

프랑스

주요국 예산안

2025.12



KOREA
INSTITUTE OF
PUBLIC
FINANCE

본 보고서는 2025년 10월 14일에 프랑스 정부가 발표한
'2026년 예산법안(PLF 2026)'의 주요 내용을 요약한 것임.
보다 자세한 내용은 원문 자료를 참고하기 바람

연구진

김빛마로 재정지출분석센터장

박정흠 재정제도분석팀장

오윤서 연구원

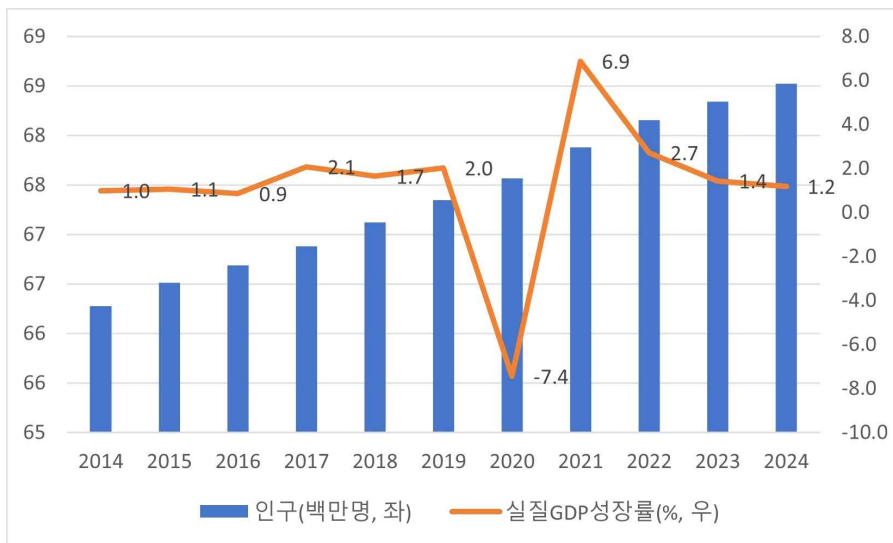
본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서 한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

Contents

1	경제 및 재정 전망	1
가.	경제 전망	1
나.	재정 전망	2
2	재정 기초 및 정책 방향	4
3	세입 및 세출 전망	6
가.	세입 전망	6
나.	세출 전망	7
4	주요 정책	10
가.	우선순위 정책을 선별하여 재정투자	10
나.	재정효율화 조치로 지출통제 시행	11
다.	조세 형평성 제고 조치로 세입 확보	13
라.	연속성 있는 정책 지원	15
마.	사회보장부문 예산법안	16

프랑스 개황¹⁾

- 2026회계연도 : 2026년 1월 ~ 2026년 12월
- 자료 : PLF 2026(projet de loi de finances pour 2026), 2025.10.14.
 Dossier de presse- Présentation du projet de loi de finances 2026, 2025.10.14.
 PLFSS 2026(Projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2026), 2025.10.14.
- 환율 : 1유로 = 약 1,475.05원(2024년 평균)
- 경제규모 : GDP 3조 1,604억달러(2024년 기준)
- 인구 : 6,852만명(2024년 기준)
- 실질 GDP 성장률 및 인구 추이 :



자료: OECD Stat, 2025.10.22. 추출(<https://data-explorer.oecd.org/>)

1) 환율 한국은행 경제통계시스템(<http://ecos.bok.or.kr/>, 검색일자: 2025.10.22.), 경제규모(exchange rate converted, current prices) 및 인구는 OECD Stat(2025.10.22. 추출, <https://data-explorer.oecd.org/>) 기준

요 약 SUMMARY

- (경제 전망) 실질 경제성장률은 2025년 0.7%에 그치고, 2026년은 국내 수요 증가에 따라 1.0%의 성장률을 기록할 전망
 - (재정 전망) GDP 대비 재정적자는 2025년 5.4%에서 2026년 4.7%로 개선될 전망
 - 2026년 예산법안은 2029년 GDP 대비 재정적자 3% 이하 달성을 목표로 함
 - GDP 대비 공공채무는 2026년 117.9%로 2025년 대비 2.0%p 높아질 것으로 전망
 - (재정수입) 2025년 조세수입은 3,538억유로로 전망되며, 2026년 조세수입은 2025년 대비 191억유로 증가한 3,729억유로를 기록할 예정
 - (재정지출) 2025년 재정지출은 5,030억유로로 전망되며, 2026년 재정지출은 2025년 대비 227억유로 증가한 5,257억유로를 기록할 예정
 - (재정 기초) 조세 형평성 제고 및 지출 통제로 재정 유연성 확보
 - (세입) 부유층·대기업 위주의 증세 조치 시행으로 65억유로 세입 확보 예정
 - (지출) 국방 예산의 대규모 증액과 우선순위 정책 예산의 소폭 증액을 제외하고 부처 예산은 지출 통제로 전체적으로 감소할 전망
 - (우선순위 정책 추진) 국방에 중점 투자 및 치안, 사법, 교육 등에 정책 우선순위 부여
 - (기존 지원 정책 지속) 고등교육·연구, 재생 에너지 및 생태학적 전환, 농업 부문을 지속 지원
 - (인력 감축으로 재정여력 확보) 우선순위 정책 지원 및 공공 서비스 효율성 개선을 위한 인력 재배치로 최종 3,119명 고용 감축(초임 교사 개혁 및 충원 제외)
-

1 | 경제 및 재정 전망

가 | 경제 전망

» 프랑스의 실질 경제성장률은 2025년 0.7%에 그치고, 2026년은 국내 수요 증가에 따라 1.0%의 성장률을 기록할 전망

- (2025년) 세계 경제 불확실성 증대 및 국내 정치적 갈등 심화 등 프랑스 경제에 여러 제약이 작용하여 2025년 프랑스의 실질 경제성장률은 0.7%에 그칠 전망
 - 미국의 관세 인상 등으로 인해 세계 경제 불확실성이 높아지고, 국내 정치 갈등이 장기화되어 프랑스 경제에 제약으로 작용
- (2026년) 국내 불확실성이 점차 해소된다는 가정 하에 국내 수요가 경제를 견인하여 1.0%의 성장률을 기록할 전망
 - 2023년부터 꾸준히 증가하였으나 소비로 이어지지 않고 누적된 구매력은 가처분 소득 구성의 개선과 더불어 가계 소비 증가를 가속화 할 것으로 추정
 - 2024년과 2025년 이어진 지속적 민간 투자 감소세는 반등할 것으로 전망
 - 공공부문은 재정적자 감축 조치를 시행하여 경제 성장에 기여하지 못할 전망

