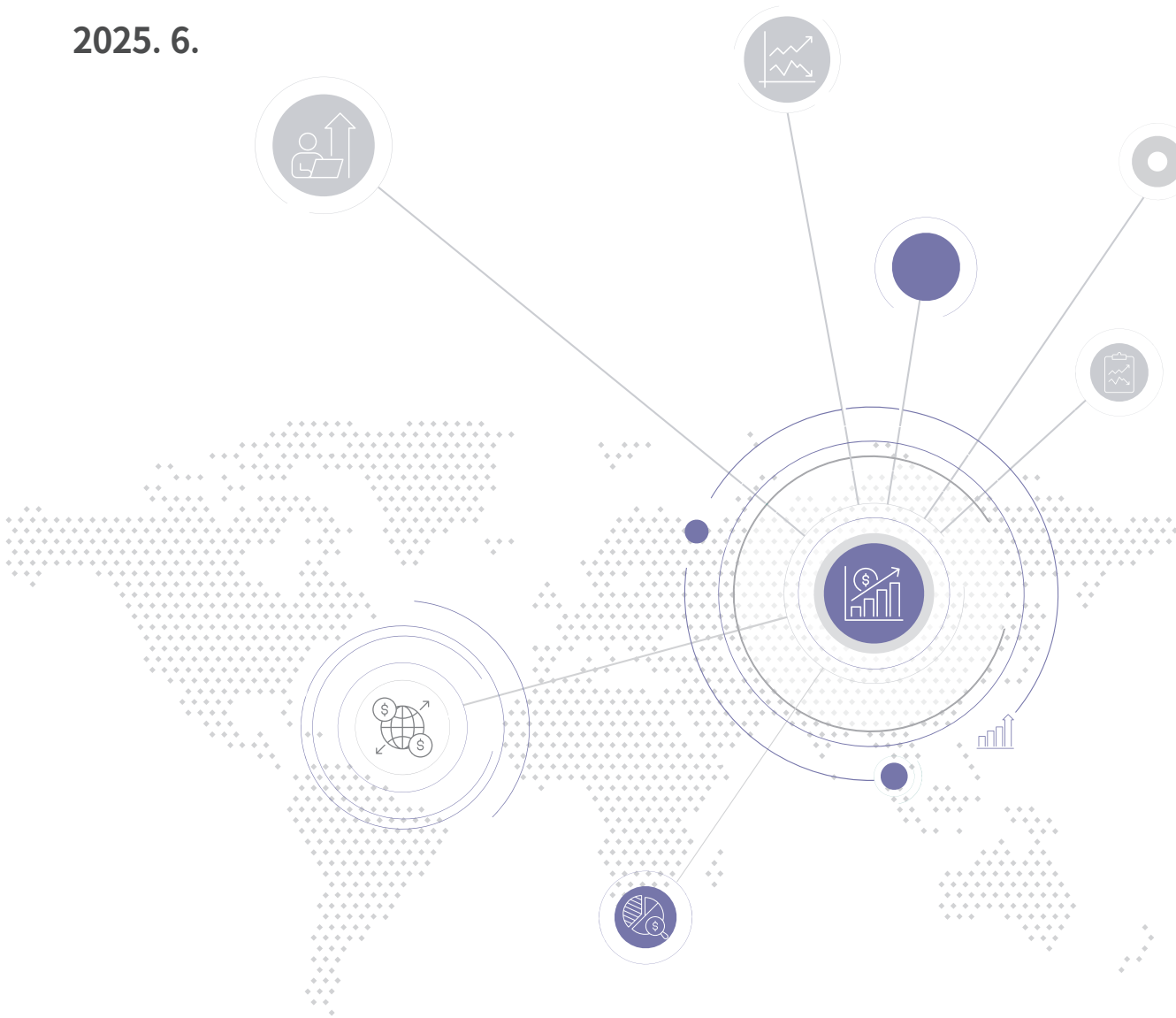


몽골의 재정제도와 재정정책 현황

2025. 6.



| 연구진 |

연구책임:	허경선	아태재정협력센터 센터장
연구진:	최승훈	아태재정협력센터 펌나운영팀장
	강호준	아태재정협력센터 위촉연구원
	김난유	아태재정협력센터 연구원

목차

I. 주요 경제현황 및 재정총량	1
1) 경제현황	3
2) 재정현황	6
II. 재정제도	12
III. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향	17
1) 재정전략	17
2) 중점 투자방향	18
3) 성과사례	21
IV. 주요 현안 및 대응방안	23
1) 주요 현안	23
2) 대응방안	24
V. 결론 및 요약	28
참고문헌	30

표 목차

〈표 1〉 몽골 인구(2018~2024년)	2
〈표 2〉 몽골 GDP(2018~2024년)	4
〈표 3〉 몽골 경제성장률(2018~2024년)	5
〈표 4〉 몽골 정부수입(2018~2024년)	7
〈표 5〉 몽골 정부지출(2018~2024년)	8
〈표 6〉 몽골 정부 재정수지(2018~2024년)	9
〈표 7〉 몽골 정부부채(2018~2024년)	10

그림 목차

[그림 1] 몽골 지도	2
[그림 2] 몽골 2023년 인구 피라미드	3
[그림 3] 몽골 경제성장률 추이(2018~2024년)	6
[그림 4] 몽골 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)	9
[그림 5] 몽골 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)	11
[그림 6] 몽골 재무부 조직도	12

I. 주요 경제현황 및 재정총량

□ 국가 개요

- 면적: 1,564,116km²
 - 한반도의 7.4배 정도의 영토를 보유함
- 수도: 울란바토르(Ulaanbaatar)
 - 울란바토르에만 2023년 기준 몽골 인구 절반에 가까운 167만명 이상이 거주¹⁾
- 정치체제: 이원적정부제
 - 대통령의 권한이 축소되고 내각의 권한이 강화된 정부
 - 의회는 단원제로 다수당이 총리를 선임하고 내각을 구성함
- 인구: 350만명²⁾
- 민족 구성: 몽골인
- 언어: 몽골어
- 종교: 불교(51.7%), 이슬람교(3.2%), 샤머니즘(2.5%)
- 통화: 투그릭(₮, Tugrik)
- 기후: 대륙성 기후

1) CIA, "The World Factbook Mongolia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/mongolia>, 검색일자: 2025. 1. 2.

2) 2022년 기준. IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.

[그림 1] 몽골 지도



자료: 두산백과, 「몽골」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000817787, 검색일자: 2025. 1. 15.

□ 인구

- 몽골의 인구는 아시아 지역에서는 상대적으로 적은 약 300만명 이상이나 해마다 약 10만 명씩 증가하는 추세를 보이고 있으며, 합계출산율 역시 2024년 기준 1.87명에 달함
- 몽골의 중위연령은 2024년 기준 31.5세³⁾로, 일부 저개발 동남아시아 국가들을 제외한 아시아 국가들 중 가장 젊은 편임

〈표 1〉 몽골 인구(2018~2024년)

(단위: 백만명)

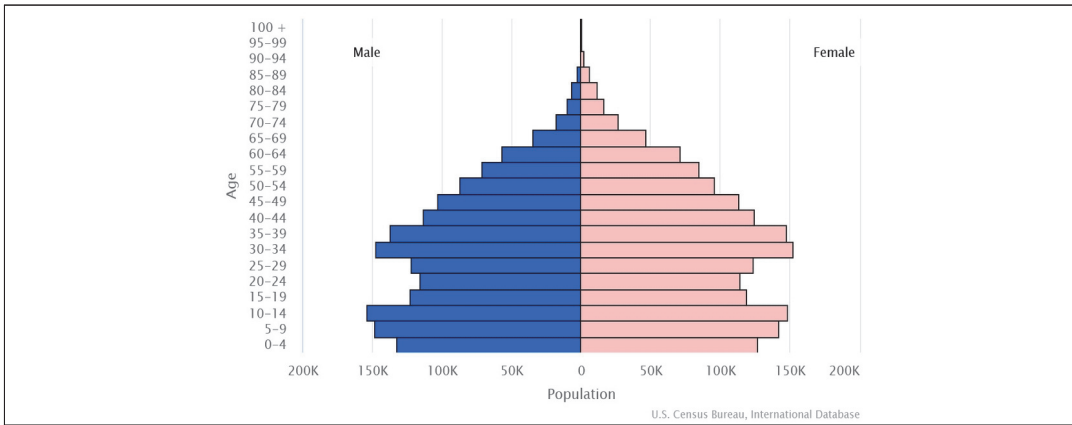
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
인구	3.2	3.3	3.4	3.4	3.5	3.5	3.6

주: 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

3) CIA, "The World Factbook Mongolia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/mongolia>, 검색일자: 2025. 1. 2.

