

네덜란드

주요국 예산안

2024.10



KOREA
INSTITUTE OF
PUBLIC
FINANCE

본 보고서는 2024년 9월 17일에
마크 뢰터(Mark Rutte) 4차 내각 퇴임 후 새로운 연립정부가 발표한
'2025 예산안(Miljoenennota 2025)'의 주요 내용을 요약한 것입니다.
보다 자세한 내용은 원문 자료를 참고하시기 바랍니다.

연구진

김빛마로 재정지출분석센터장

김정환 재정제도분석팀장

하에스더 선임연구원

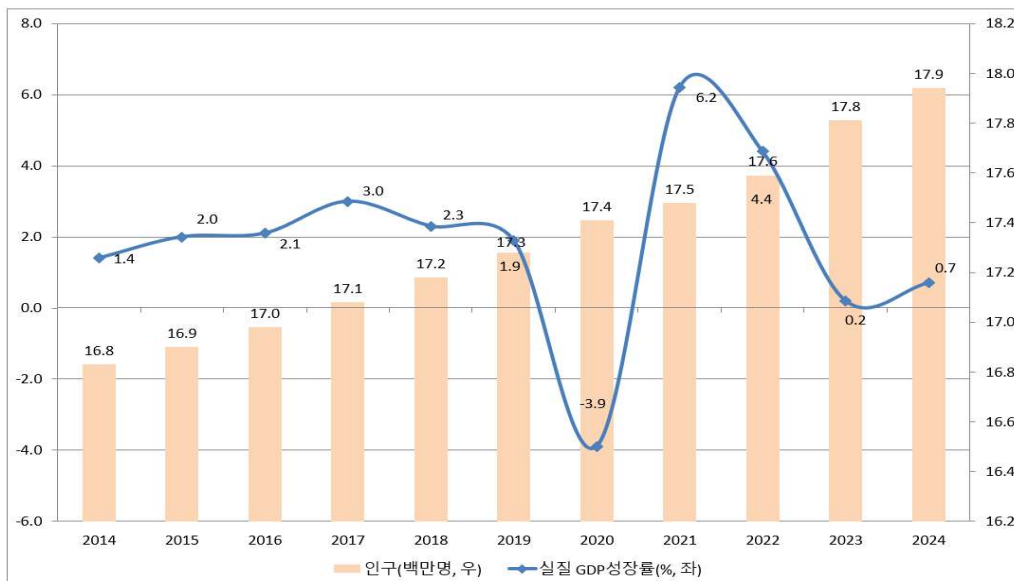
본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서 한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

Contents

1	경제 및 재정 전망	1
가.	경제전망	1
나.	재정전망	3
2	재정 기조 및 정책 방향	6
3	수입 및 지출 전망	7
가.	수입 전망	7
나.	지출 전망	9
4	주요 정책	12
가.	구매력 향상 및 의료	12
나.	주택 건설 및 기후	14
다.	정치	15

네덜란드 일반현황

- 2025년 회계연도 : 2025년 1월 ~ 2025년 12월
- 내각: 2023년 7월 7일 마르크 뤼터(Mark Rutte) 총리 4기 내각(4당 연립정부)이 이민 정책 이견으로 사퇴한 후 자유당(PVV), 자유민주당(VVD), 신사회계약당(NSC), 농민시민운동당(BBB)은 오랜 기간의 협상 끝에 2024.7.2일에 4개 정당¹⁾으로 구성된 새 연립정부를 디 스푸(Dick Schoof) 새 총리와 함께 출범
- 자료 : 2025년 네덜란드 예산안(Miljoenennota 2025)²⁾
2025년 예산안 분석(Reflectie brede welvaart: Prinsjesdag 2024)³⁾
- 환율 : 1유로 = 약 1,412.36원(2023년 평균)⁴⁾
- 경제규모 : GDP 1조 1,543억달러(2023년 기준)⁵⁾
- 인구 : 1,794만명(2024년 기준)
- 실질 GDP 성장률 및 인구 추이 :



자료: OECD, OECD Data - Real GDP forecast, <https://data.oecd.org/gdp/real-gdp-forecast.htm#indicator-chart>, 검색일자: 2024.10.2
네덜란드 통계청 Population counter, <https://www.dsb.nl/en-gb/visualisations/dashboard-population/population-counter>, 검색일자: 2024.10.2

- 1) 자유당(PVV), 자유민주당(VVD), 신사회계약당(NSC), 농민시민운동당(BBB)
- 2) 네덜란드 재무부, "Miljoenennota en begrotingen," 2024.9.17., <https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025>, 검색일자: 2024.9.17.
_____, Kamerstuk(의회제출문서), 2024.9.17., https://www.rijksfinancien.nl/sites/default/files/kamerstuk_pdf/kst-36600-1_0.pdf, 검색일자: 2024.9.17.
_____, Kamerstuk(Bijlage)(의회제출문서(부록)), 2024.9.17, https://www.rijksfinancien.nl/sites/default/files/kamerstuk_pdf/kst-36600-2_0.pdf, 검색일자: 2024.9.17.
- 3) 네덜란드 중앙정책기획국, "Reflectie brede welvaart: Prinsjesdag 2024," 2024.9.17., <https://www.cpb.nl/reflectie-brede-welvaart-prinsjesdag-2024>, 검색일자: 2024.9.17.
- 4) 한국은행, 경제통계시스템, 주요국 통화의 대원화환율, 갱신일: 2024.9.26, <https://ecos.bok.or.kr/#/SearchStat>, 검색일자: 2024.9.26.
- 5) _____, 경제통계시스템, 국제 주요국 국내총생산(GDP), 갱신일: 2024.9.26., <https://ecos.bok.or.kr/#/SearchStat>, 검색일자: 2024.9.26.

