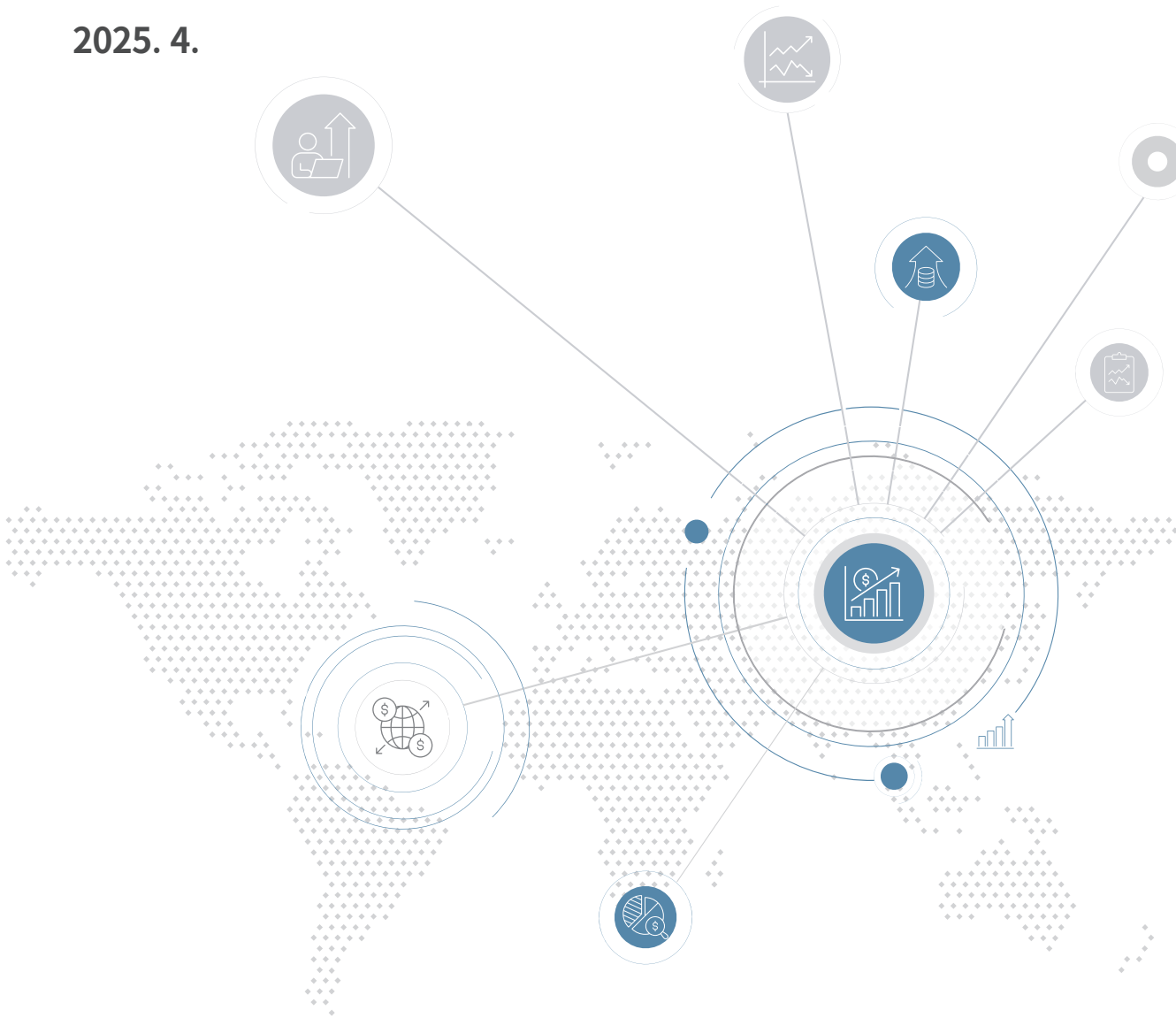


브루나이의 재정제도와 재정정책 현황

2025. 4.



| 연구진 |

연구책임:	허경선	아태재정협력센터 센터장
연구진:	최승훈	팜나운영팀장
	김난유	연구원

목차

I. 주요 경제현황 및 재정총량	1
1) 경제현황	3
2) 재정현황	5
II. 재정제도	10
III. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향	14
1) 재정전략	14
2) 중점 투자방향	15
3) 성과사례	17
IV. 주요 현안 및 대응방안	19
1) 주요 현안	19
2) 대응방안	21
V. 결론 및 요약	24
참고문헌	26

표목차

〈표 1〉 브루나이 인구(2018~2024년)	3
〈표 2〉 브루나이 GDP(2018~2024년)	4
〈표 3〉 브루나이 경제성장률(2018~2024년)	5
〈표 4〉 브루나이 정부수입(2018~2024년)	6
〈표 5〉 브루나이 정부지출(2018~2024년)	7
〈표 6〉 브루나이 일반정부 재정수지(2018~2024년)	8
〈표 7〉 브루나이 정부부채(2018~2024년)	9
〈표 8〉 브루나이 2024~2025년 주요 예산항목	18

그림목차

[그림 1] 브루나이	2
[그림 2] 브루나이 2021년 인구 피라미드	3
[그림 3] 브루나이 경제성장률 추이(2018~2024년)	5
[그림 4] 브루나이 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)	9
[그림 5] 브루나이 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)	10
[그림 6] 브루나이 재정경제부 조직도	12

I. 주요 경제현황 및 재정총량

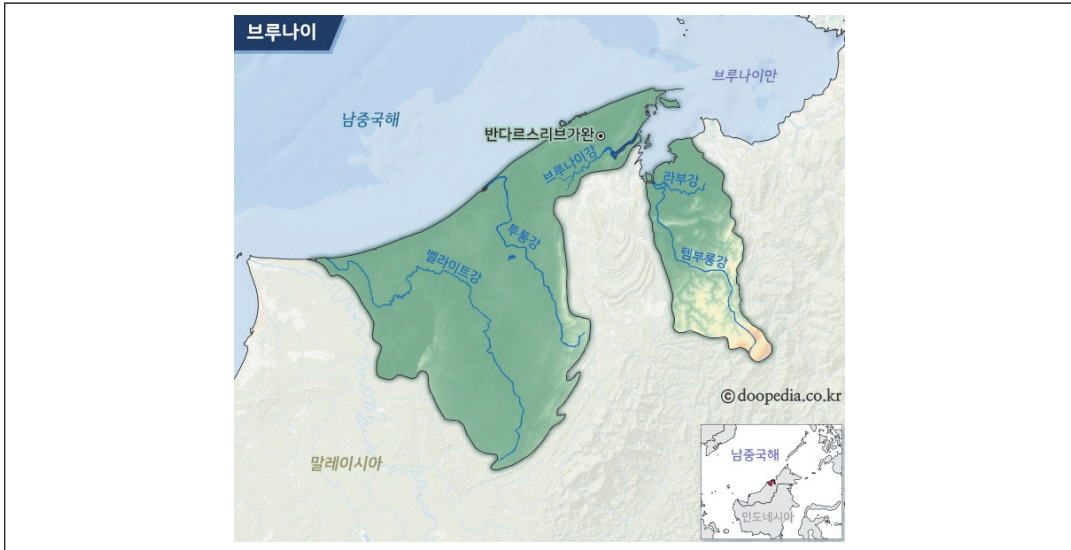
□ 국가 개요¹⁾

- 면적: 5,765km²
- 수도: 반다르스리브가완(Bandar Seri Begawan)
- 정치체제: 절대군주제(absolute monarchy)
 - 브루나이 국왕(술탄)은 군주로서 행정원수(총리), 외교장관, 국방장관, 재정경제장관을 겸임함
 - 각 부처의 장관을 국왕이 임명하고 모든 정책의 최종 결정 권한은 국왕에게 있음
 - 현재 국왕은 술탄 Hassanal Bolkiah으로 1967년부터 현재까지 브루나이의 술탄으로 제위 중
- 인구: 45만 1천명²⁾
- 민족 구성: 말레이인, 중국인(10%) 등으로 구성
- 언어: 말레이어(공용어), 영어
- 종교: 이슬람(80.9%)
- 통화: 브루나이달러(B\$, BND)
- 기후: 열대우림기후

1) CIA, "Brunei," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/about/archives/2021/countries/brunei/images/f316d165-c8c5-52f9-8608-bcf90b5f4ec6>, 검색일자: 2025. 1. 15.

