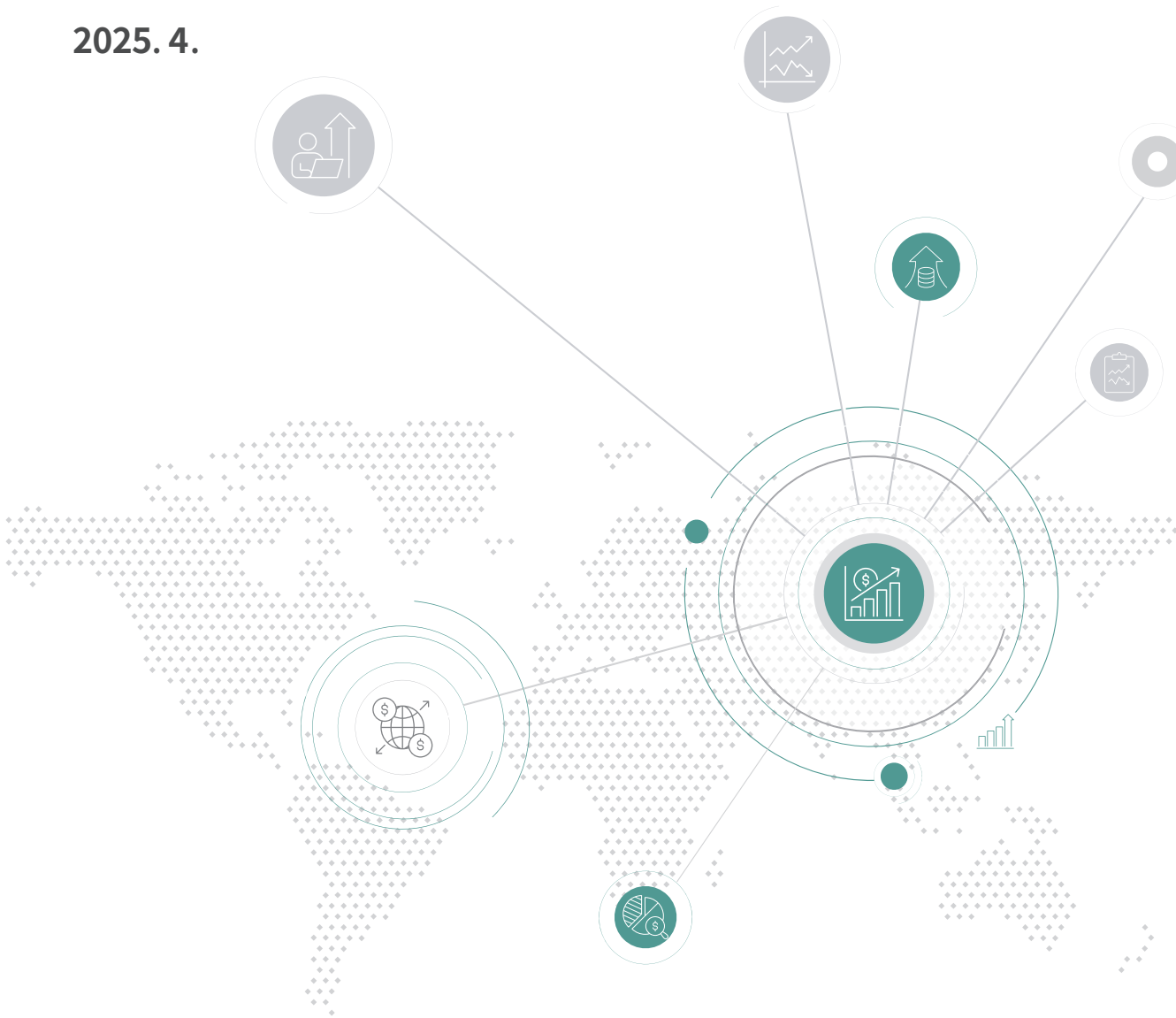


동티모르의 재정제도와 재정정책 현황

2025. 4.



| 연구진 |

연구책임:	허경선	아태재정협력센터 센터장
연구진:	최승훈	팜나운영팀장
	김난유	연구원

목차

I. 주요 경제현황 및 재정총량	1
1) 경제현황	3
2) 재정현황	6
II. 재정제도	12
III. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향	17
1) 재정전략	17
2) 중점 투자방향	19
3) 성과사례	21
IV. 주요 현안 및 대응방안	23
1) 주요 현안	23
2) 대응방안	25
V. 결론 및 요약	28
참고문헌	30

표목차

〈표 1〉 동티모르 인구(2018~2024년)	2
〈표 2〉 동티모르 GDP(2018~2024년)	4
〈표 3〉 동티모르 경제성장률(2018~2024년)	5
〈표 4〉 동티모르 정부수입(2018~2024년)	7
〈표 5〉 동티모르 정부지출(2018~2024년)	8
〈표 6〉 동티모르 일반정부 재정수지(2018~2024년)	9
〈표 7〉 동티모르 정부부채(2018~2024년)	10
〈표 8〉 동티모르 2025년 주요 예산항목	21

그림목차

[그림 1] 동티모르	2
[그림 2] 동티모르 2023년 인구 피라미드	3
[그림 3] 동티모르 경제성장률 추이(2018~2024년)	6
[그림 4] 동티모르 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)	9
[그림 5] 동티모르 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)	11
[그림 6] 동티모르 재무부 조직도	12

I. 주요 경제현황 및 재정총량

□ 국가 개요¹⁾

- 면적: 14,874km²
- 수도: 딜리(Dili)
- 정치체제: 이원집정부제
 - 대통령은 국가원수이자 군 통수권자로 외교 및 국방의 업무를 담당
 - 총리는 헌법상 행정부 수반으로 국무회의 주재, 각료 구성, 예산 편성 및 집행, 정책수립 및 집행의 권한을 가짐
- 인구: 133만 2천명²⁾
- 민족 구성: 오스트로네시아인, 멜라네시아-파푸아인, 중국인(소수) 등으로 구성
- 언어: 테툼어(공용어), 포르투갈어(공용어), 인도네시아어, 영어(실무언어)
- 종교: 가톨릭(97.6%), 기독교(2%), 이슬람교(0.2%)
- 통화: 미국 달러(\$)
 - 동티모르는 현재 자체 통화 없이 미국 달러를 사용하나 동전의 경우 센타보(Centavo)³⁾를 별도로 발행하여 사용
- 기후: 열대우림기후

1) CIA, "Timor-Leste," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/timor-leste/>, 검색일자: 2025. 1. 10.

2) 2022년 기준. IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.

3) 1달러는 100센타보로 고정(pegging)되어 있음

[그림 1] 동티모르



자료: 두산백과, 「동티모르」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000809740, 검색일자: 2025. 1. 15.

□ 인구

- 동티모르의 인구는 130만명대에서 2024년 전후로 140만명대를 돌파할 것으로 예상됨
- 동티모르는 안정적인 증가세를 보이고 있으며, 인구의 40%가 15세 미만, 중위 나이가 20세인 젊은 인구구조를 보이고 있음⁴⁾
- 그럼에도 불구하고 교육 및 인적자본 개발 수준이 매우 낮아, 해당 분야에 대한 집중적 투자가 필요함

〈표 1〉 동티모르 인구(2018~2024년)

(단위: 백만명)

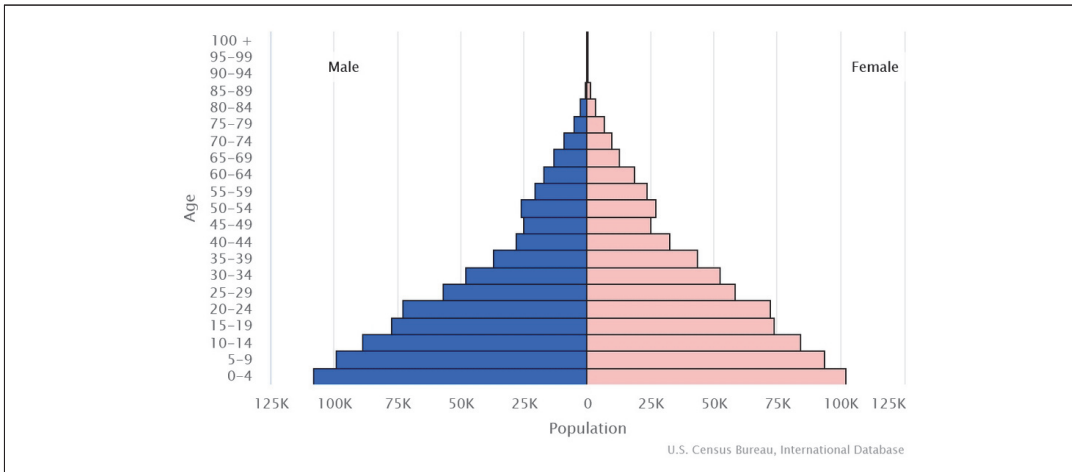
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
인구	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.4	1.4

주: 2023년도, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

4) CIA, "Timor-Leste," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/timor-leste/>, 검색일자 2025. 1. 10.

