
주요국 예산안 - 프랑스

2022. 12.

연구책임자

오종현 재정지출분석센터장

송경호 재정제도분석팀장

공동연구원

이정인 선임연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서
한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

목 차

1. 경제 및 재정 전망	1
가. 경제 전망	1
나. 재정 전망	2
2. 예산 기조	8
3. 예산안 주요내용(PLF 2023)	9
가. 세입	9
나. 세출	9
4. 주요 재정정책	12
가. 에너지 가격 상승으로부터 가계를 보호	12
나. 생태학적 전환	12
다. 완전고용 지원 및 세부담 완화 조치 지속	14
라. 사회적 포용 강화	15
마. 교육 강화 및 청년 지원	16
바. 프랑스 영토 보호	17
5. 중기재정법안 주요 내용	18
6. 사회보장예산법안 주요 내용	19

프랑스

□ FY2023 : 2023년 1월 ~ 2023년 12월

□ 출처

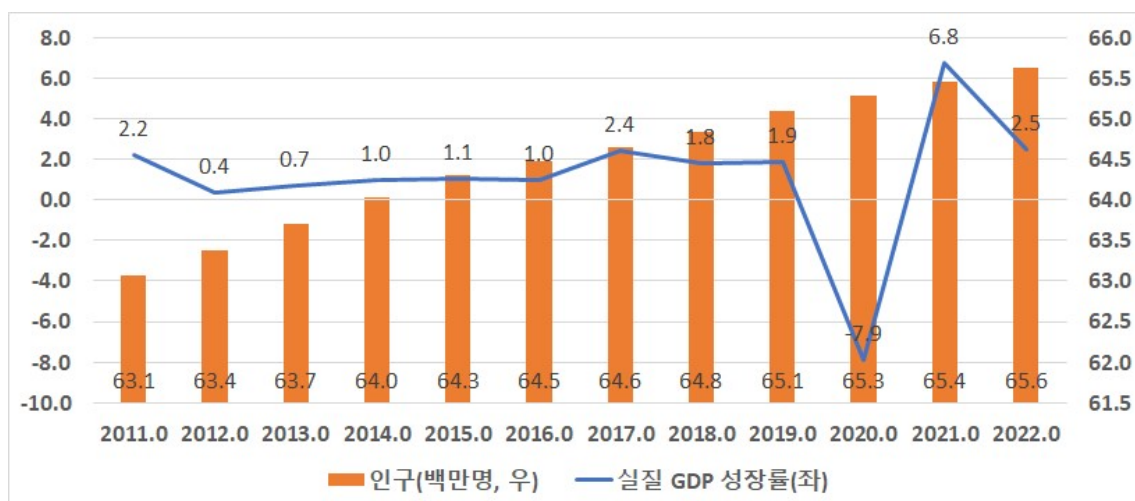
- PLF 2023(projet de loi de finances pour 2023), 2022.9.26.
- Dossier de presse- Présentation du projet de loi de finances 2023, 2022.9.26.
- LFSS 2023(Projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2023), 2022.9.26.
- PLPFP 2023-2027(projet de loi de programmation des finances publiques pour les années 2023-2027), 2022.9.26.

□ 환율: 1유로 = 약 1,355.97원(2022년도 1월~11월 평균, 매매기준율)

□ 경제규모 : 2022년 추정치 경상 GDP 2조7,780억달러(IMF)

□ 인구 : 약 6,563만명(2022년 기준, IMF)

□ 실질 GDP 성장률 및 인구 추이 및 전망 :



자료: IMF, World Economic Outlook Database, October 2022, 검색일자: 2022.12.19

<요 약>

☐ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 긴축적 통화정책과 높은 에너지 가격의 영향으로 2023년 경제성장률은 1.0%를 기록할 전망
- (재정전망) 2023년 인플레이션에 대응하기 위한 정부의 지원 조치 지속적으로 GDP 대비 5.0%의 재정적자를 기록할 전망

☐ 예산기조

- 가계 구매력 유지를 위해 2023년 에너지 가격 인상 상한을 제한하고 소득세 과세표준을 인플레이션과 연동
- 국가 주권 기능을 강조하고 미래를 위한 투자 확대
- 2027년 GDP 대비 재정적자를 3% 이하로 낮추기 위해 노력

☐ 주요 재정정책

- 에너지 가격 상승으로부터 가계를 보호
- 생태학적 전환 가속화
- 완전고용 지원 및 세부담 완화 조치 지속

<최근 재정 및 경제 동향 일지>

일시	주요 정책 및 사건
2022.2.2.	2021년 예산 집행결과 발표
2022.7.8.	2022년 1차 수정예산법안 발표
2022.7.29.	2022-2027년 안정화 프로그램 발표
2022.9.26.	2023년 예산법안 및 사회보장부분 예산법안, 2023-2027중기재정법안 발표
2022.11.2.	2022년 2차 수정예산법안 발표

1. 경제 및 재정 전망

가. 경제 전망

- 프랑스 경제는 2021년 빠른 경제 회복 이후 2022년 우크라이나 전쟁의 영향으로 회복이 다소 둔화
 - 2020년 코로나19로 인한 급격한 경기 침체 이후 2021년 프랑스 경제는 6.8%의 성장률을 기록하며 빠르게 회복
 - 2022년 러시아의 우크라이나 침공으로 인한 공급 부문의 긴장과 불확실성의 확대에 경기 회복 속도가 둔화돼 2.7%의 경제성장률 기록 전망
- 2023년 긴축적 통화정책과 높은 에너지 가격의 영향으로 성장 부진이 지속돼 경제성장률은 1.0%를 기록할 전망
 - 정부의 구매력 강화를 위한 지원 조치가 가계의 소비 회복을 뒷받침
 - 2023년 물가상승률은 4.2%로 전망되며, 에너지 가격 인상 억제 조치로 2022년 보다 다소 낮아질 전망
 - 우크라이나 전쟁의 여파로 인한 에너지 가격의 상승은 경제전망의 하방 위협으로 작용할 수 있음

<표 1> 경제성장률 전망

(단위: %)

전망기관	2022	2023	2023/2019 ¹⁾	전망 시점
2023년 예산법안	2.7	1.0	2.0	2022년 9월
2022년 안정화프로그램	2.5	1.4	2.2	2022년 7월
프랑스 중앙은행	2.6	0.5 ²⁾	1.4	2022년 9월
프랑스 통계청	2.6	-	-	2022년 9월
IMF	2.3	1.0	1.6	2022년 7월
EU	2.4	1.4	2.1	2022년 7월
OECD	2.4	1.4	2.1	2022년 6월