[그림 2] 몽골 2023년 인구 피라미드



자료: CIA, "The World Factbook Mongolia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/mongolia>, 검색 일자: 2025. 1. 2.

1) 경제현황

□ 국내총생산(GDP)

- 몽골 경제는 주요 산업인 광업 및 운송업과 더불어 과거 주요 산업이었던 농업의 비중이 매우 큼
- (광업) 몽골 경제에서 가장 중요한 비중을 차지하는 것은 중국 시장에서의 수요 증가에 따라 성장한 광업으로, 그 규모는 전체 GDP 중 25%(2021년)⁴⁾에서 28%(2023년)⁵⁾를 차지함
 - 몽골 정부는 광업중공업부(The Ministry of Mining and Heavy Industry, MMHI), 광물석유청(The Mineral Resources and Petroleum Authority of Mongolia, MRPAM)을 두고, 각종 국유기업(State-owned enterprise) 등을 운영하면서 광업 분야에 전반에 적극적으로 관여하고 있음
 - 그러나 인프라 부족으로 인한 낮은 개발 및 채굴 타당성, 주요 채굴품인 석탄 자원의 경제성 하락, 환경 문제 등 여러 과제가 산재해 있음⁶⁾
 - 이에 몽골 정부는 광물 자원 수송을 위한 운송업을 성장시키고 구리, 금, 코크스 등 여타 광물자원 매장지(오유 톨고이 Oyu Tolgoi, 타반톨고이 Tavantolgoi) 등을 개발하여 이러한 과제를 해결하려 노력하고 있음

4) The World Bank(2021c), p. 3.

5) Asian Development Bank(2024a), p. 105.

6) The World Bank(2021c), p. 3.

- (농업) 농업은 몽골의 전통적인 주요 산업 중 하나로 전체 GDP의 10% 이상을 차지하며 몽골 전체 인구 3분의 1 이상의 고용을 책임지고 있음
 - 몽골 농업의 대부분은 축산업으로 구성되어 있으며, 6,600만마리 이상의 가축을 보유하고 있음⁷⁾
 - 그러나 자금 부족으로 인해 몽골 농업은 주로 1차 생산 및 가공 수준에 머물러 있으며 이에 오히려 완제품은 수입하고 있는 실정임⁸⁾
 - 또한 조드(зуд)⁹⁾ 등 기후변화로 인한 자연재해로 전반적인 생산량이 감소하고 있고 전체 GDP 내 비중 역시 줄어들고 있음

- (수출입) 몽골의 수출은 주로 광물 제품(30.9%) 및 캐시미어, 울 등 섬유 및 섬유 관련 제품(6.6%)으로 구성되어 있으며, 수입은 광물 및 원유 가공 제품을 포함한 가공 제품 및 소비품 의존도가 높음¹⁰⁾
 - 몽골의 주요 교역국은 중국으로, 2022년 전반기 전체 수출량의 82.4%, 주요 수출품인 석탄 및 구리 농축물 수출량의 각각 87.9%, 100%가 중국으로 수출됨¹¹⁾

〈표 2〉 몽골 GDP(2018~2024년)

(단위: 십억몽골투그릭, 미국달러)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
실질 GDP	26,447	27,928	26,655	27,092	28,455	30,567	32,242
명목 GDP	32,583	37,839	37,453	43,555	53,852	70,442	81,708
1인당 실질 GDP ¹⁾	15,088	15,651	14,668	14,679	15,205	16,114	16,776
1인당 명목 GDP ²⁾	4,078	4,309	3,965	4,483	4,959	5,796	6,666

주: 1) 2021년 미국달러 구매력평가(PPP) 기준. 2) 미국달러 기준. 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

7) China Briefing, "Current Trends and Opportunities in Mongolia: Mining Sector and Vision 2050," <https://www.china-briefing.com/news/current-trends-and-opportunities-in-mongolia-mining-sector-and-vision-2050/>, 검색일자: 2025. 1. 20.

8) Asian Development Bank(2023), p. 1.

9) 몽골 및 중앙아시아 스텝 지역에서 발생하는 한파 재난을 일컬음

10) Embassy of Mongolia to the United States of America, "Economic Overview," <https://mongolianembassy.us/about-mongolia/trade-and-economy/>, 검색일자: 2025. 1. 20.

11) Embassy of Mongolia to the United States of America, "Economic Overview," <https://mongolianembassy.us/about-mongolia/trade-and-economy/>, 검색일자: 2025. 1. 20.

□ 경제성장률

- 지난 30년간 몽골의 GDP는 세 배 이상 증가하였으며, 2024년에는 상위 중소득국(UMIC)에 진입하는 데 성공함¹²⁾
- 특히 코로나19 팬데믹 기간이었던 2020년과 2021년을 제외하고 광업 및 운송업의 폭발적인 성장에 힘입어 최근 수년간 5~7%대의 높은 경제성장률을 보이고 있음
 - 광업은 몽골의 2023년 경제성장률 중 2.6%,¹³⁾ 2024년 경제성장률 중 1.8%¹⁴⁾를 견인하였으며, 광업 및 운송업은 몽골 경제 성장에 있어 60% 이상의 공헌도를 가졌다고 평가됨¹⁵⁾
- 일부 경제 성장에 악영향을 미칠 수 있는 요인들로 인해 성장세가 다소 완만해질 것으로 보이나,¹⁶⁾ 전반적으로 그 성장세는 유지될 것으로 전망됨
 - 대표적으로 몽골 광업의 주요 수출상품인 석탄 수출량의 감소, 광업 영역 전반의 성장 속도 하락, 자연재해로 인한 농업 생산량 감소 등이 GDP 성장세 감소의 원인으로 지목되고 있음¹⁷⁾
 - 다만 오유 톨고이 광산 개발과 구리, 금 등 산출량의 증가 및 여전한 광업 산업의 호재가 경제성장률 감소를 완화할 것으로 예측됨

〈표 3〉 몽골 경제성장률(2018~2024년)

(단위: 전년 대비 % 변화)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
경제성장률	7.7	5.6	-4.6	1.6	5.0	7.4	5.5

주: 실질 GDP 변화율이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

12) The World Bank, "The World Bank in Mongolia Overview," <https://www.worldbank.org/en/country/mongolia/overview>, 검색일자: 2025. 1. 20.

13) Asian Development Bank(2024a), p. 105.

14) Asian Development Bank(2024b), p. 134.

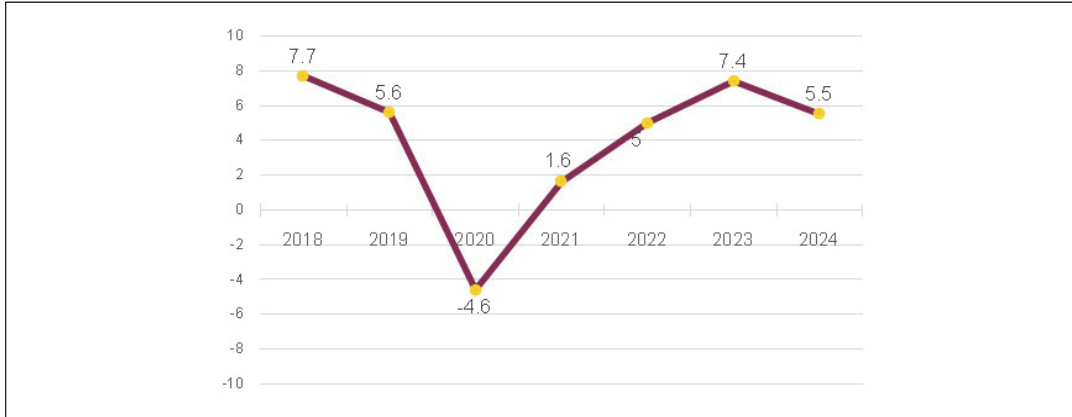
15) IMF(2024b), p. 7.

16) The World Bank, "The World Bank in Mongolia Overview," <https://www.worldbank.org/en/country/mongolia/overview>, 검색일자: 2025. 1. 20.

17) The World Bank(2024), p. 17.

