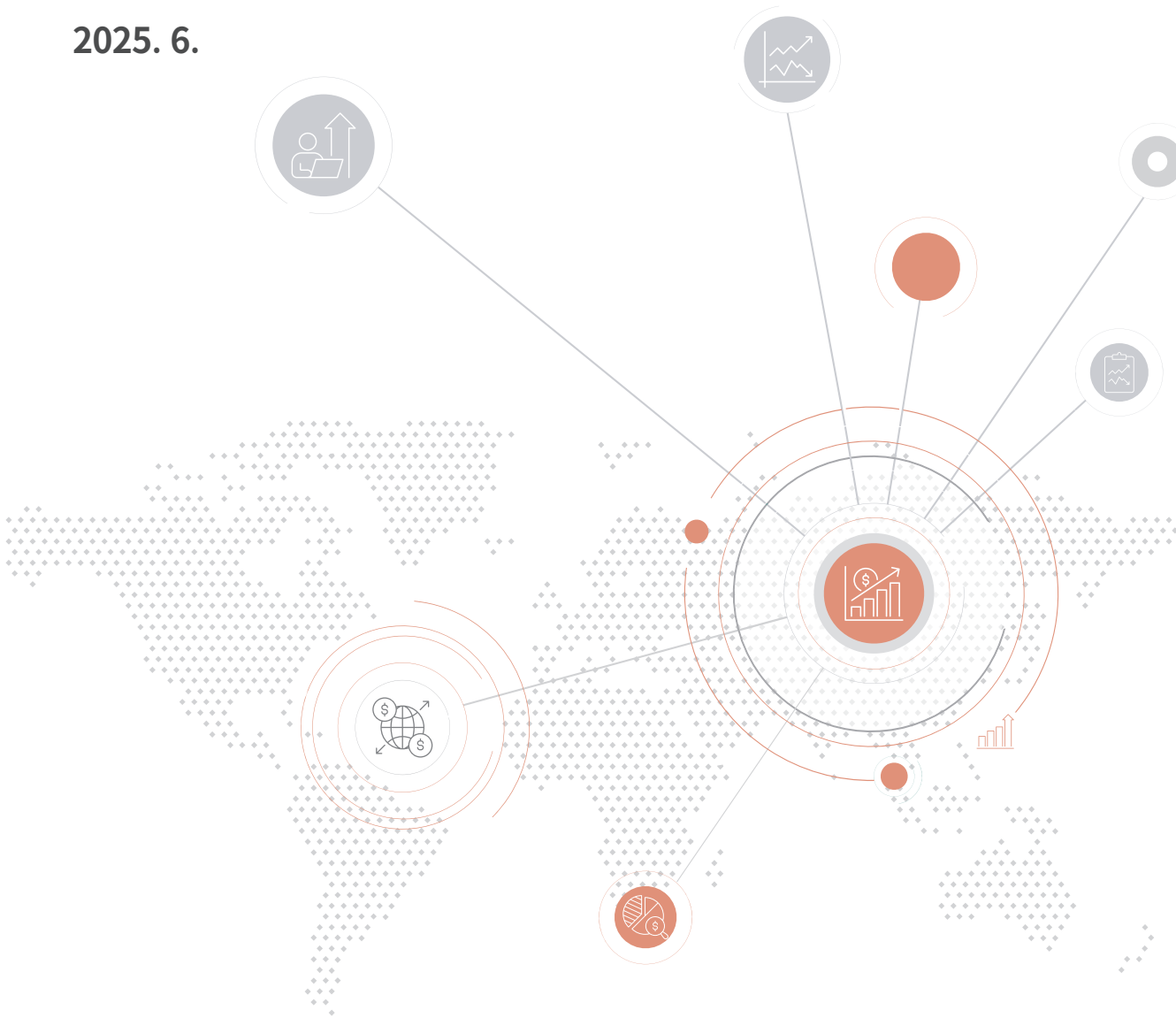


말레이시아의 재정제도와 재정정책 현황

2025. 6.



| 연구진 |

연구책임:	허경선	아태재정협력센터 센터장
연구진:	최승훈	아태재정협력센터 펌나운영팀장
	박도현	아태재정협력센터 연구원
	김난유	아태재정협력센터 연구원

목차

I. 주요 경제현황 및 재정총량	1
II. 재정제도	11
III. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향	15
1) 재정전략	15
2) 중점 투자 방향	18
3) 성과사례	19
IV. 주요 현안 및 대응방안	23
1) 주요 현안	23
2) 대응방안	25
V. 결론 및 요약	29
참고문헌	30

표 목차

〈표 1〉 말레이시아 인구(2018~2024년)	2
〈표 2〉 말레이시아 GDP(2018~2024년)	4
〈표 3〉 말레이시아 경제성장률(2018~2024년)	5
〈표 4〉 말레이시아 정부수입(2018~2024년)	6
〈표 5〉 말레이시아 정부지출(2018~2024년)	7
〈표 6〉 말레이시아 2025년 정부지출	7
〈표 7〉 말레이시아 일반정부 재정수지(2018~2024년)	8
〈표 8〉 말레이시아 정부부채(2018~2024년)	9

그림 목차

[그림 1] 말레이시아 지도	2
[그림 2] 말레이시아 2023년 인구 피라미드	3
[그림 3] 말레이시아 경제성장률 추이(2018~2024년)	5
[그림 4] 말레이시아 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)	8
[그림 5] 말레이시아 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)	10
[그림 6] 말레이시아 재무부 조직도	11

I. 주요 경제현황 및 재정총량

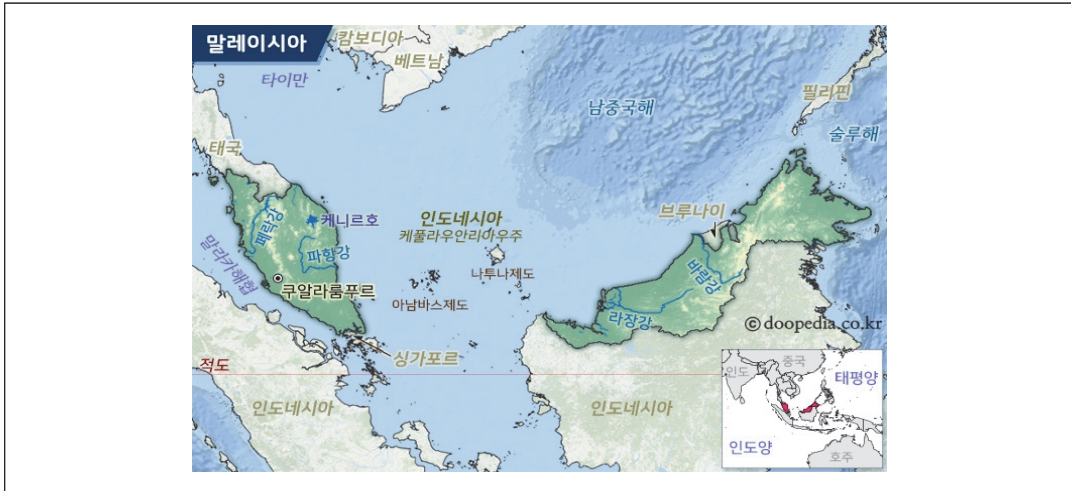
□ 국가 개요¹⁾

- 면적: 329,847km²
- 수도: 쿠알라룸푸르(Kuala Lumpur)
- 정치체제: 입헌군주제
 - 국왕²⁾은 국가 원수이자 연방정부의 최고 권위자로, 행정·입법·사법 권력의 근간을 이루며 군 통수권을 지님
 - 「헌법」상 행정부 수반은 국왕이지만 실질적으로 국왕이 임명한 총리가 권한을 가지고 있음
- 인구: 3,456만 4,810여 명
- 민족 구성: 말레이계, 중국계, 인도계 등
- 언어: 말레이어, 영어, 중국어
- 종교: 이슬람교(국교), 불교, 기독교
- 통화: 말레이시아 링깃(RM 혹은 MYR로 표기)
- 기후: 열대우림기후

1) CIA, "Malaysia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/malaysia/>, 검색일자: 2025. 1. 16.

2) 말레이반도 9개 주 술탄이 5년마다 순환하며 국왕직을 수행함. 2024년 1월 이브라힘 이스칸다르(Ibrahim Iskandar)가 제17대 국왕으로 즉위함.

[그림 1] 말레이시아 지도



자료: 두산백과, 「말레이시아」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000840114, 검색일자: 2025. 1. 16.