주: 1) 코로나19 위기 이전인 2019년과 2023년의 GDP 비교

2) 중앙 시나리오

자료: 프랑스 재무부, dossier de presse projet de loi de finances pour 2023, p.4

<표 2> 거시경제 전망

구 분	2021	2022(전망)	2023(전망)
실질 GDP(십억유로)	2,501	2,642	2,763
실질 GDP 성장률	6.8	2.7	1.0
가계소비지출	5.2	2.5	1.4
건설부문 제외 투자	11.4	1.4	0.9
수출	8.6	6.8	2.7
수입	7.8	6.6	2.5
소비자물가상승률	1.6	5.4	4.3

자료: 프랑스 재무부, dossier de presse projet de loi de finances pour 2023, Chiffres clés p.2

나. 재정 전망

- 2020년 프랑스 GDP 대비 재정적자는 9.0%로 전례 없는 높은 수준을 기록한 이후 2021년 6.5%, 2022년 5.0%로 다소 감소
 - 2021년 빠른 경제 회복으로 재정적자가 다소 낮아졌으나 긴급 지원 조치의 지속으로 여전히 높은 수준을 유지
 - 2022년 에너지 가격의 급격한 상승에 대응하기 위한 지원 조치에도 재정수지는 다소 안정화됨
- 2023년 인플레이션에 대응하기 위한 정부의 지원 조치 지속으로 GDP 대비 5.0%의 재정적자를 기록할 전망
 - 2023년 예산법안은 구매력 강화, 기업 경쟁력 강화, 친환경 전환 지원에 초점을 맞춤
 - 세부담 완화를 위한 조치를 지속하고, 기업부가가치분담세(cotisation sur la Valeur Ajoutée des Entreprises, CVAE)¹⁾의 점진적 폐지를 통해 기업 경쟁력 강화를 지원
 - 생태학적 전환 및 혁신을 위한 지원을 통해 미래의 성장 잠재력을 강화
 - 긴급 지원 조치 폐지는 재정수지 개선에 기여
- GDP 대비 재정지출 비율은 2020년 60.7%에 도달한 이후 2021년 58.4%로 다소

1) 사업체가 보유·이용하는 시설 및 토지에 부과하는 사업자산세(cotisation Foncière des Entreprises, CFE) 대상 기업 및 개인사업자가 생산하는 부가가치에 대하여 부과하는 세금

감소했고, 2022년 57.6%, 2023년 56.6%로 계속 하락할 전망

- 2020년 코로나19 위기에 대응하기 위한 강력한 재정지출로 재정적자가 급격히 증가
- 2022~2023년 인플레이션에 직면한 가계와 기업을 지원하기 위한 지출 증가에도 GDP 대비 재정지출 비율은 개선
 - 2022년 구매력 지원 조치 증가에도 코로나19 관련 비상지원 조치의 종료를 반영해 재정지출은 1.1% 감소하고, 2023년엔 감소율이 1.5%로 더 커질 전망

□ GDP 대비 공공채무 비율은 2026년 이후 하락 전망

- 코로나19 위기로 인해 GDP 대비 공공채무 비율은 2020년 115.0%로 급격히 상승한 이후 경제 회복을 반영해 2023년 111.2%로 하락
- 공공채무는 2024~2025년 다소 상승한 이후 2026년부터 하락할 전망

<표 3> 2023년 예산법안 주요 재정지표

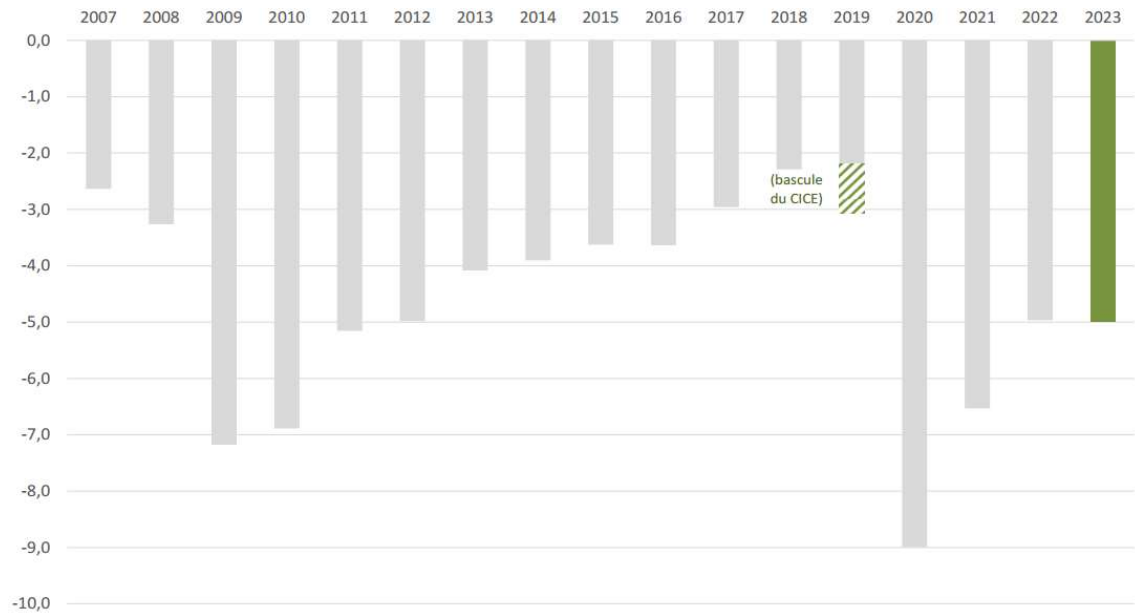
(단위: GDP대비 %)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
재정수지(Déficit public)	-3.1	-9.0	-6.5	-5.0	-5.0	-4.5	-4.0	-3.4	-2.9
재정지출 증가율(Croissance volume de la dépense publique, %)	1.9	6.7	2.6	-1.1	-1.5	-0.6	0.3	0.2	0.6
총조세부담률(Taux de prélèvements obligatoires)	43.8	44.4	44.3	45.2	44.7	44.2	44.3	44.3	44.3
재정지출(Taux de dépenses publiques (hors CI))	53.8	60.7	58.4	57.6	56.6	55.6	55.0	54.3	53.8
공공채무(Dette publique)	97.4	115.0	112.8	111.5	111.2	111.3	111.7	111.6	110.9

자료: 프랑스 재무부, dossier de presse projet de loi de finances pour 2023, p.6, p.11

[그림 1] 프랑스 재정수지 추이

(단위: GDP 대비 %)



