

독 일

# 주요국 예산안

[2025회계연도 독일 연방정부 예산안]

2024.11.



KOREA  
INSTITUTE OF  
PUBLIC  
FINANCE

본 보고서는 2024년 7월 17일에 독일 연방 재무부가 발표한 '2025회계연도 연방정부 예산안'과 '2024~2028년 중기재정계획안'의 주요 내용을 요약한 것으로 관련 주요 문서(*Finanzbericht 2025*, *German Draft Budgetary Plan 2025*, 독일 연방정부 보도자료 등)들을 참고하여 작성함.  
보다 자세한 내용은 원문 자료를 참고하기 바람

**연구진** | 김빛마로 재정지출분석센터장  
김정환 재정제도분석팀장  
염보라 연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서 한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

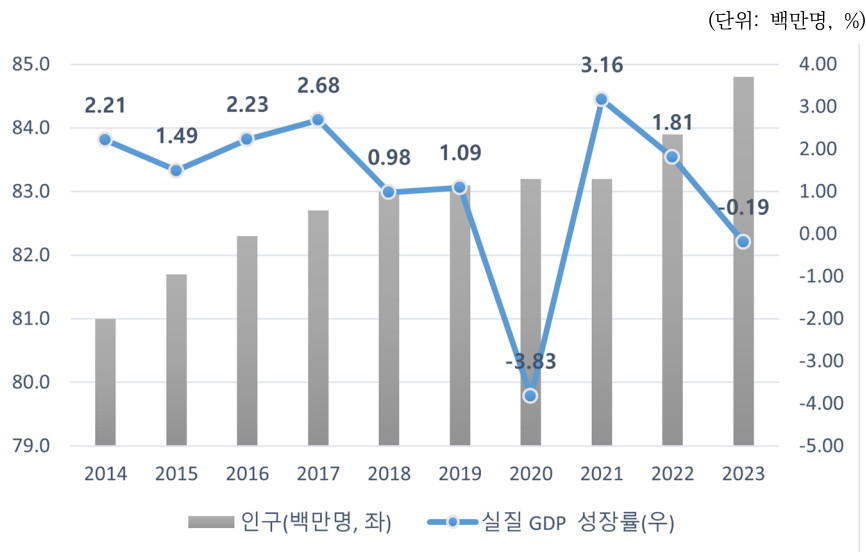
# Contents

<b>1</b>	<b>경제 및 재정 전망</b>	<b>1</b>
가.	경제전망 .....	1
나.	재정전망 .....	4
<b>2</b>	<b>재정 기조 및 정책 방향</b>	<b>8</b>
<b>3</b>	<b>수입 및 지출 규모 전망</b>	<b>10</b>
가.	수입 전망 .....	10
나.	지출 전망 .....	13
<b>4</b>	<b>지출 계획의 주요 이슈</b>	<b>19</b>
가.	주요 투자 정책 .....	19
나.	주요 특별기금의 재정계획 .....	21
<b>5</b>	<b>2025년 예산안 관련 법령 입안 - 예산 자금 조달법안</b>	<b>24</b>

---

## 독일 개황<sup>1)</sup>

- 2025회계연도 : 2025년 1월 ~ 2025년 12월
- 환율 : 1유로 = 약 1,412.36원(2023년 평균)
- 경제규모 : 경상 GDP 5조 9,494억 달러(2023년 잠정치)
- 인구 : 8,479.6만명(2023년 기준)
- GDP 성장률 및 인구 추이 :



자료: OECD.Stat, <http://stats.oecd.org/>, 검색일자: 2024.7.18.

### ○ 자료:

- 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2025*, 2024.8.
- 독일 연방 재무부, *German Draft Budgetary Plan 2025*, 2024.10.
- 독일 연방 재무부, *Deutsches Stabilitätsprogramm 2024*, 2024.4.
- 독일 연방 재무부, “Regierungsentwurf für den Bundeshaushalt 2025 und Finanzplan bis 2028,” 보도자료, 2024.7.17.<sup>2)</sup>
- 독일 연방 정부, “Kabinett beschließt Haushaltsentwurf 2025 und Wachstumsinitiative”, 2024.7.17<sup>3)</sup>
- 독일 연방 경제기후보호부, “Eckwerte der Frühjahrsprojektion 2024,” 2024.4.24.
- 독일 연방 경제기후보호부, “Eckwerte der Herbstprojektion 2024,” 2024.10.9.

1) 환율은 한국은행 경제통계시스템(<http://ecos.bok.or.kr/>, 검색일자: 2024.7.18.), 경제 규모(Current prices, current PPP 기준), GDP 대비 수출입 비율, 인구, GDP는 OECD Stat(<http://stats.oecd.org/>, 검색일자: 2024.10.23.) 기준

2) <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilungen/Finanzpolitik/2024/07/2024-07-17-regierungsentwurf-bundeshaushalt-2025.html>, 검색일자: 2024.10.23.

3) <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/haushalt-2025-wachstumsinitiative-2299130>, 검색일자: 2024.7.18.

**요약** SUMMARY

- (경제 전망) 독일의 경제성장률은 경제회복세에 따라 2023년에 -0.3%에서 2024년 0.3%, 2025년 1.0%까지 증가할 전망(2024년 봄 경제전망(2024.4.) 기준)
- (재정 전망) GDP 대비 일반정부 재정수지와 채무 비율은 경제회복에 따라 점차 개선될 전망 (2025년 독일 재정계획안(2024.10.) 기준)
  - (재정수지) 독일의 GDP 대비 일반정부 재정수지는 2024년 -2.5%에서 2025년에는 -1.75%로 개선될 전망
  - (채무) 독일의 GDP 대비 일반정부 채무 비율은 2024년과 2025년 63.25%를 기록
- (연방 예산의 수입 및 지출) 2025년 재정지출과 신규차입은 전년대비 감소하였으며, 2024년까지 빠르게 증가했던 순지출 증가율은 이전보다 둔화될 전망
  - (지출) 2025년 연방예산 재정지출은 약 4,806억유로로 전년대비 83억유로(-1.7%) 감소
  - (조세수입) 2025년 조세수입은 3,882억유로로 전년대비 138억유로(3.7%) 증가할 전망
  - (신규차입) 2025년 신규차입은 전년대비 10억유로 증가한 513억유로이며, 중기적으로 점차 감소할 전망
- (정책 방향) 견고하고 신뢰할 수 있는 금융정책을 통한 안정성 유지와 미래를 대비한 기록적인 투자와 성장 이니셔티브(Wachstumsinitiative)로 중장기 잠재성장 증대
  - (지속가능한 공공재정 보장) 4년간의 부채제동장치(Debt brake) 예외 적용 이후 2024~2025년 예산은 부채제동장치의 한도를 준수할 것으로 예상되며, 재정정책 정상화로 재정 건전성을 강화할 계획
  - (지출 우선순위) 정부는 국방 및 안보, 경제성장 및 경쟁력 강화, 에너지 비용절감 및 인프라 투자, 사회복지 및 가족지원, 주택 및 도시개발 등을 우선순위로 설정
  - (주택 및 도시개발) 2028년까지 200억유로를 투입해 사회 주택을 지원하고, 기후 중립적인 주택 신규 건설을 위한 추가지원 등 도시개발자금을 계속해서 높은 수준으로 유지

# 1 | 경제 및 재정 전망

## 가 | 경제전망<sup>4)</sup>

- » (경제성장률) 2024년 봄 경제전망(2024년 4월)에 따르면 독일의 경제성장률은 2023년에 -0.3%에서 경제회복으로 2024년 0.3%, 2025년 1.0%까지 증가할 전망