요약 SUMMARY

- (경제 전망) 2023년 경기침체 이후 2024년부터 국내소비 증가와 세계무역 개선으로 인해 경제가 회복되어 경제성장률은 2024년 0.6%, 2025년 1.5%로 전망
- (재정 전망) 2024년 GDP 대비 일반정부 재정수지는 -1.6%, 2025년에는 -2.8%로 전망되고, 2024년 국가채무 비율은 GDP 대비 44.2%, 2025년에는 46.6%로 예상
 - (재정수입) 2024년 GDP 대비 일반정부 재정수입은 42.18%, 2025년에는 전년대비 0.05%p 증가한 42.23%로 전망
 - (재정지출) 2024년 일반정부 재정지출은 GDP 대비 43.97%로 전망되고, 2025년은 전년대비 0.8%p 증가한 44.77%로 전망
- (예산기조 및 정책 방향) 2025년 예산안에서 정부는 미래보다 ‘현재의 포괄적 복지 (Brede Welvaart)’를 우선시하여 구매력 개선과 의료서비스 접근성 향상, 주택시장의 문제 해결, 기후 및 녹색성장, 올바른 정치적 거버넌스를 위한 조치 등을 마련
 - (구매력 개선) 균형잡힌 구매력 패키지를 통해 취약계층과 중산층 근로자를 지원
 - (의료서비스 접근성 향상) 국민 건강보험 본인부담금을 절반 이상으로 줄이고, 의료 전문치료에 대한 본인부담금을 축소하는 정책을 도입
 - (주택 건설) 주택 부족 문제를 해결하기 위해 연간 10만호의 신규주택 실현을 목표
 - (기후 및 녹색성장) 지속가능한 에너지 생산 및 기후전환 촉진을 위한 보조금 지급 등
 - (정치적 신뢰 회복) 공무원과 정치인의 신뢰 회복을 위해 선거제도 개편, 헌법재판소 설립 등을 제안

1 | 경제 및 재정 전망

가 | 경제전망

» (경제) 2023년 경기침체 이후 2024년부터 국내소비 증가와 세계무역 개선으로 인해 경제가 회복되어 경제성장률은 2024년 0.6%, 2025년 1.5%로 전망

- 네덜란드 경제는 2020년 상당한 경기 위축과 2021년 강력한 회복 이후 2022년에 GDP 규모가 정점을 찍어 경제는 과열 조짐을 보였으며, 이후 여러 분기에 걸쳐 침체
 - 최근 몇 년 동안 네덜란드 경제가 급격하게 변동한 원인은 높은 인플레이션과 중앙은행의 금리 인상으로 인해 소비와 투자가 감소하고, 세계무역과 네덜란드 수출이 감소했기 때문

〈 그림 1 〉 네덜란드 실질 GDP성장률 실적 및 전망

(단위: %, 2015=100)



출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, Figuur 9, 2024.9.17., <https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3019152>, 검색일자: 2024.10.9

- » (수출) 수출은 2023년(-0.5%) 감소한 후 2024년에도 -0.4% 소폭 감소하나, 2025년에는 2.4% 성장으로 회복세를 보일 것으로 전망
 - 중동 지역의 분쟁과 우크라이나에 대한 러시아의 공격과 같이 현재의 지경학적 분열로 인해 원가는 상승하고 수출량은 감소하여 개방형 경제인 네덜란드는 세계 무역에서 부정적 영향을 받음
- » (인플레이션) 소비자물가지수(HICP) 증가율은 2024년 3.5%, 2025년은 2.8%로 증가세가 이전 연도에 비해 둔화될 것으로 전망
 - 인플레이션은 2% 목표를 향해 서서히 감소하고 있지만 이전에 예상했던 것보다 목표치 도달까지 오래걸릴 것임
 - 현재 인플레이션 하락은 주로 에너지, 식품 및 기타 상품 가격이 이전보다 상승 추세가 약화하고 있다는 사실에 기인
 - 2021년 이후 구매력은 인플레이션 하락과 함께 세금 감면과 임금 인상으로 인해 상승
- » (실업률) 실업률은 2024년 3.7%, 2025년 3.8%로 소폭 증가할 것으로 예상되며, 여전히 실업자보다 빈일자리가 더 많아 노동시장의 긴장도⁶⁾는 높은 상태
 - 예년과 마찬가지로 당분간 노동수요는 노동공급보다 높은 상태를 유지할 것이며, 이는 노동시장이 여전히 타이트하여 경제성장에 압력을 가할 수 있음을 의미
 - 2024년 2분기에는 실업자 100명당 빈일자리가 108개 있었음

〈 표 1 〉 경제전망

(단위: %)

구분	2023년	2024년	2025년
실질GDP	0,1	0,6	1,5
민간소비지출	0.8	0.7	2.7
정부소비지출	2.9	2.5	1.3
고정자산에 대한 총 투자	1.3	-1.4	2.7
재고 변동	-2.3	-0.3	0.2
수출	-0.5	-0.4	2.4
수입	-1.8	-0.7	3.7
실업률	3.6	3.7	3.8
소비자물가지수(HICP)	4.1	3.5	2.8

출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025의 부속문서 'ONTWERPBEGROTING NEDERLAND,' 2024.9.17. Tabel2 발췌, https://www.rijksfinancien.nl/sites/default/files/kamerstuk_related_items/Ontwerpbegroting_Nederland-Draft_Budgetary_Plan-DBP.pdf, 검색일자: 2024.10.4

6) 노동시장의 긴장도(tightness)는 실업자 대비 빈자리 비율을 의미

나 재정 전망

- » **(재정수지) GDP대비 재정수지는 2024년 -1.6%, 2025년 -2.8%에서 2029년 -2.5%가 될 것으로 예상되며, 2026년을 제외하고 정부임기(2024-2029년) 동안 EU 기준치인 GDP대비 -3%내에서 유지하는 것을 목표로 함**

