

네덜란드

# 2023년 안정화 프로그램

[The Netherlands Stability Programme 2023]

2023.07



KOREA  
INSTITUTE OF  
PUBLIC  
FINANCE

본 보고서는 2023년 4월 28일에 네덜란드 정부가 발표한  
네덜란드 안정화 프로그램(*The Netherlands Stability Programme 2023*) 보고서를  
요약한 것으로 보다 자세한 내용은 원문 보고서를 참고하시기 바랍니다.

**연구진** | 오종현 재정지출분석센터장  
배진수 재정제도분석팀장  
강민채 선임연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서 한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

## Contents

<b>1</b>	<b>경제 전망</b>	<b>1</b>
	가. 주요 경제전망 .....	1
	나. 기타 경제전망 및 가정 .....	3
<b>2</b>	<b>재정 전망</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>주요 재정정책</b>	<b>7</b>
	가. 주요 재정투자 방향 .....	7
	나. 에너지 관련 정책 .....	8
<b>4</b>	<b>2022년 안정화 프로그램과 비교</b>	<b>9</b>
<b>5</b>	<b>공공 재정의 지속가능성</b>	<b>10</b>
<b>6</b>	<b>공공 재정의 제도적 특징</b>	<b>12</b>

## 요 약 SUMMARY

- 네덜란드 정부는 2023년 4월 28일에 2023년 안정화 프로그램 보고서<sup>1)</sup>를 발표
  - ※ EU 안정성장협약(Stability and Growth Pact)에 따라 매년 4월 유로지역 EU 회원국은 EU 집행위원회에 경제·재정전망, 중기재정목표(MTO), 주요 재정정책 설명 등을 포함한 '안정화 프로그램' 보고서를 제출해야 함
- (경제 전망) 실질 GDP 성장률은 2023년 1.6%, 2024년 1.4%로 성장세 전망
- (재정 전망) 2022년 일반정부 재정수지는 GDP 대비 0.0% 균형 예산으로 전년 안정화 보고서의 2022년 전망인 -2.5% 보다 개선되었으며, 2023년은 -3.0%로 적자폭이 증가할 전망
  - 일반정부 채무의 GDP 대비 비율은 2022년 49.3%에서 2023년에는 48.4%로 감소한 후 2027년에는 52.7%로 증가할 것으로 전망
  - 높은 물가상승률과 러시아·우크라이나 전쟁으로 재정 전망에 불확실성이 있음
- (주요 재정투자) EU 이사회가 네덜란드에 권고한 사회기반시설, 기후, 주택시장 투자의 중요성을 반영하여 사회과제 해결 및 지속가능한 성장 강화에 투자
  - (사회기반시설) 기존 인프라 유지·보수 등에 12.5억유로를 투자하고 14개 도시 개발지역의 접근성 개선을 위한 모빌리티 펀드에 75억유로 지원
  - (기후 전환 기금) 향후 10년 동안 기후 전환 기금에 350억유로 투자
  - (주택 건설) 매년 최대 10만개의 주택 건설, 생애 첫 주택구입자, 고령자, 중산층 지원
  - (재정 소요) 주요 분야에 대한 투자로 재정적자는 2031년에 GDP 대비 3.7%로 증가하고, 정부 채무는 GDP 대비 60.4%로 증가할 것으로 예상
- (증장기 재정) 재정의 지속가능성에 가장 큰 영향을 미치는 요인은 인구 통계학적 변화
  - EU 이사회는 네덜란드의 재정 지속가능성에 대해 평균적 위험이라고 평가하고, 증장기 재정 지속가능성 감소는 인구 고령화로 인한 연금과 보건 지출 증가에 기인
- (재정 제도 특징) 유럽 예산 협정의 예산 목표를 국내법(지속가능한 공공 재정법)으로 법제화
  - 유럽 예산 협정의 범위 내에서 추세 기반의 예산 정책을 추진할 것으로 예상

1) 출처: EU 집행위원회, *The Netherlands Stability Programme 2023*, 2023, [https://commission.europa.eu/system/files/2023-04/2023\\_Netherlands\\_sp\\_en.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2023-04/2023_Netherlands_sp_en.pdf), 검색일자: 2023.6.9.

