

2020 공익법인 재무현황

문 창 오 국가회계재정통계센터 부소장
박 윤 진 국가회계재정통계센터 재정통계팀 팀장
최 중 갑 국가회계재정통계센터 회계사
이 주 비 국가회계재정통계센터 연구원

공익법인은 「상속세 및 증여세법」에 따라 매년 공익법인 결산서류를 국세청에 공시해야 한다. 국가회계재정통계센터에서는 국세청 홈택스에서 제공한 공익법인 결산서류 공시자료를 분석하여 공익법인의 재무현황을 파악하였다.

2021년에 공시한 2020년 공익법인 결산서류¹⁾를 사업연도 종료월을 기준으로 구분하면 공익법인의 99%(총 11,102개 기관 중 11,026개)가 사업연도 종료월이 12월과 2월에 해당하므로, 본 자료에서는 2020 공익법인 재무정보를 사업연도 종료월이 2020년 12월과 2021년 2월인 공익법인을 대상으로 하여 분석하였다.

1) 비교 분석되는 2019년 공익법인 재무정보는 「국세청 홈택스 공익법인 공시 및 공개시스템」에서 2021년 2월 24일 조회된 자료이며, 사업연도 종료월이 2019년 12월과 2020년 2월인 공익법인을 대상으로 함

1 공익법인 현황

「상속세 및 증여세법」의 공익법인 사업유형은 교육, 문화, 사회복지, 의료, 학술장학, 기타로 구분되고 있으며 2020년 공익법인의 사업유형별 현황은 다음과 같음

< 2020년 사업유형별 공익법인 현황 >



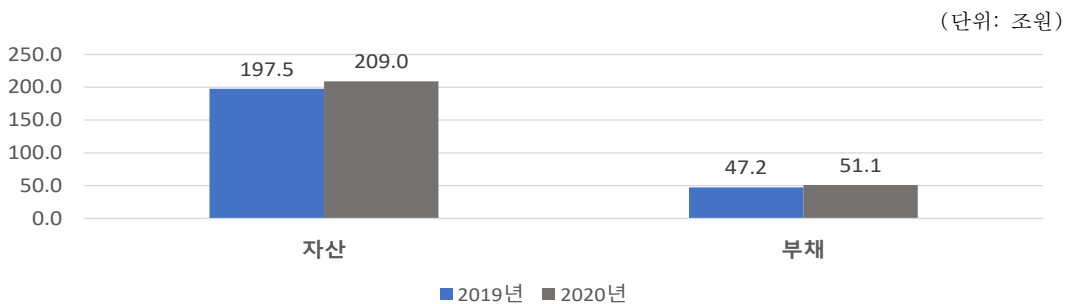
2020년 공익법인은 총 10,823개²⁾로 사회복지 분야가 2,921개(27.0%)로 가장 많고, 학술장학(2,624개, 24.2%), 교육(1,766개, 16.3%)분야 순으로 차지함³⁾

2 공익법인 자산·부채 현황

가. 공익법인 자산·부채 총괄

2019년과 2020년 공익법인의 자산 및 부채 현황은 다음과 같음

< 공익법인 자산·부채 현황 >



2020년 공익법인 총자산은 209.0조원으로 전년 대비 11.5조원(5.8%) 증가하였으며, 총부채는 51.1조원으로 전년 대비 4.0조원(8.4%) 증가하였고, 2020년 신규 공시한 공익법인(1,002개)의 자산규모 효과(3.7조원)로 전체 공익법인의 자산이 증가함

2) 공공기관은 일반 공익법인에 비해 자산, 수익 규모가 상대적으로 크며 일반 공익법인과 그 성격이 상이하기 때문에 공공기관은 분석대상에서 제외함(2020년 기준 189개)

3) 2019년 공익법인은 총 10,486개로 사회복지 분야가 2,783개(26.5%), 학술장학 2,563개(24.4%), 교육 1,747개(16.7%), 기타 1,603개(15.3%), 의료 1,076개(10.3%), 문화 714개(6.8%)임

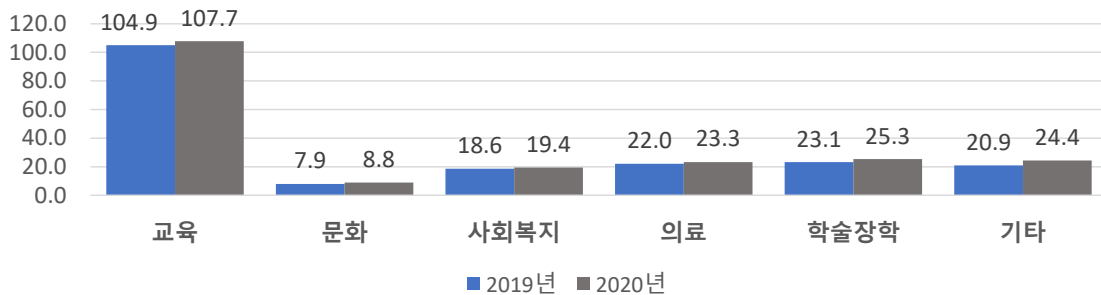
나. 공익법인 자산 현황

2020년 공익법인 사업유형별 자산은 교육 분야가 107.7조원(2019년 104.9조원)으로 가장 많은 자산을 보유하고 있으며, 모든 분야의 공익법인 자산이 전년 대비 증가하였음