 - 2026년 재정수지는 군인연금⁷⁾이 부과(pay-as-you-go) 방식에서 자본 자금조달(capital funding) 방식으로 전환⁷⁾됨에 따라 85억유로의 일회성 비용이 발생되어 GDP대비 -3.7%로 악화
 - 정부가 아무 조치를 취하지 않는다면 중장기적으로 재정적자는 2029년부터 GDP대비 3%를 초과하여 EU 기준치를 초과하고 2038년에 GDP대비 4.0%로 증가할 것으로 예상
 - 정부는 향후 공공재정 안정을 위해 2027년부터 정부지출 증가를 제한할 예정이며, 재정수지는 2027년부터 개선되어 GDP대비 2.4%로 예상
- » **(구조적 재정수지) 구조적 재정수지⁸⁾는 2024년 GDP대비 -1.3%에서 2031년 GDP대비 -2.8%로 증가할 것이며, 이후 EU 기준치인 -3%를 초과**

 - 구조적 재정수지는 2032년 GDP대비 -3.1%에서 2038년에는 GDP대비 -4.5%로 증가할 것이며, 적자 증가 원인에는 확장적 재정정책, 고령화 비용 및 이자지출 증가 등 여러 가지가 있음
- » **(재정수입) 2024년 GDP 대비 일반정부 재정수입은 42.18%, 2025년에는 전년대비 0.05%p 증가한 42.23%로 전망**

 - 2024년 일반정부 수지 관련 수입은 4,056억유로, 2025년에는 4,251억유로로 전망
- » **(재정지출) 2024년 일반정부 재정지출은 GDP 대비 43.97%로 전망되고, 2025년은 전년대비 0.8%p 증가한 44.77%로 전망**

 - 2024년 일반정부 수지 관련 지출은 4,234억유로이고, 2025년에는 4,570억유로로 전망
- » **(국가채무) GDP대비 국가채무 비율은 2024년과 2025년 각각 44.2%와 46.6%에서 2029년에는 52.5%로 추정되며, 정부임기(2024-2029년) 동안 EU 기준치인 60%**

7) 네덜란드 군인연금이 자본 자금조달(capital funding) 방식으로 전환된 것은 네덜란드가 기존의 '부과 방식(pay-as-you-go system)'에서 벗어나 연금 지급을 위한 자금을 미리 조성하고 이를 운용하는 방식으로 바뀐 것을 의미한다. 자본 자금조달 방식은 자금을 미리 적립해 연금 지급에 필요한 재원을 마련하고, 이를 투자해 장기적으로 수익을 창출하며 연금 지급의 안정성을 확보하는 시스템이다. 네덜란드와 같은 국가들이 자본 자금조달 방식으로 연금을 운영하는 이유는 인구 고령화나 경제적 변동에 따른 재정적 불안정성을 대비하기 위한 것이다. 부과 방식의 경우, 현역 군인들이 납부하는 기여금으로 은퇴자들의 연금을 지급하지만, 고령화가 진행되면 이를 유지하는 것이 어려워질 수 있으며 자본조달 방식은 이러한 문제를 해결하는 데 도움이 된다.

8) 경기 변동 및 일시적인 지출과 수입을 제외

미만으로 유지될 것으로 예상

- 그러나 정부가 아무 조치도 취하지 않는다면 채무는 더욱 악화될 것이며, 이에 대한 주요 요인은 예산 적자와 국제 안보, 에너지 인프라에 대한 투자 증가 및 인구 고령화 비용과 같은 장기적인 과제 등임
 - 국가채무는 2038년까지 GDP 대비 70% 이상으로 증가할 것으로 예상

〈 표 2 〉 재정전망

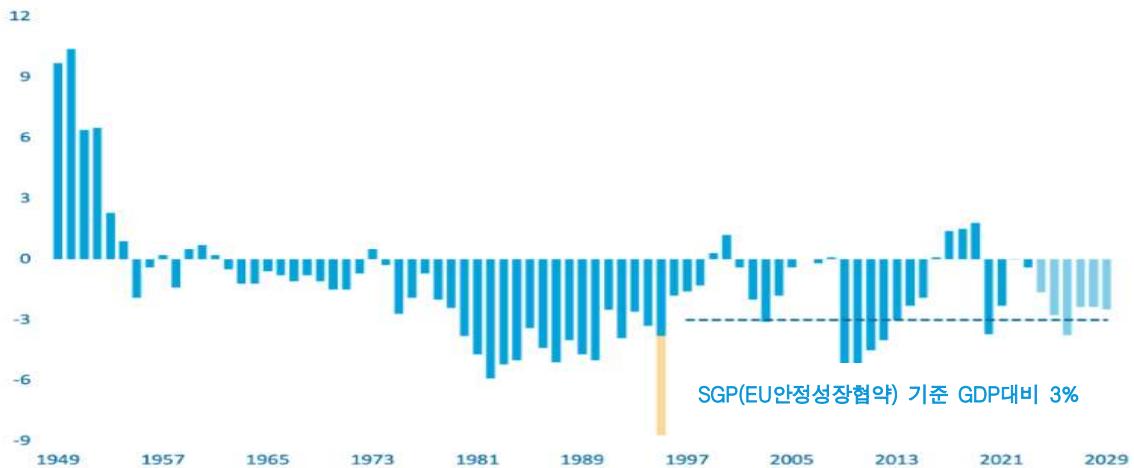
(단위: 십억유로, GDP 대비 %)

구분	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년
일반정부 재정수입	405.6	425.1	447.0	469.2	487.0	504.9
일반정부 재정지출	423.4	457.0	492.2	498.6	517.4	538.0
일반정부 재정수지	-18.5	-32.6	-45.9	-30.1	-31.1	-33.9
(GDP 대비 %)	-1.6	-2.8	-3.7	-2.4	-2.4	-2.5
국가채무	498.8	548.4	613.8	646.8	681.0	717.3
(GDP 대비 %)	44.2	46.6	50.1	50.7	51.6	52.5

출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, 2024.9.17. Tabel1 발췌,
<https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3135134>, 검색일자: 2024.10.2

