

# 공공기관 경영평가제도 변천과정 연구

2018~2023년

2024. 3.

## 연구진

- 연구책임자 이경영 한국조세재정연구원 공공기관연구센터 평가연구팀장
- 공동연구원 한국조세재정연구원 공공기관연구센터 평가연구팀

# 목차

I. 서론	1
II. 공공기관 경영평가제도 개편방향	3
1. 2018년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항	3
2. 2019년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항	6
3. 2020년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항	9
4. 2021년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항	10
5. 2022년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항	16
6. 2023년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항	21
III. 공공기관 경영평가제도의 변천	24
1. 공공기관 경영평가제도 개요	24
2. 경영평가 대상기관의 변천	25
3. 경영평가 유형분류 체계의 변천	27
4. 경영평가 평가지표의 변천	29
5. 경영평가 평가방법의 변천	66
6. 경영평가 사후관리제도의 변천	68
IV. 상임감사·감사위원 평가제도의 변천	71
1. 상임감사·감사위원 평가제도 개요	71
2. 상임감사·감사위원 평가 대상기관의 변천	73
3. 상임감사·감사위원 평가부문의 변천	76
4. 상임감사·감사위원 평가지표의 변천	77
5. 상임감사·감사위원 평가방법의 변천	84
6. 상임감사·감사위원 평가 사후관리제도의 변천	85
V. 결론	87
참고문헌	89

# 표목차

〈표 II-1〉 공공기관 경영평가제도 개편 기본방향	3
〈표 II-2〉 공공기관 경영평가제도 개편 세부 추진과제	11
〈표 II-3〉 2022년도 평가편람의 주요 내용	12
〈표 II-4〉 외부평가결과가 활용되는 경영평가 지표	13
〈표 II-5〉 평가대상기관 유형 재분류	14
〈표 II-6〉 2022년도 평가편람의 주요 수정 내용	18
〈표 II-7〉 유형별 세부평가지표	18
〈표 II-8〉 2024년도 평가편람의 기본방향	22
〈표 III-1〉 공기업·준정부기관 경영평가 대상기관 수 변천(2018~2023년)	26
〈표 III-2〉 공기업·준정부기관 경영평가 대상기관 변천(2018~2023년)	26
〈표 III-3〉 공기업·준정부기관 경영평가 유형분류체계의 변천(2018~2023년)	28
〈표 III-4〉 2018년도 공기업 공통지표	30
〈표 III-5〉 2018년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표	31
〈표 III-6〉 2018년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표	32
〈표 III-7〉 2018년도 경영관리 비계량 공통지표	33
〈표 III-8〉 2019년도 공기업 공통지표	36
〈표 III-9〉 2019년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표	37
〈표 III-10〉 2019년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표	38
〈표 III-11〉 2019년도 경영관리 비계량 공통지표	39
〈표 III-12〉 2020년도 공기업 공통지표	42
〈표 III-13〉 2020년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표	43
〈표 III-14〉 2020년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표	44
〈표 III-15〉 2020년도 경영관리 비계량 공통지표	45
〈표 III-16〉 2021년도 공기업 공통지표	48
〈표 III-17〉 2021년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표	49
〈표 III-18〉 2021년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표	50
〈표 III-19〉 2021년도 경영관리 비계량 공통지표	51
〈표 III-20〉 2022년도 공기업 공통지표	55

# 표목차

〈표 III-21〉 2022년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표	56
〈표 III-22〉 2022년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표	57
〈표 III-23〉 2022년도 경영관리 비계량 공통지표	58
〈표 III-24〉 2023년도 공기업 공통지표	61
〈표 III-25〉 2023년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표	62
〈표 III-26〉 2023년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표	63
〈표 III-27〉 2023년 경영관리 비계량 공통지표	64
〈표 III-28〉 비계량지표 평가방법(2018~2023년)	67
〈표 III-29〉 계량지표 평가방법(2018~2023년)	67
〈표 III-30〉 경영평가 직원 성과급 지급률(2018~2019년도)	68
〈표 III-31〉 경영평가 직원 성과급 지급률(2020년도)	68
〈표 III-32〉 경영평가 직원 성과급 지급률(2021년도)	69
〈표 III-33〉 경영평가 직원 성과급 지급률(2022년도)	69
〈표 III-34〉 부진기관 선정기준 및 조치(2018~2023년)	69
〈표 IV-1〉 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가제도 주요 변화	72
〈표 IV-2〉 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가대상 기관 수	73
〈표 IV-3〉 2017~2018년도 상임감사·감사위원 평가대상 기관 비교	75
〈표 IV-4〉 2019~2022년도 상임감사·감사위원 평가대상 기관 변화 비교	76
〈표 IV-5〉 2017~2018년도 상임감사·감사위원 평가범주 비교	77
〈표 IV-6〉 2017~2018년도 상임감사·감사위원 지표 구성 비교	78
〈표 IV-7〉 2018~2023년도 상임감사·감사위원 지표체계 비교	79
〈표 IV-8〉 2018년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용	80
〈표 IV-9〉 2019년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용	80
〈표 IV-10〉 2020년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용	81
〈표 IV-11〉 2021년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용	82
〈표 IV-12〉 2022년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용	82
〈표 IV-13〉 2023년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용	83
〈표 IV-14〉 상임감사·감사위원 최종 평가등급 체계	85
〈표 IV-15〉 2018~2023년도 상임감사·감사위원 인사 조치 및 성과급	86

# 그림목차

[그림 II-1] 공공기관 맞춤형 평가 개편안.....	4
[그림 II-2] 지표의 사업별 분리 예시.....	7
[그림 II-3] 공공기관 경영평가제도 개편방향(2021년).....	10
[그림 II-4] 세부평가지표 통폐합 예시 .....	13
[그림 II-5] 2022년도 평가지표 변경내용(공기업).....	15
[그림 II-6] 공공기관 관리체계 개편방안 체계도.....	16
[그림 II-7] 2022년도 평가편람 수정에 따른 지표체계 변경안(공기업).....	20

## I 서론

- 공공기관 경영평가제도는 1983년 정부투자기관의 사후 실적평가를 위해 도입된 이래, 기관의 설립 목적 달성 및 성과 제고를 위해 지속적으로 제도 개선이 이루어짐
  - 경영평가제도는 정부가 공공기관을 관리하는 핵심적인 정책도구로서의 역할을 해 왔으며, 따라서 경영평가제도의 변천과정을 통해 한국의 공공기관 관리정책에 대한 변화를 파악할 수 있음
  - 특히, 한국의 공공기관 경영평가제도는 국제적으로도 그 우수성을 인정받고 있으며, 저개발국가의 국영기업 관리제도의 벤치마킹(Bench marking) 대상이 되고 있음
    - 최근에는 OECD, World Bank, IDB 등 국제기구와 연계하여 한국의 공기업 관리정책을 중심으로 아시아 국가의 공기업 관리체계 개선을 위한 교육 프로그램을 개발 중임
- 공공기관연구센터에서는 경영평가제도의 변천에 대한 보고서를 지속적으로 발간하고 있음
  - 『공공기관 경영평가제도 변천과정 연구』(2010)에서는 공공기관 경영평가제도를 처음 도입한 1983년부터 2010년까지를 근거 법령을 기준으로 3기로 나누어 시기별로 평가대상기관, 평가유형, 평가부문, 가중치, 평가지표의 내용, 평가방법 등의 변화를 정리하였음
  - 『공공기관 경영평가제도 변천과정 연구: 「공운법」 제정 이후를 중심으로』(2018)에서는 「공공기관 운영에 관한 법률」이 제정된 2007년 이후부터 2017년까지 공공기관 경영평가제도의 주요 개편방향, 평가체계의 변천 등의 내용을 다루고 있음
- 2015년에는 경영평가 30주년을 맞이하여 『공공기관 경영평가 30년: 회고와 전망』(2015)을 발간하였으며, 이를 통해 경영평가제도 도입의 역사적·시대적 배경에 대한 이해를 높이고자 하였음
- 본 보고서에서는 2018년부터 2022년까지의 제도 변천 및 주요 개선사항 등의 내용을 담고 있음

- II장에서는 연도별 공공기관 경영평가제도의 개편 방향, III장에서는 공공기관 경영평가제도의 구체적인 변천 내용, IV장에서는 상임감사·감사위원 평가제도의 변천을 다루었음

## II 공공기관 경영평가제도 개편방향

### 1. 2018년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항

#### 가. 공공기관 경영평가제도 개편방안

- 2017년 12월 제15차 공공기관운영위원회(이하 ‘공운위’)는 「공공기관 경영평가제도 개편 방안」을 논의함
  - 그동안 경영평가제도는 대내외적으로 가시적 성과를 구현한 것으로 평가되지만, 새롭게 부각되는 공적 가치, 다원화된 공공기관의 특성을 반영하는데 한계를 드러냈음
  - 이에 기재부는 제도 개편을 위해 전문가, 노조, 시민단체 등 각계의 다양한 의견을 수렴함
- 제도 개편의 기본 방향은 공공기관 본연의 역할과 성과를 국민의 눈으로 평가할 수 있도록 평가체계와 지표, 사후관리 등 평가 전 단계를 개편하는 것이었음
  - 주요 개편방향과 세부 추진과제는 <표 II-1>과 같음

<표 II-1> 공공기관 경영평가제도 개편 기본방향

개편방향	세부 추진과제
사회적 가치 실현	- 사회적 가치 배점 확대 - 메뉴방식 도입 등
자율·혁신 기반 맞춤형 평가	- 공기업·준정부기관 평가단 분리 및 지표 차별화 - 성과 협약제 도입 - 지표 통폐합·간소화 등
참여·개방·소통	- 평가단 구성 다양화 - 계량지표 전문기관 위탁 - 경영평가 소위 - 평가단 책임성 제고 - 국민참여 등

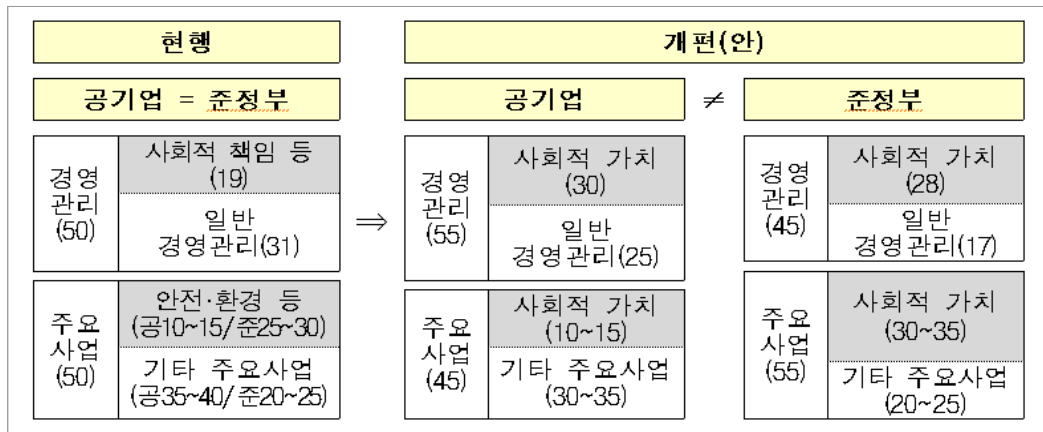
〈표 II-1〉의 계속

개편방향	세부 추진과제
책임·윤리경영	- 컨설팅 강화 - 경영진단·기능조정과 연계 - 사회적 책무 위반 시 등급 조정 - 기관장·감사평가 개편 등

자료: 기획재정부, 「공공기관 경영평가제도 개편 방안」, 보도자료, 2017. 12. 28.

- 사회적 가치를 실현하기 위해서 경영평가 지표를 재설계하고, 메뉴 방식을 도입함
  - 경영관리에는 5대 지표-일자리 창출, 균등한 기회 및 사회통합, 안전·환경, 상생·협력 및 지역발전, 윤리경영-를 반영하고, 주요사업 범주에는 기관 고유사업 수행 과정에서 사회적 가치를 실현하도록 지표 재설계 및 배점을 확대함
  - 또한 공공기관의 여건에 따라 총점 범위 내에서 배점을 선택할 수 있도록 평가항목별로 기준점수를 부여하고 ±50% 내에서 가감하여 기관이 스스로 결정할 수 있도록 함
- 맞춤형 평가를 위해서는 공기업 위주로 설계된 평가체계·지표를 유형별로 차별화하고 평가과정에서 기관의 자율성을 확대함
  - 단일 평가단을 공기업 및 준정부기관 평가단으로 분리하고, 지표의 구성 및 배점을 차별화함(〈그림 II-1〉 참조)

〈그림 II-1〉 공공기관 맞춤형 평가 개편안



자료: 기획재정부, 「공공기관 경영평가제도 개편 방안」, 보도자료, 2017. 12. 28, p. 5.

- 기관, 주무부처, 기재부가 협의하여 주요사업 지표를 설계하는 성과협약제를 도입하여 기관 주도로 핵심업무와 연계된 지표를 발굴하도록 함
  - 수정된 지표는 기관장 경영계약에 반영하여 수정계약을 체결하는 연동형 경영계약 제도를 도입함
- 우수지표 인증제를 도입하고 정부정책 관련 항목은 현 수준 내에서 총량으로 관리하도록 함
- 폐쇄적인 평가제도를 참여·개방형으로 전환하고 평가단의 전문성과 책임성을 제고하도록 함
  - 시민·사회단체의 참여를 확대하고, 주요사업에 대한 분야별 전문가 중심의 평가를 강화하도록 함(주무부처의 역할 확대)
  - 경영관리 계량지표의 평가를 전문기관에 위탁해 상시적으로 점검하고 지원하는 체계를 구축하도록 함
  - 공운위 내에 평가소위를 운영하여 공통기준 적용(정부정책 및 대외여건 변화 등) 및 이의제기 사항 등을 심의하도록 함
    - 사안에 따라 경영평가단과 주무부처, 외부전문가를 참여시켜 의견을 청취하고 자문하도록 함
  - 기관과 평가단 간의 공식적인 소통 채널을 마련하고 평가과정 및 결과에 대한 분석을 통해 평가의 품질 및 책임성을 제고하도록 함
- 자율경영에 상응하는 책임·윤리경영을 강화함
  - 우수사례를 공유·확산하고 부진기관은 컨설팅을 강화함
    - 부진기관은 경영개선계획을 수립하고 이행실적을 평가하는 한편, 만성적인 부진기관은 경영진단을 통해 기능조정을 추진함
  - 윤리경영 항목을 신설하고, 채용비리 등 중대한 사회적 책무를 위반하거나 국가경제에 공헌한 경우 공운위 의결을 통해 평가등급과 성과급을 조정할 수 있도록 함
  - 기관장 평가를 기관 평가에 통합하고 감사평가의 실효성을 제고함
    - 현재 임기 중 1회 실시하고 있는 감사평가를 매년 실시하도록 하고, 전문성 및 역량강화 노력에 대한 평가비중을 확대하였으며, 또한 평가등급을 세분화하고 성과급과 연계하도록 함

## 2. 2019년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항

### 가. 「2019년도 공공기관 경영평가편람」 수정

- 2019년도 경영평가편람에서는 공공기관의 안전관리 강화 및 책임성 제고를 위하여 안전평가 방식을 수정하고, 중대사고에 귀책사유가 있는 임원의 해임 근거를 명확히 하였음
  - 재난 및 안전 관리 지표에 적부평가제를 도입해 재난·사고 발생 및 안전법령 위반 여부 등을 고려하여 감점을 할 수 있도록 함
  - 안전관리 중점기관<sup>1)</sup>은 공통지표 외에도 주요사업 범주에 기관별 안전 관련 지표를 신설함
  - 경영실적이 부진하고 중대사고에 귀책사유가 있는 기관장이나 상임이사는 기재부 장관이 해임을 건의하거나 요구할 수 있도록 함
  - 공공기관 안전경영체제 확립을 위해 안전전문기관(고용부, 산업안전보건공단)의 공공기관 안전활동 수준평가 결과를 평가에 반영함
  
- 또한 2019년도 경영평가편람 확정 이후 법령 개정과 정부정책 변화 등에 따라 수정·보완이 불가피한 사항을 편람에 반영하였음
  - 공공기관의 적극적인 투자 확대를 위해 '19년 하반기 중 추가 투자로 인해 증가하는 부채에 대해서는 평가에서 제외함
  - 리스크가 높은 혁신성장분야에 대한 정책금융기관의 적극적인 자금지원 노력을 혁신성장 가점 항목에서 평가함
  - 공공기관의 소재·부품·장비 분야 현장 테스트베드 및 R&D 활성화와 사업화 등 지원노력을 혁신성장 가점 항목에서 평가함
  - 양성평등을 위한 임원임명 목표제가 시행됨에 따라 이에 대한 목표달성노력 등을 균등한 기회와 사회통합 항목에서 평가함
  
- 2019년도부터 전면 실시될 예정이었던 절대평가를 절대평가와 상대평가를 병행하는 종전 방식으로 수정·보완함
  - 기관 간 줄세우기식 상대평가가 기관 간 과열경쟁을 유발한다는 문제를 해결하고 기관간

1) 산재 빈발 작업장, 국가기반시설, 시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법상 1종 시설물 보유기관 등을 의미함

공정한 경쟁환경을 조성하기 위해 2017년도부터 절대평가를 도입함

- 그러나 절대등급 분포 쏠림현상과 지속적인 실적 개선 부담 및 지표의 비연속성에 대한 우려 등 부정적인 의견이 제기됨

- 이에 평가의 연속성 등을 고려해 새로운 개편방안이 마련되기 전까지는 현행과 같이 절대평가와 상대평가를 함께 반영하도록 수정함

나. 「2020년도 공공기관 경영평가편람」 확정

□ 기재부는 제13차 공공기관운영위원회에서 「2020년도 공공기관 경영평가편람(안)」을 심의·의결함

- 평가 연속성 등을 고려하여 기존의 사회적 가치 중심의 지표 체계를 유지하되, 정책변화와 핵심사업 목표변경이 있는 경우 이를 일부 수정함
- 지표의 대표성 및 도전성을 고려하여 필요한 경우 일부 지표를 수정하거나 평가방식 변경을 추진함

□ 공통지표인 ‘주요사업 성과관리의 적정성’ 지표를 사업별로 분리하고, ‘주요사업 지표구성의 적정성 및 목표의 도전성’ 지표의 가중치를 축소함

- 주요사업별로 비례량 평가결과를 명확하게 제시하고, 내부평가와의 연계가 필요하다는 기관의 요구 등을 고려하여 지표를 사업별로 분리함(그림 II-2) 참조)

[그림 II-2] 지표의 사업별 분리 예시

현 행		변 경	
주요 사업	1. 편리한 공항	주요 사업	1. 편리한 공항
	1) 공항운영 글로벌 경쟁지수		1) 공항운영 글로벌 경쟁지수
	2) 스마트공항 구현		2) 스마트공항 구현
			3) 편리한 공항사업 성과관리의 적정성
	2. 안전한 공항		2. 안전한 공항
	1) 공항보안관리		1) 공항보안관리
2) 공항안전관리	2) 공항안전관리		
	3) 안전한 공항사업 성과관리의 적정성		
	<b>6. 주요사업 성과관리의 적정성</b>		( 삭제 )

자료: 기획재정부, 『2020년도 공공기관 경영평가편람』, 2019, p. 5.

- 지표설정 단계에서 사전적으로 지표의 적정성과 도전성을 엄격하게 심사하여, 사후적인 심사지표 성격인 '주요사업 지표 구성의 적정성 및 목표의 도전성' 지표의 배점을 축소함
- 사회적 가치의 지속적 강화를 위해 사회통합형 인재 채용 및 불공정한 거래관행 개선을 위한 모범거래모델 도입 노력 등을 평가지표에 반영함
  - 무분별한 비정규직 채용관행의 개선을 위한 비정규직 채용 사전심사제 운영 등 비정규직 운용 적정성을 평가에 반영함
  - 사회통합형 인재(저소득층, 북한이탈주민, 다문화가족) 및 중증장애인 등 사회적 다양성을 고려한 채용노력을 평가함
  - 안전사고 방지를 위한 근로자들의 작업현장 개선요구(근로자 내부제안제도)에 대한 기관의 노력을 반영함
  - 공공기관의 불공정한 거래관행을 개선하기 위한 협력·위탁업체 등과의 모범거래모델 도입·이행노력을 평가함
  - 공공기관 내 갑질 근절 등 준법·윤리경영 실현을 위한 노력과 성과평가를 강화함
- 혁신지향 공공조달 등 공공기관의 혁신노력과 직무 중심의 합리적 보수체계 전환 노력 등을 평가에 반영함
  - 혁신조달플랫폼 활용, 혁신 시제품 구매실적, 과업 확정 방식 입찰 실적 등 혁신지향 공공조달의 노력과 성과를 반영함
  - 규제혁신(포괄적 네거티브 규제 등), 적극 행정 등을 통한 공공서비스 혁신 노력을 평가함
  - 정책정보 오류(독도, 동해 표기 등) 등 주무부처의 공공기관 운영 웹사이트 및 대국민 홍보 콘텐츠 운영 점검 실적을 반영함
  - 직무 중심의 합리적 보수체계로의 전환을 위한 공공기관의 노력 및 성과를 평가함

### 3. 2020년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항

#### 가. 「2021년도 공공기관 경영평가편람」 확정

- 기재부는 제13차 공공기관운영위원회에서 「2021년도 공공기관 경영평가편람(안)」을 심의·의결함
- 2021년도 평가편람에서는 사회적 가치를 지속적으로 강화하기 위해 다양한 외부 평가결과를 평가지표에 반영함
  - 공공기관의 채용 확대·조기 채용 노력 및 성과, 인턴제도 운영 내실화 노력을 평가하고, 비정규직의 정규직 전환 관련 자회사 운영실태 평가결과(고용부)를 반영함
  - 사회통합형 인재(저소득층, 북한이탈주민, 다문화가족) 및 중증장애인 등 사회적 다양성을 고려한 채용노력을 평가함
  - 공공기관 안전수준 향상 및 안전문화 정착을 위한 공공기관 안전등급제 심사 결과(기재부)를 반영함
  - 지역대학과의 협력사업 발굴 노력, 중소기업·소상공인 경쟁력 강화를 위한 공공기관 통합기술마켓 활용 및 지원, 기업성장응답센터 운용 등의 노력을 반영함
- 또한 혁신 노력 강화를 위해 경영공시 우수 공시기관 지정, 정보공개 종합평가 결과(행안부), 공공 데이터 제공 운영실태 평가(행안부) 결과를 평가지표에 반영함
- 코로나19의 영향이 지속되고 있는 상황을 감안하여 2020년도 평가편람에 반영되었던 코로나19로 인한 공공기관의 실적 변동 보정과 ‘코로나19 위기 극복을 위한 정책대응 노력과 성과’ 가점과 관련된 내용을 유지함

#### 4. 2021년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항

##### 가. 공공기관 경영평가제도 개편 방안

- 그간 경영평가가 경영성과 개선 및 경영혁신 촉진의 기제이자 핵심수단으로 기능해왔음에도 불구하고 서열식 평가와 과중한 평가부담, 신뢰성 부족 등의 문제가 다양하게 제기되어 왔음
- 이에 기재부는 경영평가 제도개선 TF를 통해 경영평가제도 개편방안을 논의함(그림 II-3) 참조)

[그림 II-3] 공공기관 경영평가제도 개편방향(2021년)

현 행	개 편
◇ 한시적·비체계적 평가시스템	◇ 평가관리의 전문성·책임성 강화
◇ 순위·등급 위주의 형식적 평가	◇ 평가와 실질적 역량개선간 연계 강화
◇ 공급자 중심의 평가 (국민 체감도+기관 수용도 미흡)	◇ 수요자 중심의 평가 (국민 체감도 + 기관 수용도 제고)
◇ 기관특성 반영이 미흡한 획일적 평가	◇ 기관특성을 고려한 맞춤형 평가
◇ 평가단·평가지원센터의 역할 한계	◇ 평가추진조직 등 인프라 고도화

자료: 기획재정부, 「공공기관 경영평가제도 개편 방안」, 보도자료, 2021. 8. 31, p. 6.