□ 인구

○ 말레이시아의 인구수는 매년 증가하고 있는 추세임

- 2024년 인구 증가의 주요 요인은 국제이주로 인한 것이며 자연 증가는 지속적으로 감소하는 추세를 보임³⁾

〈표 1〉 말레이시아 인구(2018~2024년)

(단위: 백만명)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
인구	32.4	32.5	32.4	32.6	32.7	33.1	33.5

주: 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성

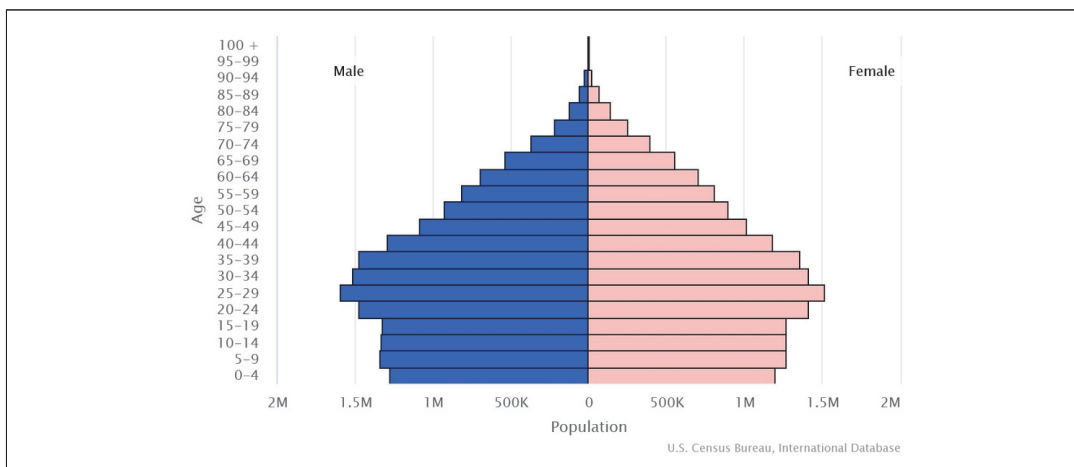
○ 말레이시아의 생산연령인구(15~64세)는 2023년 69.9%에서 2024년 70.1%로 증가했으며 고령인구(65세 이상) 비율은 같은 기간 동안 7.4%에서 7.7%로 증가함. 한편 유소년인구(0~14세) 비율은 22.7%에서 22.2%로 감소함⁴⁾

3) Department of Statistics Malaysia(2024b), p. 18.

4) Department of Statistics Malaysia(2024b), p. 17.

- 유소년인구의 감소는 청년인구의 감소로 이어질 것으로 예상되며 향후 말레이시아의 전반적 인구구조에 변화를 초래할 것으로 전망됨
 - 2030년에는 60세 이상 인구가 전체 인구의 15%를 초과하여 노령사회로 전환될 것으로 예상됨
 - 인구 고령화에 효과적으로 대응하고 지속 가능한 경제 발전을 위해 노동인구 생산성 향상을 위한 교육·훈련과 여성 노동참여율 제고가 필수적임⁵⁾
- 말레이시아는 다민족 국가로 크게 말레이계(70.4%)와 중국계(22.4%) 및 인도계(6.5%) 이주민으로 이루어져 있음⁶⁾
- 2023년 대비 말레이계는 70.1%에서 70.4%로 소폭 증가하였으며 중국계 및 인도계는 각각 22.6%에서 22.4%, 6.6%에서 6.5로 소폭 감소함

[그림 2] 말레이시아 2023년 인구 피라미드



자료: CIA, "Malaysia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/malaysia/>, 검색일자: 2025. 1. 16.

□ 국내총생산(GDP)

- (산업별 성장) 2024년 말레이시아의 모든 산업 부문은 긍정적 성장세를 보임. 서비스업은 전년 대비 5.3%, 제조업은 4.2%, 건설업은 17.2% 증가하며 경제성장의 주요 동력으로 작용하였음. 농업(3.0%)과 광업(0.8%) 역시 완만한 상승세를 기록함⁷⁾

5) CIA, "Malaysia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/malaysia/>, 검색일자: 2025. 1. 16.

6) Department of Statistics Malaysia(2024b), p. 25.

7) Department of Statistics Malaysia(2025), p. 9.

- (수출업) 2024년 연간 기준 총무역규모는 전년 대비 9.4% 증가한 것으로 예상됨. 수출은 5.6%, 수입은 13.8% 상승하였으나 수입 증가율이 수출을 크게 상회함에 따라 무역수지 흑자 규모는 전년 대비 약 40% 감소할 것으로 예상됨⁸⁾
- 말레이시아의 수출은 글로벌 반도체 등에 대한 외부 수요 증가로 인해 개선세가 지속될 것으로 전망됨. 특히 제조업 부문에서는 고급 반도체 및 첨단 칩, 농산물은 팜유 및 천연 고무, 광산업은 원유 및 LNG 수요 증가가 주요 성장 동인으로 작용할 것으로 보임⁹⁾
- 2024년 총수입은 국내 경제 활동 개선과 AI 서비스 확산에 따른 데이터 센터 투자 확대 등으로 인해 증가할 것으로 전망됨¹⁰⁾

〈표 2〉 말레이시아 GDP(2018~2024년)

(단위: 십억말레이시아링깃, 미국달러)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
실질 GDP	1,364	1,424	1,346	1,391	1,514	1,568	1,643
명목 GDP	1,448	1,513	1,418	1,549	1,794	1,823	2,001
1인당 실질 GDP ¹⁾	30,957	32,184	30,499	31,385	34,087	34,864	36,099
1인당 명목 GDP ²⁾	11,080	11,228	10,400	11,474	12,483	12,091	13,142

주: 1) 2021년 미국달러 구매력평가(PPP) 기준.

2) 미국달러 기준. 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 경제성장률

- 말레이시아 경제성장률은 2023년에 둔화하였으나 내수 및 수출 회복에 따른 성장 가속화가 예상됨¹¹⁾
- 팬데믹 이후 2022년에 8.9%의 높은 성장률을 보였으나 2023년에는 글로벌 성장 둔화와 수출 감소로 인해 3.6%의 성장률을 기록함¹²⁾
- 2024년 상반기 동안 견고한 내수 수요와 수출 확대에 의해 5.1%의 성장률을 기록하였으며 이런 추세는 하반기에도 지속될 것으로 예상됨. 2024년 경제성장률은 초기 목표 범위인 4~5%를 상회하여 4.8~5.3%로 상향 조정됨¹³⁾

8) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. viii.

9) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 78.

10) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 80.

11) IMF(2024), p. 4.

12) Sum et al.(2024), p. 5.

13) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 57.

- 2025년에는 서비스 부문, 민간소비, 수출 확대 등이 주요 요인으로 작용하여 경제성장률이 4.5~5.5%로 상승할 것으로 전망됨¹⁴⁾

〈표 3〉 말레이시아 경제성장률(2018~2024년)

(단위: 전년 대비 % 변화)

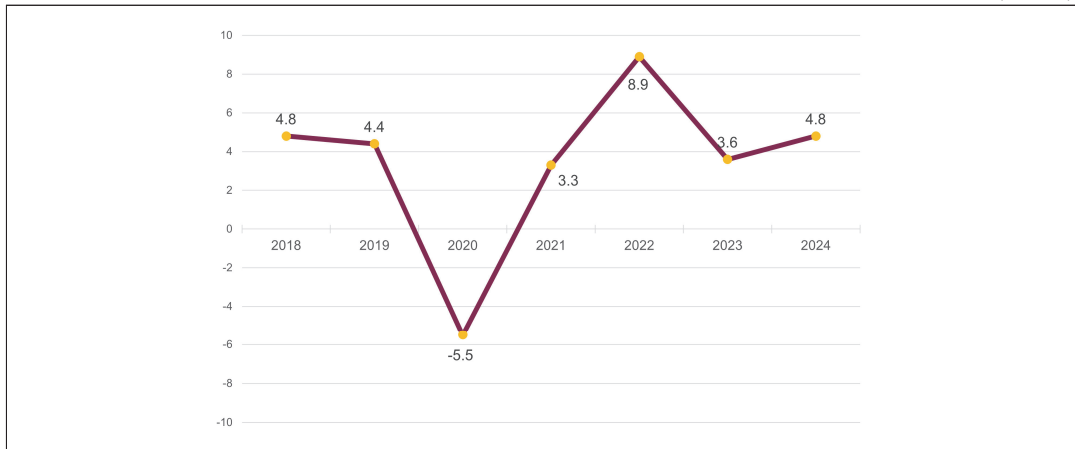
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
경제성장률	4.8	4.4	-5.5	3.3	8.9	3.6	4.8

주: 실질 GDP 변화 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 3] 말레이시아 경제성장률 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부수입(Government Revenue)

- (2024년 수입) 말레이시아의 2024년 정부수입은 3,221억링깃으로 전년 대비 2.3% 증가할 전망이며 전체 정부수입의 74.8%는 조세 수입에서 발생할 것으로 예상됨¹⁵⁾
 - 개인소득세(8%) 및 법인세(7.4%) 증가가 주요 요인으로 작용하며, 서비스세 및 판매세도 세수 증가에 기여할 것으로 보임

14) Ibid.

15) Ministry of Finance, Malaysia(2024c), pp. 137~139.

- 반면 석유 관련 수입은 전년 대비 5.5% 감소할 것으로 전망됨
 - 말레이시아 정부는 석유 관련 수입 의존도를 줄이고 세수 다각화(tax diversification)를 지속적으로 추진하고 있음. 2012년 전체 세수 중 석유 관련 수입 비중은 전체 수입의 34%였으나, 2022년에는 12%로 감소함¹⁶⁾
- (2025년 수입 전망) 2025년 정부수입은 전년 대비 5.5% 증가할 것으로 전망되며 세수가 전체 수입의 76.8%를 차지할 것으로 예상됨¹⁷⁾
- 말레이시아의 세수 증대는 주요 현안 중 하나로, 고소득 국가로 도약하기 위한 재원을 확보하는 데 필수임¹⁸⁾

〈표 4〉 말레이시아 정부수입(2018~2024년)

(단위: 십억말레이시아링깃, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부수입	292	326	286	285	356	358	364
GDP 대비 정부수입	20.2	21.6	20.1	18.4	19.8	19.6	18.2

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부지출(Government Expenditure)

- (2024년 지출) 정부지출은 당초 예상치였던 3,938억링깃보다 상향된 4,075억링깃으로 초기 계획 대비 3.5% 증가함. 수정된 지출 중 78.9%는 운영비에, 21.1%는 개발비에 분배됨¹⁹⁾
- 운영비의 주요 인상 원인으로는 공무원 급여 8.6% 인상, 연금 지급 1.1% 확대 등이 지목됨
- 개발비는 제12차 말레이시아 계획(Twelfth Malaysia Plan)의 목표에 맞춰 전략적으로 자원이 분배됨
 - 전체 개발비의 48.1%가 경제 부분에 투입되었으며 교통, 에너지 전환, 디지털 인프라 프로젝트에 중점 투자됨
 - 사회 및 보안 부문에도 각각 32.8%, 14.6%가 배분되었고 주요 투자 항목으로는 교육, 보건, 주택 프로젝트 등이 있음

16) IMF(2024), p. 59.

