

독 일

# 주요국 예산안

[2024회계연도 독일 연방정부 예산안]

2023.11.



KOREA  
INSTITUTE OF  
PUBLIC  
FINANCE

동 보고서는 2023년 7월 5일에 독일 연방 재무부가 발표한 '2024회계연도 연방정부 예산안'과 '2023~2027년 중기재정계획안'의 주요 내용을 요약한 것으로 관련 주요 문서(*Finanzbericht 2024*, *German Draft Budgetary Plan 2024*, 독일 연방정부 보도자료 등)들을 참고하여 작성함.  
보다 자세한 내용은 원문 자료를 참고하기 바람

---

연구진	김빛마로 재정지출분석센터장
	배진수 재정제도분석팀장
	한혜란 선임연구원

---

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서 한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

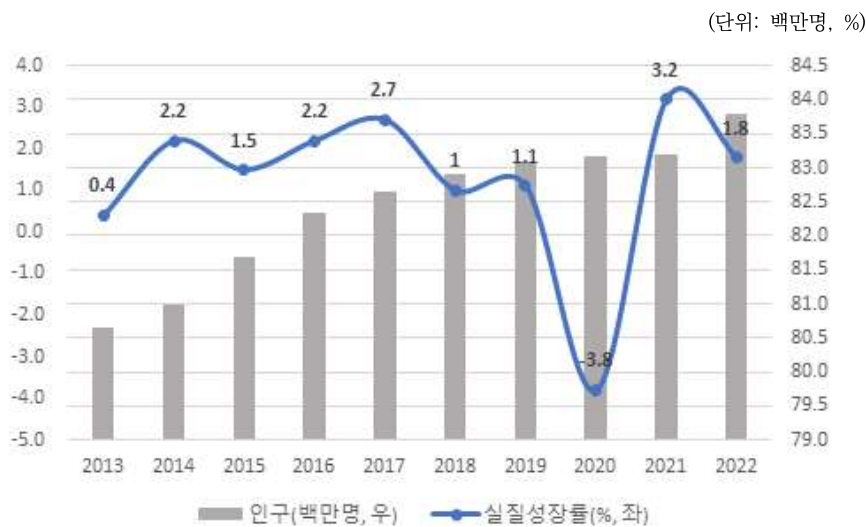
# Contents

<b>1</b>	<b>경제 및 재정 전망</b>	<b>1</b>
가.	경제전망 .....	1
나.	재정전망 .....	4
<b>2</b>	<b>재정 기조 및 정책 방향</b>	<b>8</b>
<b>3</b>	<b>수입 및 지출 규모 전망</b>	<b>10</b>
가.	수입 전망 .....	10
나.	지출 전망 .....	13
<b>4</b>	<b>지출 계획의 주요 이슈</b>	<b>18</b>
가.	주요 투자 정책 .....	18
나.	주요 특별기금의 재정계획 .....	20
<b>5</b>	<b>2024년 예산안 관련 법령 입안 - 예산 자금 조달법안</b>	<b>23</b>

---

## 독일 개황<sup>1)</sup>

- 2024회계연도 : 2024년 1월 ~ 2024년 12월
- 환율 : 1유로 = 약 1,357.38원(2022년 평균)
- 경제규모 : 경상 GDP 5조 3,230억 달러(2022년 잠정치)
- GDP 대비 수출입 비율(명목) : 61.4%(2022년 잠정치)
- 인구 : 8,379.8만명(2022년 기준)
- GDP 성장률 및 인구 추이 :



자료: OECD.Stat, <http://stats.oecd.org/>, 검색일자: 2023.10.20.

### ○ 자료:

- 독일 연방 하원, “Unterrichtung - durch die Bundesregierung - Finanzplan des Bundes 2023 bis 2027,” 2023.8.18.
- 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2024*, 2023.8.
- 독일 연방 재무부, *German Draft Budgetary Plan 2024*, 2023.10.
- 독일 연방 재무부, *Deutsches Stabilitätsprogramm 2023*, 2023.4.
- 독일 연방 재무부, “Regierungsentwurf für den Bundeshaushalt 2024 und Finanzplan bis 2027,” 보도자료, 2023.7.5.<sup>2)</sup>
- 독일 연방 재무부, “Zusätzliche Informationen zum Regierungsentwurf für den Bundeshaushalt 2024,” 2023.7.5.<sup>3)</sup>
- 독일 연방 경제기후보호부, “Eckwerte der Frühjahrsprojektion 2023,” 2023.4.26.
- 독일 연방 경제기후보호부, “Eckwerte der Herbstprojektion 2023,” 2023.10.11.

1) 환율은 한국은행 경제통계시스템(<http://ecos.bok.or.kr/>, 검색일자: 2023.10.20.), 경제 규모(Current prices, current PPP 기준), GDP 대비 수출입 비율, 인구, GDP는 OECD Stat(<http://stats.oecd.org/>, 검색일자: 2023.10.20.) 기준

2) <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilungen/Finanzpolitik/2023/07/2023-07-05-regierungsentwurf-bundeshaushalt-2024.html>, 검색일자: 2023.10.17.

3) [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Oeffentliche-Finanzen/Bundeshaushalt/kabinettvorlage-regierungsentwurf-2024.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=3](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Oeffentliche-Finanzen/Bundeshaushalt/kabinettvorlage-regierungsentwurf-2024.pdf?__blob=publicationFile&v=3), 검색일자: 2023.10.17.

## 요약 SUMMARY

- (경제 전망) 독일의 경제성장률은 2023년에 0.4%, 2024년에 1.6%, 물가상승률은 2023년에 5.9%, 2024년에 2.7%로 전망(2023년 봄 경제전망(2023.4.) 기준)
- (재정 전망) GDP 대비 일반정부 재정수지와 채무 비율은 2023년 이후 전망기간 동안 개선될 전망(2023 독일 안정화 프로그램 전망(2023.4.) 기준)
  - (재정수지) 독일의 GDP 대비 일반정부 재정적자는 2023년에 약 4.25%에서 2024년에 약 1.75%로 감소할 전망
  - (채무) 독일의 GDP 대비 일반정부 채무는 2023년에 약 67.75%에서 2024년에 약 66.5%로 감소할 전망
- (연방 예산의 수입 및 지출) 전망 기간 내 모든 연도의 재정지출 규모가 2023년보다는 낮을 것으로 예상되며, 부채제동장치(Debt brake) 규정의 한도를 준수하기 위해 신규 차입을 크게 축소할 예정
  - (지출) 2024년 연방 예산 총지출은 4,457억유로로 이는 전년 대비 6.4% 감소한 규모이고 위기 이전인 2019년보다 25% 높은 수준임
  - (조세수입) 2024년 조세수입은 3,753억유로로 전년 대비 4.8% 증가할 전망
  - (신규차입) 신규차입은 2024년에 166억유로로 전년 대비 약 290억유로 감소하고, 향후 전망기간 동안 추가 감소할 전망
- (정책 방향) 책임있고 미래지향적인 재정정책을 위해 지출 우선순위를 설정하고 투자를 강화
  - (지속가능한 공공재정 보장) 독일 정부는 재정 정상화를 위해 중기재정계획 기간 동안 기본법에 규정된 부채제동장치의 차입 한도를 준수할 예정
  - (지출 우선순위) 정부는 안보 및 국방 강화, 사회적 결속력 제고, 에너지 공급 보장 및 기후중립 경제로의 전환 추진 등을 우선순위로 설정
  - (투자 강화) 투자지출은 매우 높은 수준을 유지하고 있으며 이를 통해 특히 디지털화, 모빌리티, 교육 및 연구 분야 등에 필요한 투자를 계획

# 1 | 경제 및 재정 전망

## 가 경제전망<sup>4)</sup>

» (경제성장률) 2023년 봄 경제전망(2023년 4월)<sup>5)</sup>에 따르면 독일의 경제성장률은 2023년에 0.4%, 2024년에 1.6%로 전망

- 2023년에는 높은 물가상승률로 인해 민간소비가 다소 위축될 수 있으나 2024년에는 노동시장 발전에 힘입어 국내 수요가 뒷받침될 전망
- 2024년에 투자가 더욱 늘어나 설비 투자는 3.6% 증가할 전망이나, 건설투자는 금융비용 급증, 수주 감소 등으로 0.5% 감소세가 나타날 전망
- 2023년에 전년 대비 대외무역 성장이 다소 둔화되지만 2024년에는 상품 및 서비스 수출이 3.3%, 수입도 3.5% 늘어나 대외무역이 크게 확대될 전망

» (물가) 독일의 물가상승률은 2022년 6.9%에서 2023년에 5.9%, 2024년에 2.7%로 점차 완화될 것이나 코로나19 팬데믹 이전에 비해 여전히 높은 수준을 유지할 전망

- 정부의 물가 안정화 정책과 러시아-우크라이나 전쟁으로 인한 에너지 가격 상승 관련 기저효과 등의 영향이 반영

» (노동시장) 독일의 취업자 수는 2023년에 35만명(0.8%), 2024년에 10.5만명(0.2%) 증가할 전망

- 실업률은 2023년에 우크라이나 난민의 통계 편입의 영향 등으로 5.4%로 다소 상승 후 2024년에는 5.2%로 하락할 전망

» (리스크) 러시아-우크라이나 전쟁의 향후 양상과 경제적 영향의 불확실성, 금리 급등이

4) 이하 내용은 독일 연방 재무부의 *Finanzbericht 2024*, 독일 연방 경제기후보호부가 발표한 2023년 봄 경제전망을 참고하여 작성. 독일 연방 경제기후보호부, "Habeck zur Frühjahrsprojektion: Kraftanstrengungen des letzten Jahres zeigen Wirkung: Erholung setzt ein Einleitung," 보도자료, 2023.4.26., <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/04/20230426-habeck-zur-fruehjahrsprojektion.html>, 검색일자: 2023.10.30.

