
주요국 예산안 - 프랑스

2021. 12.

연구책임자

윤성주 센터장

송경호 부연구위원

공동연구원

이정인 선임연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서
한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

목 차

1. 경제 및 재정전망	5
가. 경제전망	5
나. 재정전망	6
2. 예산기조	12
3. 예산안 주요내용(PLF 2022)	13
가. 세입	13
나. 세출	14
4. 주요 재정정책	16
가. 예외적 경제 지원 제도의 점진적 폐지	16
나. 지속가능하고 친환경적인 경제를 위한 투자	16
다. 마크롱 정부 우선순위 정책 이행 지속	18
라. 복지지출 관리 정책	22

프랑스

□ FY2022 : 2022년 1월 ~ 2022년 12월

□ 출처

- PLF 2022(projet de loi de finances pour 2022), 2021.9.22.
- Dossier de presse- Présentation du projet de loi de finances 2022, 2021.9.22.
- annexe au projet de loi de finances pour 2022: rapport économique social et financier, 2021.10.4.
- LFSS 2022(Projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2022), 2021.9.24.

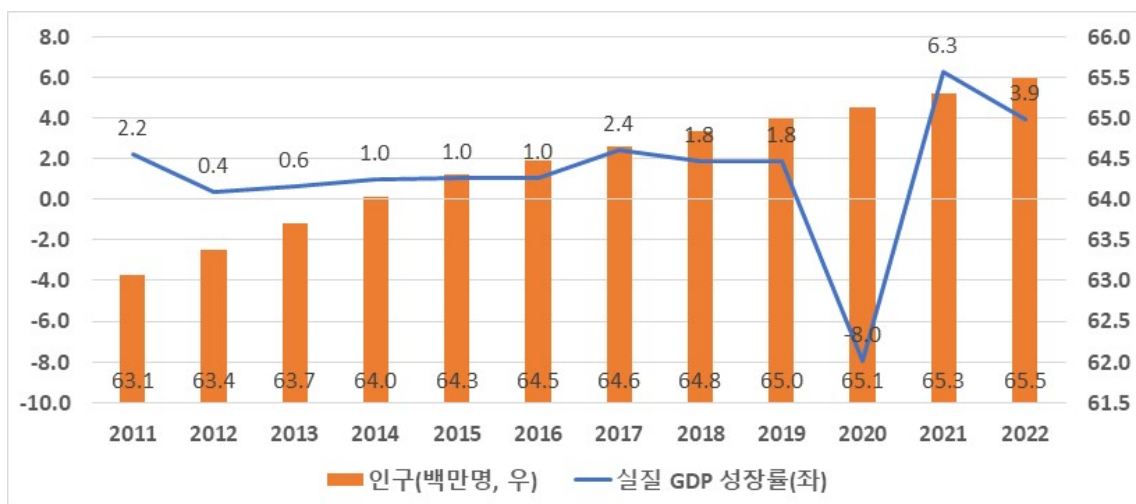
□ 환율: 1유로 = 약 1,354.21원(2021년도 1월~11월 평균, 매매기준율)

□ 경제규모 : 2021년 추정치 경상GDP 2조 9,404억달러(IMF)

□ 수출입의 대GDP 비율(명목) : 2020년 기준 57.8%(World Bank)

□ 인구 : 약 6,548만명(2021년 기준, IMF)

□ 실질 GDP 성장률 및 인구 추이 및 전망 :



자료: IMF, World Economic Outlook Database, October 2021, 검색일자: 2021.11.30

<요 약>

□ 경제 및 재정전망

- (경제성장) 프랑스 경제는 2021년 강하게 반등(+6%)하여 2021년 말 코로나19 위기 이전 수준으로 경제가 회복하고, 2022년에도 경기 회복세가 이어져 4%의 경제성장률을 기록할 전망
- (재정전망) 위기에 대응하기 위한 비상조치의 단계적인 폐지로 인해 2022년 GDP 대비 재정지출 비율은 55.6%로 감소할 전망

□ 예산기조

- 2022년 프랑스 예산법안은 경제 및 재정의 점진적 회복을 지원하기 위해 편성됨
- 정의와 국방을 지원하여 프랑스의 주권 기능을 강화하기 위한 노력을 지속하고, 교육·연구·청년을 위한 투자를 정부 우선순위로 설정하고 재정을 지원함
- 친환경 차량 보급 확대, 수소 개발, 산업 부문 온실가스 배출 감축 등을 위한 노력을 확대

□ 주요재정정책

- 2022년 프랑스의 예산법안은 지속가능하고 친환경적인 경제를 위해 투자하며, 마크롱 정부의 우선순위 정책 이행을 지속함
 - 지속가능하고 친환경적인 경제를 위한 투자
 - 프랑스 국민을 보호하고 주권을 강화하기 위한 투자
 - 청년 지원 정책 강화
 - 기업 활동 지원 지속 및 취업 지원 강화

<최근 재정 및 경제 동향 일지>

일시	주요 정책 및 사건
2021.4.14.	2020년 결산보고서(PLR2020) 발표
2021.4.14.	2021 안정화 프로그램(programme de stabilité 2021-2027) 발표
2021.4.29.	2021년 프랑스 회복 및 복구 계획(PNRR) 발표
2021.6.2.	FY2021 1차 수정예산법안(PLFR) 발표
2021.6.30	국가재정방향설정을 위한 준비보고서(DOFP: rapport préparatoire au débat d'orientation des finances publiques) 발표
2021.9.22.	FY2022 예산법안(PLF: Projet de Loi de Finances pour 2022) 발표