17) Ministry of Finance, Malaysia (2024c), p. 144.

18) IMF(2024), p. 59.

19) Ministry of Finance(2024c), pp. 149~152.

- (2025년 지출 전망) 전년 대비 3.3% 증가한 4,210억링깃으로 전망되며 운영비 3,350억 링깃(전체 지출의 79.6%), 개발비 860억링깃(전체 지출의 20.4%)으로 구성됨²⁰⁾
 - 운영비는 전년도와 마찬가지로 주로 공무원 임금 인상과 연금 지급 확대, 부채 상환 비용 증가 등으로 인해 2024년 대비 증가할 것으로 예상됨
 - 개발비는 사회 및 경제 부문에 주로 투자될 예정이며 교육, 보건, 주택, 교통 인프라, 에너지 전환 프로젝트가 주요 투자 대상으로 설정됨
 - 2025년 정부지출은 기존 프로젝트의 마무리와 새로운 성장 동력 확보를 위한 장기 투자에 초점을 맞췄으며 전년 대비 효율적 자원 활용과 재정 지속가능성을 고려한 지출 관리가 강조됨

〈표 5〉 말레이시아 정부지출(2018~2024년)

(단위: 십억말레이시아링깃, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부지출	330	357	355	379	442	441	436
GDP 대비 정부지출	22.8	23.6	25.0	24.5	24.6	24.2	21.8

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

〈표 6〉 말레이시아 2025년 정부지출

(단위: 일억링깃, %)

항목	소항목	액수	비율
운영비	정부 공무원 임금	1,059	25.2
	퇴직금	405	9.6
	부채상환 수수료	547	13
	정부 보조금 및 조달 비용	92	2.2
	상품 및 서비스	406	9.7
	보조금 및 사회보장급여 지출	525	12.5
	기타	313	7.4
개발비	경제	399	9.5
	사회	299	7.1
	보안	123	2.9
	일반 관리	37	0.9
총합계		4,210	100

자료: Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 107을 참고하여 저자 작성

20) Ministry of Finance(2024c), pp. 153~155.

□ 일반정부 재정수지(Fiscal Balance)²¹⁾

- 2022년에 이어 2023년에도 보조금과 사회보장급여(social assistance) 지출이 증가하였으나 기업 세수 증가로 인해 재정적자 규모는 감소함
- 2024년에는 보조금 지출 감소와 신규 세제 개편으로 추가 정부수입을 창출하여 재정적자가 축소될 것으로 전망됨
- 정부는 2025년 재정적자를 GDP 대비 3.8%로 축소하는 것을 목표로 하고 있음. 글로벌 경제 불확실성에 대응할 수 있는 재정 여력을 확보하고 장기적으로 부채 부담을 완화할 것으로 기대됨²²⁾

〈표 7〉 말레이시아 일반정부 재정수지(2018~2024년)

(단위: 십억말레이시아링깃, %)

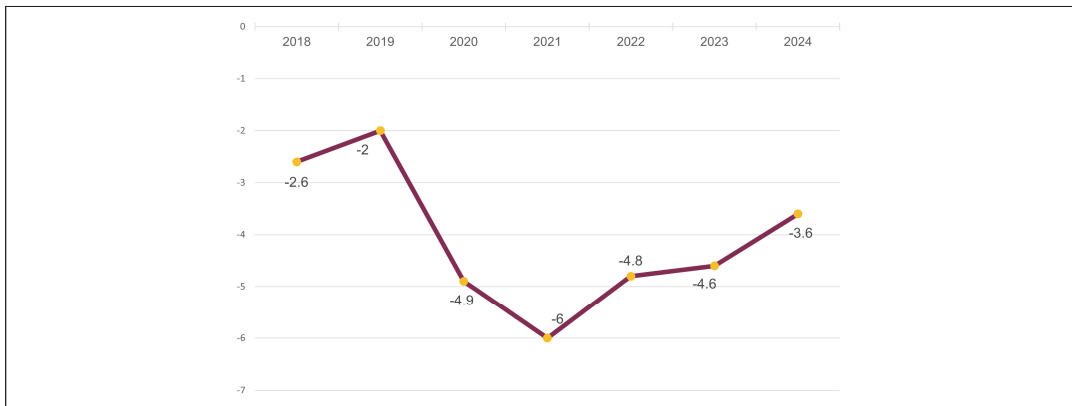
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
재정수지	-38	-30	-70	-93	-86	-83	-72
GDP 대비 재정수지	-2.6	-2.0	-4.9	-6.0	-4.8	-4.6	-3.6

주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending)/순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 4] 말레이시아 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending)/순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

21) Sum et al.(2024), p. 4.

22) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 123.

□ 정부부채(Government Debt)

- 코로나 팬데믹 동안 정부는 경제 부양책을 지원하기 위해 부채 한도를 GDP 대비 55%에서 65%로 상향 조정하였으나 중기적으로는 부채 비율을 60%로 낮추는 것을 목표로 함²³⁾
 - 상향 조정으로 인해 재정적 유연성이 확대되었으나 부채 상환 비용이 증가하면서 부채 지속가능성의 부담이 상승함. 따라서 말레이시아 정부는 효과적인 공공부채관리 전략과 더불어 수입 및 지출 개혁을 추진하고자 함
- 팬데믹 이후 정책 정상화로 정부부채가 소폭 감소하였으나 2023년에는 인플레이션과 성장 둔화로 인해 다시 증가함. 안정적인 금리와 건전한 세수로 인한 낮은 재정적자에도 불구하고 부채 비율이 상승한 것으로 나타남²⁴⁾
- 2023년 GDP 대비 69.8%였던 정부부채 비율은 2024년 GDP 대비 68.4%로 소폭 감소할 것으로 전망됨 (<표 8> 참조)
 - 정부부채는 점진적으로 감소할 것으로 예상되나 「공공재정 및 재정책임법(Public Finance and Fiscal Responsibility Act)」상 명시된 중기재정목표 및 법정 부채 한도(60%)에는 도달하기 어려울 것으로 전망됨. 따라서 정부부채를 안정적으로 감소시키기 위해 혁신적인 세수 확보 방안을 모색할 필요성이 제기됨²⁵⁾

<표 8> 말레이시아 정부부채(2018~2024년)

(단위: 십억말레이시아링깃, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부부채	806	864	960	1,071	1,175	1,272	1,368
GDP 대비 정부부채	55.6	57.1	67.7	69.2	65.5	69.8	68.4

주: IMF 일반정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

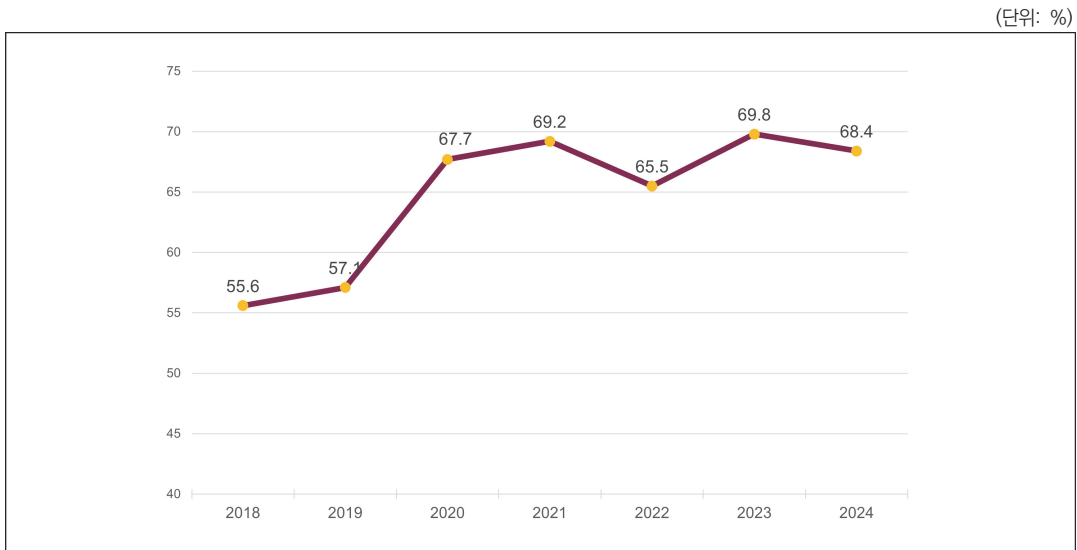
자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

23) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 120.

24) Sum et al.(2024), p. 63.

25) Sum et al.(2024). pp. 64~65.