  - 낮은 물가상승률, 통화정책 완화, 임금 및 소득 증가, 지속되는 안정적인 노동시장 발전 등으로 2024년 내내 서서히 모멘텀을 회복할 전망
  - 2024년 세계 경제와 무역 회복에 따라 설비투자는 2025년에 3.2% 증가할 전망이며, 건설투자는 높은 금융비용과 건축비 상승으로 인해 건설 부문 수요가 위축되어 0.7% 증가에 그칠 것으로 예상
  - 2024년 세계 경제의 회복에 따른 글로벌 수요 증가가 독일의 수출을 점진적으로 증가시켜 독일의 수출시장은 2024년 2.6%, 2025년 3.1% 성장할 전망
  
- » (물가) 독일의 물가상승률은 2023년 5.9%에서 2024년에 2.4%로 크게 하락하고 2025년에 1.8%로 ECB의 목표치인 2.0%보다 낮을 것으로 전망

  - 부가세 인하와 49유로 티켓(Deutschlandticket)<sup>5)</sup> 도입에 따른 기저효과로 인해 일시적으로 물가가 상승할 수 있으나, ECB의 금리 인상 둔화, 에너지가격 하락 등으로 물가상승률은 점차 하락할 전망
  
- » (노동시장) 독일의 취업자 수는 2024년에 18만명(0.4%), 2025년에 6만명(0.1%)이 증가하면서 성장세가 둔화할 전망

  - 실업률은 경기회복에 따라 2024년 5.8%에서 2025년에는 5.6%로 소폭 감소할 전망
  
- » (리스크) 지정학적 갈등의 심화, 추가적인 무역 제재, 에너지원 및 원자재 가격의 상승

4) 이하 내용은 독일 연방 재무부의 *Finanzbericht 2025*, 독일 연방 경제기후보호부가 발표한 2024년 봄 경제전망을 참고하여 작성. 독일 연방 경제기후보호부, "Wirtschaftliche Erholung zeichnet sich ab: Frühjahrsprojektion der Bundesregierung," 보도자료, 2024.4.26., <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Schlaglichter-der-Wirtschaftspolitik/2024/05/03-wirtschaftliche-erholung-zeichnet-sich-ab.html>, 검색일자: 2024.10.23.

5) 에너지 가격 급등을 고려해 국민을 지원하고 대중교통 이용을 촉진하여 기후목표 달성에 기여하기 위해 도입한 제도로 월 49유로로 전국 대중교통을 이용할 수 있는 정액 대중교통 이용권

## 등 외부 경제 환경에서 비롯된 하방위험을 강조

〈 표 1 〉 독일의 2024년 봄 경제전망 주요 수치

(단위: 전년 대비 % 변화, %)

구분	2023년	2024년	2025년
실질GDP 성장률	-0.3	0.3	1.0
가계최종소비	-0.7	0.9	1.0
정부최종소비	-1.5	0.7	0.9
총고정자본형성	-0.7	-0.8	1.7
설비	3.0	-0.3	3.2
건설	-2.7	-1.8	0.7
기타	-0.6	2.0	2.0
내수	-0.9	0.3	1.1
수출 증가율	-2.2	-0.6	3.1
수입 증가율	-3.4	-0.6	3.6
실업률(연방 고용청 기준)	5.7	5.8	5.6
고용	0.7	0.4	0.1
소비자물가상승률	5.9	2.4	1.8

출처: 독일 연방 경제기후보호부, "Eckwerte der Frühjahrsprojektion 2024," 2024.4.24., [https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/E/eckwerte-der-fruehjahrsprojektion-2024.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/E/eckwerte-der-fruehjahrsprojektion-2024.pdf?__blob=publicationFile&v=4), 검색일자: 2024.10.24.

### [참고 1] 독일의 2024년 가을 경제전망

#### » 2025년도 예산안이 의회에 제출된 이후, 독일 연방 경제기후보호부가 발표한 2024년 가을 경제전망(2024년 10월)의 주요 내용은 다음과 같음<sup>6)</sup>

- (경제성장률) 2024년 가을 경제전망에 따르면 독일의 경제성장률은 2024년에 -0.2%에서 경제활동 회복을 통해 2025년 1.1%, 2026년 1.6%로 점차 개선될 전망
  - 2025년에는 인플레이션 및 금리 하락, 실질소득 증가, 민간소비, 해외 공산품 수요, 투자활동 등이 회복되고, 연방정부의 성장 이니셔티브 조치에 따른 효과도 발현될 전망
  - 2024년 경제성장률은 봄 전망 대비 하향 조정되었으나 2025년 경제성장률 전망치는 소폭 상향 조정됨
- (물가) 독일의 소비자물가 상승률은 2024년에 2.2%에서 2025년과 2026년에는 각각 2.0%, 1.9%로 점차 하락할 전망
  - 봄 전망 대비 전망치를 2024년은 소폭 하향 조정, 2025년은 소폭 상향 조정함
- (노동시장) 경기 회복은 노동 수요의 새로운 증가를 동반하고, 성장 이니셔티브 활성화와 함께 노동시장은 2025년부터 역동적으로 발전할 전망

〈 표 2 〉 독일의 2024년 가을 경제전망 주요 수치

(단위: 전년 대비 % 변화, %)

구분	2023년	2024년	2025년	2026년
실질GDP 성장률	-0.3	-0.2	1.1	1.6
가계최종소비	6.3	2.8	3.1	3.1
정부최종소비	4.1	5.2	2.8	3.2
총고정자본형성	-1.2	-3.4	0.7	3.5
설비	-0.8	-6.8	1.4	5.3
건설	-3.4	-3.9	-0.6	2.6
기타	4.7	4.2	3.2	3.0
내수	-0.4	-0.6	1.1	1.7
수출 증가율	-0.3	-0.1	1.7	2.8
수입 증가율	-0.6	-1.2	1.9	3.1
실업률(연방 고용청 기준)	5.7	6.0	5.9	5.5
고용	0.7	0.4	0.3	0.3
소비자물가상승률	5.9	2.2	2.0	1.9

출처: 독일 연방 경제기후보호부, "Eckwerte der Herbstprojektion 2024" 2024.10.9., [https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/H/241009-eckwerte-der-herbstprojektion-2024.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=8](https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/H/241009-eckwerte-der-herbstprojektion-2024.pdf?__blob=publicationFile&v=8), 검색일자: 2024.10.15.

6) 독일 연방 경제기후보호부, "Herbstprojektion: Bundesregierung rechnet mit Belebung der Wirtschaft im kommenden Jahr" 2024.10.9., <https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2024/10/241009-herbstprojektion.html>, 검색일자: 2024.10.15.  
 독일 연방 경제기후보호부, "Eckwerte der Herbstprojektion 2024" 2024.10.9., [https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/H/241009-eckwerte-der-herbstprojektion-2024.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=8](https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/H/241009-eckwerte-der-herbstprojektion-2024.pdf?__blob=publicationFile&v=8), 검색일자: 2024.10.15.

**나 재정전망**

» (연방 예산) 지출감소와 세수증가로 지속적인 재정건전화를 위해 노력하고 있으며, 경제회복과 투자강화를 목표로 주요분야에 대한 투자를 확대

- (재정지출) 2025년 연방 예산 총지출은 4,886억유로로 이는 전년 대비 0.1% 감소한 규모
  - 2026~2027년까지 재정지출은 감소하는 추세를 보일 전망이며, 이는 지속적인 긴축재정과 구조조정에 기인
  - 2025년 투자 지출은 810억유로이며, 역사상 가장 높은 수준으로 책정
    - ◆ 주요 투자항목은 인프라로 연방도로, 철도, 수로, 지방 교통을 위한 자금을 지원
  - 2025년 연방정부의 이자지출은 380억유로로 책정되었으나, 글로벌 감축 예산(Globale Minderausgaben, GMA)<sup>7)</sup> 88억유로 적용시 292억유로까지 감축
    - ◆ 이자지출은 2026년 311억유로, 2027년 364억유로, 2028년에는 453억유로로 증가할 전망
- (조세수입) 2024년 예상 세수는 3,744억유로였으며, 경제 회복과 소득세 및 부가가치세 수입 확대로 2025년에는 3.6% 증가한 3,882억유로 전망
- (신규차입) 신규차입은 2025년 513억유로로 전년 대비 약 10억유로 증가하였으며, 상당 부분이 부채 상환에 사용될 예정

〈 표 3 〉 독일의 2025회계연도 예산안 및 중기재정계획 지출 및 수입

(단위: 억유로, %)

구분	실적	목표	예산안	중기재정계획		
	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년
재정지출	4,571	4,889	4,886	4,746	4,882	4,973
전년대비 증감률(%)	-4.9	6.9	-0.1	-2.9	2.9	1.9
재정수입	4,571	4,889	4,886	4,746	4,882	4,973
조세수입	3,561	3,744	3,882	3,999	4,139	4,277
신규차입	272	503	513	386	364	294
참고: 투자지출	550	708	810	775	775	709

주: 재정수입 중 조세수입, 신규차입 이외의 항목은 중기의 연도별 금액이 제시되지 않음

출처: 독일 연방재무부, *Finanzbericht 2025, 2024*, p.12, Tabelle 3.