1. 경제 및 재정 전망

가. 경제 전망

- 2020년 프랑스는 -8%의 경제성장률을 기록하며 역사적인 GDP 하락을 경험한 이후, 2021년 강하게 반등(+6%)하여 2021년 말 코로나19 위기 이전 수준으로 경제가 회복할 전망
 - 강한 경제 회복은 정부의 강력한 지원 조치와 백신 접종의 확대에 기인함
 - 다중이용시설을 이용하려면 코로나19 백신 접종을 완료했거나 코로나19 음성 결과를 제출해야하는 보건패스(passe sanitaire)가 시행되고, 백신 접종 대상 연령대도 확대되면서 백신 접종률이 높아짐
 - 제한 조치의 점진적 해제와 그에 따른 경제 활동의 회복으로 2021년 6%의 성장률을 달성할 것으로 전망됨
 - 2022년에도 경기 회복세가 이어져 4%의 경제성장률을 기록할 전망
- 가계 소비의 반등이 예상되며, 수출 증가도 기대됨
 - 가계 소비는 2020년 크게 하락(-7.2%)한 후 2021년 부분적으로 반등(+4.1%)하고, 2022년에 회복이 가속화(+7.0%)될 전망
 - 2021년 프랑스의 수출이 급격히 반등(+8.2%)하며 위기 이전 수준에 도달할 전망이다, 공산품 수출이 증가하는 반면 운송장비 수출 회복은 더뎠다 부문 간 회복세가 다르게 나타남
 - 내수의 반등으로 프랑스의 수입은 2021년 9%, 2022년 10.4%로 증가세가 이어질 전망
 - 2020년 말과 비교해 2021년에 약 375,000개의 일자리 창출로 고용이 크게 개선되고, 2022년에도 고용 개선이 이어지지만 약 65,000개의 일자리 창출이 예상되어 2021년보다는 일자리 창출이 둔화될 전망
 - 인플레이션은 에너지 가격 반등으로 2021년 1.5% 상승하고, 2022년에도 비슷한 수준을 유지할 전망

<표 1> 거시경제 전망

(단위: %)

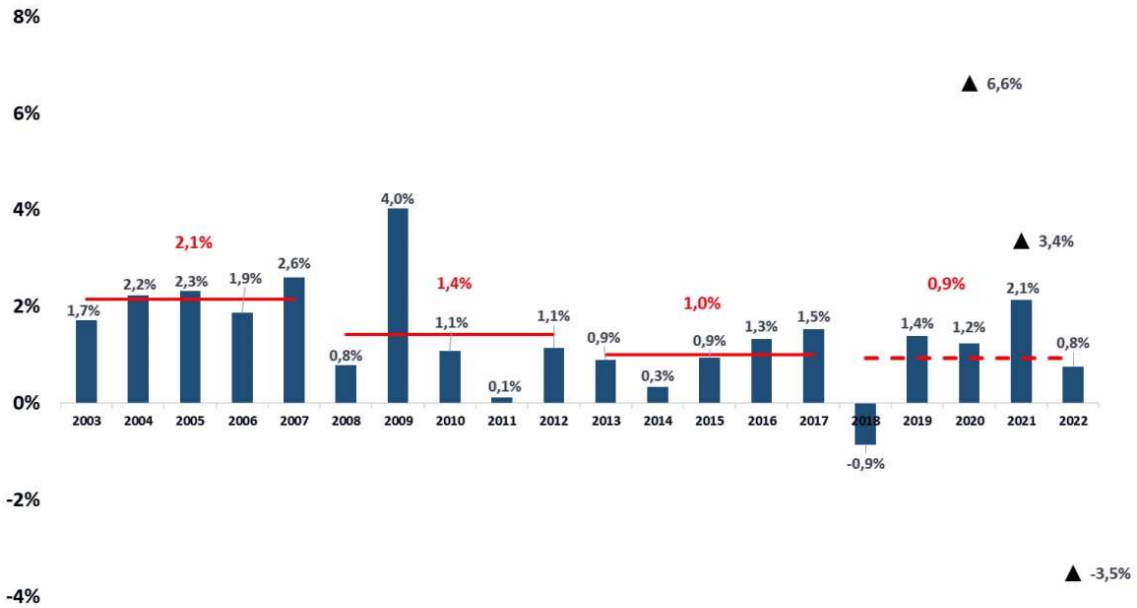
구 분	2021년 4월 안정화프로그램		2022년 예산안	
	2021	2022	2021	2022
GDP성장률	5.0	4.0	6.0	4.0
가계소비지출(Dépense de consommation des ménages)	3.9	5.7	4.1	7.0
총고정자본형성(FBCF totale)	8.3	4.6	12.4	4.7
수입(Importations)	7.5	7.8	9.0	10.4
수출(Exportations)	8.2	9.3	8.6	10.0
소비자물가지수(Indice des prix à la conso. total)	1.1	0.8	1.5	1.5

자료: 프랑스 재무부, annexe au projet de loi de finances pour 2022: rapport économique social et financier, 2021., p.60

나. 재정전망

- (2021년 재정지출) 코로나19 위기에 대응하기 위한 강력한 재정지출로 인해 GDP 대비 재정지출 비율이 2020년 60.8%까지 상승한 이후 2021년에도 59.9%로 비슷한 수준을 유지할 전망
 - 재정지원을 지속함에 따라 재정지출 증가율은 3.4%로 나타남
- (2022년 재정지출) 위기에 대응하기 위한 비상조치의 단계적인 폐지로 인해 2022년 GDP 대비 재정지출 비율은 55.6%로 감소할 전망
 - 2022년 재정지출 증가율은 -3.5%로 2021년의 3.4%에 비해 크게 낮아질 전망

[그림 1] 재정지출 증가율 및 추이



주: 코로나19 지원 조치와 프랑스 활성화 계획이 제외된 수치는 막대 그래프, 포함된 수치는 ▲로 나타나며, 가로선은 5개년 평균 재정지출 증가율을 의미함

자료: 프랑스 재무부, annexe au projet de loi de finances pour 2022: rapport économique social et financier, 2021. p. 104.