주: 2019년의 빗금 영역은 경쟁력 및 고용을 위한 세액공제(CICE) 관련 비용으로, 이를 포함할 경우 재정적자는 3.1%, 제외할 경우 2.3%

자료: 프랑스 재무부, dossier de presse projet de loi de finances pour 2023, p.5

<표 4> 2023년 예산법안

(단위: 십억유로)

구 분	2021 실적	2022 예산법	2022 전망	2023 예산법안	2022~2023 차이
재정지출(Dépenses du budget général et PSR)	488.5	461.5	513.4	500.2	38.7
세출(Dépenses du budget général)	418.8	391.9	444.6	431.9	40.0
보조금(Prélèvements sur recettes)	69.7	69.6	68.8	68.3	-1.3
지방정부보조금(Prélèvement au profit des collectivités territoriales)	43.4	43.2	43.8	43.7	0.5
EU보조금(Prélèvement au profit de l'Union européenne)	26.4	26.4	24.9	24.6	-1.8
재정수입(Recettes de l'Etat)	317.0	307.8	340.1	345.1	37.4
조세수입(Recettes fiscales nettes)	295.7	287.6	315.1	314.3	26.7
소득세(Impôt net sur le revenu)	78.7	82.4	86.8	86.9	4.5
법인세(Impôt net sur les sociétés)	46.3	40.0	59.0	55.2	15.2
에너지제품소비세(Taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques)	18.3	18.2	18.0	16.8	-1.4
부가가치세(Taxe sur la valeur ajoutée nette)	95.5	98.4	102.1	97.4	-1.0
기타 세입(Autres recettes fiscales nettes)	56.9	48.6	49.3	58.0	9.3
세외수입(Recettes non fiscales)	21.3	20.2	25.0	30.8	10.7
특별회계(Solde des comptes spéciaux - hors FMI)	0.8	-0.1	0.8	-3.5	-3.5
부속예산(Solde des budgets annexes)	0.0	0.0	-0.1	0.1	0.1
총재정수지(Solde État - hors FMI)	-170.7	-153.8	-172.6	-158.5	-4.6

출처: 프랑스 재무부, PLF 2023, p.13, p.15

<참고 1> 2022년 수정예산법안(PLFR: Projet loi de finance rectificative 2022)

■ FY2022 2차 수정예산법안(PLFR 2: Projet de loi de finance rectificative pour 2022-2) 발표(2022.11.2.)

- 2022년 2차 수정예산법안은 에너지 가격 인상에 직면한 가구 지원 강화를 위해 편성
- (경제전망) 2022년 경제성장률은 2022년 9월 편성된 2023년 예산법안 전망치와 동일한 2.7%로 전망
- (재정전망) 2022년 2차 수정예산법안의 GDP 대비 재정적자 전망은 4.9%로 2022년 안정화프로그램 및 2023년 예산법안 전망치보다 0.1%p 개선
- (주요 재정조치) 에너지 바우처 지급, 연료가격 인하 지원, 고용훈련 지원정책 등이 반영

<표> FY2022 2차 수정예산법안

(단위: 십억유로)

구분	2022 예산법 (A)	2022 1차수정 예산법 (B)	2022 수정전망 (2023예산 법안)	2022 2차수정 예산법안 (C)	C-A	C-B
재정지출(Dépenses du budget général et PSR)	461.5	505.0	500.2	514.2	52.7	9.2
일반예산지출(Dépenses du budget général)	391.9	434.8	431.9	446.2	54.3	11.4
보조금(prélèvements sur recettes)	69.6	70.2	68.3	67.9	-1.7	-2.3
재정수입(Recettes nettes)	307.7	335.3	345.1	340.5	32.8	5.2
조세수입(Recettes fiscales)	287.6	311.6	314.3	315.8	28.2	4.2
소득세(Impôt net sur le revenu)	82.4	85.3	86.9	87.4	5.0	2.1
법인세(Impôt net sur les sociétés)	40.0	56.8	55.2	59.0	19.0	2.2
에너지제품소비세(TICPE)	18.2	18.1	16.8	18.0	-0.2	-0.1
부가가치세(Taxe sur la valeur ajoutée nette)	98.4	101.2	97.4	100.6	2.2	-0.6
기타 세입(Autres recettes fiscales nettes)	48.6	50.2	58.0	50.9	2.3	0.7
세외수입(recettes non fiscales)	20.2	23.7	30.8	24.7	4.5	1.0
특별회계(Solde du comptes spéciaux)	-0.1	0.4	-3.5	1.0	1.1	0.6
부속예산(Solde des budgets annexes)	0.0	0.0	0.1	0.3	0.3	0.3
총재정수지(Solde General)	-153.8	-168.5	-158.5	-164.7	-10.9	3.8

자료: 프랑스 재무부, 2022년 수정예산법안(PLFR 2022), 2022.11.2.

자료: 프랑스 정부, PLFR2 pour 2022 - projet de loi de finances rectificative pour 2022, 2022.11.2.

<https://www.budget.gouv.fr/documentation/documents-budgetaires/exercice-2022/plfr2-pour-2022>

<참고 2> 최고재정자문위원회의 예산법안 평가

■ 최고재정자문위원회(HCFP), 2023년 프랑스 예산법안에 대한 의견 발표 (2022.9.26.)²⁾

- 2023년 예산법안의 2022년 경제에 대한 기본가정(경제성장률 2.7%, 물가상승률 5.3%)은 신뢰할 만한 수준의 전망이라 평가
- 2023년 경제성장률 전망(1.0%)은 다른 기관보다 다소 높은 수치로, 이러한 전망은 소비가 완만한 증가세(1.4%)를 기록할 것이라는 전망을 기반
- 전체적으로 2023년 공공부문 재정은 느리게 회복하고 불확실성 또한 존재하는 것으로 평가
- 재정의 중기 지속가능성에 대한 경계가 필요하고, 채무수준이 거시경제적 충격과 투자 수요에 대응할 수 있는 수준으로 회복해야 한다고 언급

■ 최고재정자문위원회, 2022년 2차 수정예산법안에 대한 의견 발표(2022.11.2.)

- (경제전망) 2022년 경제성장률 전망은 2023년 예산법안의 전망과 동일한데, 2분기 말 이후 프랑스 경제의 회복력을 고려할 때 타당한 전망이라 평가
- (위험) 에너지 공급 중단 위험과 높은 에너지 가격의 영향은 4분기 경제성장 전망에 하방 위험으로 작용
- (재정전망) 2022년 재정수지 전망은 2023년 예산법안과 비교해 0.1%p 개선되었고, 이는 타당한 전망이라 평가
- (제언) 거시경제 또는 금융 충격에 대응할 수 있도록 재정여력을 갖추는 것이 중요하며, 이를 위한 지출 통제 노력이 필요

자료: 프랑스 최고재정자문위원회(Haut Conseil des Finances Publiques), Avis n°2022-6 Loi de finances rectificative n°2, 2022.11.2.

