

스웨덴

주요국 예산안

[2024 예산안]

2023.11



KOREA
INSTITUTE OF
PUBLIC
FINANCE

본 보고서는 2023년 9월 20일에 스웨덴 재무부(Ministry of Finance)가 발표한
2024 예산안(*Budgetpropositionen för 2024*)의 주요 내용을 참고하여 요약한 것임
보다 자세한 내용은 원문 자료를 참고하기 바람

연구진	김빛마로	재정지출분석센터장
	배진수	재정제도분석팀장
	김정은	선임연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서 한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

Contents

1	경제 및 재정 전망	1
가.	경제 전망	1
나.	재정 전망	3
2	재정 기초 및 정책 방향	5
가.	재정 기초	5
나.	정책 방향	8
3	수입 및 지출 규모 전망	10
가.	수입 전망	10
나.	지출 전망	13
4	주요 정책 결정	16
가.	인플레이션 대응 및 가계와 복지 지원	16
나.	노동우선주의 재정립 및 사회 통합 추진	17
다.	안전과 보안 강화	18
라.	성장 환경 조성 및 기후정책 지원	19

스웨덴 개황

- 2024 회계연도 : 2024년 1월 ~ 2024년 12월
- 자료 : Ministry of Finance, “Budgetpropositionen för 2024”, 2023.9.20.
Ministry of Finance, “from the budget bill for 2024 budget statement,” 2023.9.20.
- 환율 : 1크로나 = 119.75원(2023년 9월 평균)¹⁾
- 경제규모 : 경상 GDP 5,990억 달러(2023년 추정치)²⁾
- 인구 : 10.814백만명(추정치, 2023년 기준, IMF)
- 실질 GDP 성장률 및 인구 추이 :



자료: MF, World Economic Outlook Database, April 2023, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/April>, 추출일자: 2023.11.1.

1) 한국은행 경제통계시스템, 주요국 통화의 대원화환율 (<https://ecos.bok.or.kr/>, 추출일: 2023.10.5)

2) IMF, World Economic Outlook Database, April 2023, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/April>, 추출일자: 2023.11.1.

요 약 SUMMARY

- (경제 전망) 2023년 마이너스 성장 이후 2024년부터 점차 회복하여 그 이후 평균 3.0%를 유지할 것으로 예상
- (재정 전망) 중앙 정부 재정은 2023년 230억 크로나의 흑자를 기록한 뒤 2024년에 약 70억 크로나의 적자를 보일 것으로 예상
 - (세입) 2024년 세입은 GDP 대비 약 41.0%, 세수 증가율은 2.0%로 2023년 예측 3.6%보다 현저히 낮을 것으로 예상
 - (지출) 지출 상한은 2023년 대비 1,000억 크로나 증가한 1조 6,880억 크로나에 이를 것으로 추산되며 이는 2022년과 거의 같은 규모지만 2023년에 비해 소폭 증가
- (재정 기초) 어려운 경제 상황 속에서의 인내력과 장기적인 관점을 가지고 스웨덴을 강하게 만들기 위한 예산 개혁을 진행할 계획
- (정책 방향) 스웨덴 정부는 2024년 예산안에 세 가지 분야에 걸친 경제 계획을 반영
 - (물가상승 억제 및 복지지원) 경제 성장 및 실질임금 인상을 위해 물가상승을 억제하는 여러 가지 대책과 가계와 복지제도를 지원
 - (노동우선주의를 재도입) 노동우선주의(Arbetslinjen)³⁾ 원칙을 다시 도입하여 경기 침체에 대처
 - (성장 촉진을 위한 구조 개혁) 장기적인 성장과 생산성 제고를 위해 기업의 행정 부담을 완화하고 핵심 기술의 경쟁력 및 혁신성을 강화하고 연구 개발을 촉진할 수 있도록 지원

3) 실업자에게 수당 형태의 지원 대신 가능한 한 일자리를 제공을 우선하는 스웨덴의 사회 정치 원칙

1 | 경제 및 재정 전망

가 경제 전망

- » (경제현황) 스웨덴은 30년 만에 가장 높은 인플레이션과 불황, 안보 환경으로 인해 어려운 상황에 직면
 - 전 세계적인 수요 감소, 물가 상승과 높은 금리가 가계와 기업을 압박하여 스웨덴 경제를 침체시키고 있음
- » (경제성장률) 2024년 경제성장률은 1.0%까지 둔화되지만 그 이후 평균 3.0%를 유지할 것으로 예상
 - 스웨덴 경제활동은 2021년 말부터 둔화되기 시작했으며, 2023년 전망은 -0.8%로 감소하였지만, 2024년에는 1%, 2025년에는 2.9%로 상승할 것으로 전망
 - 높은 인플레이션, 이자비용 상승, 경제 발전에 대한 불확실성 등으로 인해 가계소비와 기업투자가 줄어들어 경제 성장에 부정적 영향을 미치고 있음
- » (노동시장) 경기침체로 인해 고용이 감소하고 실업률은 증가할 것으로 예상
 - 실업률은 2023년 7.6%에서 2024년 8.2%로 증가할 것으로 전망했으며, 노동시장 상황은 점차 악화될 것으로 예상되지만 2025년에는 경기가 회복되면서 노동수요가 증가할 것으로 예상
 - 경기 침체로 인해 2023년 말과 2024년 초 여성과 남성 모두 고용이 감소할 것으로 예상되며, 실업률은 2024년 말과 2025년 초에 증가하여 정점에 이를 것으로 예상
- » (물가) 2023년 6.0%로 높은 인플레이션을 유지하다 점차 감소할 전망
 - 인플레이션은 2024년에도 계속 하락세를 유지할 것으로 보이지만 여전히 높은 수준을 보이고 있으며, 2025년에는 목표치인 2%에 도달할 것으로 예상
- » (가계소비) 전반적으로 가계 소비는 2023년 기간 동안 감소할 것으로 예상되는 반면, 2024년에는 물가상승률이 하락하고 불확실성이 완화되면서 점진적인 가계소비 회복이 예상
- » (정부소비) 정부소비는 인플레이션으로 인해 빠르게 증가하다 예측년도 말에는 감소할 것으로 예상