□ (2021년 재정수입) 2021년 재정수입은 3,008억유로로 예산법 대비 153억유로 증가할 전망

- 예상보다 빠른 경제 회복으로 인해 소득세와 법인세가 예산법 대비 각각 16억유로, 80억유로 증가
- 소비 증가로 부가가치세와 에너지제품소비세도 예산법 대비 각각 41억유로, 4억유로 증가

□ (2022년 재정수입) 2022년 재정수입은 3,109억유로로 전년대비 101억유로 증가할 전망

- 2022년 조세수입은 2021년과 비교해 134억유로 증가한 2,920억유로로 전망됨
 - 경기 개선으로 인해 2022년 소득세는 2021년에 비해 53억유로 증가한 824억유로를 기록할 전망
 - 법인세율의 지속적 하락에도 경기 개선으로 인해 2022년 법인세는 2021년보

다 31억유로 증가한 395억유로를 기록할 전망

- 소비 증가로 인해 부가가치세와 에너지제품소비세가 전년 대비 각각 51억유로와 9억유로 증가할 전망
- 비금융 회사의 낮은 배당금 지급 전망으로 인해 2022년 세외수입은 222억유로로 2021년에 비해 33억유로 감소할 전망

□ (재정수지) 2021년 GDP 대비 재정수지는 2021년 본예산 대비 226억유로 개선된 1,974억유로를 기록하고, 2022년엔 2021년에 비해 540억유로 개선된 1,434억유로를 기록할 전망

- 2021년의 재정수지 개선은 거시경제 개선에 따른 세수 증대를 반영한 결과
- 2022년에는 경제 및 보건 부문의 점진적인 정상화와 그에 따른 재정지출 증가율의 감소로 인해 재정수지가 개선될 전망

□ (공공채무) 코로나19 위기의 영향을 받는 부문을 지원하기 위해 강력한 지원정책을 시행하여 2020년 프랑스의 GDP 대비 재정적자는 9.1%에 달했고, GDP 대비 공공채무 또한 115.0%까지 증가함

- GDP 대비 공공채무는 2017년 98.1%, 2018년 97.8%, 2019년 97.5%로 서서히 감소하는 추세였으나, 코로나19에 대응하기 위한 재정지원으로 인해 2020년 급격히 증가함
- 2021년 GDP 대비 공공채무는 0.5%p 증가한 115.6%를 기록하고 이후 경제의 지속적인 반등으로 인해 2022년에는 114.0%로 약간 하락할 전망

<표 2> 2022년 예산법안 주요 재정지표

(단위: GDP대비 %)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
재정수지(Déficit public)	-2.3	-3.1	-9.1	-8.4	-4.8
재정지출 증가율(Croissance volume de la dépense publique, %)	-0.9	1.9	6.6	3.4	-3.5
총조세부담률(Taux de prélèvements obligatoires)	44.7	43.8	44.5	43.7	43.5
재정지출(Taux de dépenses publiques (hors CI))	54.0	53.8	60.8	59.9	55.6
공공채무(Dette publique)	97.8	97.5	115.0	115.6	114.0

출처: 프랑스 재무부, PLF 2022

<표 3> 2022년 예산법안

(단위: 십억유로)

구 분	2021 본예산	2021 수정예산	2021 전망	2022 예산법안	2020~2021 차이
재정지출(Dépenses du budget général et PSR)	455.5	503.8	494.8	454.6	-40.2
세출(Dépenses du budget général)	384.9	433.9	424.7	385.0	-39.6
부처별 지출(Crédits des ministères)	270.8	272.4	272.3	282.8	10.5
미래를 위한 투자 미션(Mission "Investissements d'avenir")	4.0	3.9	4.0	3.5	-0.5
보건 위기 대응 비상계획(Mission "Plan d'urgence face à la crise sanitaire")	6.0	44.7	36.9	0.2	-36.7
프랑스 활성화 계획(Mission "Plan de relance")	21.8	26.7	26.7	12.9	-13.8
특별 할당 계정에 자금 이전 (Abondement du budget général au CAS PFE(PLFR 1))	0.0	2.0	1.0	0.7	-0.3
프랑스 개발청 자금 지원 (Renforcement des fonds propres de l'Agence française de développement)	1.5	1.5	1.5	0.2	-1.3
부채비용(Charge de la dette (yc SNCF))	36.8	38.7	38.4	38.4	-0.1
코로나 채무 제한(Cantonnement de la dette covid)	-	-	-	1.9	1.9
연금기여금액(Contributions au CAS "Pensions")	44.0	44.0	43.9	44.4	0.5
보조금(Prélèvements sur recettes)	70.6	69.9	70.1	69.6	-0.5
지방정부보조금(Prélèvement au profit des collectivités territoriales)	43.4	43.4	43.7	43.2	-0.4
EU보조금(Prélèvement au profit de l'Union européenne)	27.2	26.4	26.5	26.4	-0.1
재정수입(Recettes de l'Etat)	283.2	285.5	300.8	310.9	10.1
조세수입(Recettes fiscales nettes)	257.9	259.0	278.6	292.0	13.4
소득세(impôt net sur le revenu)	73.3	75.4	77.0	82.4	5.3
법인세(impôt net sur les sociétés)	31.0	28.4	36.4	39.5	3.1
에너지제품소비세(Taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques)	17.1	17.0	17.5	18.4	0.9
부가가치세(Taxe sur la valeur ajoutée nette)	85.5	88.3	92.4	97.5	5.1
기타 세입(Autres recettes fiscales nettes)	51.1	49.8	55.3	54.4	-0.9
세외수입(Recettes non fiscales)	25.3	26.5	22.2	18.9	-3.3
특별회계(Solde des comptes spéciaux - hors FMI)	-0.9	-1.7	-3.5	0.3	3.8
부속예산(Solde des budgets annexes)	0.0	0.0	0.1	0.0	0.0
총재정수지(Solde État - hors FMI)	-173.3	-220.1	-197.4	-143.4	54.0

출처: 프랑스 재무부, PLF 2022

<참고 1> 2021년 수정예산법안(PLFR: Projet loi de finance rectificative 2021)

■ FY2021 2차 수정예산법안(PLFR 2: Projet de loi de finance rectificative pour 2021-2) 발표(2021.11.3.)