7) 독일 연방 예산에서 지출 항목에 대한 일반적인 지출 삭감 계획을 지칭하는 개념으로 예산의 절감이나 조정이 필요할 때 적용하며, 2025년 연방 예산에서 이자 지출의 기간별 계산이 아직 법적으로 실행되지 않았기 때문에, 해당 이자 지출에 대해 글로벌 감축 예산이 적용되어 이자 지출 항목의 총액이 조정된 것으로 보임

» (일반정부(Maastricht 기준) 재정<sup>8)</sup>) GDP 대비 일반정부 재정수지와 채무 비율은 2024년 이후 전망기간 동안 점차 개선될 전망

- (일반정부 재정수지) 독일의 2024년 GDP 대비 일반정부 재정적자는 전년(2.5%) 대비 개선된 1.5%이며, 2025년에는 1.0%를 기록할 전망
  - 중기적으로 일반정부 재정적자는 1.0% 수준일 것으로 전망되며, 2026년 및 2027년의 재정적자 증가는 주로 사회보장기금 증가에 기인
- (일반정부 구조적 재정수지) 독일의 GDP 대비 구조적 재정적자는 2023년에 2.0%에서 2024년 1.25%, 2025년 0.75%로 개선될 전망
  - 2026년과 2027년에는 사회보장기금에 따른 약간의 구조적 악화가 예상되며, 2028년까지 중기목표(MTO)인 0.5%를 달성하기는 어려울 전망
- (일반정부 채무) GDP 대비 채무 비율은 2023년에 63.6%에서 2024년 64%로 소폭상승 후, 2028년 62%까지 점차 감소할 전망
  - 2025년 일반정부 채무 증가는 재정적자 상환을 위한 차입규모 증가와, 사회 보장 및 공공 투자 확대 등의 영향에 기인
  - 경제회복 및 성장을 위한 정부의 정책에 따라 중장기적으로 채무 비율은 점차 완화될 전망

〈 표 4 〉 독일의 일반정부 재정수지 및 채무 전망

(단위: GDP 대비 %)

구분	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년
일반정부 재정수지	-2.5	-1.75	-1	-1.25	-1.5	-1
일반정부 구조적 재정수지	-2.0	-1.25	-0.75	-1	-1.25	-1
일반정부 채무	63.6	64	63.25	63.25	63	62

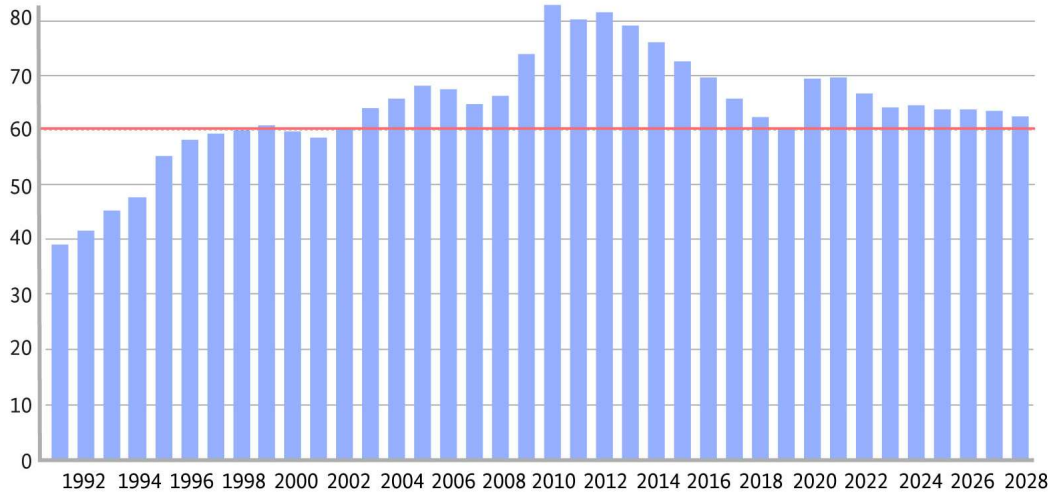
주: 0.25%p를 기준으로 반올림

출처: 독일 연방재무부, *Deutsches Stabilitätsprogramm 2024*, 2024, p.39, Table 5; p.41, Table 8.

8) 이하 내용은 독일 연방 재무부의 *Finanzbericht 2024* 보고서 내용의 일부이며 이는 '2024 독일 안정화 프로그램'(2024년 4월 채택)의 전망을 바탕으로 함. 2025년 예산안과 이후 업데이트 된 주요 변화를 반영한 '2025년 독일 재정계획안(Deutsche Haushaltsplanung 2024)'의 일반정부 재정수지 및 채무 전망(참고 2)과는 차이가 있음

〈 그림 1 〉 독일의 일반정부 채무 추이 및 전망

(단위: GDP 대비 %)



주: 1. 마스트리히트 기준 채무

2. 2023년까지의 추이는 독일 연방은행, 2024~2028년 전망은 독일 재무부

출처: 독일 연방 재무부, "Entwicklung der öffentlichen Finanzen" 2024.7.15., [https://www.bundesfinanzministerium.de/Web/DE/Themen/Oeffentliche\\_Finzen/Stabilitaetspolitik/Entwicklung\\_Oeffentliche\\_Finzen/entwicklung\\_oeffentliche\\_finzen.html](https://www.bundesfinanzministerium.de/Web/DE/Themen/Oeffentliche_Finzen/Stabilitaetspolitik/Entwicklung_Oeffentliche_Finzen/entwicklung_oeffentliche_finzen.html) 검색일자: 2024.10.25.

[참고 2] '2025년 독일 재정계획안(Deutsche Haushaltsplanung 2025)'의 재정전망<sup>9)</sup>

» 2024년 10월에 독일 연방재무부가 EU 집행위원회에 제출한 '2025년 독일 재정계획안(Deutsche Haushaltsplanung 2025)<sup>10)</sup>'의 주요 재정전망은 아래와 같음

- (일반정부 재정수지) 2024년에는 GDP 대비 2.5%의 재정적자가 예상되며, 2025년에는 1.75%로 줄어들고 이후 2026~2028년까지도 재정적자는 감소하는 추이를 보일 전망
  - 에너지 위기 대응 관련 임시조치의 만료가 재정적자 개선에 기여하였으나, 기후변화기금 및 독일연방군 특별기금의 적자 증가로 2024년과 2025년 재정적자는 4월 전망치 대비 다소 상향 조정
- (일반정부 구조적 재정수지) GDP 대비 구조적 재정적자는 2023년 2%에서 에너지 가격 안정화 조치의 만료로 2024년부터 공공재정에 대한 부담이 줄어들 2025년 1%까지 개선
- (일반정부 채무) GDP 대비 일반정부 채무 비율은 2024년과 2025년 63.25%를 기록하고, 2026~2028년 동안 안정적인 수준을 유지하거나 감소할 전망
  - 2023년과 2024년의 채무비율은 4월 전망치보다 하향 조정됨

〈 표 5 〉 2025년 독일 재정계획안의 재정전망

(단위: GDP 대비 %)

구분	2023년	2024년	2025년
일반정부 재정수지	-2.6	-2.5	-1.75
일반정부 구조적 재정수지	-2.0	-1.75	-1
일반정부 채무	62.9	63.25	63.25

주: 0.25%p를 기준으로 반올림

출처: 독일 연방 재무부, *Deutsche Haushaltsplanung 2025*, 2024.10.16., table 1; table 2, [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Broschueren\\_Bestellservice/deutsche-haushaltsplanung-2025.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=4](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Broschueren_Bestellservice/deutsche-haushaltsplanung-2025.pdf?__blob=publicationFile&v=4), 검색일자: 2024.10.17.