- 2022년 부진 이후, 정부소비는 인플레이션과 그에 미치지 못하는 세수 증가율로 인해 지방정 부부문을 중심으로 높은 비용 압박이 발생할 것이며, 특히 2023년과 2024년 지속적으로 증가하여 비용에 부담을 줄 것으로 예상됨
- » (수출·수입) 수출은 글로벌 수요 약화로 인해 2023년 하반기와 2024년에도 계속 둔화될 것으로 평가, 수입은 2023년 상반기 동안 완만하게 성장했으며, 국내 수요의 부진으로 인해 약화될 것으로 예상
 - 2022년 스웨덴 수출은 크게 성장한 반면, 2023년 상반기는 주로 서비스 수출 부진으로 인해 둔화세를 보임. 상품 수출은 2022년과 2023년 초 모두 완만하게 상승
 - 수입은 2023년 상반기 동안 완만하게 성장했으며, 국내 수요의 부진으로 인해 앞으로는 약화될 것으로 예상됨 전반적으로 수입은 수출을 하회할 것으로 평가되어 순수출은 2023년과 2024년 모두 GDP 성장 기여도에는 플러스로 나타날 것으로 예상
- » (위험) 높은 인플레이션, 금리 상승, 지정학적 위험, 기후문제 등 불확실성과 변동성의 영향이 상존
 - 예상보다 높은 인플레이션으로 인해 중앙은행이 통화 정책을 더 긴축해야 할 수 있으며, 이로 인해 경제 발전이 예상보다 더욱 약해질 수 있음

〈표 1〉 주요 경제전망

(단위: %)

구분	실적	전망							
	2022	2023		2024		2025		2026	
GDP 성장률	2.8	-0.8	-0.4	1.0	0.8	2.9	2.7	3.1	3.1
가계소비 증가율	1.9	-2.3	-2.3	1.7	1.5	3.7	3.5	4.1	4.5
정부소비 증가율	0.1	0.7	0.5	0.7	0.0	0.1	-0.1	-0.2	-0.7
수출 증가율	7.0	2.7	2.8	2.4	2.4	2.5	2.4	3.1	2.9
수입 증가율	9.4	0.9	-0.1	1.7	1.5	1.9	1.8	2.9	2.9
소비자 물가상승률(CPIF) ¹	7.7	6.0	5.8	2.7	2.4	2.0	2.0	2.0	2.0
실업률(15-74세)	7.5	7.6	7.6	8.2	8.2	8.3	8.3	7.4	7.4
일반정부순차입금, GDP %	0.8	-0.2	-0.2	-0.7	-0.3	-0.4	0.1	0.6	1.5
일반정부 총부채, GDP %	32.9	30.3	30.6	30.2	30.5	29.8	29.5	28.6	27.4

주: 이탤릭체는 2023년 6월 전망
 일반정부 순대출 및 일반정부 부채에 대해 2023년 07월 08일 및 2023년 10월 08일까지의 공표된 통계에 기초함.

출처: 1. 고정금리를 적용한 소비자물가지수

Ministry of Finance, Key indicators forecast 20 September 2023, 활용하여 저자 작성

<https://www.government.se/contentassets/be1c4448d9184a239944657d1d408035/key-indicators-forecast-20-september-2023.pdf>, 다운로드일자: 2023.10.5.

나 재정 전망

- » 재정 상황은 경제 모멘텀이 회복됨에 따라 전망기간(2004~2026) 동안 점차 개선될 것으로 예상
- » (세입) 2024년 세입은 GDP 대비 약 41.0%, 전년대비 세수 증가율은 2.0%로 2023년 전망치인 3.6%보다 현저히 낮을 것으로 예상
- » (지출) 2024년 정부 지출은 1조 3,310 크로나, 총 지출 상한(Takbegränsade utgifter)⁴⁾은 2023년 대비 1,000억 크로나 증가한 1조 6,880억 크로나에 이를 것으로 추산
 - 2024년 지출 상한 수준은 GDP의 26.3%로 2022년과 거의 같은 수준이지만, 2023년에 비해 증가한 수준
- » (재정수지) 2023년 중앙 정부 예산은 230억 크로나의 흑자를 기록할 것으로 예상되며, 2024년은 약 70억 크로나의 적자를 보일 것으로 예상
 - 총 수입이 약세를 보이며 재정적자가 확대될 것으로 예상되는 가운데, 높은 인플레이션으로 인한 비용도 시차를 두고 지속적으로 증가하여 적자가 점차 확대되다 균형재정으로 수렴할 것으로 추정
- » (순부채) 정부의 차입 수요는 -230억 크로나에 달하는 것으로 추산되며, 2023년에 통합 정부 채무는 500억 크로나 감소할 것으로 추산
 - 팬데믹 기간 동안 취해진 광범위한 재정 조치에도 불구하고, 정부채무는 비교적 낮은 수준에서 유지되고 있음
- » (노령연금제도재정) 2024년 현재 연금제도는 연평균 GDP의 0.5%에 해당하는 흑자를 이어갈 것으로 예상
 - 기여금만 고려하는 경우 예측기간 동안 적자를 보일 것으로 예상되지만, 이자소득과 AP 펀드 자산에 대한 직접 수익으로 인해 흑자를 유지할 것으로 전망
 - 노령연금제도의 지출은 연금 수급자 수의 증가와 평균 연금 인상으로 인해 2023~2026년에는 연금 지급액이 연평균 3.4%씩 인상될 것으로 예상

4) 스웨덴 예산편성은 top-down 방식으로 총 지출 상한(Takbegränsade utgifter)→분야별 지출 한도(Utgiftsramar)→세부지출 한도를 단계적으로 결정함. 총 지출 상한은 경제 전망에 기초하여 재정준칙(재정 흑자 GDP 대비 0.33%)을 지킬 수 있는 수준으로 3개년 총 지출 상한 도출하게되며 분야별 지출한도는 27개 지출 부문 각각에 대한 재정지원 규모(지출 한도, Utgiftsramar)제시. 27개 지출 부문에 대한 전체 재정지원 규모와 노령연금 제도 등을 포함한 총 지출이 총 지출 상한이 되며 이 차액이 예산 마진이 됨(유보금 비축을 통해 의회가 승인한 총 지출 상한을 수정하지 않기 위한 조치). 따라서 분야별지출한도(Utgiftsramar) < 실제 총 지출 상한(Takbegränsade utgifter) < 예산마진(일종의 예비비)을 포함한 총 지출 상한(Utgiftstak)이 t년도에 사용 가능한 재정 총액이 됨