# 1 | 경제 전망

## 가 | 주요 경제전망

» (경제성장률) 2023년과 2024년 실질 GDP 성장률은 전년에 비해서 둔화되었으나 각각 1.6%, 1.4%로 성장세 전망(2022년 실질 GDP 성장률은 4.5%)

- 물가 상승, 세계 경제성장 둔화, 높은 금리, 향후 주택시장의 완만한 조정이 예상됨에도 불구하고 네덜란드 경제는 2023년과 2024년에 1%대로 계속 성장할 것으로 전망
  - 지난해 하반기 러시아·우크라이나 전쟁으로 인한 에너지 가격 급등으로 전 세계적으로 경기가 둔화되었으나 경기침체로 이어지진 않음

〈 표 1 〉 주요 경제전망

(단위: 전년 대비, %)

구분	실적	전망				
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
실질 GDP 성장률	4.5	1.6	1.4	1.1	1.1	1.1
명목 GDP 성장률	10.1	7.9	4.4	4.0	3.8	3.6
GDP 주요 구성요소						
민간소비	6.6	1.7	1.4	1.2	1.4	1.5
정부소비	0.7	2.8	1.6	1.6	1.5	2.0
총고정자본형성	3.1	0.3	1.3	1.8	1.3	1.1
수출	5.3	3.7	2.3	2.5	2.4	2.2
수입	4.4	4.2	2.5	3.2	2.9	2.9
GDP 디플레이터	5.4	6.2	3.0	2.8	2.7	2.5
조화소비자물가지수(HICP)	11.6	2.9	3.2	2.2	2.2	2.3
고용률	3.9	1.4	0.3	0.0	-0.1	-0.1
실업률	3.5	3.9	4.1	4.2	4.4	4.6

자료: 네덜란드 정부, Netherlands Stability Programme 2023, 2023, p.26, Table 1a; p.26, Table 1b; p.27, Table 1c

» (물가) 에너지 가격 하락으로 물가는 빠르게 감소하고 있으나 에너지와 식품을 제외한 근원 물가는 2023년에 계속 상승한 후 2024년에는 둔화될 것으로 전망

- 2022년 물가상승률은 10.9%로 1975년 이래 최고치 기록
- 물가상승률은 2023년에 3.0%, 2024년에는 3.1%로 2022년에 비해 하락할 전망
  - 에너지 가격상한제의 효과(에너지 가격의 물가상승 기여도 1%p 미만)를 포함하여 2023년과 2024년 물가상승률 하락 전망
- 2023년 2월 근원 물가상승률은 역사적으로 높은 수준인 6.7%를 기록하였고, 이는 물가 상승이 근원 물가 상승으로 확산된 것에 기인

» (통화정책) 중앙은행들은 물가 상승으로 긴축 통화정책을 채택하였고, 유럽중앙은행(ECB)은 출범 이후 가장 높은 금리 인상률을 단행하여 유로지역 수요 측면에 영향을 미칠 것으로 전망

- 시장은 느리게 반응하고 시장 부문마다 반응 속도가 다르며 2023년에는 금리 인상이 유럽 경제에 미치는 영향이 계속해서 커질 것으로 예상
  - (주택시장) 높은 모기지 금리로 2022년 말부터 주택 가격이 하락하고 있음
  - (기업) 기업 투자 및 신용 신청은 감소하고 있으며, 기업들이 단기 금융을 선호

» (수출) 2023년 수출 증가율은 대외수요 감소로 2022년 5.3%에 비해 1.6%p 낮아진 3.7%로 전망되고, 2024년은 2.3%로 전망

- 중앙은행들의 긴축 통화정책으로 국제 수요는 감소하는 추세이나 수출 규모는 여전히 증가
  - 상품 수출은 증가하고 있고, 여행·운송·기업 서비스 등의 서비스 수출은 급감<sup>2)</sup>

» (노동시장) 노동 수요와 고용률 모두 역사적으로 높아 노동시장은 2023년에도 긴축적인(tight) 상태를 유지할 것으로 예상

- 2022년 실업률은 3.6%이고, 2023년 실업률은 노동 수요가 일부 감소하여 3.9%로 예상되며, 2024년에는 4.1%로 증가할 것으로 전망
- 공공 부문의 노동 수요를 늘리는 확장적 재정정책을 시행하여 민간 부문의 노동 수요 감소분을 일부 상쇄할 것으로 예상
- 장기적으로는 인구 고령화로 인해 과거에 비해 노동시장이 계속해서 긴축적인(tight) 상태를 유지할 전망

2) 네덜란드 통계청 발표에 따르면 상품 수출의 전년 대비 증가율은 2023년 1월에 4.8%, 2월에 5.8%이고, 2월을 기준으로 했을 때, 상품 수출 중 주요 증가 품목으로 석유 제품, 기계 및 가전, 운송 장비가 해당됨. 참고로 네덜란드에서 총수출 중 상품 수출이 차지하는 비중은 약 3/4으로 서비스 수출에 비해 상품 수출의 비중이 높음(출처: 네덜란드 통계청, Exports up by almost 6 percent in February, 2023.4.12. <https://www.cbs.nl/en-gb/news/2023/15/exports-up-by-almost-6-percent-in-february>, 검색일자: 2023.7.7.)