9) 독일 연방 재무부, *German Draft Budgetary Plan 2025*, 2024.10.

10) 연방정부의 2025년 예산안과 2028년까지의 중기재정계획안을 바탕으로 최근까지 업데이트 된 주요 변화와 계획을 반영

## 2 | 재정 기조 및 정책 방향

- » (정책 여건) 에너지 가격과 인플레이션은 완화되었으나 인구정책적 변화로 인한 노동시장 및 임금 압력, 글로벌 경제 둔화, 기후변화, 지정학적 리스크가 여전히 상존

  - (내부 여건) 2024년부터 소비자물가가 다소 안정되었으나, 여전히 높은 수준이며, 고령화로 인해 노동 인구가 줄어드는 상황에서 인건비 압력이 증가
  - (외부 여건) 주요 교역국들의 성장률 감소는 독일의 수출 의존적인 경제에 도전 과제로 작용하고, 기후변화에 대응하기 위한 재정적 부담이 늘고 있으며, 우크라이나 사태 등 지정학적 불안이 지속되면서 국방비 지출 증가의 필요성이 대두
- » (정책 방향) 견고하고 신뢰할 수 있는 금융정책을 통한 안정성 유지와 미래를 대비한 기록적인 투자와 성장 이니셔티브(Wachstumsinitiative)로 중장기 잠재성장 증대라는 목표를 추구

  - (지속가능한 공공재정 보장) 4년간의 부채제동장치(Debt brake) 예외 적용 이후 2024~2025년 예산은 부채제동장치의 한도를 준수할 것으로 예상되며, 재정정책 정상화로 재정 건전성을 강화할 계획
    - 2024년 예산안 채택 당시, 연방정부는 독일의 경제 회복세가 예상보다 약하다는 점을 감안해 2024년 연방예산 수정안에 합의
    - 신규차입은 2024년 503억유로에서 2025년 513억유로로 증가한 뒤 2026년 386억유로, 2027년 364억유로로 점차 감소할 예정
      - ◆ 전망기간 동안의 채무비율은 감소하여 공공재정의 지속가능성을 보장할 것으로 예상
    - 2025년 연방 예산안과 2028년까지의 중기재정계획에 대해 정부는 명확한 우선순위를 설정하였으며, 다양한 분야의 지출 증가를 늦추고 각 조항들을 집중적으로 검토해 공공재정의 질을 향상시킴
    - 2025년 예산안은 사상 처음으로 이자비용에 대한 발생주의 회계를 적용하고 있으며, 이는 부채 포트폴리오를 보다 효율적으로 관리하여 지속가능한 재정정책에 기여할 것으로 기대
  - (지출 우선순위 설정) 정부는 국방 및 안보, 경제성장 및 경쟁력 강화, 에너지 비용절감 및 인프라 투자, 사회복지 및 가족지원, 주택 및 도시개발 등을 우선순위로 설정
    - (국방 및 안보) 방위 역량 강화에 중점을 두고 NATO 협약에 따라 GDP의 2% 국방비 배정의 목표를 2025년 초과 달성하였으며, 우크라이나 지원을 지속할 계획

- ◆ 극단주의 및 테러리즘에 대응을 위한 자금 배정, 연방 경찰과 연방 형사청을 중심으로 약 10억유로 추가 지원 등을 통해 내무안보 강화
- (경제성장 및 경쟁력 강화) 독일의 경쟁력을 제고하고 경제적 역동성을 회복하기 위한 성장 이니셔티브 시행, 행정 절차 간소화 및 법적 규제 완화, 고용 인센티브를 통한 노동력 공급 증대 및 실직자의 빠른 노동시장 재진입 지원 등
- ◆ 성장이니셔티브는 경쟁력 강화, 기업가적 역동성 강화, 더 나은 인센티브와 숙련된 근로자, 효율적인 금융정책 및 에너지 시장 총 5개 분야 49개 조치를 통해 독일 경제에 더 많은 역동성을 제공
- (사회복지 및 가족지원) 중산층과 저소득 가정을 위한 세제 혜택을 제공하고, 교육 및 연구 지원을 위한 지방 정부의 유아교육 질 개선 법안과 같은 정책 등을 지속
- ◆ 소득세 및 연대 부담세<sup>11)</sup> 완화, 기본수당, 아동수당 등 지원금액을 인상하고, 사회적 취약층 학생들을 위한 Start Chances 프로그램<sup>12)</sup>에 매년 10억유로를 할당하는 등 교육을 위한 더 많은 기회를 창출
- (에너지 비용절감 및 인프라 투자) 재생에너지 확대를 통해 비용절감 및 요금 안정화를 도모하고, 철도, 도로, 디지털 인프라 등 새로운 기술 및 혁신에 투자
- ◆ 에너지 공급망을 효율적으로 구축하고, 풍력과 태양열 등의 재생가능 에너지에 대한 접근성을 높이는 시장 통합형 정책 추진
- ◆ 철도, 도로, 디지털 인프라 및 기후 기술 개발 등 인프라 개선에 810억유로 투자
- (주택 및 도시개발) 2028년까지 200억유로를 투입해 사회 주택을 지원하고, 기후 중립적인 주택 신규 건설을 위한 추가지원 등 도시개발자금을 계속해서 높은 수준으로 유지

» 린드너 재무장관은 2025년 예산안에 대해 독일의 경제적 지속가능성, 사회적 정의, 그리고 국제적 책임을 강화하며, 경제 성장과 재정 건전성을 동시에 추구하는 방향을 강조<sup>13)</sup>

- 2025년 예산안을 통해 독일 경제의 구조적 약점, 예산제약, 그리고 국제적 경제 여건 변화를 반영하며, 부채제동장치를 준수하면서도 필요한 우선순위에 따라 지출을 조정하여 안정성과 성장을 동시에 확보
  - 연방정부는 성장 이니셔티브를 실행함으로써 독일의 중장기적 잠재 성장 증대라는 목표를 추구

11) 연대부담세(Solidaritätszuschlag)는 독일의 동서독 통일과 관련된 비용을 충당하기 위해 도입된 이후, 2021년부터 일부 계층에 대해서 조세부담이 폐지되었으나, 여전히 고소득자에게는 부과

12) 독일 정부가 2020년에 시작한 스타트업 및 창업자 지원 프로그램으로, 창업 초기에 겪을 수 있는 재정적 어려움을 극복할 수 있도록 재정을 지원하고 창업자들에게 멘토링, 네트워킹 기회를 제공

13) 독일 연방재무부, "Einbringungsrede von Christian Lindner zum Bundeshaushalt 2025" 2024.9.10., <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Standardartikel/Video-Textfassungen/2024/textfassung-2024-09-10-einbringungsrede-bundestag.html>, 검색일자: 2024.10.28.