독일 연방 경제기후보호부, "Eckwerte der Frühjahrsprojektion 2023," 2023.4.26., [https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/fruehjahrsprojektion-2023.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=6](https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/fruehjahrsprojektion-2023.pdf?__blob=publicationFile&v=6), 검색일자: 2023.10.30.

5) 독일 연방 경제기후보호부에서 매년 봄과 가을에 경제전망을 발표

개별 금융기관에 미치는 영향, 에너지 가격의 추가 하락, 우크라이나 난민의 노동시장으로의 신속한 통합 등이 경제전망의 주요 상·하방 리스크 요인임

〈 표 1 〉 독일의 2023년 봄 경제전망 주요 수치

(단위: 전년 대비 % 변화, %)

구분	2022년	2023년	2024년
실질GDP 성장률	1.8	0.4	1.6
가계최종소비	4.3	-0.1	2.1
정부최종소비	1.2	-0.1	1.2
총고정자본형성	0.4	-1.0	1.3
설비	3.3	2.4	3.6
건설	-1.7	-4.1	-0.5
기타	2.1	3.3	3.3
내수	3.1	0.0	1.7
수출 증가율	2.9	1.3	3.3
수입 증가율	6.0	0.6	3.5
실업률(연방 고용청 기준)	5.3	5.4	5.2
고용	1.3	0.8	0.2
소비자물가상승률	6.9	5.9	2.7

출처: 독일 연방 경제기후보호부, "Eckwerte der Frühjahrsprojektion 2023," 2023.4.26., [https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/fruehjahrsprojektion-2023.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=6](https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Publikationen/Wirtschaft/fruehjahrsprojektion-2023.pdf?__blob=publicationFile&v=6), 검색일자: 2023.10.30.

[참고 1] 독일의 2023년 가을 경제전망

» 2024년도 예산안이 의회에 제출된 이후, 독일 연방 경제기후보호부가 발표한 2023년 가을 경제전망(2023년 10월)의 주요 내용은 다음과 같음<sup>6)</sup>

- (경제성장률) 2023년 가을 경제전망에 따르면 독일의 경제성장률을 2023년에 -0.4%, 2024년에 1.3%, 2025년에 1.5%로 전망
  - 2023년 봄 전망에 비해 에너지 가격 위기의 여파와 세계경제의 약세가 독일 경제에 더욱 부담이 되고 있어 경제회복이 예상보다 지연되고 있다고 평가
  - 2023년과 2024년 경제성장률 전망치를 봄 전망 대비 하향 조정
- (물가) 독일의 소비자물가상승률은 2023년에 6.1%, 2024년에 2.6%, 2025년에 2.0%로 점차 하락할 전망
  - 봄 전망 대비 전망치를 2023년은 소폭 상향 조정, 2024년은 하향 조정함
- (노동시장) 단기적인 경기 침체에도 불구하고 노동시장은 여전히 강건(robust)하다고 평가

〈 표 2 〉 독일의 2023년 가을 경제전망 주요 수치

(단위: 전년 대비 % 변화, %)

구분	2022년	2023년	2024년	2025년
실질GDP 성장률	1.8	-0.4	1.3	1.5
가계최종소비	3.9	-0.5	1.8	1.7
정부최종소비	1.6	-2.2	1.3	1.1
총고정자본형성	0.1	0.4	0.4	2.0
설비	4.0	3.8	2.9	3.3
건설	-1.8	-1.3	-1.7	1.1
기타	-0.7	0.0	2.6	2.5
내수	3.2	-0.6	1.5	1.6
수출 증가율	3.3	-1.1	1.8	3.3
수입 증가율	6.6	-1.5	2.4	3.6
실업률(연방 고용청 기준)	5.3	5.7	5.7	5.5
고용	1.4	0.7	0.3	0.2
소비자물가상승률	6.9	6.1	2.6	2.0

출처: 독일 연방 경제기후보호부, "Eckwerte der Herbstprojektion 2023," 2023.10.11., [https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/H/231011-eckwerte-der-herbstprojektion-2023.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=3](https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/H/231011-eckwerte-der-herbstprojektion-2023.pdf?__blob=publicationFile&v=3),  
 검색일자: 2023.10.30.

6) 독일 연방 경제기후보호부, "Habeck stellt Herbstprojektion der Bundesregierung vor," 2023.10.11., <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/10/20231011-habeck-stellt-herbstprojektion-vor.html>,  
 검색일자: 2023.10.30.

**나 재정전망**

» (연방 예산) 전망기간 내 모든 연도의 재정지출 규모가 2023년보다 낮을 것으로 전망되며, 부채제동장치 규정의 한도를 준수하기 위해 신규 차입을 크게 축소할 예정

- (재정지출) 2024년 연방 예산 총지출은 4,457억유로로 이는 전년 대비 6.4% 감소한 규모이고 위기 이전인 2019년보다 25% 높은 수준임
  - 2025~2027년에 재정지출이 증가 추세를 보일 전망이나 2023년 재정지출 수준을 하회할 전망
  - 투자 지출은 2024년에 542억유로로 전망되어 위기 이전인 2019년에 비해 총지출 대비 투자 비율이 10%에서 12%로 상승함
    - ◆ 재정계획 기간 동안 투자는 높은 수준에서 안정적으로 유지될 예정
  - 연방정부의 이자지출은 변화된 금리 여건과 그동안 증가한 채무수준을 고려 시 2024년과 2025년에 각각 369억유로로 전망되고 이후 전망기간 동안 점차 늘어날 전망
- (조세수입) 2024년 조세수입은 3,753억유로로 전년 대비 4.8% 증가할 전망이고 전망기간 동안 계속 상승 추세가 나타날 전망
- (신규차입) 신규차입은 2024년에 166억유로로 전년 대비 약 290억유로 감소하고, 향후 전망기간 동안 추가로 감소해 2027년에 150억유로를 기록할 전망
  - 독일은 2020~2022년에 예외규정을 적용했던 부채제동장치 규정을 2023년부터 다시 준수할 예정임

〈 표 3 〉 독일의 2024회계연도 예산안 및 중기재정계획 지출 및 수입

(단위: 억유로, %)

구분	실적	목표	예산안	중기재정계획		
	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
재정지출	4,807	4,763	4,457	4,518	4,603	4,672
전년대비 증감률(%)	-13.6	-0.9	-6.4	1.4	1.9	1.5
재정수입	4,807	4,763	4,457	4,518	4,603	4,672
조세수입	3,372	3,581	3,753	3,946	4,091	4,213
신규차입	1,154	456	166	160	154	150
참고: 투자지출	462	715	542	602	591	572

주: 재정수입 중 조세수입, 신규차입 이외의 항목은 중기의 연도별 금액이 제시되지 않음  
출처: 독일 연방재무부, *Finanzbericht 2024*, 2023, p.12, Tabelle 3.