[그림 3] 몽골 경제성장률 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

2) 재정현황

□ 정부수입(Government Revenue)

- 광업 성장에 따라 관련 로열티, 법인세(CIT) 및 국유기업 배당금 수익이 늘어나면서, 몽골의 정부수입 역시 빠르게 늘어나고 있음
 - 2020년 코로나19 팬데믹으로 인해 정부수입 증가율은 잠시 주춤하였으나, 이후 수출량이 회복되면서 정부수입 총액 및 GDP 대비 정부수입 비율이 빠르게 증가하고 있음
 - 특히 광업 분야 수입은 2023년 처음으로 GDP 대비 비율 10.9%를 달성하면서, 전체 수입의 3분의 1을 차지함¹⁸⁾
- 전반적인 임금 상승, 수출입 물량 증가로 인해 늘어난 개인소득세(PIT), 부가가치세, 관세 수입 역시 전반적인 정부 수입 증가에 공헌함
 - 특히 개인소득세 및 사회보장부담료(social security contribution fees)는 정부수입 성장에 9.9% 기여하면서 법인세(7.2%)와 더불어 가장 중요한 수입원으로 떠오름¹⁹⁾
 - 몽골 정부는 2023년 1월부터 여러 새로운 세제를 도입하여 세수를 더욱 늘리려 하고 있음²⁰⁾

18) The World Bank(2024), p. 12.

19) The World Bank(2024), p. 13.

20) 대외경제정책연구원, 「2023년 몽골 경제의 주요 이슈 분석과 전망」, <https://www.emerics.org/446/issueDetail.es?mid=a10200000000&systemcode=04&brdctsNo=345687>, 검색일자: 2025. 1. 20.

- 소득세의 경우 기존의 공통세율에서 누진세율을 적용하여 고소득자에게 더 많은 소득세를 부과하고자 함
- 개별소비세 및 담배세를 인상함

〈표 4〉 몽골 정부수입(2018~2022년)

(단위: 십억몽골투그릭, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부수입	10,185	12,041	10,443	14,306	18,522	24,387	30,755
GDP 대비 정부수입	31.3	31.8	27.9	32.8	34.4	34.6	37.6

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부지출(Government Expenditure)

- 공공부문 임금 증가, 연금 및 사회복지 분야에서의 추가 지출로 인해 정부지출이 빠르게 늘어나고 있으나, 높은 GDP 성장률로 인해 GDP 대비 비율은 크게 늘어나지 않거나 일부 감소 추세에 있음
 - 공공투자 지출 증가 및 추가경정예산 확대 등으로 2022년부터 2023년까지 정부지출 총액이 크게 늘어남²¹⁾
 - 공공투자 지출은 2022년 GDP 대비 6.9%에서 2023년 7.3%로 증가
 - 공공부문 임금 17.8% 인상, 연금 지급액 17.9% 인상, 아동수당 도입 등 사회복지예산 8.4% 인상 등이 포함된 추가경정예산안이 2023년 7월 통과됨
 - 그럼에도 GDP 대비 정부지출 비율은 2020년 이후 2023년까지 오히려 감소 추세를 보임
- 그러나 몽골의 정부지출은 광물자원 가격에 따라 그 변동성이 크고 이에 따른 여러 부작용이 지적되고 있음²²⁾
 - 추가경정예산 편성 및 인프라 확대 과정에서 여러 비효율적인 지출이 나타남
 - 경기순응적인 재정정책에 따른 지나친 지출규모 확대로 불황기에는 정부부채가 매우 빠르게 확대되는 경향을 보임
- 여기에 더해 몽골 정부가 14대 대규모 인프라 구축 사업(14 mega projects)을 포함한 「2024-2028 몽골 정부 실행 계획(The Government's Action Program for 2024-2028)」이 의회에서 통과됨에 따라²³⁾ 정부지출이 더욱 확장될 것으로 전망되고 있음

21) The World Bank(2024), p. 13.

22) The World Bank(2021b), pp. 3~4.

〈표 5〉 몽골 정부지출(2018~2024년)

(단위: 십억몽골투그릭, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부지출	9,255	11,662	13,904	10,931	18,160	22,462	30,430
GDP 대비 정부지출	28.4	30.8	37.1	25.1	33.7	31.9	37.2

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 재정수지(Fiscal Balance)

- 몽골은 코로나19 팬데믹 기간 이후 재정수지 흑자를 유지하고 있음
- 그러나 경기순응적 재정정책(Pro-cyclical fiscal policy) 및 대규모 인프라 구축 사업 등으로 인한 몽골 정부지출의 빠른 확장은 장기적으로 몽골 재정수지에 악영향을 끼칠 것으로 예상됨
 - 광업 분야를 제외한 재정수지 규모는 코로나19 팬데믹 이전과 비교했을 때 여전히 적자를 기록 중이며, 이러한 적자는 계속해서 악화되고 있음²⁴⁾
 - 이에 향후 2025~2029년에는 몽골의 재정수지가 다시 적자로 돌아설 것으로 예측되고 있으며,²⁵⁾²⁶⁾²⁷⁾ 이는 장기적으로 몽골 재정건전성에 악영향을 끼칠 것으로 예상됨
- 재정건전성을 확보하고 적절한 재정수지를 유지하기 위해서는 중장기적으로 재정긴축을 실시하고, 회복탄력성을 확보하기 위한 각종 완충장치를 마련하고, 재정준칙을 강화하는 등 통합적인 해결책이 요구되고 있음²⁸⁾

23) Government of Mongolia, "The government's 2024-2028 action program and the draft of this year's budget have been submitted to the Parliament," <https://www.gov.mn/en/news/all/2b6ba4e4-b1ab-4bbf-99db-1b065163931a>, 검색일자: 2025. 1. 20.

24) IMF(2023), p. 10.

25) IMF, "Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit," <https://www.imf.org/external/d/atamapper/profile/MNG>, 검색일자: 2024. 12. 3.

26) FitchRatings, "Fitch Upgrades Mongolia to 'B+'; Outlook Stable," <https://www.fitchratings.com/research/sovereigns/fitch-upgrades-mongolia-to-b-outlook-stable-18-09-2024>, 검색일자: 2025. 1. 20.

27) S&P Global, "Mongolia Ratings Raised To 'B+' On Robust Growth And Fiscal Consolidation," <https://disclosure.spglobal.com/ratings/en/regulatory/article/-/view/type/HTML/id/3262005>, 검색일자 2025. 1. 20.

28) IMF, "Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit," <https://www.imf.org/external/d/atamapper/profile/MNG>, 검색일자: 2024. 12. 3.

〈표 6〉 몽골 정부 재정수지(2018~2024년)

(단위: 십억몽골투그릭, %)

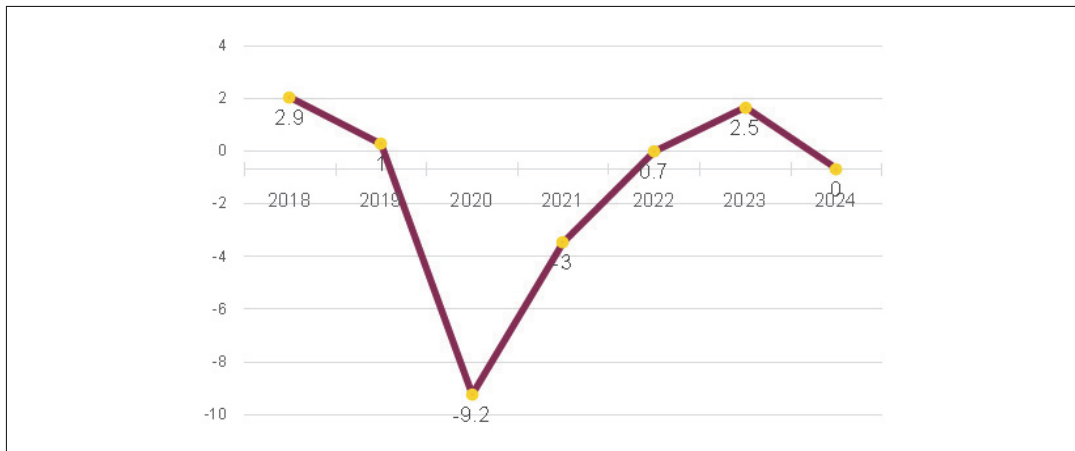
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
재정수지	930	379	-3,461	-1,326	353	1,723	6
GDP 대비	2.9	1.0	-9.2	-3.0	0.7	2.5	0.0

주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending)/순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 4] 몽골 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending)/순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부부채(Government Debt)

- 비록 몽골의 정부부채 총액은 증가하는 추세에 있으나 높은 정부수입에 힘입어 GDP 대비 부채비율은 코로나19 팬데믹 이후 지속적으로 감소하고 있음
 - 2023년 몽골 정부는 GDP 대비 6.8% 규모에 달하는 14억달러의 정부부채 및 국가보증 채무를 상환함²⁹⁾
 - 몽골 정부는 채무준칙 내 새로운 규정을 마련하여 연간 GDP 대비 2% 규모의 채무를 꾸준히 상환하도록 의무화함³⁰⁾

29) The World Bank(2024), pp. 13~14.