- 경제 성장 및 경쟁력 강화, 재정 건전성 및 부채 관리, 사회복지에 대한 지속적 지원, 안보 및 외교협력 강화, 인프라 투자 확대 등의 우선순위를 설정하고 있다고 설명

### 3 | 수입 및 지출 규모 전망

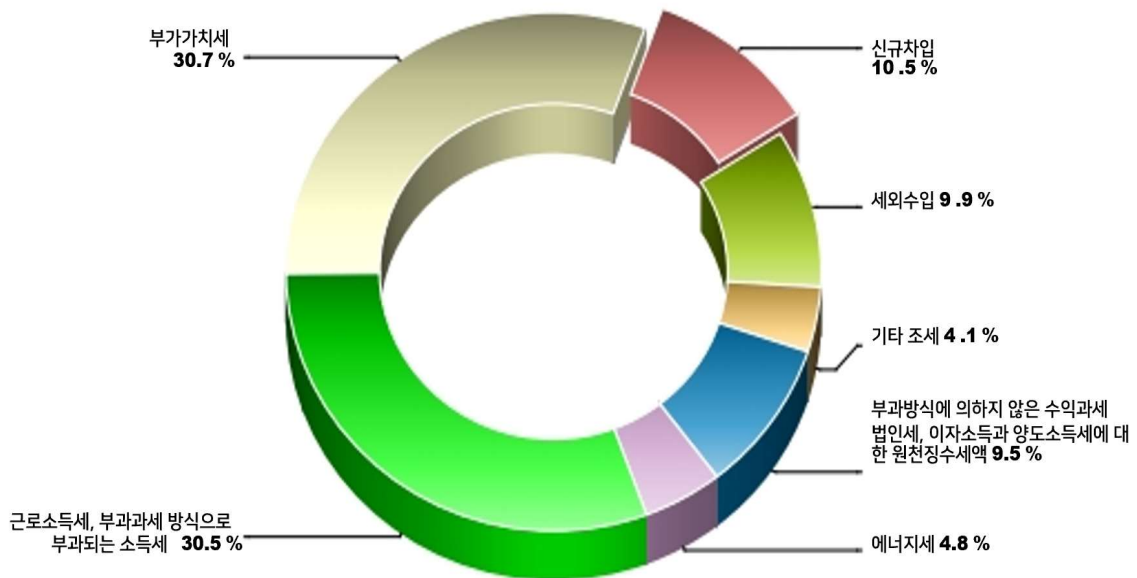
#### 가 수입 전망

» 2025년 연방정부 총수입은 4,886억유로로 전망되며 이 중 조세수입이 79.5%로 가장 큰 비중을 차지

- (조세수입) 2025년 조세수입은 3,882억유로로 전년 대비 3.7% 증가할 전망
  - 2025년 근로소득세는 1,178억유로로 전년 대비 10.0% 증가, 부가가치세는 1,568억유로로 전년 대비 5.3% 증가할 전망
- (세외수입) 2025년 세외 수입은 491억유로 추산되며 EU 경제 회복 및 복원력 강화 프로그램의 보조금 수입, 통행료, 기업 및 투자 이익도 포함됨
- (신규차입) 2025년 신규차입은 513억유로로 전망되며 이는 전년(10억유로) 대비 약 2.0% 증한 규모

〈 그림 2 〉 2025년 독일 연방정부 재정수입 구조

(단위: %)



출처: 독일 연방 재무부, Finanzbericht 2025, 2024, p.68, Abbildung 9.

〈 표 6 〉 2023~2027년 독일 연방정부 조세수입 및 신규차입 계획

(단위: 억유로)

구분	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년
근로소득세 (Lohnsteuer)	1,071	1,178	1,251	1,327	1,394
부과과세 방식으로 부과되는 소득세 (veranlagter Einkommensteuer)	304	313	330	347	366
부과과세 방식에 의하지 않는 수익과세 (nicht veranlagten Steuern vom Ertrag)	160	156	162	166	171
이자소득과 양도소득세에 대한 원천징수 (Bundesanteil an der Abgeltungsteuer auf Zins- und Veräußerungserträge)	79	81	79	77	75
법인세 (Körperschaftsteuer)	213	225	235	244	252
부가가치세 (Steuern vom Umsatz)	1,489	1,568	1,613	1,663	1,712
영업세 이전금액 (Gewerbesteuerumlage)	27	28	30	31	32
연방세 (Bundessteuern)	1,044	1,057	1,081	1,087	1,086
EU기금 (EU-Finanzierung)	-290	-369	-443	-450	-449
지방분권기금 (Regionalisierungsmittel)	-132	-131	-119	-123	-126
보충교부금 (Ergänzungszuweisungen (LFA))	-111	-118	-123	-128	-132
자동차세 손실보전금 (Kompensation Kfz-Steuer)	-90	-90	-90	-90	-90
재정안정보조금 (Konsolidierungshilfen/Sanierungshilfen)	-8	-8	-8	-8	-8
세법개정에 따른 세수변화 및 현재 세입 추세에 따른 조정분	3,756	3,890	4,009	4,147	4,284
총 조세수입 (Steuereinnahmen)	3,744	3,882	3,999	4,139	4,277
신규차입 (Nettokreditaufnahme)	503	513	386	364	294

출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2025*, 2024, p.77, Tabelle 14; p.81, Tabelle 16.

**[참고 3] 독일의 2024년 세수추계 결과**

» 2024년 예산안 조세수입 전망의 기초가 되는 제166차(2024.5.) 세수추계 결과 14)에 따르면 독일의 총세입은 2024년 9,503억유로, 2025년 9,952억유로로 전년 대비 각각 3.8%, 4.7% 증가할 전망

- 이 중 연방정부 세입은 2024년 3,756억유로, 2025년 3,890억유로로 전년 대비 각각 5.5%, 0.6% 증가할 전망

» 예산안 의회 제출 이후에 발표된 제167차 세수추계(2024.10.)<sup>15)</sup>에 따르면 독일의 총 세입은 2024년 9,416억유로, 2025년 9,824억유로로 전년 대비 각각 2.8%, 4.3% 증가할 전망

- 제167차 세수추계 결과, 직전 추계(2024.5.) 대비 2024년 전망치는 87억유로, 2025년은 127억유로 하향조정
- 또한 연방정부 세입은 2024년 3,722억유로, 2025년 3,897억유로로 전년 대비 각각 4.5%, 4.7% 증가할 전망

〈 표 7 〉 2024년 제166차 및 제167차 세수추계 결과

(단위: 십억유로, %)

구분		실적	전망				
		2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년
연방정부	2024년 5월 추계	356.0	375.6	389.0	400.3	414.7	428.4
	2024년 10월 추계	356.0	372.2	389.7	397.3	410.3	425.8
주정부	2024년 5월 추계	382.6	394.4	411.0	426.7	443.5	459.5
	2024년 10월 추계	382.6	392.1	406.3	422.3	438.2	453.4
지방자치단체	2024년 5월 추계	141.8	145.8	152.6	159.4	165.8	171.7
	2024년 10월 추계	141.6	145.2	151.6	159.3	165.4	171.1
EU <sup>1)</sup>	2024년 5월 추계	35.4	34.5	42.6	50.1	50.9	50.8
	2024년 10월 추계	35.4	32.0	34.9	46.0	49.2	46.8
총 세입	2024년 5월 추계	915.9	950.3	995.2	1,036.6	1,074.8	1,110.5
	2024년 10월 추계	915.8	941.6	982.4	1,024.9	1,063.2	1,097.1

주: 1) 관세 및 부가가치세 일정분 등

출처: 독일 연방 재무부, Ergebnis der 166. Sitzung des Arbeitskreises „Steuerschätzungen“ - Anlage 1, 2024.5.16., [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Steuern/ergebnis-166-steuerschaetzung-g-01.pdf?\\_blob=publicationFile&v=8](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Steuern/ergebnis-166-steuerschaetzung-g-01.pdf?_blob=publicationFile&v=8), 검색일자: 2024.5.21.

