

## 일반정부 재정통계 분석

이 보고서는 2025년 5월 21일 기획재정부에서 발표한 '2023회계연도 한국통합재정수지'에 대한 내용을 분석한 보고서입니다.

장 우 현 국가회계재정통계센터 소장  
박 윤 진 국가회계재정통계센터 재정통계팀 팀장  
김 소 영 국가회계재정통계센터 특수전문직 3급

우리나라는 2011회계연도부터 국제적으로 인정되는 발생주의 통계작성기준인 재정통계편람 2001(A Manual on Government Finance Statistics, 2001: 이하 GFSM 2001)에 따라 재정통계를 산출하여 IMF에 제출하고 있으며, 이에 따라 국제적으로 비교 가능한 다양한 재정지표 산출이 가능하게 되었다.

GFS의 포괄범위는 중앙정부와 지방정부, 그리고 정부가 지배하는 비영리공공기관을 포함한 일반정부이며, 이 보고서에서는 일반정부의 재정통계 분석결과를 보고하였다. 아래에서는 2023회계연도 기준 일반정부의 재정수지, 자산 및 부채의 현황과 최근 추이를 살펴보고, OECD 국가 자료와 비교해 본다.

2023년 우리나라 일반정부 총수익은 816.7조원(GDP 대비 34.0%), 총지출은 846.0조원(GDP 대비 35.2%)이며, 재정수지는  $\Delta 29.3$ 조원(GDP 대비  $\Delta 1.2\%$ )이다. 총자산과 부채는 각각 4,809.5조원(GDP 대비 200.3%)과 1,219.2조원(GDP 대비 50.8%)이고, 총자산에서 부채를 차감한 순자산은 3,590.3조원(GDP 대비 149.5%)이다.

# 1 GFS 체계 및 재정지표

GFS는 기초 저량에 기중 유량을 반영하여 기말 저량을 도출하는 체계이므로 모든 경제적 거래가 재정통계에 반영되어 재정정책의 효과를 파악하고 분석하는데 유용한 자료를 제공함. GFSM 2001에 따라 산출하는 통계 보고서는 ‘정부운영표’, ‘재무상태표’, ‘현금의 원천 및 사용표’, ‘거래의 경제유량표’가 있음. 이 중 정부운영표는 한 회계기간 동안 정부의 재정운영 성과를 보여주며, 재정상태표는 특정 시점에 정부가 보유한 자산과 부채, 순자산 등을 표시하여 정부의 재정 상태를 파악할 수 있음.

또한, GFSM에 따라 산출되는 통계 보고서의 재정정보를 통해 여러 가지 의미 있는 재정지표들을 도출할 수 있으며, 대표적인 재정지표들은 다음과 같음.

< GFSM 주요 재정지표 >

유형	2023년 규모 (GDP대비)	산출식	의미	비고
순운영수지 (Net operating balance)	23.7조 (1.0%)	총수익-총비용	정부운영의 지속가능성	정부운영표
재정수지 (Net lending·Net borrowing)	△29.3조 (△1.2%)	총수익-총지출	정부활동이 경제의 기타부문 등에 미치는 재정적 영향	정부운영표
순자산 (Net worth)	3,590.3조 (149.5%)	자산-부채	재정활동의 지속가능성	재정상태표
순금융자산 (Net financial asset)	933.7조 (38.9%)	총금융자산-부채	유동성을 고려한 지속가능성	재정상태표
총채무 (Gross debt)	1,217.3조 (50.7%)	총부채-주식및기타지분과 파생상품부채	부채의 건전성 (PSDS 기준)	재정상태표

순운영수지는 수익에서 비용을 차감하여 산출하며, 정책집행 등 정부가 직접 통제 가능한 거래에 따른 재정운영의 성과를 말함. 순운영수지에서 비금융자산의 순취득을 차감하면 재정수지이며, 이 값이 양일 경우 재정운영 비용을 초과한 수입으로 금융자산을 취득하거나 부채를 상환하였다는 의미임.

## 2 순운영수지 및 재정수지

정부운영표 상 순운영수지 및 재정수지를 산출하는 주요 계정의 최근 5개 연도 추이는 다음과 같음.