30) FitchRatings, "Fitch Upgrades Mongolia to 'B+'; Outlook Stable," <https://www.fitchratings.com/research/sovereigns/fitch-upgrades-mongolia-to-b-outlook-stable-18-09-2024>, 검색일자: 2025. 1. 20.

- 이러한 추세에 따라 2024년 하반기 국제신용평가사 피치와 S&P는 몽골의 국가신용등급을 각각 B에서 B+³¹⁾로 상향함
- 몽골의 정부부채는 대부분 외채로 구성됨³²⁾
 - 몽골의 정부부채 중 외채가 차지하는 비율은 다른 아시아 국가들과 비교해 보았을 때 매우 높은 수준을 유지하고 있으며, 이에 최근까지 더 낮은 글로벌 금융비용의 이점을 누릴 수 있었음³³⁾
 - 그러므로 외채의 채용자 및 상환 결정에 따라 위험한 수준에 있었으나,³⁴⁾ 최근 300억엔 규모의 사무라이 채권³⁵⁾ 등 여러 대규모 채권의 상환 및 채용자에 성공함

〈표 7〉 몽골 정부부채(2018~2024년)

(단위: 십억몽골투그릭, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부부채	24,938	25,291	31,233	29,499	34,728	32,963	34,619
GDP 대비 정부부채	76.5	66.8	83.4	67.7	64.5	46.8	42.4

주: IMF 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

31) S&P Global, "Mongolia Ratings Raised To 'B+' On Robust Growth And Fiscal Consolidation," <https://disclosure.spglobal.com/ratings/en/regulatory/article/-/view/type/HTML/id/3262005>, 검색일자: 2025. 1. 20.

32) IMF, "Mongolia: Tighter Fiscal Policy Can Help Mongolia Control Inflation, November 26, 2024," <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/11/26/cf-tighter-fiscal-policy-can-help-mongolia-control-inflation>, 검색일자: 2024. 12. 10.

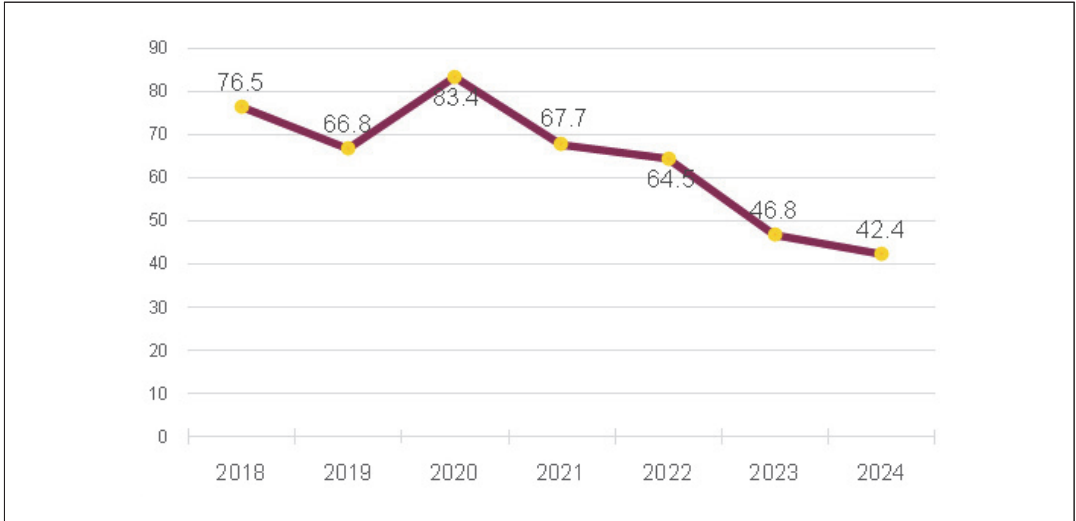
33) IMF, "Mongolia: Tighter Fiscal Policy Can Help Mongolia Control Inflation, November 26, 2024," <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/11/26/cf-tighter-fiscal-policy-can-help-mongolia-control-inflation>, 검색일자: 2024. 12. 10.

34) 대외경제정책연구원, 「2023년 몽골 경제의 주요 이슈 분석과 전망」, <https://www.emerics.org/446/issueDetail.es?mid=a10200000000&systemcode=04&brdctsNo=345687>, 검색일자: 2025. 1. 20.

35) 사무라이 채권(Samurai Bond): 외국 기업이나 정부가 일본 내에서 일본 엔화로 발행하는 채권

[그림 5] 몽골 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)

(단위: %)



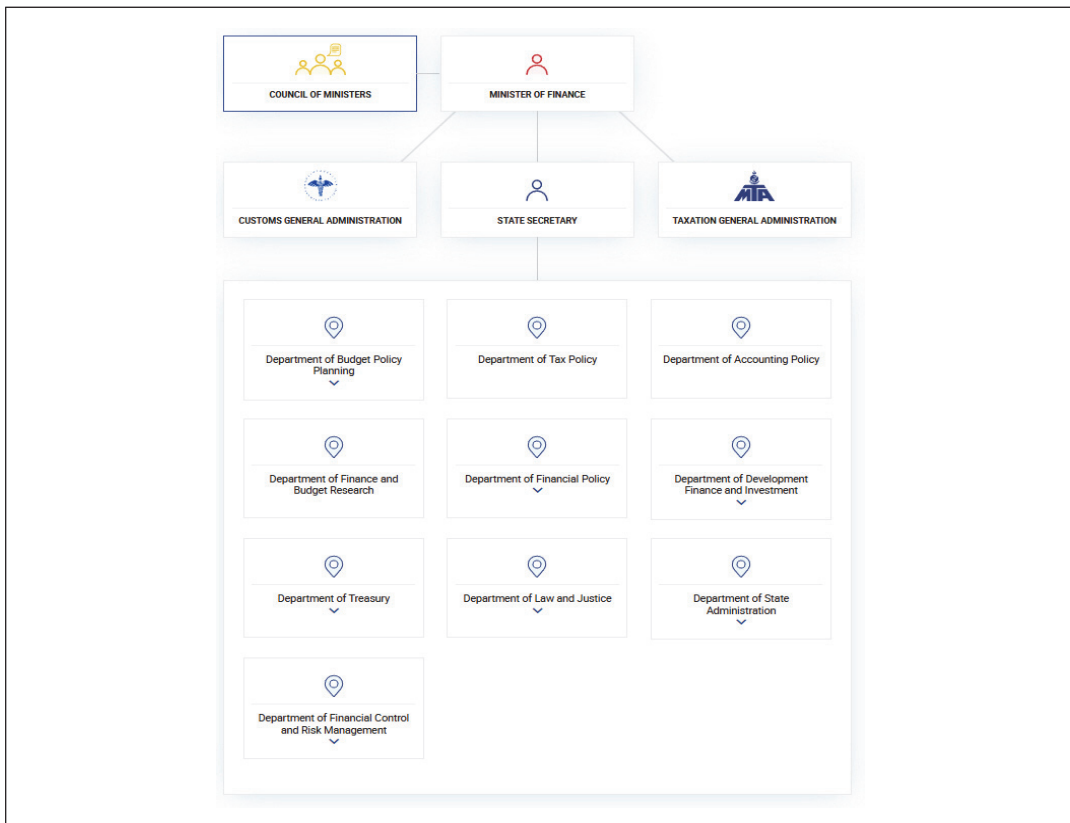
주: IMF 일반정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

II. 재정제도

- (중앙예산당국) 몽골의 중앙예산당국은 재무부(Ministry of Finance)이며, 재무부의 주요 업무는 1) 연간 예산에 대한 준비, 시행 및 보고 2) 공적 자금의 적시 조달 및 수익 창출 과정에 대한 보장 등이 있음
- 2024년 12월 기준 몽골 재무부의 장은 Javkhlan Bold로 2021년부터 임기를 수행 중
- 예산정책계획부(Department of Budget Policy Planning)가 예산 관련 업무를 담당함
- 국고부(Department of Treasury)가 국고 담당 업무를 주로 담당함

[그림 6] 몽골 재무부 조직도



자료: Ministry of Finance Mongolia, "Ministry Structure," <https://mof.gov.mn/en/static/struct>, 검색일자: 2024. 12. 2.