» (일반정부(마스트리히트 기준) 재정7) GDP 대비 일반정부 재정수지와 채무 비율은 2023년 이후 전망기간 동안 개선될 전망

- (일반정부 재정수지) 독일의 GDP 대비 일반정부 재정적자는 2023년에 4.25%에서 2024년에 1.75%로 감소할 전망
  - 2026년까지 GDP 대비 일반정부 재정적자 비율은 약 0.75%로 하락할 전망
- (일반정부 구조적 재정수지) 독일의 GDP 대비 구조적 재정적자는 2023년에 3.25%로 전망되며 2026년까지 0.75%로 개선될 전망
  - 이는 GDP의 0.75%에 해당하는 연평균 구조적 재정적자 감소에 해당
- (일반정부 채무) GDP 대비 일반정부 채무 비율은 2023년에 약 67.75%로 전년보다 상승한 후, 2024년 66.5%, 2025년 66.25%, 2026년 65.5%로 점차 감소할 전망
  - 2023년에 GDP 대비 일반정부 채무비율이 전년 대비 증가한 것은 러시아-우크라이나 전쟁으로 촉발된 에너지 위기에 대응하기 위한 조치에 기인
  - 경제안정화기금(에너지)을 제외할 경우 채무비율은 2023년에 64.75%, 2026년에 62.25%로 하락

〈 표 4 〉 독일의 일반정부 재정수지 및 채무 전망

(단위: GDP 대비 %)

구분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년
일반정부 재정수지	-2.6	-4.25	-1.75	-0.75	-0.75
일반정부 구조적 재정수지	-1.8	-3.25	-1.50	-0.75	-0.75
일반정부 채무	66.3	67.75	66.5	66.25	65.50

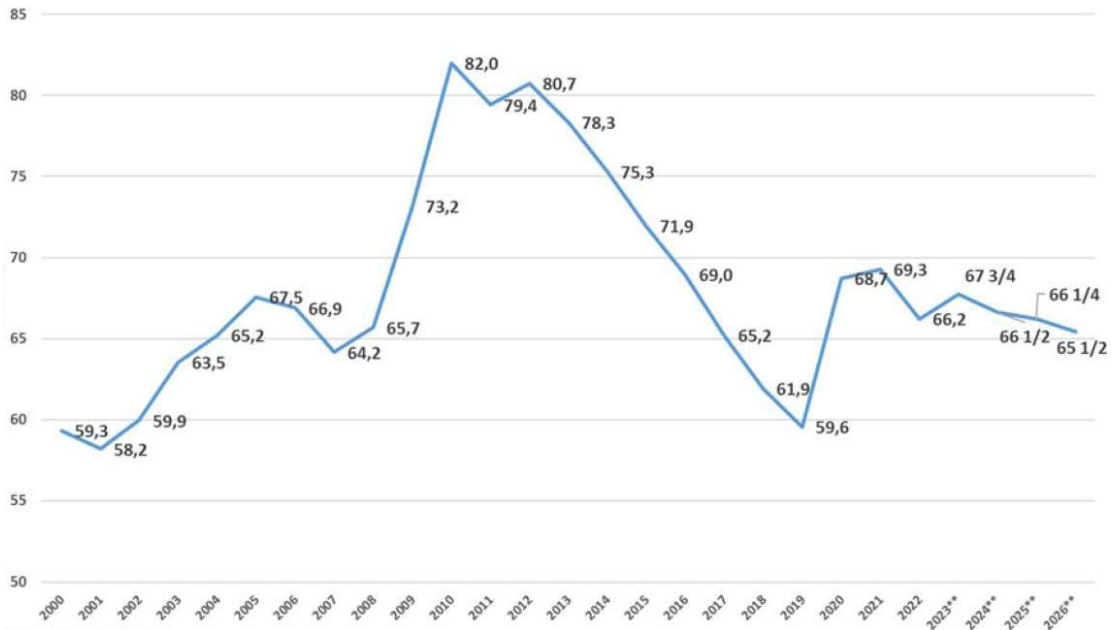
주: 0.25%p를 기준으로 반올림

출처: 독일 연방 재무부, *German Stability Programme 2023*, 2023, p.41, Table 5; p.43, Table 8.

7) 이하 내용은 독일 연방 재무부의 *Finanzbericht 2024* 보고서 내용의 일부이며 이는 '2023 독일 안정화 프로그램'(2023년 4월 채택)의 전망을 바탕으로 함. 2024년 예산안과 이후 업데이트 된 주요 변화를 반영한 '2024년 독일 재정계획안(Deutsche Haushaltsplanung 2024)'의 일반정부 재정수지 및 채무 전망(참고 2)과는 차이가 있음

〈 그림 1 〉 독일의 일반정부 채무 추이

(단위: GDP 대비 %)



주: 1. 마스트리히트 기준 채무

2. 2023년 5월 독일 안정화위원회 전망치 기준

출처: 독일 연방 재무부, "Zusätzliche Informationen zum Regierungsentwurf für den Bundeshaushalt 2024," 2023.7.5., [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Oeffentliche-Finzen/Bundeshaushalt/kabinettvorange-regierungsentwurf-2024.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=3](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Oeffentliche-Finzen/Bundeshaushalt/kabinettvorange-regierungsentwurf-2024.pdf?__blob=publicationFile&v=3), 검색일자: 2023.10.30.

**[참고 2] '2024년 독일 재정계획안(Deutsche Haushaltsplanung 2024)'의 재정전망<sup>8)</sup>**

» 2023년 10월에 독일 연방재무부가 EU 집행위원회에 제출한 '2024년 독일 재정계획안(Deutsche Haushaltsplanung 2024)<sup>9)</sup>'의 주요 재정전망은 아래와 같음

- (일반정부 재정수지) GDP 대비 일반정부 재정적자가 2023년은 전년과 동일한 2.5%, 2024년은 전년 대비 개선된 2.0%로 예상되며 이후에도 적자가 감소하여 2027년에 1.25%를 기록할 전망
  - 에너지 가격 상승의 영향을 완화하기 위한 정책에 소요되는 경제안정화기금(에너지) 지출이 당초 예상보다 감소해 2023년 재정적자 전망은 지난 4월 안정화 보고서 전망치(4.25%) 대비 크게 개선
  - 2024년 재정적자는 4월 전망치 대비 다소 상향 조정
- (일반정부 구조적 재정수지) GDP 대비 구조적 재정적자는 2023년에 약 2%로 전년 대비 다소 악화되지만 2024년에 1.75%로 개선되어 이후에도 꾸준히 적자 폭이 감소할 전망
- (일반정부 채무) GDP 대비 일반정부 채무 비율은 독일의 재정 정상화가 반영되어 2022년에 66.1%에서 2023년에 65.25%, 2024년에 64.75%로 감소 후 거의 평탄하게 유지될 전망
  - 모든 전망기간의 채무비율이 4월 전망치보다 하향 조정됨

〈 표 5 〉 2024년 독일 재정계획안의 재정전망

(단위: GDP 대비 %)

구분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
일반정부 재정수지	-2.5	-2.5	-2.0	-1.5	-1.25	-1.25
일반정부 구조적 재정수지	-1.8	-2.0	-1.75	-1.5	-1.25	-1.25
일반정부 채무	66.1	65.25	64.75	64.75	64.75	64.25

주: 0.25%p를 기준으로 반올림

출처: 독일 연방 재무부, Deutsche Haushaltsplanung 2024, 2023.10.16., p.4, table 1, <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Broschuere/Bestellservice/deutsche-haushaltsplanung-2024.html>, 검색일자: 2023.10.30.

8) 독일 연방 재무부, *German Draft Budgetary Plan 2024*, 2023.10.; 한국조세재정연구원, 『재정동향 2023년 10월호』, 2023. 참고

9) 연방정부의 2024년 예산안과 2027년까지의 중기재정계획안을 바탕으로 최근까지 업데이트 된 주요 변화와 계획을 반영

## 2 | 재정 기조 및 정책 방향

- » (정책 여건) 러시아-우크라이나 전쟁의 영향으로 인한 부담이 계속되고 고물가 및 고금리가 지속되는 상황에서 독일은 기후변화, 디지털화, 인구통계적 변화 등 도전 과제에도 직면
- » (정책 방향) 책임있고 미래지향적인 재정정책을 위해 지출 우선순위를 설정하고 투자를 강화할 예정
  - (지속가능한 공공재정 보장) 독일 정부는 재정 정상화를 위해 중기재정계획 기간 동안 기본법에 규정된 부채제동장치(Debt brake)의 차입 한도를 준수할 예정
    - 신규차입은 2023년 456억유로에서 2024년에는 166억유로로 대폭 축소
      - ◆ 이를 위해 재정계획기간 동안의 연간 지출은 2023년 회계연도보다 낮은 수준이 될 전망
    - 예산안의 우선순위 설정을 위해 연방 예산의 모든 지출을 점검하여 절감 예산을 활용하고 과소 지출이 나타났던 예산은 축소함
      - ◆ 각 부처(국방부는 제외)는 2024년과 2025년에 연간 약 35억유로의 예산 절감을 통해 부채제동장치 규정 준수에 기여
    - 2025년부터 예상 수입과 지출 간 격차를 축소하기 위해 연간 약 50억유로 규모의 재정조치가 필요하므로 향후에도 지출 검토를 추진
      - ◆ 연방예산의 사회 지출 부담 확대, 2028년부터 위기 기간 발생한 차입금 상환, 연방군 강화 등을 위한 재정 부담 예상 규모가 상당할 전망
  - (지출 우선순위 설정) 정부는 안보 및 국방 강화, 사회적 결속력 제고, 에너지 공급 보장 및 기후중립 경제로의 전환 추진 등을 우선순위로 설정
    - (평화 및 안정 보장) 정부는 대외 안보와 국방 분야를 강화하고 2024년 예산안, 중기재정계획, 연방군 특별기금 등을 통해 2024년부터 NATO 방위비 목표(GDP 대비 2%)에 기여하는 한편 개발 협력 등 국제적 책임도 이행
    - (사회적 결속력 제고) 사회적 통합을 촉진하기 위한 연합 정부의 주요 프로젝트에 2027년까지 자금을 확보
      - ◆ 시민수당 도입과 주거복지 개혁은 사회 통합 촉진, 가족 친화적인 주거 보장을 위한 핵심 사업임