독일 연방 재무부, Ergebnis der 167. Sitzung des Arbeitskreises „Steuerschätzungen“ - Anlage 1, 2024.10.24., <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Steuern/ergebnis-167-steuerschaetzung-lindner-2283360>, 검색일자: 2024.10.29.

14) 독일 연방 재무부, “Ergebnisse der 166. Steuerschätzung” 보도자료, 2024.5.16., <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilungen/Finanzpolitik/2024/05/2024-05-16-ergebnisse-der-166-steuerschaetzung.html>, 검색일자: 2024.5.21.  
독일 연방 정부, “Deutlich geringere Einnahmen” 2024.5.16., <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/166-steuerschaetzung-lindner-2283360>, 검색일자: 2024.5.21.

15) 독일 연방 재무부, “Ergebnisse der 167. Steuerschätzung” 보도자료, 2024.10.24., <https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Pressemitteilungen/Finanzpolitik/2024/10/2024-10-24-ergebnisse-der-167-steuerschaetzung.html>, 검색일자: 2024.10.29.  
독일 연방 정부, “Langfristig geringere Einnahmen” 2024.10.24., <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/steuerschaetzung-oktober-2024-2317500>, 검색일자: 2024.10.29.

**나** | **지출 전망**

» **(총지출) 2025년 독일 연방 예산안의 총지출은 4,886억유로이며, 2026년 4,746억유로로 감소한 후 2027~2028년에 점진적으로 증가할 전망**

- 독일 연방 예산안의 총지출은 2027년 4,882억유로, 2028년 4,973억유로

» **(사회보장) 2025년 예산은 2,215억유로로 전년(2,220억유로)보다 소폭 감소하였으나, 2026년부터 2028년까지는 이전 추세처럼 꾸준히 증가할 전망**

- (연금 보험) 2025년 연금보험 예산에 1,213억유로를 배정
  - Generationenkapital 재단을 설립을 통해 자본을 조성하고 자금을 장기적으로 운용하여 2030년대 중반부터 연금 기여율 안정화를 목표로 함
- (노동) 2025년 노동 분야의 연방 지출은 453억유로로 추산
  - 2025년에도 노동시장이 견고한 상태를 유지할 것으로 예상하며, 노동청 예산에서 잉여금이 발생하면 이를 통해 연방 노동청은 2028년까지 예비금을 지속적으로 확보 가능
  - 2025년 생계비와 주거 및 난방비 지원에 360억유로, 직업 훈련 및 재취업 지원에 3.6억유로, 난민을 위한 직업 교육에 3.1억유로 등이 배정
- (가족) 2025년 가족노인여성청소년부의 예산은 144억유로로 전망
  - 2025년 부모수당 78억유로, 아동수당 33억유로, 양육비 선급지원에 13억유로 배정
  - 2026-27학년도부터 초등학생 전일제 보육에 대한 법적 권리가 도입되며, 2028년 말까지 지방의 교육인프라 투자를 확대하기 위해 최대 35억유로의 보조금 지급 예정
  - 전국 탁아소의 개선과 발전을 위해 주정부에 19억유로 지원
- (주택) 2025년 연방예산에서 약 24억유로를 주택수당 지급에 배정
  - 또한 주택 저축 보조금에는 2.1억유로를 배정

» **(국방) 2025년 국방부 예산은 532억유로이며, 독일 연방군 특별기금에 약 220억유로를 추가 배정**

- 독일은 NATO 및 EU의 방위 계획에 따라 GDP의 2% 이상을 국방비에 투입하여 독일 및 유럽 안보를 강화

» **(경제 및 에너지) 2024년 경제기후보호부의 예산은 102억유로로 전망<sup>16)</sup>**

- 2025년 기후변화자금(KTF)에 222억유로를 배정하였으며, 유럽 탄소 배출권 거래 수익(67억 유로) 및 국내 탄소세 수익(154억유로)으로 재원을 마련
- 지역경제 지원에 약 6.5억유로, 동독 정유소의 전환을 위한 특별 프로그램에 약 5천만유로 지원
- 우크라이나와의 기후협력을 위해 2025년 1억유로, 2028년까지 총 2억 8천만유로를 투입
- 독일 항공우주 센터(DLR)에 7억 3천만유로, 디지털 경제화에 약 5억유로, 국가 우주 프로그램 2억 9천만유로, 산업 연구 2억 5천만유로 등을 할당

» **(교통) 독일 정부는 교통 네트워크 유지·개발에 대한 책임을 지고 있으며, 2025년 도로, 철도, 수로 등 교통 인프라에 약 289억유로를 투자할 계획**

- 특히, 철도 분야에 중점을 두고 고성능 철도 구간의 개보수를 위해 2025년부터 2028년까지 독일 철도주식회사(Deutsche Bahn AG)에 약 220억유로의 자본을 추가 지원
- 지방 교통 예산법(Gemeindeverkehrsfinanzierungsgesetz)에 따라 연방 정부는 주정부에 교통 프로젝트를 지원을 위해 2025년부터 연간 20억유로 배정(2024년 10억유로)
- 기후친화적 자전거 및 도보 교통에는 2024년~2028년까지 약 12억유로 할당

» **(교육 및 연구) 2025년 연방 교육연구부의 예산은 310억유로이며, 디지털화, 교육 기회의 형평성, 전문 인력 육성, 그리고 연구개발(R&D) 촉진을 위한 정책 추진**

- 전문 인력 양성, 직업 교육 및 대학 지원 강화, 디지털 교육 확대, 교육 기회 불균형 해소 및 조기 교육 지원을 목표로 다양한 전략을 추진하고 재정을 지원
  - 초등학교 전일제 교육과 돌봄 서비스 확충을 위해 35억유로의 재정이 지원되며, 2026년부터는 주정부에 연간 최대 13억유로까지 추가 운영비를 지원
  - 교육 기회의 평등을 위해 최대 4,000개 학교에 40억유로를 투자하는 Startchancen 프로그램<sup>17)</sup>이 운영
  - 독일 이노베이션 및 기술이전청(DATI)을 설립해 연구 성과의 실용화를 강화
  - 이와 더불어, 디지털 교육과 직업 교육의 질을 높이고, 유럽 및 국제 협력을 통해 연구와 미래 기술 발전을 지속 추진

16) 독일 연방 경제기후보호부, "Haushalt 2025 Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz" 2024.7.71., <https://www.bm-wk.de/Redaktion/DE/Artikel/Ministerium/haushalt-2025.html>, 검색일자: 2024.10.31.

17) 사회·경제적으로 불리한 환경에 있는 학생들을 지원하기 위해 약 4,000개 학교에 향후 10년간 200억유로를 투자하는 사업으로, 교육 시설 현대화, 맞춤형 학습 지원, 전문 인력 확충을 목표로 함.

- » (디지털) 독일 연방 정부는 디지털화 전략을 통해 다양한 분야에서 관련 정책을 추진하고 있으며, 디지털 자주권을 갖춘 사회 구축, 혁신적인 경제, 일자리 환경, 과학 및 연구 강화, 학습하는 디지털 정부 총 3가지 핵심분야에 중점을 둠

  - 2030년까지 독일 전역에 광대역(Gigabit) 네트워크를 구축을 위해 2024~2028년까지 141억 유로 배정
  - 2018년에 수립된 AI 전략에 따라 2025년까지 14개 부처에 총 35억유로를 할당하여 연구, 인재 양성, 데이터 사용, 규제 프레임워크 등에 활용
  - 데이터 연구소 설립에 매년 1천만유로, 유럽의 클라우드 및 데이터 처리 사업(IPCED)에 2024년부터 2028년까지 7억 4천만유로가 배정
  
- » (보건) 2025년 보건부 예산은 162억유로로 전년대비 1.6% 감소하였으며, 코로나19, 사스(Sars) 등 유행 감염병에 대한 지출감소가 명확해짐

