급격히 감소하여 2020년 들어서는 2018년 대비 약 97% 감소할 것으로 전망

〈표 II-2-5〉 인도네시아 총수입 및 세입

(단위: 십억루피아, GDP 대비 %)

분류	FY2018 실적치	FY2019 잠정치	FY2020 예산안	FY2019-20 증감률
(A) 총수입	1,928,110 (13.0)	2,029,418 (12.6)	2,221,050 (12.7)	9.4
조세수입	1,518,790 (10.3)	1,643,084 10.2%	1,861,770 (10.7)	13.3
내국세	1,472,908	1,603,294	1,819,167	13.5
소득세	749,977	818,565	927,495	13.3
부가가치세	537,268	592,790	685,875	15.7
부동산세	19,445	18,865	18,580	-1.5
소비세	159,589	165,760	179,290	8.2
기타	6,630	7,314	7,928	8.4
수출입세	45,882	39,790	42,603	7.1
수입세	39,117	37,500	40,002	6.7
수출세	6,765	2,290	2,601	13.6

〈표 II-2-5〉의 계속

분류	FY2018 실적치	FY2019 잠정치	FY2020 예산안	FY2019-20 증감률
세외수입	409,320 (2.8)	386,334 (2.4)	359,280 (2.1)	-7.0
천연자원	180,593	152,214	153,659	0.9
석유·가스	142,789	119,498	120,614	0.9
석유·가스 외	37,803	32,716	33,045	1.0
SOE	45,061	79,681	48,000	-39.8
공공서비스부문기관	55,093	50,657	56,692	11.9
기타	128,574	103,781	100,929	-2.7
(B) 원조	15,565 (0.11)	1,340 (0.01)	499 (0.00)	-62.8
합계(A+B)	1,943,675 (13.1)	2,030,758 (12.6)	2,221,549 (12.7)	9.4

주: () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, 부록 p.3, Table 3(검색일자: 2020.3.11.)

□ [총지출 및 세출] 인도네시아 예산안에 따르면, 2020년도 총지출은 전년도 대비 약 8% 증가한 2,528.8조루피아로 전망되며, 중앙정부 지출과 지방이전 지출이 각각 9.4%와 5.4% 증가할 것으로 예상

- 인도네시아의 지출은 매년 꾸준히 증가추세에 있으며, 2020년의 총지출 증가분은 과거 증가폭과 크게 다르지 않은 선상에서 전망됨
- 중앙정부지출 중 정부 및 산하기관 부문의 예산은 다음 요인에 의해 증가³¹⁾
 - 인적자원개발 및 사회보장과 관련한 새로운 프로그램 시행
 - 직업교육 활성화
 - 인프라개발 가속화
 - 주요 관광지 개발
 - 2020년 인구조사 실시

31) 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.11

〈표 II-2-6〉 인도네시아 총지출 및 세출

(단위: 십억루피아, GDP 대비 %, %)

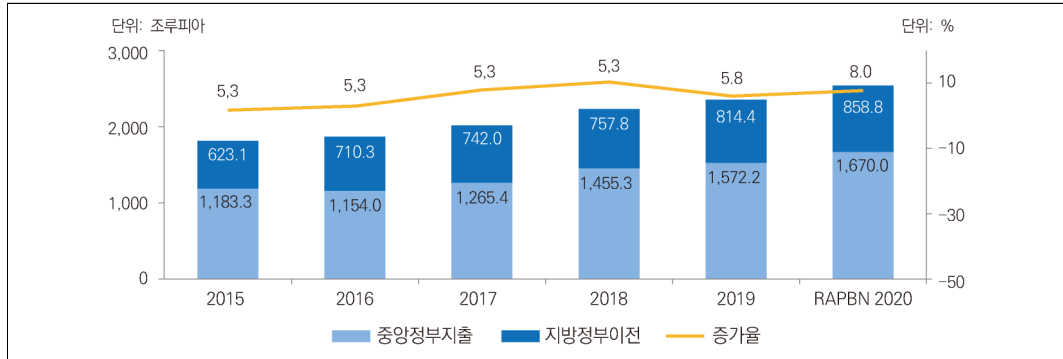
분류	FY2018	FY2019	FY2020	FY2019-20 증감률
	실적치	잠정치	예산안	
총지출	2,213,118 (14.9)	2,341,570 (14.5)	2,528,774 (14.5)	8.0
중앙정부지출	1,455,325 (9.8)	1,527,152 (9.5)	1,669,984 (9.6)	9.4
정부부처 및 산하기관	846,562	854,917	884,550	3.5
그 외	608,763	672,235	785,434	16.8
지방이전지출	757,793 (5.1)	814,419 (5.1)	858,790 (4.9)	5.4
지방이전	697,934	744,586	786,790	5.7
마을기금	59,859	69,832	72,000	3.1

주: () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, 부록 p.2, Table 2(검색일자: 2020.3.11.)

〔그림 II-2-3〕 인도네시아 총지출 추이

(단위: 조루피아, %)



자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, p.3-2. Grafik 3.1

- 정부 지출의 성질별 분류에 따르면 전체항목의 약 25%를 차지하고 있는 인건비 항목의 증가율이 가장 컸으며(10.5%) 사회보장(8.1%)과 자본지출(7.8%)이 그 뒤를 따름
 - 인건비 항목의 증가는 관료제 개혁을 단행하는 일선부처가 늘어남에 따라 성과급제를 위한 성과급예산과 기본급 상승분의 확보 등의 비용이 반영된 것으로 해석됨³²⁾
 - 물건비는 2019년도와 같은 수준으로 동결하여 효율적 운영을 계획

32) World Bank, *Indonesia Budget Outlook 2019 and Proposed Budget 2020*, 2019. p.4.

- 인도네시아 정부는 보조금의 금액과 지원대상의 범위를 축소할 것을 계획하고 있으며, 이를 반영하여 2020년 예산안 중 보조금 지출은 2019년 대비 6% 감소
- 사회취약계층 대상의 지원은 늘어날 계획이며, 이는 보조금 축소를 보완

〈표 II-2-7〉 인도네시아 중앙정부 지출의 성질별 분류

(단위: 십억루피아, GDP 대비 %, %)

성질별 분류	FY2018	FY2019	FY2020	FY2019-20 증감률
	실적치	잠정치	예산안	
중앙정부지출	1,455,325 (9.8)	1,527,152 (9.5)	1,669,984 (9.6)	9.4
인건비	346,891	376,442	416,145	10.5
물건비	347,468	334,158	334,143	0.0
자본지출	184,128	173,353	186,909	7.8
부채이자상환	257,952	276,106	295,213	6.9
국내부채	238,432	254,558	273,821	7.6
국외부채	19,520	21,547	21,393	-0.7
보조금	216,883	212,378	199,725	-6.0
에너지보조금	153,522	142,593	137,461	-3.6
그 외	63,361	69,785	62,264	-10.8
원조	1,521	7,863	2,179	-72.3
사회보장	84,318	99,608	107,630	8.1
그 외	16,164	47,244	128,041	171.0

주: () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, 부록 p.5, Table 5

- 정부 지출의 기능별 분류에 따르면 2020년 예산안은 전년 대비 감소하는 항목 없이 모두 증가가 전망됨
 - 가장 큰 증가세를 보이는 부문은 주택시설 공급, 환경보호, 관광 부문으로 각각 35.8%, 31%, 27.4%씩 증가할 것으로 전망
 - 정부지출에서 가장 큰 비율을 차지하고 있는 일반서비스 부문과 경제 부문도 각각 7.3%, 9.3%씩 증가할 것으로 전망

〈표 II-2-8〉 인도네시아 중앙정부 지출의 기능별 분류

(단위: 십억루피아, GDP 대비 %, %)

기능별 분류	FY2018	FY2019	FY2020	FY2019-20 증감률
	실적치	잠정치	예산안	
중앙정부지출	1,455,325 (9.8)	1,527,152 (9.5)	1,669,984 (9.6)	9.4
일반서비스	375,196	440,928	473,065	7.3
국방	106,832	107,427	127,424	18.6
치안·보안	143,306	140,661	143,383	1.9
경제	382,421	384,134	419,718	9.3
환경보호	13,710	14,032	18,382	31.0
주택·시설 공급	32,198	21,597	29,338	35.8
보건	61,870	59,675	61,148	2.5
관광	10,700	3,891	4,957	27.4
종교	9,379	10,027	10,091	0.6
교육	145,942	149,878	156,302	4.3
사회보장	173,772	194,903	226,178	16.0

주: () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, 부록 p.4, Table 4

□ [적자재원 조달방안] 인도네시아 FY2020예산안에 따르면 총수입 2,221.5조루피아, 정부지출 2,528.8조루피아가 정부 예산적자는 307.2조루피아가 이를 전망

- 2020년도 예산적자는 대부분 채권발행으로 조달 예정
 - 한편, 채권발행액은 전년 대비 5.9% 감소할 것으로 전망
 - 인도네시아 정부는 채권발행에 신중한 입장이며, 재정의 지속성을 위해 GDP 대비 29.4~30.1% 수준으로 통제
- 한편, 교육부문의 질적 향상과 인프라개발, 수출지원을 통한 경쟁력 강화를 위하여 투자를 통한 재원조달을 계획
- 기타 부문의 증가율이 크며, 이는 대부분 전년도 예산 이월분에서 발생

〈표 II-2-9〉 인도네시아 중앙정부 예산적자 조달방안

(단위: 십억루피아, GDP 대비 %, &)

정부예산적자 예산조달방안	FY2018	FY2019	FY2020	FY2019-20 증감률
	실적치	잠정치	예산안	
정부예산적자	305,693 (2.1)	310,812 (1.9)	307,226 (1.8)	-1.2
채권발행	372,029	373,882	351,853	-5.9
투자	-61,114	-75,788	-74,230	-2.1
차입	-4,270	-2,281	5,193	-327.6
채무보증	-1,121	0	-591	N/A
기타	169	15,000	25,000	66.7

주: () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, 부록 p.27, Table 10

- [결산] 2020년 4월 현재, 인도네시아 2019년 집행분 결산에 대한 감사보고서는 출간 이전이며, 따라서 본 보고서에서는 가장 최근 감사를 거친 2018년 결산보고서(2019년 5월 출간)를 중심으로 서술
- (수입) 2018년 총수입은 예산안의 102.6% 수준을 달성하였으며 2017년 실적치 대비 16.6% 증가하였음
 - 조세수입의 실적은 예산안에 조금 못 미치는 93.9% 수준을 달성하였으나, 세외수입이 약 1.5배 초과달성을 기록함에 따라 전체수입 예산안의 달성에 기여
 - 원조의 경우 총수입의 1% 미만을 차지하는 매우 적은 기여도를 보이고 있으나, 2018년 실적은 예산안의 13배를 초과달성함
 - (지출) 2018년 총지출은 예산안에 근접한 수준인 99.7%를 달성하였으며, 전년 실적치 대비 10.3% 증가
 - 중앙정부지출은 1,455조루피아로, 2017년 대비 약 15% 증가
 - 지방정부이전지출의 실적치 역시 예산안에 근접하게 달성하였으나 전년도 대비 증가는 2.1% 수준에 그침
 - (재정수지) 2018년 재정적자는 전년 대비 21% 감소한 269.4조루피아(GDP의 약 1.82%)이며, 이는 FY2015~FY2018 기간 동안 가장 낮은 수준을 기록

〈표 II-2-10〉 인도네시아 FY2018 결산

(단위: 십억루피아, %)

	2017 (감사완료)	2018 (감사완료)		증감률	
	실적치	예산	실적치		달성률
A. 총수입	1,666,376	1,894,720	1,943,675	102.6	16.6
조세수입	1,343,530	1,618,095	1,518,790	93.9	13.0
세외수입	311,216	275,428	409,320	148.6	31.5
원조	11,630	1,197	15,565	1,300.5	33.8
B. 총지출	2,007,352	2,220,657	2,213,118	99.7	10.3
중앙정부지출	1,265,359	1,454,494	1,455,325	100.1	15.0
지방정부비전	741,992	766,163	757,793	98.9	2.1
C. 재정수지	-340,976	-325,937	-269,443	82.7	-21.0
D. 재원조달	366,624	325,937	305,693	93.8	-16.6
국내	386,891	35,495	30,252	85.2	-92.2
국외	-20,267	-29,014	3,177	-10.9	-115.7
E. 차액(C, D)	25,648		36,250		41.3

자료: 인도네시아 재무부, 「결산감사보고서(Laporan Keuangan Pemerintah Pusat Audited)」, pp.22-24

나. 정책적 이슈³³⁾

□ 인도네시아는 비전 2045의 달성을 위해 ‘인적자원의 질적 개발과 혁신을 통한 경쟁력의 강화’라는 주제 아래 다음의 5대 부문에 2020년 예산안의 정책적 우선순위를 두고 있음

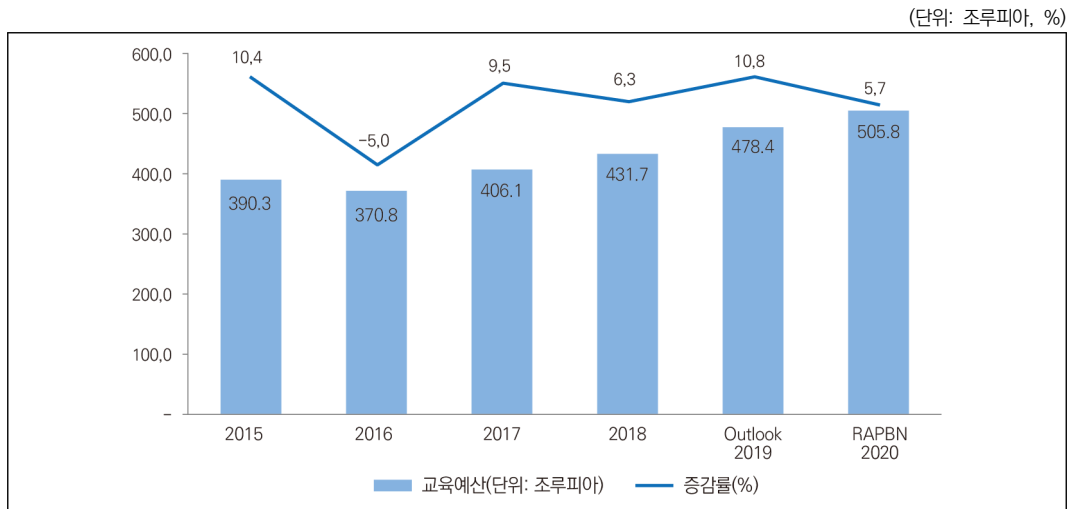
- ① ICT 부문에서 경쟁력 있는 인적자원의 개발
- ② 포괄적 사회보장
- ③ 산업화를 뒷받침하는 인프라
- ④ 지역성장을 위한 재정의 탈집중화
- ⑤ 관료제 개혁

□ [ICT 부문 인적자원개발] 정부는 젊은 세대들을 ICT 부문 인재로 성장시켜 인도네시아의 지속적인 성장과 혁신을 지속해 나가고자 하며, 이를 위해 교육과 보건 부문의 정책적 뒷받침을 확대할 계획임

33) 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」 및 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」을 참고하여 저자 작성

□ [교육] 인도네시아는 인적개발의 주요 방편으로서 교육의 중요성을 인식하고 헌법 제31조의 개정을 통해 예산의 20%를 교육에 할당할 것을 법적으로 명시하고 있으며, 2020년은 총지출의 약 20%인 505.8조루피아를 교육예산으로 편성

[그림 II-2-4] 인도네시아 교육예산 추이



자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, p.4-4. Grafik 4.2

<표 II-2-11> 인도네시아 FY2019-2020 인적자원개발 관련 주요지표

(단위: 명, %)

주요지표	2019(잠정치)	2020(목표치)
스마트대학카드 수혜자(명)	463,600	818,113
숙련노동자비율(%)	41%	43%

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.13

○ 고등교육으로의 접근성 확대

- 스마트대학카드* 등과 같은 기존제도의 활용 및 대상 확대

* 스마트대학카드(Kartu Indonesia Pintar Kuliah): 빈곤층에 고등교육기회를 무상제공하기 위해 지급하는 카드로, 2020년의 수혜자는 약 81만 8천여 명에 이를 것으로 전망되며, 이는 2019년 잠정치인 46만 4천여 명과 비교했을 때 약 76% 증가한 수치임

○ 관계부처와 합동으로 협력(연구기술부, 고등교육부 및 종교부 등)

○ 4차 산업에 대응하기 위한 직업교육의 질적 향상

- ICT 산업에 대한 전문적인 지식과 기업가적 정신을 겸비한 인적자원의 양성
- 구직자 및 실직자들에게 직무교육 기회를 제공하는 취업준비카드(Kartu Pra Kerja) 제공(수혜자 200만명을 목표로 약 10조루피아 투입 예정)
- 정부투자를 통해 교육관련 기금들의 지속성을 지원
 - 교육영구기금, 연구영구기금, 대학영구기금, 문화영구기금 등
- (재원조달) 2020년 교육예산의 33.6%인 169.9조루피아는 중앙정부지출분에서 조달할 예정이며 약 60.7%에 해당하는 306.9조루피아가 지방정부 이전 및 마을기금 지출에 할당할 예정
 - 지방정부 이전지출분의 비율이 중앙정부지출분 비율의 약 2배 가까이를 차지
 - 나머지 약 5.7%는 투자로 재원을 조달할 계획

〈표 II-2-12〉 인도네시아 FY2019-2020 교육예산 조달방안

(단위: 조루피아, %)

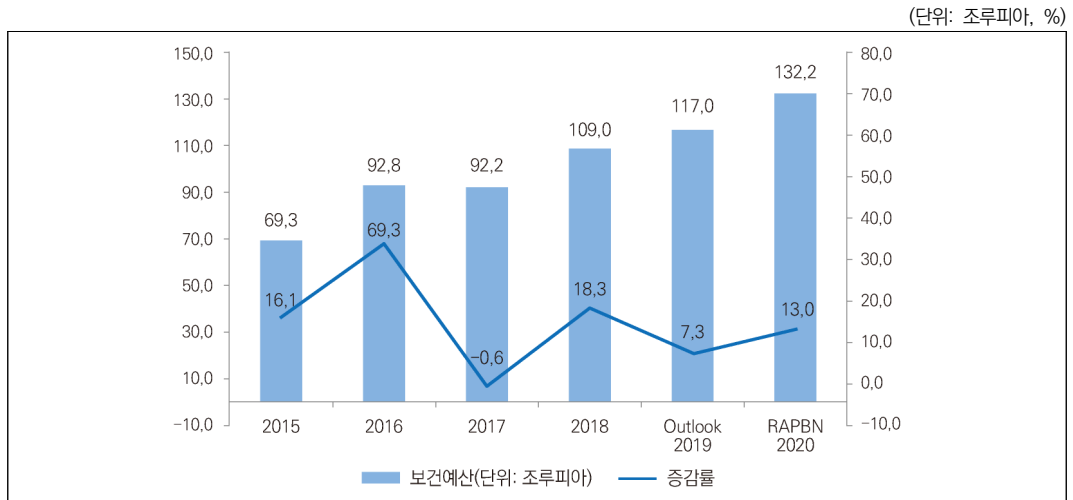
재원구분	2019 (잠정치)	2020 (예산안)
I. 중앙 정부 지출	153.9	169.9 ³⁴⁾
II. 지역 및 마을 기금	303.5	306.9
III. 투자를 통한 자금조달	21.0	29.0
총교육 예산	478.4	505.8
총지출	2,341.6	2,528.8
총지출에 대한 총교육 예산 비율	20.4	20.0

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.4-5, Table 4.1

- [보건] 인도네시아의 보건예산은 2017년을 제외한 기간 동안 꾸준히 증가하였으며 2009년 제정된 보건법 제36조(Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009)에 따라 총지출의 5%를 차지

34) p.50 〈표 II-2-8〉 정부지출의 기능적 분류상의 교육예산보다 다소 많은 예산으로 나타난 이유는 보건, 사회보장 등 타 부문 예산과의 교집합 때문으로 추정

[그림 II-2-5] 인도네시아 보건예산 추이



자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, pp.4-11. Grafik 4.5

<표 II-2-13> 인도네시아 FY2019-2020 보건 관련 주요지표

(단위: %, 명, 개)

주요지표	2019(잠정치)	2020(목표치)
유아 저신장률	30.8	27.1
결핵환자수(10만명당)	245	245
말라리아 퇴치지역 수	300	300

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.16

○ 보건예산의 재정비

- 지역에서 보건 관련 부정적 외부효과를 없애고 보건지출을 늘리는 등의 질적 제고를 장려
- Germas 프로그램(Gerakan Masyarakat Hidup Sehat: 건강하게 살기 운동) 등과 같은 보건관련 프로그램과 예방 프로그램의 촉진

○ 유아보건과 관련한 프로그램의 강화

- 임신부, 수유부, 유아의 영양공급을 강화하고 저신장 발육부진 유아수의 급속한 감소를 지원

○ 보건서비스에 대한 공평한 접근성의 강화

- 중앙정부와 지방정부의 보건시설공급 및 개발의 조화 및 동기화

- 보건시설 공급에 민관투자방식을 활용
- 건강보험제도의 효과성 증진
 - 건강보험납입자들의 수 증가
 - 보건서비스의 질 제고
 - 비용편익 효율성의 전략적 추구
 - 건강보험의 분담자 및 분담면제자의 비율 검토
- (재원조달) 2020년 보건예산의 73.5%인 97.2조루피아는 중앙정부 지출분에서 조달할 예정이며 약 34.9%에 해당하는 34.9조루피아가 지방정부 이전 및 마을기금 지출에 할당할 예정
 - 중앙정부 지출의 보건예산 분담비율이 지방정부 이전 지출비율의 약 두 배에 해당

〈표 II-2-14〉 인도네시아 FY2019-2020 보건예산 조달방안

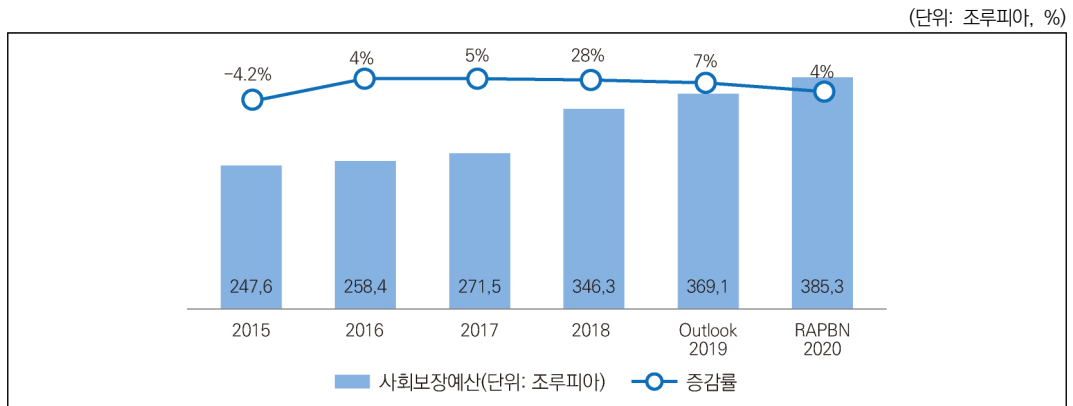
(단위: 조루피아, %)

재원구분	2019 (잠정치)	2020 (예산안)
I. 중앙정부 지출	86.0	97.2
II. 지역 및 마을기금	31.0	34.9
총보건예산	117.0	132.2
총지출	2,341.6	2,528.8
총지출에 대한 총보건예산 비율	5.0	5.2

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, p.13, Table 4.2

- [포괄적 사회보장] 사회보장제도는 인적자원의 질적 성장을 뒷받침하는 중점분야 중 하나로, 인도네시아 정부는 생애주기에 따른 사회보장, 프로그램 간의 시너지효과, 데이터베이스에 기반을 둔 보다 정밀한 대상 선정을 통해 사회보장제도를 효과적으로 뒷받침할 계획
- 인도네시아는 식료품보조, 교육, 보건, 보조금 대상선정의 효율화 등의 정책을 통해 2020년도 불평등 완화와 빈곤 감소를 위한 노력을 이어나갈 것임

[그림 II-2-6] 인도네시아 사회보장 예산 추이



자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.17

〈표 II-2-15〉 인도네시아 FY2019-2020 사회보장 관련 주요지표

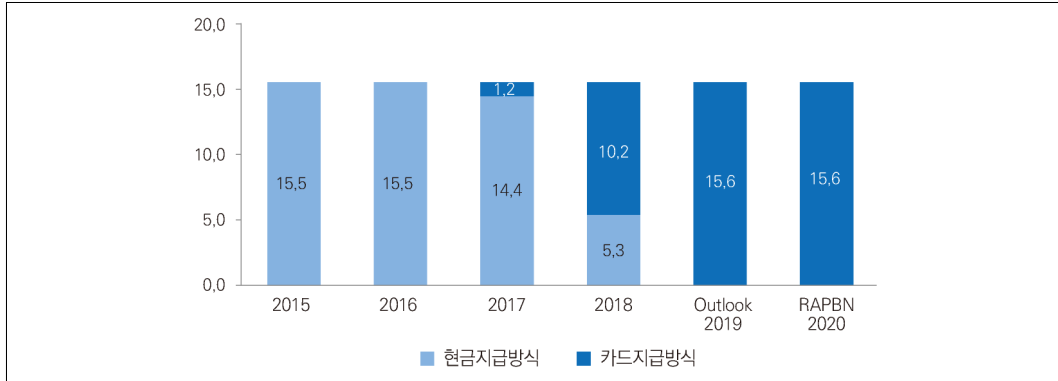
주요지표	2019(잠정치)	2020(목표치)
빈곤율	9.4%	8.5-9.0%
지니계수	0.382	0.380-0.375
기초 식량카드 수혜가구(백만가구)	15.6	15.6

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.13

- 기존 사회보장정책을 지속하는 한편, 싱글데이터 및 ICT기술을 활용하여 대상의 정확도를 높이고 모니터링과 평가를 강화
- 기초 식량카드(Kartu Sembako)의 지원방식 변화를 통해 빈곤가정에 영양보급을 보다 효율적으로 개선
 - 과거 식량보조프로그램은 보조금 형식으로 현금을 지급하는 방식이었으나, 2017년 이를 개선하여 쌀과 계란구매, 기타 영양식품의 구매가 가능한 카드를 지급하는 방식으로 변경(2020년 할당예산: 약 28.1조루피아)
 - 인도네시아 정부는 현금지급비율을 줄이고 카드를 통한 지급비율을 점차 확대해왔으며, 2020년에도 현금보조가 아닌 100% 카드지급을 통해 기본 식량을 지원할 예정

[그림 II-2-7] 인도네시아 기본 식량 지원방식의 변화 추이

(단위: 백만가구)



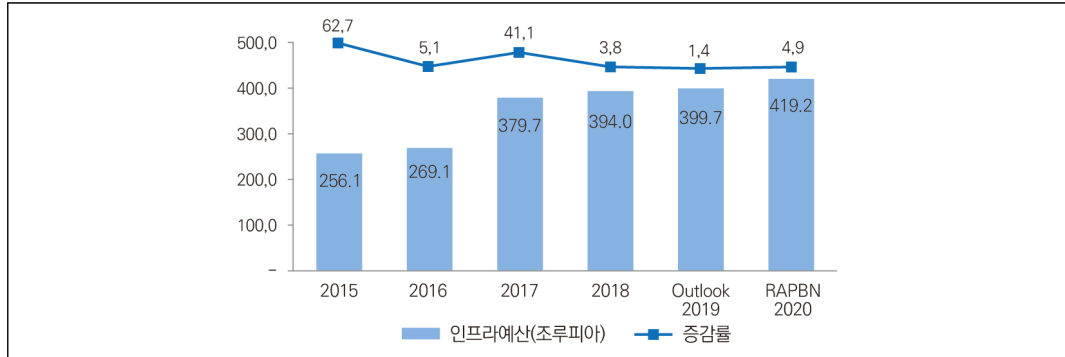
자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.18

- 보조금의 축소 및 대상선정의 정밀화를 통해 효율성과 효과성을 추구
 - 에너지 보조금: 2019년 대비 약 3.6% 감축 예정이며, 경유보조금은 35.5% 감축, LPG보조금을 6.2% 감축시켜 석유·가스연료의 가격안정성을 유지하고자 한 반면 전기보조금은 전년 대비 18.5% 증가시켜 전기보급을 늘리고 지역 간 전기보급 격차를 해소할 계획
 - 비에너지 보조금: 2019년 대비 약 10.8% 감축 예정이며, 비료보조금을 28.2% 감축하는 반면 SME 위주의 신용이자 보조금은 현재 이자율(7%) 수준으로 유지하기 위해 2019년 12.2조루피아에서 2020년 13.9조루피자로 예산을 소폭 증가시켰으며, 공공서비스의무(PSO)보조금은 전년 대비 18.9% 증가시켜 대중교통 및 정보공개분야의 취약지역 개선에 집중
- 사회보장 정책 중 스마트대학카드, 건강보험의 확대 및 효율화 등 상당수의 주요정책은 교육, 보건과 중복
- [산업화를 뒷받침하는 인프라] 지역 간, 개인 간의 격차해소는 인도네시아의 최우선 핵심 정책과제중 하나이며, 이를 해결하고 산업화를 지원하기 위해 인프라 개발을 강화해 나갈 예정
- 인도네시아의 인프라 분야 예산은 2015~2019년 기간 동안 연평균 11.8% 증가를 기록했으나, 올해의 인프라 부문 예산증가율은 타 부문 증가율보다는 낮은 수준인 전년 대비 약

4.9% 증가된 419.2조루피아가 할당됨

[그림 II-2-8] 인도네시아 인프라 예산 추이

(단위: 조루피아, %)



자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, pp.4-19. Grafik 4.6

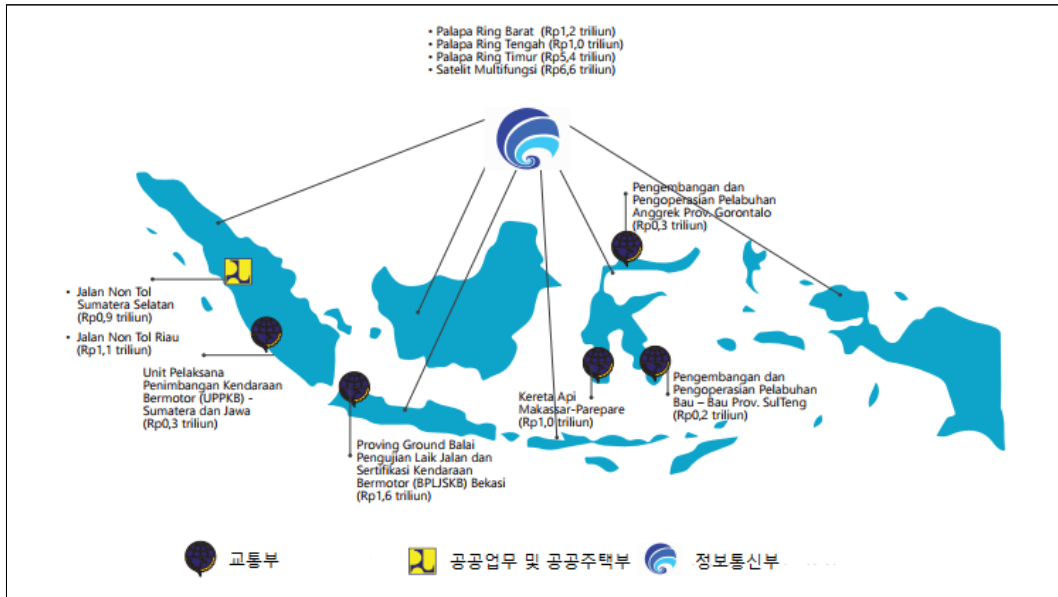
<표 II-2-16> 인도네시아 FY2019-2020 인프라 관련 주요지표

