

---

# 주요국 예산안 - 일본

---

2023. 3.

동 보고서는 2022년 12월 23일에 일본 재무성(財務省)이 발표한  
2023년회계연도 예산안의 주요 내용을 요약한 것임  
보다 자세한 내용은 원문 자료를 참고하기 바람

### 연구책임자

오종현 센터장

### 공동연구원

이정은 선임연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서  
한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

# 목 차

1. 경제 및 재정전망 .....	1
가. 경제전망 .....	1
나. 재정전망 .....	3
2. 예산기조 .....	5
3. 예산안 내용 .....	8
가. 세입 .....	8
나. 세출 .....	12
4. 주요 재정정책 .....	16
가. 경제성장 .....	16
나. 외교·방위 및 사회보장 .....	17
다. 지역 발전 등 .....	19
라. 예산 효율화 및 질 향상 .....	21

## 일본 예산 편성 개요

- 2023회계연도: 2023.4.1. ~ 2024.3.31.
- 2023회계연도 예산편성 일지
  - 2022.5.17. 2022회계연도 제1차 추경예산안 발표
  - 2022.7.29. 2023회계연도 예산 개선 요구(概算要求)<sup>1)</sup> 기준 발표
  - 2022.9.5. 2023회계연도 일반회계 개선 요구(要求)액 및 요망(要望)<sup>2)</sup>액 발표
  - 2022.11.8. 2022회계연도 제2차 추경예산안 발표
  - 2022.12.23. 2023회계연도 예산 정부안 발표

### 출처

일자	발표 내용
2022.5.17.	2022회계연도 제1차 추경예산안 발표 令和4年度補正予算案
2022.7.29.	2023회계연도 예산 개선요구(概算要求) 기준 발표 令和5年度予算の概算要求に当たっての基本的な方針について
2022.9.5.	2023회계연도 일반회계 개선요구액 및 요망액 발표 令和4年度一般會計概算要求・要望額等
2022.10.28.	“고물가 극복·경제재생 실현을 위한 종합 경제대책” 발표 物価高克服・経済再生實現のための総合経済対策
2022.11.8.	2022회계연도 제2차 추경예산안 발표 令和4年度補正予算 (第2号) 案
2022.12.23.	2023회계연도 예산 정부안 발표 令和5年度予算政府案

1) 예산 편성 과정에서 일본 행정기관인 각 부(府)·성(省)이 내년도 정책집행에 필요한 예산을 재무성에 제출하는 것을 말함. 매년 8월말이 기한이나, 2022년 예산안은 COVID-19 영향으로 1개월 연장하여 2021년 9월말에 마감함

2) 일반회계 세출에서 이차지급비와 채무상환비를 제외한 후 '지방 교부세 교부금 등', '연금의료 등', '재량적 경비', '의무적 경비' 네 개 항목으로 나누고, 항목별로 전년도 당초 예산 규모를 기준으로 '지방 교부세 교부금 등 - 유지', '연금·의료 등 - 자연증가분만 반영', '재량적 경비 - 일정 비율(10%) 삭감', '의무적 경비-재량적 경비 이전 제외' 조치를 통해 요구(要求)액 기준을 설정함

요망(要望)금액은 '재량적 경비' 삭감액(전년도 당초 예산액 10%)의 세 배 한도와 '의무적 경비'에서 재량적 경비로의 전환액의 3배 범위 내에서 '새로운 일본을 위한 우선 과제 추진'(특별프레이프)과 관련된 경우 요망할 수 있는 금액을 의미

(참의원(상원), 意味合いが変わる概算要求基準, 経済のプリズム, 180호, 2019년 9월, 검색일자: 2022.3.24.)

\_\_\_\_\_, 予算編成過程における「概算要求基準」, 2019년 8월,

[https://www.sangiin.go.jp/japanese/annai/chousa/keizai\\_prism/backnumber/h31pdf/201917901s.pdf](https://www.sangiin.go.jp/japanese/annai/chousa/keizai_prism/backnumber/h31pdf/201917901s.pdf)검색일자: 2022.3.24.)

□ 일본 경제현황<sup>3)</sup>

- 환율: 100엔 = 약 0.761달러 (2022년도)<sup>4)</sup>
- 경제규모: 2022년 경상GDP 4조 3,006억 달러(2022년 실질GDP 성장률 1.7%)
- GDP 대비 수출입 규모의 비율(명목): 2021년 기준 37.4%<sup>5)</sup>
- 인구: 1억 2,517만명 (2022년 기준)

[그림 1] 일본 실질GDP 성장률 및 인구 추이

(단위: 백만명, %)



자료: IMF, World Economic Outlook Database, October 2022, 검색일자: 2023.1.10.

- 3) IMF, World Economic Outlook Database, October 2022, [https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2022/October/select-countries?grp=119&sg=All-countries/Advanced-economies/Major-advanced-economies-\(G7\)](https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2022/October/select-countries?grp=119&sg=All-countries/Advanced-economies/Major-advanced-economies-(G7)), 검색일자: 2023.1.10
- 4) OECD stat, Exchange rates (USD monthly averages), <https://stats.oecd.org/>, 검색일자: 2023.1.10.
- 5) World Bank Open Data, <https://data.worldbank.org/>, 검색일자: 2023.1.10.

<최근 재정 및 경제동향 일지>

일시	주요 정책 동향	KIPF 발간 참고자료 <sup>6)</sup>
2022.5.17.	2022회계연도 제1차 추가경정예산 발표	2022년 상반기 재정동향
2022.6.7.	내각부, '경제 재정의 운영과 개혁의 기본방침 2022' 각의 결정	
2022.7.29.	2023회계연도 예산안 개산요구 기본방침 발표	2022년 하반기 재정동향
2022.7.29.	재무성, 2021회계연도 결산개요 발표	
2022.9.5.	2023회계연도 일반회계 개산요구 및 요망액 발표	
2022.10.28.	「고물가 극복·경제재생 실현을 위한 종합 경제대책」 발표	
2022.11.8.	2022회계연도 제2차 추가경정예산 발표	
2022.12.23.	2023회계연도 정부예산안 발표	

6) 한국조세재정연구원, KIPF 재정동향,  
<https://www.kipf.re.kr/cfa/Trend/FiscalPolicies/kiTrend/Overseas/ALL/list.do?serialNo=0>

<요약>

□ 경제 및 재정전망

- (경제전망) 지속가능한 성장 달성을 위한 정책을 통해 민간수요가 주도하는 성장이 전망되며, 2023년도 실질GDP 성장률은 1.5%, 명목GDP 성장률은 2.1%로 전망
- (재정수지) 2023년도 일반회계 기초재정수지 적자 규모는 전년도의 13조엔 대비 17.5% 감소한 10.8조엔을 나타낼 전망
- (국가채무) 2023년도 보통국채 잔고는 전년 대비 24% 증가한 1,068조엔을 나타낼 전망이며, 세출 대비 국채의존도는 전년 대비 3.2%p 감소한 31.1%로 전망

□ 예산기조

- 2023년 예산은 고물가를 극복하면서 경제 재생 실현을 위해 중요한 정책과제에 필요한 예산을 편성하여 지속가능한 성장을 달성하는 것을 목표로 함

□ 예산안 내용

- (세입) 2023회계연도 예산안의 세입규모는 전년 당초 예산 대비 6.3% 증가한 114조 3,812억엔으로 전망되며, 조세 및 인지 수입은 전년 당초 예산 대비 6.4% 증가한 69조 4,400억엔으로 전망
- (세출) 2023회계연도 예산안의 일반회계 세출 규모는 전년 당초 예산 107조 5,964억엔 대비 6.3% 증가한 114조 3,812억엔으로 편성되었으며, 일반세출은 전년 대비 8.0% 증가한 72조 7,317억엔으로 방위관계비가 대폭 증가

□ 주요 재정정책

- (경제성장) 거래 적정화 및 가격전가 대책 강화, 중소기업 연구개발 투자 등 중소기업 지원, 'GX경제이행채' 발행 및 민간 GX 투자 지원 제도 창설, 탄소 중립목표 달성을 위한 기술 개발 등 에너지·환경 관련 투자 시행
- (사회보장) 약가 개정, 육아 지원 정책, 기초생보 기준 검토 등 시행 예정
- (방위) 새로운 「방위력정비계획」(2023~2027)이 시행되는 첫 번째 해로 스탠드 오프(stand-off) 방위능력, 통합 방공 미사일 방위능력, 시설 정비 등을 중심으로 방위력을 근본적으로 강화