**나** 기타 경제전망 및 가정

- » (임시 지원 조치) 2023년에는 에너지 가격 상한제와 같은 임시 지원 조치로 인해 전년에 비해 GDP 대비 총지출 비율이 44.2%에서 45.1%로 증가

  - 2023년에 에너지 가격 상한제, 에너지 집약적 중소기업에 대한 에너지 비용 지원, 사회보장 지출의 일시적 증가, 우크라이나 난민 보호를 위한 기금 등의 임시 지원 조치 시행
  - 2024년부터 에너지비용 지원과 특별 조치가 단계적으로 폐지되고, 난민 보호 기금도 감소함에 따라 총지출 비율은 감소할 예정
- » (유로지역 경제 전망) 2023년 경제계획<sup>3)</sup>에 따르면 유로지역은 경기 침체를 피할 전망

  - 유로지역의 경제성장률은 2023년 0.8%로 전망되고, 2024년은 1.5%로 증가할 것으로 전망
- » (구매력) 2022년 중위소득 가구의 구매력 변화율<sup>4)</sup>은 전년 대비 -2.7%로 역사적으로 크게 하락하였고, 2023년에는 감소가 덜할 것으로 예상되며 2024년에 구매력이 회복 될 것으로 전망

  - 중위소득 가구의 구매력은 2023년에는 0.2% 감소할 것으로 예상되며, 2024년에는 2.0% 개선될 것으로 예상
  - 에너지 가격 상한제 도입, 법정 최저임금 인상, 다양한 소득 지원 조치 등의 정책이 2023년 구매력 개선에 기여할 것으로 전망
- » (에너지 가격 가정) 2023년 겨울 혹한으로 에너지 가격이 상승한다면, 2024년 경제 성장률은 기존 전망인 1.4%보다 1%p 감소한 0.4%로 전망

  - 2023년 겨울 추위가 강할 경우 가스 소비 증가로 에너지 가격이 더욱 상승하여 구매력이 감소하고 저소득층이 가장 큰 타격을 입을 것으로 예상
    - 겨울 혹한이 발생하면 2024년 물가상승률은 3%p 상승하여 구매력이 감소할 전망
    - 2024년 중위소득 가구의 구매력 변화율은 기존 가정을 따르면 2.0%이지만, 혹한 가정 시 -0.8%로 전망
  - 저소득 가구는 중위소득 가구에 비해 에너지 지출 비중이 높아 에너지 가격 상승에 더 큰 영향을 받으므로 이러한 상황에서는 취약한 가구에 대한 선별 지원이 시급

3) Central Economic Plan 2023

4) 구매력 변화율은 전년에 비해 내년에 가격이 얼마나 더 많이 혹은 더 적게 소비할 수 있는지를 나타내는 수치로 임금 변동 및 새로운 정부 정책, 물가 상승과 같은 요인들이 구매력에 미치는 영향을 반영함(출처: 네덜란드 경제정책분석국, Koopkracht, <https://www.cpb.nl/koopkracht>, 검색일자: 2023.7.10.)

## 2 | 재정 전망

» (재정수지) 2022년 일반정부 재정수지는 GDP 대비 0.0% 균형 예산\*으로 전년 안정화 보고서의 2022년 전망(-2.5%)보다 개선되었으며, 2023년은 -3.0%로 적자폭이 증가할 전망

\* 네덜란드 통계청 발표 기준, 경제정책분석국의 발표('2023년 경제계획')에 따르면 GDP 대비 -0.7%

- 2023년 일반정부 재정수지의 악화는 이자지출 증가, 예상보다 적은 가스 수입, 에너지 패키지 지원, 러시아·우크라이나 전쟁 관련 지출이 원인
- GDP 대비 일반정부 재정수지는 2024년 -2.6%로 개선된 후 중요 사회 분야 투자 등으로 인해 2027년 -3.2%로 점진적으로 악화될 전망
  - 연립내각서에서 기후, 교육, 주택시장 투자 등 확장적 예산 정책을 의도적으로 채택
  - 중요 분야 투자는 미래 세대 번영에 필요하고, 유예 시 장래에 더 큰 지출이 소요되므로 투자로 인한 공공 재정의 일시적인 악화를 수용
  - 2024년 이후 일반정부 재정수지의 점진적 악화는 인구 통계학적 변화로 인한 의료 및 사회보장 지출 증가에 기인하고, 이자지출도 점차 증가
- 2023년 흑독한 겨울을 가정할 경우 GDP 대비 일반정부 재정수지는 기본 시나리오 전망과 비교하여 2023년과 2024년에 각각 0.2%p 악화된 -3.2%와 -2.8%로 전망
  - 재정수지 악화는 가격 상한제 비용 증가와 경제성장 저하로 인한 세수 감소에 기인