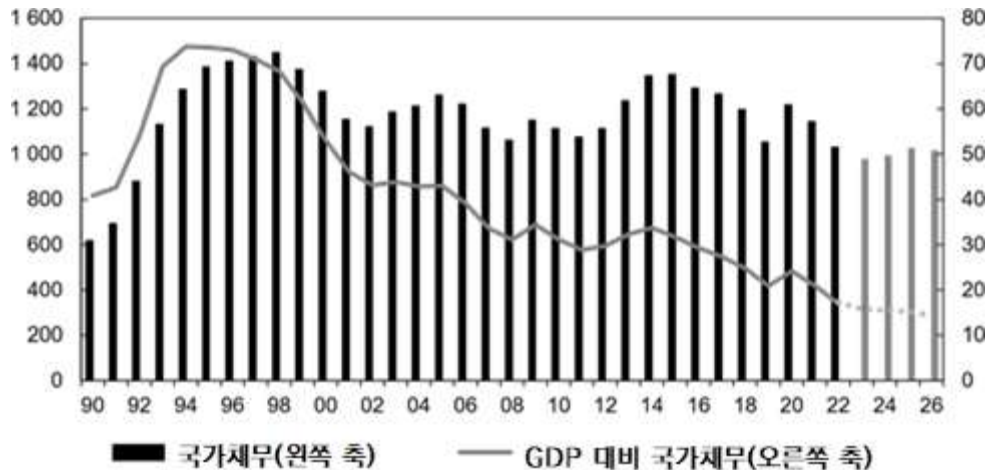
〈표 2〉 2024년 스웨덴 예산안 총수입 및 재정수지

(단위: 십억크로나)

구분	2022	2023	2024	2025	2026
조세수입	1,326	1,363	1,345	1,398	1,445
정부사업수입	72	55	48	46	50
자산매각수입	1	5	5	5	5
융자회수	1	1	1	1	1
귀속소득	18	20	22	24	27
EU 보조금	16	15	49	17	17
조세시스템관련 상계	-148	-178	-145	-152	-151
세입계정에 대변항목으로 분류된 지출	0	0	0	0	0
총수입¹	1,286	1,281	1,324	1,339	1,393
지출한도² (국가채무 이자비용 제외)	1,211	1,227	1,315	1,355	1,367
국가채무이자비용	27	31	20	28	27
순융자	-111	0	-5	-6	-3
현금조정	-5	0	0	0	0
중앙정부 재정수지	164	23	-7	-38	1

주: 1) 수입타입 1000-8000의 합계
 2) 27개 분야별 지출 중 국가채무 이자비용인 26번째 분야를 제외한 금액
 출처: 스웨덴 정부 홈페이지, "Central government budget in figures"
<https://www.government.se/government-of-sweden/ministry-of-finance/central-government-budget/central-government-budget-in-figures/> 활용하여 저자 작성, 검색일자: 2023.10.17.

[그림 1] 국가채무 비율



출처: Budgetpropositionen för 2024, Diagram 7.2 Statsskuldens utveckling, p151

2 | 재정 기초 및 정책 방향

가 재정 기초

» (재정 기초) 어려운 경제 상황 속에서의 인내력과 장기적인 관점을 가지고 스웨덴을 강하게 만들기 위한 예산 개혁

- 스웨덴은 30년 만에 가장 높은 인플레이션과 불황, 어려운 안보 환경에 직면
 - 높은 인플레이션으로 근로소득자들의 실질 수입이 감소하고, 저축 가치가 감소하고 있음
 - 또한 물가상승으로 인해 증가된 비용은 복지 시스템과 기업에도 영향을 미치고 있음
 - 2024년에도 경제 성장은 미약할 것으로 예상되며 스웨덴은 다른 많은 유럽 국가들과 비교할 때 높은 실업률로 불황에 접어들고 있다고 판단
 - 러시아의 우크라이나 침공, 스웨덴 국민을 대상으로 한 총격 테러, 높은 범죄율 등 크게 악화된 안보 상황으로 민방위 강화 속도를 높일 필요가 있음
- 정부는 스웨덴이 어려운 경제 상황을 극복할 수 있도록 물가 상승 억제와 노동우선주의 도입, 성장을 위한 구조개혁 등 세 부분으로 나누어 장기 계획을 실행할 예정

» (2024 예산 중점 영역) 가계 및 복지 지원, 인플레이션 퇴치, 노동 회복, 더 높은 성장을 위한 구조 개혁 실행 등의 조치를 포함한 약 390억 크로나 규모의 개혁 예산을 제시

- 정부는 어려운 경제 상황을 극복하겠다는 계획과 더불어, 스웨덴을 강하게 만들기 위한 사법 시스템, 국방, 복지 시스템 강화 방안도 제시

〈표 3〉 2024년 스웨덴 개혁예산안

(단위: 십억크로나)

구분	2024	2025	2026
인플레이션 대응과 가계와 복지 지원			
지방 정부 부문에 대한 일반 정부 보조금 강화	10.00	10.00	10.00
자녀가 있는 가정에 대한 주거 수당 인상 확대	0.83	0.00	0.00
사회적으로 취약한 상황에서 시민 사회가 활동할 수 있도록 지원	0.10	0.10	0.10
취발유 및 경유에 대한 세금 감면(농업용 제외)	5.64	7.77	8.05
증액된 기본소득세 공제연령 연장 유예 및 감면 손실 보상	3.20	0.00	3.40
농업 및 임업용 경유에 대한 세금 감면 연장 및 세금 감면	0.84	0.00	0.00
노동우선주의 원칙 재도입 및 사회 통합 추진			
저소득 및 중간 소득자를 위한 세금 감면	11.04	11.04	11.04