## 1. 경제 및 재정전망

### 가. 경제전망

- (총평) 고물가를 극복하면서 민관(官民)이 연계하여 계획적인 투자를 추진하는 등 지속가능한 성장을 달성하기 위한 정책을 통해 민간수요가 주도하는 성장이 전망되며, 해외 경기 침체, 공급 제약, 금융자본시장 변동 등 하방위험에 주의할 필요
- (성장률) 2023년도 실질GDP 성장률은 1.5%, 명목GDP 성장률은 2.1%로 전망
  - 세계경제의 둔화가 전망되나, “고물가 극복·경제재생 실현을 위한 종합 경제 대책”의 효과가 본격화됨에 따라 사람에 대한 투자, 민관 연계 투자 촉진 등을 통한 민간수요 주도 성장이 전망
    - (민간최종소비지출) 코로나19 위기 회복, 각종 정책 효과, 고용·소득환경 개선 등에 의해 전년 대비 약 2.2% 증가
    - (민간주택투자) 종합 경제 대책에 의한 에너지 절약 지원 정책 등 각종 정책 효과를 통해 전년 대비 약 1.1% 증가
    - (민간기업설비투자) 민관 제휴 투자를 비롯한 종합 경제 대책을 통해 민간 투자가 촉진됨에 따라 전년 대비 약 5.0% 증가
    - (정부지출) 전년도까지 시행되었던 코로나19 관련 대책 경비의 감소 등에 의해 전년 대비 감소할 전망(실질 GDP 성장률에 대한 공적수요 기여도는 전년 대비 0.5% 감소 전망)
    - (해외수요) 세계경제의 둔화에 따라 감소할 전망(실질 GDP 성장률에 대한 외수기여도는 전년 대비 0.1% 감소 전망)
- (노동·고용) 경제 회복과 고용환경 개선이 진행되는 가운데 2023년 고용자수는 전년 대비 0.2%(6,056만명→6,067만명) 증가하고, 완전실업률은 전년 대비 0.1%p 감소한 2.4%로 전망됨
- (광공업 생산) 내수 회복에 따라 전년 대비 약 2.3% 증가 전망

7) 일본 내각부, 「2023년도 경제재정운영의 기본방침」(令和5年度の経済見通しと経済財政運営の基本的態度), 2022.12.22., (<https://www5.cao.go.jp/keizai1/mitoshi/mitoshi.html>)  
일본 재무성, 「令和5年度予算のポイント」, 2022.12.23., [https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger\\_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/01.pdf](https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/01.pdf)

□ (물가) 에너지 및 식료품 가격 상승이 전망되나, 종합 경제 대책에 의한 전기·가스 요금, 연료유(燃料油)가격 억제 효과 등으로 소비자물가지수 상승률은 전년 대비 1.3%p 감소한 1.7%로 전망

○ GDP디플레이터는 내수 확대와 함께 전년 대비 0.6% 상승 전망

□ (국제수지) 수입가격 상승의 영향으로 무역수지 적자는 계속될 전망이나, 소득수지<sup>8)</sup> 흑자가 계속되는 가운데 경상수지 흑자는 보합세를 나타낼 전망(명목GDP 대비 경상수지 비율은 약 1.3%)

<표 1> 일본의 주요 경제지표

(단위 : 전년대비 %, 조엔)

구분	2021	2022	2023	전년대비증가율					
	실적	추정	전망	2021		2022		2023	
	(명목)	(명목)	(명목)	(명목)	(실질)	(명목)	(실질)	(명목)	(실질)
국내총생산 (조엔)	550.5	560.2	571.9	2.4	2.5	1.8	1.7	2.1	1.5
민간최종소비지출	296.2	312.9	323.0	2.7	1.5	5.6	2.8	3.2	2.2
민간주택투자	21.1	21.3	21.7	6.3	-1.1	0.9	-4.0	1.9	1.1
민간기업설비투자	90.1	97.5	103.5	4.7	2.1	8.2	4.3	6.2	5.0
민간재고변동(기여도) <sup>1)</sup>	1.1	1.9	1.8	(0.4)	(0.3)	(0.1)	(0.1)	(-0.0)	(0.0)
재화·서비스 수출	103.6	124.2	130.0	22.8	12.3	19.9	4.7	4.7	2.4
(공제) 재화·서비스수입	110.4	148.3	156.4	30.1	7.1	34.4	6.9	5.4	2.5
내수기여도	/			3.6	1.8	4.9	2.3	2.5	1.6
민간수요기여도				2.8	1.4	4.5	2.3	2.9	2.1
공적수요기여도				0.8	0.4	0.4	-0.0	-0.4	-0.5
외수기여도				-1.2	0.8	-3.2	-0.5	-0.4	-0.1
국민총소득(GNI)	579.8	595.0	609.9	4.1	2.2	2.6	0.6	2.5	1.8
노동·고용									
노동력인구	6,897	6,915	6,920		-0.1		0.3		0.1
취업자수	6,706	6,738	6,753		0.1		0.5		0.2
고용자수	6,013	6,056	6,067		0.2		0.7		0.2
완전실업률 (%)	2.8	2.5	2.4						
생산 (%)									
광공업생산지수 (증감률)	5.8	4.0	2.3						
물가 (%)									
생산자물가지수 (변화율)	7.1	8.2	1.4						
소비자물가지수 (변화율)	0.1	3.0	1.7						
GDP디플레이터(변화율)	-0.1	0.0	0.6						
국제수지 (조엔)									

8) 경상수지는 무역수지, 서비스수지, 소득수지, 경상이전수지로 구성되고, 소득수지는 국외에서 발생한 국내 소득의 수령과 국내에서 발생한 외국으로의 소득 지급의 차액으로 임금, 투자소득(이자, 배당금) 등 수취와 지급의 차이를 의미  
(일본 경제산업성, 我が國における所得収支の動向(일본의 소득수지 동향), 2013, p.2, [https://www.meti.go.jp/report/tsuhaku2013/2013honbun\\_p/pdf/2013\\_03-03-03.pdf](https://www.meti.go.jp/report/tsuhaku2013/2013honbun_p/pdf/2013_03-03-03.pdf), 검색일자: 2022.4.15.)

무역·서비스수지	-6.5	-23.7	-28.1			
무역수지	-1.6	-19.6	-23.3			
수출	85.6	101.6	105.4	25.2	18.7	3.7
수입	87.2	121.4	128.7	35.0	39.2	6.1
경상수지	20.3	8.3	7.3			
명목GDP대비 경상수지 (%)	3.7	1.5	1.3			

주: 1) ( )안 수치는 GDP 성장 기여도를 의미

자료: 일본 내각부, 「令和5年度の経済見通しと経済財政運営の基本的態度」, p1, 2022.12.22..

## 나. 재정전망<sup>9)</sup>

- (재정수지) 2023년도 중앙정부 일반회계 기초재정수지\* 적자 규모는 전년 대비 17.5% 감소한 10.8조엔을 나타낼 전망

\* 일반회계 기초재정수지는 (조세수입+기타수입)-(세출총액-채무상환비-이자지급비)로 재정통계 국제기준인 국민계정통계(SNA: System of National Accounts) 기초재정수지와는 다름

- (세입) 2023년도 국채발행 수입을 포함한 일반회계 세입 총액은 114조 3,812억 엔이며, 조세 및 기타수입은 전년 대비 11.4% 증가한 78조 7,582억 엔으로 전망
- (세출) 2023년도 일반회계 세출 총액은 전년 대비 6.3% 증가한 114조 3,812억 엔(GDP 대비 20.0%)으로 전망되며, 일반회계 세출 중 국채비\*를 제외한 기초재정수지 대상 경비는 전년 대비 6.9% 증가한 89.5조엔(GDP 대비 15.7%)으로 전망

\* 채무상환비와 이자지급비로 구성

- (국채) 2023년도 국채의존도는 전년 대비 3.2%p 감소한 31.1%로 전망

- (국가채무) 2023년도 보통국채 잔고는 전년 대비 2.4% 증가한 1,068조엔을 나타낼 전망

- GDP 대비 보통국채 잔고는 전년 대비 0.6%p 감소한 186.7%로 전망되며, 지방채 등을 포함할 경우 전년과 동일한 224% 규모로 전망

9) 일본 재무성, 「我が國の財政事情(令和5年度予算政府案)」, 2022.12,

[https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger\\_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/04.pdf](https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/04.pdf)

「令和5年度予算のポイント」, 2022.12.23.,

[https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger\\_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/01.pdf](https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/01.pdf)

<표 2> 2023회계연도 주요 재정지표(일반회계)<sup>1)</sup>

(단위: 조엔, %)

구분	2017 회계연도	2018 회계연도	2019 회계연도	FY2020 회계연도	2021 회계연도	2022 회계연도	2023 회계연도 (정부안)
<b>일반회계 세출</b>							
일반세출 <sup>2)</sup>	58.4	58.9	62.0	63.5	66.9	67.4	72.7
기초재정수지 대상 경비 <sup>3)</sup>	74.3	74.7	78.3	79.7	83.4	83.7	89.5
GDP 대비 % <sup>4)</sup>	13.4	13.4	14.1	14.8	15.1	14.9	15.7
일반회계 세출총액	97.5	97.7	101.5	102.7	106.6	107.6	114.4
GDP 대비 %	17.5	17.6	18.2	19.1	19.4	19.2	20.0
<b>일반회계 세입</b>							
조세	57.7	59.1	62.5	63.5	57.4	65.2	69.4
GDP 대비 %	10.4	10.6	11.2	11.8	10.4	11.6	12.1
기타수입	5.37	4.94	6.30	6.59	5.56	5.44	9.32
조세 + 기타수입	63.1	64.0	68.8	70.1	63.0	70.7	78.8
GDP 대비 %	11.4	11.5	12.4	13.0	11.4	12.6	13.8
국채발행 수입	34.4	33.7	32.7	32.6	43.6	36.9	35.6
세입총액	97.5	97.7	101.5	102.7	106.6	107.6	114.4
<b>국채잔고<sup>5)</sup></b>							
GDP 대비 %	153.5	157.0	159.2	176.1	180.1	186.1	186.7
<b>국가 및 지방 장기채무잔고<sup>6)</sup></b>							
GDP 대비 %	194	197	199	217	219	224	224
기초재정수지 <sup>6)</sup>	-11.2	-10.7	-9.5	-9.6	-20.4	-13.0	-10.8
국채의존도(%) <sup>7)</sup>	35.3	34.5	32.2	31.7	40.9	34.3	31.1