[그림 5] 말레이시아 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)



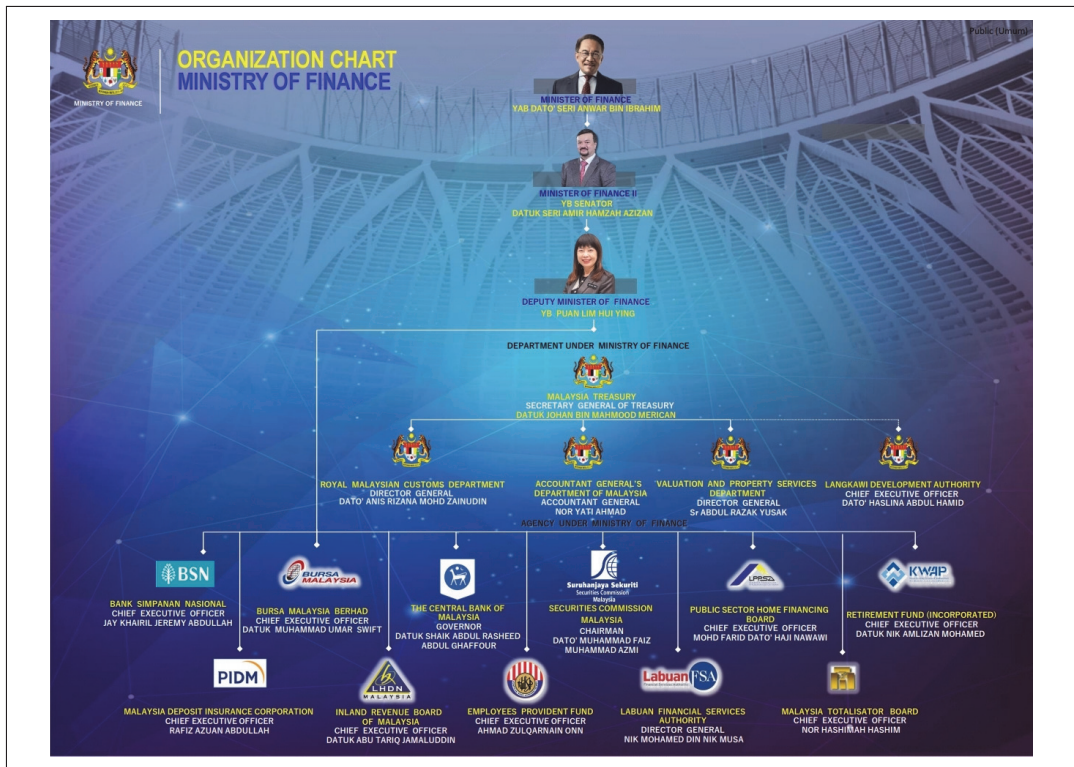
주: IMF 일반정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성.

II. 재정제도

- (중앙예산당국) 말레이시아 재정 업무 총괄 기관은 공식적으로는 말레이시아 재무부 (Ministry of Finance, MOF)로 수장은 YAB Dato'Seri Anwar Bin Ibrahim 총리 겸 재무장관 (Minister of Finance)이 수행함
- 재무부의 하부기관으로 말레이시아 왕립 관세청(Royal Malaysian Customs Department), 회계총국(Accountant General's Department of Malaysia), 감정 및 재산 업무국 (Valuation and Property Services Department), 랑카위 개발청(Langkawi Development Authority) 등이 있음

[그림 6] 말레이시아 재무부 조직도



자료: Ministry of Finance, "Organization Chart," <https://www.mof.gov.my/portal/en/profile/organization-chart>, 검색일자: 2025. 1. 21.

- 말레이시아 중앙예산당국이 독립적으로 담당하는 업무는 다음과 같음²⁶⁾
 - 예산편성지침 작성
 - 일선부처의 예산사용계획 승인
 - 추가경정예산안 작성
 - 일선부처의 예산한도 지정
- 말레이시아 중앙예산당국이 다른 부처와 협업하는 업무는 다음과 같음
 - 행정부 예산안 작성 및 도출
 - 일선부처와 예산협상
 - 일선부처의 성과에 대한 모니터링
 - 거시경제전망 모델 개발
- (재정준칙) 말레이시아는 재정수지, 지출, 채무에 대한 재정준칙을 수립함²⁷⁾
 - 말레이시아는 2023년 「공공재정 및 재정책임법」²⁸⁾을 제정하여 재정원칙 및 거시경제 안정성을 강화하고자 함
 - 연간 개발비 지출을 GDP 대비 3% 이상으로 확보하고, 재정적자를 GDP 대비 3% 이하로 줄이고, 공공부채 비율을 60% 이하로 유지하며, 재정보증을 GDP 대비 25% 이하로 제한 하도록 명시함
- (입법부) 말레이시아의 입법부는 상원과 하원, 양원제로 구성되어 있으며 예산안에 대한 승인 및 거부권을 가지고 있음²⁹⁾
 - 말레이시아 입법부가 예산과 관련하여 담당하지 않는 업무는 다음과 같음³⁰⁾
 - 의회예산국 혹은 특수연구부서 운용
 - 개별 위원 산하 사무인원 배치
 - 정당 사무국 소속의 특별 사무국

26) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 63.

27) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 118.

28) 「Public Finance and Fiscal Responsibility Act」, PFFRA

29) 법제처, 「말레이시아 법체계와 입법과정」, https://www.moleg.go.kr/mpbleg/mpblegInfo.mo?mid=a10402020000&mpb_leg_pst_seq=130888, 검색일자: 2025. 01. 23.

30) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 71.

- (중기재정제도) 말레이시아는 3~5년 단위의 중기재정제도를 운영하고 있으며 「공공재정 및 재정책임법」에 따라 법제화됨³¹⁾³²⁾
- 매년 예산안 발표 시 5년 내외의 중기 재정전망과 재정운용 계획을 공개함
 - 또한 중기 수입전략, 중기 지출 정책, 재정리스크 관리 프레임워크를 수립하여 중기재정 제도와 함께 지속 가능한 재정 여력 확보 및 공공재정의 회복탄력성 강화에 기여함
 - (중기 수입전략, Medium-Term Revenue Strategy, MTRS) 「공공재정 및 재정책임법」에 따르면 정부는 효율성, 공정성, 형평성의 원칙에 기반하여 중기 재정수입 전략 수립을 추진하여야 함³³⁾³⁴⁾
 - (중기 지출정책, Medium-Term Expenditure Policy)³⁵⁾ 중기 지출정책은 재정 규율의 내재화, 수입과 지출 간의 연계성 확보, 공공지출의 투명성 제고, 예산 집행의 효율성 강화를 목표로 수립됨
 - 매년 정부의 정책 기조와 경제지표를 반영한 지출보고서(estimated expenditure statement)를 작성하고 사업 성과를 모니터링 및 분석·보고하여 자원 배분을 유도하는 등 국가 사회경제적 목표 달성을 지원함
 - (재정위험 관리 프레임워크, Fiscal Risk Framework) 재정건전성 확보를 위해 포괄적인 재정위험 관리 프레임워크를 마련하였으며 이는 공공부채 관리, 재정 투명성, 우발채무 등 핵심 요소들을 다루고 있음³⁶⁾
 - (재정위험 보고서, fiscal risk statement) 매년 재정위험 보고서 발간을 의무화하였고 이를 통해 재정보증, 거시 경제 등 재정 리스크 관련 내용을 투명하게 공개하도록 함
 - (재정보증, Financial Guarantee) 정부가 발행할 수 있는 재정보증 규모를 GDP의 25% 이내로 제한하는 규정을 명시함. 이는 과도한 우발채무 발생을 예방하는 재정 안정장치를 마련함. 관리지침을 도입하여 보증 발행 시 리스크 평가 기준과 발행 요건을 명확히 함
- (예산투명성) 말레이시아는 International Budget Partnership이 발행하는 Open Budget Survey(OBS) 2023에서 대상 국가 125개국 중 65위를 차지하였으며 2021년에 비해 점수가 소폭 상승함³⁷⁾

31) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 19

32) Government of Malaysia, 「Laws of Malaysia, Act 850」, Section 9.

33) Government of Malaysia, 「Laws of Malaysia, Act 850」, Section 12.

34) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 137.

35) Government of Malaysia, 「Laws of Malaysia, Act 850」, Section 15.

36) Ministry of Finance Malaysia(2024c), pp. 196~197.

- 2023년 기준 말레이시아가 공개하는 예산 관련 정보는 다음과 같음
 - 예산안
 - 승인된 예산안
 - 예산편성지침
 - 대의회 예비예산안
 - 시민예산(Citizens Budget)
 - 감사 보고서
 - 연중 재정보고서(In-Year Reports)
 - 중간 재정 검토(Mid-Year Review)³⁸⁾

- (장기 전망) 말레이시아는 총정부수입 및 지출에 대한 장기전망을 공개하지 않음³⁹⁾

- (예산주기) 말레이시아의 예산주기는 1월부터 12월까지로 설정됨⁴⁰⁾⁴¹⁾
 - 매년 1월에 예산편성지침서(budget circular)를 바탕으로 각 부처는 예산안(budget proposal)을 작성
 - 부처는 3월까지 예산안(budget proposal)을 준비하여 예산처(National Budget Office)에 제출하고 예산 심의가 진행됨
 - 예산처는 이를 중앙성과관리위원회(Central Performance Management Committee)에 전달하며 중앙성과관리위원회는 부처별 예산안의 성과프레임워크(results framework)를 검토하고 예산안에 대한 평가 및 조정을 수행함
 - 예산안은 재무부와 내각의 승인을 받은 후 9월에 의회에 제출됨
 - 재무부 장관은 각 정부기관에 예산집행을 위한 지출승인서(warrant of expenditure)를 발행하여 예산이 집행되도록 함
 - 이후 각 부처에서 중간 재정 검토(mid-year review)를 통해 성과 평가 및 조정을 진행하여 재정운용의 유연성과 효과성을 제고함

37) IBP, "Open Budget Survey Malaysia 2023," <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/malaysia>, 검색일자: 2025. 1. 23.