주요지표	2019(잠정치)	2020(목표치)
도로(Km)	406	837
다리(m)	17,283	6,883
철도완공(km'sp)	269.45	238.80
새로운 공항 완성(개)	4	3
댐(개)	51	49
인도네시아 사업 용이성 순위	40	40

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.20

- 4차산업을 지원하는 인프라 개발의 가속화 지원
- 도시화를 지원하기 위해 대중교통, 상수도개발, 주거환경개선을 지원
- 지역 격차를 해소하기 위한 인프라 지원
 - 인프라 예산 중 중앙정부 지출분은 Danau Toba, Borobudur, Labuan Bajo, Mandalika 네 관광중점지역에 우선순위를 두고 있음
- 인도네시아는 인프라 부문에서 금융조달방식의 다양화를 피하며 특히 민관합동개발 방식(PPP)에 주목하여 이를 적극 활용하여 확대해 나갈 예정
 - 2020년 계획된 잠재적인 PPP사업은 총 11개로, 총추정가치는 19.7조루피아 규모임

[그림 II-2-9] 인도네시아 2020년 인프라 PPP사업 계획(안)



자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.21

- 인프라 건설에 있어 지방정부와의 연계를 강화하는 한편 인프라 관련 정부 지출에서 인프라 건설뿐만이 아닌 관리부분에 대한 예산도 고려하여 할당
- (재원조달) 2020년 인프라 예산의 대다수는 경제적 인프라 건설에 투입되며, 41.4%인 173.5조루피아는 중앙정부 지출분에서 조달할 예정이며 약 47.7%에 해당하는 199.9조 루피아를 지방정부 이전 및 마을기금 지출에 할당할 예정으로, 중앙정부 지출의 부담 비율보다 지방정부이전 지출비율이 다소 높음

〈표 II-2-17〉 인도네시아 FY2019-2020 인프라 예산 조달방안

(단위: 조루피아)

재원구분	2019 (잠정치)	2020 (예산안)
경제적 인프라	384.8	405.2
I. 중앙정부 지출	147.4	173.5
II. 지역 및 마을 기금	192.4	199.9
III. 투자·차입 등을 통한 자금조달	45.0	31.8
사회적 인프라(중앙정부 지출)	10.2	8.8
인프라지원예산(중앙정부 지출)	4.8	5.3
총인프라 예산	399.8	419.3

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, p.4-27, Table 4.6

□ [지역성장을 위한 재정의 탈집중화] 인도네시아의 총지출에서 중앙정부 지출을 제외한 지방정부로의 이전지출은 약 34%를 차지하고 있으며(중앙정부 지출은 66%를 차지), 이는 다시 지방이전지출과 마을기금(Dana Desa)*으로 나뉘는데, 일부 주요 부문의 경우, 지방이전지출로 충당하는 비중이 정부지출 비중보다 큼

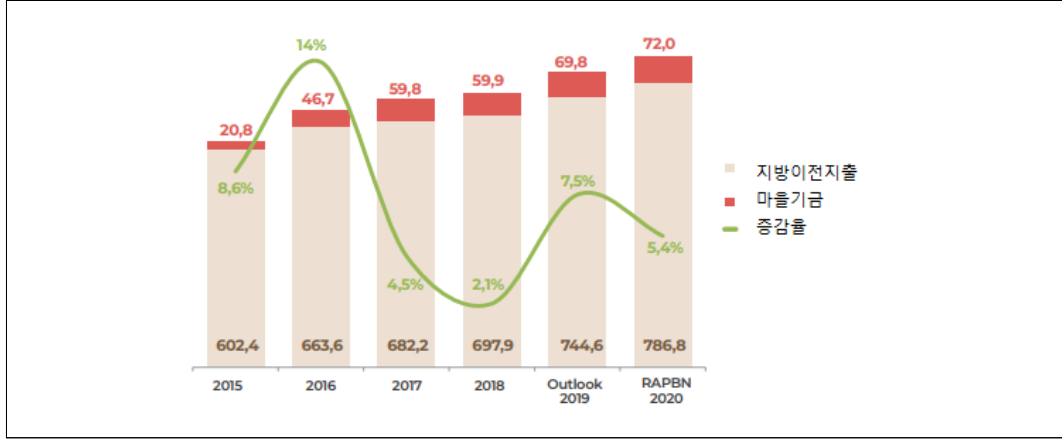
* 마을기금(Dana Desa): 조코위 정부의 주요 정책 중 하나로, 마을내 공공서비스 개선, 빈곤 감소, 마을경제 개선, 마을 간 격차해소, 개발목표에 부응하는 농촌지역의 강화를 목표로 2014년 마을법(Undang Undagn 6/2014 tentang Desa)을 제정하여 지방이전지출의 약 10%상당액을 마을로 이전하도록 규정하고 있음³⁵⁾

- 인프라와 교육·보건부문의 효율적인 집행을 지원
 - 인프라부문과 교육부문의 경우 전체 부문별 지출 중 지방이전지출에서 충당하는 비율이 정부지출에서 충당하는 비율보다 더 큼
- 지역발전을 장려하고, 발전을 모니터링하고 평가하여 경쟁력을 강화할 수 있도록 지역 인센티브펀드를 지원
- 마을기금을 통해 지역의 균형발전을 지원

35) 인도네시아 재무부, 「마을기금안내서(Buku Saku Dana Desa)」, p.7.

[그림 II-2-10] 인도네시아 지방이전지출 및 마을기금 규모 및 증감률

(단위: 조루피아, %)



자료: 인도네시아 재무부, 「2020년도 국가예산 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」, p.26

□ [관료제 개혁] 인도네시아는 부패 없고 효율적인 관료제 개혁을 지원하기 위한 일련의 정책들을 시행할 계획

- 인도네시아는 2010년부터 2025년까지 장기간 동안의 관료제부문 개혁 로드맵에 따른 개혁을 시행중이며 이 로드맵은 다시 5년 단위로 나뉜 세부계획을 따라 실행

<표 II-2-18> 인도네시아 관료제 개혁분야 및 목표

번호	분야	기대결과
1	조직	올바른 규모의 올바른 조직
2	관리	명확하고 효과적이며 효율적이며 측정 가능하며 바람직한 거버넌스 원칙에 따름
3	법규	질서 있고, 중복성이 없으며 바람직한 규제
4	인적자원	성실하고 중립적이며 유능하고 전문적인 인재
5	감독	청렴하고 자유로운 거버넌스
6	책임	성과에 대한 역량 및 책임 증대
7	공공서비스	지역사회의 요구와 기대에 따른 고품질 서비스
8	직장문화	높은 도덕성과 역량을 겸비한 관료

자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, p.4-41, Table 4.8

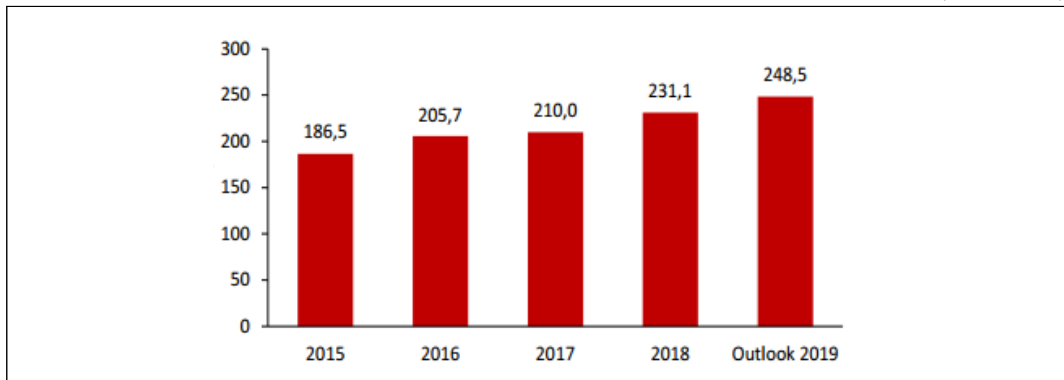
□ 인도네시아의 관료제 개혁의 예산분야는 2015~2019년 기간 동안 꾸준히 증가해왔으며, 2020년은 투명성, 공공서비스의 품질 및 효율성, 임금 및 연금부문 변화에 중점을 둔 정

책들을 시행할 예정

- 정부서비스를 전자 및 온라인 기반으로 하여 전자조달, 데이터, 지도 시스템 등을 구축
- 컴퓨터 기반의 리쿠르팅 시스템 구축 및 고위직의 개방형 직위제도 도입
- 정부부처부터 공공기관까지 다양한 공공서비스를 아우르는 공공서비스물을 구축하여 편리성과 효율성 개선
- 복지수준의 개선을 위한 연금과 성과급 부문의 변화
- 공공부문의 효율성 지수(Government Effectiveness Index ranking: GEI)와 E-정부개발 순위(E-Government Development Ranking Indonesian Index :EDGI)를 개선하는 등 정부서비스부문의 국제적 기준에 부합하도록 노력

[그림 II-2-11] 인도네시아 관료제 개혁 관련 예산 추이

(단위: 조루피아)



자료: 인도네시아 재무부, 「2020년 국가예산(Nota Keuangan beserta RAPBN 2020)」, pp.4-43. Grafik 4.14

- 총 87개의 관료제 개혁 대상기관 중 4개의 기관이 목표를 100% 달성한 것으로 나타났으며, 75~80%를 달성한 기관은 30개, 70%에 도달한 기관은 33개, 47~60% 수준으로 달성한 기관은 47개로, 현재까지 약 3분의 2에 해당되는 기관들이 70% 이상을 달성한 것으로 나타남

3. 말레이시아

가. 예산 및 결산

- [예산기조] 말레이시아 2020년 예산안은 「공동번영 실현을 위한 성장 촉진 및 공평분배 (Driving Growth and Equitable Outcomes Towards Shared Prosperity)」를 핵심 주제로 2019.10.11. 공개 및 의회 보고³⁶⁾
 - (경제전망) 둔화된 국내외 경제 성장세, 국제 무역 분쟁의 장기화, 지정학적 긴장, 국제 금융 및 상품 시장의 변동성 등이 말레이시아 성장 모멘텀에 영향을 미쳐, 2020년 실질 GDP 성장률은 전년 대비 0.1%p 상향한 4.8%로 전망
 - ※ 전망치는 코로나19 발생 이전의 2020년 예산안 기준임
 - 2019년도에 전년도 대비 가장 성장률 폭이 컸던 농업(4.3%→3.4%) 및 광업(0.6%→0.3%)은 소폭 하향성장세, 서비스업(6.1%→6.2%) 및 제조업(4.0%→4.1%)은 소폭 상향 성장세, 건설업(1.7%→3.7%) 성장률은 전년 대비 2.0%p 상향으로 2020년 가장 큰 폭의 성장률 예상
 - 2020년 1인당 GDP는 전년 대비 4.5% 증가한 11,770달러로 전망
 - 2020년 소비자 물가지수는 전년 대비 1.1%p 상승할 것으로 전망되며, 실업률은 3.3%로 전년도와 유사할 전망
 - 2020년 총무역량은 1.8% 소폭 상승할 것으로 전망되나, 무역수지는 9% 하락할 전망
 - 2020년 경상수지는 33.3% 하락할 것으로 전망되나, 이는 급격히 증가했던 2019년도 경상수지 흑자 대비 2020년의 하락폭이 두드러지는 것으로 판단

36) 말레이시아 재무부, 2020 예산기조연설 및 말레이시아 재무부, *Economic Outlook 2020* 및 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*.

〈표 II-3-1〉 말레이시아 경제전망

	2018	2019	2020
GDP 성장률	4.7%	4.7%	4.8%
1인당 GDP(달러)	11,073.3	11,264.1	11,770.0
소비자물가지수 변동률(CPI)	1.0%	0.9%	2.0%
실업률	3.3%	3.3%	3.3%
무역수지	25.7%	18.4%	-9.0%
경상수지(십억달러)	7.6	10.5	7.0

자료: 말레이시아 재무부, *Economic Outlook 2020*, p.61, p.89, p.92, p.129를 참고하여 저자 작성
<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/economy/item/5544-economic-outlook-2020.html>(검색일자: 2020.4.3.).

- (재정전망) FY2020 재정적자는 GDP 대비 3.2%로 전망하였으며, 말레이시아 총재정지출 중 경상지출(운영지출)만을 고려한 경상재정흑자는 GDP 대비 0.22%로 전망³⁷⁾³⁸⁾
 - 경상지출 및 개발지출을 포함한 재정적자는 GDP 대비 3.2%로 전년 대비 0.2%p 상승 전망
 - 경상재정수지는 GDP 대비 0.22%의 흑자로 전년 대비 0.15%p 상승 전망
 - FY2020 GDP 대비 총세입 및 총세출은 15.2%와 18.4%로 전년 대비 각각 1.6%p, 2.4%p씩 하락 전망

37) 회계연도별 기준 GDP: 1조 4,469억링깃(FY2018), 1조 5,175억링깃(FY2019), 1조 6,079억링깃(FY2020)

38) 말레이시아 재무부, 2020 예산기조연설 및 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*.

〈표 II-3-2〉 말레이시아 재정전망

(단위: 백만링깃, GDP 대비 %)

	FY2018	FY2019	FY2020
	실적치	잠정치	예산안
총세입	232,882 (16.1)	263,300 (16.8)	244,530 (15.2)
총세출	286,267 (19.8)	315,060 (20.8)	296,254 (18.4)
경상지출(운영지출)	230,960 (16.0)	262,260 (17.3)	241,020 (15.0)
개발지출 ¹⁾	55,307 (3.8)	52,800 (3.5)	55,234 (3.4)
재정수지	-53,385 (-3.7)	-51,760 (-3.4)	-51,724 (-3.2)
경상재정수지	1,922 (0.13)	1,040 (0.07)	3,510 (0.22)

주: 1. 경상재정수지 = 총세입-경상지출
 2. () 안은 GDP 대비 비중임
 1) 개발비부문 Loan Recovery 포함

자료: 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, pp.ix-x를 참고하여 저자 작성
<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/item/5545-fiscal-outlook-and-federal-government-revenue-estimates-2020.html>(검색일자: 2020.4.3).

- (주요정책) 말레이시아 재무부는 2020년 예산안의 핵심 주제인 「공동번영 실현을 위한 성장 촉진 및 공평분배(Driving Growth and Equitable Outcomes Towards Shared Prosperity)」를 달성하기 위하여 4가지 중점 추진 분야 및 15개의 주요전략을 제시³⁹⁾
 - ① 신경제 및 디지털 시대의 성장 촉진 ② 인적자산 능력향상을 위한 투자 ③ 통합·포괄적인 공정사회 실현 ④ 공공기관 및 국가재정 재활성화의 성공을 위한 구체적인 주요전략을 아래 〈표 II-3-3〉과 같이 분류하여 공표
 - 뿐만 아니라, 말레이시아의 2020년 재정정책은 지속가능한 경제성장, 세입 강화 및 지출 투명성 강조를 기조로 하며, 정부는 세재개편에 중점을 둔 재정제도 개혁을 지속적으로 진행할 예정

39) 말레이시아 재무부, 2020 예산기조연설 및 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*.

〈표 II-3-3〉 말레이시아 2020 예산 편성의 중점 추진 분야 및 주요전략

중점 추진분야(4)	주요 전략(15)
① 신경제 및 디지털 시대의 성장 촉진	1. 투자 선호 환경 조성
	2. 디지털 경제 전환 가속화
	3. 금융접근성 강화
	4. 경제구조의 다양성 강조
② 인적자산 능력 향상을 위한 투자	5. 취업 기회 확대
	6. 노동시장의 현대화
	7. 교육 및 인재육성을 위한 투자
③ 통합·포괄적인 공정사회 실현	8. 포괄적 지역개발
	9. 의료서비스 개선
	10. 교통시스템 개선 및 강조
	11. 주택 마련 기회 확대
	12. 스포츠로 인한 사회 통합
④ 공공기관 및 국가 재정 재황성화	13. 환경의 지속 가능성 강조
	14. 재정건전화 강조
	15. 공공기관 거버넌스 및 청렴도 강화

자료: 말레이시아 재무부, 말레이시아 2020 예산기조연설을 참고하여 저자 작성
<https://www1.treasury.gov.my/pdf/budget/speech/bs20.pdf>(검색일자: 2020.4.3)

□ [세입] 정부는 세제 개혁을 바탕으로 세입관리를 강화하고 있으며, 세입원 다원화, 세금격차 완화, 세금 효율성 향상 등을 통하여 세입의 지속가능성을 강화하고자 함⁴⁰⁾

- (규모) 2020년 예산안의 세외수입을 포함한 정부 총세입규모는 2,445억말레이시아링깃으로 전망되며, 이는 GDP 대비 15.2%이며, 전년 예산안 대비 6.6% 하락 전망
 - 조세수입은 전년 예산안 대비 7.8% 증가한 1,900억링깃(GDP 대비 11.8%)으로 전망되며, 세외수입은 전년 예산안 대비 36.3% 하락한 546억링깃(GDP 대비 3.4%)으로 전망
 - 조세수입 중 75.1%가 직접세, 24.9%가 간접세로 파악되며, 각각 작년 예산안 대비 5.6%, 15.1% 증가될 것으로 예상
 - 간접세 증가는 소비 증가 전망과 2020년도 말레이시아 방문 프로그램(Visit Malaysia 2020 Program) 및 다양한 국제행사 등을 토대로 판매·서비스세(New Sales and Services Tax, SST)의 전년 예산안 대비 12.5% 증가(GDP 대비 약 1.8%) 전망이

40) 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 2. pp.3-9.

가장 큰 원인

- 세외수입은 인허가 관련 수입과 투자소득 관련 수입으로 분류할 수 있으며 두 항목 모두 작년 예산안 대비 하락 전망
- 특히 2020년도 투자소득 관련 수입은 2019년 PETRONAS의 특별 배당금(일회성 세입)이 투자소득에 포함되어 일시적으로 2019년도 투자소득 관련 수입이 86.6% 증가하였기 때문에 2020년도 투자소득 관련 수입은 상대적으로 큰 폭 하락 전망(52%)
- 2019년 총세입의 예산안 대비 잠정치 달성률은 100.6%이며, 수출세(78.0%) 외 모든 항목의 달성률이 90%임

〈표 II-3-4〉 말레이시아 FY2020 세입

(단위: 백만링깃, %)

	FY2019			FY2020	증감률	
	예산안 (A)	잠정치 (B)	달성률 (B/A)	예산안 (C)	예산안 기준 (C/A-1)	집행액 기준 (C/B-1)
총세입	261,814 (17.3%)	263,300 (17.4%)	100.6	244,530 (15.2)	-6.6	-7.1
조세수입	176,152 (11.7%)	180,010 (11.9%)	102.2	189,951 (11.8)	7.8	5.5
직접세	135,068	135,639	100.4	142,676	5.6	5.2
법인세	70,187	70,760	100.8	75,510	7.6	6.7
개인소득세	34,954	35,224	100.8	37,363	6.9	6.1
석유관련 소득세	18,084	17,883	98.9	17,452	-3.5	-2.4
간접세	41,084	44,371	108	47,275	15.1	6.5
물품소비세(GST)/판매·서비스세(SST) ¹⁾	25,160	26,800	106.5	28,300	12.5	5.6
소비세	11,380	10,485	92.1	11,000	-3.3	4.9
수입세	2,940	2,670	90.8	2,800	-4.8	4.9
수출세	1,640	1,280	78.0	1,300	-20.7	1.6
세외수입	85,662 (5.7)	83,290 (5.5)	97.2	54,579 (3.4)	-36.3	-34.5
인허가관련	15,567	15,204	97.7	15,177	-2.5	-0.2
투자소득	59,523	59,500	99.96	28,580	-52.0	-52.0

주: 1. () 안 %는 GDP 대비 %

1) GST: Goods & Services Tax/ SST: New Sales and Services Tax

자료: 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section2. pp.3-9 및 Economic Data를 참고하여 저자 작성

<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/item/5545-fiscal-outlook-and-federal-government-revenue-estimates-2020.html> (검색일자: 2020.4.3.).

<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/economy/economic-data.html> (검색일자: 2020.4.6.).

□ [세출] 정부는 지출에 대한 효율성과 효과성 향상을 강조하였으며, 탄탄한 재정상태 및 지속가능한 경제 성장을 기대할 수 있는 건강한 공공재정을 약속하고 더 투명하고 책임감 있는 지출 내역 제공에 집중하는 정책을 발표함⁴¹⁾

○ (규모) 2020년 예산안의 정부 총세출규모는 297,020억링깃(GDP 대비 18.5%)으로 전년 예산안 대비 5.6% 하락 전망

- 총세출은 경상세출(운영세출)과 개발세출로 구분되며, 2020년 경상세출은 전년 예산안 대비 7.2% 하락하여 총 241,020억링깃(GDP 대비 15.0%)으로 전망하였고, 개발세출은 2.4% 상승한 총 56,000억링깃(GDP 대비 3.5%)으로 전망
- 2019년 경상세출은 잠정치 기준으로 예산안 대비 소폭 상승하였는데, 이는 물품 및 서비스 조달, 보조금 및 사회적 지원, 법정기관 지원금 항목에서 초과 세출이 발생하여 증가한 것으로 판단. 이러한 추세가 반영되어 2020년도 대부분 항목의 실적치가 예산안 대비 증가할 것으로 예상
- 2020년 경상세출이 전년 예산안 대비 하락한 주된 원인은 기타 지출 감소로, 2019년도에는 해당 항목에 일회성 세금 환급이 포함되어 세출 규모가 일시적으로 증가하였으나, 2020년도에는 감소하여 2019년 이전 수준으로 예상
- 2020년 개발세출의 경우, 전년도 예산안 대비 농업 및 지역개발, 건강, 일반행정 항목을 제외한 모든 항목이 감소할 것으로 전망되며, 2019년의 예산안과 잠정치 간 세출규모가 상이하여 2020년도의 증감률에서 약 2%p 차이 발생
- 2019년 총세출을 살펴보면, 예산안 대비 100.4%의 잠정치 달성률을 보였으며, 경상세출 항목의 대부분이 예산안 세출을 달성하거나 미미하게 미달 및 초과가 발생했다면, 개발세출 항목 중 농업 및 지역개발, 주거, 환경 외 모든 항목이 예산 소진 미달이었고, 특히 무역 및 산업과 에너지 및 공공시설 항목의 예산 달성률은 50%대에 불과

41) 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 3. pp.105-111.

〈표 II-3-5〉 말레이시아 FY2020 세출

(단위: 백만링깃, %)

	FY2019			FY2020	증감률	
	예산안 (A)	잠정치 (B)	달성률 (B/A)	예산안 (C)	예산안 기준 (C/A-1)	잠정치기준 (C/B-1)
총세출	314,550 (20.8)	315,960 (20.8)	100.4	297,020 (18.5)	-5.6	-6.0
경상세출(운영세출)	259,850 (17.2)	262,260 (17.3)	100.9	241,020 (15.0)	-7.2	-8.1
보수	82,045	82,045	100	82,611	0.7	0.7
퇴직금	26,557	26,557	100	27,055	1.9	1.9
부채상환	33,000	33,000	100	34,945	5.9	5.9
지방정부 교부금 등	7,571	7,571	100	7,749	2.4	2.4
물품 및 서비스 조달	29,068	30,178	103.8	38,546	32.6	27.7
보조금 및 사회적 지원	22,269	23,569	105.8	24,186	8.6	2.6
자산 매입	673	673	100	650	-3.4	-3.4
환급 및 상각	912	921	100	987	7.2	7.2
법정기관 지원금	12,968	13,218	101.9	15,272	17.8	15.5
기타	44,778	44,528	99.4	9,019	-79.9	-79.7
개발세출	54,700 (3.6)	53,700 (3.5)	98.2	56,000 (3.5)	2.4	4.3
경제	29,235	28,820	98.6	31,019	6.1	7.6
교통	13,388	11,209	83.7	12,195	-8.9	8.8
무역 및 산업	5,721	3,022	52.8	2,446	-57.2	-19.1
에너지 및 공공시설	4,589	2,584	56.3	4,338	-5.5	67.9
농업 및 지역개발	2,278	2,310	101.4	2,973	30.5	28.7
환경	2,134	1,945	91.1	1,734	-18.7	-10.8
사회복지	15,183	15,010	98.9	15,068	-0.8	0.4
교육	8,287	8,020	96.8	7,864	-5.1	-1.9
주거	1,652	1,830	110.8	1,491	-9.7	-18.5
건강	2,257	2,258	100.0	2,898	28.4	28.3
안전	7,082	6,689	94.5	6,557	-7.4	-2.0
일반 행정	3,200	3,181	99.4	3,356	4.9	5.5

주: 경상세출은 성질별로 분류하였고, 개발세출은 부문별로 분류, () 안 %는 GDP 대비 %임

자료: 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section3. pp.105-109

및 2019 Budget Data를 참고하여 저자 작성

<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/item/5545-fiscal-outlook-and-federal-government-revenue-estimates-2020.html>(검색일자: 2020.04.03.)

<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/economy/economic-data.html>(검색일자: 2020.4.10.)

- [결산] 말레이시아의 재정정책은 지속적인 성장 및 거시경제의 안정성을 지원하고자 하며, 재정건전성을 위한 계획 재설정, 정부부채 및 채무 감소 목표 등도 재정정책에 반영⁴²⁾
- (재정수지) FY2017-19년도 재정수지는 재정적자를 보이며 특히 2018년 재정적자는 5,339억링깃(GDP 대비 3.5%)로 적자폭이 전년 대비 32.4% 증가하였으며, 경상재정수지는 FY2017-19년 하락세를 보이거나, 흑자인 상태
 - 2018년도의 경우, 총수입 증가율보다 총지출(특히, 개발지출)의 증가율이 높아서 큰 폭의 하락 발생
 - 경상재정수지는 2019년 45.9% 큰 폭으로 하락하였으며, 흑자폭도 감소 추세
 - (수입) FY2019년도 총수입 2,633억링깃으로(GDP 대비 17.4%) 전년 실적치 대비 13.1%의 증가를 보였고, 2017년부터 지속적으로 증가세
 - 조세수입의 경우, 2018년 소폭 감소하였다가 2019년 증가
 - 세외수입의 경우, 2018년 물품서비스세(Goods and Services Tax, GST) 제도가 폐지되고 판매·서비스세(New Sales and Services Tax, SST) 제도가 도입되는 과도기를 겪으면서 일시적으로 세외수입이 증가된 것으로 보이며, 2019년에는 PETRONAS의 특별 배당금 300억링깃이 발생하여 세외수입의 일시적 증가를 보임
 - (지출) FY2017-19년의 총지출 규모도 지속적인 증가세에 있으며, 2019년의 총지출은 3,151억링깃(GDP 대비 20.85%)로 전년 실적치 대비 10.1% 증가
 - 경상지출(운영지출)은 지속적으로 증가하는 모습을 보이며, 2019년에 일회성 세금 환급이 적용되어 13% 이상의 증가율을 보임
 - 개발지출은 FY2017-18년에 증가세를 보이다가 2019년 소폭 하락을 보였으며, 이는 제11차 말레이시아계획에 따른 교통수단 및 도로 관련 인프라 비용이 약 34% 감소함⁴³⁾에 따른 하락으로 보임
 - (부채) FY2017-19년 정부부채를 살펴보면, 해외차입은 총정부부채의 약 3~4%의 비율을 차지하고 있으며, 대부분의 국내부채는 GDP 대비 약 49~51%의 규모
 - 정부는 부채와 관련하여 '국내부채는 GDP 대비 55% 미만, 해외차입은 3,500억링깃 미만'⁴⁴⁾으로 규정하였으며 이 범위 내에서 집행 중임

42) 말레이시아 재무부, *Fiscal Updates 2018* 및 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 1. pp.83-88.

43) 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 3, p.109.

- 재정건전성을 강조하는 말레이시아 정부는 FY2017-19년도 국내부채 및 해외차입 모두 규정 내 집행했으나, 총정부부채는 지속적인 증가세

〈표 II-3-6〉 말레이시아 FY2017-2019 결산(수입, 지출 및 정부부채)

(단위: 백만링깃, %)

	FY2017			FY2018			FY2019		
	실적치	증감률	GDP 대비 (%)	실적치	증감률	GDP 대비 (%)	잠정치	증감률	GDP 대비 (%)
총수입	220,406	3.8	16.3	232,882	5.7	16.3	263,300	13.1	17.4
조세수입	177,658	4.9	13.1	174,061	-2.0	12.0	180,010	3.4	11.2
세외수입	42,748	-0.8	3.2	58,821	37.6	4.1	83,290	41.6	5.2
총지출	260,727	3.9	19.3	286,267	9.8	20.1	315,060	10.1	20.8
경상지출 (운영지출)	217,695	3.6	16.1	230,960	6.1	16.2	262,260	13.6	17.3
개발지출 ¹⁾	43,032	6.9	3.2	55,307	28.5	3.9	52,800	-4.5	3.5
재정수지	-40,321	-5.0	-3.0	-53,385	-32.4	-3.7	-51,760	3.0	-3.4
경상재정수지	2,711	20.6	0.2	1,922	-29.1	0.1	1,040	-45.9	0.1
정부부채	686,837	-	50.7	741,049	-	51.8	799,108	-	52.7
국내부채	665,572	-	49.1	719,545	-	49.7	769,867	-	50.7
해외차입	21,265	-	1.6	21,504	-	1.5	29,241	-	2.0

주: 1. 경상재정수지 = 총수입-경상지출
1) 개발비부문 Loan Recovery 포함

자료: 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020* 및 말레이시아 재무부, *Fiscal Updates 2018*을 참고하여 저자작성
<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/fiscal-updates.html> (검색일자: 2020.4.3.).
<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/item/5545-fiscal-outlook-and-federal-government-revenue-estimates-2020.html> (검색일자: 2020.4.3.).

나. 정책적 이슈

- [재정건전성 및 재정제도 강화] 말레이시아 정부는 2020년 재정건전성과 경제성장 간 균형을 기조로, 조세수입원 확대를 강조하고 주요 프로그램/프로젝트 이행을 위한 공공지출을 보장하며 지속적인 재정제도 강화 정책을 유지하고자 함⁴⁵⁾

○ (재정건전화 정책) 2020년도 말레이시아 예산은 재정건전성과 경제성장 사이의 균형

44) 말레이시아 재무부, *Fiscal Updates 2018 및 Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 4. pp.115-121.

45) 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 1. p.83.