2) 2023년 기준, IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.

[그림 1] 브루나이



자료: 두산백과, 「브루나이」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000748250, 검색일자: 2025. 1. 15.

□ 인구

- 브루나이는 약 45만명의 인구 수준을 지속적으로 유지 중이며, 동남아시아 국가 중에서 가장 낮은 인구 수를 보유함
 - 브루나이 인구에서 외국인 노동자들이 차지하는 비중이 매우 크며, 이들은 대부분 저숙련 직업에 종사함
 - 2022년 등록된 외국인 노동자의 수는 60,293명으로, 16,444명이 건축업, 12,191명이 도소매업, 8,386명이 숙박 및 외식업에 종사하였음³⁾
 - 브루나이의 화교 인구는 약 10%를 차지하나, 국민이 아닌 영주권자로 취급되며, 토지 소유권, 보건 보조금, 중고등 무료 교육 등으로부터 배제됨⁴⁾
 - 이러한 차별적 정책으로 인해 지난 50년간 브루나이 내 화교 인구는 상당히 감소하였음

3) Borneo Bulletin, <https://borneobulletin.com.bn/60293-foreign-workers-in-2022-says-minister/>, 검색일자: 2025. 1. 15.

4) CIA, "Brunei," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/about/archives/2021/countries/brunei/images/f316d165-c8c5-52f9-8608-bcf90b5f4ec6> 검색일자: 2025. 1. 15.

〈표 1〉 브루나이 인구(2018~2024년)

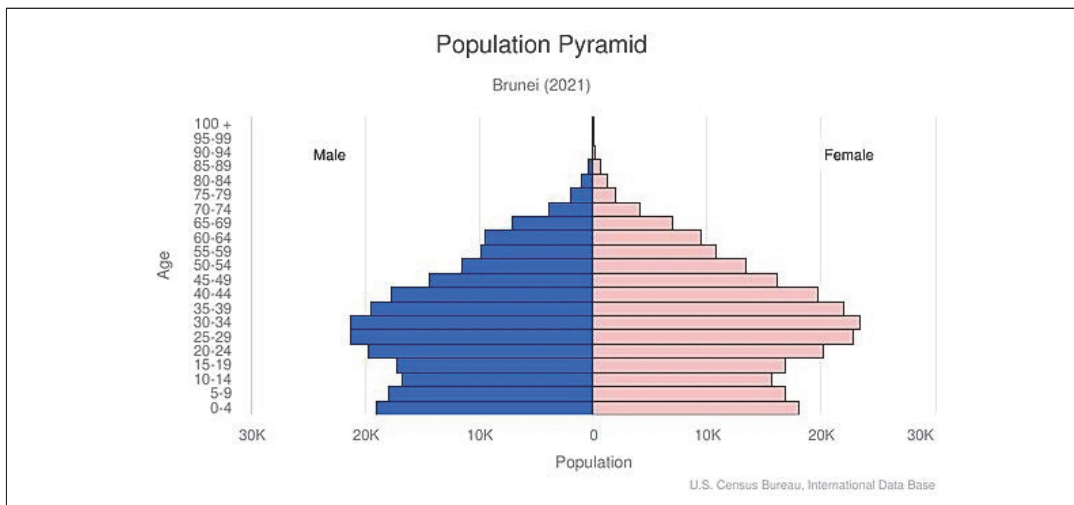
(단위: 백만명)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
인구	0.4	0.5	0.4	0.4	0.4	0.5	0.5

주: 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 2] 브루나이 2021년 인구 피라미드



자료: CIA, "Brunei," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/about/archives/2021/countries/brunei/images/f316d165-c8c5-52f9-8608-bcf90b5f4ec6>, 검색일자: 2025. 1. 15.

1) 경제현황

□ 국내총생산(GDP)

- (화석연료) 브루나이 경제에서 석유·가스 산업은 커다란 비중을 차지하며, 2023년 브루나이의 실질 GDP에서 47.2%를 차지하였음⁵⁾
 - 브루나이 정부는 석유·가스 산업에 대한 의존도가 매우 높은 경제구조에서 탈피하기 위해 경제다각화를 지속적으로 추진함
 - 브루나이의 석유 생산량은 2006년 하루 20만 7,000배럴로 최대치를 기록한 후 지속적으로 감소하여 2023년에는 하루 9만배럴 정도를 생산함

5) Tsang et al.(2024), p. 5.

- (비석유 부문) 브루나이의 비석유·가스(non-oil & gas) 부문의 실질 GDP 비중은 정부의 경제다각화 노력에 힘입어 2003년 20%에서 2023년 53.6% 수준으로 크게 증가하였음⁶⁾
 - 브루나이는 국가개발전략인 ‘브루나이 비전 2035(Wawasan Brunei 2035)’에 따라 다운 스트림(downstream),⁷⁾ 식품, 농업, 관광, 정보통신, 서비스 영역 등에 집중함
- 브루나이의 1인당 실질 GDP는 풍부한 석유·가스 자원을 바탕으로 동남아시아 지역에서 싱가포르 다음으로 높으며 2024년부터 8만달러를 돌파할 것으로 추정됨

〈표 2〉 브루나이 GDP(2018~2024년)

(단위: 십억브루나이달러, 미국달러)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
실질 GDP	18	19	19	19	19	19	19
명목 GDP	18	18	17	19	23	20	21
1인당 실질 GDP ¹⁾	78,315	78,748	81,299	80,203	78,067	78,269	80,121
1인당 명목 GDP ²⁾	31,074	29,865	27,175	31,781	37,453	33,577	34,872

주: 1) 2021년 미국달러 구매력평가(PPP) 기준. 2) 미국달러 기준. 2024년도는 예측치.

자료: IMF, “World Economic Outlook Database,” <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 경제성장률

- 브루나이는 팬데믹 기간 동안의 마이너스 성장률에서 벗어나 2023년 1.4% 성장세로 다시 진입, 향후 몇 년간 성장세를 유지할 것으로 예상됨⁸⁾
- 특히 브루나이 경제의 주요 부분을 차지하는 석유·가스 산업과 더불어 비석유부문이 회복세에 들어서면서 긍정적 경제성장 추세도 당분간 지속될 것으로 전망됨⁹⁾
 - 석유·가스 부문의 수축을 농업, 운송업, 관광업, 다운스트림, 도소매업 등의 부문들이 완화하였음
 - 금융부문의 성장세도 전 세계적 고금리 및 은행 수입 증가에 힘입어 37.4%를 달성함
- 또한 최근 새롭게 개발한 살만(Salman) 유전이 2023년 4분기부터 가동되면서 브루나이의 석유·가스 부문 역시 회복세에 들어서게 되었음¹⁰⁾

6) IMF(2024), p. 5.