[그림 2] 동티모르 2023년 인구 피라미드



자료: CIA, "Timor-Leste," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/timor-leste/>, 검색일자: 2025. 1. 10.

1) 경제현황

□ 국내총생산(GDP)

- 동티모르는 FCAS(Fragile and Conflict-Affected Situation)⁵⁾ 국가로서 거시경제적 변동에 취약함⁶⁾
- (공공부문) 동티모르의 경제는 석유기금(Petroleum Fund, PF)에 기반한 공공부문 의존도가 높아, 민간부문 성장이 필수적이라는 평가를 지속적으로 받고 있음⁷⁾
 - 높은 의존성에도 불구하고 공공부문의 역량 제한으로 인해 예산안 집행이 원활하게 이루어지지 않고 있으며, 매년마다 집행 수준에 따라 GDP가 영향을 크게 받음⁸⁾
- (화석연료) 동티모르는 소규모 도서국가로서 석유·천연가스 산업에 매우 의존하는 경제 구조임
 - 석유·천연가스 산업 의존적 경제구조로 인해 타 영역에 대한 개발이 충분히 이루어지지 않았으며, 이는 동티모르 경제가 마주한 주요 과제임⁹⁾

5) FCAS는 경제, 정치, 사회적으로 취약하거나 갈등으로 인해 불안정한 국가 혹은 지역을 의미함(Asian Development Bank, "FCAS," <https://www.adb.org/sectors/governance/issues/fragile-situations>, 검색일자: 2024. 10. 24.

6) Asian Development Bank(2024b), p. 1.

7) IMF(2024c), p. 1.

8) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 15.

- 특히 해안(off-shore) 원유 채굴에만 산업이 집중되어 있고 정유 및 석유화학 등 다운스트림(downstream) 영역¹⁰⁾ 산업이 약하다는 평가를 받음
- 또한 석유 생산 설비가 부족하여 석유산업의 고용효과는 미미하며, 전체 인구의 70% 이상이 자급자족적(subsistence) 농업에 의존하고 있음¹¹⁾
- (비석유 부문) 비석유 부문은 동티모르의 향후 성장과제로 지목받고 있음
 - (농업) 농업은 2001년부터 2020년까지 평균적으로 동티모르 GDP의 23.3%를 차지하였음
 - 동티모르의 농업 부문은 생산성이 낮고 기후변화에 민감하여 GDP에서 차지하는 크기는 근래에 지속적으로 감소 추세임¹²⁾
- (수출입) 동티모르의 수출은 대부분 석유·천연가스가 차지하고 있으며, 소비품에 대한 수입 의존도가 높음
 - 국내 생산의 취약성으로 인해 대부분의 국내 소비는 수입을 통해 공급이 이루어지고 있으며, 수출 자체가 석유·천연가스 산업으로 국한되기 때문에 대외적 불균형이 야기됨¹³⁾
 - 동티모르 가구 소비의 50%가 수입에 소비되며, 수입수준은 GDP 변동에 커다란 영향을 줌¹⁴⁾
 - 수출의 경우 2024년 비석유부문의 수출규모는 2021년 대비 50% 가까이 감소하였음¹⁵⁾

〈표 2〉 동티모르 GDP(2018~2024년)

(단위: 십억 미국 달러, 미국 달러)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
실질 GDP	1.6	1.6	1.5	1.5	1.6	1.6	1.7
명목 GDP	1.6	2.0	2.2	3.6	3.2	2.4	2.0
1인당 실질 GDP ¹⁾	7,641	7,686	7,026	7,027	7,190	7,250	7,363
1인당 명목 GDP	1,265	1,611	1,677	2,764	2,407	1,761	1,454

주: 1) 2021년 미국달러 구매력평가지수(PPP) 기준. 2023년, 2024년도는 예측치. 동티모르는 자국 화폐가 없어 미국 달러를 사용함

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

9) IMF(2024a), p. 32.

10) 다운스트림(downstream) 영역: 화석연료 관련 산업에서 원유 정제, 가공, 유통 및 판매 영역 등을 지칭함

11) Asian Development Bank(2024b), p. 2.

12) Lopes(2023), p. 23.

13) IMF(2024a), p. 32.

14) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), pp. 14~15.

15) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 17.

□ 경제성장률

- 동티모르는 팬데믹 기간 동안 지대한 경제 수축을 경험하였으며, 이후 경제회복세에 들어서면서 확장적 정부지출 및 신용성장으로 성장세를 보이고 있음¹⁶⁾
 - 성장세임에도 불구하고 2023년 의회 선거의 영향으로 공공예산 집행이 원활하게 이루어지지 않아 비석유 영역에서의 성장세가 완만해짐¹⁷⁾
 - 정부는 비석유 영역이 2024년 3.7% 성장한 것으로 평가¹⁸⁾
 - 특히 농업, 임업 및 수산업은 2023년 5.8% 성장함¹⁹⁾
- 동티모르 은행의 자본보유고 및 유동성에 힘입어 대출이 증가하고 있으며, 2024년 6월에는 신용성장률 30%를 보일 정도로 신용성장이 두드러짐²⁰⁾
 - 이는 민간부문의 수요를 자극하여 경제성장에 긍정적인 영향을 줄 것으로 기대됨
- 인도네시아와 같은 동티모르 주요 수출국의 성장세 역시 비석유부문의 수출세에 미약하나마 영향을 끼칠 것으로 예상됨²¹⁾

〈표 3〉 동티모르 경제성장률(2018~2024년)

(단위: 전년 대비 % 변화)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
경제성장률	-0.7	2.1	-7.2	1.6	4.0	2.3	3.0

주: 실질 GDP 변화 기준이며 2023년, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

16) IMF(2024c), p. 6.

17) IMF(2024c), p. 5.

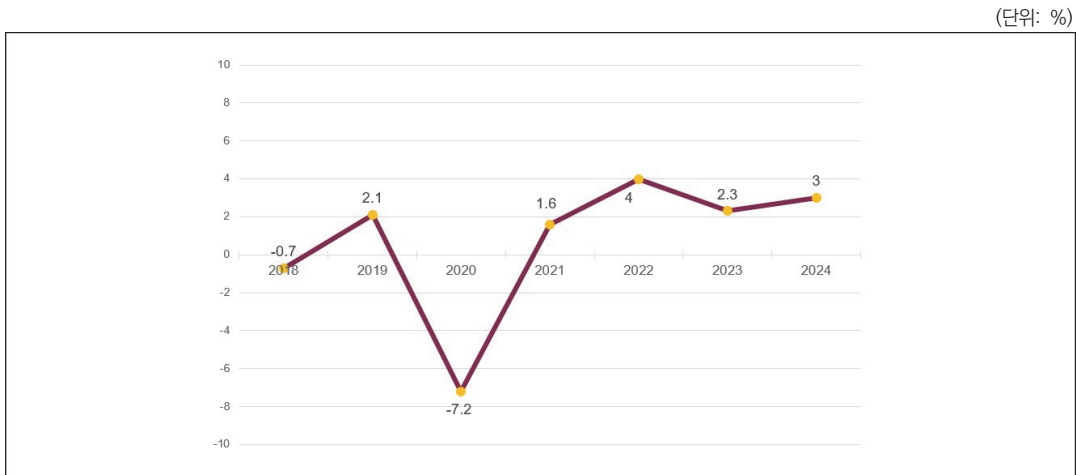
18) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 7.

19) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 16.

20) IMF(2024c), p. 5.

21) IMF(2024a), p. 6.

[그림 3] 동티모르 경제성장률 추이(2018~2024년)



주: 2023년, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

2) 재정현황

□ 정부수입(Government Revenue)

- 동티모르의 정부수입은 일정하게 9억~10억달러 수준을 보이고 있음
- (석유기금) 동티모르 정부수입의 80% 이상이 석유·천연가스로부터 비롯되며, 석유기금 (Petroleum Fund, PF) 운용이 정부수입 및 지출에 매우 커다란 영향을 끼침²²⁾
 - 동티모르 정부는 석유기금을 통해 2023년 비석유 GDP의 1.015% 수준까지 축적하여 재정적 완충재를 구축하였음²³⁾
 - 동티모르 정부는 석유기금으로부터의 세수가 지속적으로 감소할 것으로 예상하고 있으며, 이에 따라 새로운 수입원을 모색하고 있음²⁴⁾
 - 2025년 재무부가 발표한 예산안에 의하면 석유기금은 2035년 고갈될 예정
 - 중앙정부 채무이행, 공무원 봉급 지급, 재향군인 지원금 지원 등은 2025년 8.3억달러 수준이며 2035년에는 10억달러까지 증가할 예정이기 때문에 새로운 수입원 모색은 필수적임

22) Lopes(2023), p. 20.