〈 그림 1 〉 네덜란드 일반정부 재정수지 동향 및 전망(경제정책분석국, 2023년 경제계획)

(단위: GDP 대비 %)



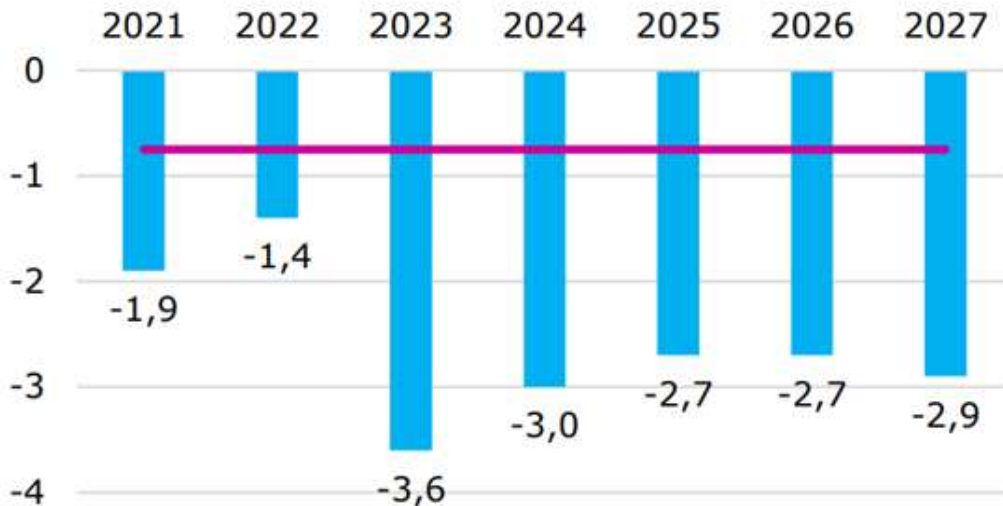
주: 분홍색 선은 EU 안정성장협약 재정수지 기준 표시(GDP 대비 -3%)  
출처: 네덜란드 정부, Netherlands Stability Programme 2023, 2023, p.13, Figure 3.1.

» (구조적 재정수지) 2023년 네덜란드의 GDP 대비 구조적 재정수지는 -3.6%로 예상되고, 2024년은 -3.0%로 전망

- '2022년 안정화 프로그램'에서 중기재정목표<sup>5)</sup>(MTO)로 2023년부터 GDP 대비 -0.75%의 구조적 재정수지 목표를 달성해야 하나 2023년과 2024년에 목표를 준수하지 못할 것으로 전망
- 중기재정목표를 준수하지 못하는 회원국은 연간 GDP 대비 0.5%를 기준 삼아 구조적 수지의 충분한 개선을 보여야 하는 안정성장협약에 따를 때, 네덜란드는 2024년~2025년 동안 GDP 대비 0.5%의 구조적 수지 개선이 전망되어 규정을 충족할 것으로 예상

〈 그림 2 〉 네덜란드 일반정부 구조적 재정수지 동향 및 전망

(단위: GDP 대비 %)



주: 분홍색 선은 네덜란드의 중기재정목표인 GDP 대비 구조적 재정수지 -0.75%를 표시  
 출처: 네덜란드 정부, Netherlands Stability Programme 2023, 2023, p.14, Figure 3.2.