기타 분야 공익법인의 경우 2020년에 신규 공시한 공익법인의 자산이 2.0조원으로 전년 대비 증가에 가장 큰 영향을 미침

< 공익법인 사업유형별 자산 현황 >

(단위: 조원)

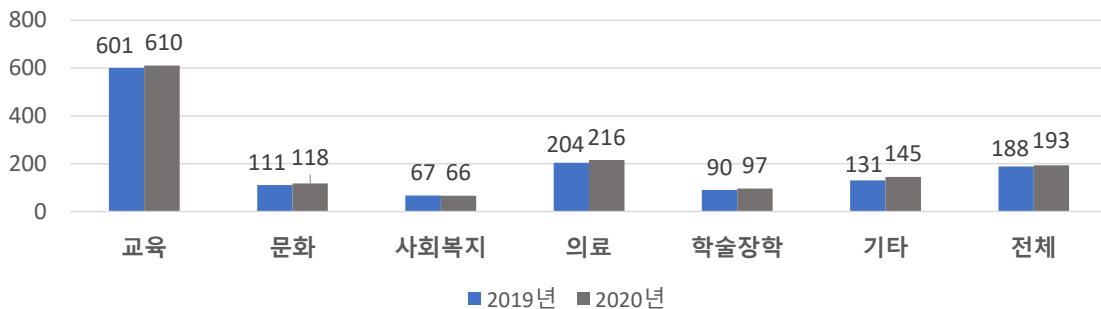


2020년 공익법인 사업유형별 평균 자산은 193억원으로 전년 대비 5억원(2.5%) 증가하였으며, 사회복지 분야를 제외한 모든 분야의 공익법인 평균 자산이 증가하였음

교육 분야 공익법인은 학교로 인해 토지와 건물의 비중이 높아 평균 자산이 610억원으로 가장 크며 사회복지 분야 공익법인의 평균자산은 66억원으로 규모가 작은 공익법인이 많이 분포함을 알 수 있음

< 공익법인 사업유형별 자산 평균 현황 >

(단위: 억원)

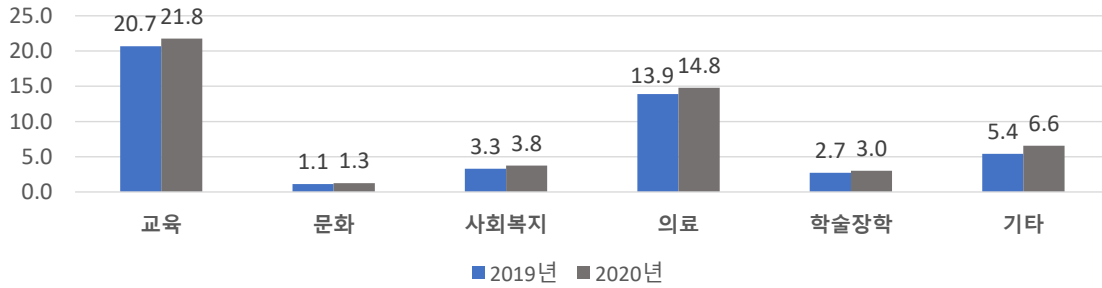


다. 공익법인 부채 현황

2020년 공익법인 사업유형별 부채는 교육 분야가 21.8조원으로 가장 많은 부채를 보유하고 있으며, 모든 분야의 공익법인 부채가 전년 대비 증가하였음

< 공익법인 사업유형별 부채 현황 >

(단위: 조원)



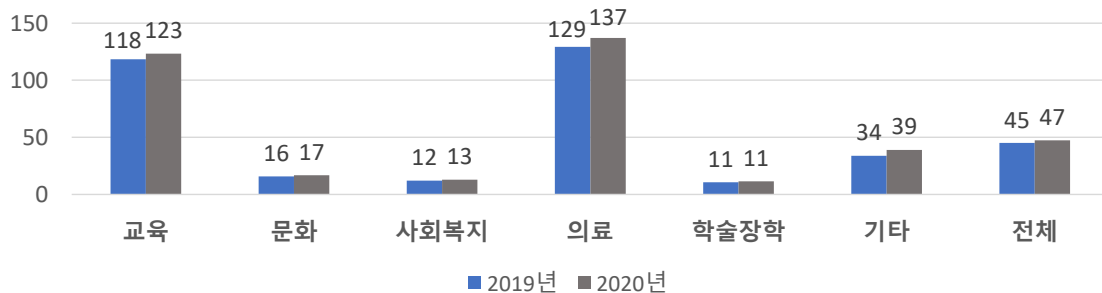
2020년 공익법인 사업유형별 평균 부채는 47억원으로 전년 대비 2억원(5.0%) 증가하였으며, 모든 분야의 공익법인 평균 부채가 증가하였음

의료 분야 공익법인은 장·단기차입금의 영향으로 평균 부채가 137억원으로 가장 크며 교육 분야 공익법인은 등록금선수금과 고유목적사업준비금의 영향으로 평균 부채가 123억원으로 규모가 큼