- (경제전망) 2021년 2차 수정예산법안에서의 2021년 경제성장률은 2021년 9월 편성된 2022년 예산법안 전망치인 6% 보다 다소 높은 6.25%로 전망
- (재정전망) 2021년 2차 수정예산법안에서의 재정적자는 2,052억유로(GDP 대비 8.1%)로 1차 수정예산법안(GDP 대비 8.4%) 대비 149억유로 개선
- (공공채무) GDP 대비 공공채무는 115.3%로 전망
- (주요 재정조치) 인플레이션 수당(indemnité inflation) 지급, 장기구직자 고용에 대한 보너스 지급 등이 반영

<표> FY2021 2차 수정예산법안

(단위: 십억유로)

구분	2021 예산법 (A)	2021 1차수정 예산법 (B)	2021 수정전망 (2022예산 법안)	2021 2차수정 예산법안 (C)	C-A	C-B
재정지출((Dépenses du budget général et PSR)	455.5	503.8	494.8	499.8	44.3	-3.9
일반예산지출(Dépenses du budget général)	384.9	433.9	424.7	429.8	44.8	-4.1
보조금(prélèvements sur recettes)	70.6	69.9	70.1	70.1	-0.5	0.2
재정수입(Recettes nettes)	283.2	285.5	300.8	299.9	16.8	14.5
조세수입(Recettes fiscales)	257.9	259.0	278.6	277.6	19.7	18.6
소득세(impôt net sur le revenu)	73.3	75.4	77.0	77.0	3.8	1.6
법인세(impôt net sur les sociétés)	31.0	28.4	36.4	36.4	5.4	8.0
에너지제품소비세(TICPE)	17.1	17.0	17.5	17.5	0.4	0.4
부가가치세(Taxe sur la valeur ajoutée nette)	85.5	88.3	92.4	92.0	6.5	3.6
기타 세입(Autres recettes fiscales nettes)	51.1	49.8	55.3	54.7	3.6	4.9
세외수입(recettes non fiscales)	25.3	26.5	22.2	22.4	-3.0	-4.1
특별회계(Solde du comptes spéciaux)	-0.9	-1.7	-3.5	-5.2	-4.2	-3.4
부속예산(Solde des budgets annexes)	0.0	0.0	0.1	-0.1	-0.1	-0.1
총재정수지(Solde General)	-173.3	-220.1	-197.4	-205.2	-31.9	14.9

자료: 프랑스 재무부, 2021년 수정예산법안(PLFR 2021)

자료: 프랑스 재무부, Projet de loi de finances rectificative pour 2021, 2021.11.3.

<https://www.vie-publique.fr/loi/282248-second-projet-loi-finances-rectificative-2021-plfr-budget-rectificatif>

<참고 2> 최고재정자문위원회의 예산법안 평가

- 최고재정자문위원회(HCFP: High Council of Public Finances)는 2022년 프랑스 예산법안(PLF: Projet de Loi de Finances pour 2022)에 대한 의견을 발표 (2021.9.22.)
 - 2022년 예산법안의 기본가정(경제성장률 2021년 6%, 2022년 4%)은 실현가능한 수준으로 평가
 - 세입 증대로 인해 2021년 재정적자는 예산법안 전망치(8.4%)보다 낮게 나타날 수 있으며, 2022년 재정적자 전망은 예측이 어려운 상황이라고 언급
 - 경제 활동 개선과 재정지출 억제 노력에도 불구하고 2022년 GDP 대비 공공지출은 2019년에 비해 2%p 정도 높을 전망으로, 재정수지에 지속적인 부담이 있을 것으로 전망
 - GDP 대비 공공채무가 2022년 114%로 2019년보다 17%p 증가하여, 중기 재정지속가능성에 경계가 필요하다고 언급
 - 정부가 발표한 투자 계획 등 추가 지출 사항이 예산법안에 포함되지 않고 의회 토론에서 수정을 통해 채택될 계획이기 때문에 충분한 정보를 반영한 재정 전망 평가를 제시할 수 없다고 언급함

자료: 최고재정자문위원회(HCFP), Avis n° HCFP - 2021 - 4, relatif aux projets de lois de finances et de financement de la sécurité sociale pour l'année 2022, 2021.9.22.
<https://www.hcfp.fr/liste-avis/avis-ndeg2021-4-lois-de-finances-2022>

2. 예산기조

- 2022년 프랑스 예산법안은 경제 및 재정의 점진적 회복을 지원하기 위해 편성됨
 - 경기 회복을 지원하기 위한 예산안 편성
 - 2020년 시작된 프랑스 활성화 계획(France Relance)은 2022년까지 지원이 계속될 예정
 - 지속가능하고 친환경적인 경제를 위한 지원을 강화
 - 비상 지원 조치는 점진적으로 축소 및 폐지하고 있음
 - 2020년 3월부터 시작된 예외적인 비상 지원 조치는 점진적으로 종료되면서 2020년 9.1%까지 증가했던 GDP 대비 재정적자는 2022년 4.8%로 안정화될 전망
 - 코로나19 상황 개선과 경제 반등으로 보건 위기 대응 비상계획 미션 지출은 2022년 보건 관련 장비 구매를 위한 금액만 반영
 - 공공재정의 회복을 지원
 - 2042년까지 경제성장과 추가적인 재정수입 확보를 통해 코로나19로 인해 발생한 채무를 상환할 계획
- 정의와 국방을 지원하여 프랑스의 주권 기능을 강화하기 위한 노력을 지속
 - “국방” 미션 지출은 전년보다 17억유로 증가한 409억유로 할당
 - 2022년 “정의” 미션 지출 증가율은 8%로 높게 나타나고, 지역 사법조직 강화를 위해 활용될 예정
- 교육, 연구, 청년을 위한 투자를 정부 우선순위로 설정하고 재정을 지원함
 - 2022년 학교 교육(enseignement scolaire) 미션 지출은 2021년과 비교해 약 17억 유로 증가할 전망이며, 지난 5년의 마크롱 정부 기간 동안 약 60억유로 증가함
 - 연구 및 고등교육(Recherche et enseignement supérieur) 미션 지출은 2030년까지 점진적으로 증가할 전망이며, 2022년 지출은 전년 대비 8억유로 증가