< 정부운영표 주요 계정(2019~2023) >

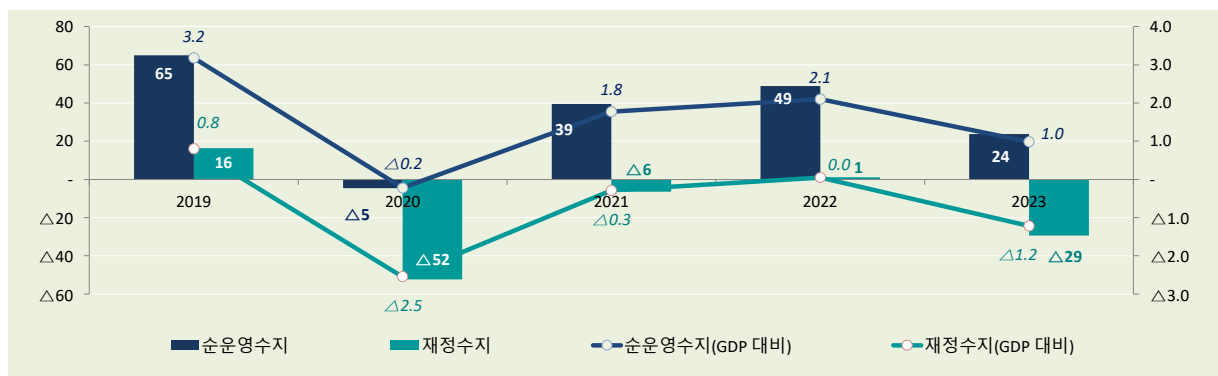
(단위: 조원, %)

구분	2019년		2020년		2021년		2022년		2023년	
	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률
총수익(A)	655	3.4	666	1.6	765	15.0	842	10.0	817	△3.0
총지출(B=C+D)	639	11.2	718	12.4	772	7.5	841	9.0	846	0.6
총비용(C)	591	9.8	670	13.5	726	8.3	794	9.3	793	△0.1
비금융자산순취득(D)	49	30.7	48	△1.7	46	△3.9	48	3.9	53	11.0
순운영수지(A-C)	65	△32.4	△5	△107.1	39	950.4	49	23.8	24	△51.5
재정수지(A-B)	16	△72.2	△52	△420.7	△6	87.7	1	117.6	△29	△2684.8

재정수지의 최근 5개연도 추이를 살펴보면, 2019년(16.3조원, GDP 대비 0.8%)에는 흑자였으나 2020년(△52.4조원, GDP 대비 △2.5%)에는 적자로 전환되었음. 2021년(△6.4조원, GDP 대비 △0.3%) 적자폭이 크게 감소하였고, 2022년(1.1조원, GDP 대비 0.0%)에는 흑자로 전환되었으나, 2023년(△29.3조원, GDP 대비 △1.2%)에 다시 적자로 전환되었음. 이는 총수익 감소(조세 등 전기 대비 25.6조원 감소)와 총지출 증가(총비용은 전기 대비 0.5조원 감소한 반면, 비금융자산순취득은 전기 대비 5.3조원 증가)에 기인함.

< 재정수지 추이(2019~2023) >

(단위: 조원, GDP 대비 %)



### 3 자산과 부채

재정상태표 상 자산 및 부채 항목의 최근 5개연도 추이는 다음과 같음.

< 재정상태표 주요 계정(2019~2023) >

(단위: 조원, %)

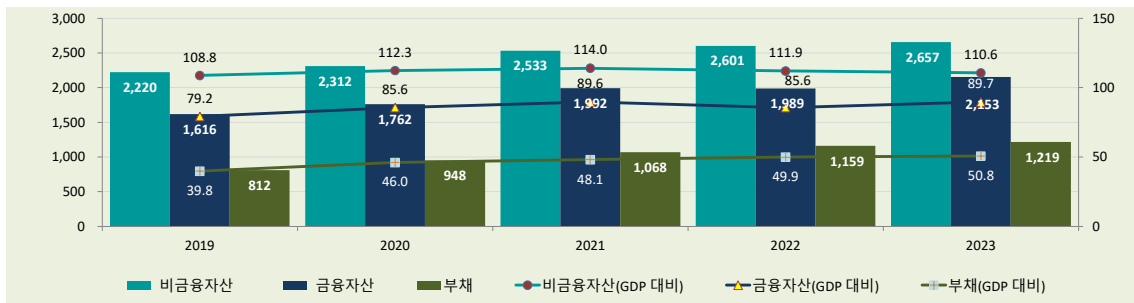
구분	2019년		2020년		2021년		2022년		2023년	
	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률
순자산	3,024	6.4	3,126	3.4	3,457	10.6	3,430	△0.8	3,590	4.7
자산	3,836	6.5	4,074	6.2	4,525	11.1	4,589	1.4	4,809	4.8
비금융자산	2,220	3.3	2,312	4.1	2,533	9.6	2,601	2.7	2,657	2.1
금융자산	1,616	11.1	1,762	9.0	1,992	13.0	1,989	△0.1	2,153	8.3
부채	812	6.7	948	16.7	1,068	12.7	1,159	8.5	1,219	5.2

2023년의 경우 전년도에 비해 자산이 4.8% 증가하였고, 부채는 5.2% 증가하여 자산에서 부채를 차감한 순자산은 전년 대비 4.7% 증가한 것으로 나타남.