- 몽골 중앙예산당국이 독립적으로 담당하는 업무는 다음과 같음³⁶⁾
 - 예산편성지침 작성
 - 일선부처 최초예산한도 지정
 - 일선부처 예산사용계획 승인
 - 몽골 중앙예산당국이 다른 부처와 협업하는 업무는 다음과 같음³⁷⁾
 - 행정부 예산안 작성 및 도출
 - 일선부처와 예산협상
 - 추가경정예산 편성
 - 연말 재정보고서 작성
 - 몽골 중앙예산당국이 담당하지 않는 업무는 다음과 같음³⁸⁾
 - 거시경제전망 모델 개발
 - 재정전망 방법론 및 모델 개발
 - 일선부처 성과 모니터링
- (재정준칙) 몽골은 2010년 「재정안정법(Fiscal Stability Law)」³⁹⁾을 채택하고, 이후 재정수지준칙, 지출준칙, 채무준칙을 수립하여⁴⁰⁾ 유지하고 있음⁴¹⁾
- 예산수지준칙에 따르면 재정적자 규모는 GDP의 2%로 제한됨⁴²⁾
 - 예산수지준칙의 범위는 관련법에 근거하여 중앙정부(central government)에 국한되며, 외부 모니터링이 실시됨
 - 몽골은 예산수지에 예외조항(escape clause)을 둘 수 있으며,⁴³⁾ 이를 통해 위기상황 등 만약의 사태에 보다 유연하게 대처할 수 있음
 - 이러한 재정적자 목표는 4년마다 재검토되어야 함

36) Unified Legal Information System, 「몽골 예산법」 <https://legalinfo.mn/mn/detail/12254>, 검색일자: 2025. 1. 21.

37) Unified Legal Information System, 「몽골 예산법」 <https://legalinfo.mn/mn/detail/12254>, 검색일자: 2025. 1. 21.

38) Unified Legal Information System, 「몽골 예산법」 <https://legalinfo.mn/mn/detail/12254>, 검색일자: 2025. 1. 21.

39) 2023년 7월 개정

40) The World Bank(2021b), p. 2.

41) Flores et al.(2024), pp. 38~39.

42) The World Bank(2021b), p. 2.

43) Flores et al.(2024), p. 38.

- 지출준칙에 따르면 지출규모 확대는 비광물산업 GDP 성장률의 단기적 수치 혹은 장기적 (12년) 수치를 초과하지 않도록 제한됨⁴⁴⁾
 - 지출준칙의 범위는 관련법에 근거하여 중앙정부에 국한되며, 외부 모니터링이 실시됨
 - 몽골은 지출준칙에도 역시 예외조항을 둘 수 있음
- 채무준칙에 따르면 채무의 순현재가치(NPV) 상한은 GDP의 60%를 초과하지 않도록 제한됨⁴⁵⁾
 - 채무준칙의 범위는 관련법에 근거하여 중앙정부에 국한되며, 외부 모니터링이 실시됨
 - 몽골은 채무준칙에도 역시 예외조항을 둘 수 있음
- (입법부) 몽골 의회(The State Great Khural)는 4년 임기의 단원제로 구성되며, 연간 예산 법령의 초안을 개정하는 권한을 가짐
 - 몽골은 의회 내 재정안정성위원회(Fiscal Stability Council)를 2017년 설치하여 운영 중에 있으며, 해당 위원회의 주요 역할은 다음과 같음⁴⁶⁾
 - 거시경제 예측 수립 및 평가
 - 재정정책의 투명성과 책임성 촉진
 - 국가 재정정책의 지속가능성 평가
 - 재정준칙의 준수 여부 감시 및 권고안 제안
 - 예산안 및 예산 관련 법률 개정에 대한 의견 제시
 - 매월, 매 분기마다 관련 보고서를 의회에 제출
- (중기재정제도) 몽골 의회는 관련법에 의거하여 중기재정 프레임워크(Medium-Term Fiscal Framework, MTFF)를 세우고, 이에 맞춰 예산계획 및 정책을 수립함⁴⁷⁾
 - 몽골의 중기재정 프레임워크는 지출, 부채, 예산수지에 대한 강제적 상한선(binding)을 제시하고, 이에 맞춰 연간 예산편성이 진행되도록 함
 - 몽골의 중기재정 프레임워크의 범위는 일반정부(general government)를 포괄함
 - 중기재정 프레임워크 준수에 대한 모니터링 및 사후분석은 외부기관에 의해 실시됨
 - 다만 몽골의 중기재정 프레임워크는 여러 가지 한계점을 가지고 있음⁴⁸⁾

44) The World Bank(2021b), p. 2.

45) The World Bank(2021b), p. 2.

46) State Great Khural(2021), p. 2.

47) Flores et al.(2024), pp. 38~39.

- 목표의 범위가 제한적이고 예산외 지출(off-budget)을 포함하지 않음
 - 주요 재정총량에 큰 영향을 미치는 광업 분야에 있어 자원가격 변동성 문제로 인해 예측에 기술적 어려움이 수반됨
 - 부처 간 조정의 어려움 및 지출에 대한 정치적 압력으로 인해 목표 수립에 어려움이 따름
 - 각 중기재정 프레임워크 간의 연계성이 약하다는 점이 또 다른 단점으로 지적됨
- (예산투명성) 몽골 정부는 2023년부터 기존에 공개되지 않았던 중간 재정 점검(Mid-Year Review)을 공개하는 등 예산투명성을 개선하기 위해 노력하고 있음. 2023년 기준 몽골이 공개하는 예산 관련 정보는 다음과 같음⁴⁹⁾
- 예비예산안
 - 행정부 예산안
 - 승인된 예산안
 - 시민예산(Citizens Budget)
 - 연중 재정보고서(In-Year Reports)
 - 중간 재정 점검(Mid-Year Review)
 - 연말 재정보고서
 - 감사 보고서
- (예산주기) 몽골의 국가예산연도는 1월 1일부터 12월 31일까지로, 「몽골 예산법(ТӨСВИЙН ТҮХАЙ)」 제 8.4조에서 제시하는 일정에 따라 설정되며, 이는 2023년 7월 7일자로 개정됨⁵⁰⁾
- 예산안 작성
- 각 정부 부처 내 예산 담당자는 연간 예산 초안을 작성하여 소관 부처 책임자 혹은 일반 정부예산 관리자(General budget manager)에게 매년 7월 내 제출해야 함
 - 일반정부예산 관리자는 연간 예산 초안을 바탕으로 연간예산 제안서를 작성하고 이를 매년 7월 25일까지 중앙예산당국, 의회, 감사원에 제출해야 함

48) The World Bank(2015), p. 42.

49) IBP, "Open Budget Survey Mongolia 2023," <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/mongolia>, 검색일자: 2025. 1. 20.

50) Unified Legal Information System, 「몽골 예산법」 <https://legalinfo.mn/mn/detail/12254>, 검색일자: 2025. 1. 21.

- 중앙예산당국은 일반정부예산 관리자가 제출한 연간예산 제안서를 중기예산 프레임워크 및 국가개발계획에 따라 검토하고, 이를 바탕으로 하여 연간 예산안을 편성하고 작성함
- 예산안 제출
 - 중앙예산당국은 연간 예산안을 매년 8월 15일까지 정부에 제출해야 함
 - 정부는 매년 9월 1일까지 연간 예산안을 의회 및 감사원에 제출하고, 제출 후 3일 이내에 예산안을 국민에게 공개해야 함
- 예산안 감사
 - 재정안정위원회는 연간 예산안에 대해 논의한 후, 매년 9월 20일까지 예산안에 대한 결론을 의회에 제출하고 국민에게 공개해야 함
 - 감사원은 연간 예산안에 대한 감사를 진행한 후, 매년 9월 25일까지 예산안에 대한 결론을 의회에 제출하고 국민에게 공개해야 함
- 예산안 논의 및 승인
 - 의회는 정기 가을 회기에서 연간 예산안에 대한 논의를 진행하고, 매년 11월 15일까지 승인해야 함

Ⅲ. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향

1) 재정전략

가. 2025년 기본 재정전략

- (2025년 예산안) 몽골 정부는 2024년 8월 30일 2025년 국가예산안을 각종 기금 예산안 및 기타 수반법률과 함께 몽골 의회와 국가감사원에 제출하였으며, 예산 총액을 약 36조 8천억투그릭으로 설정하였음⁵¹⁾
- 이후 몽골 의회는 국가예산안을 11월 8일 통과시켰으나 U.Khurelsukh 대통령은 해당 예산안에 대해 11월 19일 거부권을 행사함. 이후 12월 12일 재논의 끝에 최종적으로 2025년 예산안이 의회에서 승인됨
- 2025년 예산안은 「2024-2028 몽골 정부 실행 계획」이 본격적으로 시행됨에 따라 대규모 개발 프로젝트를 지원하고 각 부문에서 개혁을 실시하는 것을 목표로 하며, 이를 위해 다음과 같은 요소를 강조함
 - 지역 발전 및 주요 인프라 프로젝트에 자금 지원
 - 빈곤층을 위한 국가주택(National housing) 제공
 - 환경친화적 개발을 위한 몽골 국영은행(State bank)의 녹색 전환
 - 에너지 부문 개혁 및 전환 비용 반영

나. 공공재정관리(PFM) 개혁 관련 기본전략

- (예산에 대한 시민참여 및 통제 확대) 몽골 국가생산성위원회(National Commission on State Productivity)는 「제5차 열린정부 파트너십(Open Government Partnership) 국가 실행 계획 2024-2027」에서 국가예산 및 예산투자에 대한 시민참여 및 통제를 확대하는 것을 주요 목표(Commitment) 중 하나로 지정함

51) Ministry of Finance Mongolia(2024), p. 11.