- 청년의 취업 지원을 위한 ‘청년 1인당 해결책 1개’(1 jeune, 1 solution) 프로그램을 2022년 6월까지 연장

* 청년 고용에 대한 보조금을 지급하고, 노동훈련을 제공하는 프로그램

생태학적 전환 가속화를 위해 지원

- 친환경 차량 보급 확대, 수소 개발, 산업 부문 온실가스 배출 감축 등을 위한 노력을 확대

3. 예산안 주요내용(PLF 2022)

- 2022년 예산법안(PLF 2022: projet de loi de finances 2022)은 2021년 9월 22일 발표됨¹⁾

가. 세입

- 경제 활동의 개선으로 2022년 조세수입은 2021년과 비교해 134억유로 증가한 2,920억유로로 전망
- 경제 회복으로 소득세는 전년 대비 53억유로 증가한 824억유로를 기록할 전망
 - 법인세율의 지속적인 하락에도 경제 회복의 영향으로 법인세는 전년 대비 31억 유로 증가한 395억유로를 기록할 전망
 - 소비의 반등과 연료 소비 증가로 인해 부가가치세와 에너지제품소비세가 각각 전년 대비 51억유로와 9억유로 증가할 전망
 - 기타세입은 주택세 인하 등 단계적 세금 인하 조치의 영향으로 전년 대비 9억

1) 재무부, Le projet de loi de finances pour 2022, 2021.9.22.

<https://www.economie.gouv.fr/projet-loi-de-finances-2022-plf>

예산국, Présentation du projet de loi de finances (PLF) pour 2022 en Conseil des ministres, 2021.9.22.

<https://www.budget.gouv.fr/reperes/budget/articles/presentation-du-projet-de-loi-de-finances-plf-pour-2022-en-conseil-des>

유로 감소한 544억유로로 전망

- 세외수입을 포함한 총 재정수입은 2021년보다 101억유로 증가한 3,109억유로로 전망됨
 - 2022년 세외수입은 2021년보다 33억유로 감소한 189억유로로 전망

나. 세출

- 2022년 조정가능 지출(dépenses pilotables)*은 3,021억유로로 2021년 본예산 대비 118억유로 증가할 전망

* 조정가능 지출은 일반 예산의 세출, 조정가능 특별회계의 세출 등 정부가 직접 통제 가능한 지출을 의미

- 총정부지출목표(Objectif de Dépenses Totales de l'État, ODETE)는 2022년 예산 법안에서 4,948억유로로 2021년 예산법에 비해 3억유로, 2021년 수정예산법에 비해 196억유로 감소
 - 보건 위기 대응 비상계획(Plan d'urgence face à la crise sanitaire) 미션 지출은 위생장비 구매를 위한 2억유로 편성만 반영됨
 - 2021~2022년에 집중된 프랑스 활성화(Plan de relance) 미션 지출은 2021년 218억유로, 2022년 129억유로를 각각 배정
 - 2022년 예산법안에서는 코로나19 대응 및 복구 계획 관련 지출이 감소하고 정부의 정책 우선순위인 방위, 교육, 환경 분야에 대한 지출이 강화됨

<표 4> 2022 미션별 세출 내역

(단위: 십억유로)

33개 미션 (지불예산(credit de paiement, CP)) ¹⁾	2021 본예산 (A)	2022 예산법안 (B)	B/A (%)
외교(Action extérieure de l'Etat)	2.8	2.8	0.0
일반공공행정(Administration générale et territoriale de l'Etat)	3.5	3.6	2.9
농업·임업·수산업(Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales)	2.8	2.8	0.0
정부개발원조(Aide publique au développement)	3.9	4.9	25.6
퇴역군인지원(Anciens combattants, mémoire et liens avec la nation)	2.1	2.0	-4.8
영토통일(Cohésion des territoires)	15.9	17.1	7.5
정부위원회 및 행정재판(Conseil et contrôle de l'Etat)	0.6	0.6	0.0
예비비(Crédits non répartis)	0.3	0.4	33.3
문화(Culture)	3.0	3.3	10.0
국방(Défense)	39.2	40.9	4.3
국가정책방향(Direction de l'action du Gouvernement)	0.8	0.9	12.5
환경친화 및 지속가능개발(Ecologie, développement et mobilité durables)	19.2	19.5	1.6
경제(Economie)	2.5	2.9	16.0
정부채정관리·부채관리·국채발행 등(Engagements financiers de l'Etat)	2.8	3.7	32.1
학교교육(Enseignement scolaire)	54.9	56.5	2.9
공공재정 및 인적자원 관리- 예산 및 공공개혁 관련 정책 (Gestion des finances publiques et des ressources humaines)	7.5	7.5	0.0
이민 및 통합정책(Immigration, asile et intégration)	1.8	1.9	5.6
미래를 위한 투자(Investissements d'avenir)	4.0	3.5	-12.5
정의(Justice)	8.2	8.9	8.5
언론(Médias, livre et industries culturelles)	0.6	0.7	16.7
프랑스령 국가들에 대한 지원(Outre-mer)	2.4	2.4	0.0
의회·헌법위원회 등(Pouvoirs publics)	1.0	1.0	0.0
R&D 및 고등교육(Recherche et enseignement supérieur)	28.2	29.0	2.8
복지 및 은퇴자 지원(Régimes sociaux et de retraite)	6.2	6.1	-1.6
보건 위기 대응 비상계획(Plan d'urgence face à la crise sanitaire)	6.0	0.2	-96.7
프랑스 활성화(Plan de relance)	21.8	12.9	-40.8
지방재정지원(Relations avec les collectivités territoriales)	3.9	4.2	7.7
보건의료(Santé)	1.3	1.3	0.0
치안(Sécurité)	13.9	14.7	5.8
사회통합 및 기회균등(Solidarité, insertion et égalité des chances)	26.1	27.5	5.4
체육 및 건강·청소년 지원(Sport, jeunesse et vie associative)	1.3	1.6	23.1
공공부문 개혁(Transformation et fonction publiques)	0.7	0.8	14.3
노동 및 고용(Travail et emploi)	13.4	13.2	-1.5
미션별 합계	302.6	299.3	-1.1

주: 1) 투입승인(AE)은 투자될 수 있는 예산지출상한액이며, 지불예산(CP)은 투입승인의 한도 내에서 체결된 의무를 이행하기 위하여 해당 회계연도 동안 지출명령이 될 수 있거나 지불될 수 있는 지출상한액을 의미(김은경, 『프랑스의 재정』, 한국조세재정연구원, 2012.10, p.80

자료: 프랑스 재무부, Dossier de presse : Projet de loi de finances pour 2021, 2022.9.22.