7) 다운스트림(downstream) 영역: 화석연료 관련 산업에서 원유 정제, 가공, 유통 및 판매 영역 등을 지칭함

8) Tsang et al.(2024), p. 5.

9) IMF(2024), p. 5.

10) IMF(2024), p. 10.

○ 수요부문에서는 민간 소비가 성장을 이끌고 있는 중

- 2023년 팬데믹 이후 외식 부문 소비가 크게 증가하는 등 민간 소비가 11.1% 성장하였음¹¹⁾

〈표 3〉 브루나이 경제성장률(2018~2024년)

(단위: 전년 대비 % 변화)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
경제성장률	0.1	3.9	1.1	-1.6	-1.6	1.4	2.4

주: 실질 GDP 변화 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

〔그림 3〕 브루나이 경제성장률 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

2) 재정현황

□ 정부수입(Government Revenue)

○ (수입) 브루나이의 정부수입은 경제구조 특성상 국제유가 및 천연가스 산업의 수익에 따라 변동하는 경향을 보임

- 브루나이 정부수입의 약 75%가 석유·가스 산업에서 비롯됨¹²⁾

11) Tsang et al.(2024), p. 5.

12) Bandial, Ain, "Gov't tables \$6.25 billion budget as fiscal deficit set to widen," *The Scoop*, March 1, 2024.

- 2023년 정부수입은 석유·가스 부문의 수출 감소에 의해 다소 감소하였으나 2024년 다시 어느 정도 회복할 것으로 전망됨¹³⁾
- 국제사회가 탈화석연료 및 탄소중립을 향해가고 있어 브루나이 정부가 현재처럼 석유·가스 부문에 정부수입을 지속적으로 의존할 수 있을지 미지수임
 - 전 세계적인 녹색 에너지 전환 추세와 더불어 브루나이 유전의 성숙(maturation)단계 진입으로 인한 석유·가스 생산성 감소 역시 자원의존적 경제구조의 위험성을 부각함
- 브루나이 정부의 정부 수입원 다각화 노력은 지속될 것으로 보이며 이로 인해 비석유부문 정부수입은 중장기적으로 성장할 것으로 전망됨
- 2024년 전년 대비 비석유부문의 세수는 약 3억브루나이달러가 증가하였으나, 석유·가스 부문이 같이 회복하면서 정부수입에서 차지하는 비율은 8.2%에서 8.1%로 감소¹⁴⁾
- 특히 2025년 다운스트림 부문¹⁵⁾에서 Hengyi 산업에 제공했던 면세 혜택이 종료되면서 2026년부터 세수 증가가 이루어질 것으로 기대됨
 - Hengyi 산업은 중국 저장 Hengyi 그룹과 브루나이 정부의 동반 개발로 지어진 브루나이 최대 석유화학 생산단지로, 2020년 브루나이 총 무역의 50.57%를 차지하기도 하였음¹⁶⁾

〈표 4〉 브루나이 정부수입(2018~2024년)

(단위: 십억브루나이달러, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부수입	5.2	5.3	2.9	4.0	6.7	3.8	4.1
GDP 대비 정부수입	28.6	28.7	17.5	21.1	28.9	18.5	19.7

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

13) Tsang et al.(2024), p. 10.

14) IMF(2024), pp. 11~12.

15) 다운스트림 부문은 석유·가스 부문과 밀접한 관계를 가지고 있으나, 일반적으로 비석유부문으로 분류함

16) Biz Brunei, "Hengyi Industries records US\$3.5 billion revenue in 2020," January 16, 2021, <https://www.bizbrunei.com/2021/01/hengyi-industries-records-us3-5-billion-revenue-in-2020/>, 검색일자: 2025. 2. 25.

□ 정부지출(Government Expenditure)

- (지출) 브루나이 정부는 중기재정프레임워크가 현재 부재하나, 비용절감 및 효율성 제고를 위해 공공지출 개혁을 지속적으로 추진 중임
 - 이에 대한 일환으로 향후 공공부문 급여 인상을 제한하는 동시에 국가개발전략 목표 달성을 위한 높은 지출수준을 유지할 예정
- (FCP) 브루나이 정부는 지출 효율화 및 재정지속가능성을 위해 재정강화프로그램(Fiscal Consolidation Program, FCP)을 2018년에 도입¹⁷⁾
 - 브루나이 재정경제부(MOFE)는 FCP의 일환으로 유관 부처들로 하여금 5개년 구조조정 및 정책 기획안을 준비하게 하였음
 - 다만 FCP는 재정정책과 예산편성을 동반하는 중기재정프레임워크가 아님
- 2023년부터 2028년까지 브루나이의 정부지출은 안정적으로 전체 GDP의 30%, 비석유부문 GDP의 50% 수준에 머물 예정¹⁸⁾

〈표 5〉 브루나이 정부지출(2018~2024년)

(단위: 십억브루나이달러, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부지출	5.9	6.0	5.5	5.5	6.1	6.0	6.2
GDP 대비 정부지출	32.2	32.4	33.2	29.3	26.4	29.3	29.6

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 재정수지(Fiscal Balance)

- 브루나이는 2022년 국제유가 및 천연가스 가격의 부상으로 재정흑자를 경험하였으나, 2023년 수출량이 다소 감소하여 재정적자가 야기되었음¹⁹⁾
 - 브루나이의 2023년 재정적자는 주로 석유·가스 부문의 생산성 저하 및 그로 인한 수익 감소로부터 기인함
 - 2024년에는 해당 부문이 회복세에 접어들며 재정적자가 어느 정도 완화될 것으로 보임
 - 또한 제11차 국가개발전략(RKN 11)이 2023년을 기점으로 마무리됨에 따라, 잔여 사업

17) IMF(2024), p. 15.

18) Tsang et al.(2024), p. 11.

19) Tsang et al.(2024), p. 10.

들을 마무리하기 위해 예산이 증액될 예정이며, 이는 재정수지 적자가 유지되는데 영향을 끼쳤음

- 중기재정프레임워크(MTFF)의 부재 하에 브루나이 정부는 FCP에 의거하여 재정정책을 집행
 - 국제유가의 변동이 재정수지에 커다란 영향을 미치는 만큼, 정부지출 지속성을 위해서는 FCP의 개선 또는 중기재정프레임워크 수립이 필요할 것으로 판단됨
- 제12차 국가개발전략(RKN 12)의 발족과 함께 경제다각화를 위해서는 일정한 수준의 정부지출이 지속되어야 하므로, 일정한 수준의 재정적자는 당분간 지속될 것으로 전망됨

〈표 6〉 브루나이 일반정부 재정수지(2018~2024년)

(단위: 십억브루나이달러, %)

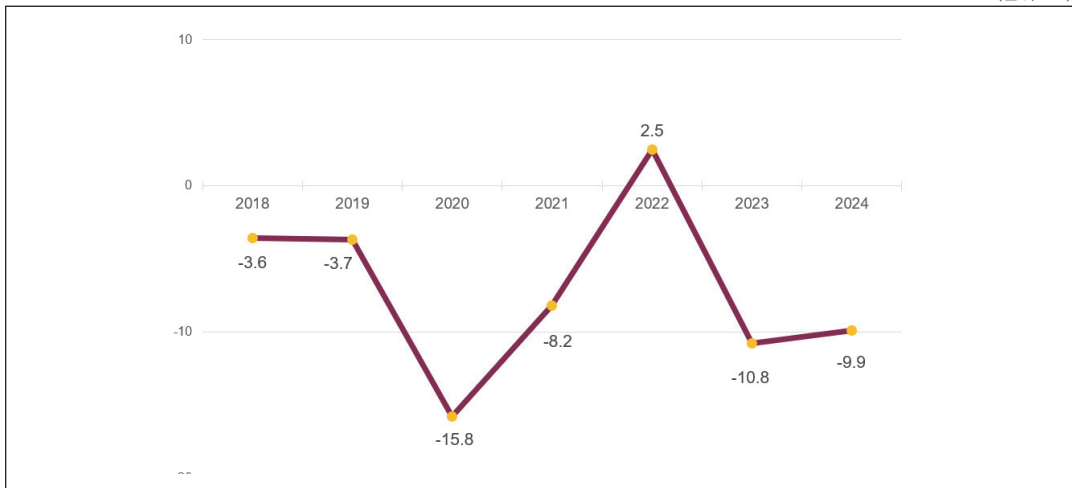
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
재정수지	-0.7	-0.7	-2.6	-1.5	0.6	-2.2	-2.1
GDP 대비 재정수지	-3.6	-3.7	-15.8	-8.2	2.5	-10.8	-9.9