주: 1) 당초예산기준

2) 일반세출은 '일반회계 세출총액'에서 '국채비'와 '지방교부세교부금'을 제외한 것을 의미

3) 기초재정수지 대상 경비는 '일반회계 세출총액'에서 이차지급비와 채무상환비를 제외한 것을 의미

4) GDP는 2021회계연도까지는 실적치, 2022~2023회계연도는 정부 전망치를 사용

5) 국채잔고는 2021회계연도까지는 실적치, 2022회계연도는 2022회계연도 제2차 추경 후 예산, 2023회계연도는 정부안에 근거한 수치

6) 일반회계 기초재정수지=조세 +기타수입-기초재정수지 대상 경비

7) 국채의존도=국채발행액/일반회계세출총액

8) 2019~2020회계연도의 수치는 임시·특별조치 관련 수치를 포함

자료: 일본 재무성, 「我が國の財政事情(令和5年度予算政府案)」, 2022.12., pp. 6, 9~10

## 2. 예산기조

### □ 2023회계연도 예산편성의 기본방침 (2022.12.2.)<sup>10)</sup>

- 2023년 예산은 고물가를 극복하면서 경제 재생 실현을 위해 중요한 정책과제에 필요한 예산을 편성하여 지속가능한 성장을 달성하는 것을 목표로 함
  - 인적투자, 과학기술·혁신, 스타트업, GX·DX 등 성장 분야에 대한 과감한 투자
  - 저출산 대책·어린이 정책 내실화를 포함한 포용 사회 실현 등에 의한 '새로운 자본주의'<sup>11)</sup> 가속
  - 외교·안보 환경 변화에 대한 대응, 방재·감재, 국토 강인화 등 국민의 안전 및 안심 확보
- 「경제 재정 운영과 개혁의 기본방침 2022」<sup>12)</sup>에 제시된 '동 기본방침과 2021년 기본방침을 기반으로 경제·재정 일체적인 개혁을 추진하나 중요한 정책에 대한 선택의 폭을 좁혀서는 안 된다'는 방침을 지속
- 「경제 재정 운영과 개혁의 기본방침 2022」에 의거하여 신경제·재정 재생 계획의 개혁 공정표를 책정하여 증거기반정책수립(EBPM<sup>13)</sup>), PDCA(Plan-Do-Check-Action) 사이클 등을 통해 효과적이고 효율적인 지출을 시행

10) 일본 내각부, 「令和5年度予算編成の基本方針」, 2022.12.2. [https://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/2022/r5\\_yosanhensei.pdf](https://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/2022/r5_yosanhensei.pdf), 검색일자: 2023.1.13.

11) ①성장전략, ②분배전략, ③포용적 사회 실현을 통해 성장과 분배의 선순환을 달성하고자 함. 구체적으로 성장전략은 과학기술혁신, 디지털전원 도시국가구상 등 지방활성화, 탄소중립 실현, 경제안보 정책이 있으며, 분배 전략으로는 소득 향상으로 이어지는 임금 인상, 인적 투자 강화, 차세대 중산층의 유지가 있고, 포용적 사회 실현을 위해서는 남녀 경제활동 참가 및 여성 참여 증대, 고독·고립 대책, 저출산 대책·어린이 정책, 소비자 보호로 구성되어 있음

12) 2022년 6월 7일 각의 결정되었으며, 새로운 자본주의 개혁, 대내외 환경변화 대응, 중장기경제·재정운용 및 2023년 예산과 관련된 내용이 수록. 보다 자세한 내용은 한국조세재정연구원 (2022), 「2022 상반기 KIPF 재정동향」 및 원문 참고(<https://www.kipf.re.kr/kor/Publication/All/kiPublish/ALL/view.do?serialNo=526910>), 검색일자: 2023.2.1.

내각부, 「經濟財政運営と改革の基本方針2022」, <https://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/cabinet/2022/decision0607.html>, 검색일자: 2022.12.27.)

13) 증거기반정책수립(EBPM(Evidence-based Policy Making))은 통계데이터를 이용한 객관적인 정보에 기반하여 정책을 수립하는 방식

□ 2023회계연도 예산의 주요 내용 (2022.12.23.)<sup>14)</sup>

- 2023회계연도 예산은 역사 전환기를 앞두고 일본이 직면한 국내외 중요 과제를 극복하며, 미래를 개척하기 위한 예산으로 편성
- 국내외 중요 과제로 안전보장·외교, 지방·디지털 전원도시 국가 구상, 어린이정책, 녹색 전환을 중점으로 대응
  - (① 안보·외교) 현 안보 환경을 바탕으로 새로운 국가 안전보장 전략 등 수립
    - (방위) 5년간 방위력을 근본적으로 강화하기 위해 43조엔 방위력 정비 계획을 실행하고, 방위력을 안정적으로 유지하기 위한 재원 확보
    - (외교) 2023년 5월 개최 예정인 G7 히로시마 정상회의<sup>15)</sup> 및 2023년 일·ASEAN 우호 협력 50주년 등을 고려하여 '신시대 리얼리즘 외교'<sup>16)</sup>를 위한 예산 확보\*
  - \* 일본 외무성 예산(디지털청 예산 합산)은 7,560억엔으로 전년 대비 485억엔 증가(2022년 추경예산 합산 시 1조 233억엔(전년 대비 1,694억엔 증가))
  - (② 지방·디지털 전원도시 국가 구상<sup>17)</sup>) 지방교부세·교부금을 리먼 쇼크 이후 최고치인 18.4조엔 확보
    - '디지털 전원도시 국가 구상 종합전략'에 근거하여 동 교부금(2023년 1천억엔+2022년 추경 8백억엔)을 통해 지자체 디지털 구현 가속화, 디지털 활용을 통한 관광·농림·수산업 진흥 등 지방 창생에 기여하는 대처 등 지원
  - (③ 어린이 정책) 내년 4월 '어린이 가정청'을 창설하여 어린이·육아지원 강화

14) 일본 재무성, 「令和5年度予算のポイント」, 2022.12.23.,  
[https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger\\_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/01.pdf](https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/01.pdf),  
검색일자: 2023.2.1.

15) Hiroshima summit, G7廣島サミット,  
<https://www.pref.hiroshima.lg.jp/site/hiroshima-summit/>, 검색일자: 2022.12.26

16) 2021년 12월 기시다 총리가 신시대 리얼리즘 외교를 처음으로 언급하였고, "핵무기 없는 세계"를 이상으로 내세우며 현실적인 안전보장 시스템을 강화하고자 함. 올해 6월 평화를 위한 5개 비전을 통해 내용을 구체화(①"자유롭고 열린 인도 태평양" 등 규칙에 따른 국제 질서의 유지·강화, ②방위력의 근본적 강화와 미일 동맹 국과 안보 협력 강화, ③"핵무기 없는 세계"를 위한 현실적인 대처 추진, ④유엔 안보리 개혁을 비롯한 유엔의 기능 강화, ⑤경제 안전 보장 등 새로운 분야에서의 국제적 연계 강화)

17) 디지털화를 통해 지역 개성을 살린 지방 활성화를 도모하여 지방에서 국가 전체로의 상향식 성장을 실현하고 지속가능한 경제사회 건설을 목표로 하는 계획. 주요 세부 정책으로 ①지자체 디지털 인프라 통일·표준화, ②디지털 인재 육성, ③디지털을 활용한 지역 과제 해결·특색 있는 지역 만들기 추진, ④연령·성별·지리적인 제약 등과 관계없이 디지털 혜택을 누릴 수 있도록 디지털 교육 및 활용 지원으로 구성

- 출산육아 일시금을 42만원에서 50만원으로 인상(역대 최고 인상폭)
- 임신부터 출산·육아까지 동반 형태의 상담 실행(반주(伴走)형 상담)과 임신·출생 신고를 한 임신부·육아 가정에 함께 10만엔 상당의 경제지원 패키지 유지
- (④ 녹색 전환) 탄소가격제<sup>18)</sup>로 얻을 수 있는 장래 예상 재원을 기반으로 「GX 경제이행채」<sup>19)</sup>를 발행하여 민간 GX 투자 인센티브 시스템을 구축
  - 2050년 탄소중립 목표 달성을 위한 혁신 기술 개발이나 청정에너지 자동차 도입 등 지원(에너지특별회계 0.5조엔, 2022년 추경 선행 실시분 1.1조엔 합산 시 1.6조엔 규모 지원)
- (탄력적인 예산) 「경제 재정 운영과 개혁의 기본방침 2022」를 근거로 세출개혁을 지속적으로 실행
  - 사회보장관계비 약 4,100억엔 증가(고령화에 의한 증가분)
  - 비사회보장관계비 약 47,417억엔 증가
    - 방위력강화 대응(45,919억엔) 제외 시 비사회보장관계비 약 1,500억엔 증가
    - 방위관계비를 증액하고 경제·물가동향 등을 토대로 유연한 대응을 실시하여 지금까지의 세출개혁 대응을 실질적으로 유지
  - 신규 국채 발행액 감액(2022회계연도 당초 예산 36.9조엔 → 2023회계연도 35.6조엔)