23) IMF(2024c), p. 4.

24) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 23.

- 석유기금을 제외한 동티모르의 국내수입은 비석유 GDP의 12% 수준으로, 타 FCAS 국가와 대비하여도 낮은 편에 속함²⁵⁾
 - 고갈되는 석유기금 및 낮은 국내수입으로 인해 자원 확보의 필요성이 대두되고 있음

〈표 4〉 동티모르 정부수입(2018~2024년)

(단위: 십억 미국 달러, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부수입	0.9	0.9	0.9	0.9	1.0	0.9	0.9
GDP 대비 정부수입	57.6	42.9	42.1	25.3	29.8	39.8	47.0

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부지출(Government Expenditure)

- 동티모르 정부는 근래에 정부지출을 확장시켜 경제성장을 이끌어내는데 주력하였으며 2025년 예산안의 경우 21억달러까지 예산 상한을 지정함²⁶⁾
 - 2008년부터 2019년까지 동티모르의 평균 공공지출은 GDP의 86%를 차지하여 전 세계에서 매우 높은 수준에 속함²⁷⁾
 - 정부는 2025년 인프라, 보건, 교육 관련 지출을 중장기적으로 늘리고, 전체적으로 자본지출을 늘려 경제성장률 5% 목표치를 달성하고자 함
- 그러나 정부는 근래 편성한 예산을 실제로 집행하는데 어려움을 겪고 있으며 이는 동티모르의 시급한 개혁과제 중 하나로 대두되고 있음²⁸⁾
 - 특히 2023년의 경우 상반기까지 본래 편성한 예산의 30%밖에 집행하지 못하여 본래 연초 예산안보다 지출을 대폭 낮춰서 수정하기도 하였음
 - 또한 2022년 비석유 GDP 성장률은 4% 증가할 것으로 예상되었으나, 예산 집행의 제한으로 인해 2023년 2.3%까지 저하되었음²⁹⁾
 - 동티모르 정부에 의하면 2025년 예산안 집행률에 따라 GDP 수치도 유의하게 변동될 정도로, 예산 집행률은 중요한 거시경제 변수로 여겨짐³⁰⁾

25) Asian Development Bank(2024b), p. 7.

26) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 7.

27) World Bank(2021), p. 43.

28) World Bank(2023), p. 11.

29) IMF(2024c), p. 4.

- 동티모르 정부지출의 85%는 석유기금에서 비롯되고 있음³¹⁾
 - 석유기금으로부터 비롯된 정부예산에 대한 의존은 타 영역의 활동들을 억제하고 국내재원조달(Domestic Revenue Mobilization, DRM)을 방해하였음³²⁾
 - 2022년의 경우 국내재원조달은 전체 공공지출의 9%만 차지할 정도
- (이전지출) 전체 이전 지출(transfer)에서 국유기업 및 재향군인(veteran)에 대한 이전지출이 40% 이상을 차지하였으며, 공공부문 고용 역시 최근 크게 증가함³³⁾
 - 특히 2020년부터 2023년까지 공공부문 고용은 45% 증가하였으나 공공역량 측면에서는 크게 개선되지 않아 재정지속가능성에 부정적인 영향을 끼칠 것으로 보임

〈표 5〉 동티모르 정부지출(2018~2024년)

(단위: 십억 미국 달러, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부지출	1.3	1.4	1.3	1.6	1.9	1.7	1.8
GDP 대비 정부지출	84.0	68.1	61.0	44.8	60.3	71.4	88.2

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 재정수지(Fiscal Balance)

- 동티모르는 확장적 정부지출과 더불어 국제유가에 따라 크게 변동되는 정부수입으로 인해 지속적으로 재정수지 적자를 유지하고 있음
 - 2025년 재정수지 적자는 비석유 GDP의 49% 정도로 예측됨³⁴⁾
- 공공재정 개혁이 없다면 재정적자는 향후 10년간 비석유 GDP의 40% 수준을 유지할 것으로 예상됨³⁵⁾
 - 현재 공공지출은 비석유 GDP의 100% 정도이며, 수입에 막대한 양의 자금이 지출되어 대외적 불균형을 심화시키고 있음
- 재정지속성 측면에서 중장기적으로 재정적자는 반드시 감소해야 함

30) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 15.

31) Asian Development Bank(2024b), pp. 7~15.

32) IMF(2024a), p. 32.

33) IMF(2024c), p. 8.

34) IMF(2024c), p. 8.

35) IMF(2024a), p. 33.

〈표 6〉 동티모르 일반정부 재정수지(2018~2024년)

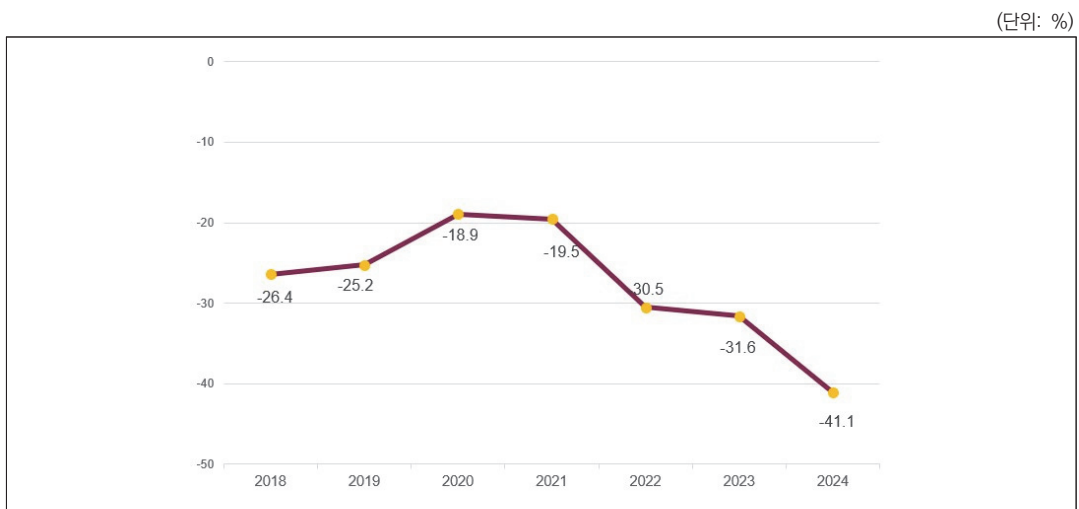
(단위: 십억 미국 달러, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
재정수지	-0.4	-0.5	-0.4	-0.7	-1.0	-0.8	-0.8
GDP 대비 재정수지	-26.4	-25.2	-18.9	-19.5	-30.5	-31.6	-41.1

주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending) / 순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 4] 동티모르 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)



주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending) / 순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부부채(Government Debt)

- 동티모르의 채무이행 능력 자체는 취약하나, 석유기금을 통한 완충재가 존재하여 부채 위험은 종합적으로 '보통' 수준으로 평가받음³⁶⁾
 - 동티모르는 2023년 1,820억달러 규모의 석유기금을 보유하고 있으며 이는 정부 수입의 182개월 치를 충족함³⁷⁾
 - 석유기금은 유동성이 매우 크고, 순외국자산(net foreign asset)을 포함하기 때문에 그 고갈 여부는 동티모르 부채위험평가에 결정적인 요소임

36) IMF(2024b), pp. 14-15.

37) IMF(2024b), p. 3.