- ◆ 다양한 가족수당을 통합하고 신청을 간소화하기 위해 ‘아동 기초생활보장’을 시행하고, 빈곤 위험 아동 지원을 강화하며, 새로운 가족수당에 2025년부터 연간 20억유로의 자금을 투입할 계획
- ◆ 또한 중기재정계획 기간 동안 교육 기회 개선 프로그램(Startchancen-Programm)<sup>10)</sup>에 35억유로를 배정
  - (에너지 공급 위기 방지 및 전환) 에너지 공급 확보 및 구조 조정을 위해 대규모 자금 배정
  - ◆ LNG 터미널 건설은 에너지 공급 의존도 완화에 기여할 것임
  - ◆ 에너지 및 기후 정책 목표 달성을 지원하는 기후변화기금 투자를 통해 에너지 효율적 건물 개보수, 산업의 탈탄소화, 전기차, 충전 인프라 및 신재생에너지 확대 등을 핵심 과제로 추진
  - ◆ 기후변화기금을 통해 반도체 관련 지원도 가능하도록 기금의 용도를 확대
- (투자 강화) 투자지출은 매우 높은 수준을 유지하고 있으며 이를 통해 특히 디지털화, 모빌리티, 교육 및 연구 분야 등에 필요한 투자를 계획
  - 2024년에 계획된 투자지출은 총 542억유로 수준으로 위기 이전(2019년 381억유로)에 비해 대폭 증가
  - 2024~2027년의 투자지출은 이전 계획 대비 약 232억유로 추가될 예정

» **린드너 재무장관은 지난 위기 기간 동안 재정지출과 채무가 증가했지만 이후에는 재정을 정상화하고 있으며, 증세 없이 부채제동장치 규정을 준수하고 투자를 강화할 것이라고 강조<sup>11)</sup>**

- 린드너 재무장관은 2024년 예산안에 대해 재정 상황의 현실을 고려해 예산안을 채택했으며 이는 위기 모드와 확장적 재정의 종식을 의미한다고 밝힘
  - 이는 헌법적 요구 사항일 뿐만 아니라 경제적으로 필요한 사항이며 미래 세대에 대한 책임이라고 부연
- 예산안을 통해 성장과 번영 강화, 안보 강화, 교육 개선, 지속가능한 기후 보호, 디지털화 가속화를 위한 대규모 투자 계획과 명확한 정책 우선순위를 설정하고 있다고 설명
- 재정건전화를 위해 기존 지출 및 우선순위에 대한 비판적인 검토가 계속 필요하다고 강조

10) 취약 계층 비중이 높은 학교에 특별 지원, 추가 사회 복지사 배정 등을 통해 취약 계층 학생들에게 더 나은 교육 기회를 지원

11) 독일 연방재무부, “Federal Cabinet adopts 2024 federal budget - Prioritising spending, boosting investment,” 2023.7.5., <https://www.bundesregierung.de/breg-en/news/cabinet-federal-budget-2024-2200642>, 검색일자: 2023.10.30.

### 3 | 수입 및 지출 규모 전망

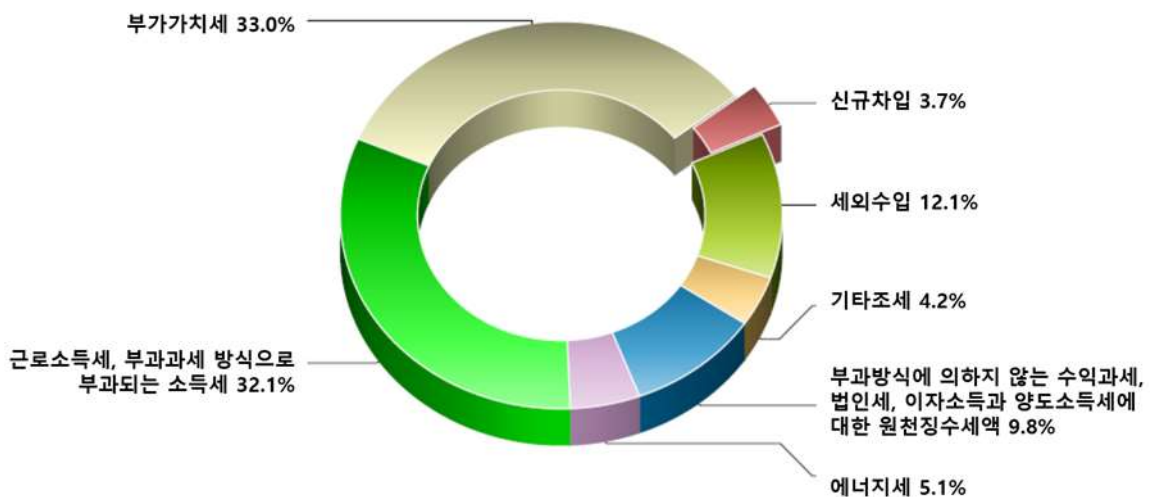
#### 가 수입 전망

» 2024년 연방정부 총수입은 4,457억유로로 전망되며 이 중 조세수입이 84%로 가장 큰 비중을 차지

- (조세수입) 2024년 조세수입은 3,753억유로로 전년 대비 4.8% 증가할 전망
  - 2024년 근로소득세는 1,095억유로로 전년 대비 6.9% 증가, 부가가치세는 1,534억유로로 7.1% 증가할 전망
  - 부과과세 방식에 의하지 않는 수익과세는 172억유로로 전년 대비 6.5% 감소할 전망
- (세외수입) 2024년 세외 수입은 538억유로 추산되며 EU 경제 회복 및 복원력 강화 프로그램의 보조금 수입, 코로나19 긴급 지원 상환, 경제활동 및 투자 수익 등이 포함
- (신규차입) 2024년 신규차입은 166억유로로 전망되며 이는 전년(456억유로) 대비 약 63.6% 감소한 규모임

〈 그림 2 〉 2024년 독일 연방정부 재정수입 구조

(단위: %)



출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2024*, 2023, p.67, Abbildung 10.

〈 표 6 〉 2023~2027년 독일 연방정부 조세수입 및 신규차입 계획

(단위: 억유로)

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
근로소득세 (Lohnsteuer)	1,024	1,095	1,174	1,239	1,294
부과과세 방식으로 부과되는 소득세 (veranlagter Einkommensteuer)	332	333	354	374	391
부과과세 방식에 의하지 않는 수익과세 (nicht veranlagten Steuern vom Ertrag)	184	172	175	177	179
이자소득과 양도소득세에 대한 원천징수 (Bundesanteil an der Abgeltungsteuer auf Zins- und Veräußerungserträge)	28	28	29	30	30
법인세 (Körperschaftsteuer)	233	239	254	267	275
부가가치세 (Steuern vom Umsatz)	1,432	1,534	1,603	1,646	1,690
영업세 이전금액 (Gewerbesteuerumlage)	26	27	29	30	31
연방세 (Bundessteuern)	1,014	1,041	1,053	1,056	1,064
EU기금 (EU-Finanzierung)	-340	-353	-375	-385	-391
지방분권기금 (Regionalisierungsmittel)	-124	-132	-131	-119	-123
보충교부금 (Ergänzungszuweisungen (LFA))	-111	-113	-120	-125	-129
자동차세 손실보전금 (Kompensation Kfz-Steuer)	-90	-90	-90	-90	-90
재정안정보조금 (Konsolidierungshilfen/Sanierungshilfen)	-8	-8	-8	-8	-8
세법개정에 따른 세수변화 및 현재 세입 추세에 따른 조정분	-19	-20	0	0	0
총 조세수입 (Steuereinnahmen)	3,580	3,753	3,946	4,091	4,213
신규차입 (Nettokreditaufnahme)	456	166	160	154	150

출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2024*, 2023, p.77, Tabelle 14; p.80, Tabelle 16.