18) 탄소배출량에 가격을 매겨 탄소배출량 감소를 유도하는 정책

19) 일본은 2050년 국내 실질 탄소배출량 제로를 달성하기 위해서 국민연계 150조엔 이상의 탈탄소 투자가 필요하다고 보고, 정부 투자분 20조엔 조달을 위해 통상 국채보다 상환 종료 기간이 짧은 GX경제이행채 발행. GX 경제이행채 내년 발행 예정(배출량거래제도는 2026년부터, 부과금제도 도입은 2028년부터 시행 계획)

(경제산업성, GX를實現するための政策イニシアティブの具体化について, 2022.11.24., [https://www.meti.go.jp/shingikai/sankoshin/sangyo\\_gijutsu/green\\_transformation/pdf/010\\_01\\_00.pdf](https://www.meti.go.jp/shingikai/sankoshin/sangyo_gijutsu/green_transformation/pdf/010_01_00.pdf), 검색일자: 2022.12.27.

노무라종합연구소, ーボンプライシングをGX經濟移行債の償還財源に:負担先送りと脱炭素の实效性に課題 2022.12.1., [https://www.nri.com/jp/knowledge/blog/lst/2022/fis/kiuchi/1201\\_2](https://www.nri.com/jp/knowledge/blog/lst/2022/fis/kiuchi/1201_2), 검색일자: 2022.12.27.)

### 3. 예산안 내용

#### 가. 세입<sup>20)</sup>

- 2023회계연도 예산안의 세입규모는 전년 당초 예산 대비 6.3% 증가한 114조 3,812억엔으로 전망
  - (조세 및 인지수입) 전년 당초 예산 65조 2,350억엔 대비 6.4% 증가한 69조 4,400억엔으로 전망되며, GDP 대비 조세 및 인지수입은 12.1%로 전망
    - 조세 및 인지 수입에서 가장 큰 비중(20.4%)을 차지하는 소비세는 전년 대비 8.4% 증가한 23조 3,840억엔 규모
    - 전년 당초 예산 대비 가장 높은 증가율을 나타낸 세금은 국제관광여행객세(+122.2%)이며, 이어서 관세(36.0%), 톨세(11.1%), 법인세(9.5%), 소비세(8.4%)가 높은 증가율을 나타냄
    - 전년 당초 예산 대비 휘발유세는 3.8% 감소하였으며, 자동차 중량세는 1.8% 감소
  - (기타수입) 기타수입은 전년 당초 예산 5조 4,354억엔 대비 71.4% 증가한 9조 3,182억엔으로 전망
    - 기타 수입은 방위력 강화를 위한 재원으로 4조 5,919억엔을 편성함에 따라 대폭 증가
      - 방위력 강화를 위한 재원은 특별회계로부터의 이월금 약 3.7조엔, 코로나 19 관련 예산으로 인한 적립금 또는 기금 등 불용액 국고 반납 약 0.4조엔, 국유 재산 매각 수입 약 0.4조엔 등을 통해 확보
  - (국채발행액) 국채발행액은 전년 당초예산 36조 9,260억엔 대비 3.5% 감소한 35조 6,230억엔으로 전망되며, 이에 따라 일반회계 세출총액 대비 국채발행액을 나타내는 국채의존도는 31.1%로 전망
    - 전년 당초 예산 대비 건설공채 발행액은 4.9% 증가한 6조 5,580억엔 규모, 특별공채 발행액은 5.2% 감소한 29조 650억엔 규모로 전망

20) 일본 재무성, 「令和5年度一般會計歳入歳出概算」, [https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger\\_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/03.pdf](https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/03.pdf), 검색일자: 2023.2.6.  
\_\_\_\_\_, 「令和5年度予算フレーム」, 2022.12.23., [https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger\\_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/02.pdf](https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/02.pdf), 검색일자: 2023.2.6.  
\_\_\_\_\_, 「令和5年度租税及び印紙収入概算」, [https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger\\_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/24.pdf](https://www.mof.go.jp/policy/budget/budger_workflow/budget/fy2023/seifuan2023/24.pdf), 검색일자: 2023.2.6.

<표 3> 2023회계연도 일반회계 세입·세출 예산

(단위 : 억엔, %)

구 분		2022회계연도 당초(A) <sup>1)</sup>	2023회계연도 정부안(B)	증감액 (B-A)	증감율
세 입	1. 조세 및 인지수입	652,350	694,400	42,050	6.4
	2. 기타 수입	54,354	93,182	38,828	71.4
	방위력 강화를 위한 재원	-	45,919	45,919	100.0
	3. 공채금(세출과 세수등과의 차이)	369,260	356,230	-13,030	-3.5
	채무상환비 상당분(교부 국채 제외)	156,325	163,895	7,569	4.8
	이자지급비용 상당분	82,472	84,723	2,250	2.7
	정책적지출에 의한 적자(기초재정수지적자) 상당분	130,462	107,613	-22,850	-17.5
	<b>합계</b>	1,075,964	1,143,812	67,848	6.3
세 출	1. 일반세출	673,746	727,317	53,571	8.0
	사회보장관계비	362,735	368,889	6,154	1.7
	사회보장관계비 외	261,011	308,428	47,417	18.2
	방위관계비(아래 편입 제외)	53,687	67,880	14,192	26.4
	방위력강화자금(가칭) <sup>2)</sup> 편입	-	33,806	33,806	100.0
	신종 코로나19 및 유가·물가 급등 대책 예비비	50,000	40,000	-10,000	-20.0
	우크라이나 사태 관련 경제비상 대응 예비비	-	10,000	10,000	100.0
	2. 지방교부세교부금 등	158,825	163,992	5,166	3.3
	3. 국채비	243,393	252,503	9,111	3.7
	채무상환비(교부 국채 제외)	156,325	163,895	7,569	4.8
	이자지급비용	82,472	84,723	2,250	2.7
<b>합계</b>	1,075,964	1,143,812	67,848	6.3	

주: 1) 2022회계연도 예산은 2023회계연도 예산과 비교대조를 위해 재계산

2) 방위력강화자금(가칭)은 방위력강화를 위한 재원 확보에 관한 법률(가칭)에 따라 창설 예정

1. 계수는 반올림하여 끝수의 합계가 일치하지 않을 수 있음

2. 공채금 분류는 기초재정수지 및 재정수지 관점으로 분류한 것으로, 공채금에 의한 수입이 직접 채무상환비 및 이자지급비용에 충당된다는 의미가 아니기 때문에 「상당분」으로 표현

자료: 일본 재무성, 「令和5年度予算フレーム」, 2022.12.23.

<표 4> 2023회계연도 일반회계 조세 및 인지수입

(단위: 억엔, %)

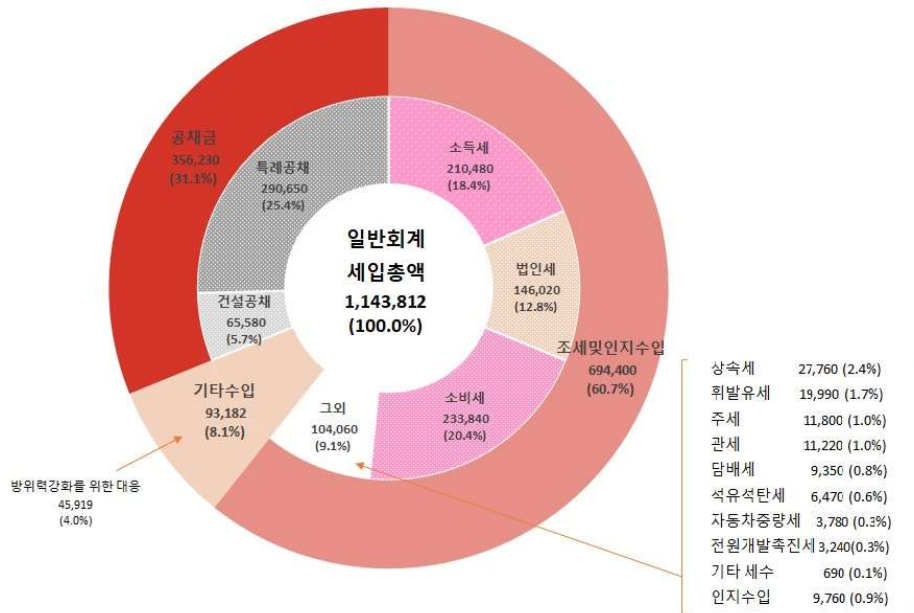
세목 (일반회계)	2022 회계연도		2023 회계연도	전년대비			
	(당초)예산	추경 후	예산안	(당초)예산대비		추경후예산대비	
	(A)	(B)	(C)	(C-A)	증감률	(C-B)	증감률
원천소득세	170,840	184,950	175,150	4,310	2.5	-9,800	-5.3
신고소득세	32,980	35,240	35,330	2,350	7.1	90	0.3
(소득세 계)	(203,820)	(220,190)	(210,480)	(6,660)	(3.3)	(-9,710)	(-4.4)
법인세	133,360	137,870	146,020	12,660	9.5	8,150	5.9
상속세	26,190	28,390	27,760	1,570	6.0	-630	-2.2
소비세	215,730	221,610	233,840	18,110	8.4	12,230	5.5
주세	11,280	11,280	11,800	520	4.6	520	4.6
담배세	9,340	9,340	9,350	10	0.1	10	0.1
휘발유세	20,790	20,790	19,990	-800	-3.8	-800	-3.8
석유가스세	50	50	50	0	0.0	0	0.0
항공기연료세	340	340	340	0	0.0	0	0.0
석유석탄세	6,600	6,600	6,470	-130	-2.0	-130	-2.0
전원개발촉진세	3,130	3,130	3,240	110	3.5	110	3.5
자동차증량세	3,850	3,850	3,780	-70	-1.8	-70	-1.8
국제관광여행객세	90	90	200	110	122.2	110	122.2
관세	8,250	10,530	11,220	2,970	36.0	690	6.6
톤세 <sup>1)</sup>	90	90	100	10	11.1	10	11.1
인지수입	9,440	9,440	9,760	320	3.4	320	3.4
합계	652,350	683,590	694,440	42,050	6.4	10,810	1.6