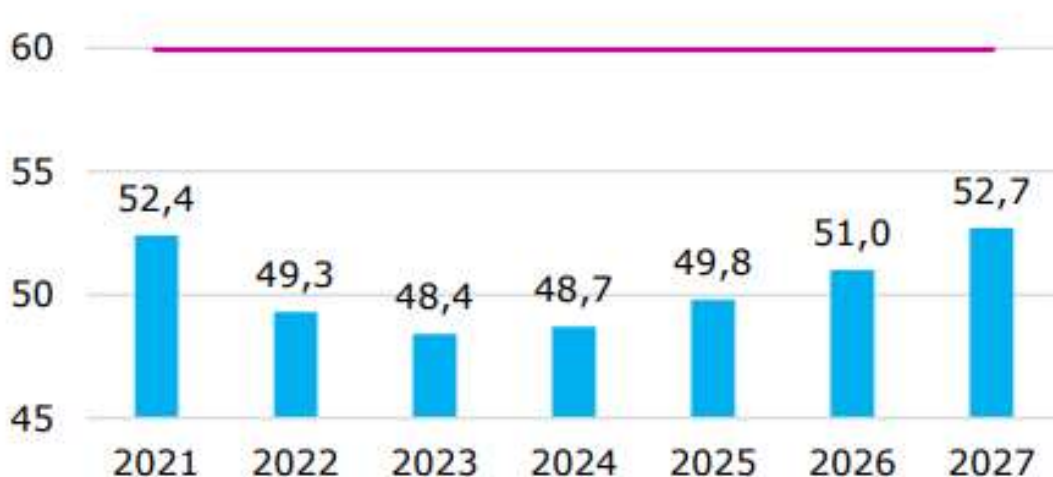
5) EU 회원국들은 안정성장협약의 예방적 조치(Preventive arm)에 따라 중기재정목표(Medium-term objective)에 따른 구조적 재정수지 목표를 준수해야 함

» (정부 채무) GDP 대비 일반정부 채무 비율은 2022년 49.3%에서 2023년에는 48.4%로 감소한 후 2027년에는 52.7%로 증가할 것으로 전망

- 2027년까지 중기 전망 기간 동안 일반정부 채무는 EU 안정성장협약 기준인 GDP 대비 60%보다 낮은 상태를 유지할 것으로 전망
- 높은 물가상승률과 러시아·우크라이나 전쟁으로 재정 전망에 불확실성이 있으므로 예측치와 실적치가 상당히 다를 수 있고, 물가상승과 러시아·우크라이나 전쟁 관련 불확실성이 지속되는 한 예측 불확실성이 계속될 전망
  - 예를 들어 2022년 재정수지에 대해 경제정책분석국의 ‘2022년 경제계획’(2022년 봄 발표)에서는 GDP 대비 -2.5%로 예측했었지만, 네덜란드 통계청이 발표한 실적에서는 0.0%의 균형 예산을 달성
    - ◆ 2022년 GDP 대비 정부채무 비율의 경우 경제정책분석국은 ‘2022년 경제계획’에서 53.8%로 전망하였으나, 통계청의 최종 집계는 51.0%로 나타남
  - 또한 2023년 재정적자의 경우 경제재정분석국의 ‘2022년 경제계획’에서는 GDP 대비 2.3%를 전망했으나, ‘2023년 경제계획’(2023년 봄 발표)에서 0.7%p 증가한 3.0%로 전망하여 차이가 있음
    - ◆ 2023년 GDP 대비 정부채무를 ‘2022년 경제계획’에서 53.1%로 전망했으나, ‘2023년 경제계획’에서 48.4%로 전망하여 4.7%p 하향 조정

〈 그림 3 〉 네덜란드 일반정부 채무 동향 및 전망(경제정책분석국, 2023년 경제계획)

(단위: GDP 대비 %)



주: 분홍색 선은 EU 안정성장협약 정부 채무 기준 표시(GDP 대비 60%)  
출처: 네덜란드 정부, Netherlands Stability Programme 2023, 2023, p.14, Figure 3.3.

## 3 | 주요 재정정책

### 가 | 주요 재정투자 방향

- » 네덜란드 정부는 EU 이사회가 권고한 사회기반시설, 기후, 주택시장 투자의 중요성을 반영하여 사회과제 해결 및 지속가능한 성장 강화에 투자

  - (기후 전환 기금) 향후 10년 동안 기후 전환 기금에 350억유로 투자

    - 에너지 사회기반시설을 구축하고 지속가능한 환경을 조성하여 기후 중립 및 유럽 그린딜 목표 달성에 기여
  - (농업) 2035년까지 국가 농촌 지원 프로그램 기금에 250억유로를 할당하여 질소 배출 감소, 자연 복원, 농업의 지속가능성 강화에 초점
  - (사회기반시설) 기존 인프라 유지·보수 등에 12.5억유로를 투자하고 14개 도시 개발지역의 접근성 개선을 위한 모빌리티 펀드에 75억유로 지원
  - (주택 건설) 매년 최대 10만개의 주택 건설을 가속화할 계획이며, 생애 첫 주택구입자, 고령자, 중산층에 관심을 기울일 예정
  - (교육) 교육의 질 향상과 기회 균등을 위해서 연간 10억유로 투자
  - (연구개발) 향후 10년간 연구 및 개발 촉진에 50억유로를 지원
  - (국가 성장 기금) 네덜란드 경제의 지속가능 능력 강화를 위해 2020년에 국가 성장 기금 (National Growth Fund)을 조성하였고, 2020년~2024년까지 지식 개발 및 연구, 혁신 분야 등의 프로젝트에 200억유로 투자 계획
- » 주요 분야에 대한 투자로 재정적자는 2031년에 GDP 대비 3.7%로 증가하고, 정부 채무는 GDP 대비 60.4%로 증가할 것으로 예상