» 정부의 경제전망은 주요 기관과 유사하며, 상·하방 리스크가 모두 존재

- 프랑스 정부의 2026년 경제성장률 전망 1.1%는 OECD 및 프랑스 중앙은행(+0.9%) 보다 소폭 높고 IMF(+1.1%)와 동일하며 유럽연합 집행위원회(+1.3%)보다 낮음
- 지정학적 긴장이 고조되어 석유가격 상승을 야기할 경우 하방 리스크가 존재하나 석유 시장의 공급은 비교적 안정적으로 전망됨
- 유럽연합의 군사지출 증대를 통한 경기 부양 정책과 독일과의 공동이니셔티브 출범(인프라 투자) 등은 상방 리스크로 작용할 수 있음

〈 표 1 〉 2026년 예산법안 거시경제 전망

(단위: %)

구 분	2024	2025(전망)	2026(전망)
명목 GDP(십억유로)	2,920	2,987	3,061
실질 GDP 성장률	1.1	0.7	1.0
가계소비지출 증가율	1.0	0.5	0.9
수출 증가율	2.4	0.5	2.0
수입 증가율	-1.3	2.7	2.3
소비자물가상승률	1.8	1.0	1.3

출처: 프랑스 경제·재정·산업주권부, dossier de presse projet de loi de finances pour 2026, Chiffres clés, p.2, 2025.10.14.

나 재정 전망

» 프랑스의 GDP 대비 재정적자는 2025년 5.4%에서 2026년 4.7%로 개선될 전망

- 2025년 GDP 대비 재정적자는 5.4%로 2024년 5.8%보다 개선되었으며, 2025년 예산법안(LFI) 제정 당시 전망과 일치
 - 경기부양책의 단계적 종료, 일부 정책²⁾ 축소 개편, 재정 관련 비상대책 위원회 개최, 지출 절감 조치 시행 등이 재정 지표 개선의 원인으로 제시됨
- 2026년 예산법안의 GDP 대비 재정적자 목표는 2026년 4.7%, 2029년 3% 이하로 제시
- GDP 대비 공공채무는 2026년 117.9%로 2025년 대비 2.0%p 높아질 것으로 전망

〈 표 2 〉 주요 재정지표 목표

(단위:GDP 대비 %)

구 분	2024년	2025년	2026년
재정적자	5.8	5.4	4.7
공공지출(세액공제 제외)	56.6	56.8	56.4
공공지출 전년 대비 증감률(%)	2.1	1.7	0.3
조세부담률	42.8	43.6	43.9
마스트리흐트 기준 부채	113.2	115.9	117.9

출처: 프랑스 경제·재정·산업주권부, Dossier de presse-Projet de loi de finances 2026, Presentation generale du PLF2026, p.8., 2025.10.14.

2) 주택 에너지 효율 개선 지원, 공적 개발 원조, 고용 지원 정책 등

〈 표 3 〉 2026년 예산법안 재정 추이

(단위: 십억유로)

구 분	2024년 실적치	2025년 예산법 ¹⁾	2025년 수정전망 ²⁾	2026 예산법안 ³⁾	25 수정전망 대비 26 예산법안
재정지출(Dépenses du budget général et PSR)	502.8	507.2	503.0	525.7	+22.7
세출(Dépenses du budget général)	435.1	438.8	433.9	447.4	+13.5
보조금(Prélèvements sur recettes)	67.7	68.3	69.1	78.3	+9.2
지방정부보조금(Prélèvement au profit des collectivités territoriales)	45.5	45.2	46.2	49.5	+3.4
EU보조금(Prélèvement au profit de l'Union européenne)	22.3	23.1	23.0	28.8	+5.8
재정수입(Recettes de l'Etat)	348.9	370.6	377.0	401.6	+24.6
조세수입(Recettes fiscales nettes)	325.7	349.6	353.8	372.9	+19.1
소득세(Impôt net sur le revenu)	88.0	94.5	94.9	104.0	+9.1
법인세(Impôt net sur les sociétés)	57.4	53.0	58.2	59.0	+0.8
에너지제품소비세(Taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques)	20.2	24.0	25.6	22.9	+2.8
부가가치세(Taxe sur la valeur ajoutée nette)	96.8	101.4	96.9	109.1	+12.2
기타 세입(Autres recettes fiscales nettes)	63.3	76.6	78.1	77.9	-0.2
세외수입(Recettes non fiscales)	23.2	21.0	23.2	28.7	+5.5
특별회계(Solde des comptes spéciaux - hors FMI)	-2.3	-2.8	-4.9	-0.6	+4.3
부속예산(Solde des budgets annexes)	0.4	0.4	0.5	0.4	-0.1
총재정수지(Solde État - hors FMI)	-155.9	-139.0	-130.5	-124.4	+6.1

주: 1) 2025년 예산법은 2025년 예산법안(PLF 2025)에서 2025년에 대해 전망한 수치를 의미
 2) 2025년 수정전망은 2026년 예산법안(PLF 2026)에서 2025년에 대해 전망한 수치를 의미
 3) 2026 예산법안은 2026년 예산법안에서 2026년에 대해 계획한 수치를 의미

출처: 프랑스 경제·재정·산업주권부, Projet de Loi de Finances pour 2026, p.21.-22., 2025.10.14.

〈 표 4 〉 2026년 예산법안 정부범위별 재정수지

(단위:십억유로)

구 분	2024년	2025년	2026년
일반정부	1,592	1,631	1,651
중앙정부 및 중앙행정기관(État et organismes divers d'administration centrale)	604	609	621
지방공공행정(Administrations publiques locales)	322	331	332
사회보장행정(Administrations de sécurité sociale)	772	799	808

주: 세금 공제 제외 및 이전지출 포함

출처: 프랑스 경제·재정·산업주권부, Dossier de presse-Projet de loi de finances 2026, Presentation generale du PLF2026, p.7., 2025.10.14.