<https://www.hcfp.fr/liste-avis/avis-ndeg2022-6-loi-de-finances-rectificative-ndeg2>

2) 최고재정자문위원회(HCFP), AVIS RELATIF AUX PROJETS DE LOIS DE FINANCES ET DE FINANCEMENT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE POUR L'ANNÉE 2023, 2022.9.26.

<https://www.hcfp.fr/liste-avis/avis-ndeg2022-4-lois-de-finances-2023>, 검색일자: 2022.9.26.

2. 예산 기초

- ☐ 가계 구매력 유지를 위해 2023년 에너지 가격 인상 상한을 15%로 제한하고 소득세 과세표준을 물가상승률과 연동
 - 2023년 전기 및 가스 가격의 인상 상한을 15%로 제한하여 에너지 가격 상승이 가계에 미치는 영향을 축소
 - 2022년 소득세 과세표준을 물가상승률과 연동하여 과세 수준이 높아지지 않도록 하여 가계를 보호
- ☐ 국가 주권 기능 강조
 - 2023년 국방 및 치안 관련 예산을 44억유로 증액하고, 사법 관련 예산을 8% 증액
- ☐ 미래를 위한 투자 확대
 - 국가 교육 예산 37억유로, 고용 확대를 위한 지원 67억유로, 친환경부문 투자 규모 15억유로 증액
 - 교통 부문의 친환경화와 생물 다양성 확대에도 투자
- ☐ 재정건전성을 확보하기 위해 노력
 - 2027년 GDP 대비 재정적자를 3% 이하로 낮추기 위해 노력
 - GDP 대비 재정지출 비율을 2022년 57.6%에서 2027년 53.8%로 낮출 계획

3. 예산안 주요내용(PLF 2023)

- 프랑스 재무부, FY2023 예산법안(Projet de Loi de Finances pour 2023: PLF 2023) 발표(2022.9.26.)³⁾⁴⁾

가. 세입

- 2023년 재정수입은 2022년 예산법 대비 373억유로, 2022년 전망 대비 50억유로 증가한 3,451억유로로 전망
 - 인플레이션과 에너지 가격 상승의 영향으로 조세수입은 2022년 전망 대비 8억유로 감소한 3,143억유로로 전망
 - 법인세는 2022년과 비교해 37억유로 감소할 전망
 - 기업부가가치분담세 및 공영방송 출연금 폐지에 따라 부가가치세 수입은 2022년 대비 47억유로 감소할 전망
 - 에너지제품소비세는 12억유로 감소할 전망
 - 지방세 개혁의 영향으로 기타 세입은 2022년 전망치 대비 87억유로 증가할 전망
 - 세외수입은 EU 복구계획 자금 조달 증가를 반영해 2022년 대비 58억유로 증가한 308억유로로 전망

나. 세출

- PLF 2023부터 예산 체계의 명확성과 가독성 향상을 위해 이전의 조정가능 지출(dépenses pilotables)⁵⁾과 총정부지출목표(Objectif de Dépenses Totales de l'État,

3) 재무부, Projet de loi de finances pour 2023, 2022.9.26.

<https://www.economie.gouv.fr/projet-loi-de-finances-2023-plf>, 검색일자: 2022.9.26.

4) 정부, Compte rendu du Conseil des ministres 26 septembre 2022, 2022.9.26.

<https://www.gouvernement.fr/conseil-des-ministres/compte-rendu-du-conseil-des-ministres-26-09-2022#e924610d-b3d3-4cde-96bf-c21fa06807fa-3>, 검색일자: 2022.9.27.

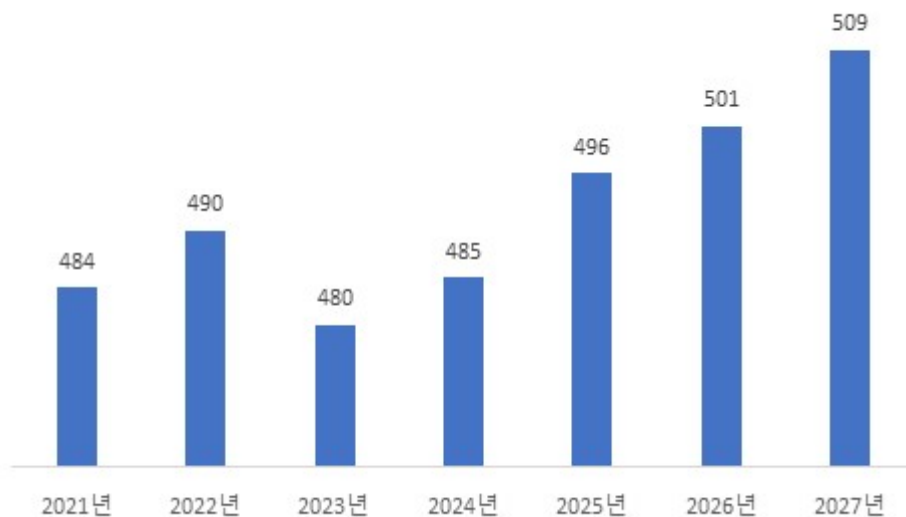
5) 조정가능 지출은 일반 예산의 세출, 조정가능 특별회계의 세출 등 정부가 직접 통제 가능한 지출을 의미

ODETE) 대신 국가지출범위(périmètre des dépenses de l'État)를 총지출 개념으로 제시

- 국가지출범위는 중기재정법안(projet de loi de programmation des finances publiques, PLPFP)의 지출과 동일한 기준으로 적용되며, 특별할당회계 연금지출(Dépenses du CAS Pensions) 기여금을 제외한 일반예산의 모든 지출을 포함
 - 임시적 또는 예외적 지출을 포함한 모든 미션지출이 통합되어 재정지출을 더 철저하게 표시할 수 있음
- 2023년 국가지출범위는 4,803억유로로 2022년에 4,899억유로비해 96억유로 감소
- 2022년 1차 수정예산법의 에너지 가격 상승에 대응한 정부 지원 조치 강화에 따라 2022년 지출 증가를 반영
 - 이후 2027년까지 국가지출범위는 완만한 증가세를 보일 전망