38) 2023년에 제정된 「공공재정 및 재정책임법」에 의해 말레이시아 정부는 중간보고서를 공개하도록 하지만 (IMF(2025), p. 50) 2023년 OBS 기준 보고서에는 해당 내용이 반영되지 않음

39) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 69.

40) World Bank(2018), pp. 16~18.

41) Yee Shin and Aslam, 2012, pp. 199~201.

Ⅲ. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향

1) 재정전략

가. 공공재정관리(PFM) 개혁 관련 기본전략

- 말레이시아 정부는 2023년 경제정책 방향을 제시하는 MADANI⁴²⁾ 경제프레임워크를 발표함. 이 프레임워크는 정책 방향과 더불어 국가 경제의 경쟁력 제고와 포용성 및 형평성 강화를 위한 중기적 정책 방향을 제시함
- 향후 10년 이내 달성할 중기 목표로 주요 국가 평가지표를 다음과 같이 일곱 개로 설정함⁴³⁾
 - 상위 30대 경제국
 - 세계경쟁력지수 상위 12위(2024년 34위)
 - 노동소득 분배율 45% 달성
 - 인적개발 지수 상위 25위+
 - 부패인식지수 상위 25위(2023년 57위)
 - GDP 대비 재정적자 비율 3% 이하로 감축 및 재정건전성 확보
 - 여성 경제활동 참가율 60% 도달
- 말레이시아는 현재 제12차 말레이시아 계획(12th Malaysia Plan, 2021~2025)⁴⁴⁾을 시행 중이며 MADANI 프레임워크의 목표를 반영하여 계획을 재설정한 중기검토보고서를 2023년 9월에 공개함⁴⁵⁾

42) 2023년 말레이시아 정부가 발표한 경제정책 방향을 소개하는 MADANI는 6가지 핵심 가치인 keMampaan(지속가능성, Sustainability), kesejAhteraan(발전, Prosperity), Daya cipta(혁신, Innovation), hormAt(존중, Respect), keyakkiNan(신뢰, Trust), Ihsan(연대, Care and Compassion)의 말레이 약어임

43) Prime Minister's Department Malaysia, "Speech Text MADANI Economy: Empowering the People," <https://www.pmo.gov.my/2023/07/teks-ucapan-ekonomi-madani-memperkasa-rakyat/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

44) 2021년 9월 27일 이스마일 사브리 총리가 공공재정관리 개혁이 포함된 제12차 말레이시아 계획을 발표함

45) Ministry of Economy Malaysia(2023b), pp. 8~9.

- 중기검토보고서는 지속 가능하고 번영하는 고소득 국가 달성을 목표로 하며 주요 기폭제로 공공서비스 효율성 제고를 강조하고 1) 지속가능성 강화 2) 번영사회 구축 3) 고소득 국가 달성 등 세 가지 중점 분야로 구성됨
- 특히 재정 지속가능성을 강화하기 위해 다음과 같은 주요 정책을 제시함
 - 「공공재정 및 재정책임법」 도입
 - 「정부조달법」 제정 가속화
 - 세수기반 확대
 - 연방 법정기관 및 정부기업의 잉여 자금 재조정
 - 프로젝트 효율성 제고
 - 글로벌 이슬람금융 중심지로서의 입지 강화
- 더 나아가 재정지출의 효율성 제고를 위해 맞춤형 보조금을 도입하고 이를 보조하기 위한 중앙 데이터베이스 허브(Pangkalan Data Utama, PADU)를 구축함⁴⁶⁾
 - 데이터 수집을 통해 데이터 기반 정책을 수립하도록 지원하고 보조금 대상 선정에서 발생할 수 있는 오류를 최소화할 수 있을 것으로 기대됨⁴⁷⁾

나. 2025년 기본 재정전략

□ 2025년의 주요 공공재정개혁안

- (재정안정화) 말레이시아 정부는 재정안정화를 위해 세수 확대와 지출 최적화를 확보하는 데 중점을 둔 예정이며 이를 위해 과세 기반 확대, 공정하고 형평성 있는 세제 구축, 재정 누수 최소화, 납세 준수율 제고를 지속적으로 추진할 계획임⁴⁸⁾
 - 세무 행정 개선을 위해 절차 간소화, 징수 메커니즘 강화, 첨단기술 및 데이터 분석 활용 등을 포함한 방안을 마련하고자 함
 - 특히 세무 행정 관리의 효율성을 높이기 위해 정부는 2024년 8월부터 전자송장(E-invoice)를 단계적으로 도입함
 - 이는 거래 투명성을 제고하고 기업의 행정 부담을 경감하며 전반적인 세무행정의 효율성을 향상할 것으로 기대됨

46) Ministry of Economy Malaysia(2023b), pp. 15.

47) IMF(2025), p. 20.

48) Ministry of Finance Malaysia(2024b), pp. 48~49.

- 또한 정부는 지출 정책을 지속적으로 점검하여 효율성, 효과성 및 재정 운용의 건전성을 제고하고 있음
- 재정 누수를 방지하고자 보조금 체계를 선별적 지원 방식으로 전환하고 취약계층에 대한 지원을 강화할 수 있는 재정 여력을 확보할 계획임
- (공공서비스) 정부는 공공서비스 제공 수준을 제고하기 위해 효율적 체계 구축, 부처 간 협력 강화, 거브테크(GovTech) 생태계 조성을 추진하고자 함⁴⁹⁾
 - 공공부문 근로자의 급여 및 복리후생 개선을 목표로 2024년 12월 공공서비스보수체계 (Public Service Remuneration System, SSPA)를 도입하여 공공서비스 질을 향상하고자 하며 2025년 예산안에서 SSPA 이행을 지원하기 위한 재원을 배정함
 - 부처 간 협업을 강화하여 재원 낭비를 방지하고 지출구조조정을 통해 저효율 사업을 정비하며 운영체계를 재편하여 자원의 효율적 배분을 도모함
 - 거브테크는 PADU와 연계하여 정부 기관의 사회경제적 데이터를 중앙집중화하고 이를 기반으로 접근성, 효율성 및 투명성을 갖춘 디지털 플랫폼을 구축해 모든 이해관계자가 참여하도록 요구할 예정임
- (의회개혁) 의회의 권한 및 견제와 균형(check and balance) 시스템을 강화하고 거버넌스의 투명성과 책임성을 제고하고자 현재 개혁을 진행하고 있음⁵⁰⁾
 - 2024년 9월 말레이시아 의회 주도하에 유엔개발계획(UNDP)과 Support to Parliament Reforms in Malaysia 프로젝트를 착수하였으며 이 프로젝트는 2025년 12월까지 진행될 예정임⁵¹⁾
 - 이 프로젝트의 주요 달성 목표는 다음과 같음
 - 의회의 구조와 운영체계 고도화
 - 의회사무국(parliament secretariat) 역량 제고 및 대중 소통 강화
 - 청년 의회의 지속가능개발목표(SDGs) 실행 역량 증진
- (2025년 예산안) 2024년 말레이시아 총리는 MADANI 프레임워크의 핵심 방향에 맞춰 1) 경제 성장을 위한 경제 구조 개편(Raise the Ceiling) 2) 국민의 생활 수준 향상(Raise the Floor) 3) 더 나은 공공서비스 제공을 위한 굿 거버넌스(Good Governance and Public Sector Reform)를 목표로 한 2025년 예산안을 발표함⁵²⁾

49) Ministry of Finance Malaysia(2024b), pp. 49~50.

50) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 50.

51) UNDP, "Support to Parliamentary Reforms in Malaysia Project Kicks Off," <https://www.undp.org/malaysia/news/support-parliamentary-reforms-malaysia-project-kicks>, 검색일자: 2025. 3. 4.

- 정부는 국가경쟁력을 강화하고 첨단 제조업 중심의 산업 발전을 도모하기 위해 투자 유치 정책을 추진하고 있으며, AI 선도국 도약 및 ESG 실천을 위한 다양한 정책을 포함하고 있음. 또한 세수 확대와 보조금 개편을 통해 정부의 투명성, 효율성, 책임성을 제고할 계획임
- 2025년 예산안의 총지출 규모는 4,210억링깃으로 전년 대비 약 3.3% 증가하며 역대 최대 규모를 기록함⁵³⁾

2) 중점 투자 방향

- 정부는 2025년 예산안에 맞춰 경제 성장, 국민의 생활 수준 향상, 공공서비스 제공 제고를 중점으로 투자를 추진할 계획이며 전체 지출 중 20.4%를 개발비로 사용할 예정임
- 정부는 특히 첨단기술 및 에너지 전환 사업 등을 강조하며 신산업 마스터플랜, 국가반도체 전략, 국가에너지전환 로드맵 등의 정책을 핵심 과제로 제시함
 - 국제무역산업부(Ministry of Investment, Trade and Industry, MITI)에 배정된 약 20억링깃의 예산은 신산업 마스터플랜의 영향을 반영하여 편성된 것으로 평가됨.⁵⁴⁾ 국가반도체 전략 및 국가에너지전환 로드맵에도 각각 약 2억링깃, 3억링깃이 배정되어 관련 투자 지원을 위해 활용될 예정임⁵⁵⁾
- (신산업 마스터플랜, New Industrial Master Plan, NIMP 2030) 제조업 및 관련 서비스 산업의 발전을 도모하고 특히 정부와 민간의 협력을 강화하여 글로벌 트렌드에 부합하는 산업 성장을 이루고자 함⁵⁶⁾
- NIMP 2030은 6대 핵심 비전 및 목표를 가지고 있음: 1) 경제 복잡성 증대 2) 고부가가치 일자리 창출 3) 국내 산업 간 연계성 확장 4) 신규 및 기존 산업 클러스터 개발 5) 포용성 확대 6) ESG 경영 확산
- 연간 제조업 부가가치 성장률을 6.5%로 확대하여 2030년까지 총 8,875억링깃의 경제 성과를 달성하고자 함

52) Ministry of Finance Malaysia(2024b), pp. 21~50.

53) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 153.

54) Bernama, "Budget 2025: RM2.184 Bln Allocation for MITI Recognition of NIMP 2030 Effectiveness," <https://bernama.com/en/news.php?id=2354008>, 검색일자: 2025. 3. 4.

55) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 154.

56) Ministry of Investment, Trade and Industry(2023), p. 16; pp. 38~40.

- (국가반도체전략, National Semiconductor Strategy, NSS) 말레이시아 반도체 산업은 글로벌 시장에서 중요한 비중을 차지하고 있으며 지정학적 위치로 인해 다국적 기업들의 주목을 받고 있음⁵⁷⁾
 - 말레이시아는 2030년까지 총 5천억링깃의 투자유치, 글로벌 선도 기업으로 성장할 반도체 관련 국내 기업 육성, 6만명의 숙련된 현지 인재 양성을 목표로 세 단계에 걸쳐 국가 반도체 전략을 추진하고 있음
- (국가에너지전환 로드맵, National Energy Transition Roadmap, NETR) 지속 가능한 경제로 전환하기 위해 저탄소 개발에 주력하고 있으며 이를 위해 국가에너지전환 로드맵을 통한 에너지 전환 가속화와 기후 복원력 강화를 목표로 삼고 있음⁵⁸⁾
 - 2050년까지 화석 연료 중심의 에너지 시스템을 친환경 저탄소 시스템으로 전환하기 위한 방향성을 제시함

3) 성과사례

- 「공공재정 및 재정책임법(Public Finance and Fiscal Responsibility Act, PFFRA)」
 - Ekonomi MADANI 프레임워크를 기반으로 제정된 「공공재정 및 재정책임법(Act 850)」은 재정건전성, 투명성 및 책무성을 제고하는 데 중점을 둠⁵⁹⁾
 - 2023년에 제정하여 2024년 1월부터 시행된 PFFRA는 재정규율(fiscal discipline)과 투명성을 강화하고, 재정건전성을 확보하기 위한 재정원칙과 목표를 규정함
 - 1) 재정적자 GDP 대비 3% 이하로 축소 2) 공공부채 비율 60% 이하 유지 3)연간 개발비 GDP 대비 3% 이상 확보 4) 재정보증(financial guarantee) GDP 대비 25% 이하로 제한하며 성과중심관리(outcome-based management)를 통해 재정 운영의 효율성과 신뢰성을 제고함
 - 또한 재정위험보고서(fiscal risk statement)와 지출분석보고서(mid-year expenditure performance report) 등 재정보고서의 정기적 공개를 제도화하여 공공재정의 투명성과 책임성을 강화함

57) Ministry of Investment, Trade and Industry(2024), pp. 5~6.

58) Ministry of Economy Malaysia(2023a), p. 21.

59) Ministry of Finance Malaysia(2024c), pp. 117~121.

- 재무부 장관은 재정위험관리, 공공재정성과에 대해 정기적으로 의회에 보고할 책임을 가지며, 재정정책위원회(Fiscal Policy Committee, FPC)는 정부의 재정관리와 지속가능성을 지원하는 자문 역할을 수행함
 - 그러나 일부 보완이 필요하다는 평가가 있으며 주요 개선 사항은 다음과 같음⁶⁰⁾
 - 규정별 준수 기간을 조정하여 일관성을 확보할 필요가 있음
 - 예외조항(escape clause)을 명시하여 유연한 대응이 가능하게 해야 함
 - 부채 및 재정보증 관련 준칙을 통합하여 체계적인 관리가 필요함
 - 독립적인 재정위원회(independent fiscal council)를 설립하여 재정규칙 준수를 더욱 효과적으로 감독할 필요가 있음
 - 현재 재정정책위원회(FPC)의 구성원은 내각 구성원으로 이루어져 있어 독립성이 제한될 가능성이 있을 수 있음
- 「감사법(Audit Act) 1957」 개정⁶¹⁾
- 2024년 7월 의회를 통과한 「감사법 1957」 개정안은 공공자금관리의 견제와 균형(check and balance mechanism)을 강화하고자 감사원(National Audit Department)의 역할과 권한을 대폭 확대함
 - 감사 후속 조치를 통해 감사 대상 기관이 필요한 조치를 이행했는지 확인하는 추적 감사(follow-up audit) 권한 부여, 정부 재정보증을 받은 등록 기업 등 다양한 기관에 대한 감사 권한 추가, 공공 자금 흐름을 추적하는 ‘Follow The Public Money Audit’ 방식 등이 도입됨
 - 이 개정안은 공공재정관리의 투명성과 책임성을 높이고 재정의 신뢰성을 강화하는 데 기여할 것으로 기대됨
- 공공-민간 협력 마스터 플랜 2030(Public-Private Partnership Master Plan, PIKAS 2030)⁶²⁾
- 2024년 9월 9일 발표된 PIKAS 2030은 경제 성장 촉진과 재정 과제 해결을 목표로 공공-민간 협력 정책 방향을 제시함

60) World Bank(2024a), p. 57.

61) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 131.

62) Ministry of Finance Malaysia(2024c), pp. 131~132.

- PIKAS 2030은 1) 효율적인 공공서비스 제공을 위한 민관협력사업(PPP) 생태계 개선 2) 원활한 실행을 위한 중앙집중식 조정 체계 구축 3) 프로그램 다각화를 위한 모델 확대 4) 지속 가능한 투자 촉진을 위한 금융 메커니즘 개선 등 네 가지 전략적 과제를 중심으로 설계됨
- 정부는 경쟁입찰(request for proposal) 방식을 통해 민관협력사업 프로젝트의 경쟁력, 혁신성, 서비스 품질을 제고하고 정부와 국민에게 최적의 서비스를 제공하고자 함
- 또한 단일 창구 시스템(single window gateway)을 통해 재정상태(fiscal position)를 고려하여 프로젝트 평가를 실시함
- 사용자 부담 원칙(user-pays-oriented)에 기반한 민관협력사업 프로젝트를 우선적으로 추진하여 재정 부담을 완화하고 지속 가능한 경제 발전을 도모하고자 함

□ 보조금 개혁⁶³⁾

- 최근 코로나 팬데믹과 글로벌 원자재 가격 변동 등으로 인한 생활비 상승이 저소득층에 큰 부담을 주었으며 정부는 이를 완화하기 위해 보조금과 사회보장급여 프로그램을 제공함. 하지만 전 국민에게 동일하게 혜택이 제공되는 구조는 자원 배분의 비효율성과 낭비를 초래할 우려가 있음
- 이에 정부는 포괄적 보조금(blanket subsidies)에서 빈곤층 및 취약계층을 지원하는 선별적 보조금(targeted subsidies)으로 전환하는 보조금 개혁 계획을 발표함. 2022년부터 닭고기 및 계란, 전기, 수도물, 디젤 등 다양한 부문의 보조금을 순차적으로 축소하는 방안을 추진함
- 보조금 개혁은 공공지출의 형평성을 개선하고 재정적자 축소에 기여한 것으로 평가됨
- 특히 연료 보조금 개혁은 2025년 핵심 과제로 선정됨. 2024년부터 디젤 보조금 폐지를 목표로 40억링깃의 재정 절감을 위해 시장 가격제를 도입하고, 취약계층 및 특정 산업군 대상 맞춤 지원을 병행함
- 자격을 갖춘 개인 및 농민, 소규모 농가에 월 200링깃의 현금을 지원하고 한 대 이상의 상업용 차량을 보유한 회사는 정부의 승인을 받는 한에서 보조금 활용이 가능하도록 함
- 2024년 10월 기준 약 17만명의 개인과 10만 5천개의 기업이 혜택을 받음

63) Ministry of Finance Malaysia(2024c), pp. 157~170.

- 정부는 2025년 중반까지 고소득층, 외국계 기업, 외국인을 포함한 약 15%의 소비자를 대상으로 휘발유(RON95)에 대한 보조금을 폐지할 계획을 발표함⁶⁴⁾
 - 2024년 기준 연료 보조금(디젤 및 휘발유)은 GDP의 1.5%에 해당하는 규모로 추정됨⁶⁵⁾
- 한편 정부는 취약계층에 대한 부정적 영향을 최소화하기 위해 정교한 현금 지원 정책을 지속해야 하며, 이를 위해 중앙 데이터베이스 허브(Pangkalan Data Utama, PADU)를 활용한 대상 맞춤형 지원체계를 구축할 필요가 있음⁶⁶⁾

64) IMF(2025), p. 64.