- 동티모르의 경제는 외부 충격 및 자연재난에 매우 취약하나, 현재는 최악의 상황을 가정해도 석유기금 보유고를 통해 채무를 이행할 수 있다는 평가를 받음
- 동티모르의 정부부채는 전적으로 중앙정부의 부채라는 특징을 갖고 있음³⁸⁾
 - 다만 이는 국유기업 부채를 포함함
 - 공공부채관리법(Public Debt Regime Law)에 의해 동티모르 국유기업은 자체적으로 대출을 할 수 없으며, 재무부를 통해서만 가능함
- 2012년 이후 모든 외채는 아시아개발은행(Asian Development Bank), 세계은행(World Bank), 일본국제협력기구(JICA) 등 국제기구로부터의 양허성 차관(concessional loan)임³⁹⁾
 - 이 중 아시아 개발은행이 가장 큰 채권자로 2023년 말 전체 외채의 75%를 차지하였음⁴⁰⁾
- 석유기금에 의존하고 있는 동티모르의 공공부채관리 능력은 중장기적으로 제고되어야 함
 - 관련 정부부서의 역량이 강화되어야 하고, 중기부채관리전략(MTDS)의 수립이 필요하며, 부채 기록 관련 제도 역시 구비되어야 함⁴¹⁾

〈표 7〉 동티모르 정부부채(2018~2024년)

(단위: 십억 미국 달러, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부부채	0.1	0.2	0.2	0.2	0.3	0.3	0.3
GDP 대비 정부부채	9.1	9.4	10.1	6.5	7.9	10.9	13.4

주: IMF 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

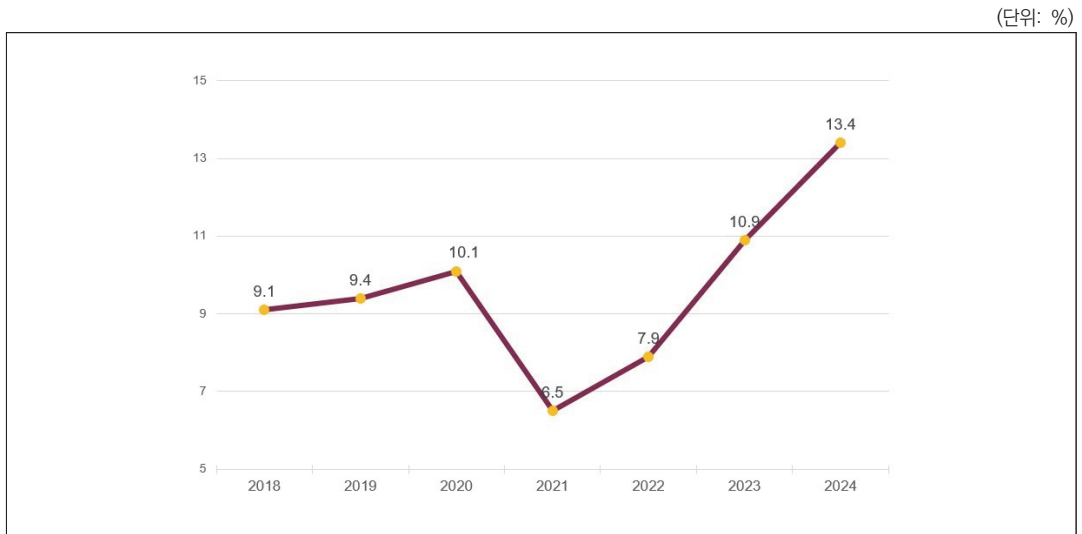
38) IMF(2024c), p. 2.

39) IMF(2024c), p. 3.

40) IMF(2024b), p. 3.

41) IMF(2024b), p. 17.

[그림 5] 동티모르 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)



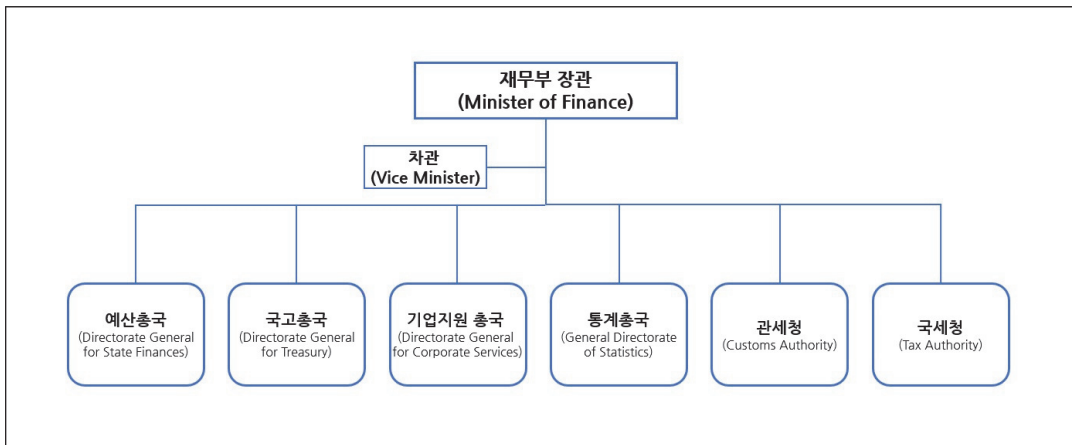
주: IMF 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

II. 재정제도

- (중앙예산당국) 동티모르의 중앙예산당국(CBA)은 재무부(Ministry of Finance, MOF) 산하 소속이며 장관은 정권에서 임명됨. 동티모르 재무부의 수장은 현재 Santana José Rodrigues F. Viegas Cardoso 장관(Minister of Finance)임
- 예산국(Directorate General for State Finances)이 중앙예산 관련 업무를 담당함
- 국고국(Directorate General for Treasury)이 국고 관련 업무를 담당함

[그림 6] 동티모르 재무부 조직도



자료: Ministry of Finance, "Structure," <https://www.mof.gov.tl/pagedetails/organizational-structure-and-roles>, 검색일자: 2024. 12. 3을 바탕으로 저자 작성.

- 동티모르 중앙예산당국이 독립적으로 담당하는 업무는 다음과 같음⁴²⁾
 - 예산편성지침 작성⁴³⁾
 - 거시경제전망 모델 개발⁴⁴⁾
 - 재정전망 방법론 및 모델 개발⁴⁵⁾

42) 본 부분은 OECD and Asian Development Bank(2019), p. 63의 프레임워크를 참고함.

43) Ministry of Finance Timor-Leste, "The Budget Process," <https://www.mof.gov.tl/pagedetails/the-budget-process>, 검색일자: 2025. 1. 15.

44) Ministry of Finance Timor-Leste(2022b), p. 17.

45) Ibid.

- 동티모르 중앙예산당국이 다른 부처와 협업하는 업무는 다음과 같음
 - 일선부처와 예산협상⁴⁶⁾
 - 행정부 예산안 작성 및 도출⁴⁷⁾
 - 연말 재정보고서 작성⁴⁸⁾
 - 일선부처의 예산한도 지정⁴⁹⁾
 - 동티모르의 중앙예산당국이 담당하지 않는 업무는 다음과 같음
 - 각 부처의 예산사용계획 승인⁵⁰⁾
- (재정준칙) 동티모르는 정부부채 및 정부수입에 대해 재정준칙을 보유하고 있음⁵¹⁾
- 동티모르의 공공부채관리법은 공공대출이 인프라 투자에만 자금이 사용되도록 규정함⁵²⁾
 - 또한 차입비용은 석유 기금(Petroleum Fund)의 투자 수익보다 낮도록 정책으로 명시하고 있음
 - 수입과 관련하여 지속가능 수입 예측치(Estimated Sustainable Income)에 따라 동티모르 석유 기금(Petroleum Fund)의 3%만 사용할 수 있도록 규칙을 제정함
 - 그러나 국회에서 추가 사용을 승인하면 정해진 3% 이상으로 사용 가능
- (입법부) 동티모르는 단원제의 의회를 보유하고 있으며, 의회는 행정부가 제안한 예산안을 수정할 수 있는 권한을 가지고 있음⁵³⁾
- 동티모르 입법부는 행정부의 예산심의위원회가 심사한 예산안을 검토하고, 이를 승인하거나 수정안을 제안할 수 있음⁵⁴⁾

46) Ministry of Finance Timor-Leste, "The Budget Process," <https://www.mof.gov.tl/pagedetails/the-budget-process>, 검색일자: 2025. 1. 15.

47) Ministry of Finance Timor-Leste, "The Budget Process," <https://www.mof.gov.tl/pagedetails/the-budget-process>, 검색일자: 2025. 1. 15.

48) Ministry of Finance Timor-Leste(2022b), p. 11.

49) Ministry of Finance Timor-Leste, "The Budget Process," <https://www.mof.gov.tl/pagedetails/the-budget-process>, 검색일자: 2025. 1. 15.

50) Ministry of Finance Timor-Leste, "The Budget Process," <https://www.mof.gov.tl/pagedetails/the-budget-process>, 검색일자: 2025. 1. 15.

51) Flores et al.(2024), p. 43.

52) Lopes(2020), pp. 6~11.

53) IPU Parline, "Timor-Leste | National Parliament | Budget," <https://data.ipu.org/parliament/TL/TL-LC01/law-making-oversight-budget/budget>, 검색일자: 2024. 8. 27.

54) Inter-Parliamentary Union(2003), p. 150.