4. 주요 재정정책

가. 예외적 경제 지원 제도의 점진적 폐지

- 코로나19로 인해 피해를 받는 기업과 노동자를 지원하기 위한 강력한 재정 지원 조치가 2020년 3월부터 시행됨
 - 부분실업 제도를 통해 고용을 지원하고, 연대기금 지원을 통해 매출 감소에 직면한 회사를 재정적으로 지원함
 - 부분실업 제도는 현재까지 약 840만명에 대해 약 350억유로를 지원함
 - 연대기금 제도는 현재까지 약 2백만 기업에 대해 약 350억유로를 지원했고, 지원 대상 기업의 대부분이 중소기업(TPE/PME)에 해당함
 - 또한 최대 3,000억유로 규모의 대출을 보증하는 예외적 대출 시스템을 도입함
- 2021년 여름 이후부터 지원 제도를 점진적으로 폐지하고 있음
 - 부분실업 지원의 경우 2021년 10월, 연대기금 지원의 경우 2021년 9월 종료되고, 영향이 큰 기업 및 특정 대상에 대한 지원만 연장될 수 있음
- 2022년에는 보건 부문의 정상화와 경제 반등에 따라 코로나19에 대한 긴급 지원 조치는 시행되지 않을 예정
 - 보건 위기 대응 비상계획 미션 지출은 마스크 구매 등 보건 관련 장비 구매를 위해 2억유로가 편성됨

나. 지속가능하고 친환경적인 경제를 위한 투자

- 공공 및 민간 부문 건물 에너지 효율 개선
 - 주택의 에너지 효율 개선에 대한 재정지원 프로그램 “Ma Prime Rénov’(my premium renovation)”²⁾에 20억 유로 지원
 - 공공 부문 건물의 열 에너지 활용 개선에 40억유로 지원

2) 주택의 단열 개선, 보일러 교체, 효율적 환기 시스템 설치 등을 통해 주택의 에너지 소비 감소를 유도하는 프로그램. 관련 내용은 한국조세재정연구원, 『2020년 상반기 KIPF 재정동향』, 2020 참고

- 생물 다양성 회복 및 토지의 인공적 이용(artificialisation) 제한, 농업 부문의 지속 가능성 확대를 위해 지원
 - 새로운 생물다양성 전략 2021-2030(Stratégie Nationale Biodiversité 2021-2030)의 시행에 따라 생물다양성을 보존·복원·강화하기 위한 조치를 강화
 - 토지의 인공적 이용(artificialisation) 제한을 위해 농업 지역의 대형 쇼핑몰 건설 제한
 - 프랑스 농업의 지속가능성을 강화를 위해 지원
- 철도부문 강화를 위해 지원
 - 프랑스철도공사(SNCF)의 채무 중 2020년 250억유로에 이어 2022년 100억유로를 인수할 계획
 - 프랑스 활성화 계획의 일부로 철도 화물 지원에 47억유로 할당
 - 야간 열차 확대 및 철도 부문 현대화를 위해 지원
- 재생에너지 개발 및 산업 부문의 탈탄소화 지속
 - 2022년 재생에너지 개발 및 보급에 총 61억유로 지원
 - 산업 부문의 탈탄소화에 12억유로를 지원해 화석 연료 사용을 저탄소 열생산으로 대체하기 위한 투자를 지원하고 수소 부문 개발을 지원함

<참고 3> 녹색 예산(budget vert)

- 녹색예산은 환경 문제에 대한 정보의 투명성을 높이기 위해 편성
 - 기후 변화 대응, 기후 변화에 대한 적응 및 위험 대비, 수자원 관리, 순환경제 및 폐기물, 오염 방지, 생물 다양성 및 보호 등 총 6가지 환경 목표와 관련하여 2022년 예산안에 담긴 정책들의 등급을 제시함
- 2022년 예산법안에 포함된 총국가지출목표(ODETE) 4,951억유로 중 환경에 영향을 미치는 지출은 전체 535억유로로 나타남
 - 2022년 예산법안에서 6가지 환경 목표 중 환경에 긍정적 영향을 미치거나 적어도 부정적이지 않은 지출은 325억유로로 나타남
 - 프랑스 활성화 계획을 통한 친환경 부문에 대한 추가 지출은 57억유로
 - 한 가지 이상의 환경 목표에 긍정적 영향을 미치고 다른 환경 목표에 부정적 영향을 미치는 혼합비용은 45억유로로 나타나며, 철도 기반 시설과 관련한 지출을 포함함
 - 한 가지 이상의 환경 목표에 부정적 영향을 미치는 비용은 108억유로로 나타나며, 여기에는 에너지 소비에 대한 세금 면제 및 감면(64억유로)이 포함됨

다. 마크롱 정부 우선순위 정책 이행 지속

- 프랑스 국민을 보호하고 주권을 강화하기 위한 투자
 - 군 전력증강법(Loi de Programmation Militaire: LPM)에 따라 2022년 국방 미션 지출은 17억유로 증가한 409억유로로 편성
 - 부대와 군사 장비 및 기반시설 개선을 지원하고, 정보 및 사이버 부문을 지원하며 국방 산업의 수출을 지원
 - 사이버 범죄, 환경 피해, 마약 밀매 및 가정 폭력 등에 대응하기 위한 내무부(ministère de l'Intérieur)의 경찰·헌병 등 인력 확대 공약을 2022년에도 지속할 계획
 - 보호 장비의 갱신 및 강화를 비롯해 근무 조건 개선에도 투자하여 2022년 총 13억유로를 지원