아래 그림에서 재정상태표 상 금융자산의 GDP 대비 비중 추이를 보면, 2019년 79.2%에서 매년 꾸준히 증가하여 2021년에는 89.6%에 이룸. 이후 2022년에는 85.6%로 소폭 감소하였으나, 2023년에는 89.7%로 다시 증가함. 비금융자산의 경우 2019년 GDP 대비 108.8% 수준에서 증가하여 2021년에는 114.0%에 이르렀으나, 2022년 111.9%, 2023년 110.6%로 지속적으로 감소함. 부채는 2019년에는 GDP 대비 39.8% 수준이었으나 이후 계속 증가하여 2023년에는 50.8%로 상승하였음.

< 금융자산, 비금융자산 및 부채(2019~2023) >

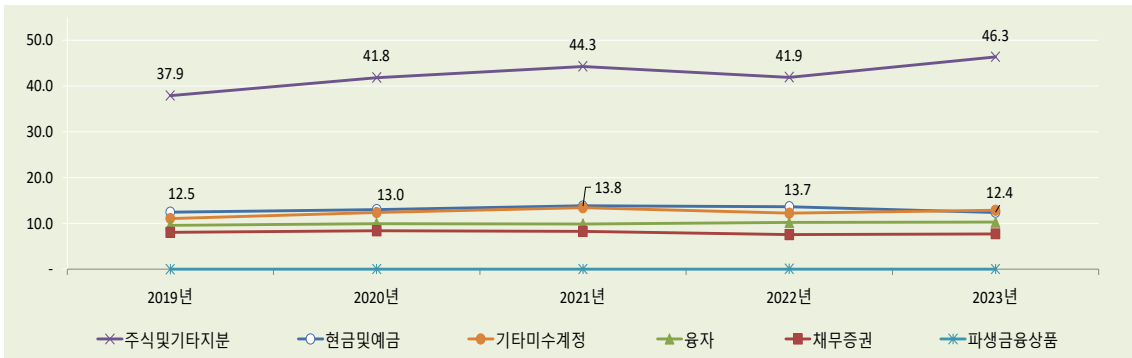
(단위: 조원, GDP 대비 %)



금융자산의 GDP 대비 비중은 전년대비 4.1%p 증가하였는데, 이를 세부항목별로 구분해 보면 주식및기타지분이 4.4%p, 기타미수계정이 0.6%p, 채무증권이 0.2%p, 용자가 0.1%p 증가한 반면, 현금및예금이 1.2%p, 파생금융상품이 0.03%p 감소하였음.

< 금융자산 항목별 증가 추이(2019~2023) >

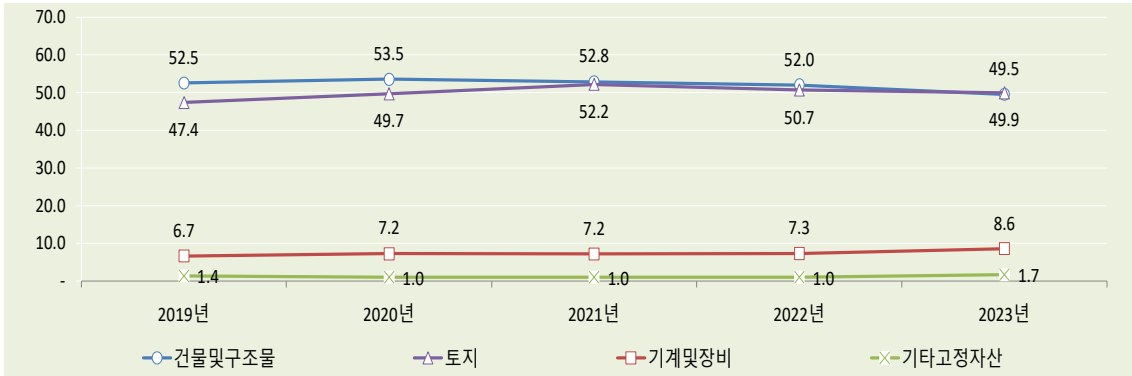
(단위: GDP 대비 %)



비금융자산의 GDP 대비 비중은 2023년에 전기 대비 1.3%p 감소하였음. 비금융자산의 구성항목 중 큰 비중을 차지하고 있는 건물 및 구조물(비금융자산 중 44.8%)의 GDP 대비 비중은 전기 대비 2.5%p 감소하였고, 토지(비금융자산 중 45.1%)의 경우 GDP 대비 비중이 0.8%p 감소하였음.