주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending) / 순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 4] 브루나이 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending) / 순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부부채(Government Debt)

- 브루나이는 풍부한 자원에서 오는 수입을 바탕으로 매우 낮은 정부부채 수준을 유지하고 있으며 전 세계에서 매우 낮은 축에 속함
- 이에 따라 다른 아시아태평양 국가들과 달리 브루나이는 외채를 포함한 채무 위험성으로부터 자유로운 편으로 평가받고 있음

〈표 7〉 브루나이 정부부채(2018~2024년)

(단위: 십억브루나이달러, %)

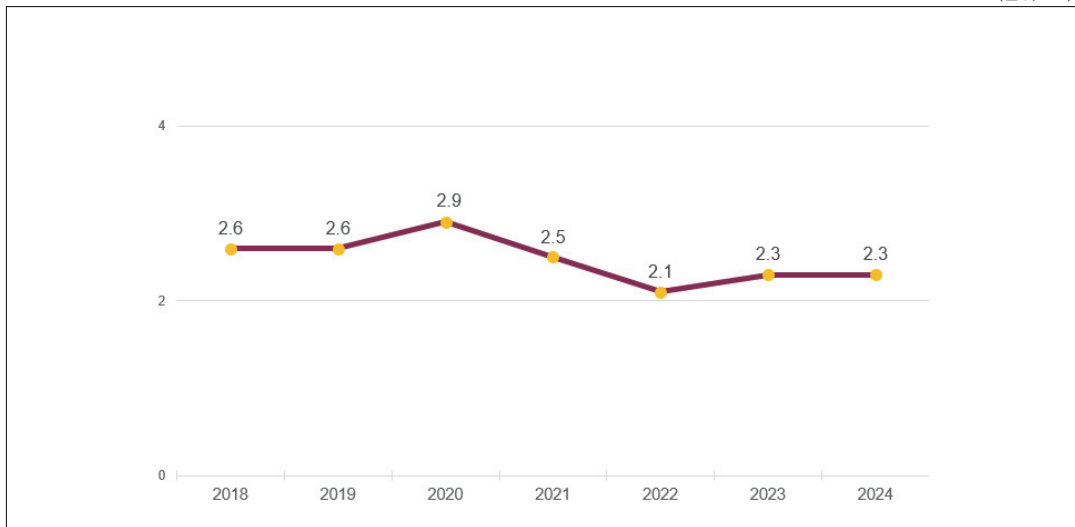
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부부채	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5
GDP 대비 정부부채	2.6	2.6	2.9	2.5	2.1	2.3	2.3

주: IMF 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 5] 브루나이 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: IMF 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

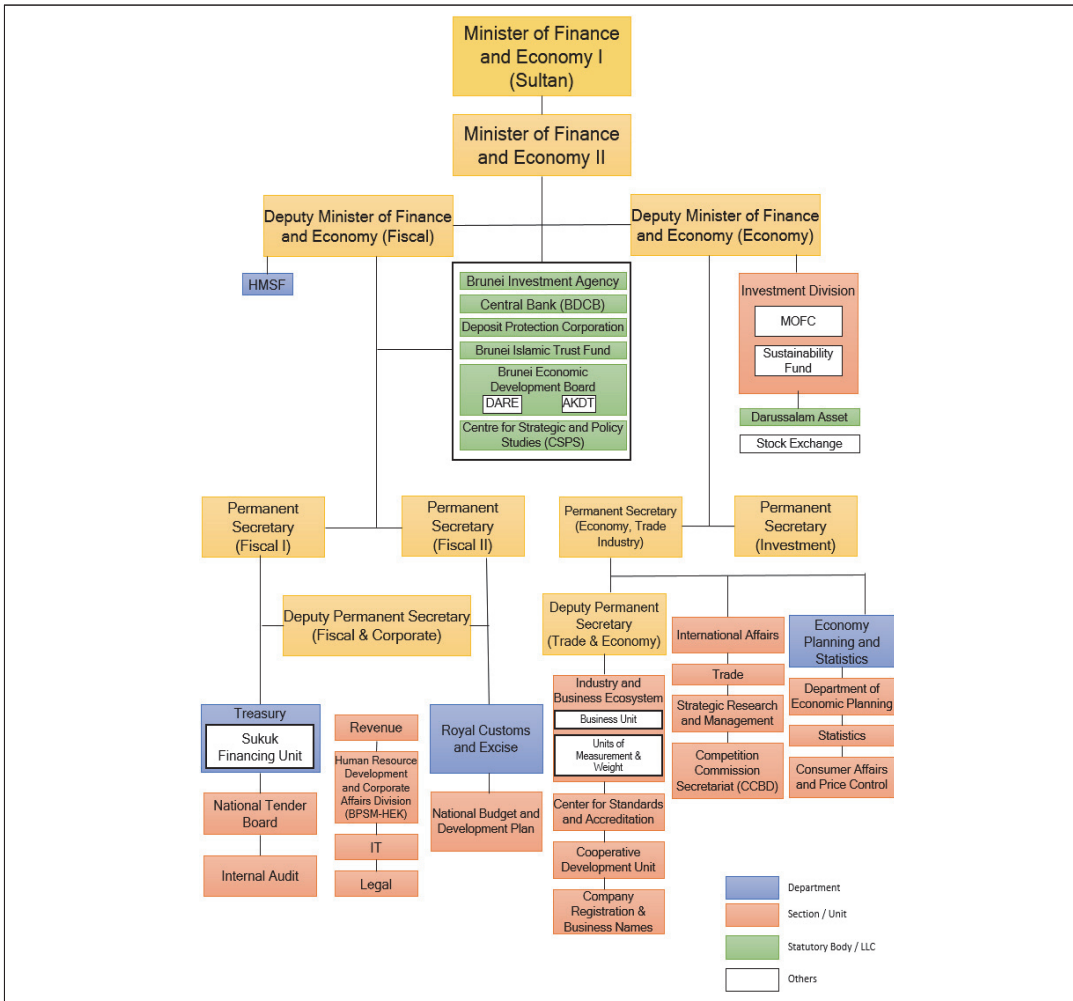
II. 재정제도

- (중앙예산당국) 브루나이의 중앙예산당국(CBA)은 재정경제부(Ministry of Finance and Economy, MOFE) 산하 소속이며 장은 선출직이 아닌 고위급 공무원이 담당하고 있음²⁰⁾
- 브루나이 재정경제부 제1장관은 현 국가원수인 술탄 Hassanal Bolkiah가 맡고 있고, 제2장관은 Amin Liew Abdullah가 맡고 있음
 - 재정경제부는 크게 재정차관(Deputy Minister)과 경제차관 하의 조직으로 양분되어 재정차관은 공공재정정책, 경제차관은 경제정책을 담당함
- 재정차관 아래 예산과(Budget Division)가 정부예산계획 및 전략을 담당함
 - 본래 재정지출과(Expenditure Division)²¹⁾가 담당하였으나 2019년 재정전망부서(Fiscal Forecasting Unit)가 재정지출과와 통합되면서 예산과가 탄생하였음
- 국고국(Treasury Department)은 국고 관련 업무와 더불어 수쿠크, 조달, 내부 감사 등의 업무를 담당함

20) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 63.