- 우선 평가시스템을 상시적·전문적인 관리시스템으로 전환해 성과에 대한 상시 모니터링 및 분석·연구, 평가정보 축적·관리 등을 가능하도록 함
- 둘째, 평가가 기관의 실질적 경영·역량 개선으로 연계되도록 컨설팅·교육을 대폭 강화함
- 셋째, 공공서비스의 고객인 국민과 서비스의 주체인 공공기관이 공감하는 수요자 중심의 평가체계로의 개편을 모색함

- 고객 중심 평가를 위해 국민들의 관심과 기대가 큰 윤리·안전·재무 성과 등에 대한 평가를 강화하고, 맞춤형 평가, 지표 간소화 등을 통해 평가의 실효성을 제고하고 공공기관의 평가 부담 완화를 동시에 달성하고자 함
- 마지막으로 평가제도 개편의 원활한 이행을 위해 평가추진 조직·인력을 체계적으로 정비하도록 함

□ 개편방향에 따른 세부 추진과제는 <표 II-2>와 같음

<표 II-2> 공공기관 경영평가제도 개편 세부 추진과제

개편방향	세부 추진과제
상시적·전문적 평가관리시스템 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 평가정보 및 평가인력 관리 인프라 구축</li> <li>- 체계적·전문적인 평가·검증장치 마련</li> <li>- 교차평가 방식 전면 도입</li> </ul>
평가의 실효성 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 기관별 경영실적 개선도 반영</li> <li>- 맞춤형 경영컨설팅 강화</li> <li>- 성과급 지급기준·방식 개선</li> </ul>
국민체감형/기관맞춤형 평가체계 도입	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국민 체감형 평가지표 강화(윤리·안전·재무성과)</li> <li>- 국민 체감형 성과급 지급률 및 산정방식 개선</li> <li>- 기관 유형 재분류 및 지표 간소화</li> <li>- 기관별 맞춤형 평가세부지표 개발 추진</li> </ul>
평가추진 조직·인력 체계적 정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 현행 공공기관연구센터를 평가 프로세스 전반에 대한 관리·검증을 담당하는 전문적인 평가지원조직으로 보강·재편</li> <li>- 기관별·지표별 실적 상시 모니터링 및 분석 연구, 평가정보 DB 축적 관리 등 상시적인 평가지원 기능 수행</li> </ul>

자료: 기획재정부, 「공공기관 경영평가제도 개편 방안」, 보도자료, 2021. 8. 31, pp. 7~14 내용 정리

#### 나. 「2022년도 공공기관 경영평가편람」 확정

- 기재부는 제17차 공공기관운영위원회에서 「2022년도 공공기관 경영평가편람(안)」을 심의·의결함
- 이는 『공공기관 경영평가제도 개편방안』(2021. 8. 31.)의 2단계 후속조치로 전문가들로 구성된 「평가제도개편 후속조치 T/F」에서 다양한 의견수렴을 거쳐 마련되었음

□ 2022년도 평가편람의 주요 내용은 <표 II-3>과 같음

- 2022년도 편람에서는 기관 평가 부담 완화와 맞춤형 평가 실시 및 평가 전문성 강화, 기관별 경영실적 개선도 반영, 기타 정부 정책사항이 반영되었음

<표 II-3> 2022년도 평가편람의 주요 내용

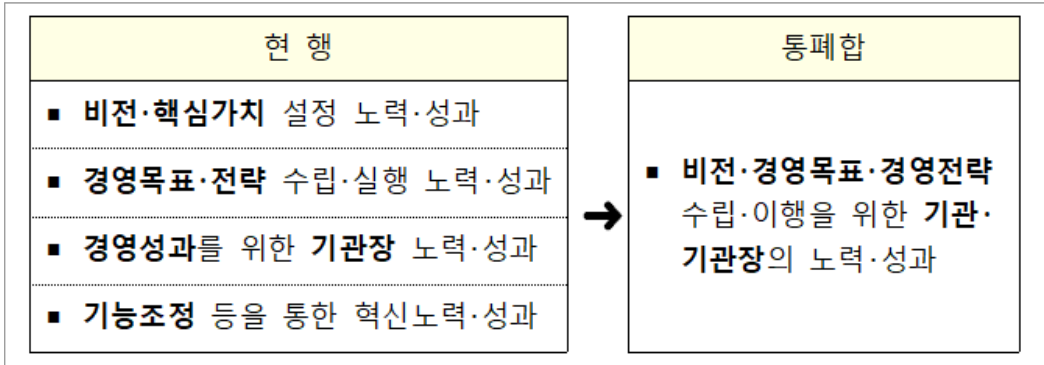
개편방향	주요 내용
기관의 평가 부담 대폭 완화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 평가지표 통폐합·정비</li> <li>- 외부평가결과의 경영평가 반영</li> <li>- 중소형 기관 평가 강소화</li> </ul>
맞춤형 평가 실시 및 평가 전문성 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 평가대상기관 유형 재분류</li> <li>- 기관별 맞춤형 재무지표 재설정</li> </ul>
기관별 경영실적 개선도 반영	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 경영실적 개선도 평가 신규 도입</li> <li>- 개선도를 반영하여 성과급 산정방식 변경</li> <li>- 범주별 성과급 산정방식 폐지</li> </ul>
기타 정부정책사항 반영	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 공공기관의 회계 신뢰성 제고를 위한 노력과 성과를 경영 평가에 체계적으로 반영</li> <li>- 공공병원의 경우 코로나19 대응에 따른 수당 증가 등에 대해서는 경영평가 시 예외 인정 조치</li> </ul>

자료: 기획재정부, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 확정」, 보도자료, 2021. 12. 29.

□ 기관의 평가 부담을 완화하기 위해서 평가지표 통폐합·정비, 외부평가결과의 경영평가 반영, 중소형 기관 평가 강소화가 개선되었음

- 유사·중복지표 및 기관 경영현실에 부합하지 않는 지표를 통폐합·정비하여 지표 수를 축소하였음
  - 지표 수는 전년 대비 공기업이 81개에서 57개로 축소되었고, 중소형 기관은 73개에서 43개로 축소되었음
  - 세부지표의 통폐합의 예시는 [그림 II-4]와 같음

[그림 II-4] 세부평가지표 통폐합 예시



자료: 기획재정부, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 확정」, 보도자료, 2021. 12. 29.

- 일부 경영평가 지표가 외부평가<sup>2)</sup>와 유사 중복되어 여러 개의 평가를 받아야 되는 부담을 줄이기 위해 일정한 기준을 충족하는 6개 외부 평가를 계량지표화하여 경영평가에 그대로 반영하도록 함
  - 경영평가에 반영하는 6개 외부 평가는 객관성·신뢰성, 정합성, 수용성을 기준으로 판단하며<sup>3)</sup> 외부평가 결과가 활용되는 경영평가 지표는 <표 II-4>와 같음

<표 II-4> 외부평가결과가 활용되는 경영평가 지표

개편방향	주요 내용
재난 및 안전관리 (시설물·건설현장·사업장 안전 및 개인정보보호·보안)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 공공기관 안전활동수준 평가(고용부)</li> <li>- 공공기관 안전관리등급제 심사(기재부)</li> <li>- 개인정보 관리수준진단(개인정보보호위)</li> <li>- 공공기관 정보보안관리실태평가(국정원)</li> </ul>
윤리경영(내부건제시스템)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 자체 감사활동 심사(감사원)</li> </ul>
보수 및 복리후생(직무급)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 직무 중심 보수체계 개편 점검(기재부)</li> </ul>

자료: 기획재정부, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 확정」, 보도자료, 2021. 12. 29.

2) 고용부의 공공기관 안전활동수준 평가 등 공공기관 경영평가 이외에 개별 부처가 별도 평가체계(평가지표·절차 등)를 갖추어 실시하는 평가를 의미함  
 3) 객관성·신뢰성은 외부평가가 평가지표·절차 등 평가체계를 잘 갖추었는지 여부로 판단하고, 정합성은 외부평가가 평가대상기간·평가내용 등에 있어 경영평가에 부합하는지 여부, 수용성은 외부평가에 대한 평가대상기관의 의견을 기준으로 판단함

- 정원 200명 미만 중소형기관에 대해서는 추가적인 지표 수 축소를 통해 기관의 평가 부담을 완화시킴
  - 주요 사업 지표를 3~4개로 축소하고, 중소형기관의 경영여건에 맞지 않는 7개 경영관리 지표는 적용을 제외함
  - 평가 부담 완화를 기관이 체감할 수 있도록 실적보고서 분량을 135페이지에서 100페이지 내외로 대폭 축소함
- 기관의 업무 특성과 규모에 따른 기관 유형 재분류 및 기관별 재무상황에 부합하는 재무지표 설정을 통해 기관별 특성을 감안한 맞춤형 평가를 실시하고, 평가 전문성도 강화하도록 함
  - 기관별 업무 특성과 규모에 따라 기관 유형을 세분화하여 재분류한 결과는 <표 II-5>와 같음

<표 II-5> 평가대상기관 유형 재분류

구 분	현 행	재분류
공기업	공기업1 / 공기업2 (규모별 분류)	SOC / 에너지 / 산업진흥 (산업별 분류)
준정부기관	기금관리형 / 위탁집행형	기금관리 / SOC·안전 / 산업진흥 / 국민복지증진 (기능별 분류)
중소형기관	강소형	중형(200~300명) / 소형(200명 미만) (규모별 분류)

자료: 기획재정부, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 확정」, 보도자료, 2021. 12. 29. p. 5.

- 기관별 재무규모·상황에 대한 전문적 검토를 거쳐 기관의 활동성·수익성·현금흐름·안정성 등을 고려한 기관별 맞춤형 재무지표를 3~4개 설정함
- 기관별 실적 개선도 평가 도입 및 성과급 산정 시 개선도 반영 등을 통해 경영평가와 경영실적 개선 간 선순환적 연계를 강화함
  - 상대평가에 따른 기관 간 서열화 문제 완화 등을 위해 기관별 실적 개선도를 평가에 반영하기 위한 근거를 마련함
  - 성과급 산정 시 현행 종합평가결과 외에 기관별 경영실적 개선도를 추가로 반영함

- 현행 범주별(종합·경영관리·주요 사업) 성과급 산정방식을 폐지하고, 종합등급만을 토대로 하는 성과급 산정방식으로 전환함

[그림 II-5] 2022년도 평가지표 변경내용(공기업)

'21년도 평가편람		'22년도 평가편람
<input type="checkbox"/> 경영전략 및 리더십 (6점)		<input type="checkbox"/> 경영전략 및 리더십 (9.5점)
<input type="checkbox"/> 전략기획 <input type="checkbox"/> 경영개선 <input type="checkbox"/> 리더십	통합	<input type="checkbox"/> 전략기획 및 혁신 (세부평가지표 : 13→4개)
<input type="checkbox"/> 혁신과 소통 (3.5점) <input type="checkbox"/> 혁신노력 및 성과		
<input type="checkbox"/> 혁신과 소통 (3.5점)	-	<input type="checkbox"/> 국민소통
<input type="checkbox"/> 사회적 가치 구현 (25점)		<input type="checkbox"/> 사회적 가치 구현 (25점)
<input type="checkbox"/> 일자리 창출	축소	<input type="checkbox"/> 일자리 창출 (세부평가지표 : 7→6개)
<input type="checkbox"/> 균등한 기회와 사회통합	축소	<input type="checkbox"/> 균등한 기회와 사회통합 (세부평가지표 : 6→4개)
<input type="checkbox"/> 안전 및 환경	축소	<input type="checkbox"/> 안전 및 환경 (세부평가지표 : 8→6개)
<input type="checkbox"/> 상생·협력 및 지역발전	-	<input type="checkbox"/> 상생·협력 및 지역발전
<input type="checkbox"/> 윤리경영	-	<input type="checkbox"/> 윤리경영
<input type="checkbox"/> 조직·인사·재무관리 (7점)		<input type="checkbox"/> 조직·인사·재무관리 (7점)
<input type="checkbox"/> 조직·인사 일반	축소	<input type="checkbox"/> 조직·인사일반 (세부평가지표 : 7→6개)
<input type="checkbox"/> 재무예산 운영·성과	-	<input type="checkbox"/> 재무예산 운영·성과 (세부평가지표 : 7→6개)
<input type="checkbox"/> 보수 및 복리후생관리 (8.5점)		<input type="checkbox"/> 보수 및 복리후생관리 (8.5점)
<input type="checkbox"/> 보수·복리후생	축소	<input type="checkbox"/> 보수·복리후생 (세부평가지표 : 4→3개)
<input type="checkbox"/> 총인건비 관리	-	<input type="checkbox"/> 총인건비 관리
<input type="checkbox"/> 노사관계	-	<input type="checkbox"/> 노사관계
<input type="checkbox"/> 업무효율 (5점)	-	<input type="checkbox"/> 업무효율 (5점)
<input type="checkbox"/> 코로나19 가점 (3점)	축소	<input type="checkbox"/> 코로나19 가점 (3점) (세부평가지표 : 3→2개)
<input type="checkbox"/> 혁신성장 가점 (2점)	본지표에 흡수	(세부평가지표 : 5→0개)
<input type="checkbox"/> 혁신·협업·시민참여 가점 (1점)	"	(세부평가지표 : 1→0개)

자료: 기획재정부, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 확정」, 보도자료, 2021. 12. 29. p. 8.

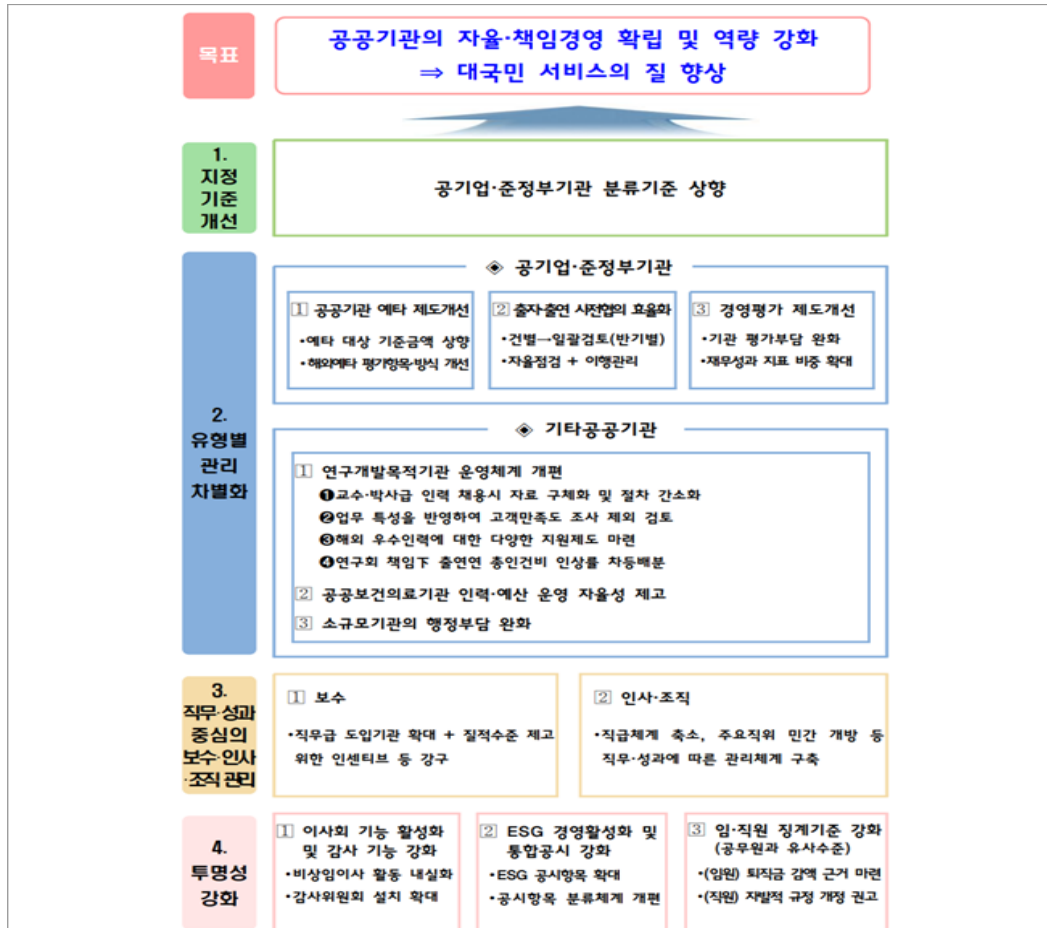
## 5. 2022년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항

### 가. 공공기관 관리체계 개편방안 마련

□ 기획재정부는 제10차 공공기관운영위원회에서 「공공기관 관리체계 개편방안」을 확정하였음  
(그림 II-6 참조)

○ 이 방안은 기관의 자율·책임경영 확립과 역량 강화에 초점을 두고 공공기관 지정과 내부운영, 경영평가를 통한 성과관리 등의 내용을 포괄함

[그림 II-6] 공공기관 관리체계 개편방안 체계도



자료: 기획재정부, 「공공기관 관리체계 개편방안」, 보도자료, 2022. 8. 18. p. 4.

- 특히 공공기관 경영평가와 관련해서는 기관의 평가 부담 완화 및 기타공공기관 책임성 강화, 경영평가 지표체계 개편과 관련된 내용을 담고 있음
- 기관의 평가 부담 완화 및 기타공공기관 책임성 강화를 위해서는 평가대상을 조정하고 기타공공기관의 평가를 개선하도록 함
  - 공기업·준정부기관 지정 기준을 변경(50명→300명)함에 따라 소규모기관을 경영평가 대상에서 제외하여 평가 부담을 완화함
  - 기타공공기관은 주무부처가 평가 시 『공기업·준정부기관 경영평가편람』의 주요 내용을 준용하고 결과는 기재부에 통보하도록 함
    - 주무부처의 기관평가 관대화를 방지하기 위해 평가결과가 특정 등급에 집중되지 않도록 하는 내용 등을 권고함
- 효율성과 공공성이 균형있게 평가될 수 있도록 전반적인 지표체계 개편을 추진하고, 혁신계획을 점검하여 평가에 반영하도록 함
  - 정책목표 및 변별력이 상당 수준 달성된 지표 등을 중심으로 과도한 사회적 가치 구현 지표 비중을 축소함
  - 노동생산성 및 재무성과 지표 등의 비중을 확대하고, 위탁집행형 준정부기관도 재무성과 평가를 실시함
  - ‘보수 및 복리후생관리’, ‘조직·인사관리’ 등의 지표 비중도 확대하여 경영효율성에 대한 평가를 강화함
  - 「혁신가이드라인」에 따라 공공기관이 작성한 기관별 혁신계획을 점검하여 평가에 반영함(가점 5점 부여)
    - 2022년도에는 혁신계획의 충실한 수립 등을 점검하고, 2023년도는 구체적인 이행실적을 평가하도록 함

#### 나. 「2022년도 공공기관 경영평가편람」 수정

- 기획재정부는 제13차 공공기관운영위원회를 개최하여 「2022년도 공공기관 경영평가편람 수정(안)」을 심의·의결하였음
  - 민간전문가가 참여하는 ‘공공기관 경영평가 제도개선 TF’ 및 공공기관의 의견수렴과 내부

검토 등을 거쳐 경영평가편람 수정안을 마련함

- 2022년도 평가편람의 주요 수정내용은 <표 II-6>과 같음

<표 II-6> 2022년도 평가편람의 주요 수정 내용

구분	주요 내용
재무성과 평가 강화	- 재무관리와 업무효율을 재무성과관리 지표로 통합 - 기관별 재무상황에 맞는 맞춤형 세부평가지표를 선정 - 재무성과관리 내에 일반관리비 관리 지표 신설
사회적 가치 구현 지표 지표명 변경/배점 조정	- '사회적 책임'으로 지표명을 변경하고 배점 축소
혁신 가점 신설	- '공공기관 혁신 계획 실행 노력과 성과'를 평가하는 가점 신설
기타	- '보수 및 복리후생' 지표 내의 직무급 평가지표 배점 확대 - 국민소통' 지표 내의 경영공시 점검결과 배점 축소 - 당기순손실 등 재무위험이 높은 기관에 대해 성과금을 제한할 수 있도록 관련 규정 개선

자료: 기획재정부, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 수정」, 보도자료, 2022. 10. 6. pp. 2~4 내용 정리

- 재무성과 평가를 강화하기 위해서 평가지표 통합과 기관별 재무상황에 맞는 맞춤형 세부평가지표를 선정함

- 재무관리와 업무효율을 재무성과관리 지표로 통합하고 공기업 기준으로 배점을 기존의 10점에서 20점으로 상향 조정함
- 각 기관의 부채비율과 자체수입비율 등을 감안하여 유형을 분류하고 각 유형의 특성에 맞게 3개 영역(활동성·수익성·안정성)의 가중치를 차등 적용함
  - 유형별 세부평가지표는 <표 II-7>과 같음

<표 II-7> 유형별 세부평가지표

구분	활동성	수익성		안정성	
공기업	총자산회전율 (매출/총자산)	영업이익률	EBITDA <sup>1)</sup> /매출액	부채비율 (부채/자본)	이자보상비율(영업이익/ 이자비용)
준정부	사업비집행률	자체수입증가율		자산부채비율(부채/자산)	

주: 1) 이자, 법인세, 감가상각비 차감 전 영업이익으로, 기업이 영업활동을 통해 벌어들이는 현금창출능력을 보여주는 수익성 지표(Earnings Before Interest, Taxes, Depreciation and Amortization)

자료: 기획재정부, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 수정」, 보도자료, 2022. 10. 6. p. 2.

- 재무위험기관에 대해서는 재정건전화 계획의 적정성 및 이행노력을 점검할 수 있도록 지표를 신설함
- 재무성과관리 지표에 세부평가지표로 일반관리비 관리를 신설하여 사업비 외에 기관이 지출하는 일반관리비성 경비 절감을 추진함
- 사회적 가치 구현 지표는 정책목표가 상당 수준 달성된 지표를 중심으로 배점을 축소하고, 지표명을 '사회적 책임'으로 변경함
  - 일자리 창출(6점)과 균등한 기회와 사회통합(4점) 지표를 '일자리 및 균등한 기회' 지표로 통합하고 배점을 10점에서 5점으로 조정함
  - 안전(4점) 및 환경(1점) 지표를 '안전 및 재난관리(2점)', '친환경·탄소중립(1.5점)' 지표로 분리하고, 윤리경영 지표의 배점을 5점에서 2.5점으로 하향 조정함
  - 상생·협력 및 지역발전 지표는 정책목표가 상당 수준 달성된 부분을 중심으로 배점을 일부 조정함
- 「새정부 공공기관 혁신가이드라인」의 후속조치로 '공공기관 혁신 계획 실행 노력과 성과' 지표를 가점으로 신설함
- 직무급 도입 촉진 및 질적 수준 제고를 위해 보수 및 복리후생 지표의 세부평가지표인 '직무급 지표'의 배점을 확대하고, 국민소통 지표의 세부평가지표인 '경영공시 점검결과'의 배점을 축소함
- 또한 당기순손실 등 재무위험이 높은 기관은 공운위의 의결을 통해 성과급 제한이 가능하도록 관련 규정을 개선하였음
- 2022년도 평가편람 수정에 따른 지표체계 변경 내용은 [그림 II-7]과 같음

[그림 II-7] 2022년도 평가편람 수정에 따른 지표체계 변경안(공기업)

<2022년도 경영평가편람>				<2022년도 경영평가편람(수정안)>					
범주	평가지표	배점			범주	평가지표	배점		
		계	비계량	계량			계	비계량	계량
경영관리 (55)	1. 경영전략 및 리더십	9.5	8	1.5	1. 경영전략	9	8	1	
	○ 전략기획 및 혁신	7	7	-	○ 리더십	2	2	-	
	○ 국민소통	2.5	1	1.5	○ 전략기획 및 경영혁신	5	5	-	
	2. 사회적 가치 구현	25	14	11	○ 국민소통	2	1	1	
	○ 일자리 창출	6	4	2	2. 사회적 책임	15	8.5	6.5	
	○ 균등한기회와 사회통합	4	3	1	○ 일자리 및 균등한 기회	5	3	2	
	○ 안전 및 환경	5	1	4	○ 안전 및 재난관리	2	1	1	
	○ 상생·협력 및 지역발전	5	2	3	○ 친환경·탄소중립	1.5	1	0.5	
	○ 윤리경영	5	4	1	○ 상생·협력 및 지역발전	4	2	2	
	3. 업무효율	5	-	5	○ 윤리경영	2.5	1.5	1	
	4. 조직·인사·재무관리	7	4	3	3. 재무성과관리	20	3	17	
	○ 조직·인사 일반	2	2	-	○ 효율성 관리	6	-	6	
	○ 재무예산 운영·성과	5	2	3	○ 재무예산관리	3	3	-	
	5. 보수 및 복리후생관리	8.5	3.5	5	○ 재무예산성과	11	-	11	
	○ 보수 및 복리후생	3.5	1.5	2	4. 조직·인적자원관리	4	4	-	
	○ 총인건비 관리	3	-	3	○ 조직 및 인적자원관리	2	2	-	
	○ 노사관계	2	2	-	○ 노사관계	2	2	-	
	소 계	55	29.5	25.5	5. 보수 및 복리후생관리	7	4	3	
	주요사업 (45)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	45	21	24	○ 보수 및 복리후생	4	4	-
소 계		45	21	24	○ 총인건비 관리	3	-	3	
합 계		100	50.5	49.5	소 계	55	27.5	27.5	
(가점) 코로나19 대응노력·성과	3	3	-	주요사업 (45)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	45	21	24	
			소 계		45	21	24		
				합 계	100	48.5	51.5		
				(가점) 혁신계획 실행노력·성과	5	5			

자료: 기획재정부, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 수정」, 보도자료, 2022. 10. 6. p. 5.