- 해당 계획에서는 2024~2025년까지 국가예산 및 지방예산의 투명성을 강화하고 보다 합리적인 예산계획 및 지출을 실현하고자 크게 두 가지 주요 목표와 세부 목표를 설정함⁵²⁾
 - 예산투명성 강화
 - 지방예산 편성에 있어 관련법에 의거하여 투명성을 보장할 수 있는 방안 마련
 - 당해연도 국가 및 지방예산에 포함된 프로젝트 부록 발행 및 정보 공개
 - 「특별기금예산에 대한 조달 및 자금조달에 관한 규정」, 「국유기업의 500만투그릭 이상 구매에 대한 정보 공개에 관한 규정」, 「국유재산 공개 및 처분에 대한 정보 공개에 관한 규정」을 통합
 - 당해연도 예산에 따라 실행되는 투자 프로젝트의 우선순위를 공개
 - 예산 조정 및 수정, 이로 인한 투자 증감 등의 정보를 부록으로 발행
 - 예산 관련 정보공개 홈페이지의 개선
 - 외채(foreign loan) 관련 정보 공개
 - 지방예산안 작성 단계에서의 시민 참여 독려

2) 중점 투자방향

- (예산정책 전반) 몽골의 2025년 예산안은 「2024-2028 몽골 정부 실행 계획」에 따라 대규모 개발 프로젝트를 실행하되, 민간분야에서의 자금조달 역량을 향상시켜 정부 지출 및 개입을 줄이는 것을 목표로 함⁵³⁾
- (대규모 지역 인프라 프로젝트) 몽골 정부는 14대 대규모 프로젝트를 포함한 인프라 구축 사업에 총국가예산의 20% 수준인 6.9조투그릭을 배정함
 - 이 중 24%인 1.6조투그릭이 도로·수송 프로젝트에, 11%인 0.7조투그릭이 토목 인프라 프로젝트에, 8%인 0.6조투그릭이 에너지 프로젝트에 할당됨⁵⁴⁾
 - 대표적인 인프라 건설에는 다음과 같은 프로젝트가 해당됨
 - 울란바토르 정체 해소 및 도시기능 분산을 위해 쿠시그 밸리(Khushig Valley) 등 신도시 건설 및 공항 건설 등에 자금 지원

52) National Commission on State Productivity(2023), pp. 18~22.

53) Ministry of Finance Mongolia(2024), p. 3.

54) Ministry of Finance Mongolia(2024), p. 4.

- 울란바토르 정부 윈스톱 서비스 복합단지 건설 및 설치에 2,100억투그릭, 상수도 개선 사업을 위한 각종 처리시설 및 재활용 시설 건설에 2,820억투그릭 할당
 - 총연장 2,120.9km의 지방도로를 건설하여 지역 경제활성화 도모
 - 90MW 규모의 수력발전소 및 150만톤 규모의 정유공장 건설에 대한 자금 투입
 - 토목인프라 프로젝트 및 자금조달에 2,730억투그릭을 할당하며, 여기에는 울란바토르 도시기능 분산을 위한 각종 대학 이전 비용이 포함됨
 - 공무원 대상의 주택 프로그램에 900억투그릭 투입
- (지역개발 맞춤형 조세정책 시행) 몽골 정부는 2024년 6월 5일 의회에서 통과된 결의안 제64호 제5.3조 및 「2024-2028 몽골 정부 실행 계획」 제3.2.1.1조에 따라 지역의 우선순위 및 목표에 부합하는 주요 개발 프로젝트를 지원하기 위한 조세정책을 시행하는 것을 2025년 예산안에서 명시함⁵⁵⁾
- 이는 각 지방자치단체가 지역의 특성 및 우선순위에 따라 자체적으로 독립적인 재정정책을 실시할 수 있도록 하고, 차별화된 조세정책을 시행하도록 함
 - 특히 지역 내 인프라 건설 및 지역개발에 민간자본 유치를 유도해 중앙정부예산 투입을 최소화하게끔 하는 조세 혜택 패키지를 장려함
 - 대표적으로 건축자재 및 장비에 대한 관세 및 부동산세 면제, 부가가치세 유예, 노동자 급여에 대한 개인소득세 환급 등이 있음
- (국유자산 효율성 개선) 국유기업 및 지방공기업의 효율 및 투명성 강화, 예산투입 감축을 위해 몽골 의회는 2020년 비전-2050 제 5.2.19조에서 국유기업의 거버넌스와 국유자산 운용효율성을 개선하는 것을 목표로 제시함. 이에 몽골의 2025년 예산안 역시 이를 예산정책 주요 목표 중 하나로 설정함⁵⁶⁾
- 2023년 몽골 국유기업의 43%가 재무제표상 손실을 기록했으며, 이로 인해 정부비용 증가, 비효율성 및 부패 증가, 국유자산 가치 하락 등이 발생함
 - 몽골 정부는 OECD가 제시한 국유기업 관련 정책권고안을 이행하기 위해 2025년 국가 예산안에서 자금을 할당하고, 다음과 같은 목표를 제시함

55) Ministry of Finance Mongolia(2024), p. 6.

56) Ministry of Finance Mongolia(2024), pp. 6~7.

- 국유기업 거버넌스의 국제기준 준수
- 독립적이고 전문적인 이사회 및 경영진 구성
- 투명성 및 규율 강화
- 효율성 및 생산성 강화

□ (제조업 지원) 몽골 정부는 경제를 다각화하고 수출량을 늘리기 위해 제조업 발전에 예산을 투입하여 지원하고자 함

- 몽골은 농업·광업 분야에서 다양한 원자재를 생산, 수출하고 있지만 제조업 인프라 및 기술 부족으로 완제품의 경우 수입에 의존하고 있음
- 이에 몽골 정부는 2030년까지 몽골의 제조업을 세계적 수준으로 끌어올리고, 농·광업 가공품 생산을 늘리는 것을 목표로 함
- 이에 제조업 관련 장비 수입 관세를 100% 인하하여 관련 업체를 지원하고자 함

□ (국가주택사업 시행) 몽골 정부는 도시-농촌 간 균형개발, 지방분권화, 중·저소득 가구에 대한 주거 공급, 주거환경 개선 등 다양한 목적을 달성하기 위해 주택개발공사를 건설도시개발부 산하에 두고 예산을 배정하여 다양한 국가주택사업을 실시하고 있음⁵⁷⁾

- 몽골 정부는 2025년 국가예산안에서 935억투그릭을 국가주택사업에 배정함. 여기에 더해 저축기금에서 5,621억투그릭, 이외 국영은행 및 기타 은행 자금까지 포함하여 총 1조 3천억투그릭 이상의 자금을 조달 예정
- 이를 통해 몽골 정부는 2025년 울란바토르에 6,152가구, 농촌 지역에 7,282가구 등 총 1만 3,434가구를 공급하는 것을 목표로 함
- 공무원, 저소득 가구, 지방 거주민 등을 대상으로 우대대출을 제공하고, 계약금 대비 최대 60% 보증하는 등 다양한 지원을 제공
- 환경친화적 주거환경을 제공하기 위해 고효율 주거건물 건설에 3천만투그릭 투입
 - 몽골의 전통 주택인 게르(ger)를 재개발하고, 개발 도중 중소득층 가구에 대해 보조 주택 거주를 위한 저금리 대출을 지원함

57) Ministry of Finance Mongolia(2024), pp. 8~9.