주: 1) 외국무역선 입항 시 무역선의 톤수를 과세표준으로 하여 세금으로 납부

자료: 일본 재무성, 「令和5年度租税及び印紙收入概算」, 2022.12.23.

[그림 2] 2023회계연도 일반회계 세입 구성

(단위: 억엔, %)



자료: 일본 재무성, 「令和5年度予算のポイント」, p12, 2022.12.23.

## 나. 세출<sup>21)</sup>

- (일반회계) 2023회계연도 예산안의 일반회계 세출 규모는 전년 당초 예산 107조 5,964억엔 대비 6.3% 증가한 114조 3,812억엔으로 편성
  - (일반세출) 전년 대비 8.0% 증가한 72조 7,317억엔으로 편성되었으며, 방위관계비가 대폭 증가
    - (사회보장관계비) 일반회계 세출 중 가장 큰 비중(32.3%)을 차지하는 사회보장관계비는 전년 대비 6,154억엔(1.7%) 증가한 36조 8,889억엔 규모
    - (방위관계비) 일반회계 세출 중 8.9%를 차지하는 방위관계비는 전년 대비 4조 7,999억엔(89.4%) 증가한 10조 1,686억엔으로, 일반회계 세출 중 전년 대비 증가율이 가장 크게 나타남
      - 방위관계비 중 3조 3,806억엔은 제외수입 등을 방위력 정비에 계획적·안정적으로 충당하기 위해 2023년 신설될 예정인 ‘방위력강화자금(가칭)’에 편입될 예정
      - 2023년부터 새로운 「방위력정비계획」<sup>22)</sup>이 시행될 예정에 따라 ‘방위력강화자금(가칭)’에 편입되는 자금 외의 방위관계비도 전년 대비 26.4% 증가
    - (공공사업관계비) 일반회계 세출 중 5.6%를 차지하는 공공사업관계비는 6조 600억엔으로 전년 당초 예산과 비슷한 규모
    - (문교 및 과학진흥비) 일반회계 세출 중 5.0%를 차지하는 문교 및 과학진흥비는 전년 대비 257억엔(0.5%) 증가한 5조 4,158억엔으로 편성
      - 이 중 과학기술진흥비는 전년 대비 154억엔(1.3%) 증가한 1조 3,942억엔 규모
    - (예비비) 예비비는 전년과 동일한 규모이며, 신종 코로나19 및 유가·물가 급등 대책 예비비는 전년 대비 20% 감소한 4조엔이 편성, 우크라이나 사태 관련 경제비상대응 예비비 1조엔이 신규 편성

21) 일본 재무성, 「令和5年度予算のポイント」, 2022.12.23.  
\_\_\_\_\_, 「令和5年度一般會計歳入歳出概算」, 2022.12.23.  
\_\_\_\_\_, 「特別會計について」, 2022.12.23.

22) 「국가방위전략」(2022년 12월 16일 국가안전보장회의결정 및 각의결정)에 따라 「방위력정비계획」(2023~2027)을 수립하여 방위력 정비, 유지 및 운용을 효과적으로 효율적으로 실시. 출처: 일본 방위성, 「防衛力整備計画」, 2022.12.16.

- (기타) 연금관계비(-20.6%), 중소기업대책비(-0.5%), 에너지대책비(-2.5%), 식품안정공급관계비(-0.4%), 기타경비(-0.6%) 등이 전년 대비 감액편성
  - (국채비) 전년 대비 3.7% 증가한 25조 2,503억엔으로 편성
  - (지방교부세교부금) 전년 당초 예산 15조 8,825억엔 대비 0.4% 감소한 16조 3,992억엔 편성
- (특별회계) 특별회계 세출 총액은 441.9조엔으로 회계 간 이전을 제외한 순계액은 197.3조엔 규모
- 세출 순계액의 대부분은 국채상환비<sup>23)</sup>(82조엔), 사회보장급부비<sup>24)</sup>(75.4조엔), 재정용자 자금으로 편입(재투채<sup>25)</sup>에 의한 자금조달(12.0조엔), 지방교부세교부금(19.9조엔) 등에 사용되며 이를 제외한 금액은 8.1조엔
  - 동일본대지진부흥경비 0.7조엔을 제외하면 총 7.4조엔으로 이 중 40%는 보험사업, 20%는 에너지대책에 사용되며, 재원은 일반회계 편입 1.6조엔(특정재원의 일반회계 경유 편입을 포함)과 그 외 세입(보험료 등)으로 조달

23) 국채의 상환이나 이자의 지불에 필요한 비용

24) 연금이나 건강 보험 급여비 등 법률에 근거하는 사회 보장 자체에 드는 비용

25) 財投債, 재정 용자 자금의 운용재원에 충당하기 위한 국채. 재투채 발행 수입은 '재정용자특별회계 재정용자자금 계정'의 세입의 일부가 되며, 세출로 재정용자 자금으로 이월됨. 발행한 도액은 국회의 의결을 받으며 상품성 또한 일반 국채와 동일하게 다루어지고 있으나, 발행을 통해 조달된 자금이 재정용자 자금의 대부 재원이 되는 동시에 상환이 재정용자자금의 대출 회수금에 의해 이루어진다는 점에서 일반회계의 세출 재원이 되고, 상환이 조세 등으로 충당되는 일반 국채와는 다름. 또한 재투채는 국민계정의 일반정부 부채로 분류되지 않으며 국가 및 지방의 장기 채무 잔고에도 포함되지 않음

<표 5> 2023회계연도 주요 분야별 일반회계 세출 내역

(단위: 억엔, %)

구분	2022회계연도	2023회계연도	증감액	증감률
	당초 <sup>1)</sup>	정부안		
	(A)	(B)	(B-A)	(%)
<b>일반세출<sup>2)</sup></b>	673,746	727,317	53,571	8.0
사회보장관계비	362,735	368,889	6,154	1.7
문교 및 과학진흥비	53,901	54,158	257	0.5
(과학기술진흥비)	13,788	13,942	154	1.1
연금관계비	1,221	970	-252	-20.6
방위관계비	53,687	101,686	47,999	89.4
아래 편입분 제외	53,687	67,880	14,192	26.4
방위력강화자금(가칭) <sup>3)</sup>	-	33,806	33,806	100.0
편입				
공공사업관계비	60,574	60,600	26	0.0
경제협력비	5,105	5,114	8	0.2
ODA	5,612	5,709	98	1.7
중소기업대책비	1,713	1,704	-9	-0.5
에너지대책비	8,756	8,540	-217	-2.5
식품안정공급관계비	12,699	12,654	-46	-0.4
기타 경비	58,354	58,004	-350	-0.6
예비비	5,000	5,000	-	-
신종 코로나19 및 유가 물가 급등 대책 예비비	50,000	40,000	-10,000	-20.0
우크라이나 사태 관련 경제비상대응 예비비	-	10,000	10,000	100.0
<b>국채비</b>	243,393	252,503	9,111	3.7
<b>지방교부세교부금</b>	158,825	163,992	5,166	3.3
<b>합계<sup>3)</sup></b>	<b>1,075,964</b>	<b>1,143,812</b>	<b>67,848</b>	<b>6.3</b>

주: 1) 2022회계연도 예산은 2023회계연도 예산과 비교·대조를 위해 재조합함

2) 일반세출은 일반회계 세출총액에서 국채비와 지방교부세교부금을 제외한 것을 의미

3) 방위력강화자금(가칭)은 방위력강화를 위한 자원 확보에 관한 법률(가칭)에 따라 창설 예정

1. 계수는 반올림하여 끝수의 합계가 일치하지 않을 수 있음

자료: 일본 재무성, 「令和5年度予算のポイント」, p.5 일부발췌, 2022.12.23.