연금 수급자에 대한 세금 감면	2.18	2.18	2.18
고령자를 위한 근로 소득 세액 공제 연동	0.00	0.09	0.13
주 소득세 한도 상향 조정 일시 중지	-12.31	-12.31	-12.31
15~18세 직원에 대한 고용주의 사회보장 부담금 감면 폐지	-1.00	-1.00	-1.00
직업소개 및 매칭 서비스 감소	-2.13	-2.17	-2.17
Samhall AB ¹ 추가비용에 대한 보상	1.01	1.01	1.01
스웨덴 공공 고용 서비스에 대한 자금 증가	0.20	0.00	0.00
실업보험 개혁	0.00	0.14	-0.10
고등 직업 교육장 추가	1.77	0.41	0.90
스웨덴 학생 금융위원회에 대한 자금 증액 전환 및 재교육을 위한 학자금 처리	0.05	0.05	0.00
민속 고등학교 과정 제공 확대 지원	0.10	0.10	0.10
건물 수리, 유지 관리 및 개선에 대한 세금 공제 한도 일시 상향	0.96	0.00	0.00
성장 촉진을 위한 구조 개혁			
경쟁 개선 및 규제 부담 감소를 위한 조치	0.05	0.26	0.24
엔지니어링 투자	0.33	0.50	0.64
6G 개발 연구 투자	0.07	0.16	0.17
단독주택 계획 및 부지전환 촉진	0.08	0.10	0.10
도로 유지 보수 증가	0.40	0.40	0.00
수출진흥사업 강화	0.22	0.22	0.22
우크라이나 수출에 대한 수출신용보증	0.33	0.33	0.33
비국영 공항에 대한 운영 지원	0.11	0.11	0.11
중앙정부의 중요 문화유산에 대한 유지관리	0.10	0.18	0.25
안전 및 보안 개선			
스웨덴 경찰청 지원	0.00	1.82	4.07
교도소 및 보호 관찰 서비스 수용력 증가	1.48	1.20	2.85
스웨덴 보안 서비스 강화	0.18	0.25	0.27
범죄 퇴치를 위해 정부 기관에 대한 자금 자원 확대	0.27	0.50	0.49
총기 범죄, 다중 범죄 등에 대한 처벌 강화	0.02	0.31	1.05
청소년특별교도소 설치 및 보안업무 확대	0.15	0.17	0.25
새로운 사회 복지법 및 사회 서비스 인력 투자	0.27	1.33	2.40
청소년 보호법에 따라 지자체에 대한 중립적 배치 지원	0.00	0.48	0.48
국방강화			
방어 능력 강화	0.09	0.49	6.36
NATO	0.75	0.86	1.15
민방위 구축	0.31	0.38	0.39
믿을 수 있는 복지제도			
진료 대기 시간 단축	2.00	3.50	0.00
암 치료 및 여성 건강에 대한 일차 진료 및 투자 확대	0.74	1.24	0.89
건강 및 의료를 위한 국가 디지털 인프라	0.08	0.12	0.14
보건 및 의료를 위한 새로운 부문별 보조금	3.00	0.00	0.00
정신건강 증진을 위한 노력 강화	0.10	1.60	1.57
노인 돌봄 리프트 연장	1.25	1.25	1.25
지원수당 기준액 인상	0.26	0.27	0.27
읽기, 쓰기, 수학 이니셔티브	0.18	0.50	0.50
학교도서관 강화 및 문화학교 보존	0.10	0.32	0.53
교육보조금 증액	0.85	0.80	0.82
사회경제적 어려움을 겪고 있는 학교의 교사를 위한 개선	0.17	0.17	0.17
학교의 질적 결함을 해결하기 위한 조치	0.21	0.17	0.14
이주 정책의 지속적인 점검			
망명 신청자를 위한 정부 숙소	0.02	0.22	0.28
1,000개의 구금 시설에 대한 추가 조치	0.00	0.03	0.10
이민자 송환 센터 설립 등	0.33	0.29	0.39
스웨덴 이민청 기금 증액	0.26	0.88	0.03
보다 효과적인 통합 정책			

언어 능력 및 자립 지원 요건 강화	0.14	0.07	0.06
사회적 소외가 만연한 지역을 위한 특별 이니셔티브	0.08	0.15	0.15
명예살인(honour-based violence) 등에 대한 대응	0.05	0.05	0.05
효과적이고 야심찬 기후 정책			
에너지 계획 지원	0.25	0.29	0.29
기후 도약 및 녹색 산업 도약 강화	0.90	2.10	2.50
분뇨 기반 바이오가스 생산 지원 확대	0.20	0.20	0.20
충전 인프라 확충 및 확장	0.00	0.45	0.62
임시 폐차 지원	0.25	0.25	0.00
기후 프리미엄 개발 및 강화	1.44	2.04	2.68
비닐봉지에 대한 세금 폐지	0.11	0.65	0.65
해양 및 수중 환경 개선을 위한 조치	0.16	0.21	0.21
습지 복원 노력 강화	0.16	0.24	0.38
자연 보호 강화	0.50	0.50	0.50
처리 시간 단축으로 더 효율적인 환경 평가	0.12	0.12	0.12
중앙 정부 리소스의 효율적 사용			
중앙 정부 행정의 일반 지출 삭감	-1.12	-1.12	-1.12
치과 치료 수당 조정 및 무료 치과 치료 연령 하향 조정	0.00	-0.55	-0.55
부모수당 및 학생 지원 규정 변경	-0.15	-0.66	-0.70
지방 정부 부문 및 연구 협회에 대한 특정 정부 보조금 축소	-4.62	-4.36	-2.63
고액 병가 수당 보상 제외	0.00	-1.23	-2.64
오결제를 줄이기 위한 조치	0.22	0.23	0.16
도박 및 담배에 대한 세금 조정	-0.26	-0.51	-0.52
기타 개혁 및 불가피한 조치	3.01	-0.51	1.00
정부 재정에 미치는 영향	38.66	37.42	51.61

주: 1. 장애인들을 위한 의미 있는 일자리를 만들고 개발하는 스웨덴 국영기업
출처: Budgetpropositionen för 2024, Tabell 1.1 Reformtabell, p13