[참고 3] 독일의 2023년 세수추계<sup>12)</sup> 결과

» 2024년 예산안 조세수입 전망의 기초가 되는 제164차 세수추계(2023.5.)<sup>13)</sup>에 따르면 독일의 총 세입은 2023년에 9,206억유로, 2024년에 9,622억유로로 전년 대비 각각 2.8%, 4.5% 증가할 전망

- 이 중 연방정부 세입은 2023년에 3,599억유로, 2024년에 3,773억유로로 전년 대비 각각 6.7%, 4.8% 증가할 전망

» 예산안 의회 제출 이후에 발표된 제165차 세수추계(2023.10.)에 따르면 독일의 총 세입은 2023년에 9,161억유로, 2024년에 9,641억유로로 전년 대비 각각 2.3%, 5.2% 증가할 전망

- 이러한 전망은 직전 추계(2023.5.) 대비 2023년 전망치는 45억유로 하향 조정, 2024년 전망치는 19억유로 상향조정된 것임
- 또한 연방정부 세입은 2023년에 3,563억유로, 2024년에 3,812억유로로 전년 대비 각각 5.7%, 7.0% 증가할 전망

〈 표 7 〉 2023년 제165차 세수추계(2023.10.) 결과

(단위: 십억유로, %)

구분		실적	전망					
			2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
연방정부	2023년 5월 추계	337.2	359.9	377.3	394.6	409.1	421.3	-
	2023년 10월 추계	337.2	356.3	381.2	399.9	408.8	422.5	437.2
주정부	2023년 5월 추계	384.5	380.7	398.2	417.2	431.8	445.8	-
	2023년 10월 추계	384.5	383.4	399.9	419.6	434.5	449.4	465.5
지방자치단체	2023년 5월 추계	135.4	139.1	144.4	152.9	159.8	165.0	-
	2023년 10월 추계	135.4	139.3	145.9	154.6	161.4	166.9	172.3
EU <sup>1)</sup>	2023년 5월 추계	38.6	40.8	42.2	44.5	45.6	46.3	-
	2023년 10월 추계	38.6	37.1	37.2	42.9	49.9	49.5	49.0
총 세입	2023년 5월 추계	895.7	920.6	962.2	1,099.3	1,046.2	1,078.5	-
	2023년 10월 추계	895.7	916.1	964.1	1,017.1	1,054.5	1,088.3	1,124.0

주: 1) 관세 및 부가가치세 일정분 등

출처: 독일 연방 재무부, Ergebnisse der 165 Steuerschätzung- Anlage 1, 2023.10.26., [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Steuern/ergebnis-sitzung-arbeitskreis-165-steuerschaetzung-01.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Steuern/ergebnis-sitzung-arbeitskreis-165-steuerschaetzung-01.pdf?__blob=publicationFile&v=4), 검색일자: 2023.10.30.

독일 연방 재무부, Ergebnisse der 165 Steuerschätzung- Anlage 2, 2023.10.26., [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Steuern/ergebnis-sitzung-arbeitskreis-165-steuerschaetzung-02.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Steuern/ergebnis-sitzung-arbeitskreis-165-steuerschaetzung-02.pdf?__blob=publicationFile&v=4), 검색일자: 2023.10.30.

12) 독일 연방 재무부, "Lindner: Es ergeben sich keine neuen Verteilungsspielräume," 2023.10.26., <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilungen/Finanzpolitik/2023/10/2023-10-26-ergebnisse-der-165-steuerschaetzung.html>, 검색일자: 2023.10.30.

13) 독일은 재무부를 비롯해 연방 경제기후보호부, 5개 경제연구소, 연방 통계청, 연방 중앙은행, 거시경제자문위원회, 주 정부 재무부, 지방자치단체 연합회가 참여하는 세수추계 위원회가 세수추계를 담당하며 연 2회 추계 결과를 발표

**나** 지출 전망

- » (총지출) 독일 정부 예산안의 2024년 연방예산 총지출은 전년 대비 6.4% 감소한 4,457억유로로 편성되었으며 2025~2027년의 총지출은 매년 점차 증가할 전망
- » (사회보장) 코로나19의 영향으로 이전에 급등했던 사회보장 관련 지출이 2023년 (2,142억유로)에는 전년 대비 감소했으나 2024년에 2,135억유로로 전년대와 거의 비슷하게 유지되고, 2025년부터 2027년까지 이전 추세처럼 꾸준히 증가할 전망
  - (연금 보험) 2024년 연금보험 예산에 1,172억유로를 배정
    - 연금 기여율<sup>14)</sup>은 2026년까지 18.6%로 유지되다가 2027년에 19.1%로 상향 조정
  - (노동) 2024년 노동 분야의 연방 지출은 436억유로로 추산
    - 경제전망이 악화될 것으로 가정되어 실업급여(SGBII) 수급자 수 증가와 에너지 가격 상승이 관련 지출 증가로 이어짐
    - 2024년 시민수당과 해당 수급자에 대한 주거 및 난방비 지원에 340억유로, 구직자 관련 고용 서비스에 92.5억유로, 난민의 노동시장 편입 지원 관련 언어 지원에 3.1억유로 지원
  - (가족) 2024년 가족노인여성청소년부의 예산은 134억유로로 전망
    - 2024년 부모수당에 80억유로, 아동수당 22억유로, 양육비 선급지원에 12억유로 배정
    - 초등학교 중일 교육 및 돌봄을 위해 2028년까지 특별자금을 편성해 지방정부 교육 인프라 확대 등에 총 35억유로의 재정지원을 제공
    - 돌봄 서비스 개선을 위한 법의 일환으로 2024년에 약 20억유로의 추가 자금을 주 정부에 제공
  - (주택) 2024년 연방예산에서 총 24.2억유로를 주택수당 지급에 배정
    - 또한 사회주택 관련 재정 지원에 31.5억유로를 배정
- » (국방) 2024년 국방부에 계획된 지출은 518억유로이고 독일 연방군 특별기금에도 2024년에 192억유로를 배정
  - 기존 재정계획과 비교해 2024~2027년 국방 예산은 약 73억유로 늘어날 예정
  - 러시아-우크라이나 전쟁 상황에서 독일과 동맹국의 안보와 국방을 강화하는 것이 목표
- » (경제 및 에너지) 2024년 경제기후보호부의 예산은 110억유로로 전망<sup>15)</sup>

14) 총임금 대비 기여액

- 신재생에너지 기반의 에너지 공급, 효율적인 에너지 저장 및 연결, 건물·산업 부문의 효율적 에너지 사용을 위한 기술 지원 등을 위해 2023~2027년에 총 27.5억유로의 자금 지원
- 2024년에 독일의 가스 공급을 보장하기 위해 부유식 천연가스 저장 설비에 약 12억유로를 배정
- 2024년에 국제 기후보호 이니셔티브(기후 및 생물다양성 보호를 위한 국제적 조치에 자금 조달) 관련 6.85억유로 배정
- 기후중립적 항공 분야 연구 등 2023~2027년 기간에 연방 항공 연구개발 프로그램 관련 계획에 16억유로 제공
- 중소기업 육성을 위해 혁신적인 스타트업을 지원하고 중소기업의 연구 및 혁신과 숙련 인력 확보를 지원
- 지역경제 발전을 위해 ‘지역경제 구조개선을 위한 공동 과제’의 일환으로 취약 지역에 대한 투자 및 인프라 공급 지원, 협력 등을 추진하며 2024년에 6.79억유로의 자금을 제공

» (교통) 연방정부는 2024년에 도로, 철도, 수로 등 교통 인프라에 약 221억유로를 투자할 계획

- 철도 부문 탄소 배출량을 절감하기 위한 투자와 철도 네트워크 확장 및 전기화에 자금 지원
- 기후 친화적 교통수단인 자전거와 도보 이동을 장려하기 위해 2027년까지 약 10억유로 지원