에 집중하였으며, 정부는 2020년 재정적자를 GDP 대비 3.2%로 전망하면서 지속적으로 재정건전성 강화⁴⁶⁾

- 2019년 재정적자는 GDP 대비 3.4%였으며, 중기재정계획(2020-2022)에 따르면, 향후 재정적자 비율을 GDP 대비 2.8%까지 낮출 예정(총수입이 GDP 대비 15%, 총지출이 GDP 대비 17.8% 전망)⁴⁷⁾
 - 2020년 예산안은 정부수입 확장 강화 정책이 포함되어 있으며, 석유관련 수입이 하락하여 총수입의 소폭 감소 전망(2019년 총수입은 GDP 대비 15.4%, 2020년 총수입은 GDP 대비 15.2% 예상)
 - 정부수입 구조 개혁은 석유 관련 수입의 의존도를 낮추고, 판매·서비스세(New Sales and Services Tax, SST) 제도와 공공부문 수입 활성화 등 안정적인 정부수입원 확보 뿐만 아니라 조세행정 향상, 회계 감사 및 조사 강화, 세금격차 완화 등을 목표로 진행중
 - '정부부채를 GDP 대비 55% 미만으로 유지'라는 기조하에 2020-22년 동안 GDP 대비 재정적자를 평균 2.8%로 유지한다면, 중기계획에 명시된 바에 따라 2025년까지 정부부채를 GDP 대비 46%까지 낮춰 정부 재정의 완충 범위 증가 기대 가능⁴⁸⁾
- (예산특별선정위원회(Parliament Special Select Committee on Budget)) 의회제도의 기능 강화 및 견제와 균형을 보장하기 위하여 발족된 예산특별선정위원회는 예산과 예산 집행에 미치는 문제에 대해 검토하는 업무를 주로 하며, 2019년 7월 첫 보고서 제출⁴⁹⁾
- 보고서⁵⁰⁾는 국가채무 공개 현황 재확인과 정부의 관리 및 공개된 국가채무 투명성 강화를 위한 8가지 제언을 포함
 - 이상적인 거버넌스, 신중함, 지속적인 모니터링을 바탕으로 구성된 8가지 제언은 정기적인 국가채무 국회 보고, 정부보증(Government Guarantees, GG)의 지속가능성과 한도 가용성에 대한 평가, 주변국과의 정부부채 비교분석 수행, 민관협력(Public Private Partnership, PPP)계획 보고 검토 등을 포함하고 있음

46) IMF, *Country Report No. 20/57, Malaysia* (2020.02), p.6.

47) World Bank, *Malaysia Economic Monitor* (2019.12), p.39.

48) IMF, *Country Report No. 20/57, Malaysia* (2020.02), p.7.

49) 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 5. pp.3-4 및 pp. 83-84.

50) 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 5. p.4.

〈표 II-3-7〉 말레이시아 예산특별선정위원회 8가지 제안

	제안 내용
1	국가채무에 관련된 채무상환, 이자상환, 부채 정도에 대한 모니터링을 국회에 지속적으로 보고
2	연간 예산 추정치 내 프로젝트 단위별 정부보증(Government Guarantee, GG), 민관협력(Public Private Partnership, PPP), 민간자본 활용(Private Finance Initiatives, PFI), 임대형 민간투자사업(Pembinaan Build-Lease-Transfer Sdn Bhd, PBLT)의 상세 세부내역 보고
3	지원이 필요한 담보 결정을 위한 정부보증 리스트의 검토 및 평가
4	정부보증에 법적인 제재 및 행정적인 제재 설정
5	민관협력(PPP), 민간자본 활용(PFI) 및 국가채무 지불과 같은 금융 세부내역을 위한 연간 예산 추정치에 구체화된 코드제도 도입
6	부채서비스요금의 실제 세부내역 및 세입대비 세부내역 비율 보고
7	총부채의 GDP 비율, GDP 대비 정부적자 비율, 부채상환의 세입 내 비율 등의 지속적인 모니터링
8	말레이시아 부채 수준과 주변국(ASEAN 및 경제선진국) 부채 수준의 비교 분석

자료: 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section5. p.4를 참고하여 저자 작성
<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/item/5545-fiscal-outlook-and-federal-government-revenue-estimates-2020.html> (검색일자: 2020.4.3.).

- (재정책임법 제정(Fiscal Responsibility Legislation)) 2019년도 예산안 공개 시 정부가 언급한 재정관리 강화를 위하여 국가재정과 예산 관리의 법적 표준, 준칙 및 절차를 포함한 재정책임법(Fiscal Responsibility Act)을 제정하고자 함⁵¹⁾
 - 재정책임법 제정의 목적은 중·장기 국가재정의 지속가능성을 보장하고, 건전한 공공 재정을 확보하는 것
 - 효율적인 재정책임법 제정은 재정 안정성, 투명성, 책임성과 질서가 확립된 예산 절차에 기여할 수 있으며 이때, 국가가 필요로 하는 원칙, 절차, 수치규칙 등을 강조하는 재정준칙⁵²⁾프레임워크와의 통합이 중요
 - 말레이시아 재정책임법은 2021년 국회 상정 예정으로 준비 중이고, 이는 금융 강화와 장기 재정 지속가능성 보장을 토대로 재정규율 및 투명성을 복구하기 위한 정부의 공약임
 - 공공채무 한도에 대한 프레임워크 갱신은 재정책임법의 중요한 논의 사항 중 하나

51) 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 1. pp.84-87.

52) 재정준칙은 예산 총액의 상한선이나 수치목표를 통한 재정정책을 만들어 시행하는 것을 의미하며, 중앙 및 지방정부의 예산균형, 부채, 지출, 수입 준칙 등이 있음

이며, 현재 GDP 대비 55% 이하로 제한한 공공채무 한도 조정이 금번 갱신에서 가장 기대되는 변화 부분임⁵³⁾

〈표 II-3-8〉 말레이시아 재정책임법 제정의 필수 및 선택 요소

필수 요소(4)	선택 요소(6)
1. 중기재정정책 전략 (3개년): 재정 지침, 예상, 주요 정책 계획 제공	1. 새로운 재정정책과 현존하는 정책의 비교
2. 연간 예산 정책 전략: 중기 재정 목표 제공	2. 수치화된 재정준칙
3. 규칙적인 보고서 출간: 정확하고 신뢰 가능한 정보 제공	3. 부채 지속가능성 분석
4. 감사된 재무제표: 정확하고 신뢰 가능한 정보 제공	4. 우발적 채무를 포함한 재정 위험
	5. 조세지출
	6. 다양한 장기 계획 시나리오

자료: 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section1. p.86을 참고하여 저자작성
<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/item/5545-fiscal-outlook-and-federal-government-revenue-estimates-2020.html> (검색일자: 2020.4.3.).

- (세계개혁위원회(Tax Reform Committee)) 관대한 세금 인센티브, 세율 완화 및 감소, 석유관련 수입의 높은 의존도, 세금납부 회피, 수입 과소신고 등 현 말레이시아 과세 시스템에 대한 개혁의 필요성이 대두되면서 2018년 세계개혁위원회 발족⁵⁴⁾
 - 세계개혁에 대한 대응책 검토 및 제안을 목적으로 발족된 위원회는 매년 발표되는 예산안의 재정대응정책 검토 역할도 담당
 - 위원회는 GDP 대비 조세수입의 비율 증가 및 최적화라는 전략적 목표 달성을 기대하고 있으며, 이는 아래 〈표 II-3-9〉의 4가지 주요 목표를 바탕으로 함
 - 말레이시아 정부는 2020 예산안 발표 시 위원회에서 검토한 조세수입기반 다원화 및 진보적인 세계계획 목표 달성을 위한 재정정책을 공표하였으며, 이는 세금 인센티브 간소화, 세금누수 최소화, 세금 납부 준수 강조 등의 방법을 토대로 진행될 예정
 - 세계개혁은 다음의 4가지 기조로 함: ① 평등, 중립성 및 보편성을 바탕으로 구성된

53) IMF, *Country Report No.20/57, Malaysia* (2020.02), p.7.

54) 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 2. pp.4-7, IMF, *Country Report No.20/57, Malaysia* (2020.02), p.7, *World Bank, Malaysia Economic Monitor* (2019.12), p.40.

정책 ② 납세의 의무와 권리를 쉽게 이해하기 위한 명확하고 간단한 조세법률, 구조 및 절차 ③ 세금 납부를 통해 국가에 이바지 한다는 자부심을 강조하여 세금납부 책임 및 준수 강화 ④ 국가의 과세소득을 위한 납세자 등록 및 세금신고 적시 제출을 보장하기 위한 노력 필요

〈표 II-3-9〉 말레이시아 세제개혁위원회 4대 주요 목표

주요 목표 내용	
1	세금격차 완화: 비공식적이거나 세금이 부과되지 않는 부문에 세금을 부과하고, 디지털화 및 효과적인 집행활동을 통한 과세 기준 확대
2	세금 누수 감소: 현 세금 인센티브 및 법제화 검토 필요
3	조세수입원 확대 및 다원화: 지속가능한 조세수입을 위한 신수입원 분석 (예시: 디지털세, 환경세 등)
4	조세행정 강화: 법제화 검토, 행정절차 간소화

자료: 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section2, pp.4-7을 참고하여 저자 작성
<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/item/5545-fiscal-outlook-and-federal-government-revenue-estimates-2020.html>(검색일자: 2020.4.3.)

- (부채관리위원회(Debt Management Committee)) 신뢰성을 갖춘 국가부채관리와 원활한 부채관리를 위한 국가채무 감소를 위하여 2019년 5월 부채관리위원회 발족⁵⁵⁾
 - 위원회는 중·장기 국가부채관리 전략과 프레임워크를 구상하며, 국가재정 및 부채 상황에 따르는 위험 해소를 위한 정책 방향을 제안하는 등 지속적이고 투명한 국가 부채관리의 최선책을 실행하는 역할 기대
 - 위원회는 말레이시아 재무부 내 부채관리사무소(Debt Management Office)를 구성하여 사무국으로 배치하였으며, 부채관리사무소에 정부의 부채, 보증 및 채무 증가 시, 잠재적 위험성에 대해 모니터링 및 검토 역할 부여
 - 마지막으로 위원회는 현재 2020년 하반기 국회제출 예정인 정부조달법(Government Procurement Act)을 준비 중이고, 이는 공개입찰 절차 시행 및 공공조달의 투명성 강조를 목표로 함

55) 말레이시아 재무부, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*, Section 4. pp.115-121 및 IMF, *Country Report No.20/57, Malaysia* (2020.02), pp.7-8.

□ [디지털 경제 전환 정책] 2020년 예산기조연설은 디지털 경제로의 전환을 위해서 디지털 인프라 및 인프라 보급을 위한 응용 프로그램 구축과 말레이시아 기업과 국민의 디지털화 강조

○ (국가광섬유연결계획(National Fiberisation and Connectivity Plan, 이하 NFCP)) 정부는 디지털 말레이시아 건설을 위해 광대역통신망의 질 향상과 보급 범위 확대, 사용료 인하, 전 국민 대상 인터넷 접속, 광섬유 네트워크 확장 등을 목표로 2019년에 NFCP 5개년 계획 착수 (2019-2023)⁵⁶⁾

- NFCP 계획은 민관협력(PPP)방식으로 예상비용 총 216억링깃을 투자 유치받을 예정이며, 말레이시아 통신/매체 위원회(Malaysian Communications and Multimedia Commission, 이하 MCMC)는 전액기금형, 매칭기금형, 부분기금형으로 구분하여 자금 확보를 계획함⁵⁷⁾
- MCMC는 교외 위성기반 광대역통신망 설치 및 공공건물(학교 포함)의 신디지털 인프라 구축에 각각 2.5억링깃과 2.1억링깃 지원 예정
- NFCP는 아래 <표 II-3-10>의 연도별 목표를 달성하여 궁극적으로는 모든 국민이 최첨기술 및 혁신으로 지원되는 기회를 활용할 수 있도록 해당 계획 완수 기대⁵⁸⁾
- 본 계획을 실행하여 초고속 광대역통신망을 구축하면, '10%의 광대역통신망 투입 증가분 대비 GDP 성장률이 1.2~1.38% 증가한다'는 World Bank 분석결과⁵⁹⁾에 따라 GDP 성장률⁶⁰⁾ 1.38%에 해당하는 약 179억링깃 이상의 경제적 이익이 발생할 것으로 예상⁶¹⁾
- 디지털 경제 구축을 위한 디지털 인프라 건설, 운영 및 유지·보수를 통해 지역사회·경제에 2단계 이상의 일자리 창출을 기대하고 있으며, 실업률 감소에 따른 국가 경제 성장에 이바지 역할도 기대

56) National Fiberisation and Connectivity Plan, <https://www.nfcp.my/>(검색일자: 2020.4.20.)

57) 통신미디어부(Ministry of Communication and Multimedia) 장관 성명서, 2019.8.28.

58) 말레이시아 재무부 2020 예산기조연설.

59) World Bank, *Exploring the Relationship Between Broadband and Economic Growth(World Development Report 2016 Background Paper)*, 2016. p.3.

60) 주석 28) 참고된 보고서 출판 년도인 2016년도 GDP 기준

61) The Malaysian Administrative Modernisation and Management Planning Unit(MAMPU), <https://www.malaysia.gov.my/portal/content/30736> (검색일자: 2020.4.21.)

〈표 II-3-10〉 말레이시아 국가광섬유연결계획(NFCP) 연도별 목표

(단위: MCMC 제공, %)

KPI	2019	2020	2021	2022	2023
선정된 산업 지역의 Gigabits 가용 달성(2020년 기준)	11개 지역	25개 지역			
모든 주도(State Capital)의 Gigabits 가용 달성(2023년 기준)	15	30	55	80	100
선정된 고임팩트 지역 및 주도 구역 내 최소 속도 500Mbps 100% 가용 달성(2021년 기준)	60	80	100		
교외 및 지방 지역 내 500Mbps 20% 가용 달성(2022년 기준)	5	10	16	20	
인구 면적 98% 평균속도 30Mbps 향상(2023년 기준)	90	93	95	97	98

주: 연도별 목표는 누적치

자료: The Malaysian Administrative Modernisation and Management Planning Unit (MAMPU), <https://www.malaysia.gov.my/portal/content/30736>(검색일자: 2020.04.21.) 재구성

○ (디지털(인터넷/5G) 인프라망 구축) 말레이시아 통신/매체위원회(Malaysian Communications and Multimedia Commission, 이하 MCMC)는 공개조사 결과를 바탕으로 4차 산업혁명의 기반인 디지털 인프라망 및 모바일기술(5G)의 개선·구축을 결정하였으며, 이는 제12차 말레이시아 계획(2021-2025)⁶²⁾ 및 NFCP 계획 목표 달성에도 주요 역할 기대⁶³⁾

- MCMC는 2018년 11월 국가5G전담위원회(National 5G Task Force, 이하 5G TF)를 발족하여 말레이시아에 5G 구축을 가시화하였는바, 114개의 기관(민간부문 및 관련 부처)으로 구성
- 5G TF는 가치창출, 소비자 보호, 비용 효율성, 혁신주도 등 4가지 주요 요소를 기반으로 모바일 기술 및 광대역통신망 서비스 발전시키고자 함
- 5G TF는 핵심 네트워크, 라디오, 송수신망, IT 시스템을 포함한 전반적인 5G 인프라 개선에 약 75억링깃 정도의 비용 예상
- 2020년 예산안은 5G 인프라 및 모바일기술 상용화를 위한 5G 생태계 개발 보조금

62) 제11차 말레이시아계획(2016-2020)이 완료 후 정부는 차기 중기계획인 제12차 말레이시아 계획(2021-2025)을 발표할 예정이며, '공동번영'에 초점을 맞춘 차기 중기계획은 지속가능한 환경, 사회 재건 및 경제 강화를 기조로 하고 있음. 디지털경제 전환 정책은 경제 강화를 위한 가장 주요한 요소로 꼽힘

63) 말레이시아 재무부 2020 예산기조연설, MCMC, Allocation of spectrum bands for mobile broadband service in Malaysia (2019.12.31.) 및 MCMC, Frequently Asked Questions: National 5G Task Force (2020.01).

- 5,000만링깃, 광섬유 및 5G 인프라 사용 환경 구축을 위한 프로젝트 보조금 2,500만링깃을 포함함
- 5G TF의 2021-2025년 계획에 따르면, 5G 인프라 구축이 GDP에 총 127억링깃의 경제적 기여가 가능하며, 약 39,000여개의 일자리 창출이 가능하다고 전망
- (전자결제(e-payment) 활성화) 정부는 디지털 경제 실현을 위하여 디지털 문화 정착 및 국민의 디지털 거래 동참을 강조하였고, 디지털 거래 활성화를 목표로 전자결제 플랫폼 역량 강화 및 지원 예정⁶⁴⁾
- 전자결제 프로세스 및 현금 없는 사회로의 전환이 GDP 대비 약 1% 비용절감을 기대할 수 있다는 말레이시아 중앙은행 분석 결과와 실제 모바일 결제 거래 건수의 폭발적인 증가⁶⁵⁾에 정부는 전자결제 플랫폼의 활성화를 가속화하고자 함
 - 그러나 전자화폐(E-money) 사용이 아직까지는 말레이시아의 다른 결제 수단(신용/체크카드, 모바일 뱅킹 등)사용보다 낮은 비율을 보이고 있어, 정부가 다양한 방법으로 활성화를 모색 중
 - 모바일 지갑(Mobile wallet)의 성장은 정부의 모바일 결제 활성화 및 안정화를 위한 규제 관련 노력의 집중으로 달성
 - 2020년도 예산안은 전자지갑(e-wallet) 활성화를 위한 보조금 지급을 포함(약 4.5억링깃 할당)하고 있으며, 연소득이 10만링깃 이하인 18세 이상의 국민에게 1인당 1회 30링깃 지급 예정
- (기업·개인 역량 강화 정책) 디지털 경제 전환을 위한 상위 중점 정책 외에도 기업·개인의 디지털화를 위한 다양한 정책 및 지원 시행 예정⁶⁶⁾
- 말레이시아 디지털경제공사(Malaysia Digital Economy Corporation (MDEC))는 디지털경제 순전환을 목표로 기업·개인 교육프로그램 및 지원에 3,000만링깃을 배정받아 예정된 교육 및 지원을 실시할 예정이며, 각 주(14개소)마다 원스톱 디지털 강화 센터를 설립하여 4차 산업혁명 관련 중소기업 자금조달 가용성 제고 및 비즈니스 역량 강화 서비스를 제공하는 데 7,000만링깃 배정 전망
 - 정부는 중소기업을 대상으로 사업운영체계의 디지털화(ERP⁶⁷⁾, e-POS⁶⁸⁾ 등) 지출의

64) 말레이시아 재무부, 2020 예산기조연설 및 IMF, Country Report No.20/58, Malaysia, 2020.02, pp.4-9.

65) 2017년 200만건 이하의 모바일 결제 거래가 2018년에는 3,400만건 이상 발생(말레이시아 재무부2020 예산기조연설)

66) 말레이시아 재무부, 2020 예산기조연설.

50%(최대 5,000링깃)까지 매칭보조금 지급 및 제조업·서비스업의 스마트자동화 보조금(최대 200만링깃) 지급 예정

4. 미얀마

가. 예산 및 결산

□ [예산기조] 미얀마 의회(Pyidaungsu Hluttaw)는 2019년 9월 FY2019-2020에 대한 국가기획법(National Planning Law) 및 연방예산법(The Union Budget Law)을 승인⁶⁹⁾

※ 미얀마 국가 회계연도 변경: 미얀마는 11월-5월 사이의 건기(乾期) 동안의 인프라 관련 예산집행을 활성화하기 위해 매년 4월 1일부터 다음해 3월 31일까지였던 기존 국가 회계연도를 FY2018-2019부터 매년 10월 1일부터 다음해 9월 30일까지로 변경함. 이에 2018.4.1.부터 2018.9.30.까지를 과도기로 간주, 별도의 국가기획법 및 연방예산법 승인⁷⁰⁾

○ (경제전망) 미얀마는 FY2019-2020 실질 GDP 성장률을 전 회계연도 대비 0.6%p 하향한 7.0%로 전망⁷¹⁾

- FY2019-2020 총 GDP는 119조짚(kyat)으로 전 회계연도 대비 12.2% 성장할 것으로 예측

- FY2019-2020 1인당 GDP는 전 회계연도 대비 10.2% 증가한 218만짚으로 전망

67) ERP: Enterprise Resource Planning

68) e-POS: electronic Point Of Sales system

69) 미얀마 의회 홈페이지, <https://pyidaungsu.hluttaw.mm/second-laws>(검색일자: 2020.4.10.)

70) World Bank, *December 2019: Myanmar Economic Monitor*, pp.34-35.

<https://www.worldbank.org/en/country/myanmar/publication/myanmar-economic-monitor-reports>
(검색일자: 2020.4.16.)

71) 위 전망치는 2020.1월 세계은행에서 발표한 미얀마의 실질 GDP 성장률(6.4%) 전망과 다소 차이가 있음

〈표 II-4-1〉 미얀마 경제전망

(단위: %, 껏)

	FY2018-2019	FY2019-2020
GDP 성장률	7.6%	7.0%
GDP	106.1조	119.0조
1인당 GDP	197.8만	218.0만
환율(1달러당 껏)	1,360	1,525

자료: 미얀마 의회, FY2018-2019 국가기획법, pp.2-4. 및 FY2019-2020 국가기획법, pp.2-4.
<https://myanmar.gov.mm/en/finance-tax-insurance/document>(검색일자: 2020.4.10.)
 미얀마 기획재정부, FY2018-2019 Citizen's Budget, p.1. 및 FY2019-2020 Budget Brief, p.2를 종합하여 저자 작성
<https://myanmar.gov.mm/en/finance-tax-insurance/document>(검색일자: 2020.4.10.)

- FY2019-2020의 산업별 성장률은 전 회계연도 대비 서비스업부문은 상향(12.0→12.8%), 금융부문 상향(9.0→11.3%), 산업부문은 하향(11.2→9.9%), 통신부문 하향(15.0→9.5%)할 것으로 전망
- 건설업부문(9.0%), 임업부문(9.0%), 전력부문(7.9%)의 성장률도 전 회계연도 대비 약 0.4%p에서 8%p 증가

〈표 II-4-2〉 미얀마 산업별 성장률 전망

(단위: GDP 대비 %)

부문	FY2018-2019	FY2019-2020
서비스업	12.0	12.8
금융업	9.0	11.3
산업	11.2	9.9
통신	15.0	9.5
건설업	8.6	9.0
임업	1.1	9.0
전력	2.9	7.9
농업	2.4	2.3
어업	4.0	2.9
에너지	2.9	0.5
광업	7.5	5.2
운송업	8.9	8.2
사회서비스업	7.3	4.2
무역업	7.7	7.7

자료: 미얀마 의회, FY2018-2019 국가기획법 및 FY2019-2020 국가기획법, pp.2-3을 참고하여 저자 작성

- (재정전망) FY2019-2020 전체 재정적자는 전 회계연도 대비 1.4% 증가한 GDP 대비 5.9%로 전망
 - FY2019-2020 국내총세입은 GDP 대비 21.3%(25.3조짚)로 전 회계연도 대비 2.5%p 증가 전망
 - FY2020 총세출은 GDP 대비 27.2% (32.3조짚)로 전 회계연도 대비 3.9%p 증가 예측

〈표 II-4-3〉 미얀마 재정전망

(단위: 십억짚, GDP 대비 %)

	FY2018-2019	FY2019-2020
	예산안	예산안
총세입 (GDP 대비 %)	19,946 (18.8)	25,313 (21.3)
총세출 (GDP 대비 %)	24,724 (23.3)	32,340 (27.2)
재정수지 (GDP 대비 %)	4,778 (-4.5)	7,027 (-5.9)

주: 재정수지= 세입 - 세출

자료: 미얀마 기획재정부, *FY2018-2019 Citizen's Budget, p.1*. 및 *FY2019-2020 Budget Brief, p.2*를 참고하여 저자 작성

- (주요정책) 미얀마는 2018.8월 국가지속가능개발계획(Myanmar Sustainable Development Plan, 이하 MSDP)을 발표⁷²⁾
 - MSDP는 3대 기본 추진체계(평화·안정, 번영·파트너십, 사람·지구)와 5대 목표, 28개의 세부전략으로 구성되어 있음
 - 미얀마 정부는 MSDP를 통해 국가 개발 비전('평화롭고 번영하는 민주적 미얀마')을 제시하고 부처 및 지방정부와의 조정과 협력의 프레임워크를 마련함
 - 특히, 미얀마는 정부가 시행하는 공공투자사업의 효율성과 투명성 제고를 MSDP 전반에 걸쳐 강조함
 - 세부 계획 중 '지속가능한 성장과 경제 다변화를 위한 인프라 구축'은 공공투자사업 정보공개를 위한 온라인 플랫폼 '프로젝트뱅크'(Project Bank) 도입 계획을 포함하며, 이는 공공투자 사업의 효율성 및 투명성 개선을 위한 미얀마 정부의 노력이라고 볼 수 있음

72) 미얀마 정보부, Myanmar Sustainable Development Plan(2018-2030),

http://www.themimu.info/sites/themimu.info/files/documents/Core_Doc_Myanmar_Sustainable_Development_Plan_2018_-_2030_Aug2018.pdf(검색일자: 2020.4.21.)

□ [세입] 미얀마 의회는 2019.9.21 연방예산법을 승인73)

- (규모) FY2019-2020 예산법 총세입 규모는 전 회계연도 대비 26.3% 증가한 25.3조짜
으로 전망
 - 조세수입은 총 7.9조짜(GDP 대비 6.7%)으로 전망되며, 소비세, 소득세·재산세, 관세, 정부시설·천연자원추출세 등을 포함
 - 공기업수입은 전 회계연도 대비 84.5% 증가한 1.3조짜(GDP 대비 1.1%)으로 전망되
며, 기타경상수입 또한 전 회계연도 대비 42.8% 증가하여 12.1조짜으로 전망
 - 자본세입의 경우 전 회계연도 대비 크게 감소(96.9%)한 7억짜으로 전망되며, 투자수
입도 12.3% 감소한 370억짜으로 전망
 - 부채수입은 2.9조짜(GDP 대비 2.4%)으로 전 회계연도 대비 26.3% 증가

〈표 II-4-4〉 미얀마 FY2019-2020 세입안

(단위: 백만짜, GDP 대비 %, %)

	예산안		
	FY2018-2019 (A)	FY2019-2020 (B)	증감률 B/A-1
총세입 (GDP 대비 %)	19,944,918 (24.6)	25,199,759 (27.4)	26.3
조세수입	7,576,742 (7.1)	7,970,502 (6.7)	5.2
소비세	3,862,786 (3.6)	4,087,143 (3.4)	5.8
소득세·재산세	2,324,816 (2.2)	2,473,685 (2.1)	6.4
관세	530,000 (0.5)	520,000 (0.4)	-1.9
정부시설·천연자원추출세	858,256 (0.8)	888,492 (0.7)	3.5
지방세	8 (0.0)	9 (0.0)	18.8
네피도 의회	76 (0.0)	78 (0.0)	2.0
네피도개발위원회	800 (0.0)	1,095 (0.0)	36.8
공기업수입	721,563 (0.7)	1,331,049 (1.1)	84.5

73) 미얀마 의회 홈페이지, <https://pyidaungsu.hluttaw.mm/second-laws>(검색일자: 2020.4.10.)

〈표 II-4-4〉의 계속

	예산안		
	FY2018-2019 (A)	FY2019-2020 (B)	증감률 B/A-1
기타경상수입	8,489,662 (8.0)	12,125,398 (10.2)	42.8
이자수입	81,567 (0.1)	88,875 (0.1)	9.0
출연금	70,636 (0.1)	90,953 (0.1)	28.8
자본세입	22,873 (0.02)	713 (0.0)	-96.9
해외원조	657,087 (0.6)	671,827 (0.6)	2.2
부채	2,282,606 (2.2)	2,883,467 (2.4)	26.3
투자수입	42,182 (0.04)	36,976 (0.0)	-12.3

주: 각 회계연도별 연방예산법상 Schedule (1), (3), (5), (7), (9), (11), (13), (15), (17)이 세입안에 해당

자료: 미얀마 의회, FY2018-2019 연방예산법 pp.19-38. 및 FY2019-2020 연방예산법, pp.18-37을 참고하여 저자 재구성
<https://pyidaungsu.hluttaw.mm/second-laws>(검색일자: 2020.4.10.)

□ [세출] 미얀마 의회는 2019.9.21 연방예산법을 승인⁷⁴⁾

○ (규모) FY2019-2020 예산법 총세출 규모는 전 회계연도 대비 29.1% 증가한 31.9조짜
 으로 전망

- FY2019-2020 경상지출은 전 회계연도 대비 29.9% 증가한 18.1조짜(GDP 15.2%)으
 로 전망되며, 자본지출은 7.4조짜으로 전 회계연도 대비 18.3% 증가
- 부채지출이 전 회계연도 대비 90.1% 증가하여 1.4조짜(GDP 대비 1.1%)으로 전망되
 며, 투자지출은 전 회계연도 대비 크게 감소(63.3%)한 59억짜으로 전망
- 중앙부처 중 전력에너지부가 총세출의 25.2%로 가장 높은 비중을 차지했으며, 그 뒤
 를 이어 기획재정부(22.6%), 국방부(10.5%)가 차지
- 전 회계연도 대비 공기업(예산외) 세출이 가장 높은 증가율(85.4%)을 보였으며, 건설
 부(57.7%), 천연자원환경보전부(43.3%), 전력에너지부(45.1%), 교통통신부(26.7%) 순
 으로 증가율이 높음

74) 미얀마 의회 홈페이지, <https://pyidaungsu.hluttaw.mm/second-laws>(검색일자: 2020.4.10.)

〈표 II-4-5〉 미얀마 FY2019-2020 세출안

(단위: 백만껏, GDP 대비 %, %)

	예산안		
	FY2018-20 (A)	FY2019-2020 (B)	증감률 B/A-1
총세출 (GDP 대비 %)	24,723,983 (23.3)	31,918,891 (26.8)	29.1
경상지출	13,944,348 (13.1)	18,111,719 (15.2)	29.9
자본지출	6,313,816 (6.0)	7,466,391 (6.3)	18.3
출연금	2,173,916 (2.0)	2,394,349 (2.0)	10.1
이자지급	1,414,734 (1.3)	2,426,192 (2.0)	71.5
부채	716,128 (0.7)	1,361,217 (1.1)	90.1
투자	161,040 (0.2)	59,023 (0.0)	-63.3
예비비	-	100,000 (0.1)	-

주: 1. 각 회계연도별 연방예산법 상 Schedule (2), (4), (6), (8), (10), (12), (14), (16), (18)이 세출안에 해당하는 내용
2. FY2019-2020부터 정부 예산안에 예비비를 포함시킴

자료: 미얀마 의회, FY2018-2019 연방예산법 pp.19-38. 및 FY2019-2020 연방예산법, pp.18-37을 참고하여 저자 재구성
<https://pyidaungsu.hluttaw.mm/second-laws>(검색일자: 2020.4.10.)