- 제안된 수정안은 의회에서 표결에 부쳐짐
- 동티모르 입법부는 예산을 예측하고 평가하는 업무를 수행하는 독립적인 재정 위원회를 보유하지 않음⁵⁵⁾

- (중기재정제도) 동티모르는 2022년 5월 중기재정제도를 법적으로 도입하였으나 제한적임⁵⁶⁾
 - 정부는 중기예산 프레임워크(Medium-Term Budget Framework)를 제시하여 5년 동안의 수입 및 지출 상한을 지정해야 함
 - 2025년 예산안에서는 제한적으로 중기지출예산이 확인 가능함⁵⁷⁾

- (예산투명성) 동티모르는 예산 관련 정보들을 제한적으로 공개하고 있음
 - 2023년 기준 동티모르가 공개하는 예산 관련 정보는 다음과 같음⁵⁸⁾
 - 예산안
 - 승인된 예산안
 - 예산편성지침
 - 예비예산안
 - 시민예산(Citizens Budget)
 - 감사 보고서
 - 연중 재정보고서(In-Year Reports)
 - 중간 재정 검토(Mid-Year Review)

- (장기 전망) 동티모르 재무부는 모델링을 통해 공공재정 지속성을 포함한 장기 예산 전망을 추산함⁵⁹⁾
 - 동티모르의 경우 석유기금 보유고를 중심으로 공공재정지속성 추산이 가능

55) Flores et al.(2024), p. 43. 이는 IMF가 정의하는 독립적인 재정위원회이며, 동티모르 입법부는 예산 심의를 진행하는 의회예산위원회를 보유하고 있는 상태임

56) Grand Planning Option Law. Ministry of Finance Timor-Leste(2022b), pp. 10~17. 다만 Flores et al. (2024)은 동티모르가 중기재정프레임워크를 보유하고 있지 않다고 분류함

57) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), pp. 91~92.

58) IBP , "Open Budget Survey Timor-Leste 2023," <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/timor-leste> 검색일자: 2024. 8. 27.

59) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), pp. 96.

- 재무부는 석유기금에 대한 추산을 2036년까지 전망하였음
- (예산주기) 동티모르의 예산주기는 1월부터 12월까지로 설정됨⁶⁰⁾
- 예산안 준비(3월~6월)
 - 3월부터 정부부처들이 연간활동계획을 작성하여 주요 목표 및 활동들을 정리
 - (전략 및 우선순위 설정) 4월에는 정부가 예산의 총액 및 우선순위를 설정하는 예산 범위(Fiscal Envelope) 설정 작업을 실시
 - 정부가 전체적 예산전략을 설정하면 예산국은 예산편성지침(budget call circular)과 더불어 예산절차 타임라인을 기획함
 - (예산제출 준비) 5월에는 각 부처들에 예산편성지침을 전달하여 예산제출서(budget submission)에 필요한 양식과 조건들을 명시함
 - 각 부처들은 예산제출서를 완성한 이후에는 성과예산(performance budgeting) 관련 정보를 기입
 - 마지막으로 예산국은 각각 예산제출서를 분석하고 예산심의위원회(Budget Review Committee)가 심의할 수 있도록 보고서를 준비함
 - 예산제출서 심의(7월~9월)
 - (예산심의위원회 회의) 예산제출서가 완료되면 예산심의위원회는 7월부터 8월까지 회의를 통해 심사절차를 가짐
 - 예산심의위원회는 총리(Prime Minister), 재무부, 그리고 기타 관련 있는 장관들로 구성되며, 총리가 장관들을 위원회에 초청하는 형식임
 - 심사절차는 예산안 문서에 대한 심사 및 정부부처들을 소환하여 질의응답하는 방식으로 이루어짐
 - (예산안 수립) 예산심의위원회는 심사과정 후 예산안을 수립함
 - 예산안 승인(10월~12월)
 - (의회 제출) 법에 의거하여 정부는 10월 15일까지 수립된 예산안을 의회에 반드시 제출해야 함

60) Ministry of Finance Timor-Leste, "The Budget Process," <https://www.mof.gov.tl/pagedetails/the-budget-process>, 검색일자: 2025. 1. 15.

- (의회 검토) 의회는 간단한 최초 검토 후 예산안을 의회예산위원회(Parliamentary Budget Committee)에 회부하며, 위원회는 장관들과 면담하고 지역사회 및 시민단체의 의견을 수렴하며 예산안을 검토함
 - 예산 본회의가 개최되면 총리(Prime Minister)는 의회에 예산안을 발표함
 - 이때 의회 위원회는 예산안 심사보고서를 준비하여 제출함
 - (예산 토의) 의회는 재무부 장관에게는 전체 예산에 관련하여 질의응답을 진행하고, 각 부처 장관들도 소환해 예산 관련 질의를 함
 - 의회는 이때 수정안을 제안할 수도 있으며 이 경우 의회표결에 부처짐
 - (예산통과) 전체 예산안이 통과되면 의회의장은 대통령에게 예산안을 제출하여 서명하도록 함
 - 대통령이 동티모르 공화국 관보(Journal of the Republic)에 명령으로 공포하면 예산이 확정됨
- 예산 집행
- 이듬해 1월 1일부터 부처들은 승인된 예산을 해당 연도 정부 프로그램 집행을 위해 사용할 수 있음
 - 책임성 확보를 위해 예산보고서가 매 분기마다 의회에 제출됨

Ⅲ. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향

1) 재정전략

가. 2025년 기본 재정전략

- (예산안) 동티모르 재무부가 2024년 10월 1일 대통령에게 제출한 2025년 예산안(GSB)은 제9차 헌정 정부(IX Constitutional Government)의 전략개발계획(Strategic Development Plan)에 맞춰 주제를 “전략적 인프라, 경제 발전, 그리고 시민의 복지 개선에 투자하기 (Investment in Strategic Infrastructure, Strengthening the Economy and Improving Citizen Welfare)로 설정하며 21억 미국 달러를 예산 총액으로 설정하였음⁶¹⁾
- 제9차 헌정 정부의 공약은 경제개발, 빈곤 근절, 그리고 고품질 공공서비스 전달이며 전략개발계획의 이행을 위해 4가지 주요 요소를 선정함
 - 보건, 교육, 환경, 복지 등 사회자본 축적
 - 인프라 개발
 - 경제다각화 및 저개발 지역(rural area)에 집중하는 경제개발
 - 제도적 프레임워크 강화
- 현 정부는 5% 경제성장률 목표치 달성을 위해 향후 지출을 크게 늘릴 예정임

나. 공공재정관리(PFM) 개혁 관련 기본전략

- (공공재정개혁) 현재 동티모르는 장기적인 재정 안정성의 확보를 위해 ‘공공재정관리 개혁 전략 2022-2027’을 시행 중이며, 이를 위해 6개 우선 순위 영역을 선정함⁶²⁾
- 재정정책
 - 재정 프레임워크 개선

61) Government of Timor-Leste, “Government submits General State Budget Proposal for 2025 to National Parliament,” <https://timor-leste.gov.tl/?p=39875&lang=en>, 검색일자: 2025. 1. 8.

62) PEMNA(2023), p. 2.

- 중기지출프레임워크(MTEF) 개발 및 개선
 - 재정위험관리 개발 및 개선
 - 재원조달(resource mobilization)
 - 세무행정 및 관세 개선
 - 부채관리 및 민관합작투자사업(PPP) 증진
 - 석유기금(Petroleum Fund) 행정 개선
 - 정책기반기획 및 프로그램 예산
 - 자원제한기획(resource constrained planning) 및 프로그램 예산을 포함한 예산 기획 개선
 - 공공투자관리 개선
 - 지역정부 공공재정관리 시스템 개선
 - 공공지출 개선
 - 예산 시행의 질 제고
 - 공공조달 및 계약 관리 개선
 - 자산관리 개선
 - 공공재정관리 역량 강화
 - 통합재정정보시스템(IFMIS) 질 제고
 - 통계담당관리국을 공공기관으로 전환
 - 회계 및 내부 감사
 - 회계 및 보고의 질 제고
 - 내부감사기능 강화
 - 외부 보안 및 감사
 - 외부 감사 강화
 - 의회 감시 기능 강화
 - 사회적 책임성 강화
- 2025년의 주요 공공재정개혁안⁶³⁾
- (법 개정) 2025년 동티모르 정부는 조달관련법령(Decree Law on Procurement)과 예산법(Budget Law)을 개정하여 제도를 강화할 예정

63) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), pp. 54~56.