2 | 재정기조 및 정책방향

» (재정 기조) 조세 형평성 제고 및 지출 통제로 재정 유연성 확보

- (세입) 조세 형평성 제고 조치를 시행하여 공공 재정 회복에 기여
 - 부유층·대기업 위주의 증세 조치 시행으로 65억유로 세입 확보 예정
- (지출) 국방 예산의 대규모 증액과 우선순위 정책 예산의 소폭 증액을 제외하면, 부처 예산은 지출 통제로 전체적으로 감소할 전망
 - (증액 예산) 국방, 치안, 사법, 교육 등 우선순위가 높은 정책에 할당된 예산의 경우 지출 삭감 대상 제외
 - (예산 감축) 공적 지원 부정수급(fraude)나 부당 이익이 적발된 제도의 규제 강화, 기관 간 중복 지원 재검토, 국가 인건비 통제 등을 중점으로 대다수 부처 예산 감축

» (우선순위 정책) 국방에 중점 투자 및 치안, 사법, 교육 등에 정책 우선순위 부여

- (국방) 군의 현대화 지속 추진 및 지정학적 불안에 대응하기 위한 국가 재무장
- (내무) 디지털 분야 예산 증액, 내무부 핵심 업무 내부화, 장비 현대화
- (사법) 사법 공공 서비스 개선, 교정 시설 투자 지속 등 추진
- (교육) 교사 인력 증원, 신입 교원 연수 개혁, 공교육 질 향상, 교직 복지체계 강화

» (기존 지원 정책 지속) 고등교육·연구, 재생 에너지 및 생태학적 전환, 농업 부문에서 기존 지원 유지

- (고등교육·연구) 저소득층 학생 숙식 제공 및 지원 연장, 친환경 에너지 및 모빌리티 연구 자금 지속 지원
- (환경 및 지속가능한 개발) 모빌리티의 생태적 전환에 89억유로, 재생에너지 지원에 84억유로 배정
- (농업) 농가 위험 관리 및 친환경 농업 관련하여 세액 공제 및 지원 제도 연장

» (인원 감축) 인원 감축을 통해 확보한 재정 여력으로 우선순위 정책 지원

- 직접적 예산의 증감 외에도 정책 재검토를 통한 인력 감축을 수행하여 최종 3,119명³⁾ 고용 감축(초임 교사 개혁 및 충원 제외)
 - 퇴직인력 미대체 등 국가 운영 합리화 조치에 의한 감축은 1,735명에 이를 예정
- 국가 우선순위 정책을 수행하는 부처의 경우 인력 충원을 통해 지원

〈 표 5 〉 2026년 예산법안 부처별 고용인원 증감

(단위: ETP)

부 처	2026년 인원변동분
공공행동·공공회계(Action et comptes publics)	-565
농업·농식품·식량주권(Agriculture, agro-alimentaire et souverainete alimentaire)	-157
국토정비·분권화(Amenagement du territoire et decentralisation)	-3
국방·참전용사(Armees et anciens combattants)	+830
문화(Culture)	-172
경제·재정·산업주권·디지털 (Economie, finances et souverainete industrielle, energetique et numerique)	-115
국가교육(Education nationale)	+5,277
고등교육·연구(Enseignement superieur, recherche et espace)	-10
유럽·외교(Europe et affaires etrangeres)	-55
내무부(Interieur)	+1,600
법무부(Justice)	+1,600
해외영토(Outre-mer)	-10
보건·가족·자치·장애인(Sante, familles, autonomie et personnes handicapees)	-
총리실 산하 기관(Services du Premier ministre)	-90
스포츠·청년·시민단체활동(Sports, jeunesse et vie associative)	-20
생태전환·생물다양성·기후 국제 협약 (Transition ecologique, biodiversite et negociations internationales sur le climat et la nature)	-307
교통(Transports)	-140
고용·연대(Travail et solidarites)	-1,087
도시·주거정책(Ville et logement)	-4
항공 통제 및 운영 (Controle et exploitation aeriens)	+71
총계	+6,724
교육부 초임 교원 개혁 및 충원 제외 시 인원변동	-3,119

주: 단위인 ETP는 전일제 근로자 1명에 해당하는 근로량으로, 실제 고용 형태는 시간제 근로자 및 단기계약자도 가능
 출처: 프랑스 경제·재정·산업주권부, dossier de presse projet de loi de finances pour 2026, Chiffres cles, p.7
 2025.10.14.

3) 여기서 충원된 인원은 명으로 계상하지만 실질적으로 상근 고용 단위(ETP)을 의미하며, 고용통계목적으로 시간제 근로자 및 단기계약자 등을 포괄하여 전일제 근로자 몇 명을 고용한 것과 동치인지 나타내는 개념

3 | 세입 및 세출 전망

가 | 세입 전망

- » (2025년) 2025년 조세수입은 2025년 예산법에서 3,496억유로로 전망했으나, 수정 전망에서는 42억유로 증가한 3,538억유로로 전망

 - 부가가치세 제외 주요 세입에서 전반적으로 예산법 대비 증가하였고, 특히 법인세 수입 전망이 52억유로 증가하여 크게 상향 조정됨

 - 법인세입의 전망 대비 증가는 법인세 과세표준 성장률의 상향 조정에 기인
 - 주요 세목 중 부가가치세입 전망이 예산법 대비 45억유로 하향 조정되었으며, 이는 가계 소비 감소 등에 기인
- » (2026년) 2026년 조세수입은 2025년 수정전망 대비 191억유로 증가한 3,729억유로를 기록

 - 2025년 수정전망 기준, 전년 대비 2026 조세수입의 증가는 부가가치세(+122억유로)와 소득세(+91억유로) 수입의 확대에 기인

 - 부가가치세 세목의 자연적 증가⁴⁾ 외에도, 일부 지방교부세를 중앙정부 수입으로 재편입, 부가가치세 수입의 사회보장 재원으로서의 이전 비율 하향 조정 등으로 세입 증가
 - 소득세 증가의 경우 과세 대상 연도의 실질소득 증가에 기인
 - 2026년 에너지제품소비세는 자원조달방식 개편으로 2025년 수정전망 대비 228억유로 세입 감소
 - 2026년 법인세⁵⁾는 소폭 증가하여 2025년 수정전망 대비 8억유로 증가
 - 초부유층에 대한 차등 연대 기여금(CDHR) 연장, 지주회사에 대한 영업무관 금융자산세 부과, 소형소포세 신설 등을 포괄하는 2026년 기타 세입은 2025년 수정 전망과 비슷한 수준 유지(-2억유로)