반면에 학술장학 분야 공익법인의 평균부채는 11억원으로 부채 규모가 작은 공익법인이 많이 분포하고 있음을 알 수 있음

< 공익법인 사업유형별 부채 평균 현황 >

(단위: 억원)



3 공익법인 수익·비용 현황

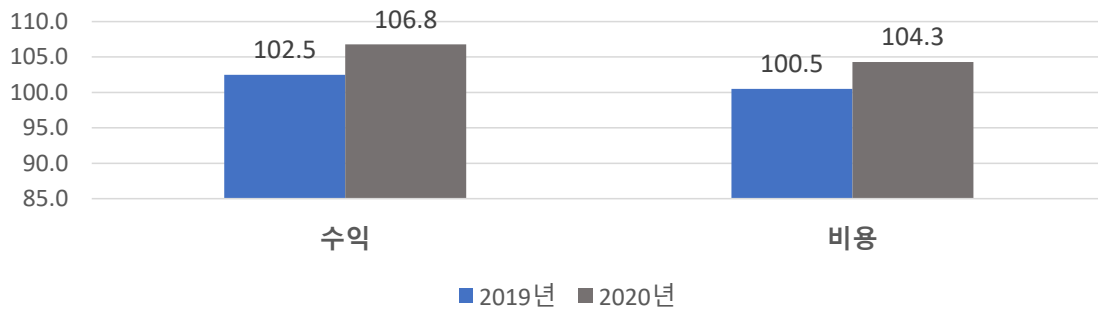
가. 공익법인 수익·비용 총괄

2019년과 2020년 공익법인의 수익 및 비용 현황은 다음과 같음

2020년 공익법인 총수익은 106.8조원으로 전년 대비 4.3조원(4.2%) 증가하였으며, 총비용은 104.3조원으로 전년 대비 3.8조원(3.8%) 증가함

< 공익법인 수익·비용 현황 >

(단위: 조원)

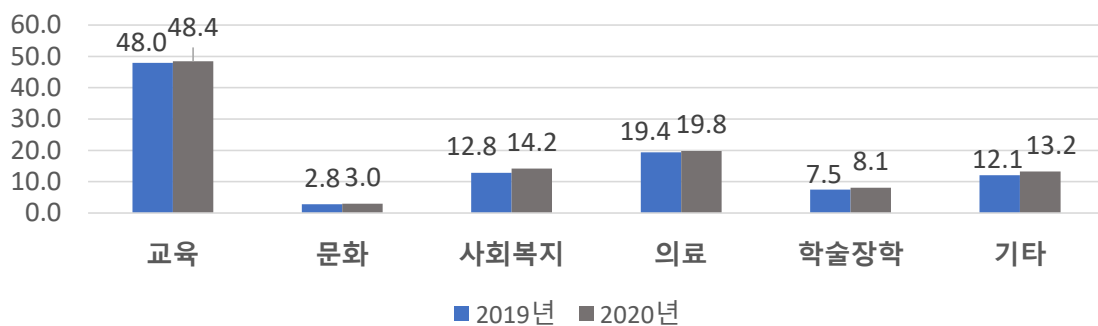


나. 공익법인 수익 현황

2020년 공익법인 사업유형별 수익은 교육 분야가 48.4조원으로 가장 높은 편이며 모든 분야의 공익법인 수익이 증가하였음

< 공익법인 사업유형별 수익 현황 >

(단위: 조원)



2020년 신규 공시한 공익법인(1,002개)의 수익 효과(1.3조원)로 전체 공익법인의 수익이 증가하였으며, 특히 사회복지와 기타 분야 공익법인의 보조금수익이 크게 증가하였는데 이는 코로나19에 따라 보조금이 늘어난 결과로 추정됨

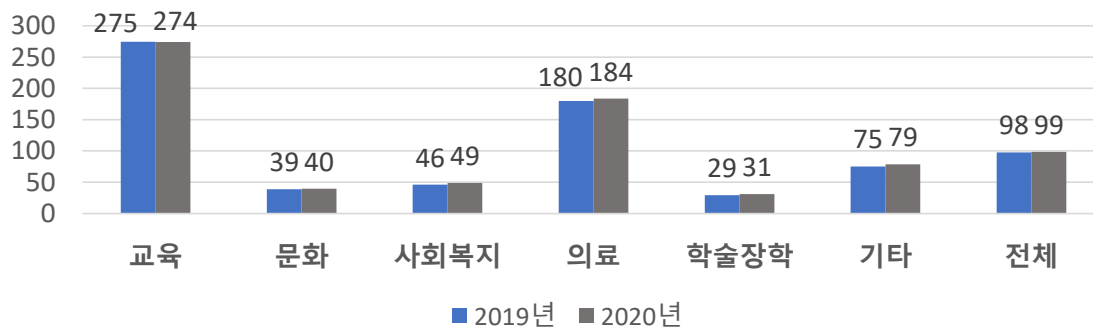
2020년 공익법인 사업유형별 평균 수익은 99억원으로 전년 대비 1억원(0.9%) 증가하였으며, 교육 분야 공익법인의 평균 수익은 감소하였고 그 외 분야 공익법인의 평균 수익은 증가하였음