- 지역 사법 조직 강화를 위해 투자하는 등 “정의(Justice)” 미션 지출이 2021년과 2022년에 각각 8% 증가

□ 청년 지원 정책 강화

- 교육 서비스 강화를 위한 노력 지속
 - 교원 급여 인상을 위해 2022년 7억유로 지원
 - CP(cours préparatoire, 우리나라의 초등학교 1학년에 해당)와 CE1(cours élémentaire1, 우리나라의 초등학교 2학년에 해당)의 학급당 학생 수를 24명 이하로 점진적으로 낮추는 정책이 2022년 완료될 예정
 - 만 18세 청년³⁾에게 최대 2년 동안 문화 생활비 300유로를 지급하는 문화패스(pass culture)를 청소년에게 까지 확대하여 프랑스 청년의 문화 접근성 향상을 도모⁴⁾
 - 학교 재학 여부에 관계없이 문화패스 신청자에 대해 15세 청소년 20유로, 16세 청소년 30유로, 17세 청소년 30유로의 문화패스를 지급
- 고등교육, 연구 및 인적자본 강화를 위한 지원
 - 2021년 40억유로와, 2022년 50억유로 등 연구 예산을 2021~2030년 사이에 총 250억유로를 증가시켜 연구 인력에 대한 대우 및 연구 장비와 인프라 개선을 위해 지원
 - 사회적 기준에 따라 지급되는 장학금(bourses sur les critères sociaux)이 2022년 1% 인상될 예정
- 청소년의 스포츠 활동 재개를 지원하기 위해 6~18세 청소년에 대해 1인당 50유로의 '스포츠 패스(Pass'Sport)'를 지원
 - 개학 수당(Allocation de rentrée scolaire), 장애 아동 교육 수당(Allocation d'éducation pour enfant handicapé, AEEH), 성인장애수당(Allocation aux adultes handicapés, AAH)을 지급하는 저소득 가구 및 장애아동을 대상으로

3) 24개월 동안 사용할 수 있는 300유로의 크레딧이 지급되며, 18세 청년에 대해 1회 지급

4) 프랑스 정부, Le « Pass culture » étendu aux jeunes de 15 à 17 ans, 2021.11.16.

<https://www.gouvernement.fr/le-pass-culture-etendu-aux-jeunes-de-15-a-17-ans>

지원

- 고용 및 취업을 지원하고, 청년에 대한 지원을 강화하며, 고용 훈련 참여를 확대하기 위한 '청년 1인당 해결책 1개'(1 jeune, 1 solution) 프로그램을 2022년 6월까지 연장
 - 청년 고용 지원을 위해 18세 미만 채용 보조금 5,000유로, 18세 이상 채용 보조금 8,000유로를 고용주에게 지급⁵⁾
 - 2021~2022년에 25만 명 이상의 청년에 대한 노동 훈련 제공에 약 10억유로 지원
 - 16,000명의 보건 의료인 양성을 위한 과정 신설을 포함

□ 기업 활동 지원 지속 및 취업 지원 강화

- 부분실업에 대한 소득보전이 최대 개월 동안 지속될 수 있도록 하는 장기적 부분활동계획(Activité Partielle de Longue Durée, APLD)⁶⁾은 2022년에도 동일한 조건으로 지속하여 충격이 큰 부문에 대해 지원을 지속
- 코로나19로 인해 직업 구조가 변화하는 상황에서 디지털 기술, 생태학적 전환, 보건 분야의 유망한 직업과 관련한 훈련 요구를 충족하기 위해 민간과의 협력 지속
- 실업률이 코로나19 이전인 2019년 말 수준으로 회복함에도 불구하고 장기 구직자의 수가 크게 증가한 상황에서, 장기 구직자에 대한 맞춤형 계획을 시행
 - 구직자가 기업의 요구 사항을 충족할 수 있도록 교육하고, 장기 실업 방지 및 기업 경쟁력 강화를 위한 기술 교육에 총 14억유로를 지원할 계획
 - 중소기업 직원의 재교육에 6억유로 지원
 - 장기 구직자를 포함한 구직자 교육에 5억 6천만 유로 지원
 - 전문화계약(contrat de professionnalisation)⁷⁾을 통한 장기구직자 채용에

5) 실습생이 실습 계약(Contrat d'apprentissage)이나 전문화 계약(contrat de professionnalisation)을 통해 고용된 경우

6) 기업의 정상적인 운영이 어려운 상황에서 근로자의 일정 급여를 보장하는 제도

7) 전문화 계약은 고용주와 직원 사이에 체결되는 고용 계약으로, 전문자격 취득을 통해 구직자의 고용을 지원하는 제도(출처: 프랑스 내무부, Contrat de professionnalisation,

대해 2억 4천만유로의 고용 보너스 지급

□ 기업 경쟁력 강화를 위한 세제 개혁 및 세제 간소화

- 2017년부터 법인세의 점진적 인하가 계속되어 2022년에는 모든 기업에 대한 법인세율이 25%로 인하되며, 이에 따라 2017년에 비해 2022년 법인세 수입은 약 110억유로 감소할 전망
- 2021년부터 시작된 생산세(impôts de production) 인하 지속으로 약 60만 개 기업에 대해 연간 약 100억유로의 세금 감면이 예상됨
 - 기업부가가치 부담금(Cotisation sur la Valeur Ajoutée des Entreprises: CVAE) 납부 대상 기업에 대해 납부 세액 절반 감액, 산업 시설에 대한 부동산세(Taxe Foncière sur les Propriétés Bâties: TFPB)와 기업토지세(composée de la cotisation foncière des entreprises: CFE) 감면, 지역경제기여금(Contribution Economique Territoriale: CET) 납부 대상 기업에 대한 세율 인하
- 자영업자에 대한 지원을 지속함
 - 사업 인수 비용을 줄이고 기업 활동을 장려하기 위해 2022~2023년에 취득한 영업권에 대해 감가상각액을 과세 소득에서 공제할 수 있도록 함
 - 교육에 대한 접근을 강화하기 위해 소기업 지도자 교육에 대한 세금 공제를 두 배로 확대