〈표 II-4-6〉 미얀마 FY2019-2020 예산안 부처별 세출

(단위: 백만껏, 총세출 대비 %, %)

	예산안		
	FY2018-2019 (A)	FY2019-2020 (B)	증감률 B/A-1
총세출	24,723,983	31,918,891	29.1
기획재정부	5,706,295 (23.1)	7,220,053 (22.6)	26.5
전력에너지부	5,550,534 (22.5)	8,053,136 (25.2)	45.1
국방부	3,261,093 (13.2)	3,341,908 (10.5)	2.5
교육부	2,175,711 (8.8)	2,667,995 (8.4)	23.1
교통통신부	1,310,371 (5.3)	1,659,782 (5.2)	26.7

〈표 II-4-6〉의 계속

	예산안		
	FY2018-2019 (A)	FY2019-2020 (B)	증감률 B/A-1
공기업(예산외)	1,298,009 (5.3)	2,406,684 (7.5)	85.4
보건체육부	1,132,358 (4.6)	1,168,231 (3.7)	3.2
농업축산관개부	1,038,407 (4.2)	1,075,667 (3.4)	3.6
건설부	791,167 (3.2)	1,248,029 (3.9)	57.7
기타부처 ¹⁾	788,695 (3.2)	954,375 (3.0)	21.0
중앙은행	509,314 (2.1)	635,186 (2.0)	24.7
내무부	432,670 (1.8)	533,045 (1.7)	23.2
산업부	370,860 (1.5)	430,905 (1.4)	16.2
천연자원환경보전부	358,498 (1.5)	513,894 (1.6)	43.3

주: 1. () 안은 총세출 대비 비중임

1) 기타부처는 총세출 대비 1% 미만을 지출하는 부처 세출 합계

자료: 미얀마 기획재정부, *FY2018-2019 Citizen's Budget*, p.15. 및 *FY2019-2020 Budget Brief*, p.12를 활용하여 저자 재구성. <https://myanmar.gov.mm/en/finance-tax-insurance/document>(검색일자: 2020.4.10.)

□ [추경] 미얀마 의회는 2019년 6월 FY2018-2019 추가경정예산안을 의결⁷⁵⁾

○ (규모) FY2018-2019 추경예산법의 총규모는 2.6조짜리로 총세출(32.3조짜리)의 약 8%에 해당하며, 환율 변동, 토지 보상, 부처 인건비, 공무원 퇴직연금 지급 등으로 발생한 적자를 충당하고자 증액

- 의결된 추경예산 중 약 85%가 공기업(1.2조짜리)과 중앙부처(1.1조짜리)에 편성됨
- 추경예산은 경상지출(62.4%), 자본지출(20%), 부채(7.1%), 이자지출(4.0%), 출연금(3.8%) 및 투자지출(2.6%)의 형태로 집행

75) The Global New Light of Myanmar, April 2019,

<https://www.globalnewlightofmyanmar.com/gdp-is-expected-to-expand-7-6-in-2018-2019-fy/>(검색일자: 2020.4.16.)

〈표 II-4-7〉 미얀마 FY2018-2019 추가경정예산안

(단위: 백만짖, %)

	경상지출	자본지출	부채	이자지출	출연금	투자지출	합계
연방정부	331	131	-	6	-	-	468
중앙부처	392,212	377,166	78,348	103,851	98,273	13,007	1,062,858 (40.8)
공기업	932,986	72,759	90,641	-	-	56,064	1,152,450 (44.2)
공기업 (예산외)	197,317	62,957	17,242	-	-	-	277,516 (10.6)
지방정부	41	-	-	-	-	-	41 (0.0)
네피도 위원회	-	5,986	-	-	-	-	5,986 (0.2)
네피도 개발위원회	138	392	-	-	351	-	880 (0.0)
중앙은행	105,105	1,988	-	-	-	-	107,093 (4.1)
합계	1,628,129 (62.4)	521,379 (20.0)	186,231 (7.1)	103,857 (4.0)	98,624 (3.8)	69,071 (2.6)	2,607,291

주: () 안은 비중임

자료: 미얀마 기획재정부, FY2018-2019 추가경정예산안, pp.3-11을 활용하여 저자 재구성

□ [결산] 미얀마 기획재정부는 2019.5월 국가 회계연도 변경 과도기 FY2018(2018년 4월-9월)을 포함한 FY2017-2018에 대한 결산보고서를 발표⁷⁶⁾

○ (수입) FY2017-2018 총수입은 전 회계연도 실적치 대비 약 0.8조짖 증가한 17.8조짖을 기록

- FY2017-2018 경상수입은 전 회계연도 실적치(16조짖) 대비 0.7조짖 증가한 16.7조짖으로 잠정

- FY2017-2018 자본수입의 경우 전 회계연도 실적치(0.2조짖) 대비 45% 감소한 0.1조짖으로 잠정

- 부채 또한 전 회계연도 FY2016-2017 실적치(0.7조짖) 대비 0.2조짖 증가한 0.9조짖으로 잠정

76) 미얀마 기획재정부, 2019-2020 Fiscal Year and 2019-2020 Fiscal Year Budget Bill, <https://myanmar.gov.mm/en/finance-tax-insurance/document>(검색일자: 2020.4.10.)

- 국가 회계연도 변경의 영향으로 발생한 FY2018년도(2018.4월-9월) 6개월간의 총수입은 9조짚임
- (지출) FY2017-2018 총지출은 전 회계연도 실적치 대비 약 1.2조짚 증가한 20.1조짚 잠정
 - FY2017-2018 경상지출은 전 회계연도 실적치 대비 약 1조짚 증가한 15.3조짚, 자본지출은 전 회계연도 실적치(3.9조짚)에서 소폭 증가한 4조짚으로 잠정
 - 부채지출은 전 회계연도 실적치 대비 0.17조짚 증가한 0.7조짚으로 잠정
 - FY2018 총지출은 9.6조짚으로 잠정
- (재정수지) FY2017-2018년도 재정적자는 2.4조짚으로 잠정되며 적자 규모는 전 회계연도 실적치 대비 21.5% 증가

〈표 II-4-8〉 미얀마 FY2016-2019 수입 및 지출

(단위: 백만짚)

	FY2016-2017	FY2017-2018	FY2018 ¹⁾
	실적치	잠정치	잠정치
총수입	16,969,675	17,781,819	9,173,687
경상수입	16,017,924	16,719,265	8,529,817
자본수입	229,469	126,106	102,123
부채	722,282	936,448	541,748
총지출	18,940,765	20,176,542	9,566,640
경상지출	14,416,015	15,396,950	7,590,305
자본지출	3,978,657	4,063,115	1,567,610
부채	546,093	716,477	408,724
재정수지	-1,971,090	-2,394,722	-392,952

주: 1) FY2018년도 결산은 국가 회계연도 변경에 따라 발생한 6개월(2018.4월-9월) 간의 내역만을 포함

자료: 미얀마 기획재정부, 2019-2020 Fiscal Year and 2019-2020 Fiscal Year Budget Bill, p.7-20을 참고하여 저자작성
<https://myanmar.gov.mm/en/finance-tax-insurance/document>(검색일자: 2020.4.10.)

나. 정책적 이슈

- [공공투자사업 투명성 강화] 미얀마 정부는 2020년 2월 공공투자사업 정보공개용 온라인 플랫폼 ‘프로젝트 뱅크’(Project Bank)⁷⁷⁾를 구축

77) 미얀마 프로젝트뱅크 홈페이지, <https://projectbank.gov.mm/en/>(검색일자: 2020.4.21.)

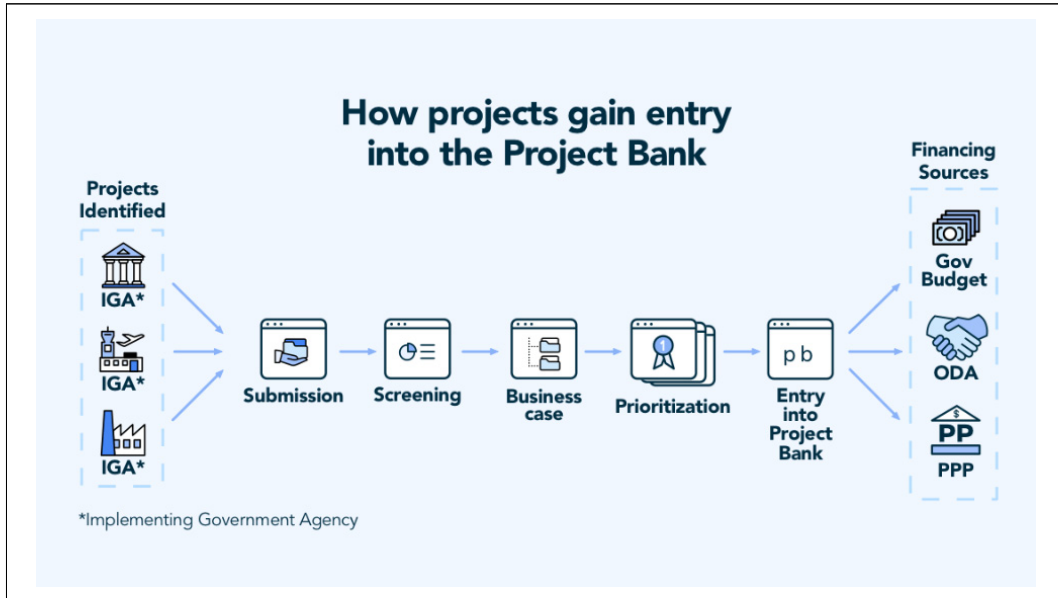
- (배경) 미얀마 정부는 국가지속가능개발계획(MSDP) 세부계획 중 공공투자사업의 효율성 및 투명성 제고와 연계하여 정보공개 온라인 플랫폼 프로젝트 बैं크를 구축
 - 프로젝트 बैं크는 독일 연방경제협력개발부(German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, BMZ)의 지원을 받아 구축되었으며, 독일의 무상원조 전달기관인 GIZ와 동티모르 소재 국제개발협력단체 Catalpa International⁷⁸⁾가 플랫폼 개발
- (기능) 미얀마 정부는 프로젝트 बैं크를 통해 부처에서 MSDP 달성을 위해 시행하는 공공투자사업 중 규모 20억짜 이상의 사업을 파악(identification), 심사(screening), 평가(appraisal) 및 우선순위화(prioritization)함⁷⁹⁾
 - 미얀마 정부는 2020.4월 기준 프로젝트 बैं크를 통해 총 58개 사업의 개요, 기대효과, 이행현황, 비용, 자원, MSDP와의 정합성(alignment) 등을 공개
 - 58개 사업 중 양곤 중앙역 개발사업(Yangon Central Station Development Project)이 가장 큰 규모(21.5억달러)의 사업이며, FY2026-2027 완공을 목표로 현재 입찰을 진행 중임(2020년 4월 기준)
- (기대효과 및 의의) 미얀마 정부는 프로젝트 बैं크 도입을 통해 △주요 투자 사업의 예측성과 투명성 제고, △주요 투자사업의 우선순위화 및 조율, △민관협력 사업의 효율성 증대, △민간부문의 참여 기회 확대 등을 기대
 - 또한 프로젝트 बैं크는 민관협력의 새로운 프레임워크를 제시, 투자자들에게 자원조달 방법, 사업기간, 이행현황과 같은 보다 뚜렷하고 자세한 사업 정보를 제공하는 데 의의가 있음

78) Catalpa International 홈페이지, <https://catalpa.io/>(검색일자: 2020.4.21.)

79) World Bank, *December 2019: Myanmar Economic Monitor*, p.41.

<https://www.worldbank.org/en/country/myanmar/publication/myanmar-economic-monitor-reports>
(검색일자: 2020.4.16.)

[그림 II-4-1] 미얀마 프로젝트 뱅크



주: Implementing Government Agency (IGA)는 사업실행 정부 부처/기관을 의미함

자료: 미얀마 프로젝트 뱅크 홈페이지, <https://projectbank.gov.mm/en/>(검색일자: 2020.4.21.)

□ [전기요금 인상을 통한 재정부담 완화] 미얀마 전력에너지부는 2019년 6월 전기요금 인상을 발표⁸⁰⁾

○ (배경) 미얀마 전력에너지부는 에너지부문의 재정부담 완화와 서비스 품질을 개선하고자 전기요금 인상을 추진

- 미얀마 전력공사는 전력 생산·공급비용보다 저렴한 수준의 가격으로 전력을 공급하여 매년 적자를 기록함

- 이에 미얀마 정부는 이 손실 중 일부를 충당할 목적으로 에너지 부문에 보조금을 지급하고 있음⁸¹⁾

- 미얀마 기획재정부 발표에 따르면, FY2018-2019 기준 전력 공급에 따른 손실액은 약 6,030억짚으로 전 회계연도 대비 약 19% 증가⁸²⁾

80) 미얀마 전력에너지부, <https://www.moe.gov.mm/en/ignite/contentView/1192>(검색일자: 2020.4.22.)

81) The Myanmar Times, March 2017, <https://www.mmmtimes.com/business/25318-government-currently-subsidising-electricity-bill.html>(검색일자: 2020.5.11.)

82) The Myanmar Times, June 2019, <https://www.mmmtimes.com/news/myanmar-announces-first-power-tariff-hike-five-years.html>(검색일자: 2020.4.22.)

- ※ 미얀마의 전기요금은 아세안 회원국 중 최저 수준이며, 전력 단위당 89짚(수력발전 기준), 178짚(천연가스 발전 기준)의 전력 생산·공급 비용이 발생함
- 미얀마 전력에너지부는 전력법(2014) 제10장 제41조에 의거, 2019년 4월 전기요금 인상안을 의회에 제출, 2019년 7월부터 전기요금을 인상하기로 결정
- (주요내용) 미얀마는 2019.7.1.부로 가정용 및 산업용 전기 요금을 인상
 - 요금 구간을 세분화하고 전력 사용량에 따라 차등 적용하여, 전력 사용량이 많은 고소득층 가정이나 기업에 더 높은 요금을 부과하는 방식으로 변경
 - 전기요금 인상 전, 일반 가정이나 종교 시설은 100단위당 3,500짚을 납부하였으나, 요금이 인상됨에 따라 100단위당 6,050짚을 납부
 - 산업용 전기요금의 경우 전력 소비 단위 구간별 최소 125짚에서 최대 180짚을 부과

〈표 II-4-9〉 미얀마 전기요금 인상 비교

		2019년 7월 이후		2019년 7월 이전	
		단위(units)	짚/단위	단위(units)	짚/소비량
가 정 용	일반가정 종교시설	1-30	35	1-100	35
		31-50	50		
		51-75	70		
		76-100	90	100-200	40
		101-150	110		
		151-200	120		
		>201	125		
		>200	50		
산 업 용	기업 산업 대사관 국제기구	1-500	125	1-500	75
		501-5000	135	500-10,000	100
		5001-10,000	145		
		10,001-20,000	155	10,000-50,000	125
		20,001-50,000	165		
		50,001-100,000	175		
		>100,001	180	50,000-200,000	150

자료: The Myanmar Times, June 2019에서 발췌하여 저자 작성
<https://www.mmmtimes.com/news/myanmar-announces-first-power-tariff-hike-five-years.html>(검색일자: 2020.4.22.)

- (기대효과) 요금 인상을 통해 전력 생산·공급비용을 부분적으로 충당할 수 있을 것으로 기대
 - 이로 인해 손실분이 감소하여 관련 보조금 규모 역시 줄어들 것으로 기대함
 - 전기요금 인상을 통한 전력 공급의 안정성을 확보. 경제개발, 고용창출에도 기여할 수 있을 것으로 예상
 - 안정된 전력공급과 서비스 품질 개선은 외국인투자 유치에도 유리하게 작용할 것으로 전망됨

- [예산요구서 제출의 전자화] 미얀마 정부는 FY2019-2020부터 부처별 예산요구서 제출 업무를 전자화함⁸³⁾
 - (배경) 미얀마 중앙 부처들은 예산요구서를 출력하여 기획재정부 내 예산과(Budget Department)와 기획과(Planning Department)에 직접 제출하였고, 이를 취합 및 분석하는 과정에서 주요 자료가 손실되어 예산편성이 지체되는 경우가 많았음
 - (주요내용) FY2019-2020부터 중앙부처들의 예산요구서 제출 업무의 전자화(e-submission)를 시행
 - 예산요구서의 전자 제출이 가능해졌으나 기존 인쇄본 형태로도 예산요구서 제출 가능하며 단계적으로 중앙부처 대상 전면 시행할 예정
 - (기대효과) 예산요구서 제출 업무의 전자화를 통해 △예산요구서 취합 소요시간 단축, △예산요구서 제출 및 보고의 표준화, △예산관련 데이터 수집 개선 등 정부의 행정능력 개선을 기대

83) World Bank, *June 2019: Myanmar Economic Monitor*, pp.36-37.
<https://www.worldbank.org/en/country/myanmar/publication/myanmar-economic-monitor-reports>
(검색일자: 2020.4.16.)

5. 필리핀

가. 예산 및 결산

□ [예산기조] 필리핀 2020년도 국가예산안은 진정한 변화, 포용적 성장, 균형개발을 통해 보다 평화적이고 진보적인 필리핀을 만들자는 목표 아래 두테르테 대통령이 2019.8.20. 국회에 제출⁸⁴⁾, 2019.12.11. 상·하원 통과, 2020.1.6. 대통령 서명⁸⁵⁾⁸⁶⁾

※ 필리핀 2020년도 국가예산안은 필리핀 개발예산조정위원회(Development Budget Coordination Committee)가 2019.3.13.에 발표한 주요 거시경제지표 전망치를 토대로 최초 편성된 후, 2019.12.11.에 발표한 수정 전망치 추후 반영

○ 2020년도 국가예산안은 전년도 예산 대비 12% 증가한 4.1조페소로 편성

○ (경제전망) 2019년도 예산안 통과 지연으로 인한 1분기 정부예산 과소지출(underspending), 2분기 인프라개발투자 축소, 지속된 가뭄으로 발생한 농산물 피해, 미국의 보호주의로 인한 필리핀 아웃소싱부문의 부진 등으로 2019년도 상반기 경기침체를 겪었음에도 불구하고 필리핀 정부는 중기 성장률을 긍정적으로 전망⁸⁷⁾

- 필리핀 정부는 2019년도 하반기 정부지출 가속화를 통해 2020년도 실질 GDP 성장률을 6.5-7.5%, 2021-22년도 성장률도 유사한 수준으로 전망

- 국내식량공급 문제해결을 위한 정부개입, 국제원자재 가격 하락으로 2020년도 물가 상승률 목표범위(2.0-4.0%)가 전년도와 유사할 것으로 전망

- 국내 국채유동성, 정부의 인프라개발투자에 따른 현금유동성과 필리핀 중앙은행·미 연방준비은행의 혼합 정책적 조치로 인하여 2020년도 1년 미만 단기채권(364-day Treasury Bill) 금리 범위를 2.0-4.0%로 전망

- 물가상승률 둔화, 미국의 양적완화(비둘기파) 전망, S&P의 필리핀 국가신용등급 격상(BBB→BBB+)으로 2019년도 폐소화의 가치는 소폭 상승, 이에 2020-22년도 1달러

84) 대통령 예산기조연설(The President's Budget Message Fiscal Year 2020):

<https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2020/2020-president-s-budget-message>(검색일자: 2020.4.6.)

85) 2020년 예산안은 코로나19(COVID-19) 이전의 수치임

86) 필리핀 예산관리처(Department of Budget and Management, DBM) 보도자료,

<https://www.dbm.gov.ph/index.php/secretary-s-corner/press-releases/list-of-press-releases/1589-president-duterte-signs-p4-1-trillion-2020-national-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

87) 필리핀 예산관리처, Technical Notes on the 2020 Proposed National Budget pp.6-8, 2020 People's Enacted Budget p.33 참고

- 당 페소 환율 범위를 51.00-55.00페소로 전망
- 필리핀 연료가격 지표로 활용되는 두바이유 가격(US\$/배럴)은 2020년 3월까지의 OPEC 석유생산 감소, 미국의 대(對)이란·베네수엘라 제재, 중동의 정치적 불안 등으로 인하여 상승효과를 입을 수도 있으나, 역으로 계속되는 미·중 무역갈등 및 세계 경제침체 등으로 세계 원유 수요가 둔화됨에 따라 중기적으로 두바이유 가격은 전년 대비 유사하게 배럴당 \$60.00-70.00를 유지할 것으로 전망
- 세계경기침체로 LIBOR(London Interbank Offered Rate) 금리 범위가 전년 대비 1%p 하향하여 1.5-2.5%로 전망
- 2022년까지 세계경기가 회복될 것으로 예상, 이에 필리핀 수출성장률은 전년 대비 1.3%p 증가한 4%로 전망하며, 그 중 서비스산업 부문 수출 중기 성장률은 9%로 기대⁸⁸⁾
- 지속적인 국내 경제성장 전망 및 정부 인프라개발 사업계획에 따른 원자재 수요 증가로 수입 성장률은 8%로 전망

〈표 II-5-1〉 필리핀 주요 거시경제지표 전망

	실적치		전망치		
	2018	2019	2020	2021	2022
실질 GDP 성장률(%)	6.2	5.9	6.5-7.5	6.5-7.5	6.5-7.5
물가상승률(%)	5.2	2.5	2.0-4.0	2.0-4.0	2.0-4.0
1년 미만 단기채권 금리(%)	5.1	5.23	3.5-4.5	5.0-6.0	5.0-6.0
환율(필리핀페소/1달러)	52.66	51.8	51-54	51-54	51-54
두바이원유가(1달러/배럴)	69.42	63.56	55-70	55-70	55-70
LIBOR 금리, 6개월(%)	2.5	2.3	1.5-2.5	1.5-2.5	1.5-2.5
수출 성장률(%)	-0.3	2.7	4.0	6.0	6.0
수입 성장률(%)	11.9	-3.0	8.0	8.0	8.0

주: 필리핀 개발예산조정위원회가 2019.12.11.에 발표한 수정전망치 반영
 자료: 필리핀 예산관리처, 2020 *People's Enacted Budget*, p.33. 발췌

88) 필리핀 예산관리처 보도자료, 「177회 필리핀 개발예산조정위원회 합동성명」,
<https://www.dbm.gov.ph/index.php/secretary-s-corner/press-releases/list-of-press-releases/1570-joint-statement-on-the-177th-dbcc-meeting>(검색일자:2020.4.7.)

- (재정전망) FY2020 필리핀 재정적자는 6,712억페소(GDP 대비 3.2%)로 전년도 대비 110억페소 악화
 - FY2020 총수입은 전년도 대비 3,545억페소(11.3%) 증가한 3조 4,920억페소 편성
 - FY2020 세출예산(Expenditures) 총액은 전년 대비 4,384억페소(12%) 증가한 4조 1,000억페소로 편성했으며, 실질적 지출(Disbursements)은 전년 대비 3,655억페소 (9.6%) 증가한 4조 1,632억페소로 전망
 - FY2020 정부부채(Government Debt)는 GDP 대비 41.5%로 전망

〈표 II-5-2〉 필리핀 재정전망

(단위: 십억페소)

	실적치		잠정치		전망치	
	FY2018		FY2019		FY2020	
총수입	2,850.2		3,137.5		3,492.0	
(GDP 대비 %)	(16.4)		(16.9)		(16.7)	
총지출	세출 예산	실질적 지출	세출 예산	실질적 지출	세출 예산	실질적 지출
	3,767	3,408.4	3,661.6	3,797.7	4,100	4,163.2
(GDP 대비 %)	(21.6)	(19.6)	(19.2)	(20.4)	(19.4)	(19.9)
재정수지	-558.3		-660.2		-671.2	
(GDP 대비 %)	(-3.2)		(-3.5)		(-3.2)	
GDP 대비 정부부채(%)	41.8		41.5		41.1	

주: 재정수지 = 총수입-총지출(실질적 지출)

자료: 필리핀 예산관리처, 2020 People's Enacted Budget, p.34, p.37; 2020 National Expenditure Program Volume I p.i를 참고하여 저자 작성

- (주요정책) 2020년도 필리핀 국가예산안은 보다 더 평화롭고 진보적인 필리핀을 목표로 편성되었으며, 이는 4대 원칙을 따름⁸⁹⁾
 - 4대 원칙은 ① 성장목표를 위한 지원(Support for Growth Target) ② 재정책임 준수(Adherence to Fiscal Responsibility) ③ 인프라 및 사회서비스를 위한 효과적인 재원배분(Effective Allocation for Infrastructure and Social Services) ④ 현금예산시스템으로의 지속적인 전환(Continued Adoption of the Cash Budgeting System)임

89) 필리핀 예산관리처, *Technical Notes on the 2020 Proposed National Budget*, <https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2020/technical-notes-on-the-2020-proposed-national-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

〈표 II-5-3〉 필리핀 2020년도 예산안 4대 원칙

원칙	세부사항
성장목표를 위한 지원	필리핀 정부의 대규모 인프라개발 사업인 Build, Build, Build Program과 사회서비스 사업을 통해 전국에 걸친 지속적, 포용적인 성장을 뒷받침할 수 있도록 함
재정책임 준수	국가개발사업을 위한 자원 마련에 힘쓸 것이며, 동시에 지속가능한 재정 관리를 위해 노력
인프라 및 사회서비스를 위한 효과적인 자원배분	인프라 및 인적자원 개발 사업은 2020년도에도 가장 우선시 되는 정책 사업으로, 2020년도 예산 중 사회서비스 분야가 36.5%로 가장 큰 비중을 차지, 경제 분야는 29.3%로 두 번째를 차지
현금예산시스템으로의 지속적인 전환	현금기반예산(cash-based budget)*으로 보다 계획적이고 조정 가능한 예산집행이 가능할 것이며, 이를 통해 더 긍정적인 성과를 얻을 수 있을 것으로 기대

주: 2019년도에 최초로 실시되었으며, 현금기반 예산(cash-based budget)에 의해 해당 회계연도에 예산으로 책정된 정부 프로그램과 사업은 동일한 회계연도 내에 시행되어야 함

자료: 필리핀 예산관리처, *Technical Notes on the 2020 Proposed National Budget* pp.2-3; 필리핀 예산관리처 보도자료 President Duterte signs P4.1 trillion 2020 national budget (<https://www.dbm.gov.ph/index.php/secretary-s-corner/press-releases/list-of-press-releases/1589-president-duterte-signs-p4-1-trillion-2020-national-budget>, 접속일자: 2020.4.6.) 참고하여 저자 작성

- 두테르테 정권은 상기 원칙에 따라 편성된 예산을 통해 2022년까지 ① 중상위 소득 국가로 도약 ② 빈곤발생률(poverty incidence) 20% 수준으로 감소(2015년 기준 30%) ③ 실업률의 목표범위 3-5%로 감소(현재 실업률 5.5%) ④ 높은 수준의 인적자원 개발에 집중하는 것을 중기목표로 함

□ [세입] 2020년도 필리핀 국가예산안은 2019.12.11. 상·하원 통과⁹⁰⁾, 2020.1.6. 두테르테 대통령 서명⁹¹⁾

- (규모) 2020년 예산안의 총세입은 전년도 예산(3조 1,500억페소, GDP 대비16.5%) 대비 342억페소 증가한 3조 4,920억페소(GDP 대비 16.7%)로 편성
- 2020년 총세입의 94.1%를 차지하는 조세수입은 3조 2,860억페소로 전망되며, 이는 전년 대비 11.2% 증가한 수준임. 2020년 조세수입 중 내국세가 2조 5,310억페소, 관세가 7,318억페소, 기타수입(육상운수국 자동차세, 소방법세, 이민세 등 포함)이 239

90) Rappler, "Congress passes P.4.1-trillion national budget for 2020," <https://www.rappler.com/nation/247009-congress-passes-2020-national-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

91) 필리핀 예산관리처(Department of Budget and Management) 보도자료, <https://www.dbm.gov.ph/index.php/secretary-s-corner/press-releases/list-of-press-releases/1589-president-duterte-signs-p4-1-trillion-2020-national-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

억페소로 전망

- 세외수입은 전년 대비 6.8% 증가한 2,050억페소로 전망되며, 이 중 이자 및 배당금 수입 등을 포함한 국고국 수입이 823억페소, 수수료 및 요금으로 570억페소로 예상
- 관유물매각대는 전년 대비 75%나 감소한 수준인 5억페소로 전망

〈표 II-5-4〉 필리핀 FY2020 세입

(단위: 십억페소, %)

	2018 실적치	2019 예산(A)	2020 예산(B)	증감률 (B/A-1)
조세수입	2,566	2,955	3,286	11.2
내국세	1,952	2,271	2,531	11.4
관세	593	661	731.8	10.7
기타	21	23	23.9	3.9
세외수입	269	192	205	6.8
국고국수입	114	74	82.3	11.2
수수료 및 요금	53	53	57	7.5
기타	102	65	65.8	1.2
관유물매각대	16	2	0.5	-75.0
합계	2,850	3,150	3,492	10.9
(GDP 대비 비율)	(16.4)	(16.5)	(16.7)	

자료: 필리핀 예산관리처, *Technical Notes on 2020 Proposed National Budget* pp.17-18; *2020 People's Enacted Budget* p.35를 참고하여 저자 작성

□ [세출] 2020년도 필리핀 국가예산안은 2019.12.11. 상·하원 통과⁹²⁾, 2020.1.6. 두테르테 대통령 서명⁹³⁾⁹⁴⁾

○ (규모) 2020년 예산안의 총세출 규모는 전년도(3조 6,620억페소, GDP 대비 19.2%) 대비 438억페소 증가한 4조 1,000억페소(GDP 대비 19.4%)로 편성

- 분야별 세출규모는 △사회서비스 부문이 1조 5,252억페소, △경제 부문 1조 1,837억페소, △일반공공행정 7,345억페소, △부채부담 4,610억페소, △국방 1,956억페소임

※ 필리핀 개발예산조정위원회가 2019.12.11.에 발표한 수정 전망치가 반영된 분야별 세출규모는 다음과 같음. △사회서비스 부문 1조 4,950억페소, △경제 부문 1조 2,000억페소, △일반공공행정 7,467억페소, △부채부담 4,610억페소, △국방 1,974억페소

- 분야별 예산 배정 비율로는 사회서비스 부문(37.2%)이 가장 높으며, 그다음으로 경제 부문(28.9%), 일반공공행정(17.9%), 부채부담(11.2%), 국방(4.8%) 순임

- 전년도 대비 가장 높은 증가율은 경제 부문으로 22% 증가함

- 경제 부문 중 커뮤니케이션, 도로 및 기타교통에 6,303억페소가 배정되었고, 이는 전년 대비 27% 증가한 수준으로 총경제 부문 중 가장 높은 비중을 차지함

- 사회서비스 중 교육, 문화, 인재개발에 전년도 예산 대비 2% 증가한 7,113억페소가 편성되었으며, 이는 총사회서비스 부문 중 가장 높은 비중을 차지할 뿐만 아니라 2020년 총세출예산 중에서도 비중(17.4%)이 가장 높음

- 일반공공행정 부문 중 가장 높은 비중을 차지한 사회질서 및 안전에 3,040억페소가 배정되었고, 이는 작년 대비 4% 증가한 수준임

- 사회서비스와 경제 부문에 집중된 예산배정을 통해 두테르트 정권의 급년 주요 국정과제인 인프라 및 인적자원 개발에 집중하려는 정부의 정책 방향을 볼 수 있음