〈 그림 2 〉 정부 재정수지 추이

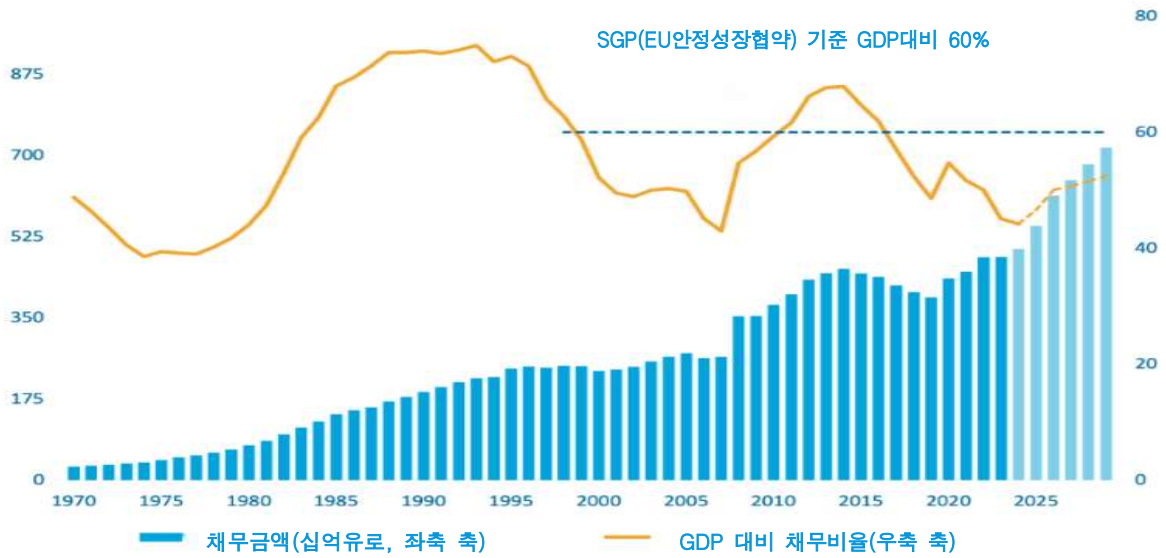
(단위: GDP 대비 %)



출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, Figuur 18, 2024.9.17,
<https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3019161>, 검색일자: 2024.10.2

〈 그림 3 〉 국가채무 비율 추이

(단위: 십억유로, GDP 대비 %)



출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, Figuur 19, 2024.9.17,
<https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3019161>, 검색일자: 2024.10.2

2 | 재정기조 및 정책방향

- » 2025년 예산안에서 정부는 미래보다 '현재의 포괄적 복지(Brede Welvaart)'⁹⁾를 우선시하여 구매력 개선과 의료서비스 접근성 향상, 주택시장의 문제 해결, 기후 및 녹색성장, 올바른 정치적 거버넌스를 위한 조치 등을 마련
- 단기적으로 공공재정이 유럽경제통화동맹(EMU) 기준에 부합하도록 하기 위해 교육, 기후, 환경, 국제협력 분야에서 지출을 삭감하여 현재의 포괄적 복지를 위한 추가 지출 및 감세에 따른 재원으로 활용
 - 지출 수준을 구조적으로 통제함으로써 재정부담이 미래세대로 전가되지 않도록 조치를 마련
 - ◆ 조치의 예로는 개발 협력 분야의 선택적 투자, 공무원 수 감축, 숙박 및 문화 상품, 서비스에 대한 부가가치세 인하율 폐지 등이 있음
 - 2029년 재정수지 목표치를 -2.5%로 설정하여 EU기준치인 -3% 이내로 유지
 - 현재의 포괄적 복지를 위해 구매력 개선과 의료서비스 접근성 향상, 주택시장의 문제 해결, 기후전환 촉진, 올바른 정치적 거버넌스를 위한 조치 등을 마련
 - (구매력 개선) 균형잡힌 구매력 패키지를 통해 취약계층과 중산층 근로자를 지원
 - (의료서비스 접근성 향상) 국민 건강보험 본인부담금을 절반 이상으로 줄이고, 의료 전문치료에 대한 본인부담금을 축소하는 정책을 도입
 - (주택 건설) 주택 부족 문제를 해결하기 위해 연간 10만호의 신규주택 실현을 목표
 - (기후 및 녹색성장) 지속가능한 에너지 생산 및 기후전환 촉진을 위한 보조금 지급 등
 - (정치적 신뢰 회복) 공무원과 정치인의 신뢰 회복을 위해 선거제도 개편, 헌법재판소 설립 등을 제안

9) 포괄적 복지(Brede Welvaart)는 경제성장과 함께 삶의 질을 중시하는 개념으로, 단순한 GDP 성장을 외에 환경, 사회적 영향, 개인의 행복 등 다양한 요소를 포함하며, '지금, 여기' 차원에 주로 집중하고 있으며 '미래' 차원은 상대적으로 덜 고려하고 있음

3 | 수입 및 지출 전망

가 수입 전망

» 2025년 일반정부 재정수입은 전년대비 195억유로(4.8%) 증가한 4,251억유로로 전망

- 세입원 중 근로소득세(22.4%), 부가카치세(21.2%), 건강보험료(13.8%), 국민보험료(10.8%), 법인세(10.7%)가 가장 큰 비중을 차지
- 2025년의 전년대비 195억유로 증가한 수치는 대부분 내생적 성장(147억유로)과 정책 변화(48억유로)에 기인할 것으로 전망
- 2026년에는 수입이 4,470억유로로 증가할 것으로 예상되며, 전년대비 219억유로의 증가분은 부분적으로 내생적 성장(161억유로)과 정책조치(59억유로)에 의해 발생