  - 대유행 대비 자금 3억 3천만유로, 공중보건협약에 5천만유로 등이 배정
  
- » (환경 및 소비자 보호) 환경 정책 관련 연방정부 지출 중 일부를 연방 환경자연보호원자력안전소비자보호부 예산으로 지출하며 2025년 해당부처 예산은 전년대비 10% 증가한 26억유로로 편성

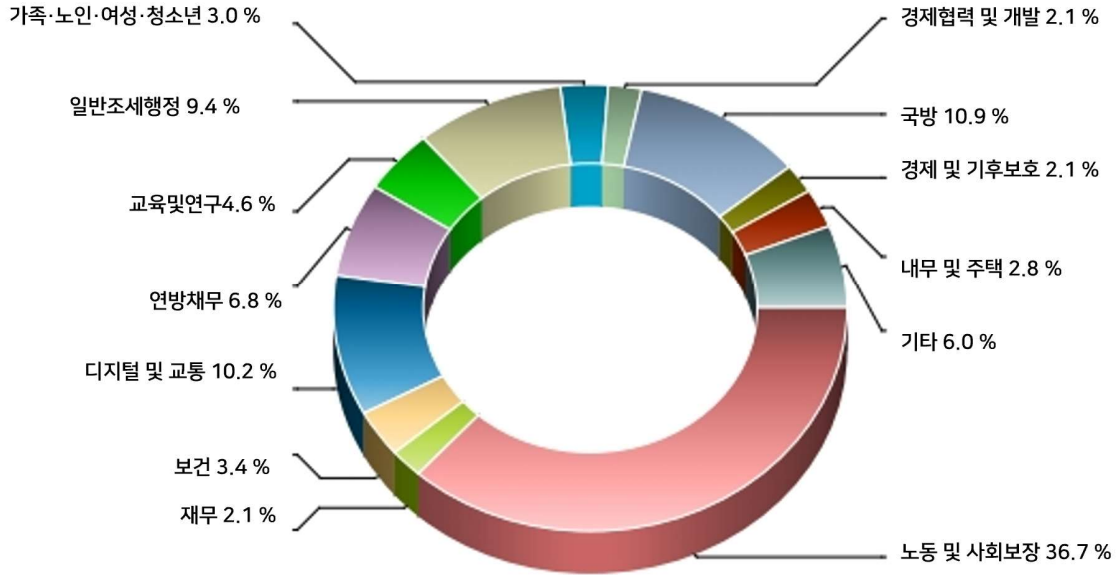
  - 2025년에는 기후 변화 적응을 위해 약 3,860만유로, 북해와 발트해의 탄약 폐기물 처리 프로그램에 2,400만유로, 생물 다양성 보호와 종 보존을 위해 연방 자연보호기금으로 약 1억유로 투입
  - 2025년 방사성 폐기물의 안전한 중간 및 최종 저장을 위한 절차에 약 14억유로가 배정되었으며, 주로 원자력폐기물처리기금을 통해 재정 지원
  - 2025년에는 소비자 단체 지원에 약 2,590만유로가 책정되어 소비자 권리 보호 활동 강화
  
- » (치안 및 이민) 2025년 연방 내무부 예산은 137억유로이며, 그 중 약 71억유로가 연방 경찰, 연방 형사청 등 치안분야에 배정

  - 연방 경찰 관련 지출에 약 46억유로, 연방 형사청에 약 9억 9천만유로 지출
  - 연방정부는 독일에 입국한 난민과 관련된 문제에 대해 국가 차원의 책임을 다하고 있으며, 주정부와 지방자치단체의 초기지출에 대한 재정 지원
  
- » (국제협력) 경제협력개발부의 2025년 예산은 103억유로이며, 2028년까지 비슷한 수준을 유지할 전망

- 독일의 공적개발원조(ODA)는 정부는 국내총생산(GNI) 대비 0.7% 수준을 유지하는 것을 목표로 하고 있으며, 2025년에도 개발원조위원회(DAC) 공여국 중 2위를 유지할 전망

〈 그림 3 〉 2025년 독일 예산안의 분야별 지출

(단위: %)



출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2025*, 2024, p.19, Abbildung 1.

〈 표 8 〉 2025년 독일 예산안의 주요 기능별 연방지출 전망

(단위: 백만유로)

구분	목표	예산안	재정계획		
	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년
일반공공서비스	113,938	112,849	113,749	111,299	137,660
교육, 과학, 연구 및 문화	30,680	31,001	30,531	30,723	29,790
사회보장, 가족 및 청소년, 노동시장 정책	222,010	221,523	227,166	231,490	241,330
보건, 환경, 스포츠 및 레크리에이션	5,486	5,427	5,056	4,690	4,377
주택, 도시개발 및 지역사회 서비스	4,041	4,458	4,686	4,851	5,316
식품, 농업, 임업	1,756	1,700	1,697	1,485	1,327
에너지 및 수자원 관리, 무역, 서비스	13,049	32,853	28,134	25,371	22,945
교통 및 통신	35,856	39,377	38,789	39,389	34,817
일반재무 등	62,065	39,420	24,796	38,927	19,699
재정지출	488,880	488,609	474,604	488,224	497,260

출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2025*, 2024, pp.224~226.

〈 표 9 〉 2025년 독일 예산안의 부처별 재정지출

(단위: 백만유로, %)

구분	2024년 (목표)	2025년 (예산안)	증감률 (%)
대통령실	47.09	58.39	24.0
연방하원	1,239.93	1,252.97	1.1
연방상원	38.28	39.37	2.8
총리실	3,874.05	3,918.54	1.1
외무부	6,707.71	5,871.24	-12.5
내무부	13,344.94	13,748.18	3.0
법무부	1,029.00	1,042.49	1.3
재무부	9,809.33	10,140.93	3.4
경제기후보호부	11,090.03	10,257.53	-7.5
식품농업부	6,930.63	6,862.26	-1.0
노동사회부	179,375.50	179,257.09	-0.1
디지털교통부	44,445.22	49,667.95	11.8
국방부	51,951.94	53,250.00	2.5
보건부	16,708.53	16,439.09	-1.6
환경,자연보호,원자력안전,소비자보호부	2,403.77	2,650.77	10.3
가족노인여성청소년부	13,873.30	14,443.10	4.1
헌법재판소	41.31	43.47	5.2
감사원	191.81	197.56	3.0
정보보호 및 자유를 위한 연방위원회	45.40	47.16	3.9
독립통제위원회	11.00	12.30	11.8
경제협력개발부	11,217.28	10,280.32	-8.4
주택도시개발건설부	6,728.21	7,422.47	10.3
교육연구부	21,486.33	22,318.94	3.9
연방채무	39,571.79	33,216.45	-16.1
일반재무관리	46,717.67	46,170.58	-1.2
<b>재정지출</b>	<b>488,880.05</b>	<b>488,609.12</b>	<b>-6.4</b>

출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2025*, 2024, pp.91~92.

## 4 | 지출 계획의 주요 이슈

### 가 주요 투자 정책

» (총 투자지출) 2025년 연방예산의 투자지출은 810억유로로 역대 최고치를 기록하였으며, 2028년까지 연 700억대의 투자지출을 지속할 전망

- 2025년부터 2028년까지 장기적인 경제 회복과 사회 발전을 위해 높은 수준의 공공 투자 계획을 유지할 계획이며, 2025년 투자지출은 코로나19 이전인 2019년 381억 대비 2배 이상 증가
  - 2026년과 2027년에 775억유로, 2028년 709억유로로 투자지출은 계속해서 높은 수준을 유지할 전망
- 투자지출에는 약 30억유로의 독일철도주식회사(Deutsche Bahn AG) 대출, 세대자산 대출 약 124억유로 등 금융자산에 대한 투자도 포함
- 2025년에 제3차 투자 프로젝트를 위한 연방 재정 지원에 733억유로(공공부문 96억유로, 기타부문 636억유로), 자본투자는 65억유로로 배정

〈 표 10 〉 독일 연방정부 투자지출(2023~2028)

(단위: 억유로)

구분	실적	목표	예산안	중기재정계획		
	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년	2028
투자지출	550	708	810	775	775	709
자본투자	67	65	77	74	74	75
재정지원	483	643	733	700	701	634
공공부문 재정지원	63	82	96	92	98	90
기타부문 재정지원	419	561	636	609	603	544

출처: 독일 연방재무부, *Finanzbericht 2025*, 2024, p.62, Tabelle 11.