» (교육 및 연구) 연방 교육연구부의 예산은 2024년에 203억유로로 전년보다는 감소하지만 비교적 높은 수준을 유지할 전망

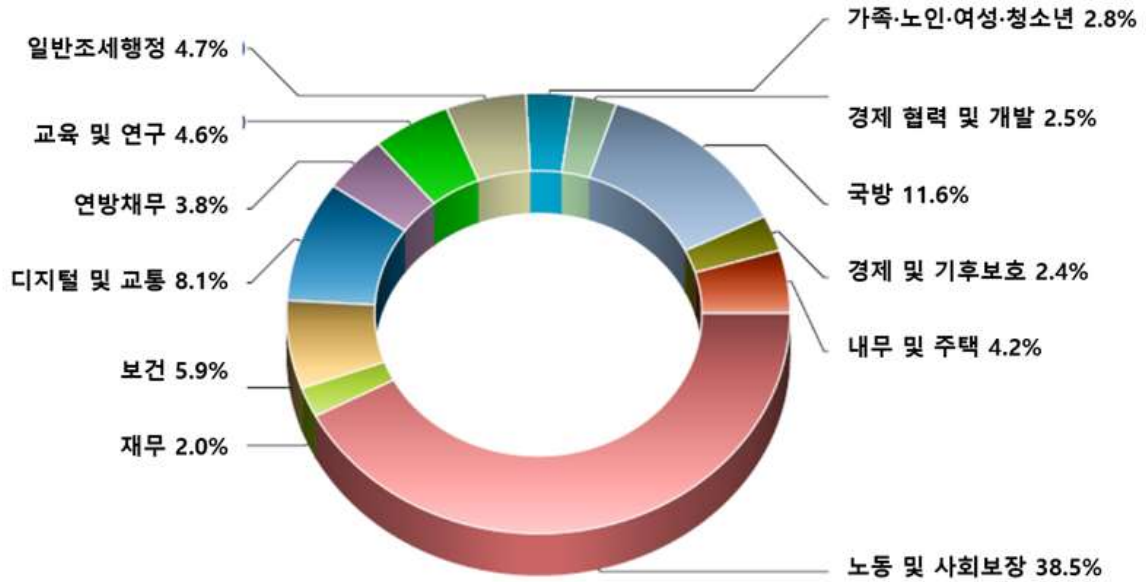
- 숙련 인력 양성, 직업 훈련과 대학 교육 강화, 기존 교육의 디지털화, 취약 아동 및 청소년을 위한 대책, 교육의 형평성 및 다양성 제고 등에 대한 연구 등에 초점을 둘 예정
- 기술 주권을 확보하기 위해 교육연구부는 인공지능, 소프트웨어 기술, 마이크로 전자공학, 슈퍼 컴퓨팅, 양자 시스템, IT 보안 및 통신 기술, 배터리 기술, 생명공학 등 핵심 기술 연구 및 응용을 장려
  - 대학 및 연구기관 경쟁력 제고를 위한 연구혁신 협약의 자금 지원을 강화해 2030년까지 지원을 매년 증액하고, 2024년에는 78.5억유로를 주요 과학 기관에 지원
  - 지속가능발전 연구개발 전략의 프로그램에 2024년에 8.5억유로 지원, 독일 연구혁신청(Deutschen Agentur für Transfer und Innovation)에 3.9억유로 지원
  - 2024년에 우주·물질연구 종합지원과 연구 인프라 로드맵의 투자 자금으로 4.23억유로를 배정하는 등 기초과학 연구를 위한 연구 인프라 구축 지원

15) 독일 연방 경제기후보호부, “BMWK-Etat im Bundeshaushalt 2024,” 2023.7.5., <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/07/20230705-bmwk-etat-im-bundeshaushalt-2024.html>, 검색일자: 2023.10.30.

- 2024년에 항공우주센터 연구 관련 24억유로 지원
- 2024년에는 교육 및 훈련 비용 등 연방교육지원법(BAföG)에 따른 지원 예산에 약 20억유로를 배정하고 젊은 과학자 양성 및 여성 과학자를 지원하기 위한 프로그램에도 자금 배정
- » **(디지털) 고성능 광섬유 네트워크 공급 확대를 위해 2023~2027년에 약 21억유로를 배정하고, 인공지능 전략, 데이터 인프라 개발 등도 지원 예정**
  - 기가비트 네트워크 확대를 위한 자금으로 2024~2027년에 약 101억유로를 배정
  - 14개 부서에 배분된 AI 관련 자금 규모는 2025년까지 약 35억유로이며 연구, 숙련 인력 육성, 데이터, 규제 제도 개선, 국제적 네트워크 등을 지원할 예정
- » **(보건) 2024년 보건부 예산은 162억유로로 코로나19 관련 자금 소요 감소를 반영해 크게 감소할 전망이다 2024년부터 장기요양보험에 대한 연방정부 정액 보조금(연간 10억유로) 지원은 중단 예정**
- » **(환경 및 소비자 보호) 환경 정책 관련 연방정부 지출 중 일부를 연방 환경자연보호원자력안전소비자보호부 예산으로 지출하며 2024년 해당 부처 예산은 2023년과 비슷한 24억유로로 편성**
  - 2024년에 국가 해양 보호 프로그램에 3,500만유로의 자금을 지원하고 연방 자원보호 기금에 1억 8백만유로, 생물 다양성 프로그램에 4,660만유로를 지원
  - 2024년에 방사성 폐기물 최종 저장 프로젝트에 총 7억 1천만유로를 지출할 예정이고, 방사성 폐기물 임시 저장을 위한 지원 비용도 4억 3천만유로로 계획
- » **(치안 및 이민) 2024년 연방 내무부 예산에서 치안 관련 지출에 약 65억유로가 배정되었고 향후에도 계속 높은 수준을 유지할 전망**
  - 연방 경찰 관련 지출에 약 43억유로, 연방 형사청에 약 8억 7,100만유로 지출
  - 난민 및 망명 관련 연방정부 지출은 출신국 이탈 요인 해결, 입국 및 등록, 난민의 생계 보장과 통합에 초점을 두고 있음
- » **(국제협력) 경제협력개발부의 2024년 예산은 115억유로로 전망**
  - 독일의 공적개발원조(ODA)는 GNI 대비 0.83%(2022년 잠정치) 수준으로 목표 기준(0.7%)을 상회하며 2024년에도 개발원조위원회(DAC) 공여국 중 2위를 유지할 전망

〈 그림 3 〉 2024년 독일 예산안의 분야별 지출

(단위: %)



출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2024, 2023*, p.17, Abbildung 2.

〈 표 8 〉 2024년 독일 예산안의 주요 기능별 연방지출 전망

(단위: 백만유로)

구분	목표	예산안	재정계획		
	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
일반공공서비스	108,723	109,944	108,077	108,804	123,996
교육, 과학, 연구 및 문화	33,483	29,019	29,621	29,767	29,997
사회보장, 가족 및 청소년, 노동시장 정책	214,183	213,505	218,829	225,041	231,843
보건, 환경, 스포츠 및 레크리에이션	9,437	5,065	4,980	4,944	4,817
주택, 도시개발 및 지역사회 서비스	3,909	4,014	4,436	4,662	4,998
식품, 농업, 임업	2,134	1,650	1,487	1,602	1,487
에너지 및 수자원 관리, 무역, 서비스	20,979	11,048	13,935	11,868	9,249
교통 및 통신	28,008	31,490	32,166	33,875	33,898
일반재무 등	55,435	39,953	38,221	39,726	26,942
재정지출	476,291	445,688	451,753	460,290	467,226

출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2024, 2023*, pp.226~228.

〈 표 9 〉 2024년 독일 예산안의 부처별 재정지출

(단위: 백만유로, %)

구분	2023년 (목표)	2024년 (예산안)	증감률 (%)
대통령실	44.89	47.36	5.3
연방하원	1,140.62	1,205.68	5.7
연방상원	39.68	38.95	-1.8
총리실	3,895.67	3,709.54	-4.8
외무부	7,475.80	6,155.69	-17.7
내무부	13,092.06	12,902.61	-1.4
법무부	1,006.09	1,025.00	1.9
재무부	9,669.50	9,699.79	0.3
경제기후보호부	14,567.71	10,995.25	-24.5
식품농업부	7,249.64	6,830.00	-5.8
노동사회부	166,229.39	171,673.50	3.3
디지털교통부	35,579.42	38,701.28	8.8
국방부	50,117.45	51,800.00	3.4
보건부	24,483.49	16,220.50	-33.7
환경,자연보호,원자력안전,소비자보호부	2,449.69	2,400.00	-2.0
가족노인여성청소년부	13,569.26	13,351.44	-1.6
헌법재판소	40.47	41.31	2.1
감사원	186.96	191.81	2.6
정보보호 및 자유를 위한 연방위원회	45.70	45.40	-0.7
독립통제위원회	16.39	11.00	-32.9
경제협력개발부	12,156.84	11,515.50	-5.3
주택도시개발건설부	7,334.34	6,962.05	-5.1
교육연구부	21,462.75	20,300.14	-5.4
연방채무	42,178.99	38,930.77	-7.7
일반재무관리	42,257.89	20,933.29	-50.5
<b>재정지출</b>	<b>476,290.76</b>	<b>445,687.86</b>	<b>-6.4</b>

출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2024*, 2023, pp.91~92.