〈 표 3 〉 네덜란드 재정수입 추정치

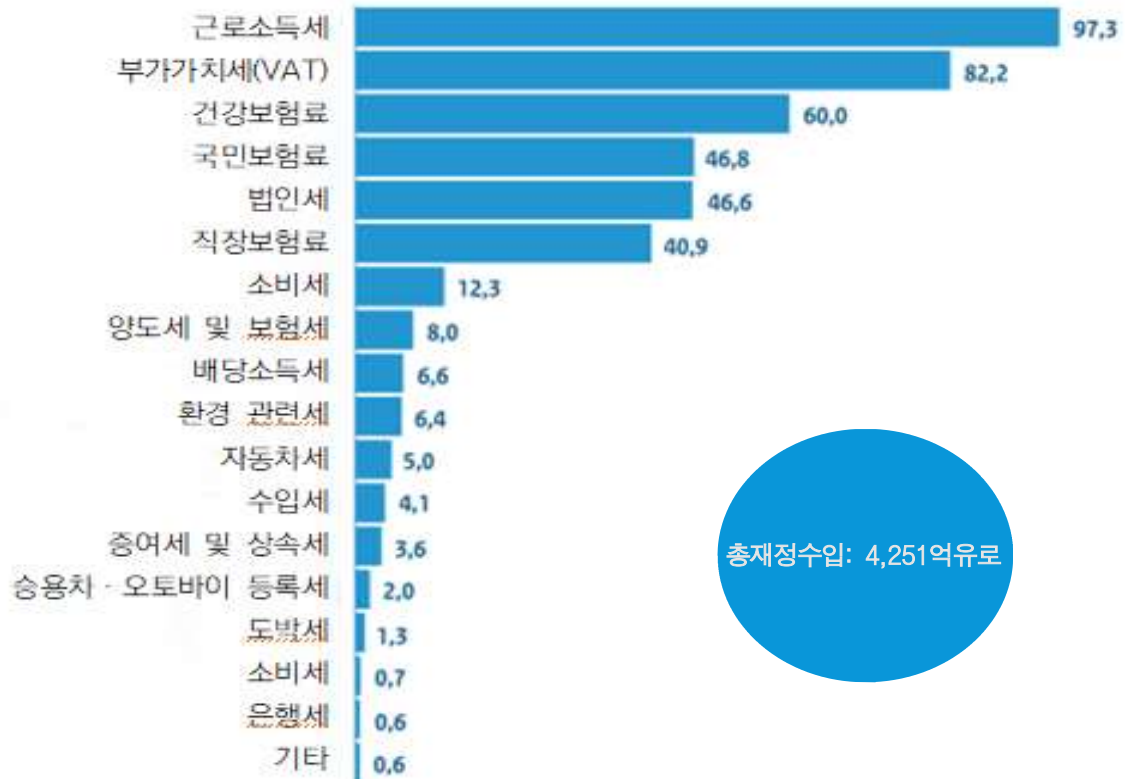
(단위: 십억유로)

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년
세금 및 국민보험료	300.9	310.8	324.2	340.2	353.8	366.8	380.0
-세금	260.9	273.9	277.4	293.9	305.5	317.2	327.8
-국민보험료	40.0	37.0	46.8	46.3	48.3	49.6	52.2
직장보험료	87.2	94.7	100.9	106.7	115.4	120.2	124.9
재정수입	388.1	405.6	425.1	447.0	469.2	487.0	504.9
전년대비 증감금액	-	17.4	19.5	21.9	22.2	17.8	17.9
-경제성장	-	24.6	14.7	16.1	16.4	16.9	17.8
-정책조치	-	-7.2	4.8	5.9	5.8	0.9	0.0

출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, 2024.9.17. Tabel 12 발췌,
<https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3019215>, 검색일자: 2024.10.4

〈 그림 4 〉 2025년 네덜란드 재정수입

(단위: 십억유로)



출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, 2024.9.17. Figuur 23 재구성.
<https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3019215>, 검색일자: 2024.10.4

나 지출 전망

» 2025년 일반정부 수지 관련 총 지출은 전년대비 336억유로(7.9%) 증가한 4,570억유로로 전망

- 기존에는 지출 체계가 일반예산, 사회보장, 의료, 투자 4개의 하위 항목으로 구분되었으나 2025년 예산안에서 하위 항목이 폐지되고 단일체계로 개편
- 가장 많이 증가하는 분야는 외교(40억유로, 103%), 기후 분야(17억유로, 61%)이고, 가장 많이 감소하는 분야는 농업, 어업, 식품 부문(-17억유로, -38%)일 것으로 예상
 - 외교 분야 지출 증가는 코로나19 회복 기금(Recovery and Resilience Facility, RRF)¹⁰⁾ 예산 증액, 기후 분야 지출 증가는 주로 기후기금 증액으로 인한
- 사회보장 및 의료 항목의 순 지출은 매년 증가하고 있으며, 지출 증가의 주요 원인은 고령 인구 증가, 기술 발전, 소득 증가로 인한 의료시설 이용 증가 등이 있음
- 교육·문화·과학 분야의 예산은 2024년-2029년 감소세이며, 이는 유학생 감소(5억 7,500만유로), 사회봉사 감소(2억유로), 교육보조금 폐지(3억 6,100만유로) 등 조치가 포함

〈 표 4 〉 2024년~2029년 네덜란드 지출 실적 및 전망

(단위: 십억유로)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
일반예산 순지출	302.7	322.5	356.5	335.4	348.4	361.7
사회보장 순지출 ³⁾	171.2	183.5	194.3	207.6	218.4	231.1
- 사회보장 순지출	77.6	82.9	87.8	92.3	97.0	102.4
- 의료 순지출	93.5	100.7	106.5	115.4	121.4	128.7
총 순지출 ¹⁾²⁾	473.8	506.1	550.9	543.1	566.8	592.8
지출체계 내 순지출(A)	396.0	427.0	455.0	476.9	494.2	512.7
기타 순지출 및 수정(B)	27.4	29.9	37.2	21.8	23.1	25.3
일반정부 수지 관련 총지출(A+B)	423.4	457.0	492.2	498.6	517.4	538.0
지출체계 외 순지출(C) ⁴⁾	77.8	79.035	95.851	66.195	72.557	80.154
총 순지출(A+C)	473.8	506.1	550.9	543.1	566.8	592.8

주: 1. 순지출은 지출에서 세외수입을 공제한 것을 의미
 2. 지출은 일반예산 지출과 사회보장 지출로 나뉨. 일반예산 지출은 세금으로 총당되며, 이는 각 부처 예산에 포함된 모든 지출과 세외수입을 합한 것을 의미. 이러한 지출은 의회가 예산을 승인함으로써 승인하는 지출
 3. 사회보장 지출은 의료와 사회보장에 대한 지출이며 대부분 사회 보험료로 총당되며, 지출체계 외부에 배치
 4. 지출을 통제하기 위해 연간 지출 프레임워크(지출 체계)가 있음, 즉 지출은 지출 체계에 포함되는 지출과 포함되지 않는 지출로 구분됨. 예를 들어, 지출체계에 포함되지 않는 지출에는 대출 비용, 정부의 사회보장기금 보험료, 우크라이나 관련 지출과 같이 정부적자(EMU 수지)에 포함되지 않는 지출과 관련이 있음.