92) Rappler, "Congress passes P.4.1-trillion national budget for 2020," <https://www.rappler.com/nation/247009-congress-passes-2020-national-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

93) 필리핀 예산관리처(Department of Budget and Management) 보도자료, <https://www.dbm.gov.ph/index.php/secretary-s-corner/press-releases/list-of-press-releases/1589-president-duterte-signs-p4-1-trillion-2020-national-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

94) 필리핀 개발예산조정위원회가 2019.12.11.에 발표한 수정 거시경제전망치에 따라 분야별 세출규모가 수정되었으나(총세출규모는 동일) 세부 세출규모 자료의 부재로 본 보고서의 2020년도 필리핀 세출예산 부분은 2019.3.13. 전망치가 반영된 2020년도 국가예산안(Proposed National Budget)의 세출예산안(Table B.5. Expenditure Program by Sector, FY2018-2020)을 토대로 작성됨

〈표 II-5-5〉 필리핀 FY2020 세출

(단위: 백만페소, %)

	예산규모			전체 예산안 비중			증감률 (B/A-1)
	FY2018	FY2019 (A)	FY2020 (B)	FY2018	FY2019	FY2020	
경제	1,146,326	970,256	1,183,680	32.46	26.5	28.87	22
농업, 농업개혁	122,083	133,707	142,650	3.46	3.65	3.48	7
천연자원, 환경	25,740	23,926	27,888	0.73	0.65	0.68	17
무역 및 산업	13,618	10,213	10,256	0.39	0.28	0.25	0
관광	6,044	4,857	5,745	0.17	0.13	0.14	18
에너지	8,530	5,334	6,096	0.24	0.15	0.15	14
수자원개발 및 홍수통제	91,037	61,015	70,101	2.58	1.67	1.71	15
커뮤니케이션, 도로 및 기타교통	686,902	495,709	630,272	19.45	13.54	15.37	27
기타 경제서비스	9,408	34,062	40,576	0.27	0.93	0.99	19
지방정부 보조금	182,962	201,432	250,094	5.18	5.5	6.1	24
사회서비스	1,232,938	1,377,797	1,525,201	34.91	37.63	37.2	11
교육, 문화, 인재개발	581,310	698,588	711,321	16.46	19.08	17.35	2
보건	170,382	177,735	168,896	4.82	4.85	4.12	-5
사회보장, 복지, 고용	276,672	282,528	370,727	7.83	7.72	9.04	31
주거 및 지역사회 개발	8,779	3,249	6,879	0.25	0.09	0.17	112
토지분배	-	100	100	0	0	0	0
기타 사회서비스	2,377	2,654	2,893	0.07	0.07	0.07	9
지방정부 보조금	193,417	212,943	264,385	5.48	5.82	6.45	24
국방	168,939	188,595	195,625	4.78	5.15	4.77	4
국내보안	168,939	188,595	195,625	4.78	5.15	4.77	4
일반 공공행정	629,473	710,930	734,531	17.82	19.42	17.92	3
일반 행정	207,704	216,551	192,321	5.88	5.91	4.69	-11
사회 질서 및 안전	244,837	291,141	304,000	6.93	7.95	7.41	4
기타 일반공공행정	30,562	42,092	38,134	0.87	1.15	0.93	-9
지방정부 보조금	146,369	161,146	200,075	4.14	4.4	4.88	24
순용자	4,875	14,500	10,000	0.14	0.4	0.24	-31
국가채무 이자비용	349,215	399,571	450,964	9.89	10.91	11	13
합계	3,531,765	3,661,648	4,100,000	100	100	100	12

주: FY2018 예산은 의무기반(Obligation-Based), FY2019 및 FY2020 예산은 현금기반(Cash-Based)임

자료: 필리핀 예산관리처, *Budget of Expenditures and Sources of Financing FY2020* Table B.5(Expenditure Program by Sector, FYs 2018-2020)를 참고하여 저자 작성

- [결산] 필리핀 정부가 제출한 2018년도 결산에 따르면 총수입은 2조 8,502억페소, 총지출 3조 4,084억페소로, 재정적자 5,583억페소를 기록하여 전년 대비 적자 규모가 2,076억페소만큼 증가
 - (수입) 2018년 총수입 결산액은 전년 실적치 대비 15.2% 증가한 2조 8,502억페소이며, 이 중 조세수입이 2조 5,658억페소로 가장 높은 비중을 차지
 - 조세수입은 내국세수입 1조 9,519억페소, 관세수입 5,931억페소, 그리고 기타조세수입 209억페소로 구성됨
 - 국고국수입, 수수료 및 요금을 포함한 세외수입은 2,843억페소였으며, 이는 전년도 실적치 대비 약 28% 증가한 규모임
 - (지출) 2018년 총지출 결산 규모는 3조 4,084억페소로, 전년 대비 20.7% 증가한 수준
 - 총지출 결산액 3조 4,084억페소는 경상지출 2조 4,405억페소, 자본지출 9,631억페소, 순융자 -49억페소로 구성됨
 - 경상지출은 전년 대비 15.4% 증가한 수준이고, 자본지출은 전년도 대비 35% 가까이 증가한 수준임
 - (재정수지) 2018년도 재정적자는 전년 대비 2,076억페소(59%) 증가하여 5,583억페소로 GDP 대비 3.2%이며, 이는 정부의 재정적자 관련 목표인 GDP 대비 3%를 상회함

〈표 II-5-6〉 필리핀 FY2018 결산

(단위: 십억페소, %)

	FY2017 실적치(A)	FY2018 예산안	FY2018 실적치(B)	FY2017 대비	
				증감액 (B-A)	증감률 (B/A-1)
총수입	2,473.13	2,846.28	2,850.18	377.1	15.4
조세수입	2,250.68	2,677.43	2,565.81	315.13	14.0
내국세	1,772.32	2,060.16	1,951.85	179.53	10.1
관세	458.18	594.88	593.11	134.93	29.4
기타 조세수입	20.17	22.39	20.85	0.68	3.4
기타수입	222.45	168.85	284.37	61.92	27.8
총지출	2,823.80	3,370.00	3,408.40	584.6	20.7
경상지출	2,113.90	2,415.80	2,440.50	326.6	15.4
인건비	808.4	961.9	987.2	178.8	22.1
유지보수 및 기타운영비	465.4	517.5	525.6	60.2	12.9
보조금	131.1	137.7	136.7	5.6	4.2
지방정부 이전금	390.2	425.2	420.2	30	7.7
이자상환	310.5	354	349.2	38.7	12.5
조세지출기금	8.3	19.5	21.6	13.3	159.2
자본지출	714.1	940.4	963.1	249	34.9
인프라 및 기타자본지출	568.8	775.4	803.6	234.9	41.3
자산	5.4	7.6	4	-1.4	-25.6
지방정부 자본이전	140	157.5	155.5	15.5	11.1
순융자	-4.2	-13.8	-4.9	-9.1	215.1
재정수지	-350.6	-523.7	-558.3	-207.6	-59.2

자료: 필리핀 예산관리처, *Technical Notes on the 2020 Proposed National Budget* p.13 및 필리핀 국고청(Bureau of Treasury) *National Government Cash Operation Report*를 참고하여 저자 작성

나. 정책적 이슈⁹⁵⁾

- [2020예산 주요 국정과제] 2017년에 발표된 필리핀 중기개발계획(Philippines Development Plan 2017-2022) 아래, 필리핀 정부는 2020년 국정과제로 ① 인프라 개발 ② 인적자원개발 및 사회보호망 개선 ③ 보안, 치안, 안전 보장 ④ 굿 거버넌스 및 정의구현 ⑤ 농업의 현대화, 환경보호, 위기대응력 제고 ⑥ 사회적 약자 및 취약계층 보호 이상 총 6개 선정

- [인프라개발] 당해 4주년을 맞이하는 두테르트 정부의 역점사업인 Build, Build, Build(이하 BBB)사업을 통해 도로, 다리, 공항 등 인프라를 확충하고, 이를 통해 경제성장 촉진, 일자리 창출을 기대함. 아울러 국가 경제·사회 발전을 위한 IT 인프라 개선의 필요성이 대두된 이래 IT 부문 사업에 대한 정부의 투자는 계속됨
 - (건설) 금년도 BBB사업 예산으로 9,893억페소(GDP 대비 4.7%)가 배정됐으며, 이는 전년(8,162억페소, GDP 대비 4.3%) 대비 21% 증가한 수준임. 2020년 공공부문 인프라개발 예산은 공공사업도로부(Department of Public Works and Highways)와 교통부(Department of Transportation)에 집중되었고, 이는 도로 건설·유지보수, 다리 및 공항 건설, 철도 및 항구 공사 사업에 투입 예정
 - 공공사업도로부(5,817억페소)와 교통부(1,006억페소)에 배정된 2020년도 예산은 전년 대비 각각 25%, 45%씩 증가한 수준임. 교통부 예산의 높은 증가율은 수도권 철도교통부문 사업 확대에 기인함
 - 금년도 공공사업도로부 예산 중 2,038억페소를 인프라 개발 예산으로 책정하였고, 이 중 도로 확장 및 유지보수(Network Development Program 및 Asset Preservation Program)에 1,134억페소, 다리건설 사업으로 302억페소가 쓰일 예정임
 - 교통부의 경우, 금년도 예산 중 635억페소를 인프라개발 예산으로 책정했으며, 이는 공항 건설(24억페소), 철도 공사(614억페소) 등 사업에 쓰일 예정임
 - (IT 부문) 2020년도 정보통신부(Department of Information and Communication Technology) 예산 중 113억페소를 IT 인프라 사업비로 배정
 - 이는 전년도 IT 부문 인프라 사업비(63억페소) 대비 대폭 상승한 수준으로 공공부문 IT환경 개선에 대한 정부의 노력을 엿볼 수 있음

95) 필리핀 예산관리처, *2020 People's Enacted Budget* 및 *Technical Notes on the 2020 Proposed National Budget*을 참고하여 저자 작성

- 금년도 정보통신부 IT 인프라 사업 예산은 공공장소 및 국공립대학 무료인터넷 제공 (15억페소), 정부 온라인 도메인(gov.ph) 개발·관리를 위한 중앙정부포털(National Government Portal) 사업(4.3억페소) 등에 쓰일 예정

□ [인적자원개발 및 사회보호망 개선] 두테르테 정권이 인프라개발과 더불어 중점 국정과제로 추진하고 있는 인적자원개발을 위해 정부는 △교육 예산으로 6,926억페소, △사회보호망 개선 사업에 2,005억페소, △보편적 의료보장에 1,758억페소를 편성

○ (교육) 2020년 예산은 6,926억페소로 이는 전년(6,651억페소) 대비 4.1% 증가한 수준이며, 이는 부처별 예산 중 가장 큰 규모임. 필리핀 교육 부문 사업은 △기초교육(Basic Education), △고등교육(Tertiary Education), 그리고 △기술·직업교육(Technical-Vocational Education)으로 구분

- 기초교육 관련, 2020년 교육부(Department of Education) 예산 중 5,542억페소는 기초교육시설 건설 및 수리, 교재 및 교구 구입, 교사 충원, 급식 지원금으로 사용될 예정임

- 상기 사업들을 통해 교육부는 초등·중학교 진학률(Retention Rate)을 각각 99%, 96%, 졸업률(Completion Rate)을 97%, 89% 달성하겠다는 당해 목표치를 제시함

- 고등교육 관련, 필리핀 정부는 청소년이 고등교육을 통해 국가 발전에 기여할 수 있는 사회 구성원으로 성장할 수 있도록 고등교육 부문 사업에 1,253억페소를 배정했으며, 이 중 774억페소는 국공립대로, 479억페소는 고등교육위원회(Commission on Higher Education)에 편성됨

- 기술·직업교육 관련, 기술교육 및 개발성(Technical Education and Skills Development Authority, TESDA) 예산으로 132억페소가 책정됨

- 상기 고등교육위원회 예산 일부(390억페소)와 기술교육 및 개발성(Technical Education and Skills Development Authority)의 일부 예산(29억페소)은 국공립대 무상 교육사업인 보편적인 양질의 고등교육 제공(Universal Access to Quality Tertiary Education) 사업비로 배정됨

○ (사회보호) 빈곤층 및 취약계층에 대한 사회적 보호망 보장 및 개선을 위해 관련 사업비로 2,005억페소를 배정

- 이 중 440만 저소득층 가구를 지원할 조건부 보조금(Conditional Cash Transfer) 사

- 포용적이고 지속적인 평화유치에 기여하는 사업들에 대해 정부는 740억페소를 배정
 - 이 중 무슬림 민다나오 방사모로 자치지역(Bangsamoro Autonomous Region in Muslim Mindanao: BARMM)으로의 전환 지원금으로 706억페소가 편성됨
 - 아울러 필리핀 정부-공산당 간의 내전 종식 사업(Program for the End of Local Communist Armed Conflict) 지원금으로 17억페소가 편성됨
 - 분쟁 영향권하에 있는 소외계층을 위한 원조 프로그램인 PAMANA(Payapa at Masaganang Pamayanan) 사업을 위해서도 17억페소가 편성됨
- 국민 치안 및 안전보장을 위해 소방국(Bureau of Fire Protection)에 230억페소, 교도소관리 교정국(Bureau of Jail Management and Penology)에 186억페소, 교정국(Bureau of Corrections)에 42억페소를 배정
 - 2020년 소방국 예산은 화재 및 비상사태관리 사업(Fire and Emergency Management Program)에 집중적으로 지원될 예정이며, 이 사업을 통해 모든 화재신고 또는 응급전화에 대한 응답이 신속하게 이뤄질 수 있도록 함
- [굿거버넌스 및 정의구현] 평화와 진보의 필수조건인 굿거버넌스(Good Governance) 구축을 목표로 필리핀 정부는 △신속한 법 집행 △투명하고 열린 거버넌스를 위한 사업들을 위해 예산을 다음과 같이 편성
 - (신속한 법 집행) 사법부(Department of Justice)에 235억페소, 대법원(The Judiciary)에 412억페소를 배정하여 해당 사업들을 통해 각종 범죄에 대한 법 집행을 강화·신속화하고, 국민 모두가 정의와 공정을 누릴 수 있도록 함
 - (투명하고 열린 거버넌스) 정부는 회계감사원(Commission on Audit), 옴부즈만 사무소(Office of the Ombudsman), 예산·국고관리시스템(Budget and Treasury Management System) 사업을 통해 부정부패를 방지, 공공부문의 신뢰를 회복하고, 무료인터넷 제공, 중소기업 활성화 사업을 통해 사업 용이성(Ease of Doing Business) 개선을 목표
 - 反부정부패 관련, 회계감사원과 옴부즈만 사무소에 각각 131억페소, 41억페소를 배정, 정부의 공공재정관리 절차 통합 및 자동화를 위한 예산·국고관리시스템에 2억 7,800만페소를 배정함
 - 사업 용이성 개선 관련, 78만개 이상의 중소기업 사업 활성화를 위한 네고시오사업

(Negosyo Centers)에 7억 9,100만페소를 편성함

□ [농업의 현대화, 환경보호, 위기대응력 제고] 정부는 식량안보, 농업종사자 지원, 농업분야 기후변화 적응대책 마련을 위한 농업 현대화 및 농업개혁 사업과 환경 및 천연자원 보호, 기후변화 적응 및 위기대응력 제고 관련 사업에 다음과 같이 예산을 편성함

- 농업의 현대화 관련 총예산은 1,473억페소로 이는 전년(1,337억페소) 대비 10% 증가한 수준임. 아울러 환경보호 및 위기대응력 제고와 관련하여 총 1,395억페소 규모의 예산이 배정됨
- (농업의 현대화) 2020년 농업부(Department of Agriculture) 예산 중 충분한 식량 공급 보장을 위해 원자재 관련 사업에 164억페소를 배정, 현대적 쌀 농기구 및 모종 제공 지원을 위한 쌀 경쟁력 강화 기금(Rice Competitiveness Enhancement Fund)에 100억페소, 904km 거리의 농장-시장간 도로 건설 및 보수사업(Farm-to-Market Roads)에 100억페소가 배정됨
- (환경보호 및 위기대응력 제고) 환경 및 자연생태계 보호를 위해 환경천연자원부(Department of Environment and Natural Resources) 관련 사업에 264억페소, 기후변화 적응 및 위기대응력 제고를 위한 사업들에 대해 1,131억페소 규모의 예산 배정 - 기후변화 대응 사업 예산 중 홍수조절을 위한 공공사업도로부 사업에 901억페소, 국가재난 위험감소 및 관리기금(National Disaster Risk Reduction and Management Fund)에 160억페소, 에너지부(Department of Energy)의 재생에너지개발 사업에 1억 5,400만페소가 배정됨

□ [사회적 약자 및 취약계층 보호] 포용적 성장을 위하여 두테르테 정권은 사회적 약자와 취약계층 보호를 또 다른 국정과제로 선정하여 아동 돌봄, 청년·취약계층 일자리창출, 주거빈곤 해결, 빈곤층에 쾌적한 주거환경 제공 등의 사업을 실시

- (아동 돌봄) 올바른 자녀양육, 아이와 엄마의 건강 증진에 기여하기 위한 사업인 가족건강, 영양, 양육 사업(Family Health, Nutrition, and Responsible Parenting Program)에 보건부 예산 중 20억페소가 배정
- (일자리 창출) 청년 및 취약계층 일자리 창출을 위한 사업에 노동고용부(Department of Labor and Employment) 예산 중 179억페소 배정

- (쾌적한 주거환경 제공) 주거빈곤 문제를 해결하기 위하여 정부는 관련 사업에 78억 9,300만페소를 배정했고, 깨끗한 물 공급 및 수인성 전염병 퇴치, 시골 또는 낙후지역 대상으로 전력공급 등을 통한 쾌적한 주거환경 제공 관련 사업들에 38억페소를 배정
- [공공지출관리 개혁] 두테르테 정권은 2020년에도 다양한 공공지출관리 개혁(Public Expenditure Management Reforms)을 통해 정부에 대한 국민의 신뢰를 증진, 정부예산운용의 투명성 및 효율성을 제고시키고자 함. 이에 △현금기반예산 시스템으로의 전환, △정부 사업의 모니터링과 평가를 위한 디지털정보 활용, △예산·국고관리시스템을 통한 공공 재정관리 강화, △전자조달시스템의 현대화와 같은 개혁과제 추진 중
 - (현금기반예산 시스템) 2019년부터 의무기반예산시스템(Obligation-Based Budgeting)에서 현금기반예산시스템(Cash Budgeting System 또는 Cash-Based Budget)으로 전환됨. 현금기반예산시스템에 따라 해당 회계연도 예산으로 책정된 정부 프로그램과 프로젝트⁹⁶⁾는 동일한 회계연도 내에 시행되어야 하며, 미집행된 예산은 당해 회계연도가 지나면 국고(national treasury)로 환원됨
 - 필리핀 정부는 현금기반예산시스템을 통해 국가예산의 신속집행, 보다 신속하게 공공재를 제공하는 것을 목표로 하며, 이를 위해 정부기관들의 보다 계획적인 예산집행, 사업에 필요한 자원의 조기조달이 요구됨
 - 아울러 현금기반예산을 통해 신속한 사업대금 지급이 가능하게끔 하여 현지 투자환경 개선과 동시에 민간투자유치의 활성화를 기대함
 - 단, 2019년도 예산안 통과 지연으로 한시적으로 집행 및 사업시행 기간을 연장한 경우가 발생함. 2019 회계연도 인건비의 경우 2020.3.31.까지 집행 가능하며, 유지보수 및 기타운영비, 기타자본지출의 경우 예산 집행 및 사업시행 기간이 2020.6.30.까지 연장, 인프라 자본지출의 경우 2020.12.31.까지 연장됨
 - (모니터링 및 평가를 위한 디지털정보 활용) 2018년 3월, 필리핀 예산관리처는 과학기술부(Department of Science and Technology)와 함께 모니터링 및 평가를 위한 디지털정보 사업(Digital Information for Monitoring and Evaluation: DIME)을 실시
 - ※ 2019년 6월, DIME 사업 범위를 도로, 공항, 학교 건설과 같은 공공인프라 사업에만 제한하지 않고 저소득층 가구 지원 사업(4Ps), 보편적인 양질의 고등교육 제공 사업

96) 단, 지방교부금(Internal Revenue Allotment), 국세 및 수수료 수입으로부터의 특별 분담금은 현금기반 예산 대상에서 제외

- (Universal Access to Quality Tertiary Education) 등 국가 무형(soft)사업까지 포함 시키면서 DIME 사업 이름을 Digital Imaging for Monitoring and Evaluation에서 Digital Information for Monitoring and Evaluation으로 변경함
- 인공위성, 드론, 라이다(LIDAR) 등 다양한 기술을 활용하여 대규모 국가 예산이 투입되는 사업이 제대로 실시되고 있는지 확인할 수 있으며, 특히 실질적인 점검이 어려운 지역에 위치한 사업에 대한 모니터링을 가능하게 할 것임
 - 필리핀 정부는 DIME 사업을 통하여 2022년까지 과학적인 모니터링 및 평가 원칙·절차가 반영된 정부 예산관리 시스템을 구축하는 것을 목표로 함
- (예산·국고관리시스템을 통한 공공재정관리 강화) 필리핀 정부는 2017년 예산관리처, 국고국, 회계감사원(Commission on Audit)이 공동으로 구축한 예산·국고관리시스템 (Budget and Treasury Management System: BTMS)을 통해 재정보고 및 관리의 투명성, 편의성, 효율성, 정확성, 적시성을 개선하고자 함
- BTMS는 정부의 예산관리, 지원계획 관리, 지출관리, 수입관리, 현금관리, 유형자산 관리, 회계 및 재무보고와 같은 정부의 공공재정관리 기능을 지원함
 - 필리핀 정부는 실무자 역량 강화를 위해 미국개발처(United States Agency for International Development)와 함께 BTMS e-Learning system을 구축하여 15,000명 이상의 BTMS 사용자들에게 온라인 강의를 제공하였고, 그 외에도 워크숍 등을 통해 교육을 실시 중
 - 2019년도 안으로 전 중앙정부기관이 BTMS를 도입하여, 이 시스템이 정부 재정 활동 및 성과에 대한 정확하고 신뢰성 있는 최신정보를 제공하는 단일 정보 공급처 (single source)로 발전시키는 것을 목표로 함. 이를 위해 실무자 역량 제고, 변화 관리, 시스템 상용화 방안 관련 정책 수립 등 시스템 전환이 순조롭게 이루어질 수 있도록 예산관리처, 국고국, 회계감사원의 협력이 필요함
- (전자조달시스템의 현대화) 2018년 2월부터 기존 전자조달시스템의 현대화 (Modernization of Philippine Government Electronic Procurement System Group: mPhilGEPS) 사업에 착수했으며 mPhilGEPS 시스템 개발 용역은 민간업체인 Joint Venture of Nextix, Nextenders에 발주
- mPhilGEPS 개발을 통해 정부조달의 전 단계를 공개함으로써 투명성 향상, 정부의 현재 및 미래의 요구사항을 충족할 수 있는 통합전자조달시스템 제공, 다른 정부 데이터베이스와의 연계를 통해 참가 업체 정보 확인, BTMS과의 시스템 통합으로 구매

요청서(Purchase Request), 구매발주(Purchase Order), 인보이스 및 계약 관리, 정부 기관의 이행·성과 모니터링(compliance and performance monitoring)을 위한 데이터 생성을 목표로 함

- 2020년부터 중앙정부기관에서 mPhilGEPS가 본격적으로 시행됨에 따라 조달 절차의 자동화, 업체 참가의 용이성, 경쟁 및 효율성 향상, 비용절감, 경영정보시스템(Management Information System)을 통한 효과적인 관리, 행정업무 감소, 통합감사 추적(Comprehensive Audit Trail)을 통한 투명성 확보, 절차 통합 등 업그레이드된 시스템의 혜택을 정부, 입찰자, 공급자, 국민 모두 누릴 수 있을 것으로 기대함

6. 태국

가. 예산 및 결산

□ [예산기조] 태국 2020년 예산안은 제12차 국가 경제 및 사회개발 계획 및 달성을 목표로 2019.11.26. 국회 제출 및 2019.10.17. 국왕 보고⁹⁷⁾

- (경제전망) 2019년 GDP 성장률은 세계 경제 둔화, 보호무역주의 확산추세로 인한 수출 감소와 관광산업 부진 등의 원인으로 전년 예상치(3.9-4.9%)에 못 미치는 2.4%를 기록했으며, 2020년 GDP 성장률은 민간 소비 및 투자 증가와 수출 회복 기대에 2.7-3.7%로 전망
 - 2019년 1인당 GDP는 7,843.9달러로 전년 대비 7% 증가했으며, 2020년은 6.2% 오른 8,330.3달러 전망
 - 2020년 소비자 물가지수는 0.5-1.5%의 상승을 전망하였고, 실업률도 약 1%의 낮은 증가율을 전망
 - 2019년 총무역량은 수출과 수입 모두 감소하였으나 수출 대비 수입의 하락폭이 컸던 원인으로 무역수지는 전년 대비 18.7%p 증가했고, 2020년 유사한 추세가 지속될 것으로 전망
 - 2020년 경상수지는 전년 대비 14.7% 하락할 것으로 예상되나 서비스수지·본원소득수지·경상이전수지 흑자로 GDP 대비 5.6%의 흑자를 유지할 것으로 전망

97) 태국 2020년 예산기조연설 및 태국 국가경제사회개발위원회(NESDC) 「거시경제계획 2020」

〈표 II-6-1〉 태국 경제전망

(단위: %, 달러, 십억달러)

	2018	2019	2020
GDP 성장률(%)	4.1%	2.4%	2.8%
1인당 GDP(달러)	7,329.2	7,843.9	8,330.3
연평균 물가상승률(%)	1.1%	0.7%	0.5-1.5%
실업률(%)	1.1%	1.0%	1.1% (IMF)
무역수지(십억달러)	22.4	26.6	23.5
경상수지(GDP 대비 %)	28.5 (5.6%)	37.3 (6.8%)	31.8 (5.6%)

주: 무역수지 및 경상수지 화폐 단위는 십억달러임

자료: 태국 2020년 예산기조연설 및 태국 국가경제사회개발위원회(NESDC) 거시경제지표를 참고하여 저자 작성
<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER7/DRAWER032/GENERAL/DATA0000/00000886.PDF> (검색일자: 2020.4.7.)

https://www.nesdc.go.th/nesdb_en/main.php?filename=Macroeconomic_Planning (검색일자: 2020.4.10.)

- (재정전망) 태국의 2020년 재정수지는 전년과 비슷한 1.1% 수준의 재정흑자를 기록할 것으로 예상되며, 총수입은 3조 2,375억태국바트로 전망⁹⁸⁾
 - 2020년 총세입 및 총세출은 전년 대비 각각 6.8%와 6.7% 상승 전망
 - 태국의 공공부채는 약 6조 9,174억바트⁹⁹⁾로 총 GDP 대비 41.5% 수준이며, 국가회계잔고(Treasury Account Balance)는 5,129억바트 보유¹⁰⁰⁾

〈표 II-6-2〉 태국 재정전망

(단위: 백만바트, GDP 대비 %)

	FY2018	FY2019	FY2020
	실적치	잠정치	예산안
총세입	2,974,133.0	3,032,600.0	3,237,500.0
조세수입	2,695,048.3	2,800,220.3	2,969,417.1
세외수입	279,084.7	232,379.7	268,082.9
총세출	3,087,303.1	3,000,000.0	3,200,000.0
경상지출(운영지출)	2,536,945.0	2,550,000.0	2,731,000.0
국내대출(적자예산)	550,358.1 (17.8%)	450,000.0 (15%)	469,000.0 (14.7%)
재정수지	-113,170 (-3.8%)	32,600 (1.1%)	37,500 (1.1%)

- 주: 1. 재정수지 = 총세입-총세출
- 2. () 안은 GDP 대비 비중임

자료: 태국 2020년 경비지출(Outlays)자료를 참고하여 저자 작성
<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER6/DRAWER021/GENERAL/DATA0000/00000341.PDF> (검색일자: 2020.4.8.)

98) 태국 2020년 예산기조연설. p.2.

99) 2019년 7월 31일 기준

100) 2019년 9월 30일 기준

- (주요정책) 태국 재무부는 2020년 태국 장기기본계획(2018-2037), 12차 국가 경제 및 사회개발 계획과 같은 중장기 국가계획의 이행 및 달성을 목표로 2020년 예산안을 수립했으며 6개의 중점 추진 분야를 제시
 - 2020년도 예산안은 국가안전보장, 국가경쟁력개발, 인적자원개발 및 강화, 사회의 기회창출 및 안정화, 환경친화적이고 지속가능한 성장, 공공부문 행정시스템 균등발전 등 총 6가지 중점추진분야를 중심으로 지출계획이 작성되었으며, 주요전략은 <표 II-6-3>과 같음

<표 II-6-3> 태국 2020 예산 편성의 중점 추진 분야 및 주요전략

(단위: 억바트, %)

6개 중점 추진분야	주요 전략	총 배정예산 (예산비중)
국가안전보장	국방장비 구매 및 방위산업 연구투자	4,282 (13.4)
	비상재난 대비 재해관리시스템 강화	
	국경 및 해상보안, 내부보안 유지	
국가경쟁력개발	교통인프라 구축을 통한 물류비용 감소	3,808 (11.9)
	연구기관투자, 인력양성을 통한 첨단산업 강화	
	농업산업투자 등 지역경제 강화	
인적자원개발 및 강화	전 연령층 역량강화 및 평생교육 기반조성	5,711 (17.8)
	공공보건개혁을 통한 국민건강 증진	
	건전한 운동문화 조성	
사회의 기회창출 및 안정화	고령화 사회대비 (고용, 인식변화, 재정준비)	7,652 (23.9)
	소득불평등 개선 위한 재정정책 강화	
	지방정부 및 지방자치단체 역량 강화	
환경친화적, 지속가능한 성장	수도 관리 시스템 강화	1,187 (3.7)
	폐기물관리 등 환경오염 방지	
	기후온난화 관리 및 대응 강화	
공공부문 행정시스템 균등발전	부정부패 근절위한 대책과 가이드라인 구축	5,047 (15.8)
	공공인프라 디지털화	
	법률재정 및 사법부 근대화	

자료: 태국 2020년 예산기조연설 및 태국 국가경제사회개발위원회(NESDC) 「태국 장기기본계획(2018-2037)」을 참고하여 저자 작성
<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER7/DRAWER032/GENERAL/DATA0000/00000886.PDF> (검색일자: 2020.4.7.)
<http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2019/10/National-Strategy-Eng-Final-25-OCT-2019.pdf> (검색일자: 2020.4.10.)