21) Ministry of Finance and Economy, "Expenditure Division: Function," <https://www.mofe.gov.bn/Site/Pages/division.aspx?expenditure-about-us.aspx>, 검색일자: 2025. 1. 7.

[그림 6] 브루나이 재정경제부 조직도



주: 다만 브루나이 재정경제부가 제공하는 본 조직도는 현재 실제 조직도와 차이가 있을 수 있음

자료: Ministry of Finance and Economy, "Organizational Chart," <https://www.mofe.gov.bn/SitePages/About%20Us%20mofe.aspx?Minister-of-Finance.aspx>, 검색일자: 2024. 12. 3.를 바탕으로 저자 작성.

○ 브루나이의 중앙예산당국이 독립적으로 담당하는 업무는 다음과 같음²²⁾

- 예산편성지침 작성
- 추가경정예산안 작성
- 일선부처의 예산한도 지정
- 행정부 예산안 작성 및 도출

22) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 63.

- 브루나이 중앙예산당국이 다른 부처와 협업하는 업무는 다음과 같음
 - 일선부처와 예산협상
 - 연말 재정보고서 작성
 - 일선부처 성과에 대한 모니터링
- 브루나이의 중앙예산당국이 담당하지 않는 업무는 다음과 같음
 - 일선부처의 예산사용계획 승인
 - 재정전망 방법론 및 모델 개발
 - 거시경제전망 모델 개발

- (재정준칙) 브루나이는 재정수지, 부채, 지출, 수입에 대한 재정준칙을 수립하지 않음²³⁾
 - (지출) 브루나이 정부는 2018년부터 재정강화프로그램(FCP)을 도입하였으나, 이는 재정준칙과는 다른 성격의 프로그램임

- (입법부) 브루나이의 입법부는 단원제이며, 입법 위원회(Legislative Council, Majlis Mesyuarat Negara)로 구성됨. 입법 위원회는 중앙예산당국이 제출한 예산안에 대한 승인 및 거부권을 보유함²⁴⁾
 - 브루나이 입법부는 예산을 예측하고 평가하는 업무를 수행하는 독립적인 재정 위원회를 보유하지 않음
 - 예산은 법적으로 입법위원회의 승인을 거쳐야 하나, 브루나이 술탄에게 절대적인 입법 권한이 있기 때문에, 절차적인 의미로 해석되기도 함
 - 실제로 현재 제위 중인 Hassanal Bolkiah 술탄은 1984년 의회를 해산하였다가 2004년 다시 부활시킨 전례가 있음

- (중기재정제도) 브루나이는 중기재정제도를 운용하고 있지 않음
 - 재정준칙과 마찬가지로 브루나이 공공재정에 대한 중장기적 관점이 요구되며 중기재정 제도 확립의 필요성이 대두되고 있음

23) Flores et al.(2024), p. 43.

24) IPU Parline, "Brunei Darussalam | Legislative Council | Budget," <https://data.ipu.org/parliament/BN/BN-LC01/law-making-oversight-budget/budget>, 검색일자: 2024. 8. 21.

- (예산투명성) 현재 브루나이는 승인된 예산안만을 공개하고 있음²⁵⁾
- (장기 전망) 브루나이는 예산의 장기 전망과 관련된 제도를 운영하고 있지 않음²⁶⁾
- (예산주기) 브루나이의 예산주기는 4월부터 3월까지로 설정됨²⁷⁾
 - 명령서 발행(4월)
 - 재정경제부(MOFE)에 수입명령서(revenue warrant)와 국고명령서(treasury warrant)가 발행됨
 - 계획 및 한도 설정(6~7월)
 - 브루나이 재정경제부(MOFE)의 중앙예산당국이 연간 지출 계획을 수립하고 국가 예산의 한도를 설정함
 - 예산회람(8~9월)
 - 재정경제부(MOFE)가 각 유관부처 및 기관에 예산안 제출을 요청하는 공문을 발송함
 - 각 유관부처 및 기관별 상임국장(Permanent Secretary)은 예산안을 중앙예산당국에 제출함
 - 예산분석(9월)
 - 재정경제부(MOFE)가 유관부처 및 기관으로부터 신청된 예산을 접수하고 이에 대한 평가를 진행
 - 예산위원회 준비(10월~12월)
 - 국가 예산위원회(National Budget Committee)에서 종합적으로 예산안을 평가하여, 중앙정부 내각에 제출할 회의 보고서를 준비함
 - 예산심의(1~2월)
 - 중앙정부 내각에서 국가예산 심의 과정을 진행함
 - 예산안 승인(3월)
 - 승인된 예산안을 입법위원회에서 발표하며, 이를 승인하고 법적으로 제정함

25) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 69.

26) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 69.

27) Ministry of Finance and Economy "Budget Cycle," <https://www.mofe.gov.bn/Divisions/budget-cycle.aspx>, 검색일자: 2025. 2. 18.

Ⅲ. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향

1) 재정전략

가. 2025년 기본 재정전략

- (예산안) 브루나이의 2024-2025년 전체 정부예산은 총 62억 5,000만브루나이달러로 책정되었으며 “다 함께 더불어 번영하는 미래 구축(United in Building a More Prosperous Future)”을 표어로 삼음²⁸⁾
- 브루나이는 2024년부터 2026년까지 ① 복지 및 생산성 증진 ② 지속가능한 경제다각화 ③ 인적자본개발을 우선순위로 지정하고 해당 분야에 집중적으로 투자함

나. 공공재정관리(PFM) 개혁 관련 기본전략

- (기본전략) 브루나이 재정경제부(MOFE)는 ‘브루나이 비전 2035(Wawasan Brunei 2035)’를 달성하기 위해 2021-2025년 전략 기획으로 4가지 목표를 지정²⁹⁾
 - 경제개발 및 경제구조 다각화
 - 정부재정배분 효율화를 통한 재정안정성 유지
 - 관계 부처, 외부 투자체, 공영기업 등 주요 관계자들과의 협력 강화
 - 우수한 업무 수행
- 이외에도 브루나이 재정경제부(MOFE)는 정부의 디지털 전환을 충실하게 이행하기 위해 노력 중
 - 2024년부터 2029년까지 진행되는 제12차 국가개발전략(RKN 12)은 디지털 정부를 주요 목표 중 하나로 설정하였음

28) Ministry of Finance and Economy(2024a), p. 3.

29) Ministry of Finance and Economy(2024b), pp. 1~2.