출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, 2024.9.17. Tabel 1, 부록 Tabel 3.1 발췌,
<https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3135134>,
<https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/bijlage/3096449>, 검색일자: 2024.10.4

10) 코로나19 회복 기금(Recovery and Resilience Facility, RRF)은 유럽연합(EU)이 코로나19 팬데믹으로 인한 경제적, 사회적 피해를 극복하고 지속가능한 회복을 지원하기 위해 설립한 기금

〈 표 5 〉 2024~2029년 네덜란드 정책 분야별 순지출 전망

(단위: 십억유로, %)

항 목	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2024년과 2029년 차이
의료	107	110	111	117	119	121	14
사회보장	108	108	111	112	114	116	8
지방 기금	48	49	48	49	51	53	5
교육, 문화, 과학	56	55	54	55	53	52	-4
국방	17	19	23	24	24	24	7
외교	11	11	15	17	19	19	8
법·안보	22	17	17	17	17	17	-
망명과 이민		6	6	2	1	1	-
인프라 및 수자원 관리	14	14	16	15	15	15	1
주거 및 공간 계획		9	9	9	9	9	-
내무부	11	4	4	3	4	2	-
경제(국가성장기금 포함)	5	3	3	3	3	3	-
기후 및 녹색 성장 (기후 기금 포함)		10	8	7	6	6	-
농업, 자연, 식품	4	5	4	4	3	3	-1
국무총리실과 국왕(Algemene Zaken en De Koning) ¹⁾	0	0	0	0	0	0	0
기후 및 녹색 성장 (기후 기금 포함)	0	3	6	2	4	4	0
총 금액	411	423	435	436	440	445	34

주: 1. 국무총리실(Algemene Zaken)은 네덜란드 총리가 이끄는 부서로 총리와 내각의 주요 정책 결정, 국정 운영과 관련된 다양한 정책을 조정하고 관리하는 역할을 담당하고 국왕(De Koning)은 네덜란드 국왕의 임무 수행을 지원하는 역할을 담당

출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, 2024.9.17. Tabel 11, <https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3019206>, 검색일자: 2024.10.11

» 2024년에서 2029년 사이에 지출체계¹¹⁾에 포함되지 않는 사회고용부와 보건복지체육부의 예산 지출은 증가하는 반면, 우크라이나 지원 예산은 감소할 것으로 예상

- 2024년 사회고용부의 지출은 1억 900만유로, 2029년에는 1억 4,000만유로로 증가
- 보건복지체육부의 지출은 2024년 1억유로에서 2029년 1억 3,300만유로로 증가
- 우크라이나 난민 수용을 위한 지출은 2024년 700만유로에서 2029년 -400만유로로 감소

11) 예산의 지출 측면에서, 정부 임기 초에 정부 예산 기간(당해 연도와 다음 5년간)에 연간 지출할 수 있는 최대 금액에 대해 합의가 이루어지는데, 이것이 지출체계이다. EMU 재정수지에 포함되는 모든 중앙정부 지출은 지출 체계의 적용을 받는다. 한편, 지출체계에 포함되지 않는 지출에는 정부의 사회보장기금 보험료, 우크라이나 관련 지출과 같이 정부적자(EMU 수지)에 포함되지 않는 지출이 있음

〈 표 6 〉 사회보장, 의료 및 우크라이나에 대한 지출 전망

(단위: 백만유로)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
사회 보장 및 고용	109.3	114.9	122.0	128.0	134.0	140.9
의료, 복지 및 스포츠	100.4	107.6	112.6	120.8	126.4	133.4
우크라이나 관련 지출	7.936	7.292	6.693	1.407	425	-4

출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, 2024.9.17. Tabel 3 발췌,
<https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3148186>, 검색일자: 2024.10.4

» 정부는 3개의 새로운 부처인 망명 및 이민부(Ministry of Asylum and Migration), 주택공간계획부(Ministry of Housing and Spatial Planning), 기후 및 녹색성장부(Ministry of Climate and Green Growth)를 설립하기로 결정

- 이들 신설 부처에 대한 정책 예산은 각각 법무부와 국방부, 내무부, 왕국관계부, 경제기후정책부에서 이관됐으며 재분배 예산은 지출 체계에 포함
 - 법무부의 예산에서 망명 관련 지출 약 50억유로가 망명 및 이민부의 예산으로 이전
 - 내무부 예산의 약 100억유로가 주택공간계획부의 예산으로 이전되어 주택시장, 건축환경의 에너지 전환, 부동산정책 시행 등에 사용
 - 경제기후정책부 예산에서 약 50억유로의 지출이 기후 및 녹색성장부의 예산으로 이전

〈 표 7 〉 부처간 재분배 예산

(단위: 백만유로)

이전 부처	신설 부처		2025	2026	2027	2028	2029
망명과 이민							
법무부	망명 및 이민부	지출	9.481	9.769	2.854	1.219	1.219
법무부	망명 및 이민부	수입	13	14	14	14	14
주택공간계획부							
내무부, 왕국관계부	주택공간계획부	지출	9.387	9.275	9.49	9.293	9.384
내무부, 왕국관계부	주택공간계획부	수입	484	479	467	468	464
기후 및 녹색성장부							
경제기후정책부	기후 및 녹색성장부	지출	4.509	5.55	5.589	5.646	5.326
경제기후정책부	기후 및 녹색성장부	수입	2.418	2.419	6.12	4.901	3.887