- 조달관련법령을 개정하여 절차적 남용을 방지하고, 투명성 및 책임성의 강화를 도모
- 국제 모범사례를 참고하여 예산절차가 진행될 수 있도록 예산법 개정안 초안을 올해 발표할 계획
- (전자 시스템) 정부는 2025년 재정관리정보시스템(IFMIS)의 주요 모듈을 모두 업데이트하여 공공재정의 디지털 전환을 가속화할 것임
- 뿐만 아니라 종합 공공재정 분석 플랫폼인 TiFIS를 더욱더 개선시켜 정보공개 및 보고 역량을 강화할 것임
- (프로그램 예산) 현재의 프로그램 예산제도를 더욱더 확대하고 발전시킬 예정이며 2025년 예산안은 목표치, 모니터링, 평가 메커니즘을 구체적으로 기재함
- (결과 중심) 각 부처로 하여금 주요 실적지표(KPI)를 정확하게 지정하게 함
- (책임성 및 투명성 강화) 모니터링 및 평가 프레임워크를 개선하여 책임성 및 투명성을 강화함
- (프로그램) 시민 중심의 프로그램을 위주로 예산안을 편성할 예정

2) 중점 투자방향

- (주제) 2025년 예산안의 주제인 “전략적 인프라, 경제 발전, 그리고 시민의 웰빙 개선에 투자하기(Investment in Strategic Infrastructure, Strengthening the Economy and Improving Citizen Welfare)에 따라 해당 영역에 중점적으로 투자가 이루어질 예정임
- 2025년 자본지출액이 크게 증가하였으며, 향후 경제성장을 위해 더 크게 증가할 예정⁶⁴⁾
 - 중기적으로 개발자본에 투입될 예산은 현재 전체 예산안의 21%에서 31%로 증가할 전망
- (전략 인프라) 정부는 장기 경제개발에 인프라 투자가 필수적임을 인식하고 지속적으로 인프라를 구축해나갈 예정이며,⁶⁵⁾ 인프라에는 전체 예산의 30.6%를 차지하는 6.5억달러가 투자될 것임⁶⁶⁾
 - 도로 및 가교에 2.3억달러 투입
 - 도로 인프라가 부족한 저개발 지역의 인프라에 집중 투자

64) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 11.

65) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), pp. 32~34.

66) Ibid.

- 공항 인프라 개선에 3,000만달러 투입
 - 딜리(Dili) 국제공항의 시설 및 접근성 개선
 - 남부 수아이(Suai) 공항 시설 및 접근성 개선
 - 정보통신, 특히 광섬유 케이블 설치에 250만달러 투입
 - 국민이 전력을 이용할 수 있도록 전국 전력망 구축 및 강화에 1,000만달러 투입
- (경제 개발) 기존의 석유·천연가스뿐만 아니라 광업, 농업, 상공업, 관광업, 인적 자본 개발에도 집중할 예정이며,⁶⁷⁾ 경제개발과 제도개선에 각각 1.6억달러(7%), 5.7억달러(27%)가 투입될 예정임
- 석유·천연가스 관련 시설 간 교통, 저장시설, 지질연구기관 등에 예산 4,000만달러 투입
 - 농수산업 및 어업 증진에 4,000만달러 투입
 - 국내 지역시장 개발을 위해 460만달러 투입
 - 관광업 개발에 200만달러를 투입하여 국내 및 국제 관광객 유치 도모
 - 인적자본개발기금(FDCH), 직업교육, 공무원 교육, 장학제도 등에 약 1,700만달러를 투입하여 인적자본 개발에 박차를 가할 것임
- (시민 복지) 2025년 예산안에서 가장 많이 예산이 투입될 부문은 사회자본 부문으로 전체 예산안의 35%를 차지하는 7.4억달러가 투입될 예정⁶⁸⁾
- 특히 시민사회, 보건, 사회복지 서비스에 4.1억달러가 투입됨
 - 재향군인기금(National Combatants Liberation Fund, FCLN)에도 1.9억달러가 투입될 예정
 - 교육 분야에는 1.5억달러가 투입되어 교육 품질 제고, 교사 훈련, 인프라 개발 등에 사용될 것임

67) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), pp. 34~37.

68) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 10.

〈표 8〉 동티모르 2025년 주요 예산항목

(단위: 백만 미국 달러)

항목	소항목	내용	예산액	총 예산 비중
전략 인프라 \$6.5억(30.6%)	도로 및 가교	향촌 지역 인프라 집중투자	227.3	10.7%
	공항	공항 인프라 개선	29.6	1.4%
	정보통신	광섬유 케이블 설치	2.5	0.1%
	전력망	전국 전력망 구축 및 강화	12.2	0.6%
		· · ·		
경제 개발 \$7.3억(34.4%)	석유·천연가스	관련 시설 간 교통 인프라, 저장시설, 연구기관 설립 등	40.5	1.9%
	농수산업 및 어업	관개 프로젝트, 개발기금 등	40.8	1.9%
	지역시장	지역시장 개발	4.6	0.2%
	관광업	관광업 개발	2.0	0.1%
	인적자본	직업교육, 개발기금, 공무원 교육, 장학제도 등	17.2	0.8%
		· · ·		
시민복지 \$7.4억(34.8%)	보건	공공보건 서비스, 산모 지원, 예방접종 등	99.2	4.7%
	재향군인가금	재향군인가금	187	8.8%
	교육	교육품질 제고, 교사 훈련, 인프라 개발 등	145.8	6.8%
		· · ·		

자료: Ministry of Timor-Leste(2024), pp. 32~53.을 참고하여 저자 작성

3) 성과사례

- (공공재정관리법) 동티모르는 2022년 새로운 공공재정관리법(Budget and PFM Framework Law)을 제정하여 2023년부터 시행. 이를 통해 투명성 및 책임성을 증진하고 의회에 보다 많은 정보를 제공함으로써 공공재정관리를 보다 용이하게 운영할 수 있게 함⁶⁹⁾
- 새로운 법은 프로그램 예산을 국가 예산의 구성 수단으로 법제화하고, 예산 과정의 모든 단계에서 기획을 주요 요소로 추가하였음

69) Ministry of Finance Timor-Leste(2022a), p. 28.

- 예산 분류법도 OECD COFOG를 기반으로 수정되어 기능에 따라 예산을 기획하도록 개선됨
 - 2025년 예산안은 2024년 및 2025년 COFOG 예산 정보를 담고 있음⁷⁰⁾
 - 새로운 법은 2단계 예산 절차를 따름으로써 5월에 예산 상한을 지정하고, 10월에 국가 예산 할당을 통과하는 방식을 채택하였음
- (부채관리) 재정부(MOF)는 2023년 9월 국고총국 산하에 '현금 및 공공부채관리과 (National Directorate of Cash and Public Debt Management)'를 창설하여 공공부채관리 전담조직을 수립하였음⁷¹⁾
- 2024년 2월 IMF와 협업하여 동티모르 최초로 공공부문 부채 통계를 'IMF-세계은행 공공부문부채 데이터베이스'에 제출하였음
 - 그럼에도 불구하고 향후 중기부채관리전략(MTDS) 수립, 채무기록제도 개선 등의 역량 강화가 필수적임

70) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 66.

71) IMF(2024c), p. 17.

IV. 주요 현안 및 대응방안

1) 주요 현안

- (식량 안보) 동티모르는 식량을 수입에 크게 의존하고, 기후변화 및 자연재난에 매우 취약함. 현재 동티모르 인구의 63%가 식량 위험 상황에 처해 있으며, 27%는 심각한 식량 부족 위험에 처해 있음⁷²⁾
 - 특히 식량이 동티모르 소비자물가지수(CPI)의 54%를 차지하는 것을 고려할 때, 식량생산량 부족은 물가 불안정으로 이어질 위험이 있으며, 이는 향후 기후변화 취약성으로 인해 더욱 악화될 가능성이 있음⁷³⁾
 - 동티모르는 기후변화에 가장 취약한 국가 중 하나로 평가받고 있으며 특히 엘니뇨(El Niño)의 영향을 크게 받음⁷⁴⁾

- (경제구조 다각화) 석유자원 수입 감소, 불충분한 인프라, 낮은 생산성 등 경제성장 및 공공서비스를 제한하는 요소들이 산재하여 경제다각화는 필수 개혁으로 여겨짐
 - 또한 공공재정 안정성 강화를 통해 비석유부문에서의 정부수입원 개발이 필수적임
 - (사법체계) 경제다각화에 필수적인 민간부문 성장을 위해서는 거버넌스 및 법치주의 측면에서 개선이 요구됨⁷⁵⁾
 - 현재의 법체계가 개인 및 기업의 경제활동을 제한하고 있다는 평가가 존재함
 - 사업체 승인에 요구되는 조건들이 불명확함
 - 소유권 관련 법이 모호하고 구체적이지 않음, 특히 농업 종사자가 대다수임에도 토지 등록 관련 법 체계가 미비함
 - 법이 체계적이지 않아 계약 집행의 비용이 매우 높음
 - 채무 불이행 관련 프레임워크가 부족함

72) Asian Development Bank(2024a), p. 228.

