

# 일반정부 재정통계 분석

이 보고서는 2024년 5월 13일 기획재정부에서 발표한 '2022회계연도 한국통합재정수지'에 대한 내용을 분석한 보고서입니다.

박 성 진 국가회계재정통계센터 소장  
문 창 오 국가회계재정통계센터 부소장  
박 윤 진 국가회계재정통계센터 재정통계팀 팀장  
김 소 영 국가회계재정통계센터 특수전문직 3급

우리나라는 2011회계연도부터 국제적으로 인정되는 발생주의 통계작성기준인 재정통계편람 2001(A Manual on Government Finance Statistics, 2001: 이하 GFSM 2001)에 따라 재정통계를 산출하여 IMF에 제출하고 있으며, 이에 따라 국제적으로 비교 가능한 다양한 재정지표 산출이 가능하게 되었다.

GFS의 포괄범위는 중앙정부와 지방정부, 그리고 정부가 지배하는 비영리공공기관을 포함한 일반정부이며, 이 보고서에서는 일반정부의 재정통계 분석결과를 보고하였다. 아래에서는 2022회계연도 기준 일반정부의 재정수지, 자산 및 부채의 현황과 최근 추이를 살펴보고, OECD 국가 자료와 비교해 본다.

2022년 우리나라 일반정부 총수익은 842.4조원(GDP 대비 39.0%), 총지출은 841.2조원(GDP 대비 38.9%)이며, 재정수지는 1.1조원(GDP 대비 0.1%)이다. 총자산과 부채는 각각 4,589.5조원(GDP 대비 212.3%)과 1,159.3조원(GDP 대비 53.6%)이고, 총자산에서 부채를 차감한 순자산은 3,430.1조원(GDP 대비 158.7%)이다.

## 1 GFS 체계 및 재정지표

GFS는 기초 저량에 기증 유량을 반영하여 기말 저량을 도출하는 체계이므로 모든 경제적 거래가 재정통계에 반영되어 재정정책의 효과를 파악하고 분석하는데 유용한 자료를 제공함. GFSM 2001에 따라 산출하는 통계 보고서는 '정부운영표', '재무상태표', '현금의 원천 및 사용표', '거래의 경제유량표'가 있음. 이 중 정부운영표는 한 회계기간 동안 정부의 재정운영 성과를 보여주며, 재정상태표는 특정 시점에 정부가 보유한 자산과 부채, 순자산 등을 표시하여 정부의 재정 상태를 파악할 수 있음.

또한, GFSM에 따라 산출되는 통계 보고서의 재정정보를 통해 여러 가지 의미 있는 재정지표들을 도출할 수 있으며, 대표적인 재정지표들은 다음과 같음.

< GFSM 주요 재정지표 >

유형	2022년 규모 (GDP대비)	산출식	의미	비고
순운영수지	48.8조 (2.3%)	총수익-총비용	정부운영의 지속가능성	정부운영표
재정수지 <sup>1)</sup>	1.1조 (0.1%)	총수익-총지출	정부활동이 경제의 기타부문 등에 미치는 재정적 영향	정부운영표
순자산	3,430.1조 (158.7%)	자산-부채	재정활동의 지속가능성	재정상태표
순금융자산	829.5조 (38.4%)	총금융자산-부채	유동성을 고려한 지속가능성	재정상태표
확정부채	1,157.2조 (53.5%)	총부채-주식및기타지분과 파생상품부채	부채의 건전성 (PSDS 기준)	재정상태표

1) GFSM 2001에서는 순융자(Net lending)·순차입(Net borrowing)의 용어를 사용함

순운영수지는 수익에서 비용을 차감하여 산출하며, 정책집행 등 정부가 직접 통제 가능한 거래에 따른 재정운영의 성과를 말함. 순운영수지에서 비금융자산의 순취득을 차감하면 재정수지이며, 이 값이 양일 경우 재정운영 비용을 초과한 수입으로 금융자산을 취득하거나 부채를 상환하였다는 의미임.

## 2 순운영수지 및 재정수지

정부운영표 상 순운영수지 및 재정수지를 산출하는 주요 계정의 최근 5개연도 추이는 다음과 같음.