출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, 2024.9.17. Tabel 5 발췌,
<https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3134812>, 검색일자: 2024.10.4

4 | 주요 정책 결정

가 | 구매력 향상 및 의료

» 정부는 균형잡힌 구매력 패키지를 통해 일하는 중산층 근로자를 지원

- 근로소득세의 1차구간 세율을 인하(36.93%→ 35.36%)하고 과세표준 추가구간(2구간→ 3구간)을 도입하여 중산층 근로자의 세금부담을 완화
 - 2028년부터 근로소득세 1차구간 세율은 35.36%(소득 38,441유로 이하), 2차구간 세율은 37.44%(소득 38,441-76,817유로), 3차구간 세율은 49.50%(소득 76,817유로 이상)로 조정
 - 근로소득세율 조정 및 추가 구간 도입으로 세입이 2025년 44억 5,000만유로, 2026년 49억 6,600만유로, 2027년 54억 3,700만유로 증가할 것으로 예상

〈 표 8 〉 2024년과 2028년 근로소득세 비교

(단위: 유로)

구간	2024년		2028년	
	근로소득 범위	세율	근로소득 범위	세율
1구간	75,518유로 이하	36.97%	38,441유로 이하	35.36%
2구간	75,518유로 초과	49.5%	38,441-76,817유로	37.44%
3구간	-	-	76,817유로 이상	49.50%

출처: 네덜란드 재무부, Miljoenennota 2025, 2024.9.17. Tabel 7 설명 내용 발췌, <https://www.rijksfinancien.nl/miljoenennota/2025/3133751>, 검색일자: 2024.10.4.
 _____, Update fiscale regelingen, 2024.9.17.
<https://www.rijksfinancien.nl/sites/default/files/rapporten/belastingplan-2025/wetsvoorstel-belastingplan-2025/2-wetsvoorstel-Belastingplan-2025.pdf>, 검색일자: 2024.10.4.

» 주택 임대료 수당 삭감 방식을 간소화하고 임대료 수당은 인상¹²⁾

- 저소득 임차인의 주거비를 지원하는 주택 임대료 수당을 간소화하고 임대료 수당은 인상되며, 이러한 조치를 위해 5억유로의 예산 배정
- 2024년 1월 1일부터 임대료 수당은 월 34.67유로→ 월 37.72유로 인상

12) 네덜란드 재무부, 2025년 세법개정안, 2024.9.17., <https://www.rijksfinancien.nl/sites/default/files/rapporten/belastingplan-2025/huurtoeslag/BZK-Memorie-van-Toelichting.pdf>, 검색일자: 2024.10.10

- 모든 임대료 수당은 2026년부터 월 11.58유로씩 구조적으로 추가로 인상되며, 이는 임대료나 소득수준에 상관없이 모든 주택수당 수혜자에게 적용
- 주택 임대료 수당 삭감 방식을 간소화
 - 현재 소득수준에 따른 임대료 수당 삭감 계산은 너무 복잡해 수급자의 실제소득과 임대료 수당이 다를 수 있는 문제가 있음
 - 이에 가구 유형, 소득 및 임대료 수준에 따른 임대료 수당 한도를 단순화하며, 비고령가구와 노인가구의 구분을 폐지하고 1인 가구와 다인 가구의 구분만 유지함

» 구매력 지원과 관련한 아동예산¹³⁾ 강화를 위한 아동예산법 개정¹⁴⁾

- 정부는 아동 빈곤에 맞서기 위해 2025년 1월 1일부터 아동예산을 약 3억유로 증대
- 개정된 아동예산법안에 따라 2025년부터 자녀수당을 받을 자격이 있는 가정은 자녀 1인당 최대 184유로의 추가 지원을 받게 되며, 이후 2026년부터 2028년까지 자녀 1인당 연평균 약 65유로 추가 인상*
- 2028년 1월 1일부터 자녀 1인당 지원금을 최대 412유로 추가 인상**

* ** 2024년 현재 자녀수당은 첫째 자녀의 경우 최대 750유로, 둘째 자녀부터 최대 883유로

» 의료서비스 접근성을 개선하는 데 전념

- 2025년과 2026년 국민 건강보험 본인부담금¹⁵⁾을 385유로로 동결
 - 이를 위해 2026년에 의료비 예산을 1억 5,200만유로 배정
- 2027년부터 현재 385유로인 국민 건강보험 본인부담금을 165유로로 줄이고, 의료 전문치료¹⁶⁾에 대한 본인부담금을 치료당 최대 50유로로 제한하는 정책을 도입
 - 의료비 예산을 2027년 21억유로, 2028년 22억유로, 2029년 23억유로로 배정
- 장기요양법의 노인 돌봄에서 기존 디지털 케어 애플리케이션의 구현 및 확장에 중점
 - 이 법안을 위해 2027년부터 2030년까지 매년 2,280만유로를 지원
 - 2025년과 2026년 정신건강 관리 체계 지원을 위해 3,000만유로를 배정

13) 아동예산은 아동 양육에 필요한 예산을 의미하며, 이 예산을 통해 자녀를 둔 가정에 자녀수당을 지급한다. 이 제도는 중저소득 가정의 경제적 부담을 덜어주기 위해 마련된 복지 혜택으로, 부모들이 자녀 양육에 필요한 비용을 지원받을 수 있도록 설계되었다.