73) IMF(2024a), p. 34.

74) IMF(2024c), p. 4.

75) IMF(2024a), p. 15.

- (금융) 민간부문의 성장을 위해 금융부문의 발전 역시 필수적임⁷⁶⁾
 - 근래 신용성장에도 불구하고 법적 프레임워크의 불완전성으로 인해 금융부문의 발전이 크게 저해되고 있음
- (인적자본) 동티모르는 인구의 40%가 15세 미만이고, 중위 나이가 20세인 인구구조를 보유하고 있으나 인적자본개발 수준은 매우 낮은 편
 - 2021년 동티모르 내 15~24세 중 직업이 없거나 교육을 받고 있지 않는 청년층의 비율은 31%로 아시아태평양 지역 평균인 23%를 훌쩍 뛰어넘음⁷⁷⁾
 - 또한 2022년 기준 여성들 역시 남성 대비 경제활동 참여율이 약 10% 정도 낮음⁷⁸⁾
- (정부역량) 공공재정과 관련하여 정부부처의 역량 제고가 필요함
 - (재정부) PEFA(2020)는 2018년 동티모르 재정부(Ministry of Finance)가 정책 기반 재정 전략, 예산집행의 예측성 및 통제 정도에서 역량이 부족함을 지적
 - 동티모르는 전반적으로 승인된 예산안 및 조정된 예산에 대한 예산집행을 추적하고 보고하는 절차 및 역량이 부족하여, 예산집행이 원활하게 이루어지지 않고 있음⁷⁹⁾
 - 공공조달 측면에서도 중앙정부의 모니터링 역량이 낮아, 투명성과 책임성이 충분히 확보되지 않았으며 통제력이 약함⁸⁰⁾
 - 또한 정부부처 및 국가소유기업(SOE) 간 책임성이 모호하게 분산되어있고, 공공부문의 역량이 제한적이어서, 부정적인 정책 환류 및 순환이 발생하고 있음⁸¹⁾
 - 특히 이는 중앙정부 차원의 예산집행역량을 저하시키고, 이러한 구조적 문제는 공공재정 개혁에도 부정적인 영향을 미친다는 평가를 받음
 - 동티모르의 정치적 불안정성 역시 예산 집행의 제한, 정책 집행 실패 등으로 이어질 수 있음

76) IMF(2024c), p. 12.

77) IMF(2024a), pp. 33

78) World Bank Open Data, "Labor force participation rate," <https://data.worldbank.org/indicator/SL.TL.F.ACTI.ZS>, 검색일자: 2025. 1. 14.

79) Ministry of Finance Timor-Leste(2022b), p. 26.

80) Ministry of Finance Timor-Leste(2022b), p. 11.

81) IMF(2024a), p. 34.

2) 대응 방안

- (경제다각화) 동티모르 경제의 민간 부문에서도 비석유 부문의 성장이 매우 중요함
- (농업) 농업 분야에 대한 중장기적인 개혁이 요구됨⁸²⁾
 - 특히 농업 부문의 발전은 향촌 지역의 발전 및 식량안보에도 매우 중요함
 - 이에 정부는 쌀 생산량을 증가시켜 식량 수입을 줄일 방안을 고려하고 있음⁸³⁾
 - 커피를 비롯한 고부가 상품 작물 생산에 대한 구체적 공공지원이 필요함⁸⁴⁾
 - (관광업) 동티모르 정부는 관광업을 통해 서비스 부문을 성장시키고자 함
 - 관광업의 경우 법적 제도를 마련하여 디지털 지불 체제가 구축될 수 있도록 환경을 조성하고, 딜리(Dili) 국제공항의 규모 및 노선을 확장하여 인프라를 개선해야 함
 - 석유기금이 고갈될 것으로 보이는 2034년까지 민간부문을 충분히 성장시킴으로써 만성적인 재정적자를 감소시키고 재정 완충재를 구축할 필요가 있음⁸⁵⁾
 - (금융업) 금융부문에 대한 전방위적 개혁이 필요함⁸⁶⁾
 - 금융 규제, 기업공시 및 감사, 안전한 금융거래 관련 규제 프레임워크가 도입되어야 함
 - 특히 토지 소유권 관련 법제도가 확립되어야 보증체계가 수립될 수 있음
 - 이에 동티모르 정부는 금융부문 개발을 위해 원조국 및 국제기구와의 협업을 진행 중임⁸⁷⁾
 - 포르투갈 은행(Banco de Portugal), IMF와의 협업을 통해 새로운 은행법을 개발 중
 - 국제금융공사(IFC)와 안전한 금융거래를 위한 프레임워크 개발 중
 - 세계은행(World Bank)의 지원 하에 재무보고 및 감사기준 프레임워크를 수립할 예정
 - 수출입 증진을 위해서는 주요 경제 및 국제무역 네트워크의 일부로 동화될 필요가 있음
 - 현재 추진 중인 ASEAN 가입을 위해 지속적으로 노력해야 함
 - 세계무역기구(WTO)에 가입함으로써 농업 수출을 확장할 수 있는 기회를 마련해야 하며, WTO가 요구하는 조건에 부합하기 위해 대대적인 정책개혁 및 제도의 현대화가 필요함⁸⁸⁾

82) IMF(2024a), p. 14.

83) Ministry of Timor-Leste(2024), p. 26.

84) World Bank(2023), p. 40.

85) IMF(2024c), p. 9.

86) IMF(2024c), p. 12.

87) IMF(2024c), p. 12.

88) World Bank(2024), p. 2.

- (식량안보) 제9차 헌정 정부는 빈곤근절을 주요 공약으로 내세우고 있으며, 식량안보 및 농업부문 발전을 주요 집중 영역으로 선정하였음
 - 사회 부총리(Vice Prime Minister for Social Affair)가 창립한 '영양 및 식량안보 워킹 그룹'은 다양한 영역에서 정책이 이행되도록 모니터링을 지속
 - 국내 식량생산 개선을 위해서는 기후변화에 강한 작물과 다양한 작물들을 재배해야 함
 - 또한 중소기업 및 식량 생산과 관련된 이해관계자들이 금융에 보다 쉽게 접근할 수 있도록 지원해야 함

- (기후변화) 동티모르는 기후변화에 매우 취약한 국가로 홍수 및 가뭄의 위험이 상존하며, 이는 동티모르의 식량안보 및 경제성장에 큰 위협으로 작용함⁸⁹⁾
 - 기후변화 적응 및 대응을 위한 인프라 투자가 필수적임
 - 특히 기후변화에 강한 작물 및 품종에 대한 투자가 필요함

- (인적자본) 공공재정 지출은 교육, 인적자본, 전문교육 훈련 등에 집중되어야 하며 효율적으로 사용되어야 함⁹⁰⁾
 - 교육 및 훈련정책은 장기적인 경제다각화 정책에 부합하여 체계적으로 기획 및 집행되어야 함

- (정부수입) 동티모르의 공공재원 개선을 위해서는 국내재원조달(Domestic Revenue mobilization, DRM) 및 세금제도 관련 개혁이 필요함
 - (DRM) 국내재원조달은 비석유 재원을 모색해야 하는 동티모르의 가장 시급한 과제 중 하나이며, 그 수준은 점차적으로 증가해야 함⁹¹⁾
 - 정부가 2026년 도입 예정인 부가가치세(VAT)는 입법을 통해 확정시켜 필수적으로 도입할 필요가 있음
 - 이와 동반하여 △ 세수 관련 정부기관 구축, △ 납세자 등록 제도 개선, △ IT 인프라 개선 등이 이루어져야 함
 - (세금제도) 세금제도의 정비 및 개선도 동반되어야 함⁹²⁾

89) IMF(2024c), p. 15.

90) IMF(2024a), p. 15

91) IMF(2024c), pp. 10~11.

92) IMF(2024c), p. 42.