[그림 3] 일반회계 주요경비 추이

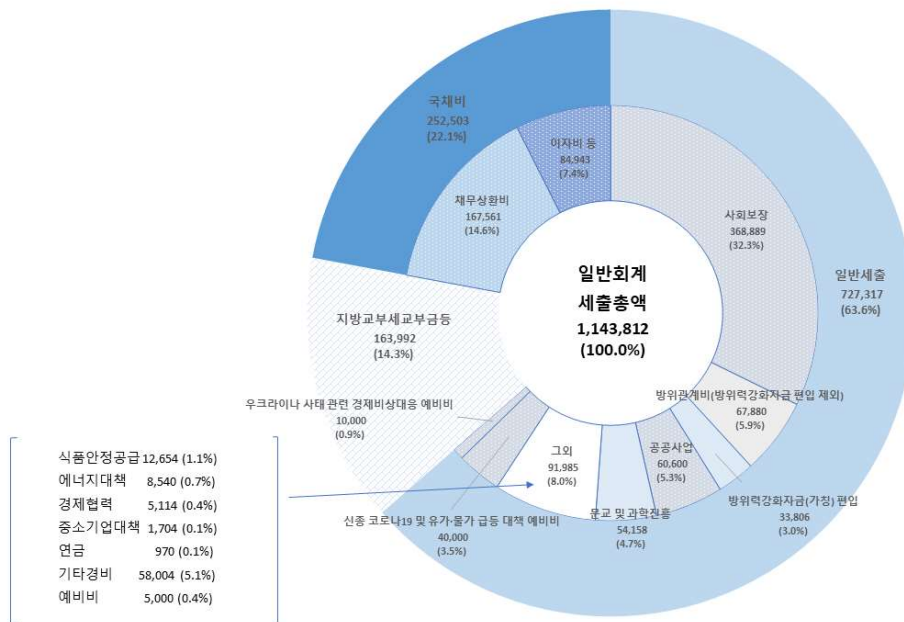
(단위: 조엔)



주: 2010년까지는 결산, 2022년은 당초 예산, 2023년은 정부안 수치를 사용  
 자료: 일본 재무성, 「我が國の財政事情(令和5年度予算政府案)」, p.8 일부발췌, 2022.12.

[그림 5] 2023회계연도 일반회계 세출 구성

(단위: 억엔, %)



자료: 일본 재무성, 「令和5年度予算のポイント」, p.12, 2022.12.23.

#### 4. 주요 재정정책

##### 가. 경제성장

- (중소기업) 거래 적정화 및 가격전가 대책 강화, 중소기업 연구개발 투자, 사업재생·사업승계 지원에 주요 예산을 편성
  - 중소기업대책비는 전년 당초 예산 대비 9억엔 감소한 1,704억엔 규모로, 중소기업의 대출 동향 등을 감안하여 신용보증 관련 예산을 감액
    - 일본정책금융공고의 저금리융자, 신용보증협회의 채무 보증 등을 통한 중소기업의 자금조달 지원 예산 감소(경제산업성 예산 226.1억엔→211.6억엔, 재무성 예산 606.1억엔→604.1억엔)
  - 거래 적정화 대책으로 하청사업자의 가격 교섭·전가의 실태 등을 조사하는 하청 G맨<sup>26)</sup>을 증원(248명→300명)하고, 고물가 시대에 적정한 가격전가가 이루어지기 위한 환경정비를 위한 체제 강화
  - 중장기적으로 생산성 향상 및 경제성장을 위해 중소기업을 위한 연구개발 투자를 촉진하기 위한 보조사업 확충(104.9억엔→132.9억엔)
- (에너지·환경) 탄소가격제의 미래 재원을 기반으로 한 'GX경제이행채' 발행 및 민간 GX 투자 지원 제도 창설, 탄소중립목표 달성을 위한 기술 개발, 청정에너지 자동차 도입 등
  - 성장지향형 탄소가격제의 구체화를 통한 미래 재원을 기반으로 'GX경제이행채(가칭)'를 발행하여 민간 GX 투자를 지원하는 제도 창설
  - 2050년 탄소중립목표 달성을 위해 혁신적인 기술개발(4,564억엔) 및 청정에너지 자동차 도입(336억엔)을 지원, 차세대 혁신원자로 연구개발(123억엔)에 대한 신규 지원
- (농림·수산) 식량안전보장 강화를 위해 안정적인 수입과 적절한 비축을 조합하면

26) 2017년 1월부터 중소기업청에서는 하청 G맨(거래조사원)을 배치해 하청 등 중소기업을 방문하여 비밀유지를 전제로 직접 이야기를 듣고 국가나 업계가 정하는 규칙에 반영하는 등 적정 거래를 위해 노력. 출처: 일본 중소기업청 홈페이지, <https://www.chusho.meti.go.jp/keiei/torihiki/Gmenhoumon.htm>, 검색일자: 2023.3.6.

- 서 논의 전지화를 지원<sup>27)</sup>, 사료용 쌀의 일반품종 지원 단가 단계적 인하 등 시행
- 식량안전보장 강화를 위해 안정적인 수입과 적절한 비축의 조합하면서 논의 발지화 지원을 통해 채소, 보리, 대두 등 밭작물 생산을 촉진하고 해외에 의존하는 비료·사료 등의 국내 생산 확대를 추진
  - 사료용 쌀에 대해 주식용 쌀과의 소득차이로 경작 면적·생산량이 2030년 목표를 초과하는 점 등을 감안하여, 생산성 향상 도모를 위해 2024년산부터 일반품종의 지원 단가를 단계적으로 인하하는 등 재검토를 실시
- (교육·과학기술) 과학기술·혁신에 대한 투자로 양자·AI 분야를 중심으로 하는 중요 첨단기술 연구 개발을 전략적으로 추진, 기초연구·청년 연구자 지원 강화, '교과 담임제' 추진, 학생 상담 체제 정비 등 시행
- (과학기술) 양자·AI 등 첨단 기술 연구 개발을 담당하는 국립연구개발 법인의 연구기능을 강화하고 차세대 반도체 거점 형성 사업 등을 전략적으로 추진, 청년 연구자 지원, 기초 연구 강화 및 연구 활동의 국제화 촉진 정책 강화
  - (교육) 초등학교 고학년의 이과 관련 교과에 대해 '교과 담임제' 추진, 외부 인재 활용 등에 의해 교원이 수업에 주력할 수 있는 환경 조성, 괴롭힘·등교 거부 등의 어려움이 있는 학생에 대한 상담 체제 정비

## 나. 외교·방위 및 사회보장

- (외교·방위) 새로운 「국가안전보장전략」<sup>28)</sup>의 책정을 바탕으로 지금까지의 수준을 크게 상회하는 6.8조 규모의 방위관계비를 편성하였으며, 격변하는 국제 정세와

27) 전지화(畑地化) 지원 : 논을 전지화하여 고수익 작물(야채, 과수 화훼 등) 및 밭작물(보리, 콩, 사료작물(목초 등), 알곡용 옥수수, 메밀 등) 생산에 종사하는 농업인을 지원. 출처: 일본 농림수산성 홈페이지, [https://www.maff.go.jp/j/syouan/keikaku/soukatu/hatatika\\_youbou.html](https://www.maff.go.jp/j/syouan/keikaku/soukatu/hatatika_youbou.html), 검색일자: 2023.2.13.

28) 2022년 12월 「국가안전보장전략」, 「국가방위전략」, 「방위력정비계획」 등 3개의 안보 관련 전략이 국가안전보장회의결정 및 각의결정을 통해 책정.

- 국가안전보장전략: 국가 안보에 관한 최상위 정책 문서. 외교 방위와 더불어 경제안보, 기술, 사이버, 정보 등 국가안전보장 전략과 관련된 정책에 전략적 지침을 부여(약 10년간)
- 국가방위전략: 방위 목표를 설정하고 이를 달성하기 위한 접근법과 수단을 제시
- 방위력정비계획: 일본이 보유해야 할 방위력 수준을 제시하고 그 수준을 달성하기 위한 중장기 정비계획

출처: 일본 방위성, 「國家防衛戰略の概要」, 2022.12.