4) 세목의 자연적 증가란 세율 변동 등 조세정책 변경 없이 세원 성장 혹은 경제적 요인으로 인한 세수 증가를 의미

5) 대기업에 대한 한시적 법인세 추가 부과는 기여금 형태로 편입되기 때문에 법인세 항목에서 제외되고 기타 세입에 포함

〈 표 6 〉 2026년 예산법안 재정수입

(단위: 십억유로)

구 분	2024년 실적치	2025년 예산법 ¹⁾	2025년 수정전망 ²⁾	2026 예산법안 ³⁾	25 수정전망 대비 26 예산법안
재정수입(Recettes de l'Etat)	348.9	370.6	377.0	401.6	+24.6
조세수입(Recettes fiscales nettes)	325.7	349.6	353.8	372.9	+19.1
소득세(Impôt net sur le revenu)	88.0	94.5	94.9	104.0	+9.1
법인세(Impôt net sur les sociétés)	57.4	53.0	58.2	59.0	+0.8
에너지제품소비세(Taxe intérieure de consommation sur les produits énergétiques)	20.2	24.0	25.6	22.9	+2.8
부가가치세(Taxe sur la valeur ajoutée nette)	96.8	101.4	96.9	109.1	+12.2
기타 세입(Autres recettes fiscales nettes)	63.3	76.6	78.1	77.9	-0.2
세외수입(Recettes non fiscales)	23.2	21.0	23.2	28.7	+5.5

주: 1) 2025년 예산법은 2025년 예산법안(PLF 2025)에서 2025년에 대해 전망한 수치를 의미
 2) 2025년 수정전망은 2026년 예산법안(PLF 2026)에서 2025년에 대해 전망한 수치를 의미
 3) 2026 예산법안은 2026년 예산법안에서 2026년에 대해 계획한 수치를 의미
 출처: 프랑스 경제·재정·산업주권부, Projet de Loi de Finances pour 2026, p.21.-22., 2025.10.14.

나 세출 전망

» 국방, 교육, 연구, 핵심 공공 분야 등 정부 우선순위 정책에 대한 재정 지원은 지속

- 2026년 국가지출범위(PDE)⁶⁾는 5,009억유로로 2025년 예산법 대비 105억유로 증가 하였으며, 전년 대비 국가 지출 범위 증가세는 국방예산 증액(+67억유로), 유럽연합 분담금(+57억유로)에 기인
- 2026년 국방 예산은 전년 대비 67억유로(13%) 증액한 571억 5천만유로로 확대
 - 최신 군사계획법(LPM 2024-2030)에 따라 계획된 2026년 국방부 예산 32억 증액과 재무장 가속화에 35억 유로 추가 증액 등에 기인
- 우선순위 정책 수행 부처에 배정된 예산은 소폭 증가
 - 예산이 소폭 증가된 부처는 내무부(+6억유로), 사법부(+2억유로), 교육부(+2억유로) 등이 해당

» 운영비용 통제와 제도 합리화로 부처에 대한 지출 증가를 억제

- 대다수 부처별 예산은 감소하여, 2026년 부처 예산 배정액은 3,317억유로에 그침

6) 국가지출범위(perimetre des depenses de l'Etat,PDE)는 국가의 직간접적 재정지출 운용 및 통제 범위를 표현하기 위해 2023-2027 중기재정법안에 도입된 지출 개념으로서, 일반 예산 지출, 지방자치단체 및 유럽연합 보조금, 지방자치단체와 사회보장부문 이외 제 3자에게 부과되는 목적세 등을 포괄하나 채무 지급 비용처럼 운용과 무관하게 나가는 비용은 제함 (출처: 프랑스 예산국 : <https://www.budget.gouv.fr/reperes/budget/articles/perimetre-depenses-budget-letat>)

- 2026년 부처 예산 배정액은 2025년 예산법안 대비 52억유로 증가하였으나, 이는 국방 예산 증액 67억유로를 포함한 규모임

- 퇴직 인력 미대체를 통한 고용억제, 중복 업무 수행 제거, 재정 사기 및 남용 적발 및 환수 등을 통해 부처에 대한 지출 통제 수행

〈 표 7 〉 2026년 예산법안 미션별 지출

(단위: 십억유로)

미션	2025 예산법	2026 예산법안
외교(Action extérieure de l'Etat)	3.3	3.3
일반공공행정(Administration générale et territoriale de l'Etat)	4.1	4.2
농업·임업·수산업(Agriculture, alimentation, forêt et affaires rurales)	4.0	3.8
정부개발원조(Aide publique au développement)	4.4	3.7
영토통일(Cohésion des territoires)	23.1	22.2
정부위원회 및 행정재판(Conseil et contrôle de l'Etat)	0.7	0.7
예비비(Crédits non répartis)	0.2	0.5
문화(Culture)	3.7	3.5
국방(Défense)	50.5	57.1
국가정책방향(Direction de l'action du Gouvernement)	1.0	1.0
환경친화 및 지속가능개발(Ecologie, développement et mobilité durables)	17.8	20.9
경제(Économie)	3.5	3.3
정부재정관리·부채관리·국채발행 등(Engagements financiers de l'Etat))	55.9	60.4
학교교육(Enseignement scolaire)	64.3	64.5
공공재정 관리(Gestion des finances publiques)	8.1	8.2
이민 및 통합정책(Immigration, asile et intégration)	2.1	2.2
미래를 위한 투자(Investir pour la France de 2030)	5.5	5.5
정의(Justice)	10.5	10.6
언론(Médias, livre et industries culturelles)	0.7	0.7
보훈·참전용사지원(Monde combattants, mémoire et liens avec la nation)	2.9	1.7
프랑스령 국가들에 대한 지원(Outre-mer)	1.1	2.8
의회·헌법위원회 등(Pouvoirs publics)	1.2	1.1
R&D 및 고등교육(Recherche et enseignement supérieur)	30.6	31.3
복지 및 은퇴자 지원(Régimes sociaux et de retraite)	6.0	6.0
지방재정지원(Relations avec les collectivités territoriales)	4.0	3.9
보건의료(Santé)	1.5	1.7
치안(Sécurité)	17.3	17.7
사회통합 및 기회균등(Solidarité, insertion et égalité des chances)	30.3	29.5
체육 및 건강·청소년 지원(Sport, jeunesse et vie associative)	1.5	1.2
공공부문 개혁(Transformation et fonction publiques)	0.7	0.5
노동 및 고용(Travail, emploi et administration des ministères sociaux)	19.9	17.4