나

정책 방향

» (중점 정책) 정부는 2024년 예산안에서 중점적으로 추진할 세 가지 정책 분야를 선정

- (물가상승을 방지하고 가계와 복지제도를 지원) 경제 회복과 실질임금 인상을 위해 정부는 필요 이상의 인플레이션을 막기 위해 여러 가지 대책을 제안
 - 주유비가 저렴해 질 수 있도록 2024~2026년 온실가스 감축 의무를 낮추고⁵⁾ 2027~2030년 감축 수준에 대해서는 의회에 재제출 예정
 - 스웨덴 식품 생산의 운송 가격과 식품 생산 비용 등을 완화하고 경쟁력을 향상시키기 위해 농업용 경유에 대한 일시적 세금 감면을 연장하고 농업에 대한 위기 지원을 도입
 - 경제적으로 취약한 가구에 대한 주택수당을 확대하고 의료, 학교 및 사회 복지 서비스를 지원하기 위해 정부는 주정부에 대한 일반 정부 보조금을 100억 크로나 증액 예정
- (노동우선주의 재도입) 노동우선주의를 재도입하여 불황 극복
 - 노동의 가치를 높이기 위해 저소득층과 중산층 소득자들의 세금 감면을 통해 노동 동기부여 요소 자극
 - 연금 수급자에 대한 세금을 감면하고 노인 고용세 공제를 연동하는 방안 제안
 - 사회적 배제에 대응하고 자립률을 높이기 위해 다자녀 지원금을 검토
 - 소득 지원을 받으며 생활하는 사람들을 위해 풀타임 활동 요건을 도입하고 스웨덴 복지 자격 요건을 더욱 엄격하게 도입할 계획
 - 이민자를 위한 스웨덴어 교육을 강화하기 위한 조치 및 신규 이민자와 기타 노동 시장의 전망을 개선하기 위한 취업 일자리를 도입할 계획
- (성장 촉진을 위한 구조 개혁 실시) 경제 성장과 생산성 증대 및 기업이 성장할 수 있는 더 나은 조건을 조성하기 위해 관료주의 철폐와 행정 간소화 추진
 - 기업의 행정적 부담을 덜기 위한 허가 프로세스 단축과 업무 효율화 등을 추진
 - 사회와 사업 분야에 대한 기술 공급을 강화하기 위해 기술자들에 대한 투자 강화
 - 성장 촉진을 위한 기술 접근성 강화와 경쟁력 확보를 위해 읽기, 쓰기 등 기초교육 및 엔지니어 양성 투자 강화
 - 수출 전략 개발 및 수출 진흥 사업 강화
 - 6세대 무선통신시스템(6G)에 대한 특별 연구 투자

5) 2024~2026년 휘발유와 경유에 대한 감축 의무를 6%로 낮추고, 휘발유는 리터당 부가가치세 포함 0.75크로나 인하, 경유는 리터당 부가가치세포함 0.43크로나 인하하며 농업용 경유에 대한 세금 감면 연장

» 스웨덴을 강하게 만들기 위한 개혁

- 스웨덴은 치안 환경의 악화와 높은 수준의 범죄에 대한 압박에 직면해 국방과 사법제도에 대한 광범위한 투자를 제안
 - 수용 능력과 수용소 수를 늘리기 위해 스웨덴 경찰에 대한 투자
 - 경제 범죄에 대항하기 위해 스웨덴 국세청, 스웨덴 집행 당국 및 스웨덴 세관에 대한 예산을 증액
 - 새로운 청소년보호에 관한 특별 법률 도입을 통한 범죄 예방 활동 강화
- NATO 가입을 위해 스웨덴의 국방예산을 강화하여 2028년 국방비 지출을 GDP의 2%까지 늘릴 계획

3 | 수입 및 지출 규모 전망

가 수입 전망

- » 2024년 중앙정부 총 수입은 1조 3,240억 크로나에 이를 것으로 예상
- » 중앙정부 세입은 경제성장 저하에 따라 감소할 것으로 예상되며, 전망 기간 후반인 2026년까지 GDP 대비 세입은 감소세를 보일 것으로 전망
 - 2024년 조세수입은 2023년과 비교해 180억 크로나 감소한 1조 3,450억 크로나로 전망
 - 이러한 감소는 경기침체로 인한 근로소득세 감소 및 국민계정에 따라 조세수입으로 보고되는 전기 보조금 조달을 위한 병목수입⁶⁾이 중단되었기 때문에 발생
 - 2024년 GDP 대비 총 조세 수입은 41.0%로 예상되며, 예측 기간이 끝나면 더욱 감소하여 2026년에는 GDP의 40.7%에 이를 것으로 추산
 - 2024년에는 경기 침체로 인해 노동 시장이 위축되어 임금 총액이 더욱 감소하면서 세수 증가율은 감소세를 보일 것으로 예상
 - 2024년 세수 증가율은 2012~2021 평균 증가율 4%보다 낮은 2.0%로 예상되며, 이는 2023년 예측했던 3.6%과 비교해도 낮은 수준으로, 경기침체로 인한 근로소득세 및 법인세 감소에 기인
 - 다만, 가계소비 증가율은 2023년에 비해 다소 빠른 속도로 증가하여 부가가치세 증가율은 다소 상승할 것으로 예상

⁶⁾ flaskhalsintäkter. 송전망 전송 용량 부족으로 국내 전력에 가격 차이가 생겼을 경우에 전력 사업자에 나오는 수입. 자세한 내용은 "한국조세재정연구원, 「2023 주요국 예산안 스웨덴」, 2023.5." 8p를 참고 바람

〈표 4〉 GDP 대비 세입 비중

(단위:GDP 대비 %)

구분	실적		전망			
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
총세입	42.6	41.8	41.6	41.0	40.8	40.7
근로소득세	24.2	23.5	23.6	23.5	23.4	23.4
자본소득세	6.5	6.1	5.7	5.9	5.8	5.7
소비세	12.0	12.1	12.1	11.4	11.4	11.4
기타	-0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.1

출처: Budgetpropositionen för 2024, Tabell 5.2 Skattekvot, p97

» 중앙정부 세입 중 근로소득세(Skatt på arbete)는 주로 세금감면으로 인해 감소하여 전체세수의 57%, GDP의 24% 미만에 달할 것으로 예상

- 근로소득에 대한 직·간접세수⁷⁾는 2024년 총 세입의 57%, GDP의 24%에 약간 못 미칠 것으로 예상
 - (지방소득세) 코로나19 이후 강한 회복세를 보였으나, 경기침체가 노동시장에 영향을 미쳐 근로시간이 줄어들어 과세표준이 줄어들며 2023년보다 줄어들 것으로 예상
 - (주소소득세) 2024년 예산법안에 의해 주소소득세 면세점 상향 조정을 일시적으로 중지⁸⁾함에 따라 GDP 대비 주소소득세 수입은 약간 증가할 것으로 예상
 - (근로소득에 대한 세금감면) 세금 감면은 예측기간 동안 전체적으로 증가할 것으로 추정
 - ◆ 녹색 기술 설치에 대한 세금 감면, 실업 기금에 대한 세금 감면, 질병 및 활동 보상금에 대한 강화된 세금 감면 및 저소득층과 중산층을 위한 근로 소득 세액 공제, 고령자 근로소득세 공제 연령 상향조정(65세→66세), 고령자 근로소득세 공제액 물가기준액 연동⁹⁾ 등
 - (사회보장세) 2024년 사회보장세는 7,490억 크로나로 GDP의 11%에 이를 것으로 예상
- (자본소득세) 총 조세 수입의 약 14%에 이를 것으로 추산되며 이는 GDP의 6%에 약간 못 미치는 수준
- (법인세) 2024년에는 스웨덴 경제는 명목상 성장이 둔화될 것으로 예상되어 법인세 수입이 계속 약세를 보일 것으로 예상
- (부가가치세) 2024~2026년 부가가치세 수입은 연평균 약 5% 증가할 것으로 추정