교육 분야 공익법인의 평균 수익이 274억원으로 가장 크며 학술장학 분야 공익법인의 평균 수익이 31억원으로 가장 작음

교육 분야와 의료 분야 공익법인은 등록금수익, 의료수익 등 기타수익의 영향으로 평균 수익의 규모가 큰 편임

< 공익법인 사업유형별 수익 평균 현황 >

(단위: 억원)



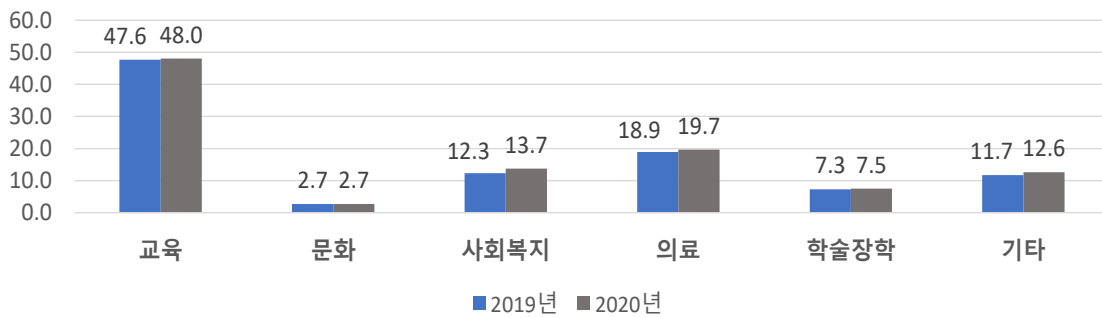
다. 공익법인 비용 현황

2020년 공익법인 사업유형별 비용은 교육 분야가 48.0조원으로 가장 높은 편이며 모든 분야의 공익법인 비용이 증가하였음

사회복지와 기타 분야 공익법인에 대한 보조금 지원이 늘어난 효과로 사회복지와 기타 분야 공익법인의 비용이 증가하였음

< 공익법인 사업유형별 비용 현황 >

(단위: 조원)

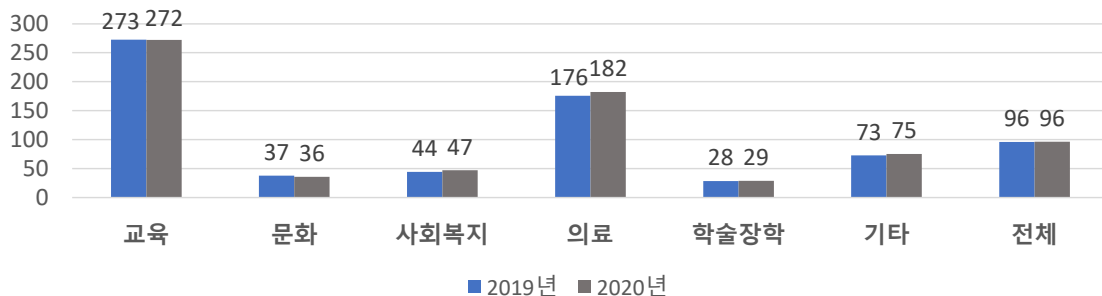


2020년 공익법인 사업유형별 평균 비용은 96억원으로 전년 대비 0.5억원(0.5%) 증가하였으며, 교육, 문화 분야 공익법인의 평균 비용은 감소하였고 사회복지, 의료, 학술장학, 기타 분야 공익법인의 평균 비용은 증가하였음

교육 분야 공익법인의 평균 비용이 272억원으로 가장 크며 학술장학 분야 공익법인의 평균 비용이 29억원으로 가장 작음

< 공익법인 사업유형별 비용 평균 현황 >

(단위: 억원)