» (주요 분야별 투자지출) 연방정부의 투자지출은 교통 인프라, 주택 및 도시 개발, 교육, 연구, 디지털화, 기후 보호, 개발원조 등에 중점을 두고 있으며 연방정부의 특별기금을 통해서도 추가 투자가 이루어질 예정

- (교통 인프라) 연방 고속도로(91억유로), 철도(181억유로), 수로(14억유로)에 대한 투자와 지방의 교통 여건 개선(20억유로) 등이 포함된 교통 인프라 투자는 2025년의 가장 큰 투자지출

분야 중 하나임

- (경제협력) 연방 경제협력개발부의 투자지출은 2025년 약 66억유로 수준
- (주택 및 도시개발) 2025년 사회주택 건설 지원을 위한 연방 보조금에 35억유로의 지출이 계획되어 있으며, 도시개발 프로젝트에 7억 9천만유로, 지자체 스포츠, 청소년, 문화 분야 시설 개선을 위한 자금 조달에 2억 4천만유로 등 지원
- (교육·연구) 2025년에 유럽 우주국(ESA)에 9억 4천만유로, 대학의 연구 건물·대규모 장비 및 고성능 컴퓨팅 지원에 3억 1천만유로, 우수 대학 육성전략에 4억유로, 교육 및 강의 개선을 위한 미래 협약에 20억 8천만유로 등 지원
- (환경) 2025년 방사성 폐기물 중간 및 최종 처리와 관련 프로젝트에 총 14억유로 할당
  - \* 독일 기본법에 따르면 환경보호 관련 공공투자는 주 정부 및 지방자치단체의 소관이므로 연방정부 지출은 전체 환경보호 분야 지출 중 일부에 해당
- (지역경제발전) 2025년 지역경제 구조개선을 위한 공동 과제(Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur(GRW))의 일환으로 약 6억 5천만유로 배정
  - 동독 정유 공장 부지 및 항만 개선을 위한 GRW 특별 프로그램의 일환으로 4,700만유로 투자 예정

**나** 주요 특별기금의 재정계획

**1) 기후변화기금(KTF)**

» 2025년 기후변화기금에 계획된 프로그램 지출은 약 345억유로이며, 그 중 약 222억유로는 자체수익으로 자금을 조달할 예정

- (개요) 기후변화기금은 기후보호 목표 달성을 위한 조치를 촉진하기 위해 추가 프로그램 지출을 지원하는 특별 기금임
- (계획) 기후변화기금의 지출 규모는 2025~2028년 동안 총 1,304억유로가 될 전망
  - (수입) 2025년 기후변화기금은 유럽 및 국내 배출권 거래를 통한 자체 수입 222억유로, 적립금 약 3억 2천만유로 등을 통해 조달
  - (지출) 2025년 기후변화기금 계획의 프로그램 지출 규모는 345억유로로 전년 대비 234억유로 감소
    - ◆ 2025년에는 건물 부문의 기후 보호(건물 개조, 신축, 열 네트워크 전환)에 약 159억유로가 사용될 예정이며, 마이크로 전자기술 지원에 약 50억유로, 에너지집약기업 지원에 약 33억유로 등이 할당
- (변경사항) 2025년부터 재생에너지법(EEG) 관련 지출은 기후변화기금이 아닌 연방예산에 포함되며, 2027년부터 연방예산의 일부를 기후변화기금을 통해 충당하는 방안이 검토될 예정

〈 표 11 〉 2024~2028 독일 기후변화기금의 재정계획

(단위: 십억유로)

구분	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년
수입	58.2	25.5	24.9	27.6	29.6
ETS 배출권 거래 관련 수입	6.6	6.7	6.5	7.7	10.9
국내 탄소 가격 책정 관련 수입	12.3	15.4	17.4	20.0	18.7
초과 수입	0	3.0	1.0	0	0
적립금 인출	29.0	0.3	0	0	0
지출	58.2	25.5	24.9	27.6	29.6
프로그램 지출	57.9	34.5	33.9	30.2	31.8
적립금 배정	22.3	2.3	1.9	1.9	2.0
통합 과소지출	0	-9.0	-9.0	-9.0	-9.0

출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2025*, 2024 pp.53~4 Tabelle 8. 일부 발췌

〈 표 12 〉 2025년 독일 기후변화기금의 주요 프로그램 지출 계획

(단위: 십억유로)

주요 정책	규모
건물 부문(신축 및 개축, 열 네트워크 전환)	15.9
디지털화를 위한 마이크로 전자기술 지원	4.9
기후친화적 모빌리티	3.4
에너지집약적 기업 지원	3.3
수소경제 활성화	2.6
산업 전환	1.4
자연보존 및 기후보호 조치	0.6

출처: 독일 연방 재무부, *Finanzbericht 2025*, 2024 p.53.를 참고하여 저자 작성

## 2) 연방군 특별기금

- (개요) 러시아의 우크라이나 침략으로 인해 변화된 유럽의 안보 상황에 대처하기 위해 독일 연방정부는 연방 예산 외에 최대 1,000억유로의 연방군 특별기금을 2022년에 설립하였음
  - 기금은 국방 예산을 지원하며 특히 복잡한 다년도 군비 프로젝트의 연방군 장비 등을 위한 자금 조달에 활용
- (계획) 2025년 연방군 특별기금은 약 220억유로의 지출을 계획
  - 군 장비 투자, 관련 연구, 탄약 구입, 인프라 및 정보 기술 분야의 프로젝트, 핵심 기술 보호 및 접근 보장, 군수 지원 등에 지출 예정

## 3) 복구지원기금

- (개요) 복구지원기금은 2013년 7월에 독일 연방정부가 홍수로 인해 발생한 인프라 피해를 복구하기 위해 제정한 복구지원법(Aufbauhilfegesetz)에 의해 설립되었으며, 연방정부와 주 정부가 공동으로 80억유로의 기금을 조성
  - 연방정부가 기금을 전액 선지급하고 주정부는 그 중 일부 금액을 상환하는 방식으로 진행했으며, 65억유로는 주와 지방 정부의 인프라, 15억유로는 연방 인프라 복구에 사용
  - 2021년 폭우와 홍수로 인해 법률이 추가로 개정되었으며, 2023년 11월 독일 헌법재판소의 판결에 따라, 더 이상 기존의 예비 자금을 사용하지 않고 추가 예산안에서 시행된 것처럼 연방 예산에서 필요에 따라 자금을 충당하는 방식을 사용
- (계획) 2025년에 복구지원기금에는 총 25억유로의 지출이 계획됨

## 4) 2025 예산안의 특별기금 관련 이슈

» 재정계획 기간 동안 기존 특별기금들의 필요성을 지속적으로 점검하여 일부 특별기금의 폐지 추진 및 폐지 가능성을 검토

- 디지털 인프라 특별기금은 2024년에 폐지되어 해당 자금은 2024년 연방 핵심 예산으로 이관
- 보육확충기금의 사용기한은 2024년 6월까지였으며, 2025년 폐지될 예정
- 지방자치투자촉진기금에서 학교 건물 보수 및 확장 프로그램은 2025년까지 연장되었으나, 2027년에 폐지될 예정
- 전일제 교육 및 돌봄지원 특별기금을 통해 주정부에 총 35억유로가 지원되며, 해당 자금은 2028년까지 사용
- 복구지원기금의 폐지 가능성 여부는 주정부와의 협의를 통해 검토중임