출처: 프랑스 경제·재정·산업주권부, dossier de presse projet de loi de finances pour 2026, Chiffres clés, p.6, 2025.10.14.

〈 참고 〉 최고재정자문위원회의 예산법안에 대한 의견

» 최고재정자문위원회, 2026년 예산법안 및 사회보장부문 예산법안에 대한 의견 발표

* 프랑스 최고재정자문위원회는 예산 및 사회보장 예산 정부안을 검토하고 거시경제 및 재정 전망에 대한 의견을 제시하며, 연간 재정목표와 다년도 재정 계획의 정합성에 대한 의견을 담은 보고서를 매년 발행함

- 최고재정자문위원회는 2026년 예산안에 대해 변동 가능성이 있고 불확실성이 매우 높음을 지적
- 낙관적인 경제 시나리오와 세입 및 재정지출 부문에서 재정 건전화 조치의 미이행 위험으로 2026년 재정수지 목표 수치 달성이 어려울 것으로 평가
 - 예산안은 경제성장률을 타 기관 전망 평균인 0.9%보다 높은 1.0%를 전망하고 있으나 이는 재정 긴축 기조 및 세계 경제 불확실성 대비 다소 낙관적이라고 평가
 - ◆ 강한 재정 긴축기조에 따른 단기적인 경기 부양 제약을 반영하지 않았으며 및 비우호적인 국제통상 환경에도 불구하고 민간 내수 반등을 가정
 - 2026년의 세수의 자연증가율 예측은 전반적으로 수용가능하나, 신규 정책들의 세입효과는 조치들이 모두 시행된다는 전제 하에도 불확실성이 존재한다고 평가
 - ◆ 신규 정책들은 다수의 조치에 기반하여 불확실성이 높으며, 조치 중 일부는 문서화가 미비하거나 평가가 어려움
 - 프랑스 정부는 공공지출 실질 증가율을 0.2%로 제한하였으나, 최근 정부의 공적 발언과 논의를 검토한 결과 달성 가능성이 낮다고 평가
- (중기계획법안(LPFP)와 정합성 평가) 2026년 예산법안의 모든 조치가 실행될 경우 구조적 노력(effort structure)⁷⁾이 GDP 대비 1.0%에 상응할것으로 전망하나, 이는 중기재정계획법(LPFP 2023-2027) 상 목표 경로에서 이탈임

출처: 프랑스 최고재정자문위원회, "relatif aux projets de lois de finances et de financement de la sécurité sociale pour l'année 2026," 2025.10.9., <https://www.hcfp.fr/liste-avis/avis-ndeg2025-5-lois-de-finances-2026>, 검색일자: 2025.10.22.

7) 정부의 재량적 재정건전화 조치 효과를 나타내는 개념으로, 세입부문 재정 개선(Effort en recettes)과 지출 절감분(Effort en depense)의 합산으로 정의

4 | 주요 정책

» 지출은 통제하고 세제 개편으로 세입을 확보하여 구축한 재정 유연성으로 기존 지원 유지 및 우선순위 정책 추진

- (지출 통제) 재정목표를 준수하기 위해 정책 합리성 개선, 지출 재검토, 재정 사기 대응 강화 등 재정효율화 조치로 지출통제 시행
- (세제 개편) 2025년 예산법(LFI)의 증세 조치를 연장, 신규 세목 편성, 기존 감세 혜택 폐지 등 조세 형평성 제고 조치로 세입 확보 추진
- (기존 지원) 고등교육·연구, 재생에너지, 교통인프라 지원, 농업 등 기존 주력 분야에 대한 지원 유지
- (우선순위 추진) 국방, 공공행정, 사법, 교육 등 우선순위 정책을 선별하여 재정 투자 지원

가 | 우선순위 정책을 선별하여 재정 투자

» 대다수 부처의 지출이 감축되나 국가의 전략적 우선순위에 자금을 지원하기 위해 일부 부처에 대해서는 예산 증액

- (국방) 군의 현대화 및 국가 재무장 등 국방 예산 67억유로 증액
- (공공 행정) 디지털 주권 향상 및 범죄 대응 강화를 위해 내무부 예산 6억유로 증액
- (사법) 사법 서비스 개선 및 교정 시설 투자 지속을 위해 사법부 예산 2억유로 증액
- (교육) 교직 전문성 제고 및 복지체계 강화, 공교육 질 향상 추구로 교육부 예산 2억유로 증액

» (국방) 군의 현대화 지속 및 지정학적 불안에 대응하기 위한 국가 재무장 추진

- 전년과 비교할 경우, 국가 재무장을 위해 주요 군비 프로그램 예산 31%, 무기체계 운용상태 유지비(MCO) 10%, 핵 억제력 강화 예산 7% 증액

» (공공 행정) 내무부의 디지털 주권 향상, 핵심 업무 내부화, 범죄 대응 강화 등

- 국가 및 지방 행정기관의 디지털 대응 능력 및 주권 제고, 공무원 디지털 업무 환경

질 향상 등을 위해 디지털 분야 예산 증액

- 디지털 부문 및 내무부 행정 사무총국(SGAMI) 대상으로 핵심 업무를 내부로 재이전
- 범죄 확산 예방 사무총국(SG-CIPDR)의 업무를 범죄 확산 예방 및 국가 가치 수호 목적에 맞게 재조정
- 조직 범죄 및 마약 밀매 대응을 위해 장비 현대화 추진