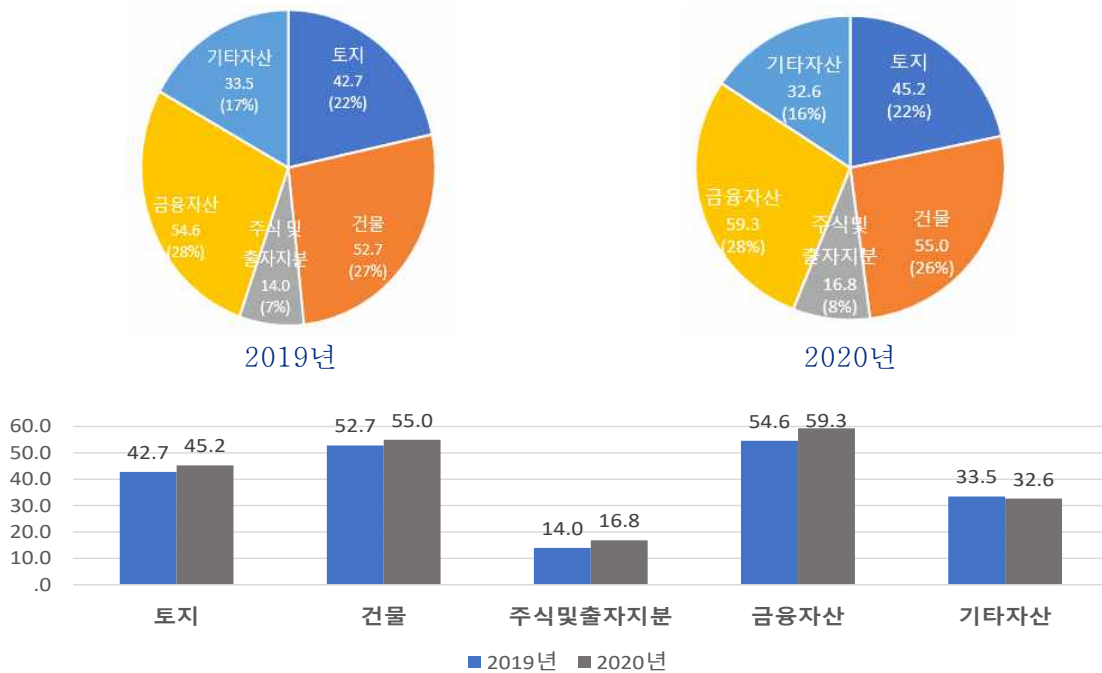


4 공익법인 자산 세부 구성현황

국세청 홈택스에 공시된 공익법인의 자산은 토지, 건물, 주식및출자지분, 금융자산, 기타자산으로 구분되며 총자산(209.0조원) 중 금융자산이 59.3조원(28%)으로 가장 큰 편이며, 건물(55.0조원, 26%)과 토지(45.2조원, 22%) 등 유형자산도 비중이 높은 편임

< 공익법인 자산 세부 구성현황 >

(단위: 조원)



사업유형별 자산 세부 구성현황을 살펴보면 교육과 의료 분야 공익법인은 학교와 병원, 요양원 등 각종 시설을 보유하고 있는 경우가 많아 토지와 건물의 비중이 높음

학술장학 분야 공익법인은 금융자산에서 발생하는 이자·배당수익으로 장학사업 등을 운영하는 사업 특성에 따라 사업 원천이 되는 금융자산의 비중이 높음

< 2020년 공익법인 사업유형별 자산 세부 구성현황 >

(단위: 조원)

사업유형	토지	건물	주식및출자지분	금융자산	기타자산	자산총계
교육	29.8	36.0	3.7	22.6	15.7	107.7
문화	0.9	0.7	2.8	2.9	1.6	8.8
사회복지	3.2	4.6	2.6	6.3	2.7	19.4
의료	5.9	8.5	0.1	2.6	6.2	23.3
학술장학	2.5	1.6	6.1	13.3	1.8	25.3
기타	2.9	3.7	1.5	11.6	4.7	24.4
합계	45.2	55.0	16.8	59.3	32.6	209.0

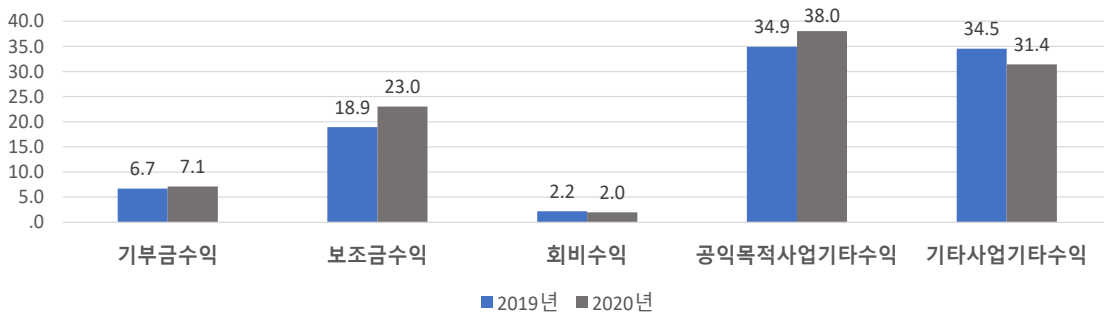
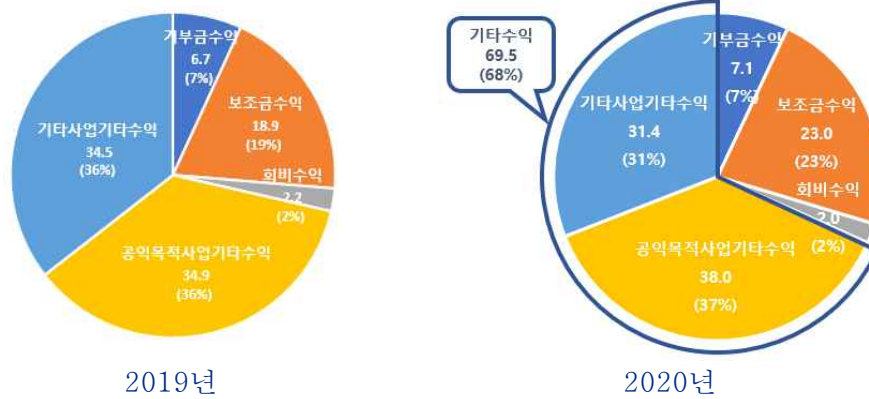
* 표 안의 수치는 세부 내역의 금액이며, 막대그래프는 사업유형별로 자산총계 대비 세부 내역의 비중(%)을 표시함