3) 성과사례

- (공공재정관리 개선) 세계은행의 공공 재정 및 회계 책임 평가(Public Expenditure and Financial Accountability)에 따르면, 2015년과 비교해 보았을 때 2021년 몽골의 공공재정 관리(PFM) 성과지표 중 12개 성과지표가 개선되었으며, 3개 지표만이 하락했다고 평가됨⁵⁸⁾
- 여덟 가지 지표에서 국제기준을 충족시킬 만큼 높은 수준의 성과가 드러남 (A)
 - 재정보고서에 포함되지 않는 중앙정부 활동 여부(Central Government operations outside financial reports)
 - 재정정보 공개(Public access to fiscal information)
 - 예산편성 과정(Budget preparation process)
 - 의회의 예산 검토(Parliamentary scrutiny of budgets)
 - 정부수입 회계(Accounting for Revenue)
 - 지출 채납(Expenditure arrears)
 - 재무데이터의 신뢰도(Financial data integrity)
 - 외부감사(external audit)
- 두 가지 지표에서 기본 성과수준 이하 혹은 정보 부족으로 평가받음 (D)
 - 정부서비스 제공에 대한 성과정보(Performance information for service delivery)
 - 연간 재무보고서(Annual financial reports)
- (예산투명성 개선) 몽골은 최근 몇 년간 예산에 대한 실행 및 시민 참여의 투명성이 크게 개선되었음⁵⁹⁾
- 몽골 재무부는 정기적으로 예산 프로세스를 공개하고 모든 관련 문서들을 발간하고 있으며, 이는 필요에 따라 각 부처에 의해 보완될 수 있음
 - 다만 재무부가 공개하고 있는 정보는 기술데이터(descriptive data) 수준으로, 예산 절차 및 성과를 확인하는 데 있어 중요한 분석 데이터는 제공되지 않고 있다는 한계가 있음⁶⁰⁾

58) The World Bank(2021a), p. 23.

59) The World Bank(2021a), p. 20.

60) The World Bank(2021a), p. 20.

- 공공 재정 및 회계 책임 평가에서의 예산투명성 지표평가는 다음과 같음⁶¹⁾
 - 예산 분류(Budget classification): C
 - 예산 문서화(Budget documentation): B
 - 재정보고서에 포함되지 않는 중앙정부 활동 여부(Central Government operations outside financial reports): A
 - 지방정부에 대한 예산 및 관련 정보의 원활한 이전(Transfers to subnational governments): B+
 - 정부 서비스에 대한 성과 정보(Performance information for service delivery): D
 - 재정정보 공개(Public access to fiscal information): A

61) The World Bank(2021a), p. 32.

IV. 주요 현안 및 대응방안

1) 주요 현안

- (광업 중심의 경제 구조) 광업 분야의 급격한 성장은 최근 수년간 몽골의 경제 성장을 견인해 왔으나 단일 산업에 국가경제가 과도하게 의존하기 때문에 여러 위험성이 지적되고 있음
 - 특히 몽골의 광물자원 수출은 석탄에 크게 의존하고 있으며, 수출경로 역시 중국으로 한정되는 경향이 있음. 이에 중국으로의 수출이 사실상 봉쇄된 코로나19 팬데믹 시기 몽골 광업은 큰 피해를 입었으며, 원자재 가격 변동성에 취약함
 - 광업의 뒤를 잇는 몽골의 주요 산업인 농업은 낮은 기술 수준, 인프라 부재, 기후변화로 인한 생산량 하락 등 여러 악조건에 처해 있기에 몽골의 광업 중심 경제 구조는 오히려 심화되고 있음

- (재정 확대) 몽골은 경기순응적 재정정책을 채택하고, 다양한 개발사업 및 사회복지정책을 진행하면서 정부지출을 확대하고 있음
 - 「2024-2028 몽골 정부 실행 계획」에 따른 14대 대규모 프로젝트 외에도 몽골 정부는 몽골 전체 노동자의 25%에 달하는 공공부문 근로자의 임금을 30~40% 올렸으며,⁶²⁾ 이외에도 연금 혜택 증가 등 다양한 분야에서 정부지출을 확장함
 - 이러한 몽골의 재정정책은 대내외적 경제 불균형을 초래할 위험성이 있음
 - 몽골의 확장적 재정정책은 빠른 경제성장률과 함께 인플레이션 상승의 원인이 되고 있음
 - 몽골의 헤드라인 인플레이션(Headline Inflation)은 몽골 중앙은행(BoM)의 목표치 내인 4~8%를 유지하고 있으나, 2024년 추경예산 및 2025년 국가예산 확대, 관세 인상, 신용도 상승 등의 요인으로 인해 2026년에는 목표치를 상회할 것으로 예상됨⁶³⁾

62) IMF(2023), p. 11.

63) IMF, "Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit," <https://www.imf.org/external/datamapper/profile/MNG>, 검색일자: 2024. 12. 3.

- (외부 불확실성) 단기적으로 몽골 경제의 성장세는 계속 유지될 것으로 보이나, 국제 정치 및 경제의 불확실성이 변수로 작용할 수 있음
 - 중국 경제의 성장세 둔화 및 석탄 수요 하락은 중국에 의존적인 몽골 경제에 심대한 영향을 끼칠 위험성이 있음⁶⁴⁾
 - 러시아-우크라이나 전쟁으로 인한 러시아 경제제재로 인해 러시아로부터 연료수입이 지연, 중단되고 있으며, 이는 몽골 광업에 큰 타격을 가할 수 있는 이슈임
 - 일부 신흥시장국·개발도상국(EMDEs)에서의 글로벌 금리 상승, 부채 이슈 등은 몽골이 외부로부터 자금을 조달받는 데 어려움을 가중시킬 수 있음⁶⁵⁾

- (빈곤율) 몽골의 국가빈곤율은 27.1%⁶⁶⁾로 2016년 이후 계속해서 감소하고 있는 추세임. 하지만 인플레이션으로 인해 국가빈곤율을 측정하는 기준인 빈곤선(poverty line)이 지속적으로 상승하고 있음
 - 2022년 몽골 국가빈곤선은 월 41만 8,090투그릭으로 2010년 이래 40% 증가함⁶⁷⁾

2) 대응 방안

- (경제 다각화) 광업에 치중되어 있는 몽골 경제의 지속 가능한 성장을 위해서는 중장기적으로 다양한 분야에서의 개혁 및 투자가 이루어져야 함
 - 광업 수출품 및 수출입 경로가 한정적인 상황을 개선하고자, 몽골 정부는 14대 대규모 프로젝트, 비전-2050 등 다양한 이니셔티브에 경제 다각화를 위한 개발 및 인프라 개선을 포함시킴
 - 몽골 정부는 정부예산안에 제조업 발전 지원 예산을 포함시켜 전반적인 국가 제조업 수준을 끌어올리려 하고 있음

64) IMF, "Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit," <https://www.imf.org/external/d/atamapper/profile/MNG>, 검색일자: 2024. 12. 3.

65) IMF(2023), p. 11.

66) Asian Development Bank, "Poverty Data: Mongolia," <https://adb.org/where-we-work/mongolia/poverty>, 검색일자: 2025.01. 21.

67) The World Bank, "The World Bank in Mongolia Overview," <https://worldbank.org/en/country/mongolia/overview>, 검색일자: 2025. 1. 20.

- 또한 몽골 정부는 재생에너지 비중을 2030년까지 30%로 확대하여 에너지를 다변화해 지속 가능한 개발과 경제 다각화를 실현하려는 계획을 진행 중임⁶⁸⁾
 - 조세제도 개편을 통해 비광산 정부수입을 증대시키고, 이를 통해 경제 다각화를 진전시키려는 노력이 요구됨
- (강력한 재정규율) 몽골 정부는 효과적인 재정준칙 및 중기 재정프레임워크를 계속해서 수립할 필요가 있음
- 이는 재정 규율을 강화하여 재정 투명성 및 책임성을 보장함으로써 외부 투자자의 신뢰를 얻을 수 있음
 - 다만 부채 상한선과 같은 규정들은 구속력이 없기에 그 효과가 제한될 수 있음⁶⁹⁾
- (정부지출 재조정) 재정건전화 달성을 위해 정부지출을 축소하거나 재조정하고, 경기대응적 재정정책(Counter-cyclical fiscal policy)을 실시해야 함
- 과도한 정부지출을 유도하는 공공부문 근로자 임금 상승을 억제하거나 이전으로 회귀할 필요가 있으며, 교육·보건 등 여러 분야에서 성과기반 예산제도를 채택해야 함⁷⁰⁾
 - 몽골의 사회보장 확대는 빈곤율을 감소시키고 사회적 불평등을 완화하는 데 도움이 되어 왔음. 그러나 보다 취약한 계층을 지원할 수 있도록 제도 개선이 요구됨
 - 특히 아동기금의 경우 코로나19 팬데믹 이전 수준으로 재조정할 필요가 있음⁷¹⁾
 - 정부수입을 늘리고, 재정수지를 개선하기 위한 세제 개혁이 필요함⁷²⁾
 - 2023년부터 소득에 따른 개인소득세 누진율이 도입되어 정부수입에 긍정적인 영향을 끼쳤으나 보다 강화될 필요가 있음
 - 기업들의 조세회피를 방지하고 최소화하기 위해 법인세를 개정하고, 조세준수를 유도해야 함
 - 각종 세금감면 및 세액공제를 코로나19 팬데믹 이전 수준으로 축소시켜야 함

68) 대외경제정책연구원, 「몽골의 균형외교와 재생에너지 기반 경제 다변화 전략」, https://www.kiep.go.kr/aif/issueDetail.es?brdctNo=373356&mid=a1020000000&search_option=&search_keyword=&search_year=&search_month=&search_tagkeyword=&systemcode=04&search_region=&search_area=¤tPage=1&pageCnt=10, 검색일자: 2025. 1. 22.