7) 근로 소득에 대한 세금은 직접세와 간접세로 나뉘며, 근로에 대한 직접세는 주로 지방세와 주소소득세(국세)로 구성되며 간접세(사회보장세)는 주로 고용주 부담금과 개인 부담금으로 구성됨
 8) 스웨덴 소득세는 주소소득세(국세) 면세점이 상대적으로 높고, 이 면세점까지는 지방소득세만 부과되며, 면세점을 초과하는 부분에 대해서는 지방소득세와 주소소득세(국세)가 동시에 부과됨
 9) 고령자 근로소득세 도입 당시 세액 공제액은 물가기준액과 연동되었으나, 2009년 계산을 단순화하기 위해 삭제됨(prop. 2008/09:39). 이를 다시 연동시킴으로써 근로소득과 물가기준액을 기준으로 공제액을 산정

- (소비세) 2024년에는 소비세 수입이 20% 감소할 것으로 예상
 - 이는 병목세입이 종료되고, 휘발유 및 경유에 대한 세금 감면이 발표되었기 때문이며 2025년 소비세 수입 증가율은 2012~2021년 기간의 평균인 2% 미만과 비슷할 것으로 예상
- (기타 수입) 기타 소득은 2023년 봄 금융 법안의 예측과 비교하여 2023년에 기타소득은 약 190억 크로나만큼 하향 조정되었고, 2024년에는 해당 금액만큼 상향 조정됨
 - EU 경기회복기금(Recovery and Resilience Facility) 지급이 2024년까지 연기되었기 때문

나 지출 전망

- » 총 지출상한(Takbegränsade utgifter)은 2023년 보다 1,000억 크로나 증가한 1조 6,880억 크로나로 예상
 - 총 지출 상한은 GDP의 26.3%인 1조 6,880억 크로나로 , 2022년과 거의 같은 수준이지만, 높은 인플레이션이 반영되어 2023년에 비해 증가
 - 2024년 노령연금 제도 비용은 120억 크로나 증가한 3,730억 크로나에 이를 것으로 추산

〈표 5〉 2024년도 예산안에 제시된 지출상한

(단위: 십억크로나, %)

구분	2022	2023	2024	2025	2026
의회가 승인한 지출상한	1,634	1,665	1,745	1,825	1,860
정부가 제안한 지출상한	-	-	1,747	1,827	1,866
실제 지출상한(capped expenditure)	1,559	1,588	1,688	1,742	1,766
GDP 대비 지출상한 비율(%)	26.1	25.6	26.3	25.9	24.9
예산 마진(budgeting margin)	75	77	59	85	100
지출상한 대비 예산 마진(%)	4.8	4.9	3.5	4.9	5.7
GDP 대비 예산마진 비율(%)	1.3	1.2	0.9	1.3	1.4
GDP 대비 재정수지(%)	0.8	-0.2	-0.7	-0.4	0.6
GDP 대비 구조적 재정수지(%)	0.5	0.1	0.3	0.4	0.9
GDP 대비 일반정부지출 비율(%)	47.0	47.7	47.8	47.3	46.1

주: 1. 기 결정된 지출상한은 3개년도 이전의 예산안 심의 과정에서 의회가 승인한 지출 상한
 2. 의회가 승인한 지출상한은 2021년도예산안이 제출되는 시점인 2020년도 9월을 기준으로 함
 출처: Budgetpropositionen för 2024, Tabell 4.4 재구성, p88

- » 27개 지출 영역에 대한 분야별 지출한도(Utgiftsramar)는 2023년 대비 950억 크로나 증가한 1조 3,470억 크로나
 - 2024년 물가 및 임금조정을 위한 재계산으로 인해 2023년 대비 240억 크로나 증가
 - 물가 및 임금조정을 위한 재계산으로 가장 큰 증가가 발생한 4개 지출 분야는 4사법, 6국방 및 국가비상사태대비, 16교육 및 대학연구, 22교통 및 통신 분야로 나타남

- 기 결정되었거나 현재 제안 및 발표된 조치로 인해 440억 크로나 증가할 것으로 추산
 - 팬데믹 기간 동안 취해진 임시조치 또는 그 이후 예산안에 반영될 조치에 의해 가장 많이 증가할 것으로 예상되는 지출 분야는 규모 순으로 6국방 및 국가비상사태대비, 25지방정부 보조금, 4사법에 대한 지출로 나타남
 - 지출이 감소한 분야는 지출 분야 7국제개발협력, 9보건·의료·복지서비스, 13양성평등 및 신규 이민자 정착지원, 24산업 및 무역 분야
- 거시경제 발전 등에 따른 수당 단가 조정으로 2024년 지출 한도가 230억 크로나 증가
 - 가장 많이 증가할 것으로 예상되는 지출 분야는 11노인연금, 10질병 및 장애에 대한 사회보장, 12가족 및 자녀양육으로 연금이 물가기준액에 연동되기 때문이며, 시간당 임금 인상으로 인해 상병 급여비용 등도 증가할 것으로 추정
- 지원 규모 변화로 30억 크로나 감소할 것으로 추정
 - 가장 많이 감소할 것으로 예상되는 지출 분야는 규모 순으로 지출 분야 12가족 및 자녀양육, 8이민정책 15장학지원으로 우크라이나 난민 유입 감소, 팬데믹 기간 동안의 병가 임시 보조금 종료, 자녀 양육비 수령자 수 감소 등이 원인
 - 지출 분야 10질병 및 장애에 대한 사회보장은 증가할 것으로 보임
- EU에 대한 부담금 조정 등 기타 요인으로 인해 70억 크로나 증가
 - 가장 많이 증가할 것으로 예상되는 지출 체계는 규모 순으로 지출 분야 26국가채무 이자비용, 23농림·축산·식품, 7국제개발협력 순

〈표 6〉 2024년 지출한도

(단위: 십억크로나)