라. 복지지출 관리 정책

□ 프랑스 재무부는 FY2022 사회보장부문 예산법안(PLFSS: Projet de Loi de Financement de la Sécurité Sociale pour 2022)을 발표(2021.9.24.)⁸⁾

- 경제활동 개선으로 인한 수입 증대로 2022년 사회보장부문 재정적자는 2021년과 비교해 130억유로 개선된 216억유로를 기록할 전망
- 2022년 총 의료보험지출목표(ONDAM: objectif national des dépenses d'assurance maladie)는 2,363억유로로 2021년(2,371억유로)과 비슷한 수준을 유지할 전망
 - 코로나19 관련 지출 49억유로가 포함되며, 해당 조치는 상황에 따라 변경될 수 있음
 - 백신 접종 캠페인 및 백신 구매에 대한 건강 보험 적용에 33억유로
 - 확진자 및 접촉자에 대한 PCR 검사에 16억유로
 - 코로나19 관련 지출을 제외한 의료보험지출목표 증가율은 3.8%로 나타남

<표 5> 2022년 프랑스 의료보험지출증가율 목표치(ONDAM)

(단위: 십억유로)

구 분	2022년 지출 전망	전년대비 증가율
의료비지원(Soins de ville)	102.1	-2.3
의료시설 관련 비용(Etablissements de santé)	95.3	0.5
노인 관련 시설 및 서비스 지출(Etablissements et services pour personnes âgées)	14.3	2.1
장애인 관련 시설 및 서비스 지출(Etablissements et services pour personnes handicapées)	13.3	6.4
지역출자기금 및 국가투자지원 관련 비용(Fonds d'intervention régional et au soutien national à l'investissement)	5.9	43.9
기타지원(Autres prises en charge)	5.4	-26.0
총지출(ONDAM total)	236.3	-0.3

자료: 프랑스 의회, PROJET DE LOI de financement de la sécurité sociale pour 2022, 2021.10.7.

- 2022년 사회보장부문 예산법안은 다음의 5가지 주요 정책 지원 조치를 포함
 - 원격 모니터링의 개발과 의료 서비스에 대한 접근 개선 등 의료 시스템 개선

8) 재무부, Le projet de loi de financement de la sécurité sociale 2022, 2021.9.24.
<https://www.economie.gouv.fr/presentation-projet-loi-financement-securite-sociale-2022#> 검색
 일자: 2021.9.28.

을 위한 지원

- 노인과 장애인에 대한 지원 조치 강화
- 예방 및 치료 접근성 향상
- 제약 혁신 장려
- 산업재해 및 업무상 질병 위험에 대한 자영업자의 보험 시스템 접근 개선

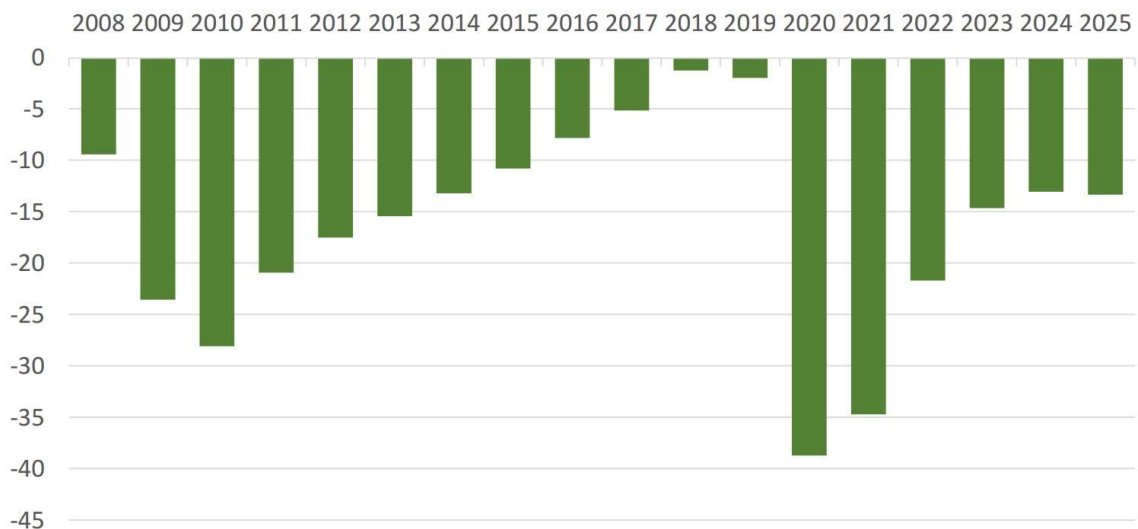
<표 6> 2022년 사회보장부문 예산법안 전망

(단위: 십억유로)

구 분	2020	2021	2022	2023	2024	2025
건강보험(CNAM Maladie)	-30.4	-30.0	-19.7	-13.7	-14.8	-14.8
산재보험(CNAM AT-MP)	-0.2	0.6	1.3	1.6	2.1	2.5
임금근로자 노령보험국가기금(CNAV)	-3.7	-3.7	-2.5	-4.2	-5.8	-7.6
가족수당국가기금(CNAF)	-1.8	1.2	1.7	3.6	4.5	5.4
자율연대국가기금(CNSA)	-	-0.4	-0.9	-0.8	1.6	1.7
일반체제(Régime Général; RG)	-36.2	-32.3	-20.0	-13.6	-12.4	-13.0
노령연대기금(Fonds de solidarité vieillesse: FSV)	-2.5	-2.4	-1.6	-1.0	-0.6	-0.3
사회보장부문 지출(RG+FSV)	-38.7	-34.6	-21.6	-14.6	-13.0	-13.3

자료: 프랑스 재무부, PLFSS 2022: Projet de Loi de Financement de la Sécurité Sociale pour 2022, p.40

[그림 2] 사회보장부문 총재정수지 추이



주: 2021~2025년은 전망치

자료: 프랑스 재무부, PLFSS 2022: Projet de Loi de Financement de la Sécurité Sociale pour 2022, p.40