  - 투자로 인한 추가 지출에도 불구하고 정부 채무 증가는 제한적일 것으로 예측되고, 단기 공공 재정의 악화를 초래하더라도 미래 이점을 인식하여 주요 분야에 투자
- » 네덜란드 정부는 연립내각서에서 정부 채무 감소를 위한 대책을 수립할 것을 발표

  - 정부는 노인 돌봄 변화, 건강관리 지출 감소 등의 조치를 통해 2028년 연간 건강관리 지출 21억유로 감소를 예상하고 2052년에는 42억유로 감소 전망

    - 노인 돌봄에서 주택과 요양을 분리하여 자택 거주기간의 연장을 장려

» 네덜란드의 회복복구기금(Recovery and Resilience Facility)은 21개의 개혁과 24개의 투자 프로그램으로 구성되어 있고 총금액은 47억유로

- 초기 지출 계획은 33개의 목표를 달성하도록 계획되었고, 녹색 및 디지털 전환 개혁과 투자를 통해 포용적 성장에 기여할 것으로 예상
- 재정지원의 25.6%가 디지털 전환에 배정되었고, 47.8%가 녹색 전환에 사용될 예정

**나**

**에너지 관련 정책**

» 2022년 가을 예산각서에 따르면, 러시아·우크라이나 전쟁과 직접 관련된 비용은 2022년 약 45억유로로 추정되고, 에너지 가격의 상승 완화를 위한 지원 정책 시행

- 취약 가구를 포함한 가계의 구매력 향상을 위해 에너지 가격 상한제 및 지원을 통해 에너지 가격 상승의 영향을 완화
  - 에너지 가격 상한제와 에너지 지원 조치의 신속한 시행을 위해서 선별적이 아닌 보편적인 지원 형태로 시행
  - 중소기업을 위한 에너지 비용 지원 등 기업 지원
- 해당 지원 조치로 상당한 예산이 소요
  - 2023년 에너지 가격 상한제 97억유로, 기업 에너지 비용 지원 17억유로 지원

» 에너지 가격이 지난 겨울 예상보다 하락하여 에너지 패키지의 최종 비용은 2022년 가을 예산각서의 예상보다 낮을 수 있음

## 4 | 2022년 안정화 프로그램과 비교

### » 2022년 재정수지 및 정부 채무 실적은 2022년 봄에 발표된 2022년 안정화 프로그램 전망에 비해 개선되었고, 경제성장률도 이전 전망에 비해 0.9%p 상승

- 2022년 안정화 프로그램에서 2022년 일반정부 재정수지를 GDP 대비 -2.5%로 예상한 반면 2023년 안정화 보고서의 2022년 재정수지 실적치는 균형 예산(0.0%)으로 개선
  - 2022년 3월 코로나 조치 종료로 경제가 회복되고 세수 수입이 증가한 것에 기인
- 2022년의 GDP 대비 채무 비율은 이전 전망의 53.8%에서 2.8%p 개선된 51.0%로 집계
- 2022년의 실질 GDP 성장률은 이전 전망에서 예상한 3.6%에 비해 0.9%p 상승한 4.5%

### » 2023년과 2024년의 재정적자는 이전 예측보다 증가하고 채무는 개선될 전망

- 2023년과 2024년 재정수지는 이전 전망에서 GDP 대비 각각 -2.3%, -2.5%로 전망
  - 2023년 안정화 프로그램에서 2023년과 2024년 재정수지 전망을 GDP 대비 각각 -3.0%, -2.6%로 전망
- 2023년 GDP 대비 일반정부 채무는 이전 전망 53.1%에서 48.4%로 4.7%p 감소 전망
  - 2024년에는 물가상승에 따른 분모 효과로 2022년 안정화 프로그램 예측치인 52.7%보다 4.0%p 하락한 48.7%로 예상

〈 표 2 〉 2022년 안정화 프로그램과 예측 차이

(단위: 전년 대비, %)