- 법인세 및 재산세 관련
 - 타 동남아시아 국가와 비슷한 수준으로 법인세 증가를 고려해야 함
 - 토지 등록 관련 법 체계 수립 후 재산세 도입이 필요함
 - 세금행정 및 제도 관련
 - 증장기적 세금행정 계획 수립
 - 공공재정 개혁에 부합하는 국세기관 구조개혁
 - 전자세금제도 개발
- (정부 지출) 정부 지출에 대한 억제뿐만 아니라 효율화가 필수적임⁹³⁾
- (석유기금) 석유기금이 향후 약 10년 내로 고갈될 것으로 예측되기 때문에 기금을 최대한 효과적으로 사용해야 함⁹⁴⁾
 - (지출 억제) 지출 부문에서는 지출액을 억제하고 합리적으로 설정해야 함⁹⁵⁾
 - 특히 재향군인 및 공기업 대상의 과도한 이전 지출(transfer)과 비대한 정부 고용을 감축하고 취약계층을 지원해야 함
 - (집중 영역) △ 인적 자본, △ 인프라, △ 사회적 안전망 구축에 지출이 집중되어야 함
 - 젊은 인구구조를 보유한 동티모르의 경제성장동력을 이끌어내려면 낮은 수준의 인적자본이 반드시 개선되어야 함
 - 공항 및 도로 등 인프라 구축은 지속적으로 이루어져야 하며 이를 통해 시장 접근성을 향상시켜야 함
 - 현재의 공공자금 이전은 재향군인과 공공 고용에 비중이 매우 큰 상태이기에 가장 취약한 계층에 재정지원을 집중해야 할 필요가 있음
 - (지출 역량) 정부의 전반적인 공공재정관리(PFM) 역량, 그중에서도 지출 역량에 대한 제고 필요성이 대두됨
 - 동티모르의 정부지출은 GDP에 미치는 영향이 크므로 지속적인 경제개발을 위해서는 지출 역량 제고가 필수적임
 - 특히 중앙정부의 예산집행 모니터링, 공공조달 부문이 개선되어야 함
 - 구조적으로도 정부부처와 국가소유기업(SOE) 간 책임 및 권한을 명확하게 수립하여 원활한 집행이 이루어질 수 있도록 지원해야 함

93) Ministry of Finance Timor-Leste(2024), p. 11.

94) IMF(2024c), p. 1.

95) IMF(2024a), p. 9.

V. 결론 및 요약

- (개요) 동티모르는 FCAS 국가로 잠재적 위험이 정치, 경제, 사회에 산재하고 있으며 장기적인 지속가능발전을 위해서 경제 및 공공재정 분야에서의 개혁이 필수적임

- (경제) 경제적으로는 전반적으로 석유·천연가스 채굴에 크게 의존하기 때문에, 이외 분야의 개발이 시급함. 또한 공공재정에 대한 의존 역시 과도하여 민간부문 개발이 필수적임
 - 동티모르의 빈곤 및 식량안보는 심각한 수준으로 가장 시급한 과제 중 하나임
 - 전체 인구의 27%가 심각한 식량부족 위험에 처해 있을 뿐만 아니라 식량 부문에 대한 수입의존도가 높아 경제적으로도 커다란 위협으로 작용함
 - 또한 동티모르는 기후변화에 취약하므로 이에 대한 정부의 인프라 구축이 요구되고 있음
 - 농수산업 및 관광업 투자를 통해 비석유 산업으로부터의 재원 마련이 필요함
 - 민간부문의 성장을 위해서는 금융 및 기업 규제 관련 제도개선 역시 필요함
 - 또한 교육과 훈련 등에 대한 집중 투자를 통해 인적자본을 축적함으로써, 인구의 대다수를 차지하는 청년층이 성장의 원동력이 되도록 해야 함

- (공공재정) 단기적으로 동티모르의 공공재정 관련 위험성은 보통으로 평가되나 고갈되는 석유기금 및 만성적인 재정적자는 장기적으로 큰 영향을 줄 것으로 보임
 - (재정수입) 석유기금을 대신할 국내재원 마련이 필수적이며, 이를 위해서는 단기적으로는 부가가치세(VAT)를 2026년에 원활하게 도입하고, 장기적으로는 민간부문의 성장도 도모해야 함
 - (재정지출) 현재 지출에서 불필요한 부분은 감축하여 확장적인 재정지출을 일정부분 억제하고 필수 집중 분야에 재정을 투입해야 함. 또한 무엇보다 정부의 예산집행 역량 제고가 필요함
 - 특히 비대해진 공공부문이나 자금 이전의 필요성을 검토하고, 인적자본개발을 위한 집중적인 투자가 필수적임

-
- 정부의 예산집행 역량이 GDP에 커다란 영향을 주는 만큼, 편성된 예산안에 따라 원활하게 집행할 수 있는 역량이 담보되어야 할 것임
 - (재정수지) 동티모르는 만성적인 재정수지 적자를 경험하고 있음. 현재는 석유기금이 완충재로 작용하고 있으나 이는 지속가능하지 않으므로 중장기적으로 재정수지 적자를 점차 완화해야 함
 - (공공부채) 현재는 석유기금으로 인해 공공부채 위험수준이 보통으로 평가받고 있으나 동티모르의 채무이행능력이나 거시경제의 취약성은 가장 큰 위협요소로 작용하고 있음
 - 공공부문의 채무 관리 및 모니터링 역량이 제고되어야 하며 석유기금을 대체할 완충재 구축의 필요성이 대두되고 있음

참고문헌

〈외국 문헌〉

Asian Development Bank, *Asian Development Outlook April 2024*, 2024a.

___, *Tax Effort and Tax Potential in Timor-Leste - Assessing Post-Pandemic Fiscal Challenges and Priorities*, 2024b.

Flores, Enrique, Pranav Gupta, Yinqiu Lu, Paulo Medas, Dinar Prihadini, Hoda Selim, Weining Xin, and Masafumi Yabara, *Upgrading Fiscal Frameworks in Asia-Pacific*, IMF, 2024.

IMF, *Democratic Republic of Timor-Leste: 2023 Article IV Consultation—Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for the Democratic Republic of Timor-Leste*, 2024a.

___, *Democratic Republic of Timor-Leste: Staff Report for the 2024 Article IV Consultation—Debt Sustainability Analysis*, 2024b.

___, *Democratic Republic of Timor-Leste: Staff Report for the 2024 Article IV Consultation—Press Release; Staff Report*, 2024c.

Inter-Parliamentary Union, *The Parliament of Timor Leste and the Budgetary Process: Legislative and oversight functions*, 2003.

Lopes, Helder, *Fiscal Rules for Timor Leste*, Ministry of Finance Timor-Leste, 2020.

___, *TIMOR-LESTE: structural transformation and economic diversification towards a sustainable graduation from LDC category*, ESCAP, 2023.

Ministry of Finance Timor-Leste, *General State Budget 2023*, 2022a

___, *Timor-Leste Public Financial Management Reform Strategy 2022-2027*, 2022b.

___, *General State Budget 2025*, 2024

OECD and Asian Development Bank, *Government at a Glance Southeast Asia 2019*, 2019.

PEFA, *Timor-Leste Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA) Assessment 2018*, 2020.

PEMNA, *Issue & Talk 2023: Timor-Leste*, 2023.

República Democrática de Timor-Leste, Decreto-Lei N. 68/2023 - Orgânica do Ministério do Planeamento e Investimento Estratégico, Timor-Leste, 2023.

World Bank, *Timor-Leste – Public Expenditure Review: Changing Course Towards Better and More Sustainable Spending*, 2021.

___, *Timor-Leste Economic Report : Ways to Harvest Prosperity*, 2023.

___, *Timor-Leste Economic Report – Leveraging WTO Accession for Economic Transformation*, 2024.

<데이터>

IMF, “World Economic Outlook Database,” <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.

World Bank Open Data, “Labor force participation rate,” <https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.ACTI.ZS>, 검색일자: 2025. 1. 1.

<웹사이트>

두산백과, 「동티모르」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000809740, 검색일자: 2025. 1. 15.

Asian Development Bank, “FCAS,” <https://www.adb.org/sectors/governance/issues/fragile-situations>, 검색일자: 2024. 10. 24.

CIA, “Timor-Leste,” <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/timor-leste/>, 검색일자: 2025. 1. 10.

Government of Timor-Leste, “Government submits General State Budget Proposal for 2025 to National Parliament,” <https://timor-leste.gov.tl/?p=39875&lang=en>, 검색일자: 2025. 1. 8.

IBP , "Open Budget Survey Timor-Leste 2023," <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/timor-leste>, 검색일자: 2024. 8. 27.

IPU Parline, "Timor-Leste | National Parliament | Budget," <https://data.ipu.org/parliament/TL/TL-LC01/law-making-oversight-budget/budget>, 검색일자: 2024. 8. 27.

Ministry of Finance, "Structure," <https://www.mof.gov.tl/pagedetails/organizational-structure-and-roles>, 검색일자: 2024. 12. 3

_____, "The Budget Process," <https://www.mof.gov.tl/pagedetails/the-budget-process>, 검색일자: 2025. 1. 15.

동티모르의 재정제도와 재정정책 현황

발 행 2025년 4월

발 행 인 이 영

발 행 처 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336

TEL: 044-414-2114(대) www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조 판 및
쇄 (주)디자인여백플러스

I S B N 979-11-6655-342-4

© 한국조세재정연구원 2025

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.



동티모르의 재정제도와 재정정책 현황

kipf 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336
Tel.044-414-2114 www.kipf.re.kr