< 정부운영표 주요 계정(2018~2022) >

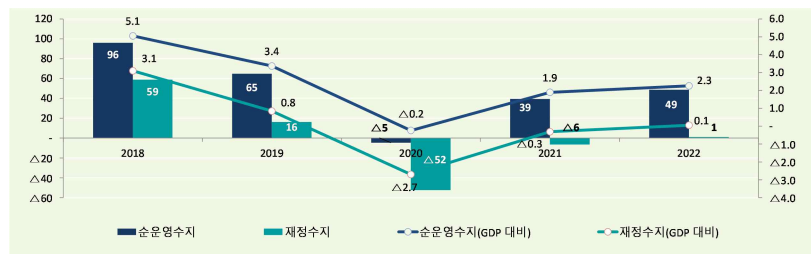
(단위: 조원, %)

구분	2018년		2019년		2020년		2021년		2022년	
	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률
총수익(A)	634	3.9	655	3.4	666	1.6	765	15.0	842	10.0
총지출(B=C+D)	575	2.2	639	11.2	718	12.4	772	7.5	841	9.0
총비용(C)	538	4.0	591	9.8	670	13.5	726	8.3	794	9.3
비금융자산순취득(D)	37	△19.0	49	30.7	48	△1.7	46	△3.9	48	3.9
순운영수지(A-C)	96	2.8	65	△32.4	△5	△107.1	39	950.4	49	23.8
재정수지(A-B)	59	23.9	16	△72.2	△52	△420.7	△6	87.7	1	117.6

재정수지의 최근 5개연도 추이를 살펴보면, 2018년(58.9조원, GDP 대비 3.1%)과 2019년(16.3조원, GDP 대비 0.8%) 흑자를 유지하였으나 그 폭은 감소하는 추세를 보였고, 2020년(△52.4조원, GDP 대비 △2.7%)에는 적자로 전환되었음. 2021년(△6.4조원, GDP 대비 △0.3%) 적자폭이 크게 감소하였고, 2022년(1.1조원, GDP 대비 0.1%)에는 흑자로 다시 전환되었음. 이는 총수익 증가(사회보험료, 조세 등 전기 대비 76.9조원 증가) 분이 총비용(피용자보수, 재화 및 용역비 등 전기 대비 67.5조원 증가)을 포함한 총지출 증가(총비용에 비금융자산순취득분 포함, 비금융자산순취득은 전기 대비 1.8조원 증가)분보다 컸기 때문임.

< 재정수지 추이(2018~2022) >

(단위: 조원, GDP 대비 %)



## 3 자산과 부채

재정상태표 상 자산 및 부채 항목의 최근 5개연도 추이는 다음과 같음.

< 재정상태표 주요 계정(2018~2022) >

(단위: 조원, %)

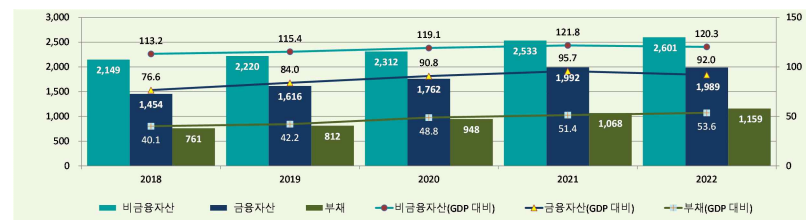
구분	2018년		2019년		2020년		2021년		2022년	
	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률
순자산	2,842	3.5	3,024	6.4	3,126	3.4	3,457	10.6	3,430	△0.8
자산	3,603	3.4	3,836	6.5	4,074	6.2	4,525	11.1	4,589	1.4
비금융자산	2,149	2.9	2,220	3.3	2,312	4.1	2,533	9.6	2,601	2.7
금융자산	1,454	4.2	1,616	11.1	1,762	9.0	1,992	13.0	1,989	△0.1
부채	761	3.2	812	6.7	948	16.7	1,068	12.7	1,159	8.5

2022년의 경우 전년도에 비해 자산이 1.4% 증가하였고, 부채는 8.5% 증가하여 자산에서 부채를 차감한 순자산은 전년 대비 0.8% 감소한 것으로 나타남.

아래 그림에서 재정상태표 상 금융자산의 GDP 대비 비중 추이를 보면, 2018년 76.6%에서 매년 꾸준히 증가하여 2021년에는 95.7%에 이룸. 이후 2022년에는 92.0%로 소폭 감소함. 비금융자산의 경우 2018년에는 GDP 대비 113.2% 수준이었으나, 지속적으로 증가하여 2021년에는 121.8%에 이르렀고, 2022년엔 120.3%로 소폭 감소함. 부채는 2018년에는 GDP 대비 40.1% 수준이었으나 이후 계속 증가하여 2022년에는 53.6%로 상승하였음.