- [세입] 2020년 태국의 총세입은 전년 대비 6.8% 증가한 3조 2,375억바트로 예상되며, 이중 조세수입은 2조 9,694억바트로 전년 대비 6% 증가할 것으로 전망¹⁰¹⁾

- 2020년 세입은 모든 항목에서 전년 대비 세수증가가 기대되며, 전체 조세수입 중 직접세와 간접세의 비중은 각각 38.5%와 61.5% 수준이 될 것으로 예상
- 세수증가분 중 특히 간접세의 대부분을 차지하는 일반판매세와 특별판매세의 세수가 전년 대비 각각 6.9%, 3.6% 상승할 것으로 전망
- 태국의 세외수입은 크게 재화 및 용역판매수입, 국영기업수입, 기타수입으로 분류되며 전년 대비 각각 38%, 12.4%, 10.7% 상승하여 조세수입과 함께 2020년 총세입 증가에 기여할 것으로 전망

〈표 II-6-4〉 태국 FY2020 세입

(단위: 백만바트, %)

	FY2019 잠정치	FY2020 예산안	전년대비 증감률
총세입	3,032,600.0	3,237,500.0	6.8
조세수입	2,800,220.3	2,969,417.1	6
직접세	1,090,600.0	1,144,200.0	4.9
간접세	1,709,620.3	1,825,217.1	6.8
일반판매세	909,000.5	971,900.0	6.9
특별판매세	666,577.0	690,659.1	3.6
부가가치세	97,600.0	108,600.0	11.3
등록면허세	36,442.8	54,058.0	48.3
세외수입	232,379.7	268,082.9	15.4
재화 및 용역판매수입	29,365.6	40,515.6	38
재산수입	168,000.0	188,800.0	12.4
기타수입	35,014.1	38,767.3	10.7

자료: 태국 2020년 경비지출(Outlays), p.3을 참고하여 저자 작성
<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER6/DRAWER021/GENERAL/DATA0000/00000341.PDF> (검색 일자: 2020.4.8.)

- 태국 정부는 2020년 총세입에서 세입환수분¹⁰²⁾과 지방정부 우선배정예산¹⁰³⁾을 차감한 2조 7,310억바트(GDP 15.3% 규모)의 잔여수입과 4,690억바트 규모의 국내대출(적자예산)을 더해, 총 3조 2,000억바트의 지출예산 준비

101) 태국 2020년 경비지출(Outlays), p.3.

102) 총 3,775억바트 규모의 수익부서 세금환급, 세관부서 세금환급, 수출관세보상, 주정부 행정조직 할당 부가가치세로 구성되었음. 출처: 태국 2020년 경비지출. p.3.

103) 2020년 배정된 예산은 총 1,310억바트 규모이며, 1999년 지방분권화 일괄법(Decentralization Act) 통과 후 도입되었음. 출처: 태국, 2020년 경비지출. p.3.

□ [세출] 2020년 총지출은 태국정부의 정부지출 및 공공투자 성장 모멘텀 유지에 초점을 맞추어 전년 대비 6.7% 증가한 총 3조 2,000억바트 규모로 국회 제출¹⁰⁴⁾

- 총지출예산 6.3% 규모의 2,022억바트 자본예산을 운영하여 (전년 대비 9.6% 증가) 국회제출예산과 지출예산안의 총액을 일치시킴으로써 국가재정의 균형집행 지향
- 태국정부는 2020년 6개 중점추진분야의 효율적인 수행을 위해 지출예산을 부처별로 정리하였으며 이는 <표 II-6-5>와 같음

<표 II-6-5> 태국 FY2020 주요 부서별 세출

(단위: 백만바트, %)

	FY2019 잠정치	FY2020 예산안	전년대비 증감률
총세출	3,000,000.0	3,200,000.0	6.7
자본예산	184,624.3	202,268.6	9.6
중앙예산	471,532.0	518,770.9	10
교육부	369,047.1	368,660.3	-0.1
내무부	327,742.7	353,007.4	7.7
재무부	242,948.0	249,676.0	2.8
국방부	227,126.6	233,353.4	2.7
교통부	179,598.7	178,840.1	-0.4
국영기업	141,001.3	156,292.1	10.8
보건부	135,388.7	138,729.8	2.5
고등교육부	141,001.3	156,292.1	10.8
노동부	52,594.3	60,878.3	15.8
천연자원환경부	30,692.6	30,370.0	-1.1
사회개발부	13,342.6	21,281.6	59.5
디지털경제사회부	5,413.4	6,897.9	27.4

자료: 태국 2020년 경비지출(Outlays) pp.13-16을 참고하여 저자 작성

<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFCENTER6/DRAWER021/GENERAL/DATA0000/00000341.PDF> (검색 일자: 2020.4.8.)

- 전년 대비 증가율이 가장 높은 부처는 사회개발부(59.5%)로, 이는 태국의 2020년 6개 중점추진분야 중 최대 지출예산 배정 분야인 '사회의 기회창출 및 안정화'와 연관되며 태국 정부가 고령화사회 대비, 소득불평등 개선, 국민 역량 강화 등의 사회안정화를 금년도 정책 우선순위로 설정했음을 알 수 있음
- 사회개발부와 함께 금년도 지출예산배정에 큰 상승폭을 보인 부서는 디지털경제사회부¹⁰⁵⁾와 노동부로서 각각 전년 대비 상승폭이 27.4%와 15.8%이며, 정부가 금년도

104) 태국 2020년 경비지출(Outlays), pp.13-16.

디지털산업 육성을 통해 ASEAN의 디지털 중심지(digital hub)로 거듭나고, 부패방지 센터(Anti-Corruption Operation Center)의 적극적인 운영을 통해 공공분야 부패척결 의지를 보임을 확인할 수 있음

□ [추경] 태국의 추경은 정부가 해당연도의 수입(주로 세입)이 지출을 초과할 것으로 예상될 경우 준비할 수 있으며, 최근 추경사례로 2018년 3월 국회에서 총 1,500억바트 규모의 추경이 통과되었으며, 이 중 1,000억바트는 정부기관 및 국영기업들에 배정되고 496억바트는 재무부 준비금 상황에 지급되었음¹⁰⁶⁾

- 1,000억바트의 정부기관 및 국영기업 지급금 중 240억바트는 농장생산구조 조정에, 760억바트는 지방 일자리창출비용으로 분류되며 부서별로는 내무부와 농업부에 각각 319억바트와 227억바트 지급
- 또한 본 추경지급액은 태국의 Niyom (Tahi-ism)제도¹⁰⁷⁾ 하에 빈곤의 근본 원인을 해결하는 데 중점을 두었으며, 이에 생활보조금을 지급받는 빈곤층은 기술훈련 프로그램을 이수해야 함¹⁰⁸⁾

□ [결산] 태국은 2020년 총세출을 전년 대비 6.7% 증가하여 확장 재정정책을 유지할 것이며, 이와 동시에 연금개혁 및 세제개혁 등 공공분야 개혁을 단행하여 장기적 재정 지속가능성 및 건전성을 도모할 계획¹⁰⁹⁾

○ (수입) 태국 정부의 수입은 2014년 쿠데타 당시 감소하였으나 이후 정치적 안정화를 보이며 회복 추세이며 2019년 태국의 총수입은 전년도 2조 9,320억바트보다 3.4% 증가한 3조 326억바트로 예상됨¹¹⁰⁾

※ 2020년 예상 총수입과 순수입은 3조 2,375억바트로 예상¹¹¹⁾

- 2019년 순수입은 총수입에서 국세청 세금환급금 3,177억바트, 세관부서 세금환급금 100억, 수출관세보상 136억, 주정부 행정조직 할당부가가치세 183억과 지방정부 지

105) 2016년 정보통신기술부에서 디지털경제사회부로 개편

106) 태국 국가경제사회개발위원회(NESDC) 거시경제지표 및 Bangkok Post “NLA approves B150bn supplementary budget” (검색일자: 2020.4.13.) 참고하여 정리

107) 태국 국민들의 생활수준 향상을 목표로 정부기관과 지역학자들이 개발하여 도입한 제도

108) Bangkok Post, “Prayut sets B100bn spending deadline” (검색일자: 2020.4.22.)

109) 태국 2020년 경비지출(Outlays), pp.13-16.

110) 태국 예산처(BB), *Budget in brief FY 2019*, p.41.

111) 태국 2020년 예산기조연설, p.5.

금액 1,230억바트를 차감한 총 2조 5,500억바트

- (지출) 2019년 태국의 예상 지출예산은 총 3조바트로 전년 대비 1.6% 감소할 것으로 예상되며 정부는 본 지출예산을 국제통화기금(IMF) 기준에 따라 총 3개의 항목과 10개 세부항목으로 분류하여 기능별 지출예산을 집계하고 있으며, 이는 <표 II-6-6>과 같음

<표 II-6-6> 태국 FY2019 기능별 지출

(단위: 백만바트, %)

	FY2018		FY2019		증감률
	금액	비중	금액	비중	%
일반서비스	1,074,375.1	35.2	1,081,285.9	36.0	0.6
일반공공서비스	671,384.9	22.0	666,300.0	22.0	-0.8
국방	217,312.2	7.1	223,765.1	7.4	3.0
공공질서 및 안전	185,678.0	6.1	191,220.8	6.4	3.0
경제	656,400.2	21.5	642,030.7	21.4	-2.2
경제	656,400.2	21.5	642,030.7	21.4	-2.2
지역사회 및 사회적서비스	1,319,224.7	43.3	1,276,683.4	42.6	-3.2
환경보호	8,571.9	0.3	10,944.9	0.4	27.7
주거 및 편의시설	112,325.4	3.7	53,877.7	1.8	-52.0
보건	302,057.7	9.9	311,319.4	10.4	3.1
휴양, 문화 및 종교	21,304.4	0.7	20,171.7	0.7	-5.3
교육	523,569.4	17.2	510,427.0	17.0	-2.5
사회적 보호	351,395.9	11.5	369,942.7	12.3	5.3
합계	3,050,000.0	100.0	3,000,000.0	100.0	-1.6

자료: 태국 예산처(BB), *Budget in brief FY 2019*, p.66을 참고하여 저자 작성
<http://www.bb.go.th/en/topic3.php?gid=709&mid=456> (검색일자: 2020.04.08.)

- 2019년 태국의 항목별 지출은 지역사회 및 사회적서비스, 일반서비스, 경제 순서로 지출이 발생했으며 각각 총지출 대비 42.6%, 36.0%, 21.4% 규모의 지출이 발생함
- 2018년도 대비 2019년 증감률이 가장 두드러지는 세부항목은 환경보호와 주거 및 편의시설로, 전년 대비 전자는 27.7%p 증가, 후자는 52.0%p 감소
- (채무) 공공채무는 직접차입 또는 채무보증으로 발생하는 정부의 재정적 의무로 규정되며, 국내 및 외부 부채로 분류됨. 2018년 7월 기준 태국의 공공부채규모는 총 6조 397억바트이며 GDP 대비 36.7% 수준임
- ※ 2019년 7월 기준 공공부채는 총 6조 9,174억바트이며¹¹²⁾ GDP 대비 41.5% 수준

- 공공부채의 대부분은 내국채로 총 5조 8,848억바트 (GDP 대비 35.8%)이며, 그 구성은 정부채권 4조 5,170억바트, 약속어음 4,798억바트, 단기국채 424억바트, 그리고 1,319억바트의 차관계약서가 있으며, 잔여금액 7,136억바트는 국영기업 국내대출로 지급됨
- 외채의 총규모는 1,549억바트로 내국채와 비교해 낮은 수준이며, 구성은 일본국제협력기구(JICA) 1,140억바트, 세계은행/국제부흥개발은행(WB/IBRD) 341억바트, 아시아개발은행(ADB) 70억바트임

나. 정책적 이슈

- [고령화사회 대비를 위한 사회안전망 개선]¹¹³⁾ 태국은 최근 태국사회의 임신율, 출산율, 사망률 감소로 인한 인구 통계학적 변화를 인지하고 있으며, 태국 통계청에 따르면 60세 이상 노인인구의 비율이 2016년 14.9%에서 2020년 19.1%로 증가하고 2040년에는 32.1%까지 상승하면서 고령화사회 진입에 대한 다방면의 대응을 준비하고 있음

〈표 II-6-7〉 태국 인구통계현황(2018년 기준)

총인구	6,641만명(2018년 기준)
연령별 구조(2018년 기준)	
0-14세(남: 5,880,026/여: 5,598,611)	16.73%
15-24세(남: 4,840,303/여: 4,649,589)	13.83%
25-54세(남: 15,670,881/여: 15,972,254)	46.12%
55-64세(남: 3,970,979/여: 4,503,647)	12.35%
65세 이상(남: 3,289,576/여: 4,239,992)	10.97%
중위연령	38.1세
인구성장률	0.29%
출산율	11/1,000명
사망률	8.1/1,000명
기대수명	
남자	71.9세
여자	78.5세

자료: 태국, 투자청(Board of Investment), Thailand in Brief를 참고하여 저자 작성
<https://www.boi.go.th/index.php?page=demographic> (검색일자: 2020.4.14.)

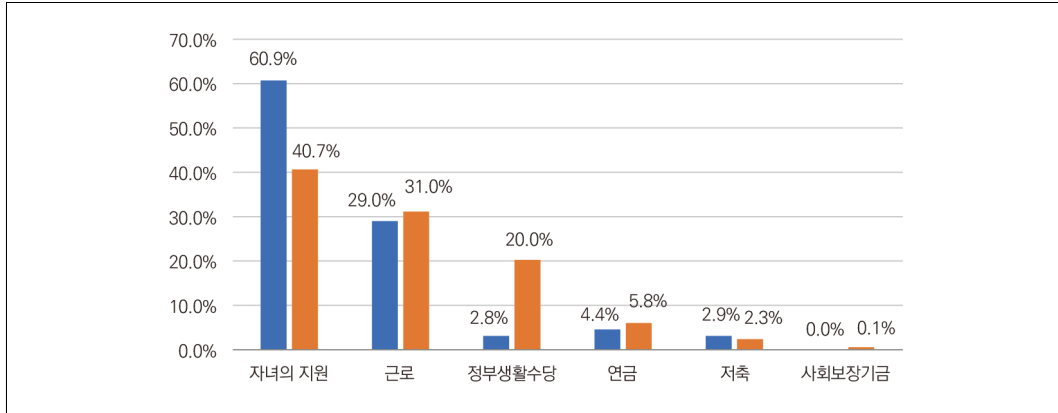
112) 태국 2020년 예산기조연설, p.5.

113) OECD, *Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2020: Rethinking education for the digital era*, 2019, pp.168-174의 내용을 요약

- (사회적 인식변화) 태국은 제12차 국가 경제 및 사회개발계획에 규정된 6가지 핵심원칙 중 두 번째로 ‘사람중심의 개발’을 내세우며 국민 삶의 질적 향상뿐만 아니라 모든 연령대의 국민들이 조화롭게 살아갈 수 있는 사회적 분위기를 조성을 지향함
 - 이를 위해 태국정부는 노인을 이해하고 존중하는 사회적 분위기를 형성하고자 노력하고 있으며, 한 예로, 노령인구의 사회복지 및 권리보호를 위해 2015년 사회개발부 산하에 노인부(Department of Older Persons)가 출범하였음
 - 또한 노인부는 2016년부터 태국 가정의 소가족화와 젊은 성인인구의 도시이주로 소외되는 노령인구와 간병인을 위한 자원봉사 프로그램을 운영하고 있으며, 이는 세대간의 유대 강화와 젊은 세대의 인식변화에 이바지할 것으로 기대
 - 유사한 프로그램으로는 노령인구의 적극적인 사회적 참여 장려를 위한 ‘노인을 위한 학교’(School for the Elderly)가 다른 지역사회기반의 학습센터와 함께 노령인구의 소통과 학습의 플랫폼이 되어주고 있음
- (소득보장) 태국정부는 1993년 노령수당 도입을 시초로 고령인구가 빈곤에 빠지는 것을 막기 위한 다방면의 개혁을 진행 중에 있음
 - 노령수당(Old-Age Allowance)은 최초 도입 시 공식적으로 고용이 되어 있지 않고, 노인 공공주거시설에 거주하지 않거나 도움을 줄 수 있는 친인척이 없는 60세 이상의 국민들이 매달 노령수당을 지급받는 형태로 도입
 - 본 제도는 2009년 사회적 보호를 받지 못하거나 비공식 경제시장에 종사하는 모든 60세 이상의 국민들에 지급되는 보편적인 연금제도로 개편되었으며, 이 외에도 국민의 은퇴 후 안정적인 삶 보장을 위한 사회보장제도를 강구
 - 태국 노령인구를 대상으로 실시한 설문조사에 따르면, 노령인구의 주요 수입원은 크게 자녀의 지원, 근로수당, 노령수당으로 나뉘며, 노령인구의 주요 수입원 변화는 [그림 II-6-1]과 같음

[그림 II-6-1] 태국 노인인구의 주 수입원 변화(2007년, 2017년)

(단위: %)



주: 정부생활수당 = 노령수당

자료: OECD, *Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2020: Rethinking education for the digital era*, 2019, p.168, Figure 3.4.1.

<https://doi.org/10.1787/1ba6cde0-en> (검색일자: 2020.4.14.)

- [그림 II-6-1]에서 확인되는 바와 같이, 2017년 태국 노인들의 주요 수입원은 2007년과 비교해 자녀의 지원금이 감소한 반면 노령수당이 차지하는 비중이 크게 증가했음을 확인할 수 있으며 노령수당 지급액은 1993년 1인당 200바트에서 2007년 1인당 500바트로 증가하였음
- 2012년부터는 노인인구를 연령층별로 분류하여 나이가 많을수록 더 많은 노령수당이 지급되고 있으나, 90세 이상 노인이 매달 지급받는 1,000바트도 태국 국가경제사회개발위원회(Office of the National Economic and Social Development Board, 이하 NESDC)에서 규정한 빈곤선인 2,572바트에 못 미치는 수준이며 위 빈곤선을 대입할 경우 태국 노인인구의 3분의 1정도가 매달 빈곤선 이하의 소득으로 생활을 이어가고 있음
- (대응방안) 태국의 미흡한 노령수당 및 사회보장제도로 인해 자녀의 지원이 노인인구 주요소득에서 가장 큰 비중을 차지하는 현 상황은 태국의 고령화 속도를 고려할 때 개혁의 필요성이 있음을 시사
 - 해결방안으로 저소득층의 저축 증가를 유도하는 정책이 필요하며 예를 들어, 독일에서 시행중인 연소득의 4% 이상을 연금에 저축 시 연간 175유로 보조금을 지원하는 리스터(Riester) 연금제도와 같이 저소득층으로 하여금 저축할 인센티브를 제공하는 방향의 정책 도입 필요

- 태국정부는 또한 2015년부터 노동연령인구(15~59세)를 대상으로 저축을 장려하는 국민저축기금(National Saving Fund)을 운영하고 있으나 참여율이 매우 낮은 상황이며, 참여율을 높이기 위한 방안으로는 정부 차원의 적극적인 홍보와 함께 저축에 대한 국민적 인식을 바꿀 수 있는 교육, 그리고 등록 및 가입절차 간소화와 같은 방안이 있음
- [공공분야 관리개혁] 태국 공공관리 시스템의 비효율성은 국가발전에 중대한 장애물로 인식되고 있으며, 이는 공공부문 목표달성 실패, 국제표준에 미치지 못하는 서비스의 질, 비효율적인 법집행과 예산집행 등 많은 문제점을 야기하고 있기에 성공적인 제12차 국가 경제 및 사회개발계획 수행을 위해서는 공공관리개혁의 필요성이 대두됨¹¹⁴⁾
- (지방분권) 태국의 지방분권화는 1999년 11월 지방분권화법안(Decentralization Act) 도입을 기점으로 본격적으로 시행되었으며, 본 법안에 따라 지방정부는 중앙정부로부터 일반운영보조금과 공공서비스 향상을 위한 보조금을 지급받고, 또한 지급되는 보조금의 양은 매년 지방정부의 순수입이 당해 연도 정부 순수입의 25% 이상의 비율을 유지하도록 함¹¹⁵⁾
 - 정부는 지방 행정기관에 대한 분권화가 위 법안을 준수하며 지켜지기 위해 2019년 지방행정기관에 거두어들인 자체수입에 대한 자율성을 주고 지방개발 및 투자프로젝트에 사용할 수 있도록 하는 법안을 제안함
 - 2019년 중앙정부의 순수입에 대한 지방행정기관의 배정비율은 29.5% (또는 7,515억 바트)로 이는 전년 대비 306억바트 증가했으며, 아울러 2,761억바트의 추가 지방정부 지원금도 지급계획

114) 태국 국가경제사회개발위원회(NESDC), 「제12차 국가 경제 및 사회개발계획」 pp.160-176.

115) Kokpol, O., "Decentralization Process in 1990-2010: in Case of Thailand," 2011, p.9.

〈표 II-6-8〉 태국 FY 2019 지방행정기관 예산편성

(단위: 백만바트, %)

예산편성 항목	FY2018 예산안	FY2019 예산안	증감	
			금액	비중
지방행정기관 수입 및 정부 분배수입	456,900.0	475,350.0	18,450.0	4.0
보조금 합계	263,922.0	276,130.1	12,208.02	4.6
지방 자치단체, 행정조직, 자치지구 배정	241,259.4	252,897.6	11,638.15	4.8
방콕수도 배정	20,895.1	21,490.7	595.60	2.9
파타야도시 배정	1,767.5	1,741.8	-25.73	-1.5
합계	720,822.0	751,480.1	30,658.0	4.3

자료: 태국 예산처(BB), *Budget in brief FY 2019*, p.106
<http://www.bb.go.th/en/topic3.php?gid=709&mid=456> (검색일자: 2020.4.8.)

- (부패척결) 공공분야 부정부패 근절은 태국정부 공공분야 관리개혁 계획의 중심적인 부분이며, 제12차 국가 경제 및 사회개발계획(2017-2021)에도 2021년까지 부패인식지수(Corruption Perception Index, 이하 CPI) 50점 또는 이상 달성을 목표로 다양한 개혁을 진행 중에 있음¹¹⁶⁾
 - 국제투명성기구(Transparency International)에 따르면 2019년 태국의 CPI는 100점 만점에 36점으로 180개의 조사국 중 101위를 기록했고, 2017년과 2018년 각각 37점과 36점을 유지했으나 순위는 96위와 99위였던 것에 비해 하락함
 - 공공분야 부패방지 개혁의 한 예로 2017년 도입된 새로운 공공조달법이 있으며, 이는 전자조달플랫폼(eProcurement)으로의 전환을 통해 보다 효율적이고 투명한 조달 절차를 위함임
 - 전자조달플랫폼에 이의 및 불만제기 메커니즘을 도입하여 공개조사를 강화했으며, 실제로 2018년 태국 공공분야 입찰단계에서 예산편성 기준 7%의 비용절감 효과를 경험함
 - 태국의 민간부문 또한 태국 사회 부패근절에 오랫동안 함께해 왔으며 특히 2010년 설립된 부패근절 민간부문 행동연합(Private Sector Collective Action Coalition against Corruption, 이하 CAC)은 태국정부의 공식 부패방지기구인 국가부정부패방지위원회(National Anti-Corruption Commission)와 협업하여 부패근절의 모범적인 민관협력사례로 인식되고 있음

116) Transparency International, "PEOPLE'S EXPERIENCES OF CORRUPTION: IMPLICATIONS FOR BUSINESS IN SOUTH-EAST ASIA"를 참고하여 저자 작성

- CAC는 태국의 깨끗한 비즈니스 환경 조성을 위해 많은 효과적인 반부패정책들을 시행하고 있으며 한 예로 기업들이 강력한 반부패 준수표준 기반을 마련할 수 있는 인증 프로그램(Certification Programme)을 개발하여 도입

7. 베트남

가. 예산 및 결산

- 베트남 재무부는 2020년 예산안(Enacted Budget 2020)을 발표(2020.2.24.)¹¹⁷⁾¹¹⁸⁾
 - (예산기조) 2016-20년의 5개년 중기재정계획 목표치에 부합하도록 노력
 - 적절한 재정정책의 도입, 거시경제 안정화, 생산 및 기업 활동 촉진을 위한 재정 규율의 강화
 - 기관의 구조조정, 공무원 급여개혁, 사회보호 정책 등을 위한 예산의 조정이 이루어짐
 - (경제전망) 정치 및 거시경제 안정, 개선된 기업 운영 환경 등에도 불구하고 통화정책 관리, 경제 인프라에 대한 수요 증대, 사회보호 등과 같은 위험 존재
 - 올해는 2016-2020년 사회경제개발계획 및 국가재정계획에서 2021-2025년 계획으로 전환하는 시기임
 - (경제성장률) 2020년 성장률은 6.8%로 전망되며 2020-2022년 평균도 이와 동일할 것으로 예측
 - (물가) 소비자 물가는 4% 이하가 될 것으로 전망
 - (무역) 수출 성장세는 약 7%, 수입 성장세는 약 9%가 될 것으로 보이며 총수출입은 연 6.5~8%가량 증가할 것으로 기대
 - (원유) 원유 생산량은 약 902만톤으로 전망
 - (재정전망) 재정적자는 2020년에는 GDP 대비 3.4%로 234.8조베트남동이며 전년 대비 소폭 증가할 것으로 전망
 - 중앙정부 재정적자는 217.8조동으로 GDP 대비 3.2%, 지방정부는 17조동으로 GDP 대비 0.24%임

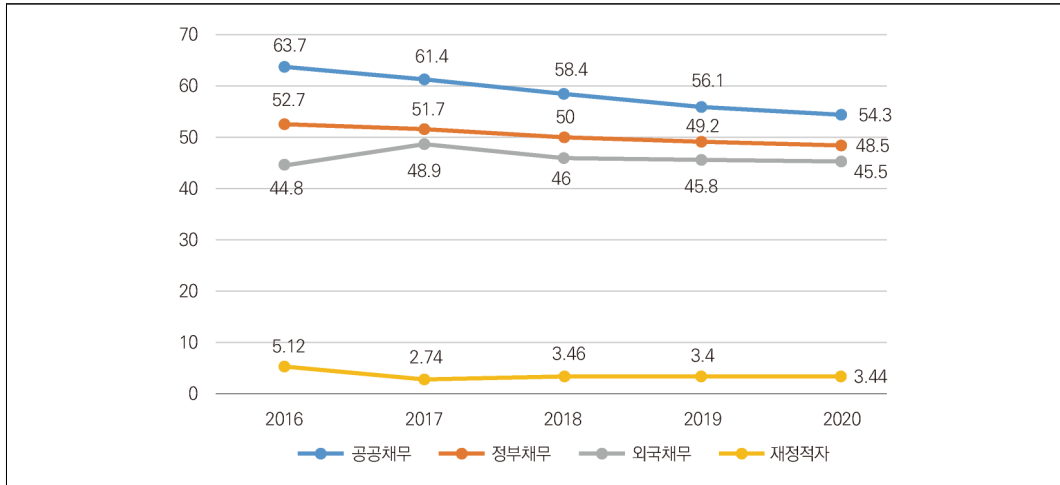
117) 2020년 예산안은 코로나19(COVID-19) 이전의 수치임

118) 베트남 재무부, *Executive's Budget Proposal 2020*.

- 2020년 말, 공공채무는 GDP 대비 54.3%로, 이 중 정부채무가 48.5%, 대외채무 (foreign debt)가 45.5%가 될 것으로 전망
- 재정적자는 2021-2022년에 GDP 대비 약 3.5%로 전망되며 공공채무는 2021년 GDP 대비 53.3%, 2022년에는 52.7%로 소폭 하락할 것으로 예측

[그림 II-7-1] 베트남 2016-2020년 정부 재정적자 및 공공채무

(단위: GDP 대비 %)



자료: 베트남 재무부, *Executive's Budget Proposal 2020*, p.9.

https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/mof/r/lvtc/nsnn/exstatis67/citizens_chitiet?dDocName=MOFUCM168718&_afLoop=97448404480873664#!%40%40%3F_afLoop%3D97448404480873664%26dDocName%3DMOFUCM168718%26showFooter%3Dfalse%26showHeader%3Dfalse%26_adf.ctrl-state%3D1644iwd2qz_97(검색일자: 2020.3.9.)

○ (주요정책) 2020년 예산안의 주요 정책은 다음과 같음

- 국가 성장모델 개혁과 관련된 경제 및 부문 구조조정을 지속적으로 이행하여 지속 가능한 성장을 통한 거시경제 안정화에 기여
- 경제 안정화 및 인플레이션 억제를 위하여 재정 및 금융 정책을 조정
- 투자 및 기업 활동을 할 수 있도록 환경을 개선하여 지속가능한 성장에 기여
- 기업 재무환경을 개선하고 국유기업 민영화 및 구조조정
- 재정규율 강화, 행정개혁 추진 및 예산 낭비 최소화 노력 등

□ [세입] 베트남 2020년 정부예산안 및 국회에서 의결된 확정예산을 발표(2019.12.10.; 2020.2.24.)¹¹⁹⁾

○ (규모) 2020년 예산안의 세입 규모는 2019년 예산안 대비 7.2% 증가한 1,512.3조동으로 책정, 이는 GDP 대비 약 22.2%로 전망되며 이 중 조세수입 및 수수료가 GDP 대비 약 19.4%로 예상됨

- (국내세입) 토지 사용료, 복권수입, 조세수입 및 수수료를 포함하는 국내 수입은 매년 증가 추세에 있으며 2020년 전체 세입 항목의 약 83.6%로 1,264.1조동으로 전망
- 국내세입 규모가 2011-2015년의 68%에서 2016-2020년에는 81.4%로 증가하면서 지속가능한 세입구조로 발전됨
- (원유) 총생산량은 902만톤으로 배럴당 60달러로 가정 시 전년도 추정 수입 대비 25% 하락한 35.2조동으로 예상되며 이는 총세입의 2.3%를 차지
- (무역) 수출입 활동으로 인한 수입은 전년 대비 1.4% 하락한 208조동이 될 것으로 전망하며 이는 총세입의 13.8%임
- (보조금) 전년 대비 1조동 증가한 5조동으로 예상

119) 베트남 재무부, *Enacted State Budget for Fiscal Year 2020* 및 *Executive's Budget Proposal 2020*.

〈표 II-7-1〉 베트남 2020년 부문별 세입예산

(단위: 십억동)

번호	항목	예산
	총세입예산	1,512,300
I	국내세입	1,264,100
1	국유기업부문	177,815
2	외국투자기업부문	228,726
3	비국가(non-State)부문	270,980
4	개인소득세	128,635
5	환경보호세	67,584
6	수수료 및 요금	85,759
	- 등록 수수료	42,381
7	토지 및 주택	125,000
	- 농지 사용세	4
	- 농지 외 토지 사용세	1,778
	- 토지 및 수면(water surface) 임대료	25,454
	- 토지 이용료	95,900
	- 국유주택 임대 및 매매	1,863
8	복권	31,700
9	수자원, 광물, 광산업 및 채석 이용요금	4,709
10	기타 세입	23,925
11	공공 토지 및 기타 공공 세입	868
12	회수된 자본, 배당금, 수익금 및 세금공제 후 수익금, 세입·세출 차액에 대한 중앙은행의 세입	118,400
II	원유 세입	35,200
III	무역 활동 순수익	208,000
1	무역 활동 세입	338,000
	- 수입품에 대한 부가가치세	230,300
	- 수출 관세	7,200
	- 수입 관세	64,000
	- 수입품에 대한 소비세	35,200
	- 수입품에 대한 환경보호세	1,300
2	부가가치세 환불	-130,000
IV	보조금세입	5,000

자료: 베트남 재무부, *Enacted State budget for fiscal year 2020*, attachment to Decision No. 2680/QĐ-BTC, https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/mof/r/lvtc/nssn/solieutrongnuoc/dutoan/dutoan_chitiet?dDocName=MOFUCM168713&dID=179403&_afLoop=63639444916063409#!%40%40%3F_afLoop%3D63639444916063409%26dDocName%3DMOFUCM168713%26dID%3D179403%26showFooter%3Dfalse%26showHeader%3Dfalse%26_adf.ctrl-state%3Dxy2xj55r_268 (검색일자: 2020.3.30.)