» (사법) 사법 공공 서비스 개선, 사법 인력 증원, 교정 시설 투자 지속 추진

- 사법 부문 디지털 전환 가속화를 위해 정보 기술 투자 및 운영 예산에 3억유로 배정
- 법률 지원 및 법원 예산 7억유로 배정, 피해자 지원 예산 6%(약 300만유로) 증액
- 소송 시 부과되는 인지세의 일부를 국선변호제도 재원으로 배정
- 교정시설 및 사법 기관 인력 보강하며 청소년 사법 보호국(PJJ)의 인력도 증원
- 교정 및 사법시설 등 사법 부동산·투자 사업의 지속적인 추진을 위해 예산 지원

» (교육) 교직 전문성 제고 및 복지체계 강화, 공교육 질 향상 추구 등

- 학사 취득 후 3년 차에 교원 응시 시험 자격을 부여하고 응시 전 유급 연수 제도를 운영하여 교원의 직업 전문성 도모
- 교육부 공무원 단체 상호보완 의료보험(mutuelle collective obligatoire)⁸⁾ 신설
- 2023년부터 시행된 직업고등학교 인턴십 퇴직금 제도 지속 시행⁹⁾
- 장애 학생 보조교사(AESH) 1200명 추가 채용 및 학교 내 특수교육 통합지원실(ULIS)에 특수 교육 교사 300명 정원(poste) 신설
- 마요트 등 해외 프랑스령(Outre-mer)에 학교 건설

나 재정효율화 조치로 지출통제 시행

» 대다수 부처는 재정 목표를 준수하기 위해 최우선 정책을 제외하고 지출 통제를 수행

- 우선순위 정책 시행에 필요한 자원 조달과 재정 목표 준수를 성취하기 위해 대다수의 부처에서 지출 통제 시행
- 효율성 재검토 결과를 반영한 지출 절감, 정책의 합리적 개선, 공공 및 재정 사기 대응 강화 등으로 지출 통제를 수행할 예정

8) 사회보장이 부담하지 않는 서비스나, 본인 부담금을 추가로 더 환급해주는 제도

(출처: 프랑스 정부 행정 포털, <https://www.service-public.gouv.fr/particuliers/vosdroits/F20314>)

9) 고용주가 직업 고등학교 학생을 고용할 경우 특정 근로시간 기준을 채우면 시간당 최저 보수를 계산하여 종료 시 일괄 지급해야함

(출처: 프랑스 행정 포털, <https://entreprendre.service-public.gouv.fr/actualites/A13230?profil=societe>)

» 인건비 절감, 투자사업 재검토 및 부동산 자산 매각 등으로 지출 절감

- 인건비를 감축하는 조치를 수행하며 운영비용 절감
 - 공무원 대상 수당 신설 및 급여 개선 조치(Mesure catégorielle) 금지
 - 초임 교사 충원 등 교육 개혁 제외 공무원 일자리 약 3,000개 순감축 목표
- 투자사업 재검토 및 자산 매각을 통해 지출 축소 수행
 - 계획된 투자사업들에 대해 기존 진행중인 사업의 완수를 최우선으로 재검토
 - 자산 운용의 최적화 및 정부 지출 축소를 위해 국가 부동산의 지속적 매각 추진

» 기업 및 노동 분야 지원 정책을 재검토하여 합리적으로 개선

- 기업 지원 정책을 구조적으로 재편하여 15억 유로 절감
 - 상공회의소(CCI)와 장인 및 공예 상공회의소(CMA)의 지원금 조정, 공공방송사 경영효율성 증진 등
- 노동 및 고용 분야의 경우 도제 및 직업훈련 지원 정책 개편 및 소속 기관¹⁰⁾ 합리성 제고로 총 11억 유로 절감

» 공공 및 재정 사기 대응 강화

- 개인 교육 계좌(CPF) 제도¹¹⁾의 부정수급을 방지하기 위해 지원한도 상한 및 지원대상에서 역량 진단(bilan de compétences)¹²⁾ 프로그램을 배제하여 5억유로 지출 절감
 - 개인 교육 계좌 전체 지출의 약 40%가 비인증 교육에 사용되고 있고, 부정행위 단속 결과 역량 진단 제공 기관에서 사기가 집중적으로 발생
 - 따라서 제도의 지원을 축소하고, 사기가 집중적으로 발생하는 역량 프로그램 기관을 지원 대상에서 배제
- MaPrimeRénov' 보조금¹³⁾의 경우, 수급 대상 작업을 한정하고 신청 검증을 강화
 - 개보수 비용의 급등으로 보조금 대상 공사 범위를 축소

10) France Travail, Opérateurs de compétences, Centre Inffo, Agence nationale pour la formation professionnelle des adultes, Agences régionales de santé

11) 만 16세 이상 취업자 및 구직자들을 대상으로 고용 상태 및 유형과 상관 없이 제공되는 개인 직업훈련 제도로 국가 지원으로 운영됨 (출처: 프랑스 통계청(INSEE), <https://www.insee.fr/en/metadonnees/definition/c2140>, 검색일자:2025.11.28.)

12) 프랑스 노동법(Code du travail)에 의거하여 진로 적성 진단 및 컨설팅을 제공하는 프로그램으로, 해당 프로그램을 제공하는 서비스 업체에서 프로그램 수행 후 개인 교육 계좌를 통해 수업료 지원을 받을 수 있었음 (출처: 개인 교육 계좌 공식 사이트, <https://www.moncompteformation.gouv.fr/espace-public/tout-savoir-sur-le-bilan-de-competences>, 검색:2025.11.28.)