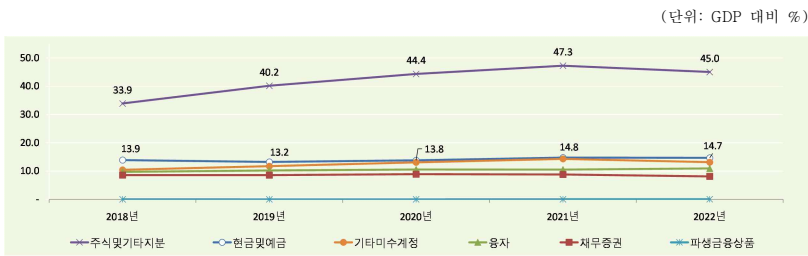
< 금융자산, 비금융자산 및 부채(2018~2022) >

(단위: 조원, GDP 대비 %)



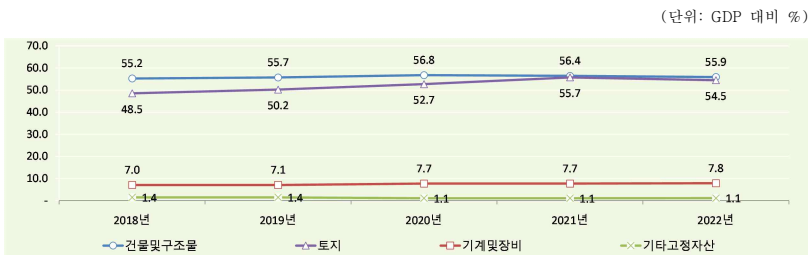
금융자산의 GDP 대비 비중은 전년대비 3.7%p 감소하였는데, 이를 세부항목 별로 구분해 보면 주식및기타지분이 2.2%p, 기타미수계정이 1.2%p, 채무증권이 0.7%p 감소하였음

< 금융자산 항목별 증가 추이(2018~2022) >



비금융자산의 GDP 대비 비중은 2022년에 전기 대비 1.5%p 감소하였음. 비금융자산의 구성항목 중 큰 비중을 차지하고 있는 건물 및 구조물(비금융자산 중 46.5%)의 GDP 대비 비중은 전기 대비 0.5%p 감소하였고, 토지(비금융자산 중 45.3%)의 경우 GDP 대비 비중이 1.3%p 감소하였음.

< 비금융자산 항목별 증가 추이(2018~2022) >



## 4 자산과 부채의 변동

2022년 자산의 변동내역을 살펴보면, 먼저 자산 중 비금융자산은 거래(취득-처분-고정자본소비)가 48조원 증가하고, 토지 평가 등으로 인한 보유손익이 18조원 감소하였으며, 누락자산 등재 등으로 인한 기타내용변화가 37조원 증가하여 총 67조원이 증가하였음.

금융자산은 주로 국민연금기금의 기금운용자산 증가에 따른 주식및기타지분 취득 등의 거래로 90조원이 증가하고, 주식및기타지분 및 기타미수계정 등의 평가로 인한 보유손익 93조원\*이 감소하여 총 3조원이 감소하였음.

\* 글로벌 금융환경의 불안정성 증대로 국내의 주가가 크게 하락함에 따라 주식및기타지분의 평가손실 및 처분손실이 크게 증가함

2022년 부채의 변동내역을 살펴보면, 부채는 주로 일반회계 적자 보전 및 외환시장 안정 등을 위한 국제발행 등의 거래로 89조원, 평가로 인한 보유손익으로 2조원이 각각 증가하여 총 91조원이 증가하였음.

GFS 체계에 따르면, 정부 정책으로 인한 모든 경제적 거래가 재정통계 보고서에 집계되므로 자산과 부채의 변동 효과를 정확하게 파악함으로써 정책효과를 분석하고 평가할 수 있음.

< 자산과 부채의 통합변동 명세 >

(단위: 조원)

	2022년 기초	변동 내역(flow)			2022년 기말
		거래	보유손익	기타내용변화	
자산	4,525.0	137.8	△110.8	37.4	4,589.5
비금융자산	2,533.3	47.7	△17.6	37.3	2,600.7
금융자산	1,991.7	90.1	△93.2	0.1	1,988.8
부채	1,068.5	89.0	2.3	△0.4	1,159.3

(단위: 조원)

	2021년 기초	변동 내역(flow)			2021년 기말
		거래	보유손익	기타내용변화	
자산	4,074.1	157.6	276.1	17.3	4,525.0
비금융자산	2,312.2	45.9	149.4	25.8	2,533.3
금융자산	1,761.8	111.7	126.7	△8.5	1,991.7
부채	947.9	118.2	1.9	0.5	1,068.5