## 6. 2023년도 공공기관 경영평가제도 주요 개선사항<sup>4)</sup>

### 가. 「2023년도 공공기관 경영평가편람」 수정

- 기획재정부는 제11차 공공기관운영위원회를 개최하여 「2023년도 공공기관 경영평가편람 수정(안)」을 심의·의결하였음
  - 2023년도 평가편람 확정 후(22. 12) 정부정책 또는 환경 변화 등을 반영하여 기관이 제출한 지표 수정의견과 전문가로 구성된 TF가 자체 발굴한 과제를 선정하여 검토함
- 2023년도 수정편람에서는 기관의 수요와 특성을 반영하여 자율성을 제고하도록 하였음
  - 준정부기관의 '효율성관리' 지표의 배점을 기관의 수요와 특성을 반영하여 합리적으로 조정하고, 일반관리비 관리 지표를 현행 매출액 대비 평가에서 매출액과 평균인원 대비로 변경함
    - 정부의 사업 중단 등 기관 노력과 무관한 외부요인으로 매출액 감소 시 지표의 변동성이 증가하고 평가 왜곡이 발생하므로 비교적 안정적인 평균인원을 산식에 포함하여 변동성을 완화하도록 함
  - 2022년 4월부터 코로나 방역기조가 전환되는 것을 감안하여 코로나19 결측·보정제도를 폐지함
- 또한 기관 간 과도한 경쟁 및 평가 부담을 완화하기 위하여 다음과 같은 내용을 평가편람에 반영하였음
  - 현행 전년 대비 개선도 평가방식에 절대평가 요소를 반영하여 과도한 실적 경쟁 및 평가 부담을 완화하고, 국가회계기준에 따라 작성된 재무제표를 평가 시 활용하도록 하여 재무제표를 작성하는 번거로움을 해소하였음
- 정부정책의 적극 이행을 촉진하기 위해서 재무위험기관의 수익성 지표 배점을 상향 조정하고 일자리 창출을 위한 노력의 평가 요소로 신규 채용을 명시하여 고용 확대를 위한 공공기관의 선도적 역할을 촉진하였음

4) 이하의 내용은 기획재정부, 『2023년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2023의 내용을 참고하여 작성하였음

나. 「2024년도 공공기관 경영평가편람」 확정<sup>5)</sup>

- 기재부는 제15차 공공기관운영위원회에서 「2024년도 공공기관 경영평가편람(안)」을 심의·의결함
  - 경영평가위원 및 외부 전문가 등이 참여하는 T/F를 구성하고 기관의 의견을 수렴하여 2024년도 경영평가편람안을 마련함
  - 2024년도 평가편람의 기본 방향은 <표 II-8>과 같음

<표 II-8> 2024년도 평가편람의 기본방향

구분	주요 내용
자율·책임 강화	- 유사·중복 지표 정비 - 평가방식 및 지표체계 다양화 등
국민 체감도 제고	- 국민 체감도 제고를 위한 지표의 대표성 강화 등
국정과제 이행노력 평가	- 국정과제 등 정부정책을 평가지표에 반영 - 윤리성·책임성 제고 등
평가단 구성 및 운영방식 개선	- 윤리성·전문성 제고 - 평가위원 구성 다변화를 통한 분야별 전문성 강화 등

자료: 기획재정부, 『2024년도 공공기관 경영평가편람』, 2023의 내용을 참고하여 작성

- 기존의 관리 위주에서 기관의 자율·책임 강화로 평가의 방향이 전환되면서 실효성이 낮고 업무 부담을 가중시키는 유사·중복 지표를 정비하고 기관의 업무 특성을 감안한 다양한 평가방식을 적용하도록 함
- 또한 지표의 대표성을 강화하기 위해 주요사업 계량지표를 국민생활 밀접성, 핵심기능 여부, 목표의 도전성 등을 기준으로 재검토함
  - 핵심 국정과제에 해당하고 정책 중요도가 높은 사업을 중심으로 지표를 신설하고, 기관의 핵심 기능이 명확히 평가될 수 있도록 사업대상을 조정하는 등 기존 지표를 수정함

5) 이하의 내용은 기획재정부, 『2024년도 공공기관 경영평가편람』, 2023의 내용을 참고하여 작성하였음

- 국정과제 이행 노력을 평가하기 위해서 재무성과 배점을 확대하고 사회적 책임 지표의 세부 내용이 명확하게 드러나도록 '안전 및 책임경영'으로 지표명을 변경함
  - 공공기관의 역량을 활용하여 민간의 성장·혁신을 끌어내기 위한 지표를 신설하고 디지털플랫폼 정부 구현 노력을 새롭게 평가에 반영함
  
- 윤리성·책임성 제고 측면에서는 '리더십 및 전략기획', '윤리경영' 등 핵심지표를 기관장이 직접 평가받도록 하여 경영진의 책임성을 대폭 강화하였음
  - 또한 감사원 감사 등에서 규정 위반이나 중대한 비위행위가 확인될 경우 '윤리경영'과 '보수 및 복리후생' 지표를 0점 처리할 수 있도록 개선하였음
  
- 경영평가제도의 운영 측면에서는 평가단의 구성 및 운영방식을 개선하도록 하였음
  - 2022년 10월에 윤리규정 개정을 통해 확정된 평가위원 선정 기준을 2024년도 경영평가 위원 선정 시에도 즉시 적용하도록 하였음
  - 평가위원의 직종과 전공을 회계사와 노무사, 변호사, 이공계 등으로 다양하게 확대하도록 하였음
  - 경영평가가 궁극적으로 공공기관의 경영효율화로 이어질 수 있도록 경영컨설팅 기능을 확대하도록 함

### Ⅲ

## 공공기관 경영평가제도의 변천

### 1. 공공기관 경영평가제도 개요

#### 가. 경영평가제도의 의의

- 「공공기관의 운영에 관한 법률」(이하 공운법) 제48조에 따른 '경영실적 평가제도'는 공기업·준정부기관의 자율·책임경영체제 확립을 위해 매년도 경영 노력과 성과를 공정하고 객관적으로 평가하는 제도임
  - 동 제도는 공기업·준정부기관의 공공성 및 경영효율성을 높이고, 경영 개선이 필요한 사항에 대해 전문적인 컨설팅을 제공함으로써 궁극적으로 대국민서비스 개선을 목적으로 함
  - 기획재정부장관은 공정하고 객관적인 평가를 위해 공운법 제48조 및 시행령 제27조에 따라 매 회계연도 개시 전까지 평가기준과 방법을 정한 평가편람을 작성함

#### 나. 경영평가제도의 절차

- 공기업·준정부기관은 공운법 제47조에 따라 매년 3월 20일까지 전년도의 경영실적에 대한 보고서를 작성하여 기획재정부장관과 주무기관의 장에게 제출하여야 함
  - 보고서의 작성양식, 제출방법 등은 기획재정부장관이 별도로 정할 수 있음
- 각 기관은 경영실적보고서 중 계량지표 관련 실적에 대해서는 해당 계량 실적에 대해 공운법 제43조에 따라 선정된 회계법인 또는 감사(감사위원회)로 하여금 그 정확성에 대한 확인을 받아 기획재정부에 제출함
- 기획재정부장관은 경영실적 평가의 효율성과 객관성을 제고하기 위해 대학 교수, 공인회계사 등으로 평가단을 구성하여 경영실적 평가를 위탁할 수 있음

- 기획재정부장관은 경영실적 평가과정 및 평가결과에 대한 검증 및 관리를 위해 평가단에 회계사 등으로 평가검증단을 구성하고, 평가검증단·기획재정부·한국조세재정연구원 공공기관연구센터 등이 참여하는 평가검증위원회를 구성할 수 있음
- 공기업 평가단, 준정부기관 평가단, 감사 평가단은 정기적으로 평가단 간 협의를 실시함
- 기획재정부장관 또는 경영평가단장은 경영실적 평가를 위하여 필요한 경우 공기업과 준정부기관에 관련 자료의 제출을 요청할 수 있으며, 공기업과 준정부기관은 관련 자료의 제출 요구에 성실히 응하여야 함
- 기획재정부장관 또는 경영평가단장은 공기업, 준정부기관이 제출한 실적보고서 및 관련 자료를 기초로 하여 공기업, 준정부기관의 경영실적을 평가하며, 필요한 경우 현장 방문, 공기업·준정부기관 임직원의 인터뷰 등을 할 수 있음
  - 평가 과정에서 경영전략, 리더십, 조직·인사 일반 등 기관장 역량과 관련된 지표에 대한 평가를 토대로 「기관장 평가보고서」를 별도로 작성할 수 있음
- 기획재정부장관은 매년 6월 20일까지 공기업·준정부기관의 경영실적 평가를 마치고, 공공기관운영위원회의 심의·의결을 거쳐 그 결과를 확정함

## 2. 경영평가 대상기관의 변천

- 공공기관 경영평가 대상기관 수의 변천은 <표 III-1>과 같음
  - 2018~2023년도 평가대상은 128~130개를 유지하였으나, 2023년도 평가 대상기관이 큰 폭으로 축소됨
    - 이는 공기업·준정부기관 지정 기준(50명→300명) 변경<sup>6)</sup>으로 소규모기관이 경영평가 대상에서 제외되었기 때문임

6) 기획재정부, 「자율 책임·역량 강화를 위한 공공기관 관리체계 개편방안」, 보도자료, 2022. 8. 18.

〈표 III-1〉 공기업·준정부기관 경영평가 대상기관 수 변천(2018~2023년도)

(단위: 개)

연도	공기업	준정부기관	합계
2018	35	93	128
2019	36	93	129
2020	36	95	131
2021	36	94	130
2022	36	94	130
2023	32	55	87

자료: 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람(수정)』, 2018~2023(각 연도)을 참고하여 정리

□ 평가대상 기관의 신규/제외/유형 변경 현황은 〈표 III-2〉와 같음

○ 2023년도에는 지정기준 변경에 따라 평가대상 기관이 대폭 축소됨

〈표 III-2〉 공기업·준정부기관 경영평가 대상기관 변천(2018~2023년도)

연도	구분	신규 평가대상기관	평가 제외기관	유형 변경
2018	공기업	•기타공공기관→공기업Ⅱ(1) 강원랜드(주)	-	-
	준정부	•기타공공기관→강소형(4) 연구개발특구진흥재단 한국산림복지진흥원 한국식품안전관리인증원 한국재정정보원	-	•공기업Ⅱ→위탁집행형(1) 한국관광공사
2019	공기업	•기타공공기관→공기업Ⅱ(1) 주식회사 에스알	-	-
	준정부	•기타공공기관→강소형(4) 대한건설기계안전관리원 창업진흥원 한국건강증진개발원 한국보육진흥원	•강소형→기타공공기관(4) 영화진흥위원회 한국문화예술위원회 한국세라믹기술원 한국원자력안전기술원	•강소형→위탁집행형(2) 한국방송통신전파진흥원 한국시설안전공단 •위탁집행형→강소형(1) 정보통신산업진흥원
2020	준정부	•기타공공기관→강소형(2) 한국건강가정진흥원 한국수목원관리원	-	•기금관리형→위탁집행형(1) 한국원자력환경공단 •강소형→위탁집행형(4) 국립생태원 우체국금융개발원 한국고용정보원 한국환경산업기술원

〈표 Ⅲ-2〉의 계속

연도	구분	신규 평가대상기관	평가 제외기관	유형 변경
2021	공기업	-	-	•기관 통합(1) 한국광물자원공사(공)+광해 관리공단(위)⇒한국광해광 업 공단
	준정부	•기타공공기관→강소형(1) 서민금융진흥원	•지정 해제(1) 아시아문화원('22. 1월 해 산)	•강소형→위탁집행형(3) 한국산림복지진흥원 한국산업기술평가관리원 한국청소년활동진흥원
2022	공기업· 준정부	-	-	-
2023	공기업	-	•공기업 SOC→기타공공기관(4) 부산항만공사 인천항만공사 여수광양항만공사 울산항만공사	-
	준정부	-	•기금관리형→기타공공기관(1) 사립학교교직원연금공단 •위탁집행-국민복지증진→ 기타공공기관(1) 한국청소년활동진흥원 ※중소형 기관 평가 제외	•기금관리형→위탁집행- 국민복지증진(1) 근로복지공단

자료: 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람』, 2018~2023(각 연도)을 참고하여 정리

### 3. 경영평가 유형분류 체계의 변천

□ 기관평가 유형분류 체계의 변천은 〈표 Ⅲ-3〉과 같음

- 2018~2021년도 평가에서는 공기업 2개 유형(공기업 I/공기업II), 준정부기관 3개 유형(기금관리형/위탁집행형/강소형)으로 분류함
- 2022년도 평가에서는 공기업 3개 유형(SOC/에너지/산업진흥·서비스), 준정부기관 6개 유형(기금관리형/위탁집행형-SOC·안전/위탁집행형-산업진흥/위탁집행형-국민복지증진/중소형-중형/중소형-소형)으로 구분함

- 2023년도 평가에서는 공기업·준정부기준 지정기준 변경에 따라 중소형 기관이 공기업·준정부기관 경영평가에서 제외되어 준정부기관의 유형은 4개(기금관리형/위탁집행형-SOC·안전/위탁집행형-산업진흥/위탁집행형-국민복리증진)로 구분함

〈표 III-3〉 공기업·준정부기관 경영평가 유형분류체계의 변천(2018~2023년도)

연도	구분	유형 수	유형(기관 수)
2018	공기업	2	공기업 I (10), 공기업 II (25)
	준정부	3	기금관리형(13), 위탁집행형(37), 강소형(43)
2019	공기업	2	공기업 I (10), 공기업 II (26)
	준정부	3	기금관리형(13), 위탁집행형(37), 강소형(43)
2020	공기업	2	공기업 I (10), 공기업 II (26)
	준정부	3	기금관리형(12), 위탁집행형(42), 강소형(41)
2021	공기업	2	공기업 I (10), 공기업 II (26)
	준정부	3	기금관리형(12), 위탁집행형(45), 강소형(37)
2022	공기업	3	SOC(12), 에너지(12), 산업진흥·서비스(12)
	준정부	6	기금관리형(12), 위탁집행형-SOC·안전(14), 위탁집행형-산업진흥(16), 위탁집행형-국민복리증진(15), 중소형-중형(13), 중소형-소형(24)
2023	공기업	3	SOC(8), 에너지(12), 산업진흥·서비스(12)
	준정부	4	기금관리형(10), 위탁집행형-SOC·안전(14), 위탁집행형-산업진흥(16), 위탁집행형-국민복리증진(15)

자료: 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람』, 2018~2023(각 연도)을 참고하여 정리

#### 4. 경영평가 평가지표의 변천

- 2018~2023년도 공기업·준정부 경영평가의 평가부문은 경영관리, 주요사업 두 가지 범주로 구분함

##### 가. 2018년도 경영평가지표<sup>7)</sup>

- 2018년도에는 공공기관이 사회적 가치 실현을 선도하도록 하기 위해 기존 지표체계의 틀 내에서 체계적으로 반영하고 관련 배점을 확대함
  - 공기업은 경영관리, 준정부기관은 주요사업 중심으로 사회적 가치를 실현하도록 함
- 경영관리 범주는 경영전략 및 리더십, 사회적 가치 구현, 업무효율, 조직·인사·재무관리, 보수 및 복리후생비, 혁신과 소통 지표로 구성됨
  - 기존의 경영전략 및 사회공헌이 경영전략 및 리더십, 사회적 가치 구현으로 변경됨
    - 경영전략 및 리더십은 전략기획, 경영개선, 리더십 지표로 구성됨
    - 사회적 가치 실현은 일자리 창출, 균등한 기회, 안전 및 환경, 상생·협력 및 지역발전, 윤리경영 지표로 구성되었으며, 기존의 일자리 가점 지표를 통합·일원화하고, 윤리경영 지표를 신설함
  - 조직·인적자원 관리, 재무예산 관리 지표는 조직·인사·재무관리 지표로 변경됨
    - 삶의 질 제고 지표를 신설함
  - 혁신과 소통을 신설하여 혁신노력 및 성과, 국민소통을 평가함
- 주요사업 범주는 기관 고유사업 수행과정에서 사회적 가치를 실현하도록 지표 재설계 및 배점을 확대함

7) 기획재정부, 「제15차 공공기관운영위원회 개최 -공공기관 경영평가제도 전면 개편 추진-」, 보도자료, 2017. 12. 28. 참고하여 정리함

〈표 III-4〉 2018년도 공기업 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (55)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	22	14	8
	- 일자리 창출	7	4	3
	- 균등한 기회와 사회통합	4	3	1
	- 안전 및 환경	3	2	1
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	3	3	-
	3. 업무효율	5	-	5
	4. 조직·인사·재무관리	9	6	3
	- 조직·인사 일반	3	3	-
	- 재무예산 운영·성과 (중장기 재무관리계획)	5	2	3
	- 삶의질 제고	-	-	(1)
	- 삶의질 제고	1	1	-
	5. 보수 및 복리후생비	8	5	3
	- 보수 및 복리후생	3	3	-
	- 총인건비관리	3	-	3
- 노사관계	2	2	-	
6. 혁신과 소통	5	3	2	
- 혁신노력 및 성과	3	3	-	
- 국민소통	2	-	2	
	소계	55	34	21
주요사업 (45)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	45	18	27
	소계	45	18	27
	합계	100	52	48

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2018년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2018, p. 12

〈표 Ⅲ-5〉 2018년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (50)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	20	12	8
	- 일자리 창출	6	3	3
	- 균등한 기회와 사회통합	3	2	1
	- 안전 및 환경	3	2	1
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	3	3	-
	3. 조직·인사·재무관리	6	5	1
	- 조직·인사 일반	3	3	-
	- 재무예산 운영·성과	2	1	1
	- 삶의질 제고	1	1	-
	4. 보수 및 복리후생비	8	5	3
- 보수 및 복리후생	3	3	-	
- 총인건비관리	3	-	3	
- 노사관계	2	2	-	
5. 혁신과 소통	5	3	2	
- 혁신노력 및 성과	3	3	-	
- 국민소통	2	-	2	
	소계	45	31	14
주요사업 (50)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	55	21	34
	소계	55	21	34
	합계	100	52	48

주: 공운법 제39조의2에 따른 증장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 증장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2018년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2018, p. 13

〈표 III-6〉 2018년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (50)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	20	12	8
	- 일자리 창출	6	3	3
	- 균등한 기회와 사회통합	3	2	1
	- 안전 및 환경	3	2	1
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	3	3	-
	3. 조직·인사·재무관리	11	5	6
	- 조직·인사 일반	3	3	-
	- 재무예산 운영·성과	2	1	1
	- 기금운영관리 및 성과	5	-	5
	- 삶의질 제고	1	1	-
4. 보수 및 복리후생비	8	5	3	
- 보수 및 복리후생	3	3	-	
- 총인건비관리	3	-	3	
- 노사관계	2	2	-	
5. 혁신과 소통	5	3	2	
- 혁신노력 및 성과	3	3	-	
- 국민소통	2	-	2	
	소계	50	31	19
주요사업 (50)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	50	21	29
	소계	50	21	29
	합계	100	52	48

주: 공운법 제39조의2에 따른 증장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 증장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2018년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2018, p. 14

□ 2018년도 경영관리 비계량 공통지표는 <표 Ⅲ-7>과 같음

- 기존의 전략기획 및 사회적 책임, 기관 경영혁신 지표가 전략기획, 경영개선, 리더십 지표로 변경됨
- 사회적 가치 구현의 경우 일자리 창출, 균등한 기회와 사회통합, 안전 및 환경, 상생·협력 및 지역발전, 윤리경영 지표가 신설됨
- 조직·인사 일반, 재무예산 운영·성과로 변경되었으며, 삶의 질 제고 지표가 신설됨
- 혁신과 소통의 혁신노력과 성과 지표가 신설됨

<표 Ⅲ-7> 2018년도 경영관리 비계량 공통지표

평가지표		평가내용
경영 전략 및 리더십	전략 기획	① 기관의 설립 목적에 부합하는 비전과 핵심가치 설정을 위한 노력과 성과 ② 경영목표 설정과 경영전략 수립 및 이를 실행하기 위한 노력과 성과 - 효율성과 사회적 가치의 균형, 핵심 업무와의 연계성, 국정과제 반영 여부 등 확인
	경영 개선	① 환경변화의 분석 및 예측을 통해 기관의 기능 조정(쇠퇴하는 기능·사업 정비 등) 및 신규사업 발굴 등을 통한 혁신 노력과 성과 ② 경영평가 및 컨설팅 결과 등에 따라 경영개선 계획을 수립·시행하고 업무 프로세스 혁신(절차 간소화 등) 등을 통한 경영효율화 노력과 성과
	리더십	① 기관장 경영계약 과제 선정 및 중장기·연도별 목표수준의 적정성, 경영계약과 성과지표 간의 연계성 제고 등 경영계약상 목표를 이행하기 위한 노력과 성과 ② 기관 핵심가치 공유, 업무혁신 등 조직 구성원의 동기부여를 위한 기관장의 노력과 성과 ③ 이사회의 활성화와 실질적인 역할 강화를 위한 기관장의 노력과 성과
사회적 가치 구현	일자리 창출	① 일자리 창출과 고용의 질 개선을 위한 기관별 추진 전략 및 계획의 수립, 이의 지속가능성과 절차적 정당성 확보 여부 ② 퇴직자로 인한 신규 채용 여력 이외에 정현원 차 관리, 일하는 방식 개선 등 다양한 근로형태의 도입을 통한 일자리 창출 노력 및 성과 ③ 비정규직의 정규직 전환 과정에서 기관의 노력과 성과 ④ 기관의 핵심사업 및 조달·위탁사업을 통한 민간부문의 일자리 창출 노력과 성과 ⑤ 일자리 창출을 위한 기관의 혁신적 노력, 협력과 공유를 위한 성과
	균등한 기회와 사회 통합	① 차별적 요인 배제 등 공정한 과정을 통한 채용 노력과 성과 ② 청년·고졸자 및 지역인재 채용을 위한 노력과 성과 ③ 기관의 여성관리자 확대, 여성인력 양성 및 경력단절 여성 고용 등 여성인력 활용을 위한 노력과 성과 ④ 고졸자, 무기계약직, 별도 직군 등에 대한 불합리한 차별 해소, 적절한 처우개선 등을 위한 노력과 성과
	안전 및 환경	① 산업재해 안전관리, 재난관리체계 구축 및 운영의 적정성 등 근로자와 국민의 안전과 건강을 위한 노력과 성과 ② 개인정보 보호 및 정보보안 관리체계 구축·운영 등을 위한 노력과 성과 ③ 기관의 업무 특성에 적합한 환경보전의 개념을 정의하고, 이를 위한 예방적 접근과 훼손 방지를 위한 노력과 성과