- 이외에도 ‘디지털 경제 마스터플랜 2025(Digital Economy Master Plan 2025)’를 발족하여 본격적인 디지털화에 박차를 가하는 중
- 조달 시스템(TAFIS2.0), 인사 관리 시스템(SSM) 등 공공부문의 디지털화에 집중함

2) 중점 투자방향

- (우선순위) 브루나이는 2024년부터 2026년까지 ① 복지 및 생산성 증진 ② 지속가능한 경제다각화 ③ 인적자본개발을 우선순위로 지정³⁰⁾
- (복지 및 생산성 증진) 브루나이는 복지 및 생산성 증진을 위해 제12차 국가개발전략(RKN)에 의거하여 다양한 인프라와 주거시설 등을 제공하기 위한 사업을 진행할 예정³¹⁾
 - (인프라) 교통, 인터넷 통신망, 수자원, 전력 분야 인프라 구축에 박차를 가할 예정이며 전자정부도 본격적으로 구축할 예정
 - 36개 인프라 프로젝트에 4억 브루나이 달러가 투입됨
 - 상하수도 시설, 저수지 등 수자원 인프라 개선을 위해서도 2억 6,100만브루나이달러가 배정됨
 - (주거) 공공주택 보급 및 주거환경 개선을 위해 2억 7,700만브루나이달러가 투입될 예정
 - (보건) 건강보험 분야에도 2억 5,600만브루나이달러를 투입하여 전반적으로 개선시킬 예정임
 - 해당 예산은 병원 건설, 표준실험실(Reference Laboratory) 건설 및 재공사 등에 투입됨
 - 시민의 의료 데이터베이스 시스템 개선 등 보건 분야의 디지털화에도 예산이 투입될 예정임
- (지속가능한 경제다각화) 브루나이는 비석유 부문의 성장을 통해 지속가능한 경제 다각화를 목표로 하고 있으며 이는 ‘브루나이 비전 2035’에 포함됨³²⁾
 - 민간부문과 정부연계기업(Government-linked Company, GLC)의 협업 관계를 강화하여 탄탄한 경제를 구축하고자 함

30) Ministry of Finance and Economy(2024a), p. 29.

31) Ministry of Finance and Economy(2024a), pp. 30~41.

32) Ministry of Finance and Economy(2024a), pp. 42~53.

- 정부 주도 개발계획 및 인센티브를 제공하고, 역량 강화 및 훈련 프로그램, 중소기업 (MSE) 대상 사업친화적 환경 조성 등이 포함됨
 - (농업) 농업부문의 종합적 인프라 개선을 위해 8,000만브루나이달러가 투입될 예정
 - 전국 대상으로 농지 사용을 용이하게 하고, 기업들이 생산 목표를 달성할 수 있도록 지원할 예정
 - 이외에도 가축 관리 인프라, 축산업 생산 설비 인프라 등에도 별도 항목으로 정부예산을 지원할 예정
 - (관광업) 브루나이 정부는 관광업 증진을 위해 제12차 국가개발전략 하의 10개 프로젝트에 3,600만브루나이달러를 투입할 예정
 - 국제 공항 인프라 개선을 위해서 별도로 6,000만브루나이달러가 지정되었음
- (인적자본 개발) 브루나이는 청년 교육 및 중소기업 지원 등을 통해 고용을 늘리고 민간 영역의 발전을 도모하였음. 특히 이를 위해 인력개발 청사진(Manpower Blueprint)을 발표하고 2024년부터 시행하였음³³⁾
- 브루나이 정부는 초등, 중등, 고등, 대학, 종교교육 기관에 4억 7,200만브루나이달러를 투입하여 제12차 국가개발전략 하의 32개 프로젝트를 진행
 - 뿐만 아니라 3,700만브루나이달러 규모의 장학기금을 교육부를 통해 학생들에게 전달할 예정
 - 추가적으로 저소득층 가정을 위한 장학 프로그램에도 150만브루나이달러가 배정됨
 - 직업 및 기술훈련 프로그램에는 2,400만달러가 배정되었음
 - 과학, 기술, 공학, 예술문화의 연구 부문에는 6,100만달러를 배정하였음

33) Ministry of Finance and Economy(2024a), pp. 54~61.

〈표 8〉 브루나이 2024-2025년 주요 예산항목

(단위: 백만브루나이달러, %)

항목	소항목	내용	예산액	총 예산 비중
복지 및 생산성 증진	인프라	발전소, 통신 네트워크 등 36개 프로젝트	400	6.4%
	주거	공공주택 제공 사업	277	4.4%
	수자원	수자원 인프라 개선	261.1	4.2%
	보건	병원, 연구소, 보건소 건설	256.5	4.1%
		· · ·		
지속가능한 경제다각화	농업	농지 인프라	80	1.3%
		가축 관련 폐기물 처리 시스템	39	0.6%
		축산업 증진	18.1	1.0%
	관광업	관광 인프라 개선	36.4	0.6%
		국제 공항 인프라 개선	60	1.0%
	· · ·			
인적자본 개발	교육	초중고등 교육 인프라 개발	472.3	7.6%
		정부 장학금	37.3	0.6%
	R&D	연구·혁신 장려 기금	61.8	1.0%
		· · ·		

자료: Ministry of Finance and Economy(2024a)를 참고하여 저자 작성.

3) 성과사례

- (TAFIS 2.0) 브루나이 재정경제부는 2024년 4월 1일 새로운 공공재정시스템인 TAFIS 2.0(Treasury Accounting and Financial Information System, TAFIS)을 도입³⁴⁾
 - 20년 동안 사용되었던 TAFIS 시스템을 전면적으로 교체하여 공공재정 및 조달의 효율성을 강화하고자 함
 - TAFIS 2.0은 수입 및 지출 관리를 이전보다 쉽게 모니터링하고 보고할 수 있게 하여 재정 투명성 및 효율성을 제고시킴

34) Ministry of Finance and Economy, "Implementation of The New TAFIS System (TAFIS 2.0)," <https://www.mofe.gov.bn/Lists/News/NewDispForm.aspx?ID=643>, 검색일자 2024. 8. 16.

- (계정과목표) 현재 브루나이는 공공재정관리 역량 제고를 위해 계정과목표(Charter of Account, COA)를 개발 중이며 2024년 올해 도입하였음³⁵⁾
- 계정과목표는 회계원칙 및 정부재무통계에 입각하여 수입 및 지출에 대한 세부항목을 제공, 보다 나은 재정 분석 및 관리를 가능케 함
 - 이를 통해 브루나이는 국제기준인 GAAP 회계원칙(Generally Accepted Accounting Principles)과 IMF의 GFS(Government Financial Statistics) 및 OECD의 COFOG(Classification of the Functions of Government) 요구사항을 충족하게 됨

35) Tsang et al.(2024), p. 16.

IV. 주요 현안 및 대응방안

1) 주요 현안

- (경제 다각화) 브루나이의 경제는 석유·가스 부문에 크게 의존하여 브루나이 정부는 국가 개발전략(RKN) 및 브루나이 비전 2035 등의 국가개발전략에서 경제다각화를 주요 목표로 설정하였음
 - (석유·가스) 브루나이 석유·가스 부문이 GDP에서 차지하는 비율은 정부의 지속적 노력에 따라 상당히 감소하였으나, 아직도 큰 비중(53.7%)을 차지하며, 생산성 역시 감소하고 있음
 - 브루나이의 석유 생산량은 2006년 하루 22만배럴로 최대치를 달성했다가 2023년 하루 9만배럴 수준으로 크게 감소함
 - 전 세계적인 탄소중립 및 기후변화대응을 향한 움직임도 석유·가스 산업 중심의 브루나이 경제에 장기적으로 위협이 될 수 있음
 - (중소기업) 브루나이 내 중소기업체(SME)는 전체 기업 수의 97.6%를 차지하나 전체 고용의 57.2%를 차지함³⁶⁾
 - 대부분의 중소기업체는 금융 관련 기록이 부족하여 은행으로부터 대출을 받기 어려우며, 자금조달이 어려운 상황
 - (다운스트림) 다운스트림 영역은 브루나이 정부가 가장 집중하고 있는 영역
 - 중국과 합동으로 조성한 Hengyi 산업시설은 브루나이의 가장 큰 외국인직접투자(FDI)이며 2025년 이후 2단계(Phase 2)로 접어들었음³⁷⁾
 - 2단계는 2029년까지 생산력 증가뿐만 아니라 지속가능성 확보를 위해 90억 달러를 투입하여 생산공장을 조성할 예정
 - 석유화학공장은 휘발유, 제트유, 디젤유 등 정제상품뿐만 아니라 벤젠, 황, 파라 자일렌 등의 석유화학 제품을 생산³⁸⁾

36) Tsang et al.(2024), p. 20.