구분	2022	2023	2024
<b>실질GDP 성장률</b>			
2022년 안정화 프로그램 전망	3.6	1.7	2.0
2023년 안정화 프로그램 전망	4.5*	1.6	1.4
차이	0.9	-0.1	-0.6
<b>일반정부 재정수지</b>			
2022년 안정화 프로그램 전망	-2.5	-2.3	-2.5
2023년 안정화 프로그램 전망	0.0*	-3.0	-2.6
차이	2.5	-0.7	-0.1
<b>일반정부 채무</b>			
2022년 안정화 프로그램 전망	53.8	53.1	52.7
2023년 안정화 프로그램 전망	51.0*	48.4	48.7
차이	-2.8	-4.7	-4.0

주: 별표는 네덜란드 통계청 수치 기준

출처: 네덜란드 정부, Netherlands Stability Programme 2023, 2023, p.18, Figure 3.3.

## 5 | 공공 재정의 지속가능성

- » **재정의 지속가능성에 가장 큰 영향을 미치는 요인은 인구 통계학적 변화**

  - 2040년 전체 인구 중 65세 이상 인구의 비율은 1/4 이상으로 증가할 것으로 예상되고, 이로 인해 공공 연금 및 의료 지출이 수십 년 동안 증가할 것으로 전망
    - 기존 연금 및 의료 개혁으로 공공 지출 증가가 완화될 것이나, 지출은 계속 증가할 전망
  - 정부 수입도 증가할 것으로 예상되는데, 주택담보대출 이자 공제율 감소<sup>6)</sup> 및 연금 연동 제한 등의 정책 효과는 2025년 이후에 나타날 것으로 예상
- » **EU 이사회는 네덜란드의 재정 지속가능성에 대해 평균적 위험이라고 평가하고, 인구 고령화로 인한 연금과 보건 지출 증가로 중장기 재정 지속가능성이 감소**

  - 향후 15년 내에 GDP 대비 60% 미만의 채무 비율에 도달하기 위해 5년간 필요한 예산 노력을 측정하는 S1 지표에 따르면, 네덜란드는 GDP 대비 1.4%의 적자 감축이 필요
  - 장기 재정 지속가능성을 나타내는 S2 지표에 따르면 네덜란드 장기 채무 비율의 안정화를 위해 즉각적이고 영구적으로 GDP 대비 5.3%의 재정수지 개선이 필요
- » **2031년 재정수지는 GDP 대비 3.7%로 증가할 것으로 예상되고 채무 비율은 GDP 대비 60.4%로 전망**

  - 향후 몇 년 동안 계획된 지출보다 실제 지출이 낮아지면 중기 재정적자가 감소할 수 있음
  - 연립내각서에 따른 추가 지출이 발생할 경우 고령화와 이자지출 증가의 영향과 함께 재정적자는 증가할 것으로 전망
- » **경제정책분석국의 일반정부 채무 전망의 불확실성 측정 모형(DSA<sup>7)</sup>)에 따르면 중기 채무 비율은 유럽 기준치인 GDP 대비 60%를 초과할 것으로 전망(〈 그림 4 〉 참고)**

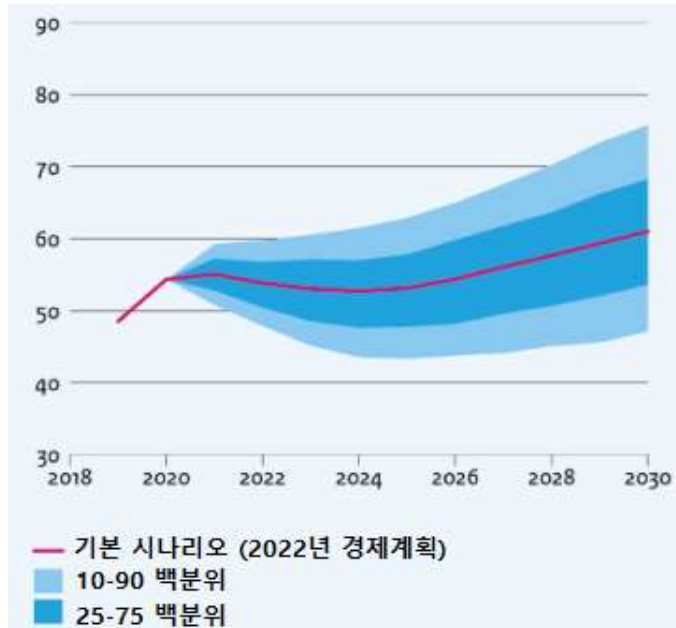
  - 인구통계학적 추세는 2030년 이후에도 계속되어 지속가능성의 악화로 이어질 수 있음

6) 주택담보 대출이 있는 주택 소유자에 대해 소득세에서 지불된 주택담보대출 이자를 세금 공제  
 (출처: 네덜란드 주택담보대출 안내, <https://www.hypotheek.nl/begrippenlijst/wet-en-regelgeving/hypotheekrenteaftrek/>,  
 검색일자: 2023.6.22.)