[그림 2] 국가지출범위 전망

(단위: 십억유로)



자료: 프랑스 재무부, projet de loi de finances pour 2023, p.14

<표 5> 2023 미션별 세출 내역

(단위: 십억유로)

32개 미션 (지불예산(credit de paiement, CP)) ¹⁾	2022 본예산 (A)	2023 예산법안 (B)	B/A (%)
외교(Action extérieure de l'Etat)	2.9	3.1	6.9
일반공공행정(Administration générale et territoriale de l'Etat)	3.6	3.7	2.8
농업·임업·수산업(Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales)	3.1	3.6	16.1
정부개발원조(Aide publique au développement)	5.1	5.9	15.7
퇴역군인지원(Anciens combattants, mémoire et liens avec la nation)	2.1	1.9	-9.5
영토통일(Cohésion des territoires)	17.2	17.8	3.5
정부위원회 및 행정재판(Conseil et contrôle de l'Etat)	0.6	0.7	16.7
예비비(Crédits non répartis)	0.5	1.9	280.0
문화(Culture)	3.3	3.5	6.1
국방(Défense)	40.9	43.9	7.3
국가정책방향(Direction de l'action du Gouvernement)	0.9	0.9	0.0
환경친화 및 지속가능개발(Ecologie, développement et mobilité durables)	20.6	26.5	28.6
경제(Economie)	4.1	3.7	-9.8
정부채정관라부채관라국채발행 등(Engagements financiers de l'Etat)	44.3	60.2	35.9
학교교육(Enseignement scolaire)	56.5	60.2	6.5
공공재정 및 인적자원 관리- 예산 및 공공개혁 관련 정책 (Gestion des finances publiques et des ressources humaines)	7.4	8.0	8.1
이민 및 통합정책(Immigration, asile et intégration)	1.9	2.0	5.3
미래를 위한 투자(Investissements d'avenir)	7.0	6.1	-12.9
정의(Justice)	8.9	9.6	7.9
언론(Médias, livre et industries culturelles)	0.7	0.7	0.0
프랑스령 국가들에 대한 지원(Outre-mer)	2.1	2.4	14.3
의회·헌법위원회 등(Pouvoirs publics)	1.0	1.1	10.0
R&D 및 고등교육(Recherche et enseignement supérieur)	29.1	30.6	5.2
복지 및 은퇴자 지원(Régimes sociaux et de retraite)	6.0	6.1	1.7
프랑스 활성화(Plan de relance)	13.0	4.4	-66.2
지방재정지원(Relations avec les collectivités territoriales)	4.3	4.4	2.3
보건의료(Santé)	1.3	3.4	161.5
치안(Sécurités)	14.7	15.8	7.5
사회통합 및 기회균등(Solidarité, insertion et égalité des chances)	27.7	29.8	7.6
체육 및 건강·청소년 지원(Sport, jeunesse et vie associative)	1.7	1.8	5.9
공공부문 개혁(Transformation et fonction publiques)	0.8	1.1	37.5
노동 및 고용(Travail et emploi)	14.5	20.7	42.8
미션별 합계	347.8	385.5	10.8

주: 1) 투입승인(AE)은 투자될 수 있는 예산지출상한액이며, 지불예산(CP)은 투입승인의 한도 내에서 체결된 의무를 이행하기 위하여 해당 회계연도 동안 지출명령이 될 수 있거나 지불될 수 있는 지출상한액을 의미(김은경, 『프랑스의 재정』, 한국조세재정연구원, 2012.10, p.80)

자료: 프랑스 재무부, Dossier de presse : Projet de loi de finances pour 2023, Chiffres clés p.6

4. 주요 재정정책

가. 에너지 가격 상승으로부터 가계를 보호

- ☐ 에너지 가격의 급격한 상승의 영향을 받는 가계를 보호하기 위해 2023년 전기 및 가스 가격 인상 상한을 15%로 제한
 - 전기 및 가스 가격 인상 상한이 없는 경우 2023년 월 평균 추가 지출이 가스로 난방을 하는 가구는 200유로, 전기로 난방을 하는 가구는 180유로로 예상
 - 인상 상한을 15%로 제한하면 월 평균 추가 지출이 가스로 난방을 하는 가구는 25유로, 전기로 난방을 하는 가구는 20유로로 감소할 것으로 예상
 - 가격 인상 상한 설정으로 인한 비용은 2023년 총 450억유로로 추산

나. 생태학적 전환

- ☐ 15억유로 규모의 녹색기금(fonds vert)을 새로 편성해 지방정부 생태학적 전환 프로젝트 지원
 - 공공건물 열효율 개선, 가로등 현대화, 바이오 폐기물 재활용 확대 등 지역 사회의 환경 개선을 위해 지원
 - 자연재해 등 기후변화에 대한 적응력 개선, 저공해지역을 조성하는 등 생활환경 개선에 지원
 - 생물다양성 전략 예산(le financement de la stratégie nationale pour la biodiversité)을 1억 5천만유로로 확대
- ☐ 공공 및 민간 부문 건물의 에너지 효율 개선 지원
 - 주택의 에너지 효율 개선에 대한 재정지원 프로그램 “Ma Prime Rénov’(my premium renovation)”⁶⁾에 24억5천만유로 지원 등 민간 건물 에너지 혁신에 총 30억유로 지원

6) 주택의 단열 개선, 보일러 교체, 효율적 환기 시스템 설치 등을 통해 주택의 에너지 소비 감소를 유도하는 프로그램. 관련 내용은 한국조세재정연구원, 『2020년 상반기 KIPF 재정동향』, 2020 참고

- 공공 건물의 에너지 혁신을 위해 1억5천만유로 지원
- 온실가스 배출량 감축을 위해 친환경 자동차 구입에 대한 보너스 지급
 - 운송부문은 프랑스 온실가스 배출의 30%를 차지하고, 그 중 95%가 도로 운송에서 발생
 - 2035년 화석연료를 사용하는 자동차의 판매를 중단하기로 결정
 - 온실가스를 적게 배출하는 자동차 구입을 유도하기 위해 2023년 13억유로의 예산을 지원
- 2030 생물다양성 전략(Stratégie nationale biodiversité à horizon 2030)을 통해 생물다양성 회복 및 생태계 복원을 위해 노력
 - 영토의 30%를 보호 지역으로 지정해 환경과 경관을 보호하고, 기후 위기의 영향을 방지하고, 자연을 보존하기 위해 노력
 - 프랑스 농업의 지속가능성을 강화를 위해 지원
- 기후변화의 영향으로부터 농민을 보호하기 위한 새로운 보험제도 도입
 - 기후변화에 대한 보험 및 예방 조치 개발을 통해 농업이 기후 위기에 적응하도록 함
 - 농업 위험 관리 시스템에 대한 기여금 확대
- 2030년 온실가스 배출량을 1990년 대비 55% 감축하도록 하는 유럽연합의 목표를 달성할 수 있도록 탈탄소화 지원
 - 수소산업 발전을 위한 기반 시설 및 기술 지원
 - 에너지 효율 개선 및 대체 에너지 개발을 위한 지원
 - 원자력 산업 혁신에 5억유로 지원