〈표 III-7〉의 계속

평가지표		평가내용
사회적 가치 구현	상생·협력 및 지역 발전	① 지역사회 참여, 지역경제 활성화를 위한 프로그램의 개발 및 실행을 위한 노력과 성과 ② 협력·위탁업체 적기 자금결제 등 공정한 경제질서 확립을 위한 기관의 노력과 성과 ③ 중소기업·소상공인에 대한 경쟁력 강화를 위한 기술 지원 ④ 사회적 경제 기업(사회적 기업, 협동조합, 마을기업, 자활기업 등)에 대한 지원과 구매 확대 등 기관의 노력과 성과
	윤리 경영	① 기관의 윤리경영체계의 구축·운영 및 윤리경영 위반 방지를 위한 노력과 성과 ② 사업추진, 조직·인사관리 등 기관 운영 전반에 투명성 제고 및 윤리경영 실현을 위한 노력과 성과 ③ 윤리경영 지원을 위한 내부건제시스템 운영성과의 적정성을 확보하기 위한 노력과 성과 ④ 인권교육, 인권침해 구제절차 등 인권존중을 위한 기관의 노력과 활동
조직·인사·재무 관리	조직·인사 일반	① 경영전략과 연계된 조직 및 인적자원 운용계획 수립을 위한 노력과 성과 ② 기관의 핵심 업무를 고려한 기관 내 단위조직의 역할과 책임 설정 및 적절한 인력 배분을 위한 노력과 성과 ③ 출연·출자기관의 설립 목적 달성과 경영성과 확보를 위한 노력과 성과 ④ 구성원의 역량을 지속적으로 개발·향상시키기 위한 노력과 성과 ⑤ 합리적인 조직·개인 성과평가시스템 구축을 위한 노력과 성과 ⑥ 인력 운영의 전문성 제고 노력과 성과
	재무 예산 운영·성과	(※ 공기업, 준정부기관 중 중장기 재무관리계획 수립 대상) ① 중장기 재무관리계획의 적정성과 이를 실행하기 위한 노력과 성과 ② 재무구조의 안정성 및 건전성 유지를 위한 기관의 노력과 성과 - 미래 위험 예측 및 대응, 부채 및 유동성 관리, 효율적 자산 운용, 재무구조 개선 계획 운영의 적정성 및 이행노력 - [구분회계 도입기관] 사업단위별 성과분석 등 구분회계 정착 및 활용을 위한 노력과 성과 - 정부출자기관의 경우, 적절한 수준의 배당이 이루어지고 있는지 확인 ③ 사업 선정의 타당성 확보(예비타당성 조사 등)를 통한 합리적인 예산편성 및 집행을 위한 노력과 성과 ④ 재무중점관리기관의 부채 감축을 위한 노력과 성과 - 부채 감축을 위한 세부 실행계획의 적정성과 이행노력 - 부채 감축을 위한 조직, 제도, 모니터링 체계 운영노력 및 성과 - 자본 확충 및 금융 부채 감축 노력과 성과 - 정부 제시 구조조정 이행노력과 성과 - 자산매각 활성화를 위한 노력 및 성과 ⑤ 원가 및 경비 절감 등 예산 절감을 위한 노력 및 성과
	삶의 질 제고	① 근로자의 업무상 부상·질병과 취약근로자(임산부·장애인 등)의 안전한 근로환경을 조성하기 위한 기관의 노력과 활동 ② 육아휴직 활용, 장시간 근로 해소 등 일·가정 양립을 위한 다양한 노력과 성과
보수 및 복리 후생 관리	보수 및 복리 후생	① 합리적이고 공정한 보수체계를 운영하기 위한 노력과 성과 - 직무가치, 능력, 성과 등에 기반한 합리적 보수체계로의 개편을 위한 단계적·점진적 추진 노력 및 성과 - 기관 경영목표, 업무 및 조직 구성 등 기관별 특성에 적합한 보수체계 설정 노력 및 성과 - 합리적인 직무평가 결과의 반영, 지나친 연공성 개선 노력 및 성과

〈표 Ⅲ-7〉의 계속

평가지표		평가내용
보수 및 복리후생 관리	보수 및 복리후생	② 예산편성지침, 예산집행지침 등 관련 규정에 따른 복리후생비 편성 및 집행 여부 - 예산편성지침, 예산집행지침 등 복리후생비 관련 규정 준수 여부 - 복리후생비 관련 규정에 따라 교육비, 의료비, 경조금, 특별휴가, 퇴직금, 복무행태, 고용세습 등 기관별 복리후생 제도 개선 실적 및 과도한 복리후생 항목의 존재 여부 - 전년 대비 복리후생비를 과도하게 집행하지 않았는지 여부 ③ 「공공기관 임금피크제 권고안」에 따라 임금피크제를 운영하기 위한 노력과 성과 - 연령구조, 임금체계, 직무특성 등을 고려한 임금피크제 유형, 적용대상, 임금조정기간, 임금지급률, 직무개발 등 제도 설계의 적절성 - 임금피크제 관련 신규 채용 목표 달성 여부, 임금피크 대상자의 활용도 등 운영 효과 - 임금피크제 관련 중장기 신규 채용 규모 및 재원조달 계획의 적절성
	노사관계	① 노사 간 협의체계 구축과 실질적 운영 등이 상호 협력과 참여에 기반하여 합리적이고 적법하게 이루어지고 있는지 여부 ② 노사 간의 공감대 형성을 위한 의사소통과 노사관계 관리 역량 강화를 위한 노력과 성과 ③ 노사협의를 통한 근로조건의 실질적 향상과 구체적 성과
혁신과 소통	혁신 노력 및 성과	① 혁신 목표가 기관의 비전·전략체계와 잘 부합하고 혁신 전략과 과제가 혁신목표 달성에 기여할 수 있도록 구성되어 있는지 여부 ② 기관의 혁신을 촉발하기 위한 기관장의 노력과 성과 ③ 혁신추진조직 구축, 혁신활동에 대한 적절한 보상체계 마련, 구성원의 혁신역량 강화를 위한 노력과 성과 ④ 대내외 혁신 네트워크 구축, 혁신 아이디어나 우수과제를 구성원과 공유하고 활용할 수 있는 시스템 마련을 위한 노력과 성과
		① 이해관계자 및 대국민 소통 채널을 제도적으로 구축·운영하기 위한 노력과 성과 ② 국민 참여와 소통이 기관의 운영에 실질적으로 반영되는지 여부 등 소통의 성과와 환류를 위한 노력과 성과 ③ 대국민 정보공개 확대 등 투명성 제고를 위한 노력과 성과
		기관별 중점 추진과제의 성과

자료: 기획재정부, 『2018년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2018, pp. 16~27. 참고하여 정리

나. 2019년도 경영평가지표

- 2019년도 경영평가에서는 일부 지표의 가중치가 변동됨
  - 사회적 가치 구현의 안전 및 환경 지표의 가중치가 3점(비계량 2점, 계량 1점)에서 5점(비계량)으로 상향됨
  - 조직·인사·재무관리의 조직·인사 일반 지표에 삶의 질 제고 지표가 포함되었으며, 기존의 조직·인사 일반(비계량 3점), 삶의 질 제고(비계량 1점)에서 조직·인사 일반(삶의 질 제고)(비계량 2점)으로 가중치가 하향됨

〈표 III-8〉 2019년도 공기업 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (55)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	24	17	7
	- 일자리 창출	7	4	3
	- 균등한 기회와 사회통합	4	3	1
	- 안전 및 환경	5	5	-
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	3	3	-
	3. 업무효율	5	-	5
	4. 조직·인사·재무관리	7	4	3
	- 조직·인사 일반 (삶의 질 제고)	2	2	-
	- 재무예산 운영·성과 (중장기 재무관리계획)	5	2	3
		-	-	(1)
	5. 보수 및 복리후생비	8	5	3
	- 보수 및 복리후생	3	3	-
- 총인건비관리	3	-	3	
- 노사관계	2	2	-	
6. 혁신과 소통	5	3	2	
- 혁신노력 및 성과	3	3	-	
- 국민소통	2	-	2	
	소계	55	35	20
주요사업 (45)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	45	21	24
	소계	45	21	24
	합계	100	56	44

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2019년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2019, p. 12

〈표 III-9〉 2019년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (45)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	22	15	7
	- 일자리 창출	6	3	3
	- 균등한 기회와 사회통합	3	2	1
	- 안전 및 환경	5	5	-
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	3	3	-
	3. 조직·인사·재무관리	4	3	1
	- 조직·인사 일반 (삶의 질 제고)	2	2	-
	- 재무예산 운영·성과	-	-	-
	- 재무예산 운영·성과	2	1	1
	4. 보수 및 복리후생비	8	5	3
- 보수 및 복리후생	3	3	-	
- 총인건비관리	3	-	3	
- 노사관계	2	2	-	
5. 혁신과 소통	5	3	2	
- 혁신노력 및 성과	3	3	-	
- 국민소통	2	-	2	
	소계	45	32	13
주요사업 (55)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	55	24	31
	소계	55	24	31
	합계	100	56	44

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2019년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2019, p. 13

〈표 III-10〉 2019년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (50)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	22	15	7
	- 일자리 창출	6	3	3
	- 균등한 기회와 사회통합	3	2	1
	- 안전 및 환경	5	5	-
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	3	3	-
	3. 조직·인사·재무관리	9	3	6
	- 조직·인사 일반(삶의 질 제고)	2	2	-
	- 재무예산 운영·성과	2	1	1
	- 자금운영관리 및 성과	5	-	5
4. 보수 및 복리후생비	8	5	3	
- 보수 및 복리후생	3	3	-	
- 총인건비관리	3	-	3	
- 노사관계	2	2	-	
5. 혁신과 소통	5	3	2	
- 혁신노력 및 성과	3	3	-	
- 국민소통	2	-	2	
	소계	50	32	18
주요사업 (50)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	50	24	26
	소계	50	24	26
	합계	100	56	44

주: 공운법 제39조의2에 따른 증장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 증장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2019년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2019, p. 14

- 2019년도 경영관리 비계량 공통지표에서는 일부 지표가 변동되었으며, 세부평가내용은 <표 Ⅲ-11>과 같음
  - 안전 및 환경 지표를 환경보전, 재난 및 안전관리 지표로 구분함
  - 또한 재난 및 안전관리 지표에 적부평가제를 도입하여 적합(재해·사고 미발생+안전법령 미위반)인 경우 만점, 부적합(중대재해+안전법령 위반)인 경우에는 0점 처리하도록 함
  - 별도로 구분되어 있던 삶의 질 제고 지표를 조직·인사 일반(삶의 질 제고) 지표에 통합함
  - 균등한 기회와 사회 통합 지표에 임원 임명에 있어 양성평등 실현을 위한 노력과 성과 내용이 추가됨

<표 Ⅲ-11> 2019년도 경영관리 비계량 공통지표

평가지표		평가내용
경영 전략 및 리더십	전략 기획	① 기관의 설립 목적에 부합하는 비전과 국민·근로자 생명 안전 등 핵심가치 설정을 위한 노력과 성과 ② 경영목표 설정과 경영전략 수립 및 이를 실행하기 위한 노력과 성과 - 효율성과 사회적 가치의 균형, 핵심 업무와의 연계성, 국정과제 반영 여부 등 확인
	경영 개선	① 환경변화의 분석 및 예측을 통해 기능 조정(쇠퇴하는 기능·사업 정비 등) 및 신규 사업 발굴 등을 통한 혁신 노력과 성과 ② 경영평가 및 컨설팅 결과 등에 따른 경영개선 계획 수립과 이를 이행하기 위한 노력과 성과 ③ 업무 프로세스 혁신(절차 간소화 등) 등을 통한 경영효율화 노력과 성과
	리더십	① 기관장 경영계약 과제 선정 및 중장기·연도별 목표수준의 적정성, 경영계약과 성과지표 간의 연계성 제고 등 경영계약상 목표를 이행하기 위한 노력과 성과 ② 핵심가치 공유, 업무혁신 등 조직 구성원의 동기부여, 주요 현안과제 해결 및 경영성과 달성을 위한 기관장의 노력과 성과 ③ 이사회의 활성화와 실질적인 역할 강화를 위한 기관장의 노력과 성과
사회적 가치 구현	일자리 창출	① 일자리 창출과 고용의 질 개선을 위한 추진 전략 및 계획의 수립 및 이를 달성하기 위한 노력과 성과 ② 퇴직자로 인한 신규 채용 여력 이외에 정현원 차 관리, 일하는 방식 개선 등 다양한 근로형태의 도입을 통한 일자리 창출 노력 및 성과 ③ 비정규직의 정규직 전환 과정에서의 노력과 성과 ④ 핵심사업 및 조달·위탁사업을 통한 민간부문의 일자리 창출 노력과 성과 ⑤ 지속가능한 일자리 창출과 이를 위한 혁신적 노력, 협력·공유를 위한 노력과 성과
	균등한 기회와 사회 통합	① 차별적 요인 배제 등 채용과정 전반의 공정성·투명성 제고를 위한 노력과 성과 ② 청년·고졸자 및 지역인재 채용을 위한 노력과 성과 ③ 여성관리자 및 여성 채용 확대, 여성인력 양성 및 경력단절 여성 고용 등 여성인력 활용을 위한 노력과 성과 ④ 고졸자, 무기계약직, 별도 직군, 여성 등에 대한 불합리한 차별 해소, 적절한 처우개선 등을 위한 노력과 성과 ⑤ 임원 임명에 있어 양성평등 실현을 위한 노력과 성과

〈표 III-11〉의 계속

평가지표	평가내용
안전 및 환경	[환경보전] ① 온실가스 감축 및 에너지 절약 실적(0.2~0.4) ② 녹색제품 구매실적(0.2~0.4) ③ 기관별 여건 특성을 고려한 환경보전 노력 및 성과(0.5)
	[재난 및 안전관리] ① 재난관리시스템(예방·대응·복구) 구축·운영을 위한 노력과 성과 ② 국민의 생명·재산을 보호하기 위한 노력과 성과 ③ 산업재해 등 근로자(간접고용, 하청업체 근로자 포함) 피해 방지 및 사업장(발주 현장 포함) 안전관리 등 근로환경 개선을 위한 노력과 성과 ④ 국가기반시설, 다중이용시설, 청사 등 시설물 관리 및 건설과정에서의 안전확보 노력과 성과 ⑤ 개인정보 보호 및 사이버 안전을 위한 정보보안 관리체계 구축·운영 등을 위한 노력과 성과 ※ 위 평가내용에도 불구하고, 아래에 해당하는 경우에는 다음과 같이 평가한다. (1) 재난·사고가 발생하지 않고, 안전법령을 위반하지 않은 경우 → 만점 부여 (2) 중대재해가 발생하였고, 해당 재해 발생과정에서 안전법령을 위반하였을 경우 → 0점 부여
상생·협력 및 지역 발전	① 지역사회 참여, 지역경제 활성화를 위한 프로그램의 개발 및 실행을 위한 노력과 성과 ② 협력·위탁업체 적기 자금결제 등 공정한 경제질서 확립을 위한 노력과 성과 ③ 중소기업·소상공인의 경쟁력 강화를 위한 기술 지원 ④ 사회적 경제 기업(사회적 기업, 협동조합, 마을기업, 자활기업 등)에 대한 지원과 구매 확대 노력 및 성과
윤리 경영	① 준법·윤리경영체계의 구축·운영 및 준법·윤리경영 실현을 위한 노력과 성과 ② 사업추진, 조직·인사관리 등 기관 운영 전반의 투명성 제고 노력 ③ 윤리경영 지원을 위한 내부건제시스템 구축 및 운영성과 ④ 인권교육, 인권침해 구제절차 등 인권존중을 위한 노력과 활동
조직·인사·재무 관리	① 경영전략과 연계된 조직 및 인적자원 운용계획 수립을 위한 노력과 성과 ② 핵심 업무를 고려한 단위조직의 역할과 책임 설정 및 적절한 인력 배분을 위한 노력과 성과 ③ 출연·출자기관의 설립 목적 달성과 경영성과 확보를 위한 노력과 성과 ④ 구성원의 역량을 지속적으로 개발·향상시키기 위한 노력과 성과 ⑤ 합리적인 조직·개인 성과평가시스템 구축을 위한 노력과 성과 ⑥ 인력 운영의 전문성 제고 노력과 성과 ⑦ 육아휴직 활용, 장시간 근로 해소 등 일·가정 양립을 위한 다양한 노력과 성과
	(※ 공기업 및 준정부기관 중 중장기 재무관리계획 수립 대상) ① 중장기 재무관리계획의 적정성과 이를 실행하기 위한 노력과 성과 ② 재무구조의 안정성 및 건전성 유지를 위한 기관의 노력과 성과 - 미래 위험 예측 및 대응, 부채 및 유동성 관리, 효율적 자산 운용, 재무구조 개선 계획 운영의 적정성 및 이행노력 - [구분회계 도입기관] 사업단위별 성과분석 등 구분회계 정착 및 활용을 위한 노력과 성과 - 정부출자기관의 경우, 적절한 수준의 배당이 이루어지고 있는지 확인 ③ 사업 선정의 타당성 확보(예비타당성 조사 등)를 통한 합리적인 예산편성 및 집행을 위한 노력과 성과

〈표 III-11〉의 계속

평가지표		평가내용
조직·인사·재무 관리	재무 예산 운영 성과	④ 재무중점관리기관의 부채 감축을 위한 노력과 성과 - 부채 감축을 위한 세부 실행계획의 적정성과 이행노력 - 부채 감축을 위한 조직, 제도, 모니터링 체계 운영노력 및 성과 - 자본 확충 및 금융 부채 감축 노력과 성과 - 정부 제시 구조조정 이행노력과 성과 - 자산 매각 활성화를 위한 노력 및 성과 ⑤ 원가 및 경비 절감 등 예산 절감을 위한 노력 및 성과
보수 및 복리 후생 관리	보수·복리 후생	① 합리적이고 공정한 보수체계를 운영하기 위한 노력과 성과 - 직무가치, 능력, 성과 등에 기반한 합리적 보수체계로의 개편을 위한 단계적·점진적 추진 노력 및 성과 - 기관 경영목표, 업무 및 조직 구성 등 기관별 특성에 적합한 보수체계 설정 노력 및 성과 - 합리적인 직무평가 결과의 반영, 지나친 연공성 개선 노력 및 성과 ② 예산편성지침, 예산집행지침 등 관련 규정에 따른 편성 및 집행 여부 - 예산편성지침, 예산집행지침 등 인건비, 복리후생비, 각종 경비 등에 관한 규정 준수 여부 - 복리후생비 관련 규정에 따라 교육비, 의료비, 경조금, 특별휴가, 퇴직금, 복무행태, 고용세습 등 기관별 복리후생 제도 개선 및 과도한 복리후생 항목의 존재 여부 - 전년 대비 복리후생비를 과도하게 집행하지 않았는지 여부 ③ 「공공기관 임금피크제 권고안」에 따라 임금피크제를 운영하기 위한 노력과 성과 - 연령구조, 임금체계, 직무특성 등을 고려한 임금피크제 유형, 적용대상, 임금조정기간, 임금지급률, 직무개발 등 제도 설계의 적절성 - 임금피크제 관련 신규 채용 목표 달성 여부, 임금피크 대상자의 활용도 등 운영 효과 - 임금피크제 관련 중장기 신규 채용 규모 및 재원조달 계획의 적절성
	노사 관계	① 노사 간 협의체계 구축과 실질적 운영 등이 상호 협력과 참여에 기반하여 합리적이고 적법하게 이루어지고 있는지 여부 ② 노사 간의 공감대 형성을 위한 의사소통과 노사관계 관리 역량 강화를 위한 노력과 성과 ③ 노사협의를 통한 근로조건 개선의 실질적 향상과 구체적 성과
혁신과 소통	혁신 노력 및 성과	① 혁신 목표가 기관의 비전·전략체계와 잘 부합하고 혁신 전략과 과제가 혁신목표 달성에 기여할 수 있도록 구성되어 있는지 여부 ② 기관의 혁신을 촉발하기 위한 기관장의 노력과 성과 ③ 혁신추진조직 구축, 혁신활동에 대한 적절한 보상체계 마련, 구성원의 혁신역량 강화를 위한 노력과 성과 ④ 대내외 혁신 네트워크 구축, 혁신 아이디어나 우수과제를 구성원과 공유하고 활용할 수 있는 시스템 마련을 위한 노력과 성과
		① 이해관계자 및 대국민 소통 채널을 제도적으로 구축·운영하기 위한 노력과 성과 ② 국민 참여와 소통이 기관의 운영에 실질적으로 반영되는지 여부 등 소통의 성과와 환류를 위한 노력과 성과 ③ 대국민 정보공개 확대 등 투명성 제고를 위한 노력과 성과 기관별 중점 추진과제의 성과

자료: 기획재정부, 『2019년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2019, pp. 16~29. 참고하여 정리

다. 2020년도 경영평가지표

- 2020년도 경영평가에서는 일부 지표의 가중치가 조정됨
  - 보수 및 복리후생 지표(비계량)의 가중치를 0.5점 상향하고, 국민소통 지표 가중치(계량)를 0.5점 하향함

〈표 III-12〉 2020년도 공기업 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (55)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	24	17	7
	- 일자리 창출	7	4	3
	- 균등한 기회와 사회통합	4	3	1
	- 안전 및 환경	5	5	-
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	3	3	-
	3. 업무효율	5	-	5
	4. 조직·인사·재무관리	7	4	3
	- 조직·인사 일반(삶의 질 제고)	2	2	-
	- 재무예산 운영·성과 (중장기 재무관리계획)	5	2	3 (1)
	5. 보수 및 복리후생비	8.5	5.5	3
- 보수 및 복리후생	3.5	3.5	-	
- 총인건비관리	3	-	3	
- 노사관계	2	2	-	
6. 혁신과 소통	4.5	3	1.5	
- 혁신노력 및 성과	3	3	-	
- 국민소통	1.5	-	1.5	
	소계	55	35.5	19.5
주요사업 (45)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	45	21	24
	소계	45	21	24
	합계	100	56.5	43.5

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2020년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2020, p. 12.

〈표 Ⅲ-13〉 2020년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (45)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	22	15	7
	- 일자리 창출	6	3	3
	- 균등한 기회와 사회통합	3	2	1
	- 안전 및 환경	5	5	-
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	3	3	-
	3. 조직·인사·재무관리	4	3	1
	- 조직·인사 일반(삶의 질 제고)	2	2	-
	- 재무예산 운영·성과	2	1	1
	4. 보수 및 복리후생비	8.5	5.5	3
	- 보수 및 복리후생	3.5	3.5	-
- 총인건비관리	3	-	3	
- 노사관계	2	2	-	
5. 혁신과 소통	4.5	3	1.5	
- 혁신노력 및 성과	3	3	-	
- 국민소통	1.5	-	1.5	
	소계	45	32.5	12.5
주요사업 (55)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	55	24	31
	소계	55	24	31
	합계	100	56.5	43.5

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2020년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2020, p. 13.

〈표 III-14〉 2020년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (50)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	22	15	7
	- 일자리 창출	6	3	3
	- 균등한 기회와 사회통합	3	2	1
	- 안전 및 환경	5	5	-
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	3	3	-
	3. 조직·인사·재무관리	9	3	6
	- 조직·인사 일반(삶의 질 제고)	2	2	-
	- 재무예산 운영·성과	2	1	1
	- 기금운영관리 및 성과	5	-	5
4. 보수 및 복리후생비	8.5	5.5	3	
- 보수 및 복리후생	3.5	3.5	-	
- 총인건비관리	3	-	3	
- 노사관계	2	2	-	
5. 혁신과 소통	4.5	3	1.5	
- 혁신노력 및 성과	3	3	-	
- 국민소통	1.5	-	1.5	
	소계	50	32.5	17.5
주요사업 (50)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	50	24	26
	소계	50	24	26
	합계	100	56.5	43.5

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상인 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2020년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2020, p. 14.