65) IMF(2025), p. 13.

66) Ibid.

IV. 주요 현안 및 대응방안

1) 주요 현안

- (식량 안보) 말레이시아의 농식품은 수입 의존도가 높아 식량자급률(self-sufficiency ratio, SSR) 목표치를 달성하지 못하고 있으며, 이는 식량 안보 측면에서 중요한 과제임⁶⁷⁾
 - 농식품의 수입 규모가 2013년 388억링깃에서 2023년 787억링깃으로 두 배가량 증가함
 - 특히 쌀 생산량의 경우 2022년 160만톤에서 2023년 140만톤으로 감소한 반면, 쌀 수입량은 120만톤에서 140만톤으로 증가함⁶⁸⁾⁶⁹⁾
 - 또한 말레이시아 농업 부문의 생산성은 고소득 국가 평균의 50% 미만으로 국가 경제 성장에 부정적인 영향을 끼치고 있음⁷⁰⁾
 - 2010~2020년 동안 말레이시아의 농업 노동생산성 증가율은 싱가포르를 제외한 아시아 지역 내 최저 수준으로 평가됨
 - 아울러 말레이시아는 생산성 저조, 임금 정체, 디지털 전환 격차, 기후변화 등의 문제를 직면하고 있으며 이는 농업의 경쟁력을 약화시키고 지속 가능한 성장을 저해함⁷¹⁾

- (국가경쟁력) 말레이시아는 기술 발전과 혁신을 통해 글로벌 시장 내 경쟁력을 강화하고 있음⁷²⁾
 - 2024년 글로벌 혁신 지수에서 133개국 중 33위를 기록하며 2016년 이후 최고 순위를 달성했으나 말레이시아 연구개발 투자는 GDP의 1% 수준에 그치고 있어 글로벌 경쟁력을 유지하기 위해서는 R&D에 대한 투자 확대가 필요함
 - 또한 기술혁신은 디지털 격차와 사회경제적 불균형을 심화시키는 도전 과제를 초래하는 한편, 전통적인 일자리를 대체하면서도 디지털 노마드, 기술창업가(technopreneur) 등 새로운 직업을 창출하고 있음. 이에 따라 변화를 수용하고 균형을 유지하기 위한 체계적인 지원이 요구됨⁷³⁾

67) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 15.

68) Ibid.

69) Department of Statistics Malaysia(2024a), p. 39.

70) World Bank(2024b), p. 66.

71) World Bank(2024b), pp. 66~68.

72) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 19.

- (생활 수준) 말레이시아는 임금 구조와 생활물가 문제를 해결하기 위해 다양한 정책적 노력을 기울이고 있음⁷⁴⁾
 - 임금 구조 개선을 위해 근로자 성과에 따라 임금을 인상하는 점진적 임금제도(progressive wage policy)를 시범적으로 도입하고 양질의 노동력 양성을 위해 업스케일링(upscaling) 및 재교육(retraining) 프로그램을 지속적으로 추진함
 - 그러나 이러한 노력에도 불구하고 중위 및 평균 임금 상승률은 연간 약 4% 수준에 머물며, 노동소득 분배율이 정체되어 있어 경제성장의 혜택이 모든 근로자에게 고르게 전달되지 못함
 - 2021년 급여 및 임금 조사에 따르면 24세 이하 청년층의 절반이 월 2,250링깃 이하를 벌고 있음⁷⁵⁾
 - 또한 생활비 부담 완화를 위해 소득 지원 프로그램(Sumbangan Tunai Rahmah, STR), 맞춤형 사회보조 프로그램 등을 지원하였으나 전반적인 물가 상승은 국민의 재정적 부담을 가중시킴⁷⁶⁾
 - 정부는 저임금 및 생활비 문제를 해결하기 위해 추가적인 제도적 개혁과 정책 조치가 필요함

- (인프라) 국가 발전의 기반인 인프라, 의료, 교육 분야의 균형 발전과 품질 향상을 위해 다양한 정책을 추진 중이지만 농촌 등 비개발지역의 인프라 품질 저하로 인해 지역 간 격차가 문제로 지적되며 정부의 추가적인 노력이 요구됨⁷⁷⁾
 - 특히 의료 부문에서 서비스 품질과 접근성 강화를 제고하는 필요성이 강조되며 소외 지역의 낙후된 학교 시설로 인한 학생 성과 저하 등이 대두됨

- (정부수입) 말레이시아는 국내재원조달(Domestic Revenue Mobilization)이 시급한 과제 중 하나로, 이는 고소득 국가로 도약하기 위한 재정적 기반을 마련하는 데 필수적임⁷⁸⁾

73) Ministry of Finance Malaysia(2024b), pp. 15~16.

74) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 20.

75) Ministry of Finance Malaysia(2023), p. 5.

76) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 20.

77) Ibid.

78) IMF(2024), p. 59.

- 석유 재원에 대한 의존도를 줄이고 다양한 세수 확보 체계로 전환하는 노력은 긍정적인 평가를 받고 있지만 세수 확보 수준이 신흥시장국보다 저소득 국가와 유사하다는 평가가 있음⁷⁹⁾
 - 2023년 말레이시아는 GDP 대비 세금 비율이 12.6%를 기록하고 있으며 다른 아세안 국가인 태국(16.1%), 필리핀(14.1%), 싱가포르(13.7%)에 비해 낮은 편임⁸⁰⁾
- 2018년부터 2023년까지 지출이 급증하고 세수 확보가 원활하지 않아 연간 재정적자는 530억링깃에서 910억링깃으로 확대됨⁸¹⁾
 - 보조금, 인센티브, 사회보장급여 등이 지출 증가의 주요 원인임

2) 대응방안

- (식량 안보) 정부는 2024년 농업 부문에 약 31억링깃 규모의 예산을 투입하여 식량 공급 안정성 확보, 농업 인프라 현대화 및 기후변화 대응 역량 강화에 주력함⁸²⁾⁸³⁾
 - 2025년 예산안에 발표된 주요 정책 방향은 다음과 같음
 - 고성장·고부가가치(High Growth High Value, HGHV) 이니셔티브를 기반으로 한 농업 현대화와 저탄소 농업 전환의 가속화
 - 농업 인프라 개선 및 관개 시스템 확충을 통한 수질 관리 효율 제고 및 자연재해에 대한 대비를 강화
 - 농산물 유통·보관 인프라 개선(도로망 정비, 저장시설 확대)으로 시장 접근성과 공급망 안정성 확보
 - 농업기업가(agropreneurs) 육성 지원으로 신기술 기반의 지속 가능한 농업 생태계 구축
 - 국내외 협력 강화를 활용하여 지식, 자원 및 기술을 공유함으로써 글로벌 시장 변동성에 효과적으로 대응
 - 아울러 정부는 농업 부문의 지속 가능한 성장과 글로벌 경쟁력을 강화하기 위해 디지털 농업 기술(digital agricultural technologies, DAT) 도입을 확대하고 있음⁸⁴⁾

79) Ibid.

80) Ministry of Finance Malaysia(2024a), p. 31.

81) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 160.

82) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 15.

83) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 151.

84) World Bank(2024b), p. 74.

- 이는 말레이시아 농업 부문의 혁신을 촉진하고 국가 경제 전반에 걸쳐 긍정적인 영향을 미칠 수 있는 중요한 전환점이 될 것으로 평가됨
 - 디지털 농업 기술 도입은 말레이시아의 수출 경쟁력 강화, 연관 산업 혁신 촉진, 기후 변화 대응 역량 제고, 공급망 효율성 개선에 기여할 것으로 예상됨
 - 이를 통해 말레이시아는 경제 탄력성을 높이고 농업 및 관련 산업의 지속 가능한 성장 기반을 마련하는 데 기여할 것으로 보임
- (국가경쟁력) 2025년 예산안은 디지털 경제와 혁신 주도 사업, 이슬람 금융, 녹색 경제, 중소기업 역량 강화 등을 통해 말레이시아를 글로벌 투자 허브로 도약시키고 지속 가능한 성장을 목표로 함⁸⁵⁾
- 이를 위해 시행할 방안은 다음과 같음
- 연구, 개발, 상업화, 혁신(R&D&C&I) 투자 확대를 통한 산업 고도화
 - 규제 체계 정비 및 공공-민간 협력 강화를 통한 기업 환경 개선
 - 디지털화 및 ESG 경영 확산을 통한 지속가능성 확보
 - 재생에너지 확대 및 순환 경제 촉진을 통한 저탄소 경제 구축
 - 이슬람 금융 및 할랄 산업 확대
 - 기업 설립·확장 관련 인허가 절차 간소화를 통한 투자 유치 활성화
- (국민 번영) 말레이시아 정부는 사회 보호 강화, 생활 수준 개선, 인프라 접근성 확대를 통해 국민의 기본적 삶의 질을 보장하고 포용적 성장을 촉진하는 데 중점을 둠⁸⁶⁾
- 이를 위해 추진할 2025년 주요 정책은 다음과 같음
- 고급 기술산업 투자유치를 통한 양질의 일자리 창출
 - 규제 개혁 및 기업 지원 강화를 통한 노동 환경 개선
 - 생활 임금 보장 및 임금 격차 해소를 위해 국가임금자문위원회(National Wages Consultative Council) 역할 확대
 - 싱가포르 국가임금위원회(National Wage Council), 호주 공정노동위원회(Fair Work Commission) 등 국제 기준 벤치마킹
 - 임금체계 개편으로 근로소득 증대

85) Ministry of Finance Malaysia(2024b), pp. 21~28.