<참고 3> 녹색 예산(budget vert)

■ 녹색예산은 환경 문제에 대한 정보의 투명성을 높이기 위해 편성

- 기후 변화 대응, 기후 변화에 대한 적응 및 위험 대비, 수자원 관리, 순환경제 및 폐기물, 오염 방지, 생물 다양성 및 보호 등 총 6가지 환경 목표에 대한 2023년 예산안의 정책 등급 제시

■ 2023년 예산법안에 포함된 총지출 5,694억유로 중 환경에 영향을 미치는 지출은 총 594억유로

- 2023년 예산법안에서 6가지 환경 목표 중 환경에 긍정적 영향을 미치는 지출은 398억유로이며, 주택의 에너지 효율 개선에 대한 재정지원, 환경 및 에너지 분야 연구, 친환경 이동수단 관련 지원 등이 포함
- 한 가지 이상의 환경 목표에 긍정적 영향을 미치고 다른 환경 목표에 부정적 영향을 미치는 혼합비용은 23억유로
- 환경 목표에 부정적 영향을 미치는 지출은 196억유로이며, 에너지 개발 시설 및 도로 건설 관련 지출 포함

자료: 프랑스 재무부, Budget vert 2023 : 4,5 milliards d'euros supplémentaires pour l'environnement, 2022.10.12.

<https://www.economie.gouv.fr/budget-vert-2023-45-milliards-deuros-supplementaires-pour-lenvironnement>

다. 완전고용 지원 및 세부담 완화 조치 지속

□ 구직자 및 근로자에 대한 교육 훈련 강화

- 견습생(l'apprentissage) 고용 지원에 35억유로를 배정해 2027년까지 총 100만 명이 취업 후에도 학업을 이어갈 수 있도록 장려
- 경제적·기술적 변화에 직면하거나 어려움을 겪고 있는 기업의 직원을 대상으로 하는 국가고용기금(FNE) 교육 계획 수립
 - 교육훈련 비용의 일부를 국가에서 지원하는 대가로 기업이 고용훈련을 받도록 하며, 2023년 총 3억유로 지원
- 산업 변화에 대비해 노동자와 고용주의 직업 전환을 돕는 제도인 단체직업전환(Transitions collectives)에 5천만 유로 지원

□ 혁신을 지원하고 스타트업 성장에 투자

- 프랑스 2030 계획을 통해 전자산업 부문 스타트업 설립과 성장을 지원하기 위해 42억5천만유로 투자
 - 500개의 딥테크(deep tech)⁷⁾ 스타트업을 만들고, 25개의 친환경 기업을 포함해 100개의 유니콘 기업⁸⁾을 만드는 것을 목표로 함

□ 세금 부담을 낮추기 위한 조치를 지속

- 2022~2027년 기간 동안 기업부가가치분담세(Cotisation sur la Valeur Ajoutée des Entreprises, CVAE)를 폐지하여 2017년부터 시행된 기업에 대한 세금 부담 완화 조치를 지속
 - 기업부가가치분담세는 2023년 절반으로 감소하고 2024년 완전히 폐지
- 2022년 인플레이션이 상승한 상황에서 2022년 소득세 과세표준을 물가상승률과 연동하여 과세 수준이 높아지지 않도록 하여 가계를 보호
 - 2022년 소비자 물가상승률 전망치인 5.4%를 2021년 대비 2022년 소득세 과세 표준 구간에 연동해 물가상승으로 인한 세부담이 증가하지 않도록 함⁹⁾

라. 사회적 포용 강화

□ 급여와 연금을 물가상승률에 따라 조정하여 가계 구매력 보호

- 저소득 가구 지원을 위해 연금과 보조금을 물가상승률과 연동해 인상
 - 연금 수급자 300만명, 사회적 미니멈(Minima sociaux)¹⁰⁾ 대상자 300만명, 활동 수당(Prime d'Activité)¹¹⁾ 대상자 500만 가구, 주거 수당 대상자 600만 가구가 혜택을 받을 예정

7) 과학·공학 기반의 원천 기술을 집약한 고기술 기반 기업

8) 기업 가치가 10억달러 이상인 스타트업

9) 프랑스 재무부, Quelles mesures fiscales pour 2023 ?, 2022.11.8.

<https://www.economie.gouv.fr/cedef/mesures-fiscales-2023>, 검색일자: 2023.1.3.

10) 최저 생활수준의 소득 지급을 목적으로 하는 사회적 급여

11) 저소득 직장인들에게 생계 보조비로 지급하는 수당

- 영토통일(Cohésion des territoires) 미션 내 주거지원(Aides à l'accès au logement) 프로그램 예산을 3억유로 증액

☐ 빈곤 감소를 위한 지원

- 빈곤의 대물림, 복지 혜택에 대한 접근을 어렵게 하는 시스템의 복잡성, 불충분한 고용으로 인한 적극적 연대급여(Revenu de Solidarité Active, RSA) 대상 제외 등의 문제 해결을 위해 2억5,200만유로 지원

☐ 성인장애급여(allocation aux adultes handicapés, AAH) 개혁

- 장애가 있는 경우 성인장애급여를 통해 최소 소득을 보장받을 수 있는데, 2023년 10월부터 성인장애급여 계산에서 배우자의 소득을 제외하기로 결정

마. 교육 강화 및 청년 지원

☐ 교직원 급여 인상 및 교육 혁신을 위한 지원 강화

- 우수 인력을 유치하고 교직 매력도를 높이기 위해 2023년 교사 급여를 평균 10% 인상하고 추가 인상 자금 조달을 위해 노력
- 공공 교육 활동 개선을 위해 교육혁신기금(Fonds d'innovation pédagogique)을 설립해 교육 콘텐츠 개발 등에 5년간 총 5억유로 지원

☐ 고등교육 지원 강화

- 2022-2023학년도에 장학금을 4% 인상하고, 대학 기숙사 및 등록금을 동결
- 저소득층 지원을 위해 학생복지센터(Crous)에서 운영하는 학생 식당의 식사를 1유로로 낮춤
- 대학 의료 서비스를 강화하고 성폭력 근절을 위한 지원 강화