□ 2020년도 경영관리 비계량 공통지표의 세부평가내용은 〈표 III-15〉와 같음

- 경영관리 비계량 공통지표에서는 보수·복리후생 지표에서 직무 중심의 합리적 보수체계 전환을 위한 기관의 노력과 성과를 평가하는 세부평가내용이 추가되는 등 일부 세부평가내용이 변경됨

〈표 III-15〉 2020년도 경영관리 비계량 공통지표

평가지표		평가내용		
경영 전략 및 리더십	전략 기획	① 기관의 설립 목적에 부합하는 비전과 국민·근로자 생명 안전 등 핵심가치 설정을 위한 노력과 성과 ② 경영목표 설정과 경영전략 수립 및 이를 실행하기 위한 노력과 성과 - 효율성과 사회적 가치의 균형, 핵심 업무와의 연계성, 국정과제 반영 여부 등 확인		
	경영 개선	① 환경변화의 분석 및 예측을 통해 기능 조정(쇠퇴하는 기능·사업 정비 등) 및 신규 사업 발굴 등을 통한 혁신 노력과 성과 ② 경영평가 및 컨설팅 결과 등에 따른 경영개선 계획 수립과 이를 이행하기 위한 노력과 성과 ③ 업무 프로세스 혁신(절차 간소화 등) 등을 통한 경영효율화 노력과 성과		
	리더십	① 기관장 경영계약 과제 선정 및 중장기·연도별 목표수준의 적정성, 경영계약과 성과지표 간의 연계성 제고 등 경영계약상 목표를 이행하기 위한 노력과 성과 ② 핵심가치 공유, 업무혁신 등 조직 구성원의 동기부여, 주요 현안과제 해결 및 경영성과 달성을 위한 기관장의 노력과 성과 ③ 이사회의 활성화와 실질적인 역할 강화를 위한 기관장의 노력과 성과		
사회적 가치 구현	일자리 창출	① 일자리 창출과 고용의 질 개선을 위한 추진 전략 및 계획의 수립 및 이를 달성하기 위한 노력과 성과 ② 퇴직자로 인한 신규 채용 여력 이외에 정현원 차 관리, 일하는 방식 개선 등 다양한 근로형태의 도입을 통한 일자리 창출 노력 및 성과 ③ 비정규직의 운용 및 정규직 전환 과정에서의 노력과 성과 ④ 핵심사업 및 조달 위탁사업을 통한 민간부문의 일자리 창출 노력과 성과 ⑤ 지속가능한 일자리 창출과 이를 위한 혁신적 노력, 협력·공유를 위한 노력과 성과		
	균등한 기회와 사회 통합	① 차별적 요인 배제 등 채용과정 전반의 공정성·투명성 제고를 위한 노력과 성과 ② 청년·고졸자, 지역인재 등 사회형평적 인력 채용을 위한 노력과 성과 ③ 여성관리자 및 여성 채용 확대, 여성인력 양성 및 경력단절 여성 고용 등 여성인력 활용을 위한 노력과 성과 ④ 고졸자, 무기계약직, 별도 직군, 여성 등에 대한 불합리한 차별 해소, 적절한 처우개선 등을 위한 노력과 성과 ⑤ 임원 임명에 있어 양성평등 실현을 위한 노력과 성과		
	안전 및 환경	[환경보전]	① 온실가스 감축 및 에너지 절약 실적(0.2~0.4) ② 녹색제품 구매실적(0.2~0.4) ③ 기관별 여건·특성을 고려한 환경보전 노력 및 성과(0.5)	
		안전 및 환경	[재난 및 안전관리]	① 재난관리시스템(예방·대응·복구) 구축·운영을 위한 노력과 성과 ② 국민의 생명·재산을 보호하기 위한 노력과 성과 ③ 산업재해 등 근로자(간접고용, 하청업체 근로자 포함) 피해 방지 및 사업장(발주 현장 포함) 안전관리 등 근로환경 개선을 위한 노력과 성과 ④ 국가기반시설, 다중이용시설, 청사 등 시설물 관리 및 건설과정에서의 안전확보 노력과 성과 ⑤ 개인정보 보호 및 사이버 안전을 위한 정보보안 관리체계 구축·운영 등을 위한 노력과 성과 ※ 위 평가내용에도 불구하고, 아래에 해당하는 경우에는 다음과 같이 평가한다. (1) 재난·사고가 발생하지 않고, 안전법령을 위반하지 않은 경우 → 만점 부여 (2) 중대재해가 발생하였고, 해당 재해 발생과정에서 안전법령을 위반하였을 경우 → 0점 부여

〈표 III-15〉의 계속

평가지표	평가내용
상생·협력 및 지역 발전	① 지역사회 참여, 지역경제 활성화를 위한 프로그램의 개발 및 실행을 위한 노력과 성과 ② 협력·위탁업체 적기 자금결제 등 공정한 경제질서 확립을 위한 노력과 성과 ③ 중소기업·소상공인의 경쟁력 강화를 위한 기술 지원 ④ 사회적 경제 기업(사회적 기업, 협동조합, 마을기업, 자활기업 등)에 대한 지원과 구매 확대 노력 및 성과
윤리 경영	① 준법·윤리경영체계의 구축·운영 및 준법·윤리경영 실현을 위한 노력과 성과 ② 사업추진, 조직·인사관리 등 기관 운영 전반의 투명성 제고 노력 ③ 윤리경영 지원을 위한 내부건제시스템 구축 및 운영성과 ④ 인권교육, 인권침해 구제절차 등 인권존중을 위한 노력과 활동
조직·인사 일반 (삶의 질 제고)	① 경영전략과 연계된 조직 및 인적자원 운용계획 수립을 위한 노력과 성과 ② 핵심 업무를 고려한 단위조직의 역할과 책임 설정 및 적절한 인력 배분을 위한 노력과 성과 ③ 출연·출자기관의 설립 목적 달성과 경영성과 확보를 위한 노력과 성과 ④ 구성원의 역량을 지속적으로 개발 향상시키기 위한 노력과 성과 ⑤ 합리적인 조직 개인 성과평가시스템 구축을 위한 노력과 성과 ⑥ 인력 운영의 전문성 제고 노력과 성과 ⑦ 육아휴직 활용, 장시간 근로 해소 등 일 가정 양립을 위한 다양한 노력과 성과
조직·인사·재무 관리  재무 예산 운영·성과	(※ 공기업, 준정부기관 중 중장기 재무관리계획 수립 대상) ① 중장기 재무관리계획의 적정성과 이를 실행하기 위한 노력과 성과 ② 재무구조의 안정성 및 건전성 유지를 위한 기관의 노력과 성과 - 미래 위험 예측 및 대응, 부채 및 유동성 관리, 효율적 자산 운용, 재무구조 개선 계획 운영의 적정성 및 이행노력 - [구분회계 도입기관] 사업단위별 성과분석 등 구분회계 정착 및 활용을 위한 노력과 성과 - 정부출자기관의 경우, 적절한 수준의 배당이 이루어지고 있는지 확인 ③ 사업 선정의 타당성 확보(예비타당성 조사 등)를 통한 합리적인 예산편성 및 집행을 위한 노력과 성과 ④ 재무중점관리기관의 부채 감축을 위한 노력과 성과 - 부채 감축을 위한 세부 실행계획의 적정성과 이행노력 - 부채 감축을 위한 조직, 제도, 모니터링 체계 운영노력 및 성과 - 자본 확충 및 금융 부채 감축 노력과 성과 - 정부 제시 구조조정 이행노력과 성과 - 자산 매각 활성화를 위한 노력 및 성과 ⑤ 원가 및 경비 절감 등 예산 절감을 위한 노력 및 성과
보수 및 복리 후생 관리	① 직무 중심 보수체계 마련을 위한 직무분석 등 사전절차 이행 - 기관 특성을 반영한 체계적 직무분류, 직무기술서 도출 여부 등 - 직무분석을 바탕으로 한 직무가치 평가 완료 여부 등 ② 도입내용의 질적수준, 노사합의 여부, 직무급 적용 보수 항목의 비중 등 직무 중심 보수체계 개편결과 - 직무급 본질에 부합하는 보수체계 개편 성과 - 노사합의 등 구성원이 공감하는 제도 개선 노력과 성과 - 기관 여건에 따라 직무가치가 반영된 보수항목의 비중

〈표 III-15〉의 계속

평가지표		평가내용
보수 및 복리후생 관리	보수·복리후생	① 예산편성지침, 예산집행지침 등 관련 규정에 따른 편성 및 집행 여부 - 예산편성지침, 예산집행지침 등 인건비, 복리후생비, 각종 경비 등에 관한 규정 준수 여부 - 복리후생비 관련 규정에 따라 교육비, 의료비, 경조금, 특별휴가, 퇴직금, 복무행태, 고용세습 등 기관별 복리후생 제도 개선 및 과도한 복리후생 항목의 존재 여부 - 전년 대비 복리후생비를 과도하게 집행하지 않았는지 여부 ② 공공기관 임금피크제 권고안에 따라 임금피크제를 운영하기 위한 노력과 성과 - 연령구조, 임금체계, 직무특성 등을 고려한 임금피크제 유형, 적용대상, 임금조정기간, 임금지급률, 직무개발 등 제도 설계의 적절성 - 임금피크제 관련 신규 채용 목표 달성 여부, 임금피크 대상자의 활용도(중소 벤처기업 지원근무 실적 등) 등 운영 효과 - 임금피크제 관련 중장기 신규 채용 규모 및 재원조달 계획의 적절성
	노사관계	① 노사 간 협의체계 구축과 실질적 운영 등이 상호 협력과 참여에 기반하여 합리적이고 적법하게 이루어지고 있는지 여부 ② 노사 간의 공감대 형성을 위한 의사소통과 노사관계 관리 역량 강화를 위한 노력과 성과 ③ 노사협의를 통한 근로조건의 실질적 향상과 구체적 성과
혁신과 소통	혁신 노력 및 성과	① 혁신 목표가 기관의 비전·전략체계와 잘 부합하고 혁신 전략과 과제가 혁신목표 달성에 기여할 수 있도록 구성되어 있는지 여부 ② 기관의 혁신을 촉발하기 위한 기관장의 노력과 성과 ③ 혁신추진조직 구축, 혁신활동에 대한 적절한 보상체계 마련, 구성원의 혁신역량 강화를 위한 노력과 성과 ④ 대내외 혁신 네트워크 구축, 혁신 아이디어나 우수과제를 구성원과 공유하고 활용할 수 있는 시스템 마련을 위한 노력과 성과
		① 이해관계자 및 대국민 소통 채널을 제도적으로 구축 운영하기 위한 노력과 성과 ② 국민 참여와 소통이 기관의 운영에 실질적으로 반영되는지 여부 등 소통의 성과와 환류를 위한 노력과 성과 ③ 대국민 정보공개 확대 등 투명성 제고를 위한 노력과 성과 ④ 규제혁신(포괄적 네거티브 규제 등) 및 적극 행정 등을 통한 공공서비스 혁신 노력과 성과 기관별 중점 추진과제의 성과

자료: 기획재정부, 『2020년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2020, pp. 16~29. 참고하여 정리

라. 2021년도 경영평가지표

□ 2021년도에는 지표의 가중치 일부가 변경됨

- 사회적 가치 구현의 일자리 창출 지표(계량) 가중치 1점, 혁신노력 및 성과(비계량) 지표가 1점이 하향되고, 윤리경영 지표(비계량)가 2점 상향함

〈표 III-16〉 2021년도 공기업 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (55)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	- 전략기획	2	2	-
	- 경영개선	2	2	-
	- 리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	25	19	6
	- 일자리 창출	6	4	2
	- 균등한 기회와 사회통합	4	3	1
	- 안전 및 환경	5	5	-
	- 상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	- 윤리경영	5	5	-
	3. 업무효율	5	-	5
	4. 조직·인사·재무관리	7	4	3
	- 조직·인사 일반(삶의 질 제고)	2	2	-
	- 재무예산 운영·성과 (중장기 재무관리계획)	5	2	3
	- (중장기 재무관리계획)	-	-	(1)
5. 보수 및 복리후생비	8.5	5.5	3	
- 보수 및 복리후생	3.5	3.5	-	
- 총인건비관리	3	-	3	
- 노사관계	2	2	-	
6. 혁신과 소통	3.5	3	1.5	
- 혁신노력 및 성과	2	2	-	
- 국민소통	1.5	-	1.5	
	소계	55	37.5	18.5
주요사업 (45)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	45	21	24
	소계	45	21	24
	합계	100	58.5	42.5

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상인 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2021년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2021, p. 12.

〈표 Ⅲ-17〉 2021년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (45)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	-전략기획	2	2	-
	-경영개선	2	2	-
	-리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	23	17	6
	-일자리 창출	5	3	2
	-균등한 기회와 사회통합	3	2	1
	-안전 및 환경	5	5	-
	-상생·협력 및 지역발전	5	2	3
	-윤리경영	5	5	-
	3. 조직·인사·재무관리	4	3	1
	-조직·인사 일반(삶의 질 제고)	2	2	-
	-재무예산 운영·성과	2	1	1
	4. 보수 및 복리후생비	8.5	5.5	3
	-보수 및 복리후생	3.5	3.5	-
-총인건비관리	3	-	3	
-노사관계	2	2	-	
5. 혁신과 소통	3.5	2	1.5	
-혁신노력 및 성과	2	2	-	
-국민소통	1.5	-	1.5	
	소계	45	33.5	11.5
주요사업 (55)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	55	24	31
	소계	55	24	31
	합계	100	57.5	42.5

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2021년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2021, p. 13.

〈표 III-18〉 2021년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (50)	1. 경영전략 및 리더십	6	6	-
	-전략기획	2	2	-
	-경영개선	2	2	-
	-리더십	2	2	-
	2. 사회적 가치 구현	23	17	6
	-일자리 창출	5	3	2
	-균등한 기회와 사회통합	3	2	1
	-안전 및 환경	5	5	-
	-상생 협력 및 지역발전	5	2	3
	-윤리경영	5	5	-
	3. 조직·인사·재무관리	9	3	6
	-조직·인사 일반(삶의 질 제고)	2	2	-
	-재무예산 운영·성과	2	1	1
	-기금운영관리 및 성과	5	-	5
	4. 보수 및 복리후생비	8.5	5.5	3
	-보수 및 복리후생	3.5	3.5	-
	-총인건비관리	3	-	3
-노사관계	2	2	-	
5. 혁신과 소통	3.5	2	1.5	
-혁신노력 및 성과	2	2	-	
-국민소통	1.5	-	1.5	
	소계	50	33.5	16.5
주요사업 (50)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	50	24	26
	소계	50	24	26
	합계	100	57.5	42.5

주: 공운법 제39조의2에 따른 증장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 증장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2021년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2021, p. 14.

□ 2021년도 경영관리 비계량 공통지표는 세부평가내용의 일부가 변동되었으며, 세부평가내용은 〈표 III-19〉와 같음

- 혁신노력 및 성과 지표의 세부평가내용 중 중점추진과제 성과 평가의 세부평가내용이 삭제됨

- 또한 안전 및 환경 지표에서 안전법령을 위반한 경우에는 0점 부여가 가능하도록 한 데에 대하여 단서조항(안전역량(안전경영체계) 및 안전수준(안전활동)이 보통 이상인 경우 최대 20% 점수 부여 가능)이 추가됨
- 윤리경영 지표의 세부평가내용에 「이해충돌방지법」 제2조 제4호에 따른 이해충돌 방지를 위한 노력과 성과가 추가되었으며 일부 세부평가내용이 변경됨

〈표 III-19〉 2021년도 경영관리 비계량 공통지표

평가지표		평가내용
경영 전략 및 리더십	전략 기획	① 기관의 설립 목적에 부합하는 비전과 국민·근로자 생명, 안전 등 핵심가치 설정을 위한 노력과 성과 ② 경영목표 설정과 경영전략 수립 및 이를 실행하기 위한 노력과 성과 - 효율성과 사회적 가치의 균형, 핵심 업무와의 연계성, 국정과제 반영 여부 등 확인
	경영 개선	① 환경변화의 분석 및 예측을 통해 기능 조정(쇠퇴하는 기능사업 정비 등) 및 신규 사업 발굴 등을 통한 혁신 노력과 성과 ② 경영평가 및 컨설팅 결과 등에 따른 경영개선 계획 수립과 이를 이행하기 위한 노력과 성과 ③ 업무 프로세스 혁신(절차 간소화 등) 등을 통한 경영효율화 노력과 성과
	리더십	① 기관장 경영계약 과제 선정 및 중장기·연도별 목표수준의 적정성, 경영계약과 성과지표 간의 연계성 제고 등 경영계약상 목표를 이행하기 위한 노력과 성과 ② 핵심가치 공유, 업무혁신 등 조직 구성원의 동기부여, 주요 현안과제 해결 및 경영성과 달성을 위한 기관장의 노력과 성과 ③ 이사회의 활성화와 실질적인 역할 강화를 위한 기관장의 노력과 성과
사회적 가치 구현	일자리 창출	① 일자리 창출과 고용의 질 개선을 위한 추진 전략 및 계획의 수립 및 이를 달성하기 위한 노력과 성과 ② 퇴직자로 인한 신규 채용 여력 이외에 정현원 차 관리, 일하는 방식 개선 등 다양한 근로형태의 도입을 통한 일자리 창출 노력 및 성과 ③ 비정규직의 운용 및 정규직 전환 과정에서의 노력과 성과 ④ 핵심사업 및 조달 위탁사업을 통한 민간부문의 일자리 창출 노력과 성과 ⑤ 지속가능한 일자리 창출과 이를 위한 혁신적 노력, 협력 공유를 위한 노력과 성과
	균등한 기회와 사회 통합	① 차별적 요인 배제 등 채용과정 전반의 공정성·투명성 제고를 위한 노력과 성과 ② 청년·고졸자, 지역인재 등 사회형평적 인력 채용을 위한 노력과 성과 ③ 여성관리자 및 여성 채용 확대, 여성인력 양성 및 경력단절 여성 고용 등 여성인력 활용을 위한 노력과 성과 ④ 고졸자, 무기계약직, 별도 직군, 여성 등에 대한 불합리한 차별 해소, 적절한 처우개선 등을 위한 노력과 성과 ⑤ 임원 임명에 있어 양성평등 실현을 위한 노력과 성과
	안전 및 환경	[환경보전] ① 온실가스 감축 및 에너지 절약 실적(0.2~0.3) ② 녹색제품 구매실적(0.2~0.3) ③ 기관별 여건 특성을 고려한 환경보전 노력 및 성과(0.5)

〈표 III-19〉의 계속

평가지표	평가내용
사회적 가치 구현	<p>[재난 및 안전관리]</p> <p>① 재난관리시스템(예방·대응·복구) 구축·운영을 위한 노력과 성과</p> <p>② 국민의 생명·재산을 보호하기 위한 노력과 성과</p> <p>③ 산업재해 등 근로자(간접고용, 하청업체 근로자 포함) 피해 방지 및 사업장(발주 현장 포함) 안전관리 등 근로환경 개선을 위한 노력과 성과</p> <p>④ 국가기반시설, 다중이용시설, 청사 등 시설물 관리 및 건설과정에서의 안전확보 노력과 성과</p> <p>⑤ 개인정보 보호 및 사이버 안전을 위한 정보보안 관리체계 구축·운영 등을 위한 노력과 성과</p> <p>* 위 평가내용에도 불구하고, 중대재해가 발생하였고, 해당 재해 발생 과정에서 안전법령을 위반한 경우에는 0점 부여 가능</p> <p>- 다만, 안전역량(안전경영체계) 및 안전수준(안전활동)이 보통 이상인 경우 최대 20% 점수 부여 가능</p>
	<p>① 지역사회 참여, 지역경제 활성화를 위한 프로그램의 개발 및 실행을 위한 노력과 성과</p> <p>② 협력·위탁업체 적기 자금결제 등 공정한 경제질서 확립을 위한 노력과 성과</p> <p>③ 중소기업·소상공인의 경쟁력 강화를 위한 기술 제도적 지원</p> <p>④ 사회적 경제 기업(사회적 기업, 협동조합, 마을기업, 자활 기업 등)에 대한 지원과 구매 확대 노력 및 성과</p>
	<p>① 준법 윤리경영체계의 구축·운영 및 준법 윤리경영 실현을 위한 노력과 성과</p> <p>② 사업추진, 조직·인사관리 등 기관 운영 전반의 투명성 제고 노력</p> <p>③ 윤리경영 지원을 위한 내부건제시스템 구축 및 운영성과</p> <p>④ 인권교육, 인권침해 구제절차 등 인권존중을 위한 노력과 활동</p> <p>⑤ 이해충돌방지법 제2조 제4호에 따른 이해충돌 방지를 위한 노력과 성과</p>
조직· 인사 일반 (삶의 질 제고)	<p>① 경영전략과 연계된 조직 및 인적자원 운용계획 수립을 위한 노력과 성과</p> <p>② 핵심 업무를 고려한 단위조직의 역할과 책임 설정 및 적절한 인력 배분을 위한 노력과 성과</p> <p>③ 출연·출자기관의 설립목적 달성과 경영성과 확보를 위한 노력과 성과</p> <p>④ 구성원의 역량을 지속적으로 개발 향상시키기 위한 노력과 성과</p> <p>⑤ 합리적인 조직 개인 성과평가시스템 구축을 위한 노력과 성과</p> <p>⑥ 인력 운영의 전문성 제고 노력과 성과</p> <p>⑦ 육아휴직 활용, 장시간 근로 해소 등 일 가정 양립을 위한 다양한 노력과 성과</p>
	<p>① 중장기 재무관리계획의 적정성과 이를 실행하기 위한 노력과 성과</p> <p>② 재무구조의 안정성 및 건전성 유지를 위한 기관의 노력과 성과</p> <p>- 미래 위험 예측 및 대응, 부채 및 유동성 관리, 효율적 자산 운용, 재무구조 개선 계획 운영의 적정성 및 이행노력</p> <p>- [구분회계 도입기관] 사업단위별 성과분석 등 구분회계 정착 및 활용을 위한 노력과 성과</p> <p>- 정부출자기관의 경우, 적절한 수준의 배당이 이루어지고 있는지 확인</p> <p>③ 사업 선정의 타당성 확보(예비타당성 조사 등)를 통한 합리적인 예산편성 및 집행에 위한 노력과 성과</p> <p>④ 재무중점관리기관의 부채 감축을 위한 노력과 성과</p> <p>- 부채 감축을 위한 세부 실행계획의 적정성과 이행노력</p> <p>- 부채 감축을 위한 조직, 제도, 모니터링 체계 운영노력 및 성과</p> <p>- 자본 확충 및 금융 부채 감축 노력과 성과</p> <p>- 정부 제시 구조조정 이행노력과 성과</p> <p>- 자산 매각 활성화를 위한 노력 및 성과</p> <p>⑤ 원가 및 경비 절감 등 예산 절감을 위한 노력 및 성과</p>

〈표 III-19〉의 계속

평가지표	평가내용
보수 및 복리후생 관리	① 직무 중심 보수체계 마련을 위한 직무분석 등 사전절차 이행 - 기관 특성을 반영한 체계적 직무분류, 직무기술서 도출 여부 등 - 직무분석을 바탕으로 한 직무가치 평가 완료 여부 등 ② 도입내용의 질적수준, 노사합의 여부, 직무급 적용 보수 항목의 비중 등 직무 중심 보수체계 개편결과 - 직무급 본질에 부합하는 보수체계 개편 성과 - 노사합의 등 구성원이 공감하는 제도 개선 노력과 성과
	① 예산편성지침, 예산집행지침, 혁신지침 등 관련 규정에 따른 편성 및 집행 여부 - 예산편성지침, 예산집행지침 등 인건비, 복리후생비, 각종 경비 등에 관한 규정 준수 여부 - 복리후생비 관련 규정에 따라 교육비, 의료비, 경조금, 특별 휴가, 퇴직금, 복무행태, 고용세습, 사내 대출 등 기관별 복리후생 제도 개선 및 과도한 복리후생 항목의 존재 여부 - 전년 대비 복리후생비를 과도하게 집행하지 않았는지 여부 ② 「공공기관 임금피크제 권고안」에 따라 임금피크제를 운영하기 위한 노력과 성과 - 연령구조, 임금체계, 직무특성 등을 고려한 임금피크제 유형, 적용대상, 임금조정기간, 임금지급률, 직무개발 등 제도 설계의 적절성 - 임금피크제 관련 신규 채용 목표 달성 여부, 임금피크 대상자의 활용도(중소 벤처기업 지원근무 실적 등), 복무 성과 관리 등 인력관리의 적절성 등 운영 효과 - 임금피크제 관련 중장기 신규 채용 규모 및 재원조달 계획의 적절성
노사 관계	① 노사 간 협의체계 구축과 실질적 운영 등이 상호 협력과 참여에 기반하여 합리적이고 적법하게 이루어지고 있는지 여부 ② 노사 간의 공감대 형성을 위한 의사소통과 노사관계 관리 역량 강화를 위한 노력과 성과 ③ 노사협의를 통한 근로조건을 실질적 향상과 구체적 성과
혁신과 소통	① 혁신 목표가 기관의 비전·전략체계와 잘 부합하고 혁신 전략과 과제가 혁신목표 달성에 기여할 수 있도록 구성되어 있는지 여부 ② 기관의 혁신을 촉발하기 위한 기관장의 노력과 성과 ③ 혁신추진조직 구축, 혁신활동에 대한 적절한 보상체계 마련, 구성원의 혁신역량 강화를 위한 노력과 성과 ④ 대내외 혁신 네트워크 구축, 혁신 아이디어나 우수과제를 구성원과 공유하고 활용할 수 있는 시스템 마련을 위한 노력과 성과
	① 이해관계자 및 대국민 소통 채널을 제도적으로 구축 운영하기 위한 노력과 성과 ② 국민 참여와 소통이 기관의 운영에 실질적으로 반영되는지 여부 등 소통의 성과와 환류를 위한 노력과 성과 ③ 대국민 정보공개 확대 등 투명성 제고를 위한 노력과 성과 ④ 규제혁신(포괄적 네거티브 규제 등) 및 적극 행정 등을 통한 공공서비스 혁신 노력과 성과

자료: 기획재정부, 『2021년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2021, pp. 16~30. 참고하여 정리

## 마. 2022년도 경영평가지표

- 2022년도 경영평가지표는 지표의 구성과 가중치가 대폭 조정됨
  - 경영전략 및 리더십이 경영전략으로 변경됨
    - 기존의 전략기획 지표와 경영개선 지표를 삭제하고 전략기획 및 경영혁신 지표를 신설하였으며, 기존의 국민소통 지표를 경영전략에 포함하고 가중치를 변경(1.5점→2점)함
  - 사회적 가치 구현의 일자리 창출, 균등한 기회와 사회통합, 안전 및 환경 지표가 삭제되었으며, 일자리 및 균등한 기회, 안전 및 재난관리, 친환경·탄소중립 지표를 신설하고 가중치를 조정함
  - 기존의 조직·인사·재무관리를 재무성과관리와 조직 및 인적자원관리로 구분함
    - 재무성과관리는 재무예산관리, 재무예산성과, 효율성 관리를 포함하였으며, 재정건전화 계획 지표(재무위험기관에만 적용)를 신설함
    - 준정부기관(기금관리형)의 경우 재무성과관리 재무예산성과에 기금운용성과 지표를 포함함
  - 조직 및 인적자원관리에는 조직 및 인적자원관리 일반 지표와 노사관계 지표를 포함함
  - 기존의 혁신과 소통에 있던 혁신노력 및 성과 지표를 삭제하고, 가점으로 공공기관 혁신계획 실행 노력과 성과 가점을 신설함(가점 5점)
- 경영관리 계량지표의 비중이 대폭 확대되어 공기업 9점, 준정부기관(위탁집행형) 10점, 준정부기관(기금관리형) 9점으로 상향됨
  - 이에 따라 경영관리 범주의 계량:비계량의 비중이 공기업 18.5:36.5→27.5:27.5, 준정부기관(위탁집행형) 11.5:33.5→21.5:23.5, 준정부기관(기금관리형) 16.5:33.5→25.5:24.5로 변동됨

〈표 Ⅲ-20〉 2022년도 공기업 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (55)	1. 경영전략	9	8	1
	-리더십	2	2	-
	-전략기획 및 경영혁신	5	5	-
	-국민소통	2	1	1
	2. 사회적 책임	15	8.5	6.5
	-일자리 및 균등한 기회	5	3	2
	-안전 및 재난관리	2	1	1
	-친환경·탄소중립	1.5	1	0.5
	-상생·협력 및 지역발전	4	2	2
	-윤리경영	2.5	1.5	1
	3. 재무성과관리	20	3	17
	-재무예산관리 (중장기 재무관리계획)*	3 (1)	3 (1)	- -
	-재무예산성과 (재정건전화계획)** (일반관리비 관리)	11 (4) (3)	- - -	11 (4) (3)
	-효율성 관리	6	-	6
	4. 조직 및 인적자원관리	4	4	-
	-조직 및 인적자원관리 일반	2	2	-
	-노사관계	2	2	-
5. 보수 및 복리후생비	7	4	3	
-보수 및 복리후생	4	4	-	
-총인건비관리	3	-	3	
	소계	55	27.5	27.5
주요사업 (45)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	45	21	24
	소계	45	21	24
	합계	100	48.5	51.5
가점	공공기관 혁신계획 실행 노력과 성과가점	5	5	-

주: 1) \* 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 2) \*\* 재무위험기관에만 적용

자료: 기획재정부, 『2022년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2022, p. 12.