5 공익법인 사업수익 세부 구성현황

국세청 홈택스에 공시된 공익법인의 사업수익은 기부금수익, 보조금수익, 회비수익, 기타수익으로 구분되며 총사업수익 101.6조원 중 기타수익이 69.5조원(68%)으로 가장 많은 부분을 차지하며 보조금수익(23.0조원, 23%)도 많은 부분을 차지함

< 공익법인 사업수익 세부 구성현황 >

(단위: 조원)



사업유형별 사업수익의 세부 구성현황을 살펴보면 학교를 운영하는 교육 분야 공익법인의 경우 등록금수익으로 인해 공익목적사업기타수익이 크며, 병원을 운영하고 있는 대학의 영향으로 의료수익이 반영된 기타사업기타수익의 비중도 높음

병원을 운영하는 의료 분야 공익법인은 의료수익의 영향으로 공익목적사업기타수익과 기타사업기타수익의 비중이 높음. 공익법인마다 의료수익을 공익목적사업기타수익으로 구분하거나 기타사업기타수익으로 구분한 경우가 혼재되어 있어 의료 분야 공익법인의 비교가능성이 낮아지는 문제로 작용함

사회복지 분야 공익법인은 다른 분야보다 기부금수익의 비중이 높아 외부 지원에 의존함을 알 수 있으며, 사회복지 분야 공익법인 중 대형병원(삼성, 아산병원)을 운영하는 공익법인이 있어 기타수익의 비중이 높게(삼성, 아산병원 운영 공익법인의 기타수익이 4조 원 차지함) 나타남

문화 분야 공익법인에는 지자체운영 문화재단이 다수 있어 지자체로부터의 보조금수익 비중이 높게 나타나며, 학술장학 분야 공익법인에는 산학협력단이 있어 보조금수익의 비중이 높게 나타남

< 2020년 공익법인 사업유형별 사업수익 세부 구성현황 >

(단위: 억원)

사업유형	기부금수익	보조금수익	회비수익	공익목적사업기타수익	기타사업기타수익	사업수익총계
교육	10,811	86,182	15,888	147,338	195,495	455,714
문화	5,345	15,324	135	5,372	2,514	28,689
사회복지	25,742	36,554	1,359	64,138	9,437	137,230
의료	790	5,692	115	115,039	68,751	190,387
학술장학	7,155	35,103	203	15,890	16,292	74,643
기타	21,421	51,191	1,990	32,625	21,641	128,868
합계	71,263	230,046	19,691	380,402	314,130	1,015,532