37) Bandial, Ain & Nabilah Haris, "US\$9 billion for expansion of Pulau Muara Besar complex," *The Scoop*, March 8, 2023.

38) Hengyi, "Products," <https://www.hengyi-industries.com/products/>, 검색일자: 2025. 2. 28.

- (관광업) 팬데믹 이후 브루나이의 관광업은 회복 중이나 주변국들에 비해서는 더딘 편³⁹⁾
 - 2019년 여행 및 관광 경쟁력 지수(Travel and Tourism Competitiveness Index)에서 브루나이는 전 세계 72위를 하며, 하드 인프라(항공 교통, 지상교통, 명승지 등)와 소프트 인프라(서비스, 인적자원 등)가 모두 부족하다고 평가받음⁴⁰⁾
 - 또한 부족한 관광상품, 마케팅, 홍보 등이 지적되고 있음
 - (디지털 전환) 생산성 제고를 위해서는 디지털 전환이 필수적임
 - 브루나이의 디지털 전환은 정부 서비스의 디지털화를 중심으로 이루어지고 있음
 - 2023년 4G 네트워크가 전국에 설치가 완료되었고, 2023년 6월에는 5G 네트워크를 설치할 정도로 브루나이 정부는 디지털 전환에 적극적임
 - 그러나 중소기업의 경우 디지털 전환 속도가 느리다고 지적받음
 - (금융업) 최근 금융부문의 성장이 가시적이었고, 안정적인 부채수준과 유동성을 보유하고 있으나 중소기업의 성장을 지원하는데 아직 제한적임
- (노동시장) 브루나이의 자원의존적 경제구조로 인해 노동시장의 경직성 문제가 제기되고 있음
- 브루나이는 ASEAN 국가들 중에서 노동 참여율이 낮은 축에 속하며 구조적인 문제로 외국인직접투자(FDI) 및 민관협력사업(PPP)이 제한되고 있음⁴¹⁾
 - 특히 공공부문의 연봉이 높고 안정적이기에 민간부문으로의 노동력 유입이 원활하지 않은 상태
 - 경제다각화에 필수적인 ICT, 신재생에너지, 제조업 등 분야에 필요한 인적자본이 매우 부족
 - 또한 저숙련 직종에서 외국인 노동자들에 대한 의존도로 인해 민간부문의 생산성 향상이 더뎠음⁴²⁾
 - 브루나이 노동시장은 외국 노동자들에 크게 의존하는 와중에 내국인 직원들의 이직률이 높고, 청소년 실업률은 20% 내외이기 때문에 기업들이 확장하는데 어려움을 겪고 있음⁴³⁾

39) Tsang et al.(2024), pp. 39~42.

40) World Economic Forum(2019), p. 29. 2019년 이후로는 브루나이가 측정되지 않았음

41) IMF(2024), p. 19.

42) Tan & Aung(2025), p. 17.

43) Tsang et al.(2024), p. 6.

- 여성의 낮은 노동 참여율 역시 문제점으로 지적받고 있음
- (정부수입 및 지출) 브루나이의 정부수입의 약 75% 이상이 석유·가스 산업에 의존하고 있어 지속가능성 측면에서 취약하다는 지적을 받고 있음
 - 그럼에도 불가하고 ‘브루나이 비전 2035(Wawasan Brunei 2035)’를 포함한 경제다각화 정책을 위해 지속적으로 높은 수준의 지출이 요구되어 향후 몇 년간 재정수지 적자가 이어질 것으로 전망됨
 - 에너지 시장의 변동성에서 기인하는 재정 불안을 완화하기 위해 장기적 시각에 입각하여 중기재정프레임워크 등 공공재정관리 역량 강화의 필요성이 대두되고 있음

2) 대응 방안

- (경제 다각화) 브루나이는 장기적으로 저탄소이면서도 잠재력이 있는 분야를 중심으로 하는 경제구조로 전환할 필요가 있음
 - (농업) 브루나이의 특성상 부족한 토지면적을 고려하여 농업 개발을 추진해야 함⁴⁴⁾
 - 특히 포괄적인 토지 이용 전략을 세우고, 경지 효율성을 최적화하기 위해 혁신 기술을 도입해야 함
 - 기후변화의 위협이 있기 때문에 기후 적응력이 뛰어난 품종을 식별하고 농업 관련 연구를 지속해야 함
 - 정부는 민간부문과의 협력을 추진하여 역량 강화 프로그램들을 개발하고, 인증 제도를 도입하여 지속가능성 및 국제 경쟁력을 확보할 필요가 있음
 - (관광업) 브루나이 정부는 관광업 증진을 목표로 하고 있으나, 기본적으로 부족하다고 지적받는 관광 인프라를 개선하는 것이 우선임⁴⁵⁾
 - 특히 부족한 항공노선과 공공교통망 개선이 우선되어야 할 것
 - 종교 및 자연 자원을 활용한 이슬람, 자연공원 관광상품을 개발해야 함
 - 브루나이의 국토 70%가 열대우림으로 구성되어있으며, 브루나이에만 자생하는 종들이 수십 종이기에 자연 관광 개발이 가능함
 - 할랄, 이슬람 친화 숙박업 등을 활용하여 이슬람 관광상품 개발이 가능함

44) Raimi(2023), p. 5.

45) Tsang et al.(2024), pp. 43~44.

- (다운스트림) Hengyi 산업단지를 중심으로 하는 다운스트림 부문은 현 계획에 따라 2029년까지 생산력을 증강하고 지속가능성을 확보해야 함
 - 브루나이는 풍부한 석유자원에 힘입어 다운스트림 부문에서 경쟁력을 갖추고 있으며, 향후 비석유부문의 중심 산업이 될 가능성이 높음
- (중소기업) 중소기업이 대출, 자금지원, 기술지원 등을 받을 수 있도록 국영은행의 역할을 확대하고, 민간 은행들에게도 대출을 할 수 있도록 장려해야 함
 - 민관협력사업(PPP) 부문이 매우 더디기 때문에 정부는 이에 대한 통합적이고 적극적인 접근이 필요함
- (디지털 전환) '디지털 경제 마스터플랜 2025'에 따른 디지털 전환 역시 지속적으로 추진되고 가속화되어야 함
 - 브루나이 내 전자 지불 시스템, 온라인 커머스 등의 디지털 경제가 점차 보편화되고 있으나, 보다 가속화 될 필요가 있음
 - 특히 중소기업들의 디지털 전환에 대한 대대적 지원이 필요함
- (노동시장) 경직된 노동시장에서 탈피하면서도 적극적인 인적자본 축적이 필수적임
 - 현재 공공부문 석유·가스 산업의 안정성 및 고임금이 노동자들의 민간영역 진출을 방해하고 있기 때문에 정부의 적극적인 민간영역 지원이 필요함
 - 특히 신재생에너지, ICT 등 향후 유망한 분야에 대한 교육 및 직업 훈련 지원이 적극적으로 이루어져야 할 것
- (재정 정책) 브루나이는 안정적인 부채수준에도 불구하고 중장기적인 재정정책 역량 부문에서는 개선이 필요함
 - (MTFF) 재정강화프로그램(FCP) 도입에도 불구하고 브루나이에는 중장기적인 재정정책이 부족하고 재정준칙 역시 부재한 상황
 - 이에 따라 좀 더 전방위적인 중기재정프레임워크 및 재정준칙을 도입하여 정부지출의 효율화를 이루어 내야 함
 - 특히 재정준칙의 경우 브루나이의 특수한 자원 중심 경제구조에 적합하도록 설정되어야 할 것임
 - (정부수입) 브루나이의 정부수입 증진을 위해서는 경제다각화뿐만 아니라 세재개혁 역시 필요함