□ [세출] 2020년 정부예산안 및 국회 의결된 확정예산을 발표(2019.12.10.; 2020.2.24.)¹²⁰⁾

- (규모) 총세출예산은 GDP 대비 25.7%인 1,747.1조동으로 2019년 예산안 대비 7% 증가
 - (투자 및 개발지출) 전년 대비 9.6% 증가한 470.6조동으로 총세출예산의 26.9%를 차지하며 정부는 총세출예산 내 자본개발비용 비중을 확대하여 중앙정부 자본지출 증액 및 기존 사회보호정책 자금 조달
 - (이자지출) 118.2조동으로 총세출예산의 6.8%이며 지출이 시기적절하게 이루어질 수 있도록 하고 국가 재정 안정화를 위하여 채무를 엄격히 관리할 계획
 - (경상지출) 총세출예산의 60.5%인 1,056.5조동으로 2011-2015년 평균(65.4%) 대비 4.9%p 하락하였는데 이는 조직 능률화, 직원 규모 조정 및 공공서비스 전달 개혁 등 반복지출 절약 노력의 결과임
 - (급여개혁) 2020년 7월 1일부터 공무원 기본급을 월 149만동에서 160만동으로 7.38% 인상하며 연금 인상 및 구조조정 등에 총세출예산의 3.5%인 61.5조동을 투입
 - (예비비) 긴급한 상황에 대처하기 위한 국가 준비금 37.4조동을 확보

120) 베트남 재무부, *Enacted State Budget for Fiscal Year 2020* 및 *Executive's Budget Proposal 2020*.

〈표 II-7-2〉 베트남 2020년 경제 분류별 중앙정부 및 지방정부 세출예산

(단위: 십억동)

번호	항목	중앙정부	지방정부	합계
	총세출예산	850,087	897,013	1,747,100
I	투자 및 개발	220,000	250,600	470,600
II	이자지출	115,400	2,792	118,192
III	보조금	1,600		1,600
IV	경상지출 ¹⁾	479,787	576,698	1,056,485
	- 교육 : 훈련 및 직업훈련	30,250	228,500	258,750
	- 과학기술	9,620	3,180	12,800
V	급여개혁 및 구조조정	14,600	46,923	61,523
VI	재정 준비금 보충액		100	100
VII	예비비	17,500	19,900	37,400

주: 1) 경상지출에는 교육 및 과학기술 외에 다음과 같은 항목이 포함된다: ① 보건, 인구 및 가족계획 분야에 218,260억동, ② 문화 및 정보 분야에 35,250억동, ③ 라디오, TV 및 뉴스 서비스 분야에 21,700억동, ④ 스포츠 및 체육 분야에 9,560억동, ⑤ 환경보호 분야에 24,500억동, ⑥ 경제문제 분야에 412,310억동, 국가관리, 당 및 대중단체 운영에 550,660억동, ⑦ 사회보호 분야에 857,580억동.

자료: 베트남 재무부, Enacted State budget for fiscal year 2020, attachment to Decision No. 2680/QĐ-BTC https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/mof/r/lvtc/nsnn/solieutrongnuoc/duoan/duoan_chitiet?dDocName=MOFUCM168713&dID=179403&_afLoop=63639444916063409#1%40%40%3F_afLoop%3D63639444916063409%26dDocName%3DMOFUCM168713%26dID%3D179403%26showFooter%3Dfalse%26showHeader%3Dfalse%26_adf.ctrl-state%3Dxzy2xj55r_268 (검색일자: 2020.3.30.)

○ (세부내용) 중앙정부의 부문별 세출 분야는 다음과 같음

- (교육 및 훈련) ① 5세 미만의 유치원 및 초등교육 보편화 ② 산악지대 및 소수민족 지역의 교육인프라 개발 ③ 학교교육 비용 보조금 지급 및 사회보장 수혜자 대상 학비 할인 또는 면제
- (보건) ① 질병 적극 예방, 예측 및 통제 활동 ② 빈곤층, 저소득층, 소수민족 및 6세 이하 어린이 대상 건강보험카드 지급
- (경제) ① 교통인프라, 댐과 제방시스템, 수경재배 및 관개에 관한 공공서비스를 관리 ② 수경재배 및 연안 개발 사업을 지원 ③ 산악지대, 소수민족 지역의 사회경제적 개발 지원
- (사회보장) ① 국가공로자에 대한 보조금 ② 빈곤층 전기 보조금 지급 ③ 사회적 보호 대상자 사회 복지 도입
- (환경보호) ① 공공기관 발생 환경오염 복원 사업 ② 시골지역의 환경오염을 줄이고 공예마을(craft village) 환경 개선

※ 베트남 정부의 재정 분권화¹²¹⁾¹²²⁾

□ 정부 시스템 및 재정절차

- 베트남 행정단위는 중앙정부(central), 시와 성(province), 시군구(district-level cities & towns and districts), 동읍면(wards, townships and communes)임
- 각 행정구역은 독립된 입법 및 행정관청을 두고 있음
- 각각의 정부는 예산과정에 대한 자율권이 어느 정도 부여되나 예산 각 하위 정부는 상위 정부의 승인절차를 거쳐야 하며 최종적으로 하나의 정부예산으로 통합되어 국회의 승인을 거치게 됨

□ 세출예산의 지방분권화

- 2002년 국가예산법(State Budget Law: SBL 2002) 제정 이후 지방정부에 재정의무가 더욱 부여되면서 국가 예산 중 지방정부의 지출비율이 2007년 47%에서 2013년 53%로 증가
- 2013년 현재 자본지출의 70%, 교육 분야 경상지출의 91%, 보건 분야 경상지출의 84%¹²³⁾, 과학기술, 문화정보, 미디어, 스포츠 등의 경상지출이 지방정부에서 이루어지며 국방 및 사회보장에 대한 지출도 일부 부담
- 시와 성(province)에서 하위정부 세출의무에 대한 자율권을 부여

□ 세입예산의 지방분권화

- 세입예산은 크게 ① 중앙정부 세입 ② 지방정부 자체세입과 부가가치세, 사업소득세, 개인소득세와 같이 중앙정부와 나누는 세입, 그리고 ③ 정부 간 재정이전(fiscal transfers)으로 이루어짐
- 지방정부 자체세입은 토지·주택, 원유를 제외한 천연자원, 면허, 토지이용에 대한 조세수입 및 국유주택 매매 및 임대, 등록비, 복권 등으로 이루어짐
- 재정이전은 지방정부에서 필요로 하는 경상지출과 자본지출에서 자체세입을 차감한 금액만큼 균형이전(balancing transfer)하여 지급하거나 사회경제적 개발에 필요한 비용에 대해 중앙정부에서 지방정부에게 지급하는 조건부 보조금(conditional

grants)인 목표이전(target transfer)으로 이루어짐

- 자체세입 및 재정이전은 2013년 기준으로 전체 세입의 약 31.8%를 차지
- 자본 투자금이 필요한 경우 지방 간 차용(local government borrowing)이 가능하며 이때 차용이 이루어지기 전 재무부와 기타 중앙정부기관의 심의를 거쳐야 함
 - 차용은 지방정부채권(local government bonds), 시중은행 대출(commercial bank loans), 국고청 차용(State Treasury borrowing), 개발은행 차용(development bank borrowing)과 융자(onlending)로 이루어짐

□ [결산] 2018년도 예산 집행에 대한 보고서가 발표됨 (2019.6.10.)¹²⁴⁾¹²⁵⁾

- (수입) 총예산수입은 1,424.9조동으로 이는 2018년 총세입예산안 대비 105.7조동(8%) 증가, 국회 보고서 대비 66.5조동 증가하여 GDP 대비 25.7%임
 - 국내수입은 예산안 대비 4.5% 증가한 1,148.6조동이며 이 중 외국투자기업 및 국유 기업 수입이 하락한 데 반해 토지 및 주택 부문의 수입에 대한 증가율이 크게 나타남
 - 원유 수입은 예산안 대비 84% 증가한 66조동으로 이는 계획에 비해 7억톤이 증가한 1억 2천만톤, 원유 가격도 예상가격 대비 배럴당 24.6달러 상승한 배럴당 74.6달러
 - 무역활동으로 인한 순수익은 예산안 대비 23.54조동(13.2%) 증가한 202.54조동으로 수출입 활동의 성장으로 인하여 증가
 - 원조 수입은 예산안 대비 53.0% 증가한 7.6조동으로 집계됨

121) Morgan, Peter J. and Trinh, Long Q., "Fiscal Decentralization and Local Budget Deficits in Vietnam: An Empirical Analysis," ADBI Working Paper Series No. 613, ADBI, 2016.
 122) World Bank, "Making the Whole Greater than the Sum of the Parts: A Review of Fiscal Decentralization in Vietnam," Summary Report, 2015.
 123) 교육 및 보건 분야에 대하여 자본지출을 따로 분류한 데이터가 없으므로 경상지출 데이터에 포함됨 (World Bank 2014)
 124) 베트남 재무부, *Additional assessment report on the implementation of the State budget in 2018*.
 125) 베트남 재무부, *Estimation state budget for 2019*.

〈표 II-7-3〉 베트남 2018년 정부 수입

(단위: 십억동, %)

번호	항목	예산안	실적치	달성률
A	B	C	D	E=D/C
	총수입	1,319,200	1,424,914	108.0
I	국내수입	1,099,300	1,148,676	104.5
1	국유기업	166,498	153,025	91.9
2	외국투자기업	222,823	186,374	83.6
3	비국가부문	217,974	209,703	96.2
4	개인소득세	96,869	94,366	97.4
5	환경보호세	48,804	47,050	96.4
6	수수료 및 요금	67,513	69,941	103.6
7	토지 및 주택	107,913	184,494	171.0
	- 농지 사용세	13	28	215.4
	- 농지 외 토지 사용세	1,303	1,874	143.8
	- 토지 및 수면(water surface) 임대료	20,148	32,279	160.2
	- 토지 이용료	85,900	147,756	172.0
	- 국유주택 임대 및 매매	549	2,557	465.8
8	복권수입	27,100	29,440	108.6
9	수자원, 광물, 광산업 및 채석 이용요금	3,939	5,491	139.4
10	기타 수입	19,684	28,483	144.7
11	공공 토지 및 기타 공공 수입	1,582	913	57.7
12	회수된 자본, 배당금, 수익금 및 세금공제 후 수익금, 세입·세출 차액에 대한 중앙은행의 수입	118,600	139,396	117.5
II	원유 수입	35,900	66,048	184.0
III	무역 활동 순수익	179,000	202,541	113.2
1	무역 활동 세입	283,000	314,339	111.1
	- 수입품에 대한 부가가치세	192,000	227,006	118.2
	- 수출 관세	6,835	8,593	125.7
	- 수입 관세	62,145	55,515	89.3
	- 수입품에 대한 소비세	21,500	22,352	104.0
	- 수입품에 대한 환경보호세	520	873	167.9
2	부가가치세 환불	-104,000	-111,798	107.5
IV	보조금	5,000	7,649	153.0

자료: 베트남 재무부, *Additional assessment report on the implementation of the State budget in 2018* (2019.6.10.).

https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/btc/r/lvtc/slnsn/sltn/slqt9/slqt_chitiet6?dDocName=MOFUCM154361&_adf.ctrl-state=toito6djh_4&_afrLoop=97604432143121617#!%40%40%3F_afrLoop%3D97604432143121617%26dDocName%3DMOFUCM154361%26_adf.ctrl-state%3Dagck81p55_4(검색일자: 2020.3.30.)

- (지출) 2018년도 총지출은 예산안 대비 93.2조동(6.1%) 증가한 1,616.4조동
 - 개발투자지출과 경상지출이 각각 2.9%와 1.4% 증가하였으며 이자지출은 2.5% 하락함

〈표 II-7-4〉 베트남 2018년 정부 지출

(단위: 십억동, %)

번호	항목	예산안	실적치	달성률
A	B	C	D	E=D/C
	총지출	1,523,200	1,616,414	106.1
I	개발 및 투자 지출	399,700	411,277	102.9
1	자본건설투자	390,338	401,915	103.0
2	기타 개발투자	9,362	9,362	100.0
II	이자지출	112,518	109,718	97.5
III	보조금	1,300	1,310	100.8
IV	경상지출	940,748	954,117	101.4
	- 교육 : 훈련 및 직업훈련	229,074	230,974	100.8
	- 과학기술	12,190	12,310	101.0
V	급여개혁 및 구조조정	35,767	35,767	100.0
VI	세입 초과분에 의한 지출		102,214	
VII	재정 준비금 보충액	100	100	100.0
VIII	예비비	32,097		

자료: 베트남 재무부, *Additional assessment report on the implementation of the State budget in 2018* (2019.6.10.),

https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/btc/r/lvtc/slnsnn/sltn/slqt9/slqt_chitiet6?dDocName=MOFUCM154361&_adf.ctrl-state=toito6djh_4&_afLoop=97604432143121617#!%40%40%3F_afLoop%3D97604432143121617%26dDocName%3DMOFUCM154361%26_adf.ctrl-state%3Dagck81p55_4(검색일자: 2020.3.30.)

- (채무) 2018년 말 현재 자본채무(equity debt)는 GDP의 58.4%, 정부채무(government debt)는 50%, 대외채무(foreign national debt)는 46%로 집계
- 2019년 추정 결산 중 총수입은 46조동 증가하였으며 총지출은 수입 증가분을 포함하여 총 33.5조동 증가, 재정적자는 0.2%p 하락한 3.4%로 예상(2019.12.26.)¹²⁶⁾

126) 베트남 재무부, *Estimation state budget for 2019*.

〈표 II-7-5〉 베트남 2019년 예산안 및 결산 잠정치

(단위: 십억동)

번호	항목	2019년 예산안	2019년 결산 잠정치
A	총수입 및 원조수입	1,411,300	1,457,300
1	조세수입 및 수수료	1,315,706	1,334,485
2	자본수입	91,594	118,815
3	보조금	4,000	4,000
B	총지출	1,633,300	1,666,800
1	개발 및 투자 지출	429,300	443,400
2	경상지출	1,170,200	1,177,400
3	세입 초과분에 의한 지출		46,000
4	예비비	33,800	
C	재정적자	222,000	209,500
	GDP 대비 %	3.6%	3.4%
1	중앙정부 (적자)	209,500	209,500
2	지방정부 (흑자)	12,500	12,500
D	원금상환	196,799	191,220

자료: 베트남 재무부, *Estimation state budget for 2019*,

https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/mof/r/lvtc/nsnn/exstatis/cb_chitiet?showFooter=false&showHeader=false&dDocName=MOFUCM169938&_afrLoop=63639910245416392#!%40%40%3F_afrLoop%3D63639910245416392%26dDocName%3DMOFUCM169938%26showFooter%3Dfalse%26showHeader%3Dfalse%26_adf.ctrl-state%3Dxzy2xj55r_356 (검색일자: 2020.4.6.)

나. 정책적 이슈

□ [사회경제적 상황] 통계청은 2020년 1분기 베트남 사회경제적 현황 발표(2020.3.27.)¹²⁷⁾

- (경제상황) 베트남 2020년 1분기 GDP는 전년 동기 대비 3.82% 증가할 것으로 전망, 이는 지난 10년간 가장 낮은 성장률이나 대외 경제상황과 비교 시 크게 우려할 수준은 아님

127) 베트남 통계청, *Socio-economic situation in the first quarter of 2020*.

〈표 II-7-6〉 베트남 2020년 1분기 명목/실질GDP 및 증감률

(단위: 십억동, %)

항목	명목GDP		2010년 기준 실질GDP	
	합계	비율	합계	전년 동기 대비 증감
총계	1,188,207	100.0	707,223	3.82
농업·임업·어업	120,084	10.11	72,406	0.08
산업 및 건설	422,089	35.52	260,602	5.15
서비스	519,313	43.71	285,964	3.27
상품세에서 보조금 차감한 금액 (products taxes less subsidies on production)	126,721	10.66	88,251	4.94

자료: 베트남 통계청, Socio-economic situation in the first quarter of 2020의 Gross Domestic Products in 1st Quarter of 2020 표 중 일부 발췌

https://www.gso.gov.vn/default_en.aspx?tabid=622&ItemID=19568(검색일자: 2020.4.1.)

- (농업·임업·어업) 기후변화, 코로나19 등의 여파로 성장률은 0.08%에 불과
- (산업 및 건설) 2020년 1분기 성장률은 전년 동기 대비 5.15%
 - 이 중 제조업이 7.12%로 소폭 상승하고 원유 및 천연가스 개발의 감소로 인한 광업 및 채석이 3.18% 하락하면서 산업 분야는 5.28% 상승
 - 제조업 소비지수(consumption index) 상승률은 2.8%로 전년 동기 대비 상승률인 8%에 크게 못 미침
- (기업) 신규기업 설립 비율은 4.4%이며 전년 동기 대비 등록된 자본과 근로자 수는 각각 6.4%와 23.3% 하락
 - 영업을 임시 중단한 기업은 18,600건으로 전년 동기 대비 26% 상승
- (무역 및 서비스 활동) 1분기 소비재의 소매 판매 및 서비스는 1,246조동으로 전년 동기 대비 4.7% 증가
 - 소매 판매 및 기타 서비스 항목은 각각 7.7%와 1.5% 상승한 데 반해 숙박 및 케이터링은 9.6%, 여행 판매율은 27.8% 하락
 - 승객 이동률은 전년 동기 대비 6.1% 하락
 - 전기통신(telecommunication)은 98.1조동으로 전년 동기 대비 5.8% 증가했으며 이 중 전화 또는 이동통신 가입자는 하락한 데 반해 브로드밴드 인터넷 가입자가 152만명으로 13% 증가함
 - 외국인 관광객은 370만명으로 전년 동기 대비 18.1% 감소
- (금융) 현재의 경제 여건에 대응하기 위해 베트남 중앙은행은 재융자(refinancing) 금

리를 연 6.0%에서 연 5.0%로, 재할인율(rediscounting rate)은 기존 연 4.0%에서 연 3.5%로 각각 인하

- (사회투자자본) 시행이 된 사회 투자자본은 GDP 대비 31%로 총 367.9조동이며 전년 동기 대비 2.2% 증가
 - 정부(State) 부분이 30.5%로 112.2조동, 비정부(non-State) 부분이 45.2%로 166.5조동, 외국인직접투자(Foreign Direct Investment) 부분이 24.3%로 89.3조동을 차지

〈표 II-7-7〉 베트남 2019-20년 1분기 사회 투자자본

(단위: 조동, %)

항목	2019년 1분기	2020년 1분기 예산안	전년 동기 대비 2020년 1분기 비율
총계	360.1	367.9	102.2
정부예산 자본	51.1	59.5	116.4
정부채권 자본	4.8	5.2	109.6
정부예산안의 투자자본 용자	8.6	8.0	92.9
정부 부문의 기타자금으로부터 대출	20.6	17.8	86.4
공기업 투자자본	14.2	13.8	96.6
가계 및 개인의 투자자본	159.8	166.5	104.2
외국인 직접투자	94.4	89.3	94.6
기타 자금으로 총당된 자본	6.7	7.9	118.2

주: 경상가격(current price) 기준

자료: 베트남 통계청, *Socio-economic situation in the first quarter of 2020* 중 Realized social investment capital at current prices 표

https://www.gso.gov.vn/default_en.aspx?tabid=622&ItemID=19568 (검색일자: 2020.4.1.)

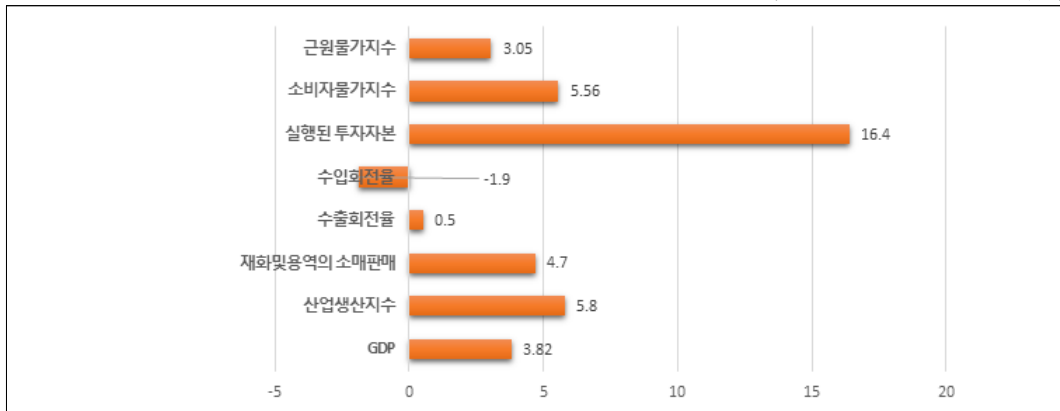
- (총수입) 3월 15일 현재 총 311.3조동으로 이는 2020년 세입예산안의 20.6%임
 - 국내 수입이 256.8조동으로 예산안 국내세입 항목의 20.3%, 원유수입은 12.1조동으로 34.5%, 수출입 균형은 42.4조동으로 20.4%임
- (총지출) 3월 15일 현재 베트남 정부 총지출은 278.1조동으로 2020년 세출예산안의 약 15.9%임
 - 일반적인 지출은 201.2조동으로 예산안의 19%, 개발투자는 47.7조동으로 10.1%, 이 자지출은 28.6조동으로 24.2%
- (수출입) 상품에 대한 1분기 무역수지는 28억달러의 흑자를 기록했으며 이는 국내경제 부문이 44억달러 적자를 보인 반면 외국인직접투자(원유 포함)가 72억 무역 흑자를 기

룩한 데 따른 것임

- 서비스 수출 회전율은 전년 동기 대비 19.6% 하락했으며 여행·교통 서비스 축소에 따른 것임
- 수입 회전율 역시 전년 동기 대비 4.9% 하락
- 서비스의 무역 적자는 9억 3천만달러로 작년 3억 3,500만달러에 비해 크게 상승함
- (소비자물가지수) 1분기 평균 물가지수는 전년 동기 대비 5.56% 상승했으며 평균 근원 물가지수(average core inflation) 역시 3.05% 상승
- 2020년 1분기 사회보장 및 빈곤완화 정책으로 4.8조동이 소요됐으며 정책 수혜자 및 국가공로자(people with merit), 빈곤층을 대상으로 한 식량원조와 기타 사회 구호활동에 사용됨

[그림 II-7-2] 베트남 2020년 1분기 경제지표

(단위: 2019년 동기 대비 증감률, %)



자료: 베트남 계획투자부

<http://www.mpi.gov.vn/en/Pages/default.aspx>(검색일자: 2020.4.3.)

□ [베트남 중기재정] 재무부는 2020-2022년 3개년에 대한 정부 예산안을 발표(2019.12.

10.)¹²⁸⁾¹²⁹⁾

- 2020-2022년은 2016-2020년 5개년 사회경제발전계획 및 국가재정계획에서 2021-2025년 5개년 계획으로 전환되는 기간임

128) 베트남 재무부, *Executive's Budget Proposal 2020*.

129) 코로나19(COVID-19) 이전 발표 수치임

- (경제성장) 2020-2022년 경제성장은 평균 6.8%, GDP 디플레이터는 3-3.5%, 수출입성장은 연 6.5-8%로 예상
- (세입) 2020-2022년 3개년에 대한 총세입규모는 4,900조동으로 GDP 대비 21-22%가 될 것으로 예상되며 이 중 조세수입 및 수수료가 19~20%를 차지하고 국내세입 비중이 2022년에 약 84~85%로 증가할 것으로 예측
- (세출) 3개년에 대한 정부 세출은 5,702조동으로 이는 자본개발 및 2021-2022년 공공기관 근로자 임금인상 등을 고려한 전망이다
- (재정적자) 2020년 GDP 대비 3.44%, 2021년 및 2022년에는 GDP 대비 각각 3.5% 정도로 예상

〈표 II-7-8〉 베트남 2020-2022 3개년 정부 예산안

(단위: 십억동)

번호	항목	2019년 잠정치	2020년 예산안	2021년 예산안	2022년 예산안
A	총세입	1,457,300	1,512,300	1,637,100	1,766,800
1	국내세입	1,195,500	1,264,100	1,381,600	1,501,900
2	원유수입	46,800	35,200	30,700	26,600
3	무역활동으로 인한 순수입	211,000	208,000	219,800	233,300
4	보조금	4,000	5,000	5,000	5,000
B	총세출	1,666,800	1,747,100	1,899,700	2,055,700
1	투자 및 개발 지출	443,400	470,600	509,100	550,900
2	이자지출	124,884	118,192	128,800	138,800
3	보조금	1,300	1,600	1,800	2,000
4	경상지출	1,005,936	1,056,485	1,135,026	1,242,935
5	임금개혁 및 구조조정	43,350	61,523	80,774	73,265
6	재정준비금 보충액	100	100	100	100
7	예비비	0	37,400	42,800	46,300
C	재정적자	209,500	234,800	262,600	288,900
	(GDP 대비 %)	3.4	3.44	3.5	3.5
1	중앙정부 재정적자	209,500	217,800	247,600	272,400
2	지방정부 재정적자 ¹⁾	0	17,000	15,000	16,500
D	원금 지불	191,220	245,031	284,056	178,163
E	총 예산 자금 조달(Total budget financing)	407,720	488,921	546,656	467,063

주: 1) 지방정부 재정 흑자와 적자 차액임

자료: 베트남 재무부, 3-year financial-budgetary plan for fiscal period 2020-2022, Annex No.1

https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/mof/r/lvtc/nsnn/solieutrongnuoc/duoan/duoan_chitiet?dDocName=MOFUCM168717&dID=179386&_afLoop=63640288323507499#!%40%40%3F_afLoop%3D63640288323507499%26dDocName%3DMOFUCM168717%26dID%3D179386%26showFooter%3Dfalse%26showHeader%3Dfalse%26_adf.ctrl-state%3Dxzy2xj55r_468(검색일자: 2020.3.25.)

- (공공채무) 2020년 말 GDP 대비 54.3%, 2021년과 2022년은 각각 GDP대비 53.3%와 52.7%로 예측

〈표 II-7-9〉 베트남 2020-2022 공공채무 및 국가 대외채무

(단위: 십억동)

번호	항목	2019년 잠정치	2020년 예산안	2021년 예산안	2022년 예산안
I	공공채무				
	채무 규모	3,454,800	3,694,159	4,002,181	4,351,185
	(GDP 대비 %)	(56.1)	(54.3)	(53.3)	(52.7)
1	정부채무				
	채무 규모	3,026,040	3,304,018	3,606,463	3,934,592
	(GDP 대비 %)	(49.2)	(48.5)	(48.1)	(47.7)
2	정부보증채무				
	채무 규모	403,786	373,287	391,543	416,561
	(GDP 대비 %)	(6.5)	(5.5)	(5.2)	(5.0)
3	지방자치체 채무				
	채무 규모	52,360	69,360	84,360	100,860
	(GDP 대비 %)	(0.8)	(1.0)	(1.1)	(1.2)
II	대외채무				
	채무 규모	2,817,371	3,097,440	3,470,074	3,835,070
	(GDP 대비 %)	(45.8)	(45.5)	(46.2)	(46.5)
III	예산수입으로의 채무원리금상환 비율(%)	20.5	23.0	23.9	17.2

자료: 베트남 재무부, 3-year financial-budgetary plan for fiscal period 2020-2022, Annex No.3
https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/mof/r/lvtc/nsnn/solieutrongnuoc/duotoan/duotoan_chitiet?dDocName=MOFUCM168717&dID=179386&_afrLoop=63640288323507499#!%40%40%3F_afrLoop%3D63640288323507499%26dDocName%3DMOFUCM168717%26dID%3D179386%26showFooter%3Dfalse%26showHeader%3Dfalse%26_adf.ctrl-state%3Dxzy2xj55r_468(검색일자: 2020.3.25.)

- (위험요인) 중기계획에는 다음과 같은 위험이 내재되어 있음
 - 베트남의 거시경제 상황은 점차 나아지고 있으나 경제 개방화, 투자 및 무역수지는 높은 외국인 투자 비중으로 변동 가능성이 큼
 - 천재지변 또는 유행병, 환경오염 등에 따라 경제성장률을 연 6.8%로 유지하는 것이 상당히 어려움
 - 정부세입의 약 70%가량이 국내수입 및 기업 활동으로 구성되어 있고 16%가량이 원유수입 및 무역으로 이루어져 경제성장률 둔화는 즉 정부수입 감소로 이어짐
 - 정부세출은 천재지변과 유행병, 환경오염, 생산과 기업 활동의 증가로 인하여 늘어

날 가능성

- [기후변화 대응] 녹색기후기금(Green Climate Fund: GCF)은 기후변화로 인한 베트남의 '수자원 불안정에 대응하기 위한 중부 고원지방(Central Highlands)과 중남부 지방(South Central Coast)의 소규모 농업 회복력 강화' 프로젝트에 3,020만달러 규모의 보조금을 지급한다고 발표(2020.3.13.)¹³⁰⁾
- 2017년부터 현재까지 GCF로부터 네 차례에 걸쳐 총 1억 4,650만달러 규모의 보조금을 지원받음
 - 관개 시스템을 개선, 기후변화에 대응할 수 있는 농업 기술력을 확보, 기후변화의 위험에 대한 지식 전달 등을 목표로 향후 6년 동안 진행함
 - 해당 지역의 222,400명 주민의 직접적 수혜가 예상되며 추가적으로 335,000명 이상에게는 훈련 또는 기술적 지원, 기후변화의 위험에 대한 지식 전달, 환경에 적합한 농산물 보급 등의 간접적 수혜 예상
- [미래를 위한 투자] 무역 활성화를 위한 디지털경제 발전전략을 제시¹³¹⁾
- 베트남 정부는 경제발전과 무역 활성화를 위한 디지털 기술을 도입하면서 2005년부터 관련 규제 및 정책을 발효
 - 2016년부터 R&D투자, 기업의 혁신분야 촉진, 정부의 디지털화 절차 및 전자정부 출범을 위한 연구 진행
 - 2017년 기준 과학기술 분야에 대한 투자는 정부 총예산의 0.8%에 불과
 - 디지털 무역은 국내 무역을 크게 활성화시켜 베트남 경제에 연간 81조동 또는 2017년 35억달러 규모로 기여, 이는 GDP 대비 1.7%에 해당¹³²⁾
 - 디지털 기술로 인해 혜택을 받는 유형 및 무형 수출은 베트남 전체 수출의 2% 정도를 차지하며 이는 97조동 또는 43억달러에 해당
 - 이 중 디지털화된 제품에 대한 가치는 52조동, 디지털화된 서비스는 11조동, 간접

130) 베트남 계획투자부 보도자료 "Green Climate Fund assists Vietnam in coping with climate change," 발췌

131) OECD, *Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2020: Rethinking Education for the Digital Era*, 2019 중 베트남 편.