## 4 | 지출 계획의 주요 이슈

### 가 주요 투자 정책

» (총 투자지출) 2024년 연방 예산의 투자지출은 약 542억유로로 높은 수준을 유지할 것으로 보이며 향후 재정계획 기간 동안의 투자지출은 최대 약 600억유로로 늘어날 전망

- 2024년 투자지출 규모는 전년도 투자지출보다 낮지만 이는 전년도 금액에 세대 자본<sup>16)</sup>에 대한 대출(100억유로), IMF RST(Resilience and Sustainability Trust)에 대한 대출(63억유로), 법정 건강보험에 대한 건강기금 대출(10억유로) 등 특별 효과가 포함된 점을 고려해야 함  
- 특별 효과를 고려해 조정된 전년도 목표 규모는 542억유로임
- 2024년에 제3자 투자 프로젝트를 위한 연방 재정 지원에 451억유로(공공부문 67억유로, 기타부문 383억유로), 자본투자는 92억유로로 배정
- 2024년에 디지털 인프라 특별기금 폐지, 기후변화기금으로의 비용 이전 등으로 추가적인 특별 효과가 발생할 전망

〈 표 10 〉 독일 연방정부 투자지출(2022~2027년)

(단위: 억유로)

구분	실적	목표	예산안	중기재정계획		
	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
투자지출	462	715	542	602	591	572
자본투자	65	81	92	119	99	103
재정지원	397	634	451	484	491	469
공공부문 재정지원	58	76	67	64	69	74
기타부문 재정지원	338	558	383	419	422	394

출처: 독일 연방재무부, *Finanzbericht 2024*, 2023, p.62, Tabelle 11.

» (주요 분야별 투자지출) 연방정부의 투자지출은 교통 인프라, 주택, 교육 및 연구, 디지털화, 기후보호 및 국제 개발 지원 등에 초점을 두고 있으며 연방정부의 특별기금을 통해서도 추가 투자가 이루어질 예정

16) 법정 연금 기여율을 장기에 안정화하기 위해 자본시장에서의 투자를 통해 법정 연금의 자금을 일부 조달

- (교통) 연방 고속도로(85억유로), 철도(120억유로), 수로(14억유로)에 대한 투자와 지방의 교통 여건 개선(10억유로) 등이 포함된 교통 인프라 투자는 2024년의 가장 큰 투자지출 영역 중 하나임
- (경제협력) 연방 경제협력개발부의 투자지출은 2024년에 약 72억유로 수준
- (주택 및 도시개발) 2024년 사회주택 연방 보조금에 31억 5천만유로의 지출을 계획했고 도시 개발 촉진을 위한 지출에 10억유로, 지자체 스포츠, 청소년, 문화 분야 시설 개선을 위한 자금 조달에 2억 4천만유로 등 지원
- (교육·연구) 2024년에 유럽 우주국(ESA)에 10억 4천만유로, 대학의 연구 건물·대규모 장비 및 고성능 컴퓨팅 지원에 3억 1,675만유로, 우수 대학 육성전략에 4억유로, 교육 및 강의 개선을 위한 미래 협약에 20억 5천만 유로 지원
- (환경) 독일 기본법에 따르면 환경보호 관련 공공투자는 주 정부 및 지방자치단체의 소관이므로 연방정부 지출은 전체 환경보호 분야 지출 중 일부에 해당
  - 2024년 방사성 폐기물 최종 저장 관련 7억 1천만유로, 방사성 폐기물 임시 저장 비용 관련 4억 3천만유로 등 지원
- (지역경제발전) 2024년 지역경제 구조개선을 위한 공동 과제(Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur(GRW))의 일환으로 6억 7,900만유로 배정
  - 동독 정유 공장 부지 및 항만 개선을 위해 GRW 특별 프로그램의 일환으로 2,450만유로 투자 예정

**나** 주요 특별기금의 재정계획

1) 기후변화기금

» 2023년 8월, 독일 연방 내각은 기후변화기금의 2024년도 재정계획안과 중기계획안을 채택

- (개요) 기후변화기금은 기후보호 목표 달성을 위한 조치를 촉진하기 위해 추가 프로그램 지출을 지원하는 특별 기금임
  - 건물의 에너지 효율화, 산업의 탈탄소화, 신재생에너지, 전기차 및 충전 인프라 확대 등에 초점을 두고 있음
  - 반도체 분야 발전과 수소경제 발전에도 자금을 지원할 예정
- (계획) 기후변화기금의 지출 규모는 2024~2027년 동안 총 2,118억유로가 될 전망
  - (수입) 2024년 기후변화기금은 유럽 및 국내 배출권 거래를 통한 자체 수입 191억유로, 초과 수입<sup>17)</sup> 93억유로, 적립금 707억유로 등을 통해 조달
  - (지출) 2024년 기후변화기금 계획의 프로그램 지출 규모는 576억유로(전년 대비 216억유로 증가) 수준
    - ◆ 기후친화적 건물 신축 및 개축, 재생에너지법 자금 조달, 전기차 및 충전 인프라 확대, 철도 인프라 개선 등에 투자 예정

〈 표 11 〉 2023~2027년 독일 기후변화기금의 재정계획

(단위: 십억유로)

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
수입	100.8	99.1	70.4	47.8	39.9
ETS 배출권 거래 관련 수입	7.3	8.2	10.7	12.9	12.8
국내 탄소 가격 책정 관련 수입	8.6	10.9	12.9	16.4	21.9
초과 수입	6.0	9.3	5.2	5.2	5.2
적립금 인출	78.9	70.7	41.5	13.4	0
지출	100.8	99.1	70.4	47.8	39.9
프로그램 지출	36.0	57.6	57.0	49.7	47.5
적립금 배정	64.8	41.5	13.4	0	0
통합 과소지출	0	0	0	-1.9	-7.6

출처: 독일 연방 재무부, Finanzbericht 2024, 2023, p.52, Tabelle 8. 일부 발췌

17) 2023년의 예상 초과 수입과 과소 지출로 발생

〈 표 12 〉 독일 기후변화기금의 주요 프로그램 지출 계획

(단위: 십억유로)

주요 정책	규모
건물 부문(신축 및 개축)	18.9
재생에너지법(EEG) 관련 자금 조달	12.6
충전 인프라 확장을 포함한 전기차 발전	4.7
철도 인프라 투자	4.0
반도체 생산 촉진 및 개발	4.0
수소 산업 발전 지원	3.8
에너지 집약적 기업 지원(전기 요금 보상)	2.6

출처: 독일 연방 재무부, Finanzbericht 2024, 2023, p.52.를 참고하여 저자 작성

- (기금 목적 변경) 기후변화기금에 반도체 분야 지원 자금이 포함됨에 따라 기금의 목적이 확대됨
  - 이 외에도 연합정부의 결정(2023년 3월)에 따라 Deutsche Bahn(독일 철도회사)의 투자 수요 충당을 위해 연방 예산의 115억유로 외에 기후변화기금에서 2027년까지 125억유로를 추가로 제공 예정

» 2023년 11월, 독일 연방 헌법재판소가 2021회계연도 제2차 추경예산법 관련 판결에서 기후변화기금(구 기후에너지기금)으로의 자금 이전(600억유로)을 위헌으로 결정함에 따라 향후 기후변화기금의 재정계획안이 수정될 수 있음<sup>18)</sup>

## 2) 연방군 특별기금

- (개요) 러시아의 우크라이나 침략으로 인해 변화된 유럽의 안보 상황에 대처하기 위해 독일 연방정부는 연방 예산 외에 최대 1,000억유로의 연방군 특별기금을 2022년에 설립하였음
  - 기금은 국방 예산을 지원하며 특히 복잡한 다년도 군비 프로젝트의 연방군 장비 등을 위한 자금 조달에 활용
- (계획) 2024년 연방군 특별기금은 약 192억유로의 지출을 계획하고 있음
  - 푸마 장갑차, Klasse 126 호위함, Klasse 130 초계함, F-35 및 유로파이터 무기 체계, Iris-T 활용 지상 대공 방어, 위성통신, 개인 장비 및 탄약 등에 지출 예정

18) 독일 연방정부, "Regierung wird Urteil genau beachten," 2023.11.15., <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/urteil-zum-nachtragshaushalt-2240768>, 검색일자: 2023.11.17.