< 비금융자산 항목별 증가 추이(2019~2023) >

(단위: GDP 대비 %)



## 4 자산과 부채의 변동

2023년 자산의 변동내역을 살펴보면, 먼저 자산 중 비금융자산은 거래(취득-처분-고정자산소비)가 52.9조원 증가하고, 토지 평가 등으로 인한 보유손익이 0.6조원 증가하였으며, 기타내용변화가 2.4조원 증가하여 총 55.9조원이 증가하였음.

금융자산은 주로 국민연금기금의 기금운용자산 증가에 따른 주식및기타지분 취득 등의 거래로 29.8조원이 증가하고, 주식및기타지분 및 기타미수계정 등의 평가로 인한 보유손익 137.0조원\*이 증가하여 총 164.1조원이 증가하였음.

\* 미국 은행권 위기와 중동 지정학적 위험 등 금융시장 불안 요인이 부각됐으나, 개별기업 실적 호조에 따른 위험자산 선호로 국내외 주가가 상승하고 국민연금기금에서 지분증권 투자 확대 등으로 인해 보유이익이 발생함

2023년 부채의 변동내역을 살펴보면, 부채는 주로 일반회계 적자 보전 및 외환시장 안정 등을 위한 국채발행 등의 거래로 59.1조원, 기타변화로 0.7조원이 각각 증가하여 총 59.9조원이 증가하였음.

GFS 체계에 따르면, 정부 정책으로 인한 모든 경제적 거래가 재정통계 보고서에 집계되므로 자산과 부채의 변동 효과를 정확하게 파악함으로써 정책효과를 분석하고 평가할 수 있음.

### < 자산과 부채의 통합변동 명세 >

(단위: 조원)

	2023년 기초	변동 내역(flow)			2023년 기말
		거래	보유손익	기타내용변화	
자산	4,589	83	138	△0	4,809
비금융자산	2,601	53	1	2	2,657
금융자산	1,989	30	137	△3	2,153
부채	1,159	59	0	1	1,219

(단위: 조원)

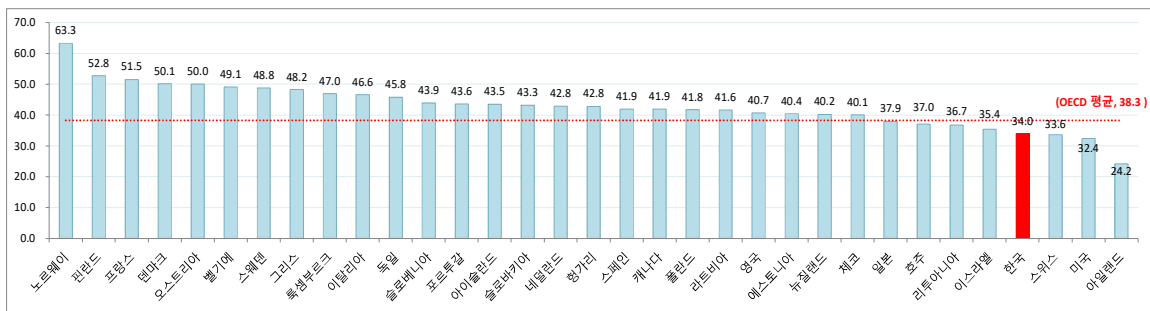
	2022년 기초	변동 내역(flow)			2022년 기말
		거래	보유손익	기타내용변화	
자산	4,525	138	△111	37	4,589
비금융자산	2,533	48	△18	37	2,601
금융자산	1,992	90	△93	0	1,989
부채	1,068	89	2	△0	1,159

## 5 국제 비교

일반정부의 총수익을 OECD 평균과 비교해 보았을 때, 2023년 우리나라 총수익은 GDP 대비 34.0%로 OECD평균인 38.3%에 비해 낮은 편임.