☐ 아동·청소년의 스포츠와 문화생활 참여 장려

- 6~18세 아동 및 청소년을 대상으로 스포츠 클럽 등록 시 50유로의 혜택을 주는

스포츠 패스(Pass'Sport)에 2023년 1억유로 지원

- 영화관, 미술관, 극장, 도서 구입 등에 대해 지원하는 문화 패스(Pass Culture)의 적용 대상을 15세 이상에서 5학년 이상으로 확대

☐ 문화재 보호 강화

- 박물관 및 기념물 투자 프로젝트를 지원하고, 역사적 기념물의 복원을 강화하기 위한 지원을 7,600만유로 확대

바. 프랑스 영토 보호

☐ 2019-2025년 군사 프로그램법(loi de programmation militaire, LPM)에 따라 2023년 국방 미션 지출이 439억유로로 전년 대비 30억유로 증가

- 군용장비 개선, 우주 분야, 정보, 사이버, 유지보수 등 국방부문 혁신 강화 지원
- 라팔(Rafale) 전투기 프로그램 개발, 미래 차세대 항공모함 설계, 미래 기뢰대응 프로그램(Système de Lutte Anti-Mines Futur, SLAMF) 배치 등 계획

☐ 내무부와 법무부의 디지털 혁신 등을 추진

- 내무부의 디지털 혁신, 더 나은 서비스 제공, 미래의 위기 대응이라는 목표를 위해 5년간 150억유로 지원 및 8,500개의 일자리 창출
 - 미래 무선 네트워크 프로젝트와 사이버 보안 강화 투자
- “정의” 미션 지출을 8% 증액하고 법무부의 디지털 혁신 추진

5. 중기재정법안 주요 내용

- 2023-2027 중기재정법안(PLPFP: projet de loi de programmation des finances publiques pour les années 2023-2027) 발표(2022.9.26.)¹²⁾
 - 2023-2027 중기재정법안은 2027년까지 GDP 대비 재정적자를 3% 미만으로 낮추는 것을 목표로 함
 - 재정수지의 점진적 개선을 통해 GDP 대비 공공채무를 2025년 111.7%에서 2027년 110.9%로 낮춤
 - 재정수지 목표 달성을 위해 중앙정부뿐만 아니라 지방정부와 사회보장부문을 포함한 모든 부문에 대한 재정지출 증가를 통제
 - 해당 기간 동안 재정건전화 노력을 기울임과 동시에 생태학적 전환 및 디지털 전환을 지속하고, 기업 경쟁력을 강화하고 고용 촉진을 위한 노력을 지속

<표 6> 2023-2027 중기재정법안 주요 재정지표

(단위: GDP 대비 %)

구 분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
구조적재정수지(Solde structurel (1))	-4.2	-4.0	-3.7	-3.4	-3.1	-2.8
경기조정치(Solde conjoncturel (2))	-0.6	-0.8	-0.7	-0.5	-0.3	0.0
일회성조치(Solde des mesures ponctuelles et temporaires (3))	-0.1	-0.2	-0.1	-0.1	0.0	0.0
재정수지(Solde effectif (1+2+3))	-5.0	-5.0	-4.5	-4.0	-3.4	-2.9
재정지출(Dépense publique)	57.6	56.6	55.6	55.0	54.3	53.8
재정지출증가율(%) (Évolution de la dépense publique)	-1.1	-1.5	-0.6	0.3	0.2	0.6
총조세부담률(Taux de prélèvements obligatoires)	45.2	44.7	44.2	44.3	44.3	44.3
공공채무(Dette au sens de Maastricht)	111.5	111.2	111.3	111.7	111.6	110.9

자료: 프랑스 재무부, PLPFP 2023-2027

12) 재무부, Projet de loi de finances pour 2023, 2022.9.26.

<https://www.economie.gouv.fr/projet-loi-de-finances-2023-plf>, 검색일자: 2022.9.26.

<참고 4> 최고재정자문위원회의 중기재정법안 평가

■ 최고재정자문위원회, 2023-2027 중기재정법안에 대한 의견 발표(2022.9.26.)

- 다소 낙관적인 성장 전망을 감안할 때 정부가 2027년 GDP 대비 재정수지를 3% 이하로 낮추겠다는 목표는 재정건전화의 속도가 느리며 다소 제한적이라 평가
- 지출을 통제하기 위한 노력과 세수 확대 계획이 부분적으로만 제시됨을 지적
- 프랑스는 유로존에서 가장 채무수준이 높은 국가이기 때문에 지출 통제 프로그램이 필요함을 언급

자료: 최고재정자문위원회(HCFP), AVIS RELATIF AU PROJET DE LOI DE PROGRAMMATION DES FINANCES PUBLIQUES POUR LES ANNÉES 2023 À 2027, 2022.9.26.

<https://www.hcfp.fr/liste-avis/avis-ndeg2022-5-loi-de-programmation-2023-2027>

6. 사회보장예산법안 주요 내용

□ FY2023 사회보장부문 예산법안(PLFSS: Projet de Loi de Financement de la Sécurité Sociale pour 2023) 발표(2022.9.26.)¹³⁾

- 2020년 사회보장부문은 397억유로의 재정적자를 기록한 이후 점차 개선되었고, 2023년 사회보장부문 재정적자는 2022년과 비교해 110억유로 개선된 68억유로를 기록할 전망
 - 인구 고령화를 반영해 사회보장부문의 재정적자는 2026년 118억유로로 증가할 것으로 예측
- 코로나19 위기 기간 동안 의료부문에 투자가 강화되고 보건위기 대응을 위한 대규모 재정지원이 있었음
 - 2021년 보건 위기 대응을 위해 건강보험에서 183억유로의 예외적 지출이 있었고 이는 2020년과 유사한 수준

13) 재무부, Projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2023, 2022.9.26.

<https://www.economie.gouv.fr/projet-de-loi-de-financement-de-la-securite-sociale-pour-2023>, 검색일자: 2022.9.27.

14) 보건·연대부(Ministère des Solidarités et de la Santé), Projet de loi de financement de la sécurité sociale (PLFSS) pour l'année 2023, 2022.9.26.

<https://solidarites-sante.gouv.fr/actualites/presse/dossiers-de-presse/article/projet-de-loi-de-financement-de-la-securite-sociale-plfss-pour-l-annee-2023#t1-Renforcer-le-virage-preventif>, 검색일자: 2022.9.27.