〈표 III-21〉 2022년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (45)	1. 경영전략	9	8	1
	-리더십	2	2	-
	-전략기획 및 경영혁신	5	5	-
	-국민소통	2	1	1
	2. 사회적 책임	12	5.5	6.5
	-일자리 및 균등한 기회	3	1	2
	-안전 및 재난관리	2	1	1
	-친환경·탄소중립	1.5	1	0.5
	-상생·협력 및 지역발전	3	1	2
	-윤리경영	2.5	1.5	1
	3. 재무성과관리	13	2	11
	-재무예산관리 (중장기 재무관리계획)*	2 (1)	2 (1)	- -
	-재무예산성과 (일반관리비 관리)	7 (3)	-	7 (3)
	-효율성 관리	4	-	4
	4. 조직 및 인적자원관리	4	4	-
-조직 및 인적자원관리 일반	2	2	-	
-노사관계	2	2	-	
5. 보수 및 복리후생비	7	4	3	
-보수 및 복리후생	4	4	-	
-총인건비관리	3	-	3	
	소계	45	23.5	21.5
주요사업 (55)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	55	24	31
	소계	55	24	31
	합계	100	47.5	52.5
가점	공공기관 혁신계획 실행 노력과 성과 가점	5	5	-

주: \* 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
자료: 기획재정부, 『2022년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2022, p. 13.

〈표 III-22〉 2022년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (55)	1. 경영전략	9	8	1
	-리더십	2	2	-
	-전략기획 및 경영혁신	5	5	-
	-국민소통	2	1	1
	2. 사회적 책임	12	5.5	6.5
	-일자리 및 균등한 기회	3	1	2
	-안전 및 재난관리	2	1	1
	-친환경·탄소중립	1.5	1	0.5
	-상생·협력 및 지역발전	3	1	2
	-윤리경영	2.5	1.5	1
	3. 재무성과관리	18	3	15
	-재무예산관리 (중장기 재무관리계획)*	3 (1)	3 (1)	- -
	-재무예산성과 (기금운용성과)	11 (6)	- -	11 (6)
	(일반관리비 관리)	(3)	-	(3)
	-효율성 관리	4	-	4
	4. 조직 및 인적자원관리	4	4	-
-조직 및 인적자원관리 일반	2	2	-	
-노사관계	2	2	-	
5. 보수 및 복리후생비	7	4	3	
-보수 및 복리후생	4	4	-	
-총인건비관리	3	-	3	
	소계	50	24.5	25.5
주요사업 (50)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	50	24	26
	소계	50	24	26
	합계	100	48.5	51.5
가점	공공기관 혁신계획 실행 노력과 성과 가점	5	5	

주: \* 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2022년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2022, p. 14.

□ 2022년 경영관리 비계량 공통지표에서는 기존 지표가 대폭 조정됨에 따라 세부평가내용이 변화하였으며 내용은 <표 III-23>과 같음

<표 III-23> 2022년도 경영관리 비계량 공통지표

평가지표		평가내용
경영 전략	리더십	① 기관장 경영계약 과제 선정 및 중장기·연도별 목표수준의 적정성, 경영계약과 성과지표 간의 연계성 제고 등 경영계약상 목표를 이행하기 위한 노력과 성과 ② 이사회 활성화와 실질적인 역할 강화 및 운영 투명성 제고를 위한 기관장과 경영진의 노력과 성과 ③ 대내외 이해관계자(조직 구성원, 고객, 주무부처, 유관기관 등)와 비전 및 전략 등을 공유하고, 조직 구성원을 효과적으로 동기부여하며, 의사소통을 하기 위한 기관장과 경영진의 노력과 성과 ④ 주요 현안과제 해결 및 경영성과 달성을 위한 기관장과 경영진의 노력과 성과
	전략 기획 및 경영 혁신	① 기관의 설립 목적, 환경변화에 부합하는 비전·핵심가치·경영목표의 설정 및 이와 연계된 경영전략의 체계적 수립 및 이행을 위한 기관의 노력과 성과 ② 경영혁신 및 경영개선을 위한 계획 수립과 이행을 위한 기관의 노력과 성과
	국민 소통	① 이해관계자 및 대국민 소통 채널을 제도적으로 구축·운영하기 위한 노력과 성과 ② 국민 참여와 소통이 기관의 운영에 실질적으로 반영되는지 여부 등 소통의 성과와 환류를 위한 노력과 성과 ③ 대국민 정보공개 확대, 기관 보유 공공 데이터의 공유·개방·활용 등 정보 제공을 위한 노력과 성과
사회적 가치 구현	일자리 및 균등한 기회	① 일자리 창출과 고용의 질 개선을 위한 추진 전략 및 계획의 수립 및 이를 달성하기 위한 노력과 성과 ② 퇴직자로 인한 신규 채용 여력 이외에 정현원 차 관리, 일하는 방식 개선 등 다양한 근로형태의 도입을 통한 일자리 창출 노력 및 성과 ③ 비정규직의 운용 및 정규직 전환 과정에서의 노력과 성과 ※ 소형 기관에 대해서는 미적용 ④ 핵심사업 및 조달·위탁사업을 통한 민간부문의 일자리 창출 노력과 성과 ※ 소형 기관에 대해서는 미적용 ⑤ 채용과정 및 채용 후 인력운영의 공정성과 투명성을 제고하기 위한 노력과 성과 ⑥ 고졸자, 지역인재, 장애인, 저소득층 등 사회형평적 인력 채용을 위한 노력과 성과 ⑦ 여성임원·관리자 및 여성 채용 확대 등 여성인력 활용, 여성 대표성 제고 및 양성평등 실현을 위한 노력과 성과
	안전 및 재난 관리	① 재난관리시스템(예방·대응·복구) 구축·운영 등을 통해 국민의 생명·재산을 보호하기 위한 노력과 성과
	친환경·탄소 중립	① 기관별 여건·특성을 고려한 친환경·탄소중립 노력 및 성과

〈표 Ⅲ-23〉의 계속

평가지표		평가내용
사회적 가치 구현	상생· 협력 및 지역 발전	① 지역사회 참여, 지역경제 활성화를 위한 프로그램의 개발 및 실행을 위한 노력과 성과 ② 협력·위탁업체 적기 자금결제 등 공정한 경제질서 확립을 위한 노력과 성과 ③ 중소기업·소상공인의 경쟁력 강화를 위한 기술·제도적 지원 노력 및 성과 ※ 소형 기관에 대해서는 미적용 ④ 사회적 경제 기업(사회적 기업, 협동조합, 마을기업, 자활기업 등)에 대한 지원 노력 및 성과
	윤리 경영	① 준법·윤리경영체계의 구축·운영 및 준법·윤리경영 실현을 위한 노력과 성과 ② 이해충돌방지법 제2조 제4호에 따른 이해충돌 방지를 위한 노력과 성과 ③ 사업추진, 조직·인사관리 등 기관 운영 전반의 투명성 제고 노력 ④ 인권교육, 인권침해 구제절차 등 인권존중을 위한 노력과 활동 ※ 위(①, ②, ③, ④) 평가내용에도 불구하고, 중대한 사회적 기본책무 위반행위 및 위법행위가 발생한 경우에는 0점 부여 가능
재무 성과 관리	재무 예산 관리	① 재무구조의 안정성 및 건전성 유지를 위한 기관의 노력과 성과 - 경영환경 변동성 확대 등 미래 위험 예측 및 대응, 부채 및 유동성 관리, 효율적 자산 운용, 재무구조 개선을 위한 재무계획 및 운영의 적정성과 이행노력, 금융비용 관리 등 연간 자금조달·운용계획 수립 및 이행 - 사업단위별 성과분석 등 구분회계 정착 및 활용을 위한 노력과 성과, 부실 출자회사에 대한 경영개선 노력과 성과 - 정부출자기관의 경우, 배당수준의 적정성 - 기금관리유형의 경우, 지속가능하고 건전한 기금관리와 운영기반 구축 노력 및 피드백 활동의 적정성 ② 사업 선정 및 신규 사업별 재무안정성·수익성 등 타당성 확보(예비타당성 조사 등)를 통한 합리적이고 효율적인 예산편성 및 투명한 집행을 위한 노력과 성과 ③ 원가 및 경비 절감 등 예산 절감을 위한 노력 및 성과 ④ 중장기 재무관리계획의 적정성과 이를 실행하기 위한 노력과 성과(1점) - 중장기 사업·투자계획의 적정성 및 이행노력 - 전년도 중장기재무관리계획 대비 변동사항·요인 분석의 적정성 - 수익 확대, 경영 효율화 등 재무관리 자구노력 ※ 재무위험기관은 재정건전화계획의 적정성 및 이행노력을 함께 평가 - 기관의 경영·정책환경 등 제반 사정을 고려한 재정건전화 목표 설정의 적극성 - 자산 매각, 경영효율화 등 재정건전화 이행을 위한 조직·제도·모니터링 체계 등의 운영 노력 및 성과
조직 및 인적 자원 관리	조직 및 인적 자원 관리 일반	① 경영전략과 연계된 조직 및 인적자원 운용계획 수립, 핵심업무를 고려한 단위조직의 역할과 책임 설정 및 적절한 인력 배분을 위한 노력과 성과 ② 출연·출자기관의 설립 목적 달성과 경영성과 확보를 위한 노력과 성과 ※ 소형 기관에 대해서는 미적용 ③ 구성원의 역량을 개발·향상시키기 위한 노력과 성과 ④ 합리적 조직·개인 성과평가시스템 구축을 위한 노력과 성과 ⑤ 인력의 직무 전문성 제고를 위한 노력과 성과 ⑥ 육아휴직 활용, 장시간 근로 해소 등 일·가정 양립을 위한 다양한 노력과 성과

〈표 III-23〉의 계속

평가지표		평가내용
조직 및 인적 자원 관리	노사 관계	① 노사 간 협력체계 구축과 실질적 운영 등이 상호 협력과 참여에 기반하여 합리적이고 적법하게 이루어지고 있는지 여부 ② 노사 간의 공감대 형성을 위한 의사소통과 노사관계 관리 역량 강화를 위한 노력과 성과 ③ 노사협력을 통한 근로조건의 실질적 향상과 구체적 성과
보수 및 복리후생 관리	보수 및 복리후생	① 직무분석 등 사전절차의 이행 여부 및 직무급 도입을 위한 보수규정 개정 등 직무 중심 보수체계 개편 노력과 성과 ① 예산운용지침, 혁신지침 등 관련 규정에 따른 편성·집행 여부 - 예산운용지침 등 인건비, 복리후생비, 각종 경비 등에 관한 규정 준수 여부 - 복리후생비 관련 규정에 따라 교육비, 의료비, 경조금, 특별휴가, 퇴직금, 복무행태, 고용세습, 사내 대출 등 기관별 복리후생 제도 개선 및 과도한 복리후생 항목의 존재 여부 - 전년 대비 복리후생비를 과도하게 집행하지 않았는지 여부 ② 「공공기관 임금피크제 권고안」에 따라 임금피크제를 운영하기 위한 노력과 성과 - 연령구조, 임금체계, 직무특성 등을 고려한 임금피크제 유형, 적용대상, 임금조정기간, 임금지급률, 직무개발 등 제도 설계의 적절성 - 임금피크제 관련 신규 채용 목표 달성 여부, 임금피크 대상자의 활용도(중소·벤처기업 지원근무 실적 등), 복무·성과관리 등 인력관리의 적절성 등 운영 효과 - 임금피크제 관련 중장기 신규 채용 규모 및 재원조달 계획의 적절성

자료: 기획재정부, 『2022년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2022, pp. 16~30 참고하여 정리

### 바. 2023년도 경영평가지표

□ 2023년도 경영평가지표는 기존 지표 구성 및 가중치가 대부분 유지됨

- 다만 공기업 공통지표에서 재무위험기관에만 적용되는 재정건전화계획의 경우 기존에는 재무예산성과 지표에 가중치 4점으로 포함되어 있었으나, 2023년도 평가에서는 재무예산 관리 지표(가중치 1점)와 재무예산성과 지표(가중치 3점)로 나누어 평가함

〈표 Ⅲ-24〉 2023년도 공기업 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (55)	1. 경영전략	9	8	1
	-리더십	2	2	-
	-전략기획 및 경영혁신	5	5	-
	-국민소통	2	1	1
	2. 사회적 책임	15	8.5	6.5
	-일자리 및 균등한 기회	5	3	2
	-안전 및 재난관리	2	1	1
	-친환경·탄소중립	1.5	1	0.5
	-상생·협력 및 지역발전	4	2	2
	-윤리경영	2.5	1.5	1
	3. 재무성과관리	20	3	17
	-재무예산관리 (중장기 재무관리계획)*	3 (1)	3 (1)	- -
	(재정건전화계획)**	(1)	(1)	-
	-재무예산성과 (재정건전화계획)**	11 (3)	- -	11 (3)
	(일반관리비 관리)	(3)	-	(3)
-효율성 관리	6	-	6	
4. 조직 및 인적자원관리	4	4	-	
-조직 및 인적자원관리 일반	2	2	-	
-노사관계	2	2	-	
5. 보수 및 복리후생비	7	4	3	
-보수 및 복리후생	4	4	-	
-총인건비관리	3	-	3	
소계	55	27.5	27.5	
주요사업 (45)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	45	21	24
	소계	45	21	24
합계		100	48.5	51.5
가점	공공기관 혁신계획 실행 노력과 성과 가점	5	5	-

주: 1) \* 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리

2) \*\* 재무위험기관에만 적용

자료: 기획재정부, 『2023년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2023, p. 12.

〈표 III-25〉 2023년도 준정부기관(위탁집행형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (45)	1. 경영전략	9	8	1
	-리더십	2	2	-
	-전략기획 및 경영혁신	5	5	-
	-국민소통	2	1	1
	2. 사회적 책임	12	5.5	6.5
	-일자리 및 균등한 기회	3	1	2
	-안전 및 재난관리	2	1	1
	-친환경·탄소중립	1.5	1	0.5
	-상생 협력 및 지역발전	3	1	2
	-윤리경영	2.5	1.5	1
	3. 재무성과관리	13	2	11
	-재무예산관리 (중장기 재무관리계획)*	2 (1)	2 (1)	- -
	-재무예산성과 (일반관리비 관리)	7 (3)	-	7 (3)
	-효율성 관리	4	-	4
	4. 조직 및 인적자원관리	4	4	-
-조직 및 인적자원관리 일반	2	2	-	
-노사관계	2	2	-	
5. 보수 및 복리후생비	7	4	3	
-보수 및 복리후생	4	4	-	
-총인건비관리	3	-	3	
	소계	45	23.5	21.5
주요사업 (55)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	55	24	31
	소계	55	24	31
	합계	100	47.5	52.5
가점	공공기관 혁신계획 실행 노력과 성과 가점	5	5	-

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2023년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2023, p. 13.

〈표 III-26〉 2023년도 준정부기관(기금관리형) 공통지표

(단위: 점)

범주	평가지표	계	비계량	계량
경영관리 (50)	1. 경영전략	9	8	1
	-리더십	2	2	-
	-전략기획 및 경영혁신	5	5	-
	-국민소통	2	1	1
	2. 사회적 책임	12	5.5	6.5
	-일자리 및 균등한 기회	3	1	2
	-안전 및 재난관리	2	1	1
	-친환경·탄소중립	1.5	1	0.5
	-상생·협력 및 지역발전	3	1	2
	-윤리경영	2.5	1.5	1
	3. 재무성과관리	18	3	15
	-재무예산관리 (중장기 재무관리계획)*	3 (1)	3 (1)	- -
	-재무예산성과 (기금운용성과) (일반관리비 관리)	11 (6) (3)	- - -	11 (6) (3)
	-효율성 관리	4	-	4
	4. 조직 및 인적자원관리	4	4	-
-조직 및 인적자원관리 일반	2	2	-	
-노사관계	2	2	-	
5. 보수 및 복리후생비	7	4	3	
-보수 및 복리후생	4	4	-	
-총인건비관리	3	-	3	
	소계	50	24.5	25.5
주요사업 (50)	주요사업 계획·활동·성과를 종합평가	50	24	26
	소계	50	24	26
가점	공공기관 혁신계획 실행 노력과 성과 가점	5	5	-

주: 공운법 제39조의2에 따른 중장기 재무관리계획 제출대상이 아닌 기관은 중장기 재무관리계획을 결측 처리  
 자료: 기획재정부, 『2023년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2023, p. 14.

□ 2023년 경영관리 비계량 공통지표는 거의 변동이 없으며, 세부평가내용은 <표 III-27>과 같음

<표 III-27> 2023년 경영관리 비계량 공통지표

평가지표		평가내용
경영 전략	리더십	① 기관장 경영계약 과제 선정 및 중장기·연도별 목표수준의 적정성, 경영계약과 성과지표 간의 연계성 제고 등 경영계약상 목표를 이행하기 위한 노력과 성과 ② 이사회 활성화와 실질적인 역할 강화 및 운영 투명성 제고를 위한 기관장과 경영진의 노력과 성과 ③ 대내외 이해관계자(조직 구성원, 고객, 주무부처, 유관기관 등)와 비전 및 전략 등을 공유하고, 조직 구성원을 효과적으로 동기부여하며, 의사소통을 하기 위한 기관장과 경영진의 노력과 성과 ④ 주요 현안과제 해결 및 경영성과 달성을 위한 기관장과 경영진의 노력과 성과
	전략 기획 및 경영 혁신	① 기관의 설립 목적, 환경변화에 부합하는 비전·핵심가치·경영목표의 설정 및 이와 연계된 경영전략의 체계적 수립 및 이행을 위한 기관의 노력과 성과 ② 경영혁신 및 경영개선을 위한 계획 수립과 이행을 위한 기관의 노력과 성과
	국민 소통	① 이해관계자 및 대국민 소통 채널을 제도적으로 구축·운영하기 위한 노력과 성과 ② 국민 참여와 소통이 기관의 운영에 실질적으로 반영되는지 여부 등 소통의 성과와 환류를 위한 노력과 성과 ① 대국민 정보공개 확대, 기관 보유 공공 데이터의 공유·개방·활용 등 정보 제공을 위한 노력과 성과
사회적 가치 구현	일자리 및 균등한 기회	① 신규 채용 등 일자리 창출과 고용의 질 개선을 위한 추진 전략 및 계획의 수립 및 이를 달성하기 위한 노력과 성과 ② 퇴직자로 인한 신규 채용 어려움 이외에 정현원 차 관리, 일하는 방식 개선 등 다양한 근로형태의 도입을 통한 일자리 창출 노력 및 성과 ③ 비정규직의 운용 및 정규직 전환 과정에서의 노력과 성과 ④ 핵심사업 및 조달·위탁사업을 통한 민간부문의 일자리 창출 노력과 성과 ⑤ 채용과정 및 채용 후 인력 운영의 공정성과 투명성을 제고하기 위한 노력과 성과 ⑥ 고졸자, 지역인재, 장애인, 저소득층 등 사회형평적 인력 채용을 위한 노력과 성과 ⑦ 여성임원·관리자 및 여성 채용 확대 등 여성인력 활용, 여성 대표성 제고 및 양성평등 실현을 위한 노력과 성과
	안전 및 재난 관리	① 재난관리시스템(예방·대응·복구) 구축·운영 등을 통해 국민의 생명·재산을 보호하기 위한 노력과 성과 ※ 위 평가내용에도 불구하고, 중대재해가 발생하였고, 해당 재해 발생과정에서 안전법령을 위반한 경우에는 0점 부여 가능
	친환경·탄소 중립	① 기관별 여건·특성을 고려한 친환경·탄소중립 노력 및 성과

〈표 III-27〉의 계속

평가지표		평가내용
사회적 가치 구현	상생· 협력 및 지역 발전	① 지역사회 참여, 지역경제 활성화를 위한 프로그램의 개발 및 실행을 위한 노력과 성과 ② 협력·위탁업체 적기 자금결제 등 공정한 경제질서 확립을 위한 노력과 성과 ③ 중소·중견기업 등 국내기업의 경쟁력 강화를 위한 기술·제도적 지원 등 민간-공공기관 협력을 위한 노력 및 성과 ④ 사회적 경제 기업(사회적 기업, 협동조합, 마을기업, 자활기업 등)에 대한 지원 노력 및 성과
	윤리 경영	① 윤리의식 확립, 관리체계 구축, 윤리위험 식별, 윤리위험 통제활동, 내·외부 신고제도, 윤리경영시스템 모니터링 등 윤리경영 표준모델에 따른 윤리경영 노력 ② 이해충돌방지법 제2조 제4호에 따른 이해충돌 방지를 위한 노력과 성과 ③ 인권교육, 인권침해 구제절차 등 인권존중을 위한 노력과 활동
재무 성과 관리	재무 예산 관리	① 재무구조의 안정성 및 건전성 유지를 위한 기관의 노력과 성과 - 경영환경 변동성 확대 등 미래 위험 예측 및 대응, 부채 및 유동성 관리, 연금금 투자폴 예탁 등을 통한 효율적 자산 운용, 재무구조 개선을 위한 재무계획 및 운영의 적정성과 이행노력, 금융비용 관리 등 연간 자금조달·운용계획 수립 및 이행 - 사업단위별 성과분석 등 구분회계 정착 및 활용을 위한 노력과 성과, 부실 출자회사에 대한 경영개선 노력과 성과 - 정부출자기관의 경우, 배당수준의 적정성 - 기금관리유형의 경우, 지속가능하고 건전한 기금관리와 운영기반 구축 노력 및 피드백 활동의 적정성 ② 사업 선정 및 신규 사업별 재무안정성·수익성 등 타당성 확보(예비타당성 조사 등)를 통한 합리적이고 효율적인 예산편성 및 투명한 집행을 위한 노력과 성과 ③ 원가 및 경비 절감 등 예산 절감을 위한 노력 및 성과 ④ 중장기 재무관리계획의 적정성과 이를 실행하기 위한 노력과 성과(1점) - 중장기 사업 투자계획의 적정성 및 이행노력 - 전년도 중장기 재무관리계획 대비 변동사항·요인 분석의 적정성 - 수익 확대, 경영 효율화 등 재무관리 자구노력 ⑤ 재정건전화계획 적정성과 이를 실행하기 위한 이행 노력과 성과(1점) - 기관의 경영·정책환경 등 제반 사정을 고려한 재정건전화 목표 설정의 적극성 및 전년 계획 대비 추가목표 발굴 노력 - 자산 매각, 경영효율화 등 재정건전화 이행을 위한 조직·제도·모니터링 체계 등의 운영 노력 및 성과
	조직 및 인적 자원 관리 일반	① 경영전략과 연계된 조직 및 인적자원 운용계획 수립, 핵심업무를 고려한 단위조직의 역할과 책임 설정 및 적절한 인력 배분을 위한 노력과 성과 ② 출연·출자기관의 설립 목적 달성과 경영성과 확보를 위한 노력과 성과 ③ 구성원의 역량을 개발·향상시키기 위한 노력과 성과 ④ 합리적 조직·개인 성과평가시스템 구축을 위한 노력과 성과 ⑤ 인력의 직무 전문성 제고를 위한 노력과 성과 ⑥ 육아휴직 활용, 장시간 근로 해소 등 일·가정 양립을 위한 다양한 노력과 성과
조직 및 인적 자원 관리	노사 관계	① 노사 간 협력체계 구축과 실질적 운영 등이 상호 협력과 참여에 기반하여 합리적이고 적법하게 이루어지고 있는지 여부 ② 노사 간의 공감대 형성을 위한 의사소통과 노사관계 관리 역량 강화를 위한 노력과 성과 ③ 노사협력을 통한 근로조건의 실질적 향상과 구체적 성과