	2024
2023 지출한도 ¹	1,252
가격 및 급여 변환	24
결정, 제안, 발표된 조치	44
거시경제발전	23
규모변경	-3
기타	7
2024년 총 지출 한도	1,347

주: 1. 2022년 12월 스웨덴 의회 결정에 따른 국가 예산(bet. 2022/23:FiU10)
 출처: Budgetpropositionen för 2024, Tabell 6.2, p88

» 2024년 노령 연금 제도 비용은 120억 크로나 증가

- 예산법 제 2조에 따른 노령 연금 제도에 대한 지출은 총 3,730억 크로나로 물가상승 등에 기인해 2023년 예측에 비해 2024년 120억 크로나 증가할 것으로 추산됨

〈표 7〉 2024년 스웨덴 예산안 분야별 지출한도

(단위: 백만크로나)

구분	실적		예산	전망		
	2022	2023 ¹	2023	2024	2025	2026
1. 거버넌스	17,575	18,251	18,478	19,070	18,845	19,201
2. 경제 및 금융행정	17,340	19,043	18,993	20,881	21,704	22,310
3. 국세 및 관세, 세무행정	12,841	12,898	13,312	16,854	14,221	14,479
4. 사법	61,496	69,056	69,387	76,028	83,713	90,267
5. 국제협력	3,381	2,384	2,362	2,274	2,238	2,251
6. 국방 및 국가비상사태대비	83,541	97,637	96,082	126,060	139,271	139,582
7. 국제개발협력	46,196	47,196	47,559	48,630	48,263	47,682
8. 이민정책	11,730	16,020	13,034	13,808	13,943	12,899
9. 보건·의료·복지서비스	118,165	111,032	110,150	110,258	108,886	105,447
10. 질병 및 장애에 대한 사회보장	114,340	107,577	109,289	116,907	117,144	117,704
11. 노인연금	46,341	55,598	56,384	60,310	62,470	59,715
12. 가족 및 자녀양육	101,067	105,880	102,940	106,071	109,149	112,677
13. 양성평등 및 신규 이민자 정착지원	5,447	5,465	4,706	4,018	3,584	3,289
14. 노동시장 및 근로	78,376	90,085	81,657	92,059	93,688	90,789
15. 장학지원	25,479	28,171	25,570	30,545	33,869	37,396
16. 교육 및 대학연구	92,965	95,702	93,435	99,461	99,362	99,008
17. 문화·언론·종교·여가활동	19,733	16,720	16,706	16,646	16,673	16,413
18. 주택건설 공급 및 소비자정책	7,713	6,105	6,031	6,082	3,005	1,628
19. 지역개발	3,357	4,590	4,355	3,922	4,088	4,323
20. 환경 및 자연보호	20,740	19,566	19,660	19,307	15,315	16,175
21. 에너지	12,634	5,210	4,888	5,604	5,562	4,769
22. 교통 및 통신	72,878	78,988	81,008	82,875	92,832	99,206
23. 농림·축산·식품	21,935	20,333	19,447	23,973	21,642	19,749
24. 산업 및 무역	10,274	11,416	10,709	9,552	7,664	7,398
25. 지방정부 보조금	157,022	157,905	157,544	174,280	168,992	169,768
26. 국가채무 이자비용	27,155	35,143	30,484	20,455	27,855	26,855
27. EU 부담금	48,240	45,870	43,358	40,760	52,188	52,897
분야별지출한도	1,237,960	1,283,841	1,257,529	1,346,694	1,386,165	1,393,878

주: 1. 2023년 추가 수정 예산 포함
출처: Tabell 6.3 Utgiftsramar 2023-2026, p117

4 | 주요 정책 결정

가 | 인플레이션 대응 및 가계와 복지 지원

» 스웨덴의 어려운 경제 상황을 고려할 때 정부의 최우선 과제는 인플레이션을 막는 것이며, 물가 인상에 맞서 가계와 복지를 지원하는 노력이 필요

- 물가 인상을 완화하기 위해 스웨덴 정부는 2024년 휘발유 및 경유에 대한 세금(농업용 제외) 감면 연장을 제안
 - 휘발유는 물가연동지수에 따른 영향이 미치지 않도록 제한되며 리터당 0.75 크로나(부가가치세 포함) 추가 인하, 경유는 EU 최저 세율 수준으로 조정되며, 유류세 총 감면 규모는 2024년 56억 6,400만 크로나로 추정
- 스웨덴 정부는 복지 서비스 질 향상을 위해 가을 예산안 편성 시 지자체 재정 지원 및 공공복지 부문을 우선순위로 고려할 것을 밝힘
 - 일반 정부 보조금을 2024년부터 100억 크로나 증액, 지자체 부문에 60억 크로나의 주정부 보조금을 지원하여 총 160억 크로나 증액 예정
- 가계 지원을 위해 주택 수당 예산을 증액하고 연금수급자와 저소득층 근로자에 대한 세금 인하를 위한 예산을 배정
 - 자녀가 있는 재정이 취약한 가구를 위한 주택 수당 인상을 6개월 더 연장할 예정이며, 규모는 약 111,000가구, 7억 3,600만 크로나로 추산
- 시에서 지원하는 노인 간호 인력에 대한 역량 투자를 계속하기 위해 노인 돌봄 리프트(Elderly Care Lift)¹⁰⁾를 2026년까지 연장
 - 정부는 2024년 예산안에 17억 크로나를 편성하고, 2025년과 2026년에도 동일 금액을 편성할 계획

10) 유급 근무 시간 동안 노인 돌봄 분야 직원에게 추가 교육 기회를 제공하는 3개년 사업이며 이 계획의 첫 2년 동안 약 3,000명이 간병 보조원, 보조 간호사, 전문 간호사 또는 리더십 훈련 교육을 이수함

나 노동우선주의 재정립 및 사회 통합 추진

» 심각한 경제 문제를 해결하는 것과 동시에 복지보다는 근로를 통해 생계를 유지하는 사람이 많아질 수 있도록 근로자와 연금 수급자를 위한 세금인하를 강화