13) 건물의 에너지 효율성을 높이고 온실가스 배출을 줄이기 위해 마련된 정책으로, 단열, 난방, 창문 교체, 신재생 에너지 설비 설치 등에 대해 지원

다 | 조세 형평성 제고 조치로 세입 확보

- » (법인세) 법인세 한시적 인상 조치를 연장하되, 매출에 따른 인상폭 차이를 확대

 - (기본 구조) 2년 평균 법인세 총산출세액¹⁴⁾에 세율을 가산해 추가 법인세를 기여금 (contribution)의 형태로 과세하되, 가산하는 세율 수준은 매출액에 따라 차등

 - 법인세 추가 납부요율 구간이 매출액 10억유로 이상 30억유로 미만 기업은 20.6%, 30억유로 이상인 기업은 41.2%로 설정
 - (2026년 예산법안) 법인세 한시적 인상을 연장하되 법인세 추가 납부요율을 절반으로 하향 조정한 정부안을 제출하였으나, 의회 제출 이후 정부는 매출에 대해 추가 납부 부담이 커지도록 의회에 수정안을 제출¹⁵⁾

 - (최초 제출안) 법인세 추가 납부 요율을 2025년 예산법안의 절반(매출액 10억유로 이상 30억유로 미만 기업은 10.3%, 30억유로 이상인 기업은 20.6%)으로 지정
 - (수정 제출안)¹⁶⁾ 법인세 추가 납부 요율을 매출액 10억유로 이상 30억유로 미만 기업의 경우 5%, 매출액 30억유로 이상인 기업은 35.3%로 수정
- » (소득세) 퇴직연금 대상 소득세 과세 시 10% 정률 소득 공제 및 고령자 대상 특별 공제를 일괄 정액 공제로 전환

 - (기본 구조) 퇴직연금 대상으로 소득세 과세 시 퇴직연금 총액에서 10%를 차감하고, 고령자의 경우 소득 구간별로 공제하여 과세표준을 산정
 - (2026년 예산법안) 소득에 따른 누진구조를 재정립하기 위해 기존 공제 폐지 후 1인 가구의 경우 2,000유로, 부부의 경우 4,000유로의 정액 공제로 전환
- » (부유세) 초부유층에 대한 차등 연대 기여금(CDHR) 1년 연장

 - (기본 구조) 초부유층에 대한 차등 연대 기여금(CDHR)은 기존 고소득자 기여금 (CEHR)을 보완하여, 소득세 및 고소득자 기여금(CEHR)의 과세내역의 합산이 소득¹⁷⁾의 20%를 초과하지 못할 시, 그 차이만큼 기여금으로 부과

 - 기여금 부과 대상은 연 소득이 1인 기준 25만유로, 부부 50만유로를 초과하는 가구로 한정

14) 법인세 추가 납부 시 과세표준은 과세 연도와 직전 연도의 2개년 평균 법인세 총산출세액(세액공제, 감면, 환급차감 전 금액)으로 함

15) 정부 입법안이 국회에 제출된 뒤 수정은 법안 제출 절차와 심의를 다시 밟는 재제출 성격의 수정서한(lettre rectificative)과 의회 수정과 동일한 권한과 영향을 갖는 수정안(amendement)의 형식으로만 가능

16) 프랑스 하원, "Amendement n°I-3838," 2025.10.27., <https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/17/amendements/1906A/AN/3838>, 검색일자:2025.10.31.

17) CDHR에 기준이 되는 소득은 참조소득(revenu de référence)으로 단순 과세표준 및 과세소득이 아니라, 과세소득에 일부 비과세 및 감면 항목도 포괄하여 소득 이외에도 경제적 능력을 포괄하여 표현한 지표

- (2026년 예산법안) 초부유층에 대한 차등 연대 기여금(CDHR)은 한시적 부과 대상이었으나, 2026년 예산법안에서 연장 추진
- » (기타 세금) 지주회사가 보유한 영업활동 무관 금융자산에 대하여 금융자산세(taxe sur le patrimoine financier des holdings patrimoniales) 신설
 - (신규 세목) 지주회사가 보유한 영업활동에 무관한 금융자산¹⁸⁾에 대하여, 해당 자산의 시가(valeur vénale)의 2%를 금융자산세로 부과
- » (일부 감세 조치) 부가가치기여금(CVAE) 단계적 축소 일정을 앞당겨 2028년 폐지로 변경
 - (기본 구조) 2025년 예산법안에서는 부가가치기여금을 2030년까지 단계적으로 폐지하는 계획을 발표
 - 부가가치 기여금은 연매출 50만유로 이상 기업에 기업이 창출한 부가가치에 대해 누진구조로 부과되는 지방정부 세원으로 귀속되는 부담금에 해당
 - 2027년까지 0.28%의 요율을 유지하다가, 2028년 및 2029년에 요율을 단계적으로 인하 후 2030년 폐지를 계획
 - (2026년 예산법안) 부가가치기여금 연도별 세율을 2026년 0.19%, 2027년 0.09%로 조정하고, 2028년에 폐지하는 것으로 수정

18) 특정 기업과 기업의 금융 자산에 대해 다음의 경우를 모두 충족할 경우 해당 세목에 과세 대상으로 적용 1) 총자산이 5백만 유로 이상 2) 개인 및 그의 가족의 지분과 의결권이 1/3이상 혹은 사실상 경영권 지배 3) 단순 투자·임대·배당·이자 등의 전체 매출 및 금융수익에 대한 비중이 50%를 초과 4) 상위 다른 과세 대상의 회사에 의해 통제되지 않을 것

라 | 연속성 있는 정책 지원

» (고등교육·연구) 2021-2030 연구계획법¹⁹⁾에 따라 2025년까지 확대된 지원 조치들을 이행

- 저소득층 학생을 대상으로 숙식 제공 및 지원 정책 지속
 - 대학 구내식당 식권 저가 제공 정책²⁰⁾이 계속되고, 대학 구내식당에 접근성이 낮은 지역에서는 개인별 재정 지원 확대
 - 노후한 대학 기숙사 개보수 및 신규 기숙사 건설 지원에 예산 배정
- 에너지 및 모빌리티 분야에서 저탄소 및 혁신 기술과 연계된 연구에 자금 지속 지원

» (환경친화 및 지속가능개발) 교통 인프라에 대한 지원 강화 및 재생에너지 지원

- 신규 철도 차량 구입, 야간 열차 서비스 현대화, 도로 복구, 항공 체계 현대화 등에 투자하여 교통 인프라에 대한 지원 강화
- 전력 가격 하락에 대한 재생에너지 사업체 보상 비용 제공
- 열병합 발전 및 바이오 메탄 지원을 위한 자원조달 방법을 변경²¹⁾하여 소비자 부담 경감 및 자원 규모 추정의 불확실성 완화