G7 히로시마 정상회담 개최 등에 대응하여 외교 및 안보 정책을 추진할 예정

- (방위) 새로운 「방위력정비계획」(2023~2027)이 시행되는 첫 번째 해로 스탠드오프(stand-off) 방위능력, 통합 방공 미사일 방위능력, 시설 정비 등을 중심으로 방위력을 근본적으로 강화
  - (외교) 국제 정세가 격변하는 가운데 G7 히로시마 정상회의 및 일본 ASEAN 우호협력 50주년에 대응하고, 기동적이고 강력한 신세대 리얼리즘 외교를 전개할 필요
    - 엔저·고물가에 대응하여 ODA 및 재외직원 인건비 등을 포함한 일상적인 외교활동 경비 등을 중점적으로 증액하고, G7 히로시마 정상회담 개최를 위해 추가적으로 예산을 편성(2023년 외무성 예산은 전년 당초 대비 485억엔(6.9%) 증가한 7,560억엔(디지털청 관리분 포함))
  - (해상보안) 「해상보안능력 강화 방침」<sup>29)</sup>에 근거하여 무인 항공기 등 신기술 활용을 포함한 해상보안청의 체제 및 운용 강화를 위해 예산·정원 대폭 확대(해상보안능력 강화 예산 2,231억엔→2,431억엔)
  - (경찰) G7 히로시마 정상회담의 원활한 개최와 안전 확보를 도모하면서, 테러 및 불법 행위 등 발생을 미연에 방지하기 위한 경계에 주력, 사이버 공간에서의 안전 확보 추진
- (사회보장) 2023년도 사회보장관계비는 전년 대비 약 6,200억엔 증가한 36.9조엔으로 사회보장관계비의 실질적인 증가를 고령화에 의한 증가분만 허용하도록 한 방침을 달성하였으며, 약가 개정, 육아 지원 정책, 기초생보 기준 검토 등 시행 예정
- (약가 개정) 약가 개정 실시로 인한 시세 하락으로 국민 부담을 경감(약제비 3,100억엔(국비 722억엔) 절감)하면서 혁신 추진 및 원재료비 급등을 고려
  - (출산·육아 지원) 출산·육아 일시금을 50만엔으로 인상(+8만엔), 임신부터 출산·육아까지 일관된 상담 지원과 임신·출생 신고를 한 임신부·육아 가정에 합계 10만엔 상당의 경제지원 패키지 유지

29) 2016년 '해상 보안체제 강화에 관한 관계 각료회의'에서 결정된 「해상보안능력 강화 방침(海上保安能力強化に關する方針)」에 근거하여 1)센카쿠 영해 경비 체제 강화 및 대규모 사안의 동시 발생에 대응 가능한 체제 정비, 2)해양 감시 체제 강화 관계 각료 회의, 3) 원전 등 테러 대처·중요 사안 대응 체제 강화, 4)해양 조사 체제 강화, 5) 기반정비 등 5가지를 바탕으로 한 해상 보안 체제 강화를 추진. 출처: 일본 해상보안청, 「海上保安能力強化について」, 2022.12.16.

- (기초생보 기준 검토) 생활부조기준<sup>30)</sup>에 대해 후생노동성 심의회의 검증 및 사회 경제 정세를 반영하여 2023~2024년에 특례적인 가산(월액 1,000엔/명)을 실시하고, 가산 후 현행 지원 금액보다 지원이 감소하는 세대에 대해서는 현행 지원 금액을 보장(재정 소요 2023년도 약 60억엔, 2024년도 약 130억엔)

## 다. 지역 발전 등

- (공공사업) 공공사업관계비는 전년 대비 26억엔 증가한 6조 600억엔으로 안정적으로 확보되었으며, 효율적인 노후화 대책, 유역치수대책, 홍수 예측 기술 개발 등 기술 지원을 포함한 종합적인 대응으로 방재·감재 및 국토 강인화를 추진
  - 신기술을 활용한 효율적인 노후화 대책, 하드·소프트웨어를 종합한 유역 치수 대책, 첨단 디지털 기술을 활용한 홍수 예측 기술 개발 가속 등 기술 지원을 통해 방재·감재 및 국토 강인화를 추진
  - 사회자본정비종합교부금에 '지역대중교통 재구축사업'을 창설하여 철도를 포함한 교통 인프라 개선을 지원하고 지역 대중교통 네트워크의 재구축을 추진
  - 신기술 활용, 지역 대중교통 재구축 등 주요 정책 과제에 대한 계획에 교부금을 중점적으로 배분
- (디지털·지방창생<sup>31)</sup>) 정부 공통 클라우드 서비스<sup>32)</sup> 정비 등 디지털 사회 실현 가속화, 디지털 전원도시국가구상 교부금을 통한 지방자치단체의 디지털화, 디지털

30) 일본의 기초생활보장제도(生活保護制度)는 생활이 어려운 국민에게 어려움의 정도에 따라 필요한 보호를 실시하여 건강하고 문화적인 최저한도의 생활을 보장함과 동시에 자립을 조장하는 것을 목적으로 함. 생활부조, 교육부조, 주택부조, 의료부조, 개호(간병)부조, 출산부조, 생업부조, 장제부조의 8종류가 있으며, 생활부조는 일상생활에 필요한 비용(식비, 피복비, 광열비 등)을 지원. 지원 금액은 1) 식비 등의 개인적 비용 2) 광열·수도 비용 등 세대 공통비용을 합산하여 산출하며 특정 가구에는 가산을 실시. 출처: 일본 후생노동성 홈페이지, [https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/hukushi\\_kaigo/seikatsuhogo/seikatuhog/index.html](https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/hukushi_kaigo/seikatsuhogo/seikatuhog/index.html), 검색일자: 2023.2.14.

31) 지방창생(地方創生)은 저출산·고령화에 대응하여 인구 감소 문제와 도쿄권의 과도한 인구 집중 문제를 해결함으로써 모든 지역에서 살기 좋은 환경을 확보하여 장기적으로 활력 있는 일본 사회를 유지해나가고자 하는 것을 목적으로 함. 출처: 일본 내각관방·내각부 지방창생 홈페이지, <https://www.chisou.go.jp/sousei/index.html>, 검색일자: 2023.2.14.

32) 정부 공통 클라우드 서비스(거버먼트 클라우드): 클라우드 서비스의 이점을 최대한 활용함으로써 신속, 유연, 안전하고 비용 효율적인 시스템을 구축할 수 있도록 하여 이용자에게 편리한 서비스를 신속하게 제공하는 것을 목표로 함. 지방공공단체에도 같은 이점을 누릴 수 있도록 검토를 진행. 출처: 일본 디지털청 홈페이지, [https://www.digital.go.jp/policies/gov\\_cloud/](https://www.digital.go.jp/policies/gov_cloud/), 검색일자: 2023.2.14.

- 을 활용한 관광·농림수산업 진흥 등 지원, 지방 디지털 기반 정비 등 시행 예정
- 정부 공통 클라우드 서비스 등 정부정보 시스템에 대해 효율적이고 편리한 정보 시스템 정비를 시행하여 사용하기 편리한 행정서비스를 제공
  - 「디지털 전원도시국가구상 종합전략」<sup>33)</sup>을 바탕으로 디지털 전원도시 국가구상 교부금(2023년도 예산 1,000억엔+2022년도 제 2차 추경 예산 800억엔)을 통해 지방자치단체의 디지털화, 디지털을 활용한 관광·농림수산업 진흥 등을 지원
    - 또한 광섬유, 5G 기지국 등 지방의 디지털 기반 정비를 시행
- (지방재정) 지방자치단체에 교부되는 지방교부세 교부금은 전년 대비 0.3조엔 증가한 18.4조엔이며, 임시재정대책채<sup>34)</sup> 발행을 감축하고 계획을 상회하는 교부세 특별회계 차입금을 상환하면서 일반재원 총액을 적절히 확보
- 국가·지방의 세수 증가에 따라 임시재정대책채 발행을 감축(-0.8조엔)하고 계획을 상회하는 교부세 특별회계차입금을 상환(1.3조엔)
- (부흥) 「제2기 부흥·창생 기간」<sup>35)</sup>의 세 번째 해로 부흥관련 정책 시행을 위해 5,523억엔을 편성하였으며, 재해 피해자 대상 심리 상담 지원, 귀환·이주 촉진 등 본격적인 부흥·재생을 위한 정책을 추진할 예정
- 재해 피해자 대상 심리 상담 지원, 귀환·이주 촉진, 편견 배제, 원전 처리수 처분을 위한 대책 등 본격적인 부흥·재생을 위한 정책을 추진하며, 후쿠시마 국제 연구 교육기구 구축을 추진

33) 「디지털 전원도시국가구상 종합전략」: 2022년 12월 23일 각의 결정. 텔레워크의 보급, 지방 이주에 대한 관심 고조 등 사회 정세가 크게 변화하고 있는 가운데, 디지털을 활용하여 지방창생을 가속화하여 '전국 어디서나 누구나 편리하고 쾌적하게 살 수 있는 사회'를 도모하는 것을 목표로 함. 디지털 전원도시국가구상 실현을 위해 기존 3개의 교부금(지방창생추진교부금 지방창생거점정비교부금, 디지털전원도시국가구상추진교부금)을 디지털 전원도시국가구상 교부금으로 통합하여 지원. 출처: 일본 내각관방 디지털 전원도시국가구상 홈페이지, <https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/digitaldenen/sougousenryaku/index.html>, 검색일자: 2023.2.14.

34) 임시재정대책채는 지방재정수지 적자를 보전하기 위해 각 지방공공단체가 특별로 발행해 온 지방채를 의미. 출처: 일본 총무성 홈페이지, [https://www.soumu.go.jp/main\\_sosiki/c-zaisei/chihosai/chihosai\\_qanda.html](https://www.soumu.go.jp/main_sosiki/c-zaisei/chihosai/chihosai_qanda.html), 검색일자: 2023.2.14.