- 브루나이는 현재 일반 소비세를 부과하지 않고 개인 소득세도 미미하게 부과하고 있음⁴⁶⁾
 - 이에 면제한도가 높은 소득세를 도입하여 소비세의 역진성을 방지하는 방법도 제안되고 있음
- (데이터) 공공재정 역량은 정확한 재정 및 경제평가를 기반으로 하며, 이를 위해서는 브루나이의 데이터 수집 및 관리 역량이 제고되어야 함
- 브루나이 정부의 데이터 정확성, 투명성 등에서 발전할 여지가 있으며 이는 향후 중기 재정프레임워크(MTFF), 재정준칙 수립 이전에 갖추어져야 할 요소임
 - 특히 IMF는 2024년 브루나이의 거시경제, 정부재정 등 데이터 품질을 대체적으로 'C'로 평가했으며, 대외경제 부문의 통계 수준은 'D'로 평가함⁴⁷⁾

46) Asian Development Bank(2024), p. 182.

47) IMF(2024), p. 46.

V. 결론 및 요약

- (개요) 브루나이는 풍부한 석유·가스 자원을 바탕으로 인근 국가 대비 높은 경제수준 및 안정성을 누리고 있으나 다양한 영역에서 개선이 요구되고 있음

- (경제 다각화) 현재 정부의 '브루나이 비전 2035(Wawasan Brunei 2035)' 하의 경제다각화는 지속가능성을 위해 계속 추진되어야 함
 - 다운스트림 영역을 중심으로 하는 외국인직접투자(FDI) 증진이 필수적임
 - 농업, 관광업, 금융업 역시 국가경제개발전략(RKN 12)에 맞춰 인프라 및 제도개선이 필요함
 - 뿐만 아니라 중소기업 지원, 디지털 전환 등은 장기적으로 국가경쟁력을 높이는데 핵심적임

- (재정 건전성) 현재 브루나이 재정상태는 원충재가 풍부한 상태이나, 향후 새로운 세수원을 개발하는 것이 필수적임
 - 공공재정관리(PFM) 역량 강화 및 재정지속가능성 확보를 위해서는 향후 중기재정프레임워크(MTFF) 및 재정준칙의 도입이 필요
 - 이를 위해서는 보다 정확하고, 투명한 정부의 데이터 수집 및 관리 역량이 담보되어야 함

- (인적 자본) 비석유 부문의 지속적 성장 및 노동시장 유연성을 위해서는 제도 개선 및 인적자본 개발이 필수적임
 - 교육 및 직업훈련에 대한 활발한 지원 및 투자가 지속적으로 이루어져야 함
 - 경직적인 노동시장을 탈피하기 위해서는 중소기업의 성장이 필수적이며 디지털을 포함한 새로운 산업의 성장과 그에 맞는 인력 투입이 이루어져야 함

참고문헌

〈외국 문헌〉

Asian Development Bank, *Asian Development Outlook April 2024*, 2024.

Bandial, Ain, “Gov’t tables \$6.25 billion budget as fiscal deficit set to widen,” *The Scoop*, March 1, 2024.

Bandial, Ain & Nabilah Haris, “US\$9 billion for expansion of Pulau Muara Besar complex,” *The Scoop*, March 8, 2023.

Flores, Enrique, Pranav Gupta, Yinqiu Lu, Paulo Medas, Dinar Prihadini, Hoda Selim, Weining Xin, and Masafumi Yabara, *Upgrading Fiscal Frameworks in Asia-Pacific*, IMF, 2024.

IMF, *Brunei Darussalam 2024 Article IV Consultation—Press Release; and Staff Report*, 2024a.

Ministry of Finance and Economy, “Pembentangan Kertas Cadangan Rang Undang-undang (2024) Perbekalan 2024/2025,” In proceeding of Majlis Mesyuarat Negara 2024a.

_____, “Ucapan Mukadimah Anggaran Belanjawan Kementerian Kewangan Dan Ekonomi Dan Jabatan-jabatan Di Dalamnya Bagi Tahun Kewangan 2024/2025,” In proceeding of Majlis Mesyuarat Negara 2024b.

OECD and Asian Development Bank, *Government at a Glance Southeast Asia 2019*, 2019.

Raimi, Lukman, *Current Trend in Agricultural Production in Brunei: Prospects, Challenges, and Policy Prescription*, 대외경제정책연구원, 2023.

Tan, Anthony and Lay Lay Aung, *Spurring Growth through Productivity Enhancements in Brunei Darussalam*, Working Paper WP 25-03, AMRO, 2025.

Tsang, Andrew, Anthony Tan, Laura Grace Gabriella, Sungtaek Kwon, Vanne Khut, *AMRO Annual Consultation Report Brunei Darussalam – 2023*, 2024.

World Economic Forum, *The Travel & Tourism Competitiveness Report 2019*, 2019.

<데이터>

IMF, “World Economic Outlook Database,” <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.

<웹사이트>

두산백과, 「브루나이」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000748250, 검색일자: 2025. 1. 15.

Biz Brunei, “Hengyi Industries records US\$3.5 billion revenue in 2020,” January 16, 2021, <https://www.bizbrunei.com/2021/01/hengyi-industries-records-us3-5-billion-revenue-in-2020/> 검색일자: 2025. 2. 25.

Borneo Bulletin, <https://borneobulletin.com.bn/60293-foreign-workers-in-2022-says-minister/> 검색일자: 2025. 1. 15.

CIA, “Brunei,” <https://www.cia.gov/the-world-factbook/about/archives/2021/countries/brunei/images/f316d165-c8c5-52f9-8608-bcf90b5f4ec6> 검색일자: 2025. 1. 15.

Hengyi, “Products,” <https://www.hengyi-industries.com/products/> 검색일자: 2025. 2. 28.

IPU Parline, “Brunei Darussalam | Legislative Council | Budget,” <https://data.ipu.org/parliament/BN/BN-LC01/law-making-oversight-budget/budget> 검색일자: 2024. 8. 21.

Ministry of Finance and Economy, “Organizational Chart,” <https://www.mofe.gov.bn/SitePages/About%20Us%20mofe.aspx?Minister-of-Finance.aspx>, 검색일자: 2024. 12. 3.

___, “Budget Cycle,” <https://www.mofe.gov.bn/Divisions/budget-cycle.aspx> 검색일자 2025. 2. 18.

___, “Expenditure Division: Function,” <https://www.mofe.gov.bn/SitePages/division.aspx?expenditure-about-us.aspx>, 검색일자: 2025. 1. 7.

___, “Implementation of The New TAFIS System (TAFIS 2.0),” <https://www.mofe.gov.bn/Lists/News/NewDispForm.aspx?ID=643>, 검색일자: 2024. 8. 16.

브루나이의 재정제도와 재정정책 현황

발 행 2025년 4월

발 행 인 이 영

발 행 처 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336

TEL: 044-414-2114(代) www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조 판 및
쇄 (주)디자인여백플러스

I S B N 979-11-6655-343-1

© 한국조세재정연구원 2025

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.



브루나이의 재정제도와 재정정책 현황

kipf 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336
Tel.044-414-2114 www.kipf.re.kr