» (농업) 농업 산업 위험 관리 및 유기농 농업 지원 제도에 대한 기존 지원 연장

- 예방적 저축 공제 제도²²⁾ 연장으로 농업산업 위험 관리 지속 지원
- 농민을 기후 영향으로부터 보호하기 위해 2023년에 도입된 수확 보험(assurance récolte)²³⁾ 지속 시행
- 유기농 농업을 지원하기 위한 세액 공제 제도²⁴⁾ 3년 재연장
- 농업 계절 근로자 고용 지원 제도(TO-DE) 지속 운영을 위해 6억유로 예산 배정

19) loi de programmation de la recherche 2021-2030

20) CROUS(대학 지원 및 사회복지 서비스 센터)에서 장학금 수혜 학생 또는 경제적으로 어려운 학생들이 대학 구내식당에서 식권을 1유로에 구매할 수 있도록 지원함 (출처: 프랑스 행정부, "Students: how to apply for the Crous meal at 1 €?", <https://www.service-public.fr/particuliers/actualites/A16017?lang=en>)

21) 재원을 공공 에너지 서비스 부담금(charges de service public de l'énergie)에서 석유계 연료(pétroliers)에 대한 소비세(accise)의 수입 일부로 변경

22) 예방적 저축 공제(déduction pour épargne de précaution)란 농업 부문에서 발생하는 위험(기후, 가격, 생산량 등)에 대비해 농가 소득의 일부를 적립 시 세제 혜택을 주는 제도 (출처: 프랑스 정부 세법 규정 해설 사이트, <https://bofip.impots.gouv.fr/bofip/11682-PPG.html/identifiant%3DBOI-BA-BASE-30-45-10-20210303>)

23) 수확보험은 농업인이 자연재해나 기후변화로 인해 발생할 수 있는 수확량 감소나 피해에 대비하는 것을 목적으로 하는 보험으로, 재정지원을 통해 농민들이 저렴하게 가입할 수 있도록 장려함

24) 유기농 농업 세액 공제 제도(Crédit d'impôt en faveur de l'agriculture biologique)란 농가 수입의 40% 이상이 유기농 생산 방식에 의한 경우 세액 공제를 제공하는 제도이며 일반적인 경우 4,500유로 세액공제를 받음 (출처: 프랑스 정부 세법 규정 해설 사이트: <https://bofip.impots.gouv.fr/bofip/1585-PPG.html/identifiant%3DBOI-BA-RICI-20-40-20240410>)

마 | **사회보장부문 예산법안**

» 2026년 사회보장부문의 지출 증가율을 1.6%로 제한하며, 목표 달성을 위해 다음과 같은 조치 시행 예정

- (의료보험 지출 억제) 의료보험 지출 증가율을 1.6%로 제한 및 71억유로 지출 절감
 - 71억유로 규모의 지출 절감 조치는 의약품 처방 디지털화²⁵⁾, 비면제성 장기질환자(ALD)²⁶⁾ 대상 병가 수당 특례 폐지, 의료 및 사회복지기관 성과 기반 보상제 및 행정 간소화 등 효율성 제고 방안 등이 포함
- (연금동결) 2027년부터 2030년까지 연금 인상률을 물가상승률 대비 0.4%p 하향 연동
- (기업 지원 재검토) 식사권, 상품권 등 비급여성 지급금에 대해 고용주기여금 8% 부과, 합의 해고 보상금과 퇴직금 과세 시 고용주 특별기여금을 20%에서 30%로 인상
- (제도 합리화) 사회보장기여금 감면제도 중 비용 대비 성과가 낮은 제도 개정
 - 기업 창설 및 인수 지원(ACRE)을 위한 사회보장분담금(cotisations sociales)의 경우, 감면 대상 중 전문직 등 비취약계층을 제외 및 감면율을 100%에서 최대 25%로 하향 조정
 - 해외 영토(Outre-mer) 소재 기업 재직 직원을 대상으로 제공되는 사회보장분담금 감면 혜택을 저임금 직원 대상으로 집중하여 감면 적용 구간 및 감면율 통합
 - 직업견습생 급여세 면세제도 신규 지원 종료
 - 혁신신생기업(JEI)의 사회기여금 감면 조건(총비용 중 R&D 비용 비율)을 20%에서 25%로 상향

25) 과학적 권고사항과 AI 인공지능 처방 등을 지원하는 의료결정지원시스템(SADM) 소프트웨어를 통해 건강보험 지출액 절감이 발생할 경우, 이를 일부 환급하여 성과 연동형 보상 구조 구축

26) 비면제성 ALD(Affection de Longue Durée) 수급자는 장기 치료가 필요하나 의료비 환급 대상은 아닌 환자를 의미

〈 참고 〉 사회보장부문 재정전망

» 2026년은 사회보장부문 재정적자는 175억유로로 목표

- 2025년 사회보장부문 재정적자는 2023년 108억유로 대비 2배 이상 급증한 230억 유로로 전망되며, 2026년은 175억유로로 목표함
- 중장기적으로 향후 사회보장부문 적자의 대다수는 의료보험 부문에서 인구고령화 등에 의해 구조적으로 발생할 것으로 예상
 - 2025년 사회보장재정 악화는 의료보험(172억유로)과 연금부문(63억유로)에서 발생

〈 표 8 〉 프랑스 2026년 사회보장부문 예산법안 재정수지 전망

(단위: 십억유로)

구분	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년
건강보험(Maladie)	-13.8	-17.2	-12.5	-13.8	-15.0	-16.1
산재보험(AT-MP)	0.7	-0.5	-1.0	-1.4	-1.3	-0.9
국립노령연금기금(Vieillesse)	-5.6	-6.3	-3.1	-2.1	-1.2	-2
가족수당국가기금(Famille)	1.1	0.8	0.7	1.9	2.2	2.4
자율연대국가기금(Autonomie)	1.3	-0.3	-1.7	-1.7	-1.7	-1.7
노령연대기금(FSV)	1.1	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0
사회보장부문(ROBSS+FSV)	-15.3	-23.0	-17.5	-17.1	-16.9	-18.3

출처: 프랑스 경제·재정·산업주권부, Projet de loi de financement de la sécurité sociale pour 2026, 23p., 2025.10.14.