〈표 III-27〉의 계속

평가지표		평가내용
보수 및 복리후생 관리	보수 및 복리후생	① 직무분석 등 사전절차의 이행 여부 및 직무급 도입을 위한 보수규정 개정 등 직무 중심 보수체계 개편 노력과 성과
		① 예산운용지침, 혁신지침 등 관련 규정에 따른 편성·집행 여부 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 예산운용지침 등 인건비, 복리후생비, 각종 경비 등에 관한 규정 준수 여부</li> <li>- 복리후생비 관련 규정에 따라 교육비, 의료비, 경조금, 특별휴가, 퇴직금, 복무행태, 고용세습, 사내 대출 등 기관별 복리후생 제도 개선 및 과도한 복리후생 항목의 존재 여부</li> <li>- 전년 대비 복리후생비를 과도하게 집행하지 않았는지 여부</li> </ul> ② 「공공기관 임금피크제 권고안」에 따라 임금피크제를 운영하기 위한 노력과 성과 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연령구조, 임금체계, 직무특성 등을 고려한 임금피크제 유형, 적용대상, 임금조정기간, 임금지급률, 직무개발 등 제도 설계의 적절성</li> <li>- 임금피크제 관련 신규 채용 목표 달성 여부, 임금피크 대상자의 활용도(중소·벤처기업 지원근무 실적 등), 복무·성과관리 등 인력관리의 적절성 등 운영 효과</li> <li>- 임금피크제 관련 중장기 신규 채용 규모 및 재원조달 계획의 적절성</li> </ul>

자료: 기획재정부, 『2023년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2023, pp. 16~29 참고하여 정리

## 5. 경영평가 평가방법의 변천

- 경영실적을 평가하는 방법은 크게 비계량지표 평가방법과 계량지표 평가방법으로 나눌 수 있음

### 가. 비계량지표 평가방법

- 비계량지표는 C등급(보통)을 기준으로 5개 등급(A~E)으로 구분하고, 각각의 기본 등급보다 우수한 성과를 낸 경우 +점수를 부여하여 9등급으로 평가함
  - 비계량지표에 대해서는 각 지표별 세부평가내용 전체를 대상으로 전반적인 운영실적과 전년 대비 개선도를 고려하여 등급을 부여함
    - 다만, 지표별 세부평가항목 등 일부 항목에 대해 외부기관 등에서 도덕적 해이 사례로 지속적으로 지적되었음에도 불구하고 기관의 개선노력이 극히 미흡하거나, 중대한 도덕적 해이 또는 사회적 기본책무 위반, 중대사고 발생 사례 경우에는 해당 지표를 0점으로 평가할 수 있음
- 2018~2023년도 비계량지표 평가방법은 〈표 III-28〉과 같음

〈표 III-28〉 비계량지표 평가방법(2018~2023년도)

연도	평가등급	등급구간
2018~2023	9등급	A <sup>+</sup> (100), A <sup>o</sup> (90), B <sup>+</sup> (80), B <sup>o</sup> (70), C(60), D <sup>+</sup> (50), D <sup>o</sup> (40), E <sup>+</sup> (30), E <sup>o</sup> (20)

자료: 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람』, 2018~2023(각 연도)을 참고하여 정리

나. 계량지표 평가방법

□ 2018~2023년도 계량지표 평가방법은 〈표 III-29〉와 같음

〈표 III-29〉 계량지표 평가방법(2018~2023년도)

평가방법	평가방법 개요	비고 (적용대상 등)
목표 부여 (편차)	당해연도 실적과 최저목표와의 차이를 최고목표와 최저목표의 차이로 나누어 측정하되, 최고·최저목표는 5년간 표준편차를 활용하여 설정	-
목표 부여	당해연도 실적과 최저목표와의 차이를 최고목표와 최저목표의 차이로 나누어 측정하되, 최고·최저목표는 기준치에 일정비율을 감안하여 설정	과거 실적치가 3년 미만이거나 과거 실적의 표준편차가 지나치게 큰 경우 등 목표 부여(편차) 방식의 적용이 곤란한 경우
글로벌 실적 비교	글로벌 우수기업의 실적치, 세계적 수준 등과의 격차, 비중 등을 활용하여 최고목표와 최저목표를 설정하되, 목표 부여(편차) 방법 등을 적용	글로벌 우수기업의 실적과 직접 비교하는 지표, 국제적으로 공인된 기관에 의하여 평가·인증되는 국제기준의 성과지표 또는 이를 활용하여 개발된 지표 등의 경우
중장기 목표 부여	주무부처 중장기계획 또는 선진국 수준 등을 활용하여 최종 목표를 설정하되, 연도별 목표는 사업수행기간과 최종목표를 활용하여 단위목표를 산출하고 목표부여 방법 등을 준용하여 설정	주무부처 중기계획 등을 통해 관리되고 있거나 선진국 대비 하위수준인 공공서비스 등의 개선이 필요한 경우
β분포	최상·최하·직전년도 실적치를 감안, 표준치와 표준편차를 구하고, 실적치가 표준치로부터 어떤 확률 범위 내에 있는지 평가	-
추세치	회귀분석을 활용, 표준치와 표준편차를 구하고, 실적치가 표준치로부터 어떤 확률 범위 내에 있는지 평가	-
목표 대 실적	편람에 목표 수치를 제시하고 그 달성 여부를 평가	목표 부여(편차), 목표 부여, 중장기 목표 부여, β분포, 추세치의 적용이 곤란한 경우

자료: 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람』, 2008~2023(각 연도)를 참고하여 정리

## 6. 경영평가 사후관리제도의 변천

### 가. 경영평가 성과급 차등 지급

- 경영평가 성과급은 「공기업·준정부기관 예산운용지침」에 따라 편성된 예산범위 내에서 지급함
- 2018~2019년도 경영평가 직원 성과급은 기관의 실적 향상도를 반영하기 위해 범주별(종합 1/2, 경영관리 1/4, 주요 사업 1/4)로 상대평가 등급과 절대평가 등급을 50:50으로 반영하여 지급함
  - 절대평가 등급은 직전 3개년 평균 점수 및 표준편차와 비교함
  - 상대·절대평가 범주별 등급이 보통(C) 이상인 기관에 성과급을 차등 지급함

〈표 III-30〉 경영평가 직원 성과급 지급률(2018~2019년도)

구분	종합등급	경영관리	주요 사업
상대평가(50%)	25%	12.5%	12.5%
절대평가(50%)	25%	12.5%	12.5%

자료: 기획재정부 보도자료(2019.6.20.), 2018년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표  
 기획재정부 보도자료(2020.6.20.), 2019년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표 참고하여 정리

- 2020~2022년도 경영평가 직원 성과급 지급률은 공기업 250~0%, 준정부기관 100~0% 내에서 지급함

〈표 III-31〉 경영평가 직원 성과급 지급률(2020년도)

구분	S	A	B	C	D, E
공기업	250%	200%	150%	100%	0%
	250~0%				
준정부기관	100%	80%	60%	40%	0%
	100~0%				

주: 舊 정부투자기관('83~'06) 직원: (S) 300% (A) 240% (B) 180% (C) 120% (D·E) 0%  
 자료: 기획재정부, 「2020년도 공공기관 경영실적 평가결과 및 후속조치」, 보도자료, 2021. 6. 18.

〈표 Ⅲ-32〉 경영평가 직원 성과급 지급률(2021년도)

구분	S	A	B	C	D, E
공기업	250%	200%	150%	100%	0%
	250~0%				
준정부기관	100%	80%	60%	40%	0%
	100~0%				

주: 舊 정부투자기관('83~'06) 직원: (S) 300% (A) 240% (B) 180% (C) 120% (D·E) 0%  
 자료: 기획재정부, 「2021년도 공공기관 경영실적 평가결과 및 후속조치」, 보도자료, 2022. 6. 20.

〈표 Ⅲ-33〉 경영평가 직원 성과급 지급률(2022년도)

구분	S	A	B	C	D, E
공기업	250~0%				
준정부기관	100~0%				

자료: 기획재정부, 「2022년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표」, 보도자료, 2023. 6. 16.

나. 우수·부진기관에 대한 조치

- 경영실적 평가 결과에 따라 우수기관에 대해서는 기획재정부장관 표창 등을 시행할 수 있음
- 평가결과에 따른 부진기관에 대한 후속조치로는 인사상 조치, 예산상 조치, 경영개선 관련 조치가 있으며, 2018~2023년도 경영평가 결과에 따른 부진기관 조치 내용은 〈표 Ⅲ-34〉와 같음

〈표 Ⅲ-34〉 부진기관 선정기준 및 조치(2018~2023년도)

연도	선정기준	부진기관 조치
2018	미흡 이하 (D·E)	(인사상 조치) 기관장 경고 조치 (예산상 조치) 경상경비 조정 등 예산편성에 반영 (경영개선) 경영개선계획 제출 요구 및 이행 상황 점검
2019	미흡 이하 (D·E)	(인사상 조치) 기관장 경고 조치 (예산상 조치) 경상경비 조정 등 예산편성에 반영 (경영개선) 경영개선계획 제출 요구 및 이행 상황 점검

연도	선정기준	부진기관 조치
2020	미흡 이하 (D·E)	(인사상 조치) 기관장 해임 건의 및 경고 조치 (예산상 조치) 경상경비 조정 등 예산편성에 반영 (경영개선) 경영개선계획 제출 요구 및 이행 상황 점검
2021	미흡 이하 (D·E)	(인사상 조치) 기관장 해임 건의 및 경고 조치 (예산상 조치) 경상경비 0.5~1% 삭감 (경영개선) 경영개선계획 제출 요구 및 이행 상황 점검
2022	미흡 이하 (D·E)	(인사상 조치) 기관장 해임건의 및 경고조치 (예산상 조치) 경상경비 0.5~1% 삭감 (경영개선) 경영개선계획 제출 요구 및 경영개선 컨설팅 실시

자료: 기획재정부 보도자료(2019.6.20.), 2018년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표  
 기획재정부 보도자료(2020.6.20.), 2019년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표  
 기획재정부 보도자료(2021.6.18.), 2020년도 공공기관 경영실적 평가결과 및 후속조치  
 기획재정부 보도자료(2022.6.20.), 2021년도 공공기관 경영실적 평가결과 및 후속조치  
 기획재정부 보도자료(2023.6.16.), 2022년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표 참고하여 정리

## IV 상임감사·감사위원 평가제도의 변천<sup>8)</sup>

### 1. 상임감사·감사위원 평가제도 개요<sup>9)</sup>

#### 가. 상임감사·감사위원 평가제도의 도입 및 주요 변화

- ‘공기업·준정부기관의 상임감사·감사위원에 대한 직무수행실적 평가제도’(이하 “상임감사평가”)는 2007년 1월 「공공기관 운영에 관한 법률(이하 “공운법”)」 제36조에 따라 신설됨
  - 상임감사평가의 도입 목적은 평가결과를 인사·보수와 연계함으로써 책임성을 확보하고 내부견제시스템을 활성화시키는데 있음
- 상임감사평가는 2007년도 첫 평가를 시작으로 2013년 평가대상 기준, 평가주기 및 평가등급 변동, 2017년 경영평가 제도 개편에 따라 제도 변화 시점 기준으로 1기(2007~2012년도), 2기(2013~2017년도), 3기(2018년도~현재)로 나누어볼 수 있음
  - 2017년 경영평가 제도 개편이 공공기관의 공공성 및 사회적 가치 실현과 기관의 자율·혁신 역량 및 책임·윤리경영 강화라는 방향성을 가지면서 감사평가의 실효성 제고에 초점을 맞춤<sup>10)</sup>
    - 평가주기는 임기 중 1회에서 연 1회로 개편됨
    - 평가결과 등급도 3등급(우수, 보통, 미흡)에서 6등급(S(탁월), A(우수), B(양호), C(보통), D(미흡), E(아주미흡))으로 세분화됨
    - 평가결과는 상임감사·감사부서 직원 성과급과 연계함
  - 실제 평가기간에 재임 중인 상임감사·감사위원을 대상으로 진행되었던 상임감사평가는 2014년도 평가부터 평가대상 연도 12년 31일 기준 재임기간 6개월 이상자로 평가 대상 선정

8) 공공기관 대상 감사평가제도로는 기획재정부 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가, 감사원 자체감사활동 심사, 국가권익위원회 청렴도 평가가 운영되고 있으나 감사원 평가결과와 국민권익위원회 청렴도 측정결과가 직무수행실적 평가에 반영되는 점 등을 고려하여 본 장에서는 「공공기관 운영에 관한 법률」에 의거하여 기획재정부에서 주관하는 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가를 중심으로 기술함

9) 각 연도별 「상임감사·감사위원 평가편람」 및 평가보고서를 바탕으로 작성함

10) 내부자료

기준이 변경됨

- 2014~2017년도 평가결과는 성과급 지급과 연계되지 않았으나 감사원의 자체감사활동 평가결과를 일정 부분 가감하여 기관 경영평가급 지급률 산정에 반영하여 감사 및 감사부서 직원에 대한 특례를 적용함<sup>11)</sup>
  - 2013년도 상임감사평가는 평가주기 개편으로 실시되지 않음

〈표 IV-1〉 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가제도 주요 변화

구분	1기(2007~2012년도)	2기(2013~2017년도)	3기(2018년도~현재)
평가대상	상임감사·감사위원 (평가기간 재임 중인 자)	상임감사·감사위원 (기준시점 6개월 이상 재임한 자)	상임감사·감사위원 (기준시점 6개월 이상 재임한 자)
평가주기	연 1회 (필요시 수시평가)	임기 중 1회 (필요시 수시평가)	연 1회 (필요시 수시평가)
평가결과	6등급(S, A, B, C, D, E)	3등급(우수, 보통, 미흡)	6등급(S, A, B, C, D, E)
결과 활용	- 인사 판단 근거 자료 - 성과급 지급률 결정	인사 판단 근거 자료	- 인사 판단 근거 자료 - 성과급 지급률 결정

주: 연도 구분은 평가대상 연도 기준임  
 자료: 내부자료; 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람(수정)』, 2012~2023.

- 공공기관의 책임·윤리경영 제고에 초점을 두었던 2017년 경영평가 제도 개편 이후 상임감사 평가제도는 변화 없이 유지됨

나. 상임감사·감사위원 평가제도의 절차

- 상임감사평가는 실제 평가가 진행되는 연도 3월 20일까지 평가대상연도 직무수행실적에 대한 보고서를 작성하여 기획재정부 장관에게 제출하고, 장관은 6월 20일까지 평가를 마치며 공운위의 심의·의결을 거쳐 결과를 확정함
  - 기획재정부 장관은 직무수행이행실적 평가의 효율성과 객관성 제고를 위해 대학 교수, 공인회계사 등으로 평가위원회를 구성하여 직무수행실적 평가를 위탁할 수 있음
  - 기획재정부 장관 또는 평가위원장은 상임감사·감사위원이 제출한 실적보고서 및 기타 관계서류(감사조서, 이사회 회의록 등)를 기초로 평가함

11) 내부자료

- 기획재정부 장관 또는 평가위원장은 설문지 조사방법 등을 활용하여 관계기관의 의견을 제시받을 수 있으며, 상임감사·감사위원 직무수행실적과 관련된 정부기관의 평가결과가 있는 경우에는 평가지표와의 연관성을 고려하여 평가에 반영할 수 있음
- 기획재정부 장관은 정기평가 이외에 필요한 경우 평가절차, 평가기준 및 방법 등을 별도로 정하여 수시평가를 실시할 수 있으며 수시평가 실시 요건은 3가지임
  - 공운법 제35조제1항에 따른 의무·책임 또는 제32조의 규정에 따른 직무를 이행하지 아니하거나 이를 게을리한 경우
  - 「공기업·준정부기관 감사기준」상 직무기준을 위반한 경우
  - 기타 기획재정부 장관이 필요하다고 인정하는 경우

## 2. 상임감사·감사위원 평가 대상기관의 변천

### 가. 평가연도별 상임감사·감사위원 평가 대상기관 수

- 전체 상임감사 평가 대상기관 수 측면에서 2009년 이후 매해 미세한 변동은 있으나 제도 개편에 따른 평가주기 변화로 인해 2018년도 대상기관이 대폭 증가함
  - 임기 중 1회 평가로 평가주기가 변하면서 2013년도 상임감사 평가는 실시되지 않았으며 2017년까지 평가 대상 수가 다른 시기 대비 절반 정도 수준에 그침
  - 평가주기가 연 1회로 재개편되면서 2018년부터 평가 대상기관 수는 다시 증가하였으며 50개 후반~60개 초반 수준임

〈표 IV-2〉 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가대상 기관 수

(단위: 개)

연도	공기업	준정부	합계
2007	23	31	54
2008	23	31	54
2009	20	34	54
2010	19	33	52
2011	25	34	59

〈표 IV-2〉의 계속

연도	공기업	준정부	합계
2012	25	33	22
2013	-	-	-
2014	12	15	62
2015	15	14	59
2016	9	15	63
2017	14	8	63
2018	27	30	0
2019	31	31	0
2020	29	30	0
2021	29	34	0
2022	31	32	0

주: 2023년도 대상 기관은 2023. 12. 31. 기준 상임감사 재임기간에 따라 선정됨으로 자료에 불포함  
 자료: 내부자료; 기획재정부, 『공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 2016~2023.

#### 나. 제도 개편에 따른 상임감사·감사위원 평가 대상기관의 주요 변화

- 연 1회 평가로 재개편되면서 2018년도 평가대상 기관은 전년도 대비 35개 증가하였으며 상임감사의 재임기간이 6개월 미만 기관은 평가에서 제외됨
  - 공기업 I은 전년 대비 4개 기관(인천국제공항공사, 한국도로공사, 한국지역난방공사, 한국토지주택공사)이 증가함
  - 공기업 II는 전년 대비 10개 기관(대한석탄공사, 제주국제자유도시개발센터, 주택도시보증공사, 한국광물자원공사, 한국동서발전, 한국방송광고진흥공사, 한국서부발전, 한국조폐공사, 한국중부발전, 한전KPS)이 추가됨
    - 전년도에 공기업 II 유형에서 평가받던 한국관광공사는 유형 변경으로 위탁집행형에서 평가받음
  - 기금관리형은 전년도 평가대상 기관이었던 중소기업진흥공단(제외)이 제외되고 12개 기관이 포함됨
  - 위탁집행형은 유형 변경으로 포함된 한국관광공사 이외에 10개 기관(국립공원공단, 국민건강보험공단, 대한무역투자진흥공사, 한국국토정보공사, 한국농수산물유통공사,

한국농어촌공사, 한국산업안전보건공단, 한국연구재단, 한국에너지공단, 한국전기안전공사)이 추가됨

- 전년도 평가대상기관 중 한국산업인력공단과 한국환경공단은 제외됨

〈표 IV-3〉 2017~2018년도 상임감사·감사위원 평가대상 기관 비교

구분	기관명	
	2017년	2018년
공기업 I	한국가스공사, 한국공항공사, 한국수자원공사, 한국철도공사	인천국제공항공사, 한국가스공사, 한국공항공사, 한국도로공사, 한국수자원공사, 한국지역난방공사, 한국철도공사, 한국토지주택공사,
공기업 II	그랜드코리아레저(주), ㈜한국가스기술공사, 한국감정원, 한국관광공사, 한국남동발전(주), 한국남부발전(주), 한국마사회, 한국수력원자력(주), 한국전력기술(주), 한전KDN(주)	그랜드코리아레저(주), 제주국제자유도시개발센터, 대한석탄공사, 주택도시보증공사, (주)한국가스기술공사, 한국감정원, 한국광물자원공사, 한국남동발전(주), 한국남부발전(주), 한국동서발전(주), 한국마사회, 한국방송광고진흥공사, 한국서부발전(주), 한국수력원자력(주), 한국전력기술(주), 한국조폐공사, 한국중부발전(주), 한전KDN(주), 한전KPS(주)
기금관리형	중소기업진흥공단	공무원연금공단, 국민연금공단, 국민체육진흥공단, 근로복지공단, 기술보증기금, 한국무역보험공사, 사립학교교직원연금공단, 중소벤처기업진흥공단, 한국자산관리공사, 한국주택금융공사, 신용보증기금, 예금보험공사,
위탁집행형	건강보험심사평가원, 한국가스안전공사, 한국환경공단, 한국보훈복지의료공단, 한국산업인력공단, 한국승강기안전공단, 한국철도시설공단	건강보험심사평가원, 국립공원공단, 한국관광공사, 대한무역투자진흥공사, 한국가스안전공사, 한국국토정보공사, 한국농수산물유통공사, 국민건강보험공단, 한국농어촌공사, 한국연구재단, 한국에너지공단, 한국승강기안전공단, 한국산업안전보건공단, 한국전기안전공사, 한국보훈복지의료공단, 한국철도시설공단
강소형	-	한국문화예술위원회, 한국산업기술평가관리원
합계	22개	57개

주: 밑줄 기관은 상임감사 재임기간 사유로 2018년도 평가 제외 대상 기관임  
 자료: 기획재정부, 『공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 각 연도

- 2019~2022년도 상임감사 평가대상 기관의 변동 사유도 기관의 상임감사 재임기간에 의함
  - 한국광물자원공사의 기능 조정으로 한국광해관리공단과 통폐합됨에 따라 한국광해광업공단<sup>12)</sup>으로 변경

〈표 IV-4〉 2019~2022년도 상임감사·감사위원 평가대상 기관 변화 비교

구분	공기업	준정부
2019년	(추가) 한국석유공사, 한국전력공사, 강원랜드, 주식회사 에스알	(추가) 한국산업인력공단, 한국장학재단, 한국환경공단 (제외) 대한무역투자진흥공사
2020년	(제외) 한국전력공사, 주택도시보증공사, 한국감정원	(제외) 국민체육진흥공단, 중소벤처기업진흥공단
2021년	(추가) 한국전력공사, 주택도시보증공사 (제외) 한국광물자원공사, 한국방송광고진흥공사	(추가) 국민체육진흥공단, 중소벤처기업진흥공단, 대한무역투자진흥공사, 한국국토정보공사, 한국산업기술평가관리원 <sup>2)</sup>
2022년 <sup>1)</sup>	(추가) 한국광해광업공단, 한국방송광고진흥공사	(제외) 건강보험심사평가원, 한국농수산식품유통공사

주: 1. 추가 및 제외는 전년도 평가대상 기관 기준

1) 2022년도 평가부터 공기업의 상임감사 평가 유형은 경영실적평가와 동일하게 변경(공기업 I, 공기업 II→공기업 SOC/에너지/산업·진흥)

2) 한국산업기술평가관리원은 「산업기술혁신 촉진법」(2023. 9. 21. 시행) 제39조 개정으로 한국산업기술 기획평가원으로 기관명 변경

자료: 기획재정부, 『공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 각 연도

### 3. 상임감사·감사위원 평가부문의 변천

- 2017년 경영평가 제도 개편이 공공기관의 공공성 및 사회적 가치 실현과 기관의 자율·혁신 역량 및 책임·윤리경영 강화라는 방향성을 가지면서 감사평가의 실효성 제고에 초점을 맞춤
- 상임감사·감사위원 직무수행실적을 체계적이고 종합적으로 평가할 수 있도록 ‘감사역량’과 ‘직무수행성과’ 두 개 범주로 구성함
  - 2018년도부터 2023년도까지 범주 변화 없음

12) 기획재정부, 「제6차 공공기관 운영위원회 개최-광물공사 기능조정 세부방안 보고·확정」, 보도자료, 2018. 3. 30.