132) 이는 말레이시아 또는 필리핀과 비슷한 규모이며 아시아퍼시픽 국가에 속하는 호주는 3%임

디지털서비스가 34조동을 차지

- 디지털 무역에 대한 장벽이 없다고 가정할 경우 디지털 수출은 2030년까지 약 287억달러로 상승할 전망¹³³⁾

- 정부는 2005-10년 기간에 5조동 규모의 국가적 인터넷 서비스 프로그램을 최초로 도입, 2015년까지 광대역 인터넷 기반 투자를 위해 73억달러 투입
- 2019년 5G 파일럿 서비스 개시 후 2020년에 5G 모바일 서비스 상업화 목표

□ [공동경제개발] 베트남 계획투자부는 협동조합개발지원프로그램에 대한 2021-2025년 계획을 발표(2020.04.03.)¹³⁴⁾

- 공동경제에 대한 인식 제고 및 공동경제 기관의 능력을 강화에 관한 프로그램 개발을 위해 정부는 2021-2025년 총 38조 8천억동을 투입할 예정
 - 이 중 중앙정부가 21조 5천억동을 지원하며 15조동은 개발을 위한 투자자본, 6조 5천억동은 사업 외 자본에 투입될 계획
 - 지방정부 예산은 총 15조 3천억동이며 이 중 개발투자자본이 10조 2천억동, 일자리 자본이 5조 1천억동임
 - ODA 자본 및 기타 재원이 2조동을 차지
- 농업경제 관련 지식과 법규를 전파하고 공동경제 기관(협동조합 등)의 활동을 통합·개발
 - 협동조합 책임자 및 회원, 농부, 개인사업자 등 사회 모든 부문에 미디어 등을 통한 전파 및 농업경제에 관한 연구 등을 진행
- 협동조합 및 조합원들의 훈련을 통한 능력배양
 - 협동조합의 관리자급 직원들의 능력 향상을 위한 교육을 진행하며 교육기관에 수강생의 여비 및 수업에 필요한 자료 등을 위한 비용 지급
- 농업경제를 담당하는 중앙정부 및 지방정부 공무원, 교육자, 협동조합 간부급 인사 등에게 협동조합 관련된 국내외 훈련 및 연구를 위한 장학금 수여, 관련 공무원 인력 배양 및 청년취업을 위한 인센티브 수여
- 농업경제의 정보, 데이터, 자문시스템의 구축을 위하여 계획투자부 산하의 지식기반개

133) Hinrich Foundation, CIEM and Alphabet, 2019(Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2020: Rethinking Education for the Digital Era, OECD 2019 재인용)

134) 베트남 계획투자부, Draft Program of supporting collective economic and cooperative development in the period of 2021-2025.

발지원센터를 설립, 지식기반경제에 대한 웹사이트를 설치 및 국가 차원의 농업경제 데이터베이스 구축

- 농업경제 기관을 신규 설립하여 공동경제개발을 설립, 등록할 수 있도록 컨설팅서비스를 제공하고 운영상 어려움이 있는 협동조합은 통합·분리할 수 있도록 도움 제공
- 생산 및 기업 활동에 필요한 설비를 지원, 관개사업 지원, 수경재배에 필요한 인프라 구축 등

□ [경제 및 재정제도 개선] IMF는 베트남의 경제발전, 재정정책 및 제도와 그에 따른 이슈들에 관한 자문 보고서를 제공(2019.7.)¹³⁵⁾

- (재정정책 및 제도) 재정수지의 개선, 인구고령화 대비, 건강보험펀드, 회계제도의 개선, 공공채무 관리 등

〈표 II-7-10〉 IMF의 베트남 국가 자문보고서 내용 비교표

IMF 분석(일부 발췌)	베트남 정부 입장
○ 재정수지 개선을 위하여 공공 및 공공보증채무(public and publicly guaranteed debt)를 지속적으로 감소시킬 것 - 2020년 GDP 대비 53.2%에서 2024년 49.3%로 감소할 것으로 전망	○ 재정건전화를 위한 지속적인 노력에 전념하고, 채무 한도액 및 재정적자 한도설정에 관한 조항을 법제화하여 집행할 예정 ○ 공공채무 및 공공보증채무를 줄이고 채권 만기일 연장
○ 공공부문 구조조정 및 공무원 기본급 상향조정 정책을 긍정적으로 평가하며 향후 5개년 계획에 대한 추가적인 심층 분석이 필요함	○ 공공부문 근로자 구조조정을 추가적으로 시행할 예정
○ 정부예산의 세입항목 중 환경세 및 국내소비세의 증세에 이어 과세기준을 확대하고 공적개발원조, 원유 및 무역세입의 감소에 대응할 수 있는 조세개혁이 이루어져야 함	○ 전자 세금거래, 조세행정의 위험관리 도입, 기업의 물품 청구서 전자화 등의 정보통신 및 디지털화 등을 통한 행정개혁으로 정부세입을 증가시킬 수 있을 것으로 보임 ○ 세무행정법(Tax Administration Law)등을 통해 각종 정책 도입을 고려할 계획
○ 인프라 투자가 효율적으로 이루어져야 하며 민관투자(PPP)가 고려되어야 함	○ PPP에 관한 법을 작성 중에 있으며 공공투자가 적극적으로 이루어질 수 있도록 함
○ 연금금 제도 개선을 위한 연금개혁이 이루어져야 함	○ 연금 수령액 계산법을 평생임금이 아닌 은퇴 전 5년간의 임금으로 계산하도록 변경

135) IMF, "2019 Article IV Consultation-Press release; Staff report; and Statement by the Executive Director for Vietnam," *IMF Country Report* No. 19/235, 2019.

〈표 II-7-10〉의 계속

IMF 분석(일부 발췌)	베트남 정부 입장
○ 국민건강보험 보상범위의 확대(2018년 기준: 88.5%)로 인해 건강보험 지출이 증가함에 따라 제약회사 경쟁 유도, 의료정보 전자시스템 도입, 개인의 의료비 부담률 확대를 고려해야 함	○ 건강보험 보상범위 확대에 대응하는 제한된 지출통제가 정부지출을 상승시킨다는 입장에 동의
○ IMF 정부재정통계편람(GFSM)이 전체 정부에 도입되어야 하며 중기채무 지속가능성 분석 등이 예산서류에 포함되어야 함	○ 2020년 국회에 GFSM에 부합하는 재정계정을 제출할 계획이며 사회보장에 관한 내용을 재정회계에 포함하는 것은 단기적으로 어려울 것으로 보임

자료: IMF, "2019 Article IV Consultation—press release; staff report; and statement by the executive director for Vietnam," *IMF Country Report No. 19/235*, 2019

〈표 II-7-11〉 베트남 2017-2024 중기 재정전망

(단위: GDP 대비 %)

항목	추정	전망						
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
저축 및 투자								
국민총저축(Gross national saving)	35.5	36.0	35.6	35.3	35.3	35.0	34.9	34.9
총 투자(Gross investment)	33.4	33.5	33.4	33.4	33.6	33.6	33.7	33.9
민간투자	21.5	22.4	22.6	22.7	23.0	23.1	23.3	23.5
공공투자	11.9	11.2	10.8	10.7	10.6	10.5	10.4	10.3
국가재정 ¹⁾								
세입 및 보조금	24.5	24.5	23.4	23.3	23.2	23.2	23.2	23.1
세출	29.2	28.8	27.8	27.6	27.1	26.9	26.7	26.5
순대출(+)/차용(-) ²⁾	-4.7	-4.4	-4.4	-4.2	-3.9	-3.7	-3.5	-3.4
예산외기금을 포함한 순 대출/차용	-2.9	-2.6	-2.6	-2.6	-2.4	-2.3	-2.3	-2.4
원유 이외 기초채정수지	-3.7	-3.4	-3.0	-2.7	-2.5	-2.2	-1.9	-1.8
공공 및 공공보증채무(각 기간 말)	58.2	55.6	54.4	53.3	52.5	51.5	50.4	49.3
국제수지								
경상수지	2.1	2.4	2.2	1.9	1.7	1.4	1.2	1.0
순자본계정	9.0	0.0	2.0	2.2	2.5	2.6	2.7	3.0
외국자산총보유액(십억달러)	49.2	55.3	66.2	77.7	90.5	103.8	117.8	133.6
총대외채무(십억달러)	107.9	110.0	121.9	133.3	147.6	164.4	184.1	206.1
GDP 대비 %	49.0	46.0	47.2	47.5	48.7	50.0	51.6	53.2

주: 1) GFSM 2001의 포맷을 따름. 큰 규모의 예산외기금(extrabudgetary funds)은 국가 예산에 포함되지 않으나 일반정부에 포함됨

2) 베트남개발은행 순대출과 베트남사회보장의 수입 및 지출은 제외

자료: IMF, "2019 Article IV Consultation—press release; staff report; and statement by the executive director for Vietnam," *IMF Country Report No. 19/235*, 2019 중 베트남 중기전망, 2014-2024 (p.29)의 일부 발췌

- (경제제도개혁) 베트남은 2016-2020년 공공기관(SOE)의 주식회사화(equitization) 계획을 종료하고 2021-30년 계획 수립에 전념할 예정이며 국제무역협정에 부합하기 위한 제도개선이 필요
 - 세금 및 행정 규칙을 간소화
 - 토지법을 개정하여 토지 이용 및 구역설정을 투명하게 하고 절차를 간소화
 - 면허취득 요구사항을 줄이고 반복되는 절차를 줄이는 등 기업법(Enterprise Law)을 개정
 - 증권법(Securities Law)을 개정하여 규모가 큰 기업에 집중하도록 함
- (연금 및 사회보장과 공공채무¹³⁶⁾) 베트남의 노령인구 부양비율은 향후 25년간 두 배로 증가할 예정이며 정년 연장이 이루어지지 않고 사회보장 정책이 변경되지 않을 경우 공공채무는 크게 늘어날 전망
 - 사회보장 중 가장 큰 비중을 차지하는 연기금은 2017년 기준 수입이 GDP 대비 5.2%, 지출은 3.2%였으며 2035년경에 적자로 돌아설 것으로 예측됨
 - 베트남사회보장(Vietnam Social Security: VSS)은 현재 약 90%(GDP 대비 12%)의 자산을 정부채권에 투자하고 있으며 정책적인 개선이 이루어지지 않을 경우 2035년에는 자산이 GDP 대비 7%로 하락, 2050년에는 채무가 GDP 대비 8%까지 상승할 것으로 추정
 - 베트남 연금제도의 적자를 줄일 수 있는 개혁 방안(2021년 기준 예시) : ① 임금 물가연동제(wage indexation)에서 인플레이션 물가연동제(inflation indexation)로 전환, 실질임금성장률과 인플레이션을 각각 연 5.5%, 3.5%로 가정 ② 정년을 남성은 65세, 여성은 62세에 도달할 때까지 연 0.4세씩 연장 ③ 혜택을 기준 대비 3분의 1 축소될 때까지 연 1%씩 축소, ④ 2035년에 기준 대비 총 10%가 증가되도록 기여율(contribution rate)을 매 2개년마다 1%씩 인상 ⑤ 1인당 명목GDP와 동일하게 연금보장이 노동인구의 80%에 도달할 때까지 상승한다고 가정했을 경우, 2030년까지 연금보장을 받는 인구가 연금을 납부하는 추가 인구의 1%만큼 매년 증가하고, 그 이후부터는 2%만큼 증가하면 2055년에 연금보장비율이 80%에 육박

136) IMF, "2019 Article IV Consultation-Press release; Staff report; and Statement by the Executive Director for Vietnam," *IMF Country Report No. 19/235*, 2019 중 Appendix IV. Vietnam's Pensions and VSS: Impact on the Public Debt, prepared by Anja Baum, Fiscal Affairs Department.

참고문헌

〈지역〉

ADB, ADB COVID-19 Policy Database, <https://covid19policy.adb.org/>(검색일자: 2020.5.20.)

_____, *Asian Development Outlook 2019 Update*, 2019.

_____, *Asian Development Outlook 2020*, 2020.

IMF, *Fiscal Monitor*, 2019.

_____, *Fiscal Monitor*, 2020.

_____, Policy Responses to COVID-19, <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>(검색일자: 2020.4.24.)

_____, World Economic Outlook Database, <https://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2019/02/weodata/index.aspx>(검색일자: 2020.4.14.)

Mapchart, <https://mapchart.net/world.html> (검색일자: 2020.4.29.)

OECD, *Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2020: Rethinking Education for the Digital Era*, 2019.

_____, *OECD Economic Outlook Vol. 2017*, 2017.

_____, *OECD Economic Outlook Vol. 2018*, 2018.

_____, *OECD Economic Outlook Vol. 2019*, 2019.

_____, *OECD Economic Outlook, Interim Report March 2020*, 2020.

_____, *Society at a Glance Asia Pacific 2019*, 2019.

PEMNA, *About PEMNA*, https://www.pemna.org/eng/sub01_01.do(검색일자: 2020.4.29.)

World Bank, *East Asia and Pacific Economic Update*, April 2020.

_____, Open Data, <https://data.worldbank.org/>(검색일자: 2020.4.13.)

_____, World Development Indicators, <https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.TFRT.IN>(검색일자: 2020.4.22.)

〈캄보디아〉

주캄보디아 대한민국대사관, 「캄보디아 국가발전전략 제4기 사각전략(Rectangular Strategy IV)」, <http://overseas.mofa.go.kr/viewer/skin/doc.html?fn=2019010204272499&rs=/viewer/result/202005>(검색일자: 2020.5.13.)

캄보디아, 2020년 예산기조연설, https://www.mef.gov.kh/documents/laws_regulation/1-DPM-Speech.zip(검색일자: 2020.4.7.)

캄보디아, 2020년 예산법, https://www.mef.gov.kh/documents/laws_regulation/3-Budget-Law-2020.pdf(검색일자: 2020.4.7.)

캄보디아 기획부, *Public Investment Programme 3-year-rolling 2020-2022*, 2019.
<http://mop.gov.kh/DocumentEN/PIP%202020-2022%20English.pdf>(검색일자: 2020.4.10.)

캄보디아 교육청소년스포츠부, *Education Sector Plan 2019-2023*, 2019.
<https://www.globalpartnership.org/content/education-sector-plan-2019-2023-cambodia>(검색일자: 2020.4.10.)

캄보디아 농업·농촌개발위원회, “National Strategy for Food Security and Nutrition 2019-2023,”
<http://njppp.jp/wp/wp-content/uploads/10-2-Framework-NSFSN-19-23-TWG-for-RACHA-workshop-1.pdf>(검색일자: 2020.4.10.)

캄보디아 보건부, *Health Strategic Plan 2016-2020*, 2016.
[http://hismohcambodia.org/public/fileupload/carousel/HSP3-\(2016-2020\).pdf](http://hismohcambodia.org/public/fileupload/carousel/HSP3-(2016-2020).pdf)(검색일자: 2020.4.10.)

캄보디아왕립학술원 국제관계연구소, “Rectangular Strategy - Phase IV,” 2018.
<http://iric.gov.kh/rectangular-strategy-phase-iv-in-khmer/>(검색일자: 2020.4.6.)

캄보디아 재정경제부, *Cambodia Public Debt Statistical Bulletin Vol.9*, 2020.

_____, *Budget in Brief 2020*,

<https://www.mef.gov.kh/budget-in-brief.html>(검색일자: 2020.4.7.)

_____, "State Budget Balance,"

https://www.mef.gov.kh/documents/laws_regulation/1-DPM-Speech.zip(검색일자: 2020.4.7.)

The NGO Forum on Cambodia, "Development Plans of Cambodia,"

<http://www.cambodianbudget.org/index.php?page=00106>(검색일자: 2020.5.13.)

World Bank, Cambodia Economic Update May 2019, 2019.

_____, *Improving the Effectiveness of Public Finance-Cambodia Public Expenditure Review*, 2019.

_____, "World Bank Country and Lending Groups,"

<https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>(검색일자: 2020.4.9.)

〈인도네시아〉

인도네시아, 「2020년 예산안(Buku II Nota Keuangan beserta RAPBN TA 2020)」,

https://www.kemenkeu.go.id/media/13129/buku-ii-nota-keuangan-beserta-rapbn-ta-2020_.pdf(검색일자: 2020.3.13.)

인도네시아, 「2020년 예산안 홍보물(Advertorial RAPBN 2020)」,

<https://www.kemenkeu.go.id/media/13188/advertorial-rapbn2020.pdf>(검색일자: 2020.3.13.)

인도네시아, 「2020년 국가계획안(RKP Tahun 2020)」 및 수정안,

<https://www.bappenas.go.id/id/data-dan-informasi-utama/publikasi/rencana-pembangunan-dan-rencana-kerja-pemerintah/>(검색일자: 2020.3.13.)

인도네시아, 「2018년 결산보고서(LKPP Tahun 2018)」,

<https://djp.kemenkeu.go.id/portal/id/data-publikasi/publikasi-cetak/laporan-keuangan-pemerintah-pusat-lkpp.html>(검색일자: 2020.3.13.)

인도네시아, 「마을기금안내서(Buku Saku Dana Desa)」,

<https://www.kemenkeu.go.id/media/6750/buku-saku-dana-desa.pdf>(검색일자: 2020.5.20.)

World Bank, *Indonesia Budget Outlook 2019 and Proposed Budget 2020*,

<http://documents.worldbank.org/curated/en/166951575618662934/Indonesia-Budget-Outlook-2019-and-Proposed-Budget-2020>(검색일자: 2020.3.13.)

〈말레이시아〉

말레이시아 재무부, 2020년 예산기조연설,

<https://www1.treasury.gov.my/pdf/budget/speech/bs20.pdf>(검색일자: 2020.4.3.).

_____, *Economic Outlook 2020*,

<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/economy/item/5544-economic-outlook-2020.html>(검색일자: 2020.4.3.).

_____, *Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates 2020*,

<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/item/5545-fiscal-outlook-and-federal-government-revenue-estimates-2020.html>(검색일자: 2020.4.3.).

_____, *Fiscal Updates 2018*,

<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/fiscal-economy/fiscal-updates.html>(검색일자: 2020.4.3.).

말레이시아 재무부, Economic Data,

<https://www1.treasury.gov.my/index.php/en/economy/economic-data.html>(검색일자: 2020.4.6.).

말레이시아 국가광섬유연결계획(National Fiberisation and Connectivity Plan),

<https://www.nfcp.my/>(검색일자: 2020.4.20.).

말레이시아 디지털 5G 인프라망 구축 계획,

<https://www.nfcp.my/5G-Task-Force>(검색일자: 2020.4.20.).

말레이시아 제12차 계획(Twelfth Malaysia Plan),

<http://rmke12.mea.gov.my/>(검색일자: 2020.5.15.).

말레이시아 통신미디어부(Ministry of Communication and Multimedia) 2019.8.28. 일자 장관 성명서,

<https://www.mcmc.gov.my/en/media/announcements/pelaksanaan-pelan-gentian-optik-dan-kesalinghubung>(검색일자: 2020.4.20.).

말레이시아 행정 현대화 및 계획 관리 부처(The Malaysian Administrative Modernisation and Management Planning Unit(MAMPU)),

<https://www.malaysia.gov.my/portal/content/30736>(검색일자: 2020.4.21.).

주 말레이시아 한국대사관, 2020년도 말레이시아 정부 예산안의 주요내용,

http://mys.mofa.go.kr/my-ko/brd/m_1928/view.do?seq=1343408&srchFr=&srchTo=&srchWord=&srchTp=&multi_itm_seq=0&itm_seq_1=0&itm_seq_2=0&company_cd=&company_nm=&page=1(검색일자: 2020.4.10.)

IMF, *Country Report No. 50/57, Malaysia*, February 2020.

_____, *Country Report No. 50/58, Malaysia*, February 2020.

OECD, *Economic surveys: Malaysia*, July 2019.

World Bank, *Malaysia Economic Monitor: Making Ends Meet*, December 2019.

_____, *Malaysia Economic Monitor: Re-energizing the Public Service*, June 2019.

_____, *Exploring the Relationship Between Broadband and Economic Growth(World Development Report 2016 Background Paper)*, 2016.

Yeah Kim Leng, "Malaysia's Budget 2020: A Tough Balancing Act," *Yusof Ishak Institute*, December 27, 2019.

〈미얀마〉

미얀마 의회, FY2018-2019 국가기획법, 2018.

_____, FY2018-2019 연방예산법, 2018.

- _____, FY2019-2020 국가기획법, 2019.
- _____, FY2019-2020 연방예산법, 2019.
<https://pyidaungsu.hluttaw.mm/second-laws>(검색일자: 2020.4.10.)
- 미얀마 기획재정부, FY2018-2019 Citizen's Budget, 2018.
- _____, FY2018-2019 추가경정예산안
- _____, FY2019-2020 Budget Brief, 2019.
- _____, 2019-2020 Fiscal Year and 2019-2020 Fiscal Year Budget Bill, 2019.
<https://myanmar.gov.mm/en/finance-tax-insurance/document>(검색일자: 2020.4.10.)
- 미얀마 전력에너지부, Public Announcement from Ministry of Electricity and Energy Changes to Electricity Rates, 2019.
<https://www.moee.gov.mm/en/ignite/contentView/1192>(검색일자: 2020.4.22.)
- 미얀마 정보부, Myanmar Sustainable Development Plan(2018-2030), 2018.
http://www.themimu.info/sites/themimu.info/files/documents/Core_Doc_Myanmar_Sustainable_Development_Plan_2018_-_2030_Aug2018.pdf(검색일자: 2020.4.21.)
- 미얀마 프로젝트 뱅크 홈페이지, <https://projectbank.gov.mm/en/>(검색일자: 2020.4.21.)
- Catalpa International 홈페이지, <https://catalpa.io/>(검색일자: 2020.4.21.)
- The Global New Light of Myanmar, "GDP is expected to expand 7.6% in 2018-2019 FY," 2019.4.10.
<https://www.globalnewlightofmyanmar.com/gdp-is-expected-to-expand-7-6-in-2018-2019-fy/>(검색일자: 2020.4.16.)
- The Myanmar Times, "Government Currently Subsidising Electricity Bill," 2017.3.14.
<https://www.mmtimes.com/business/25318-government-currently-subsidising-electricity-bill.html>(검색일자: 2020.5.11.)
- _____, "Myanmar Announces First Power Tariff Hike in Five Years," 2019.6.29.
<https://www.mmtimes.com/news/myanmar-announces-first-power-tariff-hike-five-years.html>(검색일자: 2020.4.22.)

World Bank, *December 2019: Myanmar Economic Monitor*, 2019.

_____, *June 2019: Myanmar Economic Monitor*, 2019.

<https://www.worldbank.org/en/country/myanmar/publication/myanmar-economic-monitor-reports>(검색일자: 2020.4.16.)

〈필리핀〉

필리핀 국고국, *National Government Cash Operation Report*

https://www.treasury.gov.ph/wp-content/uploads/2020/02/COR_sum_annual_2019.pdf(검색일자: 2020.4.6.)

필리핀 예산관리처, *2019 People's Budget*

<https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2019/2019-people-s-budget/2019-people-s-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

_____, *2020 People's Enacted Budget*

<https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2020/2020-people-s-budget/2020-people-s-enacted-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

_____, *Budget of Expenditures and Sources of Financing FY2019*

<https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2019/budget-of-expenditures-and-sources-of-financing-fy-2019>(검색일자: 2020.4.6.)

_____, *Budget of Expenditures and Sources of Financing FY2020*

<https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2020/budget-of-expenditures-and-sources-of-financing-fy-2020>(검색일자: 2020.4.6.)

_____, *National Expenditure Program FY2020*

<https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2020/national-expenditure-program-fy-2020>(검색일자: 2020.4.6.)

_____, *Technical Notes on the 2019 Proposed National Budget*

<https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2019/technical-notes-on-the-2019-proposed-national-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

- _____, Technical Notes on the 2020 Proposed National Budget
<https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2020/technical-notes-on-the-2020-proposed-national-budget>(검색일자: 2020.4.6.)
- _____, The President's Budget Message Fiscal Year 2020
<https://www.dbm.gov.ph/index.php/budget-documents/2020/2020-president-s-budget-message>(검색일자: 2020.4.6.)
- _____, 보도자료, "Joint Statement on the 177th DBCC Meeting,"
<https://www.dbm.gov.ph/index.php/secretary-s-corner/press-releases/list-of-press-releases/1570-joint-statement-on-the-177th-dbcc-meeting>(검색일자: 2020.4.7.)
- _____, 보도자료, "President Duterte signs P4.1 trillion 2020 national budget,"
<https://www.dbm.gov.ph/index.php/secretary-s-corner/press-releases/list-of-press-releases/1589-president-duterte-signs-p4-1-trillion-2020-national-budget>(검색일자: 2020.4.6.)

〈태국〉

태국 2020년 예산기조연설

<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER7/DRAWER032/GENERAL/DATA0000/00000886.PDF> (검색일자: 2020.4.7.)

태국 2020년 경비지출(Outlays)

<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER6/DRAWER021/GENERAL/DATA0000/00000341.PDF> (검색일자: 2020.4.8.)

태국 국가경제사회개발위원회(NESDC), 「거시경제계획 2020」

https://www.nesdc.go.th/nesdb_en/ewt_news.php?nid=4418&filename=Macroeconomic_Planning (검색일자: 2020.4.10.)

_____, 거시경제지표 데이터

https://www.nesdc.go.th/nesdb_en/main.php?filename=Macroeconomic_Planning (검색일자: 2020.4.10.)

- _____, 「제12차 국가 경제 및 사회개발계획」
https://www.nesdc.go.th/nesdb_en/ewt_dl_link.php?nid=4345 (검색일자: 2020.4.15.)
- _____, 「태국 장기기본계획(2018-2037)」
<http://nscr.nesdb.go.th/wp-content/uploads/2019/10/National-Strategy-Eng-Final-25-OCT-2019.pdf> (검색일자: 2020.4.10.)
- 태국 예산처(BB), *Budget in brief FY 2019*,
<http://www.bb.go.th/en/topic3.php?gid=709&mid=456> (검색일자: 2020.4.8.)
- 태국, 투자청(Board of Investment), *Thailand in Brief*,
<https://www.boi.go.th/index.php?page=demographic> (검색일자: 2020.4.14.)
- Bangkok Post, “NLA approves B150bn supplementary budget”
<https://www.bangkokpost.com/business/1433239/nla-approves-b150bn-supplementary-budget> (검색일자: 2020.4.13.)
- _____, “Prayut sets B100bn spending deadline”
<https://www.bangkokpost.com/business/1470885/prayut-sets-b100bn-spending-deadline> (검색일자: 2020.4.13.)
- Kokpol, O., “Decentralization Process in 1990-2010: in Case of Thailand,” 2011,
http://www.kpi.ac.th/media_kpiacth/pdf/M10_141.pdf (검색일자: 2020.4.14.)
- OECD, *Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2020: Rethinking education for the digital era*, 2019, <https://doi.org/10.1787/1ba6cde0-en> (검색일자: 2020.4.14.)
- Transparency International, “PEOPLE’S EXPERIENCES OF CORRUPTION: IMPLICATIONS FOR BUSINESS IN SOUTH-EAST ASIA”
<https://www.transparency.org/en/publications/peoples-experiences-corruption-implications-business-south-east-asia> (검색일자: 2020.4.17.)

〈베트남〉

베트남 계획투자부, Additional evaluation report on the results of implementation of the

- 2019 socio-economic development plan and the implementation of the 2020 socio-economic development plan
<http://www.mpi.gov.vn/Pages/tinbai.aspx?idTin=45773&idcm=140>(검색일자: 2020.4.13.)
- _____, Draft Program of supporting collective economic and cooperative development in the period of 2021-2025
<http://www.mpi.gov.vn/Pages/tinbai.aspx?idTin=45739&idcm=140>(검색일자: 2020.4.13.)
- _____, Green Climate Fund assists Vietnam in coping with climate change(보도자료 검색 일자: 2020.3.30.)
- 베트남 재무부, Enacted Budget 2020
https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/mof/r/lvtc/nsnn/exstatis67/citizens_chitiet?dDocName=MOFUCM172748&_afLoop=97448198680228837#!%40%40%3F_afLoop%3D97448198680228837%26dDocName%3DMOFUCM172748%26showFooter%3Dfalse%26showHeader%3Dfalse%26_adf.ctrl-state%3D1644iwd2qz_67(검색일자: 2020.3.9.)
- _____, Executive's Budget Proposal 2020
https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/mof/r/lvtc/nsnn/exstatis67/citizens_chitiet?dDocName=MOFUCM168718&_afLoop=97448404480873664#!%40%40%3F_afLoop%3D97448404480873664%26dDocName%3DMOFUCM168718%26showFooter%3Dfalse%26showHeader%3Dfalse%26_adf.ctrl-state%3D1644iwd2qz_97(검색일자: 2020.3.9.)
- _____, Additional assessment report on the implementation of the State budget in 2018
https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/btc/r/lvtc/slenn/slt9/slt9_chitiet6?dDocName=MOFUCM154361&_afLoop=97108643813654654(검색일자: 2020.3.30.)
- _____, Estimation state budget for 2019 (1st est)
https://www.mof.gov.vn/webcenter/portal/mof/r/lvtc/nsnn/exstatis/cb_chitiet?showFooter=false&showHeader=false&dDocName=MOFUCM169938&_afLoop=97102019137052324#!%40%40%3F_afLoop%3D97102019137052324%26dDocName%3DMOFUCM169938%26showFooter%3Dfalse%26showHeader%3Dfalse%26_adf.ctrl-state%3D52y5acwbw_463(검색일자: 2020.3.30)

베트남 통계청, Socio-economic situation in the first quarter of 2020

https://www.gso.gov.vn/default_en.aspx?tabid=622&ItemID=19568(검색일자: 2020.4.10.)

Asian Development Bank Institute, Morgan, Peter J. & Trinh, Long Q, *Fiscal Decentralization and Local Budget Deficits in Vietnam: An Empirical Analysis*, 2016.

Cuong, Vu Hung, *Economic Restructure and Reform of Growth Model in Vietnam*, 2013.

IMF, “2019 Article IV Consultation-Press release; Staff report; and Statement by the Executive Director for Vietnam,” *IMF Country Report No. 19/235*, 2019

Le Quang Thuan and Bui Thai Binh, *UN-ESCAP Workshop on Municipal Public Finance for Asia-Pacific Cities*, 2018.

OECD, *Economic Outlook for Southeast Asia, China and India 2020: Rethinking education for the digital era*, 2019.

World Bank, *Making the Whole Greater than the Sum of the Parts: A Review of Fiscal Decentralization in Vietnam*, 2015.

World Bank & Ministry of Planning and Investment, *Vietnam 2035: Toward Prosperity, Creativity, Equity, and Democracy*, 2016.

2020 아시아 주요국 재정동향

발 행 2020년 5월

발 행 인 김유찬

발 행 처 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336

TEL: 044-414-2114(代) www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조 판 및
인 쇄 고려씨엔피

I S B N 978-89-8191-756-2

© 한국조세재정연구원 2020

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.