- 노동의 가치를 높이기 위해 정부는 주로 중·저소득층에게 혜택을 주는 근로소득에 대한 세금 감면을 제안
 - 주로 중·저소득 정규직 근로자를 대상으로 하는 일반 고용세 공제 강화로 세입이 약 110억 크로나 감소할 것으로 예상되며, 실업급여에서 직접 근로로 이동하는 유인을 강화할 것으로 기대
 - 두 명의 성인 가구로 구성된 최저 수준 가구(월 소득 20,220크로나)는 연 5,600 크로나의 세금만 부과되며, 경찰이나 간호사가 포함된 가구는 연 14,000 크로나로 감면
- 연금 수급자에 대한 세금 감면
 - 모든 연금 수급자에 대해 총 20억 크로나의 세금 감면을 제안
 - 매년 수행되는 기본 공제를 고려했을 때, 이는 월 25,000 크로나의 연금을 받는 연금 수급자가 매년 3,400 크로나를 더 받게 된다는 것을 의미
- 건설 및 주택 부문을 강화하기 위한 ROT 공제 한도 상향 조정 및 기타 조치
 - 어려운 경제 상황 속에서 기타 건축 및 토목공사 수요가 감소할 것으로 예상됨에 따라 건설업 및 건설업 고용 촉진을 위해 ROT 작업(수리, 유지관리, 리모델링)에 대한 인건비 공제 한도를 한시적으로 늘리는 방안 제안
 - 정부는 2024년에 공제 한도를 1인당 50,000 크로나에서 75,000 크로나로 상향하고, 별도의 한도(RUT¹¹)와 ROT의 한도를 각각 75,000 크로나로 분리) 일시 도입을 제안
 - 이 제안으로 2024년에 세수가 9억 6,000만 크로나 감소할 것으로 계산됨
- 실업보험을 개편하여 유급 고용 소득에 기초하도록 제안

11) 청소, 유지보수 및 세탁으로 청소, 정원 가꾸기 등의 가사 서비스가 포함

다 **안전과 보안 강화**

» **스웨덴의 높은 범죄율과 테러 위협, 갱단 범죄에 대한 대응을 위한 예산을 강화하고 더 많은 자원, 새로운 도구, 더 강력한 처벌을 통해 법 집행 기관의 역량과 효율성을 강화하기 위한 포괄적인 조치를 제안**

- 스웨덴의 높은 범죄율과 테러 위협, 갱단 범죄에 대한 대응을 위한 예산을 강화
 - 정부는 현재 스웨덴의 안보를 회복하기 위해 법률 정책을 대대적으로 개편하고 있으며, 이번 구조개편을 통해 사법 예산은 2023년부터 2026년까지 690억 크로나에서 900억 크로나로 총 210억 크로나 증가할 것으로 추정
- 경찰에 대한 투자가 및 교정 서비스에 신규투자를 늘려 수용력 및 보호 감찰 강화
 - 경찰 당국은 경찰 수를 최소한 유럽 연합의 평균과 비슷한 수준으로 증원하기 위해 2023년부터 2024년까지 약 37억 크로나 증액하였으며, 2024년 예산안에서 정부는 보안 경찰에 1억 8,000만 크로나 더 증액한 3억 3,900만 크로나를 투입할 계획
 - 법제도 개편으로 수용력과 구금 수 및 시설 수를 늘리기 위해 정부는 2024년 예산안에서 2024년 14억 7,500만 크로나, 이를 위한 가을 개정 예산에서 4억 5,000만 크로나를 배정할 것을 제안
- NATO 가입을 준비하고 우크라이나에 대한 지속적 지원을 위한 예산도 배정
- 이민자 정책을 위한 예산 중 난민 신청자의 공동 숙소와 난민 심사 강화 예산 증가

라 성장 환경 조성 및 기후정책 지원

» 최근의 기상 이변 현상과 기후 변화에 대응하고, 기후변화에 대한 회복탄력성을 강화하며 이를 위한 조치가 국민의 생계비에 부담을 주지 않도록 하기 위해 지원

- 배기가스 감소와 산업 및 운송 부문의 전환을 가속화하기 위해 전기차 충전인프라 확충, 전기차에 대한 보조금 지원, 구형 디젤차 등 폐기 지원 예산을 확충하고 그린 테크놀로지 확산을 위한 예산지원 편성
 - 충전 인프라에 대한 기존 투자를 강화하고 확대할 예정으로, 지금까지의 투자를 합산하면 현재 이 분야에 사용할 수 있는 자금은 2024~2026년 동안 25억 크로나에 달할 것으로 추산
 - 동시에 충전 인프라 확충을 강화하기 위해 에너지청에 800만 크로나를 추가 지원.
- 내연 기관이 장착된 구형 자동차의 단계적 퇴출을 촉진하기 위해 2024~2025년 기간 동안 연간 2억 5,000만 크로나의 신규 자금을 폐차 지원에 사용할 예정
 - 중 전력 및 기타 환경 친화적인 트럭과 작업 기계를 시장에 도입할 수 있도록 대규모 자원도 추가하여 2024년에는 9억 9,200만 크로나, 2025년에는 14억 9300만 크로나, 2026년에는 2023만 크로나를 지원할 예정
- 기업의 혁신환경 조성을 위해 엔지니어 양산을 위한 교육과 연구 지원을 확대 하고, 소규모 기업의 부가가치세 면제 지원
- 온실가스 감축을 위해 Klimatklivet¹²⁾ 및 Industriklivet¹³⁾의 일반적인 기후 투자 지원을 강화
- 여름 가뭄과 강우로 피해를 입은 농업 기업에 총 1억 9,300만 크로나의 재정 지원 및 분뇨 바이오가스 지원 예산에 대한 추가 투자를 제안하고 있으며, 2024~2026년에 연간 2억 크로나씩 증액 지원 예정
- 또한 습지에 대한 투자를 통해 온실가스 배출 감소, 수질 개선, 생물 다양성 강화, 홍수 위험 감소, 가뭄 및 화재로부터 경관 보호 강화에 2024년에 1억 5,500만 크로나 투자 예정

12) Klimatklivet는 이산화탄소 및 기타 가스의 배출을 줄이는 지방 및 지역 조치에 대한 환경 보호국의 투자 지원으로 스웨덴 전역의 회사, 지방 자치 단체, 지역 및 조직에서 신청할 수 있으며 EU의 복구 기금인 NextGenerationEU에서 부분적으로 자금을 조달함
 13) 2018년부터 에너지청이 담당해 온 재정 지원 프로그램. 온실가스 감축을 위해 스웨덴 산업이 화석 연료 없는 에너지로 전환하도록 지원하며, 무엇보다도 상용화되지 않는 신기술에 대한 투자를 위해 스웨덴 산업에 보조금 형태로 정부 지원을 제공