7) Debt Sustainability Analysis

〈 그림 4 〉 2030년까지 일반정부 채무 비율 전망(경제정책분석국)

(단위: GDP 대비 %)



출처: 네덜란드 정부, Netherlands Stability Programme 2023, 2023, p.20, Figure 5.1.

## 6 | 공공 재정의 제도적 특징

### » 유럽 예산 협정의 유럽 예산 목표를 네덜란드 국내법(지속가능한 공공재정법<sup>8)</sup>)으로 법제화

- 경제통화연맹<sup>9)</sup>의 ‘안정성장협약’, ‘안정, 협력 및 거버넌스 관련 협약’(TSCG<sup>10)</sup>)은 회원국들의 예산 규율 강화를 목표
- 네덜란드의 ‘지속가능한 공공재정법’은 유럽 예산 협약의 국내법 성문화와 지방 및 지역에 대한 동등한 책임을 핵심으로 하고, 국왕최고자문위원회\*에 중요한 역할을 부여

\* Advisory Division of the Council of State (RvS)

- 정부와 지방·지역단체가 예산 협약 준수에 동등한 노력을 기울여야 한다는 점을 강조
- 지속가능한 공공재정법은 국왕최고자문위원회의 예산안에 관한 유럽 예산 협약 준수 여부 평가 등의 역할 규정
  - ◆ 국왕최고자문위원회는 올해부터 봄 예산각서와 안정화 프로그램 두 보고서가 발표된 후 종합보고서를 발표할 계획
  - ◆ 9월 예산안 발표 시 유럽 예산 협약을 준수하는지 국왕최고자문위원회에서 평가 예정

### » 유럽 예산 협정의 범위 내에서 추세 기반의 예산 정책을 추진할 것으로 예상되고, 현재의 예산 규칙은 네덜란드 예산 정책의 세 가지 기본 원칙에 기초

- (공공 자금의 효율적 배분) 재원의 효율적 사용을 위해 다양한 선택지를 신중히 고려하고, 예산 결정을 연중 고정된 시기인 봄에 중앙경제계획을 기초로 의사결정
  - 8월에는 CPB의 새로운 예측인 거시경제 전망(cMEV)을 기초로 구매력에 대한 판단 결정
  - 종합적인 검토와 신중한 결정은 재원의 효율적 사용에 매우 중요하고, 가능한 경우 모든 관련 정보가 제공되는 단일 결정 시점에서 결정되는 것이 바람직함
- (공공 재정 통제) 연간 수입 및 지출에 대한 명확한 약정을 통해 예산 정책 범위를 분명하게 설정하여 투명성과 신뢰성 및 예산 예측 가능성을 높임
- (거시경제 안정화) 경제 상황 변동에 따른 수입 및 지출 관리를 통한 거시경제 안정화
  - 경제가 호황일 때는 지출 약정을 초과하여 지출하지 않고, 불황일 때는 지출을 유지

8) Sustainable Public Finances Act, Wet houdbare overheidsfinanciën(Wet HOF)

9) Economic and Monetary Union

10) Treaty on Stability, Coordination and Governance

- ◆ 경제 위기 동안 실업과 사회 보장 지출이 발생하더라도 다른 지출 삭감이 불필요
- 경제 호황으로 수입이 증가하는 경우 이 추가 수입을 지출하지 않고, 여력을 축적하는데 사용

» **네덜란드 정부 채무는 EU 기준 내에서 유지되어 경제 호황 시기에 재정여력 유지가 중요함을 보여줌**

- 2019년부터 2021년까지 코로나 관련 조치로 채무는 GDP 대비 48.5%에서 52.4%로 증가하였고, 추가 지출에도 채무는 우려되는 수준으로 증가하지 않음
- 2022년에는 물가상승으로 인해 네덜란드 통계청 기준 정부 채무는 GDP 대비 51.0%로 여전히 유럽 기준치인 GDP 대비 60% 아래로 유지
  - 높은 물가상승률은 이자율의 상승을 동반하며, 구조적으로 이자 지출의 증가를 야기하므로 재정여력 구축이 중요