< 2023년 일반정부 총수익의 국제비교 >

(단위: GDP 대비 %)

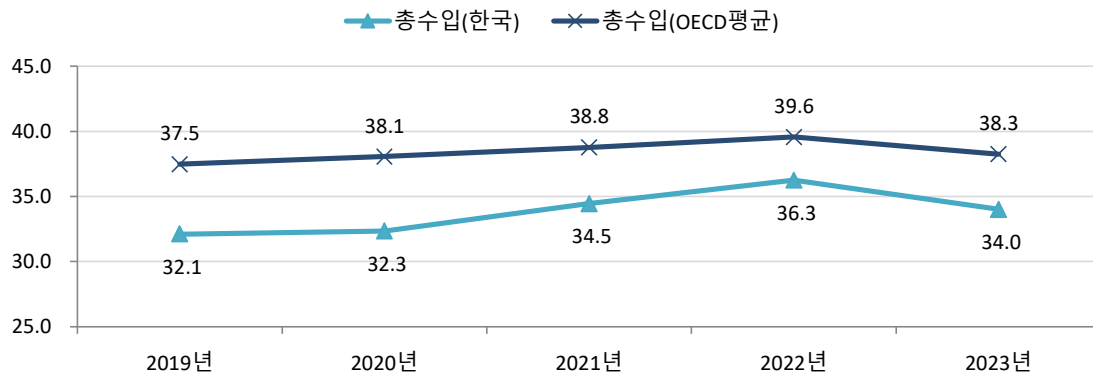


( 출처: OECD Economic Outlook No 116 ('24.12), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 총수익 )

우리나라 GDP 대비 총수익은 '19년 32.1%에서 '23년 34.0%로 1.9%p 증가한 반면, OECD평균은 '19년 37.5%에서 '23년 38.3%로 0.8%p 증가.

< 2023년 일반정부 총수익의 추이(2019~2023) >

(단위: GDP 대비 %)

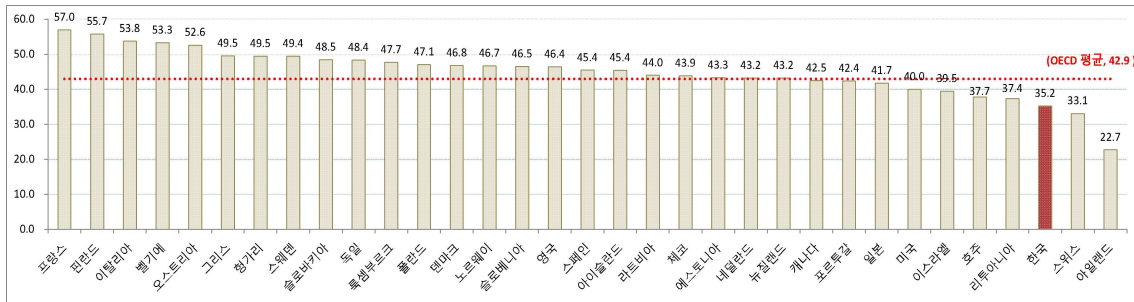


( 출처: OECD Economic Outlook No 116 ('24.12), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 총수익 )

2023년 일반정부의 총지출을 OECD 평균과 비교해 보았을 때 우리나라 총지출은 GDP 대비 35.2%로 OECD평균인 42.9%에 비해 낮은 편임.

< 2023년 일반정부 총지출의 국제비교 >

(단위: GDP 대비 %)

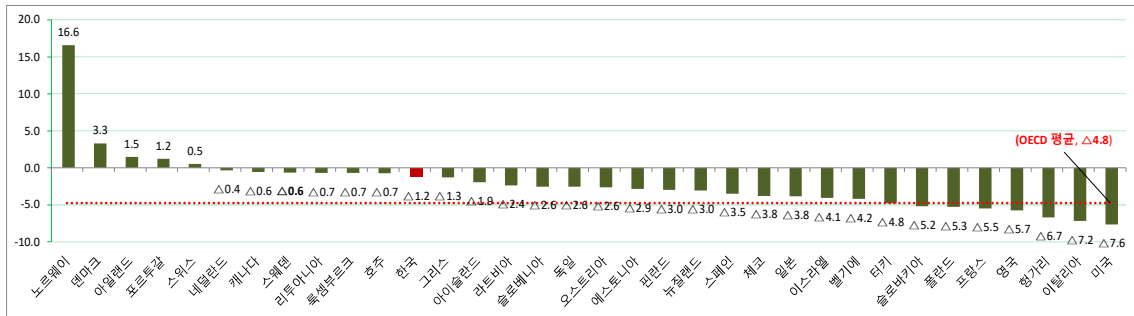


( 출처: OECD Economic Outlook No 116 ('24.12), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 총지출 )

2023년 우리나라의 일반정부 재정수지는 GDP 대비  $\Delta 1.2\%$  적자로 OECD 재정수지 평균인  $\Delta 4.8\%$  대비 양호한 편임.

< 2023년 일반정부 재정수지의 국제비교 >

(단위: GDP 대비 %)



( 출처: OECD Economic Outlook No 116 ('24.12), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 재정수지 )