* 표 안의 수치는 세부 내역의 금액이며, 막대그래프는 사업유형별로 사업수익 총계 대비 세부 내역의 비중을 표시함

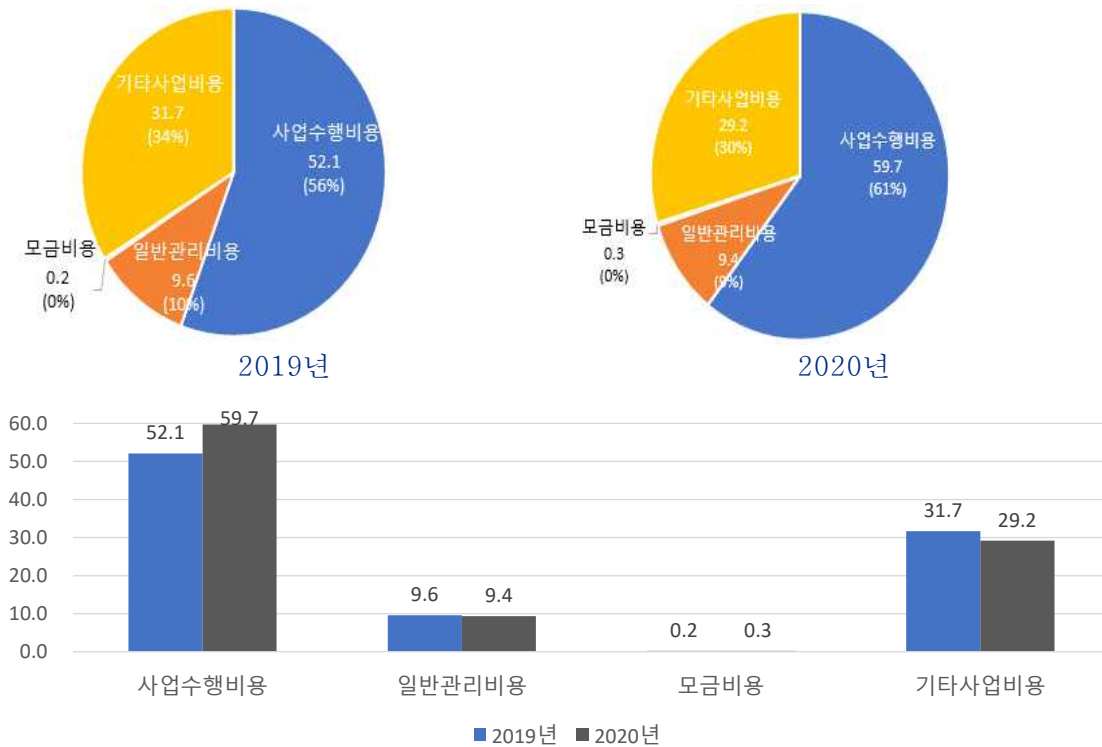
6 공익법인 사업비용 세부 구성현황

가. 공익법인 사업비용 세부 현황

국세청 홈택스에 공시된 공익법인의 사업비용은 사업수행비용, 일반관리비용, 모금비용, 기타사업비용으로 구분⁴⁾되며 총사업비용 98.5조원 중 사업수행비용이 59.7조원 (61%)으로 가장 많은 부분을 차지하며 기타사업비용(29.2조원, 30%)도 많은 부분을 차지함

< 공익법인 사업비용 세부 구성현황 >

(단위: 조원)



사업유형별 사업비용 세부 구성현황을 살펴보면 학교를 운영하는 교육 분야 공익법인과 병원을 운영하는 의료 분야 공익법인의 기타사업기타수익(의료수익 등)의 비중이 높은 만큼 기타사업비용의 비중이 높은 편임

사회복지 분야 공익법인은 기부금수익이 높은 만큼 기부금모금을 위한 모금비용의 비

4) '사업수행비용'은 공익법인이 추구하는 본연의 임무나 목적을 달성하기 위해 수혜자, 고객, 회원 등에 게 재화나 용역을 제공하는 활동에서 발생하는 비용을 말한다. '일반관리비용'은 기획, 인사, 재무, 감독 등 제반 관리활동에서 발생하는 비용을 말한다. '모금비용'은 모금 홍보, 모금 행사, 기부자 리스트 관리, 모금 고지서 발송 등의 모금활동에서 발생하는 비용을 말한다. '기타사업비용'은 공익목적사업이 아닌 기타사업에서 발생하는 사업비용을 말한다.

중이 다른 분야 공익법인보다 높고, 기타사업을 운영하는 부분이 적고 공익목적사업에 많이 치중하여 사업수행비용 비중이 높음을 알 수 있음

< 2020년 공익법인 사업유형별 사업비용 세부 구성현황 >

(단위: 억원)

사업유형	사업수행비용	일반관리비용	모금비용	기타사업비용	사업비용총계
교육	220,373	41,458	354	184,554	446,739
문화	18,472	5,083	37	1,857	25,448
사회복지	112,264	10,091	1,349	8,427	132,130
의료	102,716	22,527	20	62,940	188,204
학술장학	51,628	5,188	113	13,269	70,198
기타	91,551	9,206	688	20,808	122,253
합계	597,004	93,553	2,560	291,855	984,971

* 표 안의 수치는 세부 내역의 금액이며, 막대그래프는 사업유형별로 사업비용 총계 대비 세부 내역의 비중(%)을 표시함

나. 공익법인 공익목적사업비용 성격별 구분현황

공익목적사업비용을 비용의 성격에 따라 분배비용, 인력비용, 시설비용, 기타비용으로 구분⁵⁾할 수 있음. 전체 공익법인의 공익목적사업비용을 성격에 따라 구분하면 인력비용의 비중이 제일 높은 것을 보아 공익목적사업을 운영함에 있어 많은 인력이 사용됨을 알 수 있음

< 2020년 공익법인 공익목적사업비용 성격별 구분현황 >

(단위: %)

	사업수행비용	일반관리비용	모금비용	공익목적사업비용합계
분배비용	17.6%	0.0%	0.0%	17.6%
인력비용	34.6%	7.5%	0.1%	42.2%
시설비용	5.9%	2.1%	0.0%	8.0%
기타비용	28.1%	3.9%	0.3%	32.2%
합계	86.1%	13.5%	0.4%	100.0%

* 전체 공익목적사업비용 대비 각 세부항목의 비중을 나타냄

사회복지 분야 공익법인의 공익목적사업비용 성격별 구분현황을 살펴보면 사업수행비용 중 인력비용의 비중이 높은 것을 알 수 있음. 이는 사회복지 분야 공익목적사업을 운영함에 있어 사회복지사, 요양보호사 등 인력이 많이 투입되기 때문으로 추정됨

또한 사회복지사업을 운영하며 저소득층 및 취약계층에 대한 물품지원 등이 있어

5) '분배비용'은 공익법인이 수혜자 또는 수혜단체에 직접 지급하는 비용으로 장학금, 지원금 등을 포함한다. '인력비용'은 공익법인에 고용된 인력과 관련된 비용으로서 급여, 상여금, 퇴직급여, 복리후생비, 교육훈련비 등을 포함한다. '시설비용'은 공익법인의 운영에 사용되는 토지, 건물, 구축물, 차량운반구 등 시설과 관련된 비용으로서 감가상각비, 지급임차료, 시설보험료, 시설유지관리비 등을 포함한다. '기타비용'은 분배비용, 인력비용, 시설비용 외의 비용으로서 여비교통비, 소모품비, 지급수수료, 용역비, 업무추진비, 회의비, 대손상각비 등을 포함한다.