14) 네덜란드 재무부, 2025년 세법개정안, 2024.9.17., <https://www.rijksfinancien.nl/sites/default/files/rapporten/belastingplan-2025/kgb-en-koopkracht/SZW-Wetsvoorstel-wijziging-Wkb-ivm-koopkrachtondersteuning.pdf>, 검색일자: 2024.10.10

15) 네덜란드의 건강보험 제도는 기본 건강보험 가입자가 매년 일정 금액까지의 의료비를 본인이 부담하도록 규정하고 있으며, 2024년 기준으로 이 금액은 최대 385유로임. 즉, 보험 가입자는 이 금액까지의 의료비를 본인이 지불하고, 그 이후의 비용은 보험사가 부담함(한국 조세재정연구원(2024), 「2024년 9월 재정동향」 p.54 참고)

16) 네덜란드의 기본 건강보험에 대부분의 전문 의료서비스가 포함되며, 의료 전문치료는 병원의 전문의가 제공하는 치료로, 예를 들면 심장 전문의, 신경과 전문의, 정형외과 등 특정 분야의 의료 전문가들이 제공하는 서비스임., 현재 385유로인 국민 건강보험 본인부담금에 의료 전문치료 본인부담금이 포함됨(한국조세재정연구원(2024), 「2024년 9월 재정동향」 p.54 참고)

나 주택 건설 및 기후

» 주택부족 문제 해결에 중점

- 2020년 코로나19 이후 주택 재고보다 가구 수가 더 크게 증가하여 주택 재고대비 2018년 26만2000가구에서 2024년 40만여 가구가 주택이 부족한 현상이 나타났으며, 최근 몇 년 동안 신축 주택에 대한 허가는 급격한 건설비용과 이자율 상승으로 인해 지연되어 왔음
- 정부는 이러한 주택부족 문제를 해결하고 주택건설부지 지정과 법적·재정적 장애 해소 분야에서도 추가 조치를 취하는데 중점
 - 이를 위해 정부는 연간 10만호의 신규주택 실현을 목표로 5년간 매해 15억유로(주택 건설에 10억유로, 인프라에 5억유로)를 배정
 - 주택건설 예산 중 주택건설 입지 및 토지 확보에 대한 추가자금을 확보하여 12억 5천만유로를 대규모 주택 지역에 배정

» 지속가능한 에너지 생산 및 기후전환 촉진

- 네덜란드 정부는 2030년까지 네덜란드의 온실가스 배출량을 1990년 대비 최소 55% 감소하는 것을 목표로 하며, ‘지속가능한 에너지 생산 및 기후전환 촉진을 위한 보조금 제도(SDE++)¹⁷⁾’가 이에 기여함
 - SDE++는 대규모 재생에너지를 생산하거나 CO2 배출량을 줄이는 기업 및 비영리 단체에 보조금을 제공하는 제도이며, 2025년 SDE++ 예산에 8,900만유로를 배정¹⁸⁾
- 기후 및 에너지 정책에 자금을 조달하기 위해 현재의 지속가능한 에너지 보조금 제도인 SDE++에 추가로 향후 10년간 350억유로 규모의 기후전환 기금을 설립
 - 이 기금은 해상 풍력, 태양광, 바이오가스 등을 포함한 재생가능 에너지 자원의 생산과 사용을 촉진하며, 녹색산업 정책을 실현하고 에너지 효율성 및 온실가스 배출 감소 전략에 대한 투자를 지원하는 데 중점을 둠
- 수소가 화석 연료를 사용하지 않는 에너지 시스템에서 체계적인 역할을 할 수 있도록 네덜란드의 녹색 수소 생산 규모를 증대하는 수소 프로젝트에 3,700만유로를 배정
- EU의 배출권거래제(EU-ETS)에서 현재 CO2 1톤당 45유로이며, 2028년부터 기업이 보유하고 있는 CO2 무료배출량보다 50킬로톤(Kilo Ton)을 초과하는 모든 배출량에 대해 216유로(톤당)의 세율로 인상

17) subsidieregeling Stimulering Duurzame Energieproductie en Klimaattransitie의 약어

18) <https://www.rijksfinancien.nl/memorie-van-toelichting/2025/OWB/XXIII/onderdeel/3149922> 참고

다 정치

» **국민의 권리 보호와 정치적 신뢰 회복을 위한 조치를 취하고, 민주주의와 법치국가의 강화를 위한 제도적 변화를 도모**

- 아동수당 스캔들¹⁹⁾과 흐로닝언(Groninge) 지역 가스 추출 문제로 인해 많은 시민들이 정부에 대한 신뢰를 잃었으며, 정부는 이러한 사건이 규제와 절차에 지나치게 의존한 결과라고 분석
- 정부는 국민과의 소통 부족, 불신을 해결하기 위해 법치주의를 강화하고, 더 나은 민주적 절차를 구축해야 한다고 강조
- 올바른 정치적 거버넌스를 위해 2025년 예산에 5,100만유로를 배정²⁰⁾
 - 헌법재판소를 신설하여 법률, 규정 및 결정들이 헌법에 부합하는지 검토할 계획
 - 법률을 더 간단하고 이해하기 쉽게 만들어 시민들이 쉽게 접근할 수 있도록 하고, 정책 결정 과정에서 시민들의 의견을 적극 반영할 계획
 - 정부는 더 강력한 민주주의를 위해 새로운 선거제도를 도입할 계획
 - ◆ 지역 후보와 전국 후보가 혼합된 비례 대표제 도입을 검토하고 있으며, 이는 국민과 정치 사이의 유대를 강화하는 데 목적이 있음
 - 공무원 수를 감축하고, 행정 절차와 규제를 간소화하여 효율적인 정부 운영을 도모
- 흐로닝언(Groninge) 지역 가스 채굴로 인한 피해 복구를 위해 장기적으로 투자하고, 경제적·사회적 지원을 강화하며 2025년 예산 28억유로 배정
- 아동수당 스캔들 피해자들에게 경제적, 감정적 지원을 제공하여 회복을 돕고, 2025년까지 모든 피해자의 보상 처리를 완료할 계획이며 예산 25억유로 배정

19) 네덜란드 아동수당 스캔들은 네덜란드의 세무당국이 네덜란드 주민들을 사기죄로 고발하는 한편, 아동수당 배급을 부당 청구한 사건임. 2013년부터 2019년까지 적어도 네덜란드의 26,000여 명에 달하는 부모가 유아 수당 청구에 대해 부정 행위가 일어나거나 의심되었으나 이후 이 명령이 오류에 기인했음이 드러남(한국조세재정연구원, 「2024년 9월호 재정동향」, p.54.” 참고)

20) <https://www.rijksfinancien.nl/memorie-van-toelichting/2025/OWB/VII/onderdeel/3160271> 참고