〈표 IV-5〉 2017~2018년도 상임감사·감사위원 평가범주 비교

2017년도 평가범주	2018년도 평가범주
감사활동의 적정성 및 직무성과(비계량)	감사역량(비계량)
외부 평가 결과(계량)	⇒
기관 경영평가 결과(계량)	직무수행성과(비계량/계량)

자료: 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람(수정)』, 각 연도

#### 4. 상임감사·감사위원 평가지표의 변천

##### 가. 제도 개편에 따른 상임감사·감사위원 평가지표 주요 변화

- 앞서 언급된 2017년 경영평가 제도 개편으로 2018년도 상임감사·감사위원 평가지표는 평가 범주의 변화에 따라 평가지표 구성도 일부 변화함
  - ‘공기업·준정부기관 경영실적 평가결과 활용’ 지표는 2018년도 평가부터 반영되지 않음
  - 감사활동의 적정성 및 직무성과의 ‘내부통제 기능 강화’ 비계량지표가 직무수행성과 평가범주로 조정됨
  - ‘내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성(감사원 자체감사활동 심사결과)’와 ‘기관의 청렴도(국민권익위원회 청렴도 측정결과)’는 외부 평가 결과 범주는 사라졌지만 두 계량지표 모두 직무수행성과 범주에 포함되어 지표가 유지됨

〈표 IV-6〉 2017~2018년도 상임감사·감사위원 지표 구성 비교

2017년도		2018년도	
평가범주	평가지표	평가범주	평가지표
감사활동의 적정성 및 직무성과 (비계량)	감사의 전문성 확보	감사역량 (비계량)	감사의 전문성 확보
	감사의 윤리성 및 독립성 확보		감사의 윤리성 및 독립성 확보
	내부통제 기능 강화	내부통제 기능 강화(비계량)	
	방만경영 예방과 적발 및 재발 방지		
외부 평가 결과 (계량)	내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성 (감사원 자체감사활동 심사결과 반영)	직무수행성과 (비계량/ 계량)	내부통제 기능 강화(비계량)
	기관의 청렴도 (국민권익위원회의 청렴도 측정결과 반영)		내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성 (감사원 자체감사활동 심사결과 반영)
기관 경영평가 결과(계량)	공기업 준정부기관 경영실적 평가결과 활용		기관의 청렴도 (국민권익위원회 청렴도 측정결과 반영)

자료: 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람(수정)』, 각 연도

#### 나. 2018~2023년도 상임감사·감사위원 평가지표의 구성

- 상임감사·감사위원 직무수행실적을 체계적이고 종합적으로 평가할 수 있도록 비계량 평가는 감사활동의 적정성 및 직무성과에 대한 질적인 측면을 평가하고 계량 평가는 외부평가기관의 평가결과를 활용함
  - 비계량지표였던 ‘방만경영 예방과 적발 및 재발 방지’ 지표는 2018년도부터 ‘내부통제 기능 강화’ 지표의 세부평가내용으로 통합됨
- 2018년도부터 2023년도까지 평가지표와 가중치는 변경 없이 유지됨
  - 감사역량과 직무수행성과 두 개의 평가범주 비중은 50:50임
  - 비계량지표 대 계량지표 비중은 70:30임

〈표 IV-7〉 2018~2023년도 상임감사·감사위원 지표체계 비교

평가범주	평가지표	연도별 가중치					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
감사역량 (비계량)	감사의 전문성 확보	25	25	25	25	25	25
	감사의 윤리성 및 독립성 확보	25	25	25	25	25	25
직무수행성과 (비계량)	내부통제 기능강화	20	20	20	20	20	20
소계(비계량)		70	70	70	70	70	70
직무수행성과 (계량)	내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성 (감사원 자체감사활동 심사결과 반영)	25	25	25	25	25	25
	기관의 청렴도 (국민권익위원회 청렴도 측정결과 반영)	5	5	5	5	5	5
소계(계량)		30	30	30	30	30	30
합계(비계량+계량)		100	100	100	100	100	100

자료: 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람(수정)』, 각 연도

1) 2018년도 상임감사·감사위원 평가지표 세부내용

- 감사역량은 '감사의 전문성 확보' 및 '감사의 윤리성 및 독립성 확보'라는 비계량지표로 평가하고 '내부통제의 기능강화' 비계량지표와 '내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성,' '기관의 청렴도' 계량지표를 통해 직무수행성과를 평가함
  - '감사의 전문성 확보'는 감사와 감사실의 감사업무에 대한 전문성과 역량개발 노력과 적절성을 평가함
  - '감사의 윤리성 및 독립성 확보'는 감사의 윤리기준 준수 노력과 윤리경영 지원을 위한 감사의 노력과 성과 적절성, 감사의 독립성 확보노력의 적절성, 기관의 사회적 책무 위반 방지를 위한 노력과 성과의 적절성이 평가 기준이 됨
  - '내부통제 기능강화' 지표는 감사계획과 예방적 내부통제 진단활동 및 운영, 내부통제시스템 효과적 운영 및 성과와 내부노력, 내부감사결과물에 대한 공유 및 피드백 활동, 방만경영 예방과 적발을 위한 감사의 노력 및 성과라는 4가지 요인의 적절성으로 평가함

〈표 IV-8〉 2018년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용

평가부문	평가지표 및 세부내용(요약)	평가방법
1. 감사역량	(1-1) 감사의 전문성 확보 ① 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성 ② 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사실의 노력과 성과의 적절성	비계량 평가 (9등급)
	(1-2) 감사의 윤리성 및 독립성 확보 ① 감사의 윤리기준 준수 노력의 적절성 ② 윤리경영 지원을 위한 감사의 활동과 노력 및 성과의 적절성 ③ 감사의 독립성 확보노력의 적절성 ④ 기관의 사회적 책무 위반을 방지하기 위한 노력 및 성과의 적절성	
2. 직무수행성과	(2-1) 내부통제 기능강화 ① 감사계획과 예방적 내부통제 진단활동 및 운영의 적절성 ② 내부통제시스템의 효과적 운영 정도 및 성과와 개선노력의 적절성 ③ 내부감사결과물에 대한 공유 및 피드백 활동의 적절성 ④ 방만경영 예방, 적발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성	계량 평가
	(2-2) 내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성 (감사원 자체활동 심사결과 반영)	
	(2-3) 기관의 청렴도 (국민권익위원회 청렴도 측정결과 반영)	계량 평가

자료: 기획재정부, 『2018년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2018, pp. 64~66.

## 2) 2019년도 상임감사·감사위원 평가지표 및 내용

□ 전년도 대비 평가지표 및 세부내용, 평가방법 등은 변경 없이 유지됨

〈표 IV-9〉 2019년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용

평가부문	평가지표 및 세부내용(요약)	평가방법
1. 감사역량	(1-1) 감사의 전문성 확보 ① 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성 ② 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사실의 노력과 성과의 적절성	비계량 평가 (9등급)
	(1-2) 감사의 윤리성 및 독립성 확보 ① 감사의 윤리기준 준수 노력의 적절성 ② 윤리경영 지원을 위한 감사의 활동과 노력 및 성과의 적절성 ③ 감사의 독립성 확보노력의 적절성 ④ 기관의 사회적 책무 위반을 방지하기 위한 노력 및 성과의 적절성	

〈표 IV-9〉의 계속

평가부문	평가지표 및 세부내용(요약)	평가방법
2. 직무수행성과	(2-1) 내부통제 기능강화 ① 감사계획과 예방적 내부통제 진단활동 및 운영의 적절성 ② 내부통제시스템의 효과적 운영 정도 및 성과와 개선노력의 적절성 ③ 내부감사결과물에 대한 공유 및 피드백 활동의 적절성 ④ 방만경영 예방, 적발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성	비계량 평가 (9등급)
	(2-2) 내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성 (감사원 자체활동 심사결과 반영)	계량 평가
	(2-3) 기관의 청렴도 (국민권익위원회 청렴도 측정결과 반영)	계량 평가

자료: 기획재정부, 『2019년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2019, pp. 72~74.

### 3) 2020년도 상임감사·감사위원 평가지표 및 내용

□ 전년도 대비 평가지표 및 세부내용, 평가방법 등은 변경 없이 유지됨

〈표 IV-10〉 2020년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용

평가부문	평가지표 및 세부내용(요약)	평가방법
1. 감사역량	(1-1) 감사의 전문성 확보 ① 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성 ② 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사실의 노력과 성과의 적절성	비계량 평가 (9등급)
	(1-2) 감사의 윤리성 및 독립성 확보 ① 감사의 윤리기준 준수 노력의 적절성 ② 윤리경영 지원을 위한 감사의 활동과 노력 및 성과의 적절성 ③ 감사의 독립성 확보노력의 적절성 ④ 기관의 사회적 책무 위반을 방지하기 위한 노력 및 성과의 적절성	
2. 직무수행성과	(2-1) 내부통제 기능강화 ① 감사계획과 예방적 내부통제 진단활동 및 운영의 적절성 ② 내부통제시스템의 효과적 운영 정도 및 성과와 개선노력의 적절성 ③ 내부감사결과물에 대한 공유 및 피드백 활동의 적절성 ④ 방만경영 예방, 적발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성	계량 평가
	(2-2) 내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성 (감사원 자체활동 심사결과 반영)	
	(2-3) 기관의 청렴도 (국민권익위원회 청렴도 측정결과 반영)	

자료: 기획재정부, 『2020년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2020, pp. 74~76.

#### 4) 2021년도 상임감사·감사위원 평가지표 및 내용

□ 전년도 대비 평가지표 및 세부내용, 평가방법 등은 변경 없이 유지됨

〈표 IV-11〉 2021년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용

평가부문	평가지표 및 세부내용(요약)	평가방법	
1. 감사역량	(1-1) 감사의 전문성 확보 ① 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성 ② 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사실의 노력과 성과의 적절성	비계량 평가 (9등급)	
	(1-2) 감사의 윤리성 및 독립성 확보 ① 감사의 윤리기준 준수 노력의 적절성 ② 윤리경영 지원을 위한 감사의 활동과 노력 및 성과의 적절성 ③ 감사의 독립성 확보노력의 적절성 ④ 기관의 사회적 책무 위반을 방지하기 위한 노력 및 성과의 적절성		
2. 직무수행성과	(2-1) 내부통제 기능강화 ① 감사계획과 예방적 내부통제 진단활동 및 운영의 적절성 ② 내부통제시스템의 효과적 운영 정도 및 성과와 개선노력의 적절성 ③ 내부감사결과물에 대한 공유 및 피드백 활동의 적절성 ④ 방만경영 예방, 적발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성		계량 평가
	(2-2) 내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성 (감사원 자체활동 심사결과 반영)		
	(2-3) 기관의 청렴도 (국민권익위원회 청렴도 측정결과 반영)	계량 평가	

자료: 기획재정부, 『2021년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2021, pp. 74~76.

#### 5) 2022년도 상임감사·감사위원 평가지표 및 내용

□ 전년도 대비 평가지표 및 세부내용, 평가방법 등은 변경 없이 유지됨

〈표 IV-12〉 2022년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용

평가부문	평가지표 및 세부내용(요약)	평가방법
1. 감사역량	(1-1) 감사의 전문성 확보 ① 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성 ② 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사실의 노력과 성과의 적절성	비계량 평가 (9등급)
	(1-2) 감사의 윤리성 및 독립성 확보 ① 감사의 윤리기준 준수 노력의 적절성 ② 윤리경영 지원을 위한 감사의 활동과 노력 및 성과의 적절성 ③ 감사의 독립성 확보노력의 적절성 ④ 기관의 사회적 책무 위반을 방지하기 위한 노력 및 성과의 적절성	

〈표 IV-12〉의 계속

평가부문	평가지표 및 세부내용(요약)	평가방법
2. 직무수행성과	(2-1) 내부통제 기능강화 ① 감사계획과 예방적 내부통제 진단활동 및 운영의 적절성 ② 내부통제시스템의 효과적 운영 정도 및 성과와 개선노력의 적절성 ③ 내부감사결과물에 대한 공유 및 피드백 활동의 적절성 ④ 방만경영 예방, 적발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성	비계량 평가 (9등급)
	(2-2) 내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성 (감사원 자체활동 심사결과 반영)	계량 평가
	(2-3) 기관의 청렴도 (국민권익위원회 청렴도 측정결과 반영)	계량 평가

자료: 기획재정부, 『2022년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2022, pp.72~74.

### 6) 2023년도 상임감사·감사위원 평가지표 및 내용

□ 전년도 대비 평가지표 및 세부내용, 평가방법 등은 변경 없이 유지됨

〈표 IV-13〉 2023년도 상임감사·감사위원 평가지표 내용

평가부문	평가지표 및 세부내용(요약)	평가방법	
1. 감사역량	(1-1) 감사의 전문성 확보 ① 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성 ② 감사업무에 관한 전문성 및 역량개발을 위한 감사실의 노력과 성과의 적절성	비계량 평가 (9등급)	
	(1-2) 감사의 윤리성 및 독립성 확보 ① 감사의 윤리기준 준수 노력의 적절성 ② 윤리경영 지원을 위한 감사의 활동과 노력 및 성과의 적절성 ③ 감사의 독립성 확보노력의 적절성 ④ 기관의 사회적 책무 위반을 방지하기 위한 노력 및 성과의 적절성		
2. 직무수행성과	(2-1) 내부통제 기능강화 ① 감사계획과 예방적 내부통제 진단활동 및 운영의 적절성 ② 내부통제시스템의 효과적 운영 정도 및 성과와 개선노력의 적절성 ③ 내부감사결과물에 대한 공유 및 피드백 활동의 적절성 ④ 방만경영 예방, 적발을 위한 감사의 노력과 성과의 적절성		계량 평가
	(2-2) 내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성 (감사원 자체활동 심사결과 반영)		
	(2-3) 기관의 청렴도 (국민권익위원회 청렴도 측정결과 반영)	계량 평가	

자료: 기획재정부, 『2023년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2023, pp. 72~74.

## 5. 상임감사·감사위원 평가방법의 변천<sup>13)</sup>

### 가. 계량지표 평가방법

- 계량지표인 ‘내부감사 운영성과 및 사후관리의 적정성’은 외부기관인 감사원의 자체감사활동 심사결과를 반영하고 ‘기관의 청렴도’는 국민권익위원회의 청렴도 측정결과를 반영함<sup>14)</sup>
- 감사원의 자체감사활동 심사결과 또는 국민권익위원회의 청렴도 측정결과가 없는 일부 공공기관의 경우, 해당 지표에 대한 배점은 제외하고 합계 산출 후 100점 만점으로 환산하여 종합 평가결과를 산출함
  - 다만, 감사원 혹은 국민권익위원회의 전년도 평가결과에 따라 우수기관 포상의 일환으로 해당 연도에 평가 대상에서 제외된 경우에는 전년도 평가결과를 해당연도 평가결과로 간주함<sup>15)</sup>

### 나. 비계량지표 평가방법

- 비계량지표는 공기업·준정부기관 경영실적 평가의 비계량 평가방법을 준용하여 평가함
- 감사활동의 적정성 및 직무성과에 대한 질적인 측면을 ‘감사의 전문성,’ ‘감사의 윤리성 및 독립성 확보,’ ‘내부통제 기능 강화’라는 3가지 하위지표로 나누어 각 지표별 실적내용에 대한 성과 및 노력의 정도에 따라 9등급(A+, Ao, B+, Bo, C, D+, Do, E+, Eo)으로 평가함

### 다. 최종 평가방법

- 상임감사·감사위원의 종합 점수는 각 지표별 평점에 가중치를 곱하여 산출하고, 최종적으로 6등급(탁월, 우수, 양호, 보통, 미흡, 아주미흡)의 절대평가 체제로 운영되며 최종 평가결과는 공운위의 심의·의결을 통해 결정됨
- 이러한 운영방식의 목적은 예측 가능성 확보와 평가 과열 방지에 있음

13) 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람(수정)』, 2018~2023 기반으로 작성함

14) 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람(수정)』, 2018~2021.

15) 기획재정부, 『공공기관 경영평가편람(수정)』, 2022~2023.

〈표 IV-14〉 상임감사·감사위원 최종 평가등급 체계

등급	수준 정의
탁월(S) (90점 이상)	모든 감사활동 영역에서 체계적인 감사시스템을 갖추고 효과적인 감사활동이 이루어지고 있으며, 탁월한 성과가 지속적으로 창출되는 단계
우수(A) (80점 이상~90점 미만)	대부분의 감사활동 영역에서 체계적인 감사시스템을 갖추고 효과적인 감사활동이 이루어지고 있으며, 매우 우수한 성과가 지속적으로 창출되는 단계
양호(B) (70점 이상~80점 미만)	대부분의 감사활동 영역에서 체계적인 감사시스템을 갖추고 효과적인 감사활동이 이루어지고 있으며, 비교적 우수한 성과가 지속적으로 창출되는 단계
보통(C) (60점 이상~70점 미만)	대부분의 감사활동 영역에서 일반적인 감사시스템을 갖추고 있고, 일반적인 감사활동이 이루어지며 개선 활동이 이루어지는 단계
미흡(D) (50점 이상~60점 미만)	일부 감사활동 영역에서 일반적인 감사시스템을 갖추고 있고 일반적인 감사활동이 이루어지며 개선 지향적 체계로의 변화를 시도하는 단계
아주 미흡(E) (50점 미만)	대부분의 감사활동 영역에서 감사시스템이 체계적이지 못하고 감사활동이 효과적으로 이루어지지 않으며 개선 지향적 체계로의 변화 시도가 필요한 단계

자료: 기획재정부, 『2023년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2023, p. 75.

## 6. 상임감사·감사위원 평가 사후관리제도의 변천

- 평가결과는 연임 여부 결정 등 인사 참고자료로 활용하고 기획재정부 장관은 공공기관운영위원회의 심의·의결을 거쳐 기관경영실적 평가결과와 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가결과 등을 고려하여 상임감사·감사위원의 경영평가 성과급 지급률을 결정함
  - 실적보고서 및 그 첨부서류 등을 제출하지 아니하거나 거짓으로 작성·제출한 경우에는 관련 지표 '0점' 처리가 원칙임
- 2018년도부터 2022년도 상임감사 평가에서는 아주미흡(E) 기관은 없었으며, 미흡(D) 기관 상임감사에 대해서는 경고 조치함
- 보통(C) 이상의 평가결과를 받은 기관에 대해서는 기관평가 결과(50%)와 감사평가 결과(50%)를 반영하여 성과급을 지급함

〈표 IV-15〉 2018~2023년도 상임감사·감사위원 인사조치 및 성과급

구분	세부 내용	
인사조치	기준	감사평가 최종 등급 미흡(D) 이하 기관
	조치	상임감사 경고조치
성과급	기준	감사평가 최종 등급 보통(C) 이상 기관 감사
	지급방식	기관평가 결과 50% + 감사평가 결과 50%

자료: 기획재정부 보도자료, 「2018년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표」, 2019.6.20.  
 기획재정부 보도자료, 「2019년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표」, 2020.6.20.  
 기획재정부 보도자료, 「2020년도 공공기관 경영실적 평가결과 및 후속조치」, 2021.6.18.  
 기획재정부 보도자료, 「2021년도 공공기관 경영실적 평가결과 및 후속조치」, 2022.6.20.  
 기획재정부 보도자료, 「2022년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표」, 2023.6.16.

## V 결론

- 본 보고서에서는 2018~2023년도까지의 공공기관 경영평가제도의 변천 내용을 살펴봄
  - 2018년도에는 사회적 가치의 배점을 확대하고, 자율·혁신에 기반한 맞춤형 평가를 강화함으로써 공기업·준정부기관 평가단을 분리하고 지표 체계를 차별화하였음
  - 2019년도에는 공공기관의 안전관리 강화 및 책임성 제고를 위해 안전평가 방식을 개선하였음
  - 2020년도에는 사회적 가치를 지속적으로 강화하기 위해 다양한 외부 평가결과를 평가지표에 반영하였고 코로나19의 영향이 지속되고 있는 상황을 고려하여 코로나19 극복을 위한 기관의 정책대응 노력을 가점 형태로 평가에 반영하였음
  - 2021년도에는 경영평가가 기관의 실질적 경영·역량 개선으로 연결될 수 있도록 컨설팅 및 교육 기능을 강화하였고 기관의 업무 특성과 규모에 따라 기관 유형을 재분류하여 이를 2022년도 경영평가편람에 포함하였음
  - 2022년도에는 공기업 및 준정부기관의 지정 기준을 변경하여 소규모 기관을 경영평가 대상에서 제외함으로써 평가 부담을 완화하고자 하였으며, 효율성과 공공성이 균형있게 평가될 수 있도록 전반적인 지표체계의 개편이 진행되었음
  - 2023년도에는 기관의 자율성을 제고하고 기관 간 과도한 경쟁 및 평가 부담을 완화하는 방향으로 제도 개선이 이루어졌음
  
- 이처럼 공공기관 경영평가제도는 대국민 서비스 개선을 위한 기관의 노력을 공정하고 객관적으로 평가하기 위해 매년 제도에 대한 개편이 이루어져 왔으나 최근 발표된 감사원의 『공공기관 경영평가제도 운영실태 감사보고서』(2023. 8)에서는 경영평가제도의 개선 필요성이 제기됨
  - 경영평가단의 윤리성에 대한 검증이 부족하여 기관으로부터 컨설팅 및 자문에 대한 대가를 수령한 개인이 평가위원으로 참여할 가능성이 있고, 평가 근거자료에 대한 관리가 제대로 이뤄지지 않고 있다는 점 등이 지적되었음

- 공공기관 경영평가제도는 「공운법」 제48조에 따라 공기업·준정부기관의 성과와 책무성을 공정하고 객관적으로 평가하는 제도이며, 평가 결과에 기초해 기관의 성과급 및 기관장의 인사상 조치가 결정됨
  - 이에 공기업·준정부기관은 매년 개편되는 경영평가제도의 주요 내용에 주목하고 이에 맞춰 적절한 지표를 개발하고자 노력하고 있으며, 나아가 기관은 해당 지표에 대해 좋은 평가를 받기 위해 기관의 주요 사업들을 체계적으로 관리함
  
- 앞으로도 경영평가제도는 기관의 변화를 유도하는 데 가장 효과적인 기제로 활용될 수 있으므로 제도를 제대로 설계하는 것이 매우 중요함
  - 이에 본 보고서가 경영평가제도에 대한 이해를 증진시키고 더 나아가 앞서 제기된 감사원의 지적사항 등을 포함한 제도 개편에 기여할 수 있기를 기대함

## 참고문헌

- 기획재정부 보도자료, 「제15차 공공기관운영위원회 개최-공공기관 경영평가제도 전면 개편 추진-」, 2017. 12. 28.
- \_\_\_\_\_, 「2018년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표」, 2019. 6. 20.
- \_\_\_\_\_, 「2019년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표」, 2020. 6. 20.
- \_\_\_\_\_, 「2020년도 공공기관 경영실적 평가결과 및 후속조치」, 2021. 6. 18.
- \_\_\_\_\_, 「공공기관 경영평가제도 개편 방안」, 2021. 8. 31.
- \_\_\_\_\_, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 확정」, 2021. 12. 29.
- \_\_\_\_\_, 「2021년도 공공기관 경영실적 평가결과 및 후속조치」, 2022. 6. 20.
- \_\_\_\_\_, 「자율·책임·역량 강화를 위한 공공기관 관리체계 개편방안」, 2022. 8. 18.
- \_\_\_\_\_, 「2022년도 공공기관 경영평가편람 수정」, 2022. 10. 6.
- \_\_\_\_\_, 「2022년도 공공기관 경영실적 평가 결과 발표」, 2023. 6. 16.
- 기획재정부, 『2012년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2012.
- \_\_\_\_\_, 『2013년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2013.
- \_\_\_\_\_, 『2014년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2014.
- \_\_\_\_\_, 『2015년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2015.
- \_\_\_\_\_, 『2015년도 공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 2016.
- \_\_\_\_\_, 『2016년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2016.
- \_\_\_\_\_, 『2016년도 공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 2017.
- \_\_\_\_\_, 『2017년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2017.
- \_\_\_\_\_, 『2017년도 공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 2018.
- \_\_\_\_\_, 『2018년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2018.
- \_\_\_\_\_, 『2018년도 공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 2019.
- \_\_\_\_\_, 『2019년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2019.
- \_\_\_\_\_, 『2019년도 공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 2020.

- \_\_\_\_, 『2020년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2020.
- \_\_\_\_, 『2020년도 공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 2021.
- \_\_\_\_, 『2021년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2021.
- \_\_\_\_, 『2021년도 공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 2022.
- \_\_\_\_, 『2022년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2022.
- \_\_\_\_, 『2022년도 공기업·준정부기관 상임감사·감사위원 직무수행실적 평가보고서』, 2023.
- \_\_\_\_, 『2023년도 공공기관 경영평가편람(수정)』, 2023.
- \_\_\_\_, 『2024년도 공공기관 경영평가편람』, 2023.

## 공공기관 경영평가제도 변천과정 연구 : 2018~2023년

2024년 3월 28일 인쇄

2024년 3월 31일 발행

발행인 김 재 진

발행처 한국조세재정연구원

30147 세종특별시 시청대로 336

TEL : (044)414-2114(대), www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조판및  
인쇄 (주)법신사

ISBN 979-11-6655-283-0

© 한국조세재정연구원 2024

\* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.

# 공공기관 경영평가제도 변천과정 연구

2018~2023년

**kipf** 한국포세재정연구원  
공공기관연구센터

30147 세종특별자치시 시청대로 336  
Tel : 044-414-2114 [www.kipf.re.kr](http://www.kipf.re.kr)