### 3) 경제안정화기금

- (개요) 경제안정화기금은 코로나19 팬데믹의 경제적 영향을 완화하기 위해 2020년에 설립 후 기한이 만료(2022년 6월)되었으나, 독일 정부가 러시아-우크라이나 전쟁으로 인한 에너지 가격 상승의 영향을 완화하기 위해 이를 2022년에 재활성화하고 자금을 배정
  - 자금 조달을 위해 약 2,000억유로의 차입이 가능하도록 승인한 바 있음
- (계획) 2024년에 경제안정화기금(에너지)에 총 140억유로의 지출이 계획됨<sup>19)</sup>
  - 에너지 가격 상한제 관련 63억유로, 고난 지원금<sup>20)</sup> 30억유로, 이자비용 36억유로 등 포함

### 4) 2024 예산안의 특별기금 관련 이슈

#### » 재정계획 기간 동안 기존 특별기금들의 필요성을 지속적으로 점검하여 일부 특별기금의 폐지 추진 및 폐지 가능성을 검토할 예정

- 디지털 인프라 특별기금은 2024년에 폐지하고 해당 자금은 연방 핵심 예산으로 편입
- 보육확충기금, 지방자치투자촉진기금은 각각 2025년 말, 2027년 말에 규정에 따라 폐지
- 향후 홍수피해 재건지원 기금과 장벽 기금의 폐지 가능성을 검토하고 잔액 처리 방식을 협의할 예정

19) 연방 경제기후보호부, "Haushalt 2024 - Einzelplan 09: Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutzhttps," 2023.7.7., [www.bmwk.de/Navigation/DE/Ministerium/Haushalt/haushalt.html](http://www.bmwk.de/Navigation/DE/Ministerium/Haushalt/haushalt.html), 검색일자: 2023.11.7.

20) 에너지 가격 급등의 영향을 완화하기 위해 난방유, 석탄, 목재 등을 이용해 난방을 하는 가구를 지원

# 5 | 2024년 예산안 관련 법령 입안 - 예산 자금 조달법안

» (개요) 독일의 예산 자금 조달법(Haushaltsfinanzierungsgesetz)안<sup>21)</sup>은 2023년 7월에 발표된 2024년 연방 예산안 및 중기재정계획을 보완하고 관련 입법 변경 사항을 시행하기 위한 법률안임

- 독일 연방 내각은 8월 16일에 예산 자금 조달법안을 승인하여 8월 18일에 연방 의회에 제출
  - 다만 일부 정책에 대한 이해 관계자 및 정치인들의 반발이 있어 향후 의회에서 통과될 최종 법률의 내용은 정부안과 다를 수 있음

» (주요 내용) 법안에서 부모수당법 개정, 고용촉진 지원, 연금 등 일부 사회법전 개정, 탄소배출권 가격 조정, 기후변화기금과 연방군 특별기금 변경 등 주요 법률의 변경사항을 규정

- (연방 부모수당 및 육아휴직법 개정) 부모수당 수급의 적격 소득 기준을 15만유로로 일괄 하향 조정
  - (내용) 기존 부모수당 부부 소득 한도는 30만유로, 편부모 소득 한도는 25만 유로였으나 개정안은 구분 없이 소득 한도를 15만유로로 설정
  - (영향) 고소득 부모의 부모수당 수급이 제한되고 연간 부모수당 신청 건수가 감소할 전망
- (디지털 인프라 기금법 개정) 2024년 3월 30일자로 디지털 인프라 특별 기금을 폐지하여 일반 예산으로 자금 이전
  - (배경) 더 이상 예산 단일성 원칙에 대한 예외사유가 존재하지 않아 폐지 결정
  - (영향) 2024년 연방예산에서 특별기금의 프로그램 지출 집행으로 인해 약 27억유로의 예산지출이 발생할 전망
    - ◆ 특별기금에서 징수하던 주파수 수익이 연방예산에서 징수되고, 특별기금의 자산도 연방예산에 포함됨

21) 독일 연방정부, "Bundeskabinett bringt Sparvorhaben auf den Weg," 2023.8.16., <https://www.bundesregierung.de/breg-de/service/newsletter-und-abos/newsletter-verbraucherschutz/haushaltsfinanzierungsgesetz-kabinett-2213080>, 검색일자: 2023.11.1.  
 독일 연방 재무부, "Pressemitteilung zum Haushaltsfinanzierungsgesetz," 2023.8.16., <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilungen/Finanzpolitik/2023/08/2023-08-16-haushaltsfinanzierungsgesetz.html>, 검색일자: 2023.11.1.  
 독일 연방 재무부, "Entwurf eines Haushaltsfinanzierungsgesetzes," 2023.8.16., [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Gesetzestexte/Gesetze\\_Gesetzesvorhaben/Abteilungen/Abteilung\\_II/20\\_Legislaturperiode/2023-08-18-Haushaltsfinanzierungsgesetz/0-Gesetz.html](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Gesetzestexte/Gesetze_Gesetzesvorhaben/Abteilungen/Abteilung_II/20_Legislaturperiode/2023-08-18-Haushaltsfinanzierungsgesetz/0-Gesetz.html), 검색일자: 2023.11.1.

- ◆ 디지털 교육 인프라 투자 관련 주 정부에 대한 재정지원, 기가비트 네트워크 확대 지원, 이동 통신 확대 투자 등을 일반예산에서 조달
- (기후변화기금법 개정) 기후변화기금의 목적을 보완해 2024년부터 마이크로 전자 기술 지원 자금과 연방 철도 관련 자금 조달도 가능하도록 규정
  - (목적) 기후중립 기술과 관련이 있는 마이크로 전자 공학을 장려하기 위해 중앙집권적으로 예산을 배정하고, 도로 운송 대비 철도 운송이 기후중립적이고 탄소 감소에 기여하므로 연방 철도에 대한 투자를 통해 기후보호법 목표 달성에 기여
- (배출권 거래법 개정) 톤당 탄소 배출권 고정 가격을 2024년에 35유로에서 40유로로, 2025년에 45유로에서 50유로로 인상
  - (배경) 러시아-우크라이나 전쟁 이후 에너지 가격 급등으로 인한 부담을 줄이기 위해 2023년부터 탄소배출권 가격 인상을 연기했으나 탄소 배출 관리를 강화하기 위해 기존에 규정한 가격 경로로 일부 복귀
  - (영향) 배출권 가격 인상으로 관련 수익이 2024년과 2025년에 약 13억유로 증가할 전망
- (연방군 자금 및 특별기금법 개정) 연방군 특별기금 사용 목적을 무기 투자뿐만 아니라 관련 연구 및 인프라 프로젝트, 군수품 지출 등으로 확대
  - 연방군의 장비 조달을 향상시키기 위해 연방군 특별기금을 더욱 유연하게 활용 가능
- (독일 사회법전 제2권, 제3권) 기존에 사회법전 제2권(구직자 기초보장)을 근거로 지역 일자리 센터를 통해 지원을 받았던 25세 미만의 경제활동가능한 수급자는 2025년부터 사회법전 제3권(고용 촉진)에 근거해 연방 고용공단을 통해 구직 지원을 받을 예정
  - 청년 훈련 자금 및 취업 지원의 중복을 방지하고 일자리 센터의 업무 부담을 완화
    - ◆ 25세 미만 청년에게 재정 상황 등에 상관없이 동일하게 사회법전 제3권에 근거해 단일 기관을 통해 훈련 또는 취업 지원을 제공
- (독일 사회법전 제6권) 법정 연금 국고 보조 중 연방정부 추가 보조금의 연간 인상액을 2024년부터 2027년까지 연간 6억유로씩 축소
  - 연방정부 추가 보조금 인상액이 축소되면서 2024~2026년에 연방 예산의 부담이 축소
  - 보험료율은 2026년까지 일정하게 유지되나 2027년에는 상승할 전망
    - ◆ 향후 보험료율 상승은 연방정부 일반 보조금 증가와 육아 기간에 대한 연방정부 기여금 증가를 수반하나 광부 연금에 대한 연방정부 보조금(적자 보전 목적)은 다소 감소
- (독일 사회법전 제11권) 장기요양보험에 대한 연간 10억유로의 연방 보조금 지원을 2024~2027년에 중단(2028년부터 지원 재개)
  - 장기요양보험에 대한 보조금 지원 중단에 따라 정부는 해당 기간에 연간 10억유로의 지출을 절감
  - 보조금 수입 감소를 반영해 장기요양 예비기금 이전액도 2024~2027년에 7억유로로 축소