분배비용의 비중도 전체 공익법인 대비 높음을 알 수 있음

< 2020년 사회복지 분야 공익법인 공익목적사업비용 성격별 구분현황 >

(단위: %)

	사업수행비용	일반관리비용	모금비용	공익목적사업비용합계
분배비용	20.0%	0.0%	0.0%	20.0%
인력비용	37.5%	5.8%	0.4%	43.7%
시설비용	5.4%	0.7%	0.0%	6.1%
기타비용	27.9%	1.6%	0.7%	30.2%
합계	90.8%	8.2%	1.1%	100.0%

의료 분야 공익법인은 병원 운영에 있어 대부분이 의료진의 인력비용으로 투입됨을 파악할 수 있음

< 2020년 의료 분야 공익법인 공익목적사업비용 성격별 구분현황 >

(단위: %)

	사업수행비용	일반관리비용	모금비용	공익목적사업비용합계
분배비용	0.9%	0.0%	0.0%	0.9%
인력비용	49.1%	10.9%	0.0%	60.1%
시설비용	5.2%	1.3%	0.0%	6.5%
기타비용	26.8%	5.7%	0.0%	32.6%
합계	82.0%	18.0%	0.0%	100.0%

학술장학 분야 공익법인은 장학금 지급 등으로 인해 분배비용의 비중이 높으며, 산학협력단이 있어 연구 관련 비용이 기타비용으로 인식되어 기타비용의 비중도 높은 수준을 차지함

< 2020년 학술장학 분야 공익법인 공익목적사업비용 성격별 구분현황 >

(단위: %)

	사업수행비용	일반관리비용	모금비용	공익목적사업비용합계
분배비용	27.1%	0.0%	0.0%	27.1%
인력비용	20.3%	3.7%	0.1%	24.0%
시설비용	2.8%	2.0%	0.0%	4.8%
기타비용	40.5%	3.4%	0.1%	44.1%
합계	90.7%	9.1%	0.2%	100.0%

7 요약 및 향후 개선방안

가. 요약

우리나라 공익법인은 지속적으로 증가하고 있으며 2020년 결산서류를 공시한 공익법인의 총자산은 209.0조원으로 전년 대비 11.5조원(5.8%) 증가하였고, 총수익은 106.8조원으로 전년 대비 4.3조원(4.2%) 증가하였음

사업유형별 공익법인의 평균 자산규모는 교육 분야가 610억원으로 가장 크며, 사회복지 분야의 평균 자산규모는 66억원으로 규모가 작은 공익법인이 많이 분포함을 알 수 있음

사업유형별 공익법인의 평균 수익규모도 교육 분야가 274억원으로 가장 높은 편이며, 학술장학 분야 공익법인의 평균 수익이 31억원으로 가장 낮음

공익법인의 자산 세부 구성현황을 살펴보면 총자산 209.0조원 중 금융자산이 59.3조원(28%)으로 가장 많은 부분을 차지하며, 건물(55.0조원, 26%)과 토지(45.2조원, 22%) 등 유형자산도 많은 부분을 차지함

공익법인의 사업수익 구성을 살펴보면 총사업수익 101.6조원 중 기타수익이 69.5조원(68%)으로 가장 많은 부분을 차지하여 기부금, 보조금 등 외부지원 보다 공익법인 자체사업 등을 통해 발생한 수익이 더 많은 것을 확인할 수 있음

나. 향후 개선방안

공익법인의 사업수익 구분이 기부금수익, 보조금수익, 회비수익만 별도 구분하고 나머지를 기타수익으로 구분하여 수익 중 많은 부분이 기타수익으로 표시되는 상황이 발생함

이러한 현상은 공익법인이 공익사업 보다 다른 사업에 집중하는 것처럼 정보이용자가 오해할 여지가 있음. 실제로는 교육 분야의 등록금수익, 의료 분야의 의료수익이 기타수익의 많은 부분을 차지하고 있음을 확인하였음

이러한 점을 개선하기 위해 공익법인의 운영성과표를 분석하여 기부금수익, 보조금수익, 회비수익 이외에도 공익법인의 주요 수익(등록금수익, 의료수익 등)에 대해

별도로 구분하여 표시할 필요가 있음

또한, 교육 분야 공익법인의 경우 병원을 운영하고 있는 대학이 있어 병원 사업을 기타사업으로 구분하여 기타사업기타수익과 기타사업비용이 높게 나타나며, 의료 분야 공익법인의 경우에도 병원 사업을 기타사업으로 구분한 경우가 있음

병원 사업은 의료서비스를 제공하므로 공익을 목적으로 하는 공익목적사업으로 볼 수 있으나, 세법 기준으로는 수익사업에 해당하여 공익법인이 공익법인회계기준상 구분이 아닌 세법 기준으로 판단하여 기타사업으로 구분하는 것으로 추정됨. 이 경우 같은 의료 서비스를 제공하는 사업이 공익법인에 따라 공익목적사업과 기타사업으로 달리 구분되어 공익법인의 재무정보 비교가능성이 저하됨

이러한 점을 개선하기 위해 공익목적사업과 기타사업의 구분에 대한 명확한 사례 등을 통해 공익법인이 일관되게 구분할 수 있도록 제도 보완이 필요함