35) 「동일본 대지진으로부터의 기본방침」을 기본으로 '재해지역의 자립으로 지방 창생 모델이 될 수 있는 부흥을 실현해 나간다'는 '제1기 복구·창생기간(2016년~2020년)'의 이념을 계승해 실현을 위한 노력을 더 앞으로 나아가야 할 시점이라는 의미에서 2021년도부터 5년간을 '제2기 부흥·교정 기간'으로 규정

## 라. 예산 효율화 및 질 향상

- (예산집행조사 등 반영) 예산집행조사 및 행정사업 리뷰<sup>36)</sup>의 지적에 의하면 보험자 기능 강화 추진 교부금과 개호(간병) 보험 보험자 노력 지원 교부금<sup>37)</sup>의 평가지표 및 배분 기준이 중복되었기 때문에 2023년도 예산에 반영(전년 대비 - 50억엔)
  - 또한 예산편성 PDCA<sup>38)</sup> 사이클을 통해 국회 지적사항, 예산집행 조사, 정책평가 결과를 반영
    - (국회 지적사항) 건설공사 수주 동태 통계조사의 부적절 등에 따라 정부 통계 체계 강화(8억엔), 수력발전 도입 가속화 보조금 집행 상황을 근거로 사업 건수 전망 검토 등을 통해 소요액 재검토(-4억엔) 등
    - (예산집행 조사) 2022년 예산집행의 필요성·유효성·효율성 기준 조사(39건) 결과를 반영
    - (정책평가 결과) 산업보건활동 종합지원 사업비 보조금에 대해 교부처를 기존 사업장 단위에서 소규모 사업자를 지원하는 상공회 등 단체로 재검토하면서 사업의 진행상황을 감안하여 예산을 감축(-2억엔) 등
- (디지털화 추진) 정보시스템을 정부 공통 클라우드 서비스 또는 부처 간 네트워크 등 공통 기반으로 운영하여 효율화 실현, 총무성 통계의 디지털화를 통해 정확성을 높이고 통계 품질 향상을 도모, 해상보안청의 광역 해양 감시능력 강화·효율화
  - (정보시스템) 정부 공통 클라우드 서비스 또는 부처 간 네트워크(GSS: Government Solution Service)를 기반으로 정보시스템을 운영하여 효율화를 실현(각 부처 LAN 통합에 의해 2027년까지 약 100억엔의 운용경비 삭감 전망)
  - (통계) 총무성이 실시하는 경상통계에 대해 통계위원회 건의를 바탕으로 조사의 디지털화를 추진, 전자조사표 개선 등에 의한 온라인 응답률 향상을 통해

36) 행정사업리뷰를 예산 편성 과정에서의 플랫폼으로 활용하며, 가을의 연차 공개 검증(가을 리뷰) 등의 지적을 예산 편성에 적절히 반영하여 예산의 질을 향상

37) 보험자 기능 강화 추진 교부금 및 개호(간병) 보험 보험자 노력 지원 교부금: 개호가 필요한 상태 예방과 건강 조성 등에 이바지하는 대응을 중점적으로 평가함으로써 배분기준의 탄력성을 강화하기 위해 2020년 창설. 출처: 일본 후생노동성 홈페이지, [https://www.mhlw.go.jp/stf/newpage\\_17527.html](https://www.mhlw.go.jp/stf/newpage_17527.html), 검색일자: 2023.2.14.

38) PDCA(Plan - Do - Check - Act)는 목표를 효율적으로 달성하기 위한 예산 관리 방법으로 계획(Plan)하고 계획한 대로 집행(Do)하며 피드백(Check& Act)을 반영하는 것을 뜻함. 피드백 단계에서 국회심의결산, 예산집행조사, 정책평가 등을 반영

사무경비를 효율화하고 응답의 정확성을 높임으로써 통계 품질 향상 도모

- (해상보안청) 신기술을 갖춘 무인항공기를 중점적으로 배치하고, 항공기·헬리콥터와의 업무 분담을 재검토함으로써 광역 해양 감시 능력을 강화·효율화
- (방위력정비의 효율화) 방위장비 전반에 걸쳐 중요도가 저하된 장비품 운용 정지, 장기계약 활용, 원가 정밀 조사 등을 통한 조달 최적화 등을 도모함으로써 효율화를 실현(- 2,572억엔)
- (정책 목적에 따른 인센티브 도입) 지역 학교 협동 활동에 대해 학교의 일하는 방식 개혁 등에 우선적·중점적으로 자금을 배분하는 구조 도입, 사료용 쌀의 일반품종 지원 단가를 단계적으로 인하
  - 지역의 다양한 관계자의 참가로 교육 활동을 지원하는 지역 학교 협동 활동에 대해 학교의 일하는 방식 개혁 등에 대해 우선적·중점적으로 자금을 배분하는 구조 도입
  - 2024년산부터 사료용 쌀의 일반품종 지원 단가를 단계적으로 인하하고 3년 계약 지원 단가 가산조치를 폐지(2023년도 예산 110억엔 삭감)
- (지방재정 건전화) 교부세 특별회계 차입금 상환을 가속화(계획액 0.5조엔을 크게 상회하는 1.3조엔을 상환)하고 임시재정대책채 발행을 사상 최저인 1조엔으로 감축

[참고 1] 새로운 방위력정비계획의 재원확보<sup>39)</sup>

- 일본은 2023년부터 2027년까지 실시할 새로운 「방위력정비계획」을 책정, 이에 따라 계획의 첫 시행연도인 2023년도 방위관계비는 역대 최대 규모인 10조 1,686억엔(전년 대비 89.4% 증가)이 편성
  - 새로운 「방위력정비계획」은 다차원 통합 방위력의 근본적인 강화, 2027년까지 일본에 대한 침공 발생 시 저지·배제 가능한 수준의 방위력 강화, 10년 후 방위력 목표 달성을 위한 추가적인 노력을 통해 조기에 원거리의 침공을 저지·배제 가능한 수준의 방위력 강화를 기본방침으로 함
  - 계획이 시행되는 5년간 총 필요한 재원은 약 43조엔으로, 그 중 약 40.5조엔을 각 연도의 예산에 편성할 예정
  - 2023년 방위관계비 10조 1,686억엔 중 방위력강화자금(가칭)에 편입되는 3조 3,806억엔을 제외한 방위관계비는 6조 7,880억엔이며, SACO\*·미군재편경비(2,217억엔)를 제외한 방위력정비계획 대상경비는 6조 5,662억엔
    - \* Special Action Committee on Okinawa(오키나와에 관한 특별행동위원회)의 약자로 오키나와에 소재하는 미군 시설·구역과 관련된 여러 과제에 관해 협의하는 것을 목적으로 1995년 미일 양국 정부에 의해 설치
  - 2023년 방위력정비계획 대상경비는 스탠드오프(stand-off) 방위 능력, 통합 방공 미사일 방위 능력 등 중점 분야를 중심으로 근본적인 방위력 강화, 청사 등 자위대 시설의 노후화·재해 대책 강화, 인프라 강화 추진 등에 사용될 예정
- 2023~2027년까지 본 계획을 조달할 재원확보에 대해서는 세출개혁, 결산잉여금 활용, 세외수입을 활용한 방위력강화자금의 창설, 세제 조치 등 세출·세입 양면에서 필요한 조치를 강구, 2023년도 재원확보의 구체적 내용은 다음과 같음
  - (세출개혁) 사회보장관계비 이외에 대해 지금까지의 세출개혁을 지속(전년 대비 약 +1,500억엔)하여 방위력정비계획 대상경비 증액 분 중 약 2,100억엔 규모의 재원을 확보
  - (결산잉여금 활용) 최근 10년간(2012~2021년도) 결산잉여금의 연평균은 약 1.4조엔(재정법 상 활용한도인 1/2 금액은 약 0.7조엔, 2023~2027년도 누계액은 약 3.5조엔)
  - (방위력강화자금(가칭)) 세외수입 등을 방위력 정비에 계획적·안정적으로 충당하기 위해 새로운 자금제도(방위력강화자금(가칭))을 재원확보법(가칭)에 의해 2023년 창설예정
    - 동 자금은 일반회계 소속으로 재무대신이 관리하며, 방위력정비계획 대상경비의 재원으로 충당하는 경우에 한하여 예산이 정하는 바에 따라 사용가능
  - (세외수입) 2023년도에는 약 4.6조엔 규모의 세외수입을 방위력 강화를 위한 재원으로 확보하였으며, 이 중 2023년도에 필요한 1.2조엔을 초과하는 금액인 3.4조엔은 방위력 강화자금(가칭)에 편입하여 2024년도 이후의 재원으로 활용
    - 특별회계로부터의 이월금(약 3.7조엔): 외환자금특별회계로부터의 이월금 약 3.1조엔, 재정투융자특별회계로부터의 약 0.6조엔
    - 코로나19 관련 예산으로 인한 적립금 또는 기금 등 불용액 국고 반납(약 0.4조엔):

국립병원기구 및 지역 의료기능 추진기구(독립행정법인) 적립금 불용액 국고 반납 약 0.1조엔, 중소기업 기반정비기구(독립행정법인)의 신종 코로나19 관련 기금 불용액 국고 반납 약 0.2조엔

- 국유자산 매각수입(약 0.4조엔) : ‘오오테마치(大手町) 플레이스’의 정부 보유분 매각 수입 약 0.4조엔

39) 일본 재무성, 「令和5年度予算のポイント」, 2022.12.

\_\_\_\_\_, 「令和5年度防衛関係予算のポイント」, 2022.12.

일본 방위성, 「防衛力整備計画について」, 2022.12.를 참고하여 작성