86) Ministry of Finance Malaysia(2024b), pp. 29~39.

- 저임금 노동자 지원
 - 저소득층 대상 사회보장제도 강화 및 취약계층 지원 확대
 - 노인 돌봄 시스템 강화 및 평생교육 기회 확대
 - 소득 지원 프로그램(Sumbangan Tunai Rahmah, STR) 등 다양한 지원 프로그램 확대
- (인프라 확충) 도시 및 농촌 지역의 인프라 개선을 위해 2025년 예산안은 지역의 생활 여건을 향상하고 경제활동을 촉진하고자 함
- 특히 정부는 지역별 격차를 해소하기 위해 저개발 지역의 교육, 전력, 교통 등의 공공서비스 품질을 개선해야 함⁸⁷⁾
 - 주요 정책은 다음과 같음⁸⁸⁾
 - 도시 계획 및 도로 접근성 개선을 통해 교통망을 확충하고 지역 간 연결성 강화
 - 상수도 및 전력 공급 확대를 통해 취약 지역의 인프라 접근성 개선
 - 디지털 격차 해소를 위한 안정적이고 저렴한 인터넷 제공
 - 농촌 지역 개발 투자
 - 포용적 주거환경 조성을 위해 저소득층 및 취약계층 대상 주택 공급 확대 및 지원 확대
 - 고속도로 등 주요 도로망 확충으로 관광 및 무역 활성화
 - 도시 대중교통 시스템 확대
- (정부수입) 말레이시아는 세수 증원을 통해 재정건전성을 확보하고자 하는 노력을 보이고 있음
- 세금 수입을 제고하기 위해 정부는 2024년 예산안에 서비스세 6%에서 8%로 인상, 비상장 주식 처분에 대한 자본이득세(Capital Gains Tax) 10% 적용, 사치품세(High-Value Goods Tax) 부과 등을 발표함⁸⁹⁾
 - 서비스세 인상과 자본이득세는 2024년 적용되었으나 사치품세 시행은 유예됨. 정부는 보조금 합리화 등 다른 재정개혁에 집중하여 저소득층과 중산층에 부담을 주지 않는 방식으로 재정건전성을 회복하고자 함⁹⁰⁾
 - 2025년부터 상업서비스 및 비필수품에 대한 서비스세 확대 계획을 발표함⁹¹⁾

87) World Bank(2024c), p. 87.

88) Ministry of Finance Malaysia(2024b), p. 39.

89) Ministry of Finance Malaysia(2023), pp. 11~13.

90) Bernama, "Govt Continues Engaging with Stakeholders Towards Finalising Details of Hvgt-MOF," <https://www.bernama.com/en/news.php?id=2284203>, 검색일자: 2025. 3. 4.

- 또한 정부는 2025년부터 해외 자회사 보유 및 연간 글로벌 매출액 7억 5천만유로 이상의 다국적 기업을 대상으로 15% 글로벌 최저한세(Global Minimum Tax)를 도입할 예정임⁹²⁾
 - 세수 확보를 통해 공공서비스, 인프라 등 정부 재정에 투입될 수 있으며 지속 가능한 발전을 촉진할 것으로 예상됨⁹³⁾

91) Ministry of Finance Malaysia(2024a), p. 30.

92) Bernama, "Global Minimum Tax Expected to have a Positive Impact on Malaysia's Financial Position-MOF," <https://www.bernama.com/en/news.php?id=2374339>, 검색일자: 2025. 3. 5.

93) Ministry of Finance Malaysia(2024c), p. 140.

V. 결론 및 요약

- (경제 동향) 말레이시아는 글로벌 불확실성 속에서도 안정적인 성장세를 유지하고 있으며 내수 회복과 수출 회복세가 경제 회복을 견인하고 있음. 그러나 세계 경제 둔화 등 대외 불확실성이 지속되고 있어 이에 대한 정책적 대응이 요구됨
- (재정제도) 재정투명성과 지속가능성을 제고하기 위해 「공공재정 및 재정책임법」 도입, 중기 재정 프레임워크를 통한 체계적인 재정운용전략 마련 등 다양한 노력을 기울이고 있음
- (재정정책) 정부는 재정건전성 확보를 위해 보조금 개혁과 세수 확대를 추진하고 있음
 - 서비스세 인상 및 자본이득세 도입 등을 통해 세수 기반을 강화하고 있으며 보조금 개편 등 생활비 완화 조치를 병행하여 재정개혁이 사회·경제적 취약계층에 미치는 영향을 최소화하려는 노력이 지속되고 있음
- (성장전략) 지속 가능한 성장과 재정건전성 제고를 동시에 달성하기 위해 친환경 산업 전환, 디지털 경제 촉진, 외국인 투자 유치 등의 정책에 집중하고 있음. 아울러 재정정책의 신뢰성을 제고하고 경제 구조개혁을 계속함으로써 장기적인 성장 기반을 구축하고자 함

참고문헌

〈외국 문헌〉

Department of Statistics Malaysia, *Monthly External Trade Statistics - 2023 December*, 2024a.

_____, *Current Population Estimates 2024*, 2024b.

_____, *Malaysia Economic Statistics Review*, Vol. 1, 2025.

Government of Malaysia, “Laws of Malaysia, Act 850,” 2023.

IMF, *Malaysia 2024 Article IV Consultation-Press Release: Staff Report: Staff Statement: and Statement by the Executive Director for Malaysia*, 2024.

_____, *Malaysia 2025 Article IV Consultation—Press Release: Staff Report*, 2025.

Ministry of Economy Malaysia, *National Energy Transition Roadmap*, 2023a.

_____, *Twelfth Malaysia Plan Mid-Term Review*, 2023b.

Ministry of Finance Malaysia, *Budget Speech 2024*, 2023.

_____, *Budget Speech 2025*, 2024a.

_____, *Economic Outlook 2025*, 2024b.

_____, *2025 Fiscal Outlook and Federal Government Revenue Estimates*, 2024c.

Ministry of Investment, Trade and Industry, *New Industrial Master Plan 2030*, 2023.

_____, *National Semiconductor Strategy*, 2024.

OECD and Asian Development Bank, *Government at a Glance Southeast Asia 2019*, 2019.

Sum, Dek Joe, Pim-orn Wacharaprapapong, Runchana Pongsaparn, VansopheaktraOdorm Tep, Wee Chian Koh, Yin Fai Ho, *MRO Annual Consultation Report Malaysia-2024*, AMRO, 2024.

World Bank, *Budgeting for Performance in Malaysia*, 2018.

_____, *Malaysia Economic Monitor: Bending Bamboo Shoots: Strengthening Foundational Skills*, 2024a.

_____, *Malaysia Economic Monitor: Farming the Future: Harvesting Malaysia's Agricultural Resilience through Digital Technologies*, 2024b.

_____, *A Fresh Take on Reducing Inequality and Enhancing Mobility in Malaysia*, 2024c.

Yee Shin, Tan and Mohamed Aslam, "Political Economy of the Budgetary Process and Public Expenditure in Malaysia." *Asia Pacific Journal of Public Administration*, 34 (2), 2012, pp. 187~203.

〈데이터〉

IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/october>, 검색일자: 2024. 10. 24.

〈웹사이트〉

Bernama, "Budget 2025: RM2.184 Bln Allocation for MITI Recognition of NIMP 2030 Effectiveness," <https://bernama.com/en/news.php?id=2354008>, 검색일자: 2025. 3. 4.

_____, "Global Minimum Tax Expected to have a Positive Impact on Malaysia's Financial Position-MOF," <https://www.bernama.com/en/news.php?id=2374339>, 검색일자: 2025. 3. 4.

_____, "Govt Continues Engaging with Stakeholders Towards Finalising Details of Hvtg-MOF," <https://www.bernama.com/en/news.php?id=2284203>, 검색일자: 2025. 3. 4.

CIA, "Malaysia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/malaysia/>, 검색일자: 2025. 1. 15.

IBP, "Open Budget Survey Malaysia 2023," <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/malaysia>, 검색일자: 2025. 1. 23.

Ministry of Finance Malaysia, "Organization Chart," <https://www.mof.gov.my/portal/en/profile/organization-chart>, 검색일자: 2025. 1. 21.

Prime Minister's Department Malaysia, "Speech Text MADANI Economy: Empowering the People," <https://www.pmo.gov.my/2023/07/teks-ucapan-ekonomi-madani-memperkasa-rakyat/>, 검색

일자: 2025. 3. 4.

UNDP, "Support to Parliamentary Reforms in Malaysia Project Kicks Off," <https://www.undp.org/malaysia/news/support-parliamentary-reforms-malaysia-project-kicks>, 검색

일자: 2025. 3. 4.

두산백과, 「말레이시아」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000840114, 검색일자: 2025. 1. 16.

법제처, 「말레이시아 법체계와 입법과정」, https://www.moleg.go.kr/mpbleg/mpblegInfo.mo?mid=a10402020000&mpb_leg_pst_seq=130888, 검색일자: 2025. 1. 23.

말레이시아의 재정제도와 재정정책 현황

발 행 2025년 6월

발 행 인 이영

발 행 처 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336

TEL: 044-414-2114(대) www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조 판 및
쇄 (주)디자인여백플러스

I S B N 979-11-6655-354-7

© 한국조세재정연구원 2025

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.



말레이시아의 재정제도와 재정정책 현황

kipf 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336
Tel.044-414-2114 www.kipf.re.kr