- 선별 검사 71억유로, 백신 접종 관련 비용 47억유로, 위기 관리로 인한 추가 비용과 의료 시설에 대한 추가 자금 지원 등
- 2022년 선별 검사 49억유로, 백신 접종 관련 비용 34억유로 등으로 115억유로의 지출이 예상
- 2023년 코로나 관련 지출은 10억유로로 전망
- 백신 접종 관련 비용 및 보건 위기 관련 기타 자금 조달에 6억유로
- 선별 검사 4억유로

<표 7> 코로나19 관련 지출

(단위: 십억유로)

구 분	2020	2021	2022	2023
코로나19 관련 수당	2.4	0.9	1.7	0.0
백신 접종 관련 지출	0.0	4.7	3.4	0.6
선별검사	2.6	7.1	4.9	0.4
백신 접종 제외 공중보건 관련 지출	4.8	1.3	1.0	0.0
보건 및 의료 사회 시설	6.6	3.6	0.0	0.0
지역 개입 기금	0.3	0.4	0.2	0.0
기타	1.7	0.2	0.1	0.0
총 코로나19 관련 지출	18.3	18.3	11.5	1.0

자료: 프랑스 재무부, PLFSS 2023

- 2023년 사회보장부문 예산법안의 주요 조치
 - 건강 예방 정책 강화
 - 주요 연령(20-25세, 40-45세, 60-65세)에 건강 예방 확대
 - 성인 여성에 대한 응급 피임법 접근성 강화
 - 백신을 처방하고 투여할 권한이 있는 보건 전문가를 확대
 - 보건 시설에 대한 접근성 강화
 - 보건 전문가 배치 간소화 및 강화
 - 보건 시설의 임시 의료 및 준의료 작업 감독
 - 영유아를 위한 보육 시설 개선
 - 한부모 가정에 대한 가족 부양 수당 인상

- 한부모 가정의 경우 보육방법자유선택보충금(CMG: complément de libre choix du mode de garde)을 자녀가 12세가 될 때까지 연장
- 노인과 장애인을 위해 재택 간호를 제공하는 서비스 개혁
 - 거동이 어려운 노인을 위한 지원 계획에 주당 2시간의 사회생활 추가
 - 장애가 있는 노인을 위한 재택 간호 자금 조달
 - 노인요양복지시설(Établissement d'hébergement pour personnes âgées dépendantes: EHPAD)의 현대화 및 확대
- 사회적 사기와 의 전쟁
 - 보험료와 관련된 회사의 기부금 사기 등과 관련해 사기 방지 및 적발을 개선
 - 의료 제공자의 사기에 대한 처벌 강화

<표 8> 2022년 사회보장부문 예산법안 재정수지 전망

(단위: 십억유로)

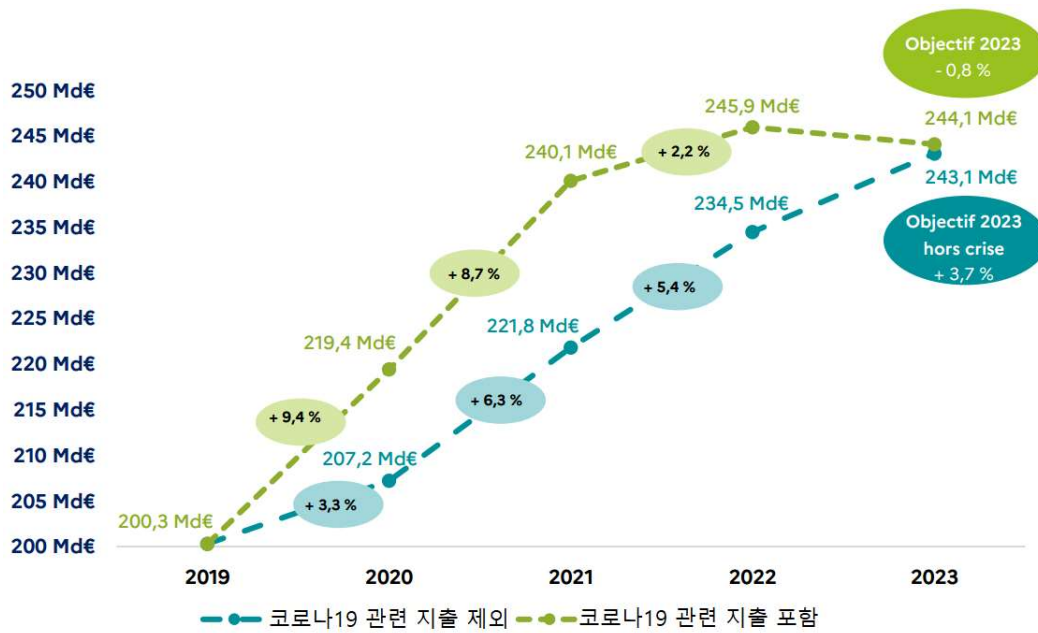
구 분	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
건강보험(CNAM Maladie)	-1,5	-30,5	-26,1	-20,3	-6,5	-4,9	-4,4	-2,6
산재보험(CNAM AT-MP)	1,1	-0,1	1,3	2,0	2,2	2,6	2,9	3,3
임금근로자 노령보험국가기금(CNAV)	-1,3	-4,9	-1,1	-3,0	-3,5	-9,4	-13,9	-15,9
가족수당국가기금(CNAF)	1,5	-1,8	2,9	2,6	1,3	0,7	0,5	0,7
자율연대국가기금(CNSA)	-	-	0,3	-0,5	-1,2	0,9	0,5	0,5
일반체제(Régime Général; RG)	-0,2	-37,3	-22,7	-19,2	-7,6	-10,1	-14,4	-14,0
노령연대기금(Fonds de solidarité vieillesse: FSV)	-1,6	-2,5	-1,5	1,3	0,8	1,3	1,8	2,3
사회보장부문 지출(RG+FSV)	-1,7	-39,7	-24,3	-17,8	-6,8	-8,8	-12,7	-11,8

자료: 프랑스 재무부, PLFSS 2023

- 의료보험지출 증가율 목표치(ONDAM)¹⁵⁾는 코로나19 관련 비용을 포함해 2019년 2,003억유로에서 2021년 2,401억유로, 2022년 2,459억유로로 크게 증가하였고, 2023년 2,441억유로로 전망

15) objectif national des dépenses d'assurance maladie. 1996년 지출 통제를 위해 제정된 제도로, 차년도 건강보험 지출 최대한도를 의미함

[그림 3] 의료보험지출 증가율 목표치 추이



자료: 프랑스 재무부, PLFSS 2023