69) IMF, "Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit," <https://www.imf.org/external/damapper/profile/MNG>, 검색일자: 2024. 12. 3.

70) IMF(2023), p. 21.

71) IMF(2023), p. 22.

72) IMF(2023), p. 23.

- 인프라에 적극적으로 투자하여 정부지출을 재조정하고 생산성을 강화시키는 것 역시 좋은 방안임
 - 다만 제한된 국내 자금 조달 능력 및 외부 요인, 수입 의존도, 공공투자관리(Public Investment Management)의 취약점 등을 고려하여 인프라 건설에 투자할 필요가 있음⁷³⁾
- (완충수단 마련) 몽골 정부는 외부 불확실성에 대응하고 재정 및 경제회복력을 확보할 수 있도록 호황기에 완충수단을 마련하여야 함⁷⁴⁾
 - 대표적인 완충 수단으로는 환율 유연성의 확보, 「통화결제법」 개정, 수출계약에 대한 모니터링 강화, 외국인직접투자(FDI) 및 민간자금 조달을 용이하게 하기 위한 개혁 등이 있음
 - 몽골 중앙은행, 재무부, 경제개발부(Ministry of Economy and Development)는 기관 간 실무그룹을 구성하고 있음
 - 이러한 실무그룹 활동을 통해 투자 속도를 외부요인에 맞춰 조정하고 관련 정보를 중기 재정 프레임워크 및 투자 계획에 반영할 필요가 있음
 - 몽골 중앙은행은 2025년 국가통화정책 가이드라인을 2024년 9월 의회에 전달하였으며, 이를 통해 인플레이션 안정화 등 경기회복 모멘텀을 유지하는 데 있어 필요한 여러 완충 수단을 마련하고자 함⁷⁵⁾
 - 중기적으로 인플레이션을 5%(±2%) 수준으로 유지하고, 2027년까지 5%로 감소시키는 것을 목표로 함
 - 이 외에도 환율 안정화, 외국인 투자 유치를 위한 규제 환경 조성, 지속 가능한 녹색금융 데이터 수집 강화 등을 기본적인 목표로 제시함
- (거버넌스 개선) 몽골 정부는 중장기적인 경제적 취약성을 최소화하고, 지속 가능한 경제 성장을 위해 포괄적으로 제도를 개선하고 외부 투자를 늘릴 필요가 있음

73) IMF, "Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit," <https://www.imf.org/external/d/atamapper/profile/MNG>, 검색일자: 2024. 12. 3.

74) IMF, "Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit," <https://www.imf.org/external/d/atamapper/profile/MNG>, 검색일자: 2024. 12. 3.

75) Central Bank of Mongolia, "The draft of "The state's monetary policy guidelines for 2025" has been submitted to The State Great Hural(The Parliament)," <https://www.mongolbank.mn/en/r/7562>, 검색일자: 2025. 1. 22.

- 이를 위해 시행될 수 있는 방안은 다음과 같음⁷⁶⁾⁷⁷⁾
 - 투자법 조항 내의 불필요한 절차와 요식(red tape)을 최소화
 - 광물법의 전면 개정 혹은 부분적 정비
 - 국유기업 거버넌스를 개선하기 위한 관련법 정비
 - 에너지산업 관세 개혁
 - 외국인직접투자 규제의 일관성 보장
 - 국부펀드(Sovereign Wealth Fund) 개혁

76) IMF(2023), p. 2

77) IMF, "Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit, October 14, 2024," <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/10/14/mcs-mongolia-concluding-statement-of-the-2024-imf-staff-visit>, 검색일자: 2024. 12. 3.

V. 결론 및 요약

- (개요) 몽골은 광업의 성장에 힘입어 2024년 상위 중소득국에 진입하는 데 성공하였으나 여전히 많은 불확실성과 위험 요소가 산재해 있으므로 경제 및 공공재정 분야에서의 체질 개선이 요구됨

- (경제) 몽골 경제는 코로나19 팬데믹 시기인 2020년 예외적으로 마이너스 성장세를 보인 것을 제외하고 전반적으로 높은 경제성장률을 유지 중임
 - 광업과 더불어 운송업은 몽골 GDP의 대부분을 차지하며, 몽골의 높은 경제성장률을 견인하고 있음
 - 농업은 몽골의 전통적인 주요 산업이었지만 가공기술 부족, 자연재해 등 여러 요인으로 인해 하락세를 보임
 - 전반적으로 몽골의 경제성장률은 계속해서 견고하게 유지될 것으로 보이나 광물 가격 변동성, 대규모 공공 프로젝트의 진척 정도 등의 요인으로 인해 장기적으로는 그 전망이 불확실함

- (공공재정) 높은 경제성장률 및 그에 따른 정부수입에 힘입어 전반적으로 건전한 재정수지를 유지하고 있으나 경기순응적 재정정책으로 인해 정부지출 및 정부부채가 계속해서 확대되고 있음
 - (정부수입) 광업 성장에 따른 수익으로 정부수입은 계속해서 증가하고 있으나 중·장기적으로는 수입원의 다각화가 요구되고 있음
 - (정부지출) 경기순응적 재정정책, 대규모 인프라 구축, 다양한 분야에서의 공적 정부지출 확대로 몽골의 정부지출 규모 및 GDP 대비 비율은 빠르게 늘어나고 있음
 - (재정수지) 막대한 정부지출로 인해 몽골의 재정수지는 향후 적자로 돌아설 것으로 예측되며, 이에 통합적인 해결책으로 재정수지를 유지하고 재건전전성을 확보해야 함
 - (정부부채) 몽골의 정부부채 총액은 계속해서 늘어나는 추세이나 정부수입 역시 증가함에 따라 GDP 대비 비율은 오히려 감소하고 있음

- 다만 몽골 정부 역시 의무 채무 상환비율을 명시하고, 일부 외채를 상환·재융자하는 등의 방법으로 정부부채를 관리하고 있음
- (재정제도) 몽골은 재정준칙, 중기재정제도를 모두 시행 중이며, 입법부 내 재정안정위원회 역시 설치하여 운영 중임
 - (재정준칙) 몽골은 예산수지준칙, 지출준칙, 채무준칙을 모두 보유하고 있음에 따라 재정 적자 규모, 지출 규모, 채무상한을 명시하고 있음
 - (중기재정제도) 몽골은 관련법에 의거하여 일반정부 대상의 중기재정제도를 세우고, 이에 따라 예산계획 및 정책을 수립함
 - (입법부) 재정안정위원회는 몽골 의회 내에 설치된 독립위원회로 몽골의 재정정책을 전반적으로 조사·관리하고 재정준칙 준수 여부를 감시함
- (재정전략) 몽골은 2025년 예산안에서 「2024-2028 몽골 정부 실행 계획」에 따른 대규모 공공 개발 프로젝트 수행 및 이를 위한 자금조달 역량 향상을 목표로 제시함
 - 자금조달 역량을 향상시킬 방법으로는 조세제도 개선, 국유자산 효율성 개선, 제조업 지원을 통한 경제 다각화 등이 제시됨
- (주요 현안 및 대응 방안) 경기 호재에도 불구하고 경제 구조 및 정부지출 확대, 외부 불확실성으로 인해 대응해야 할 현안들이 있으며, 이에 대한 방안을 논의 및 이행해야 할 필요가 있음
 - 구체적인 방안으로는 경제 다각화, 강력한 재정규율, 정부지출 재조정, 완충수단 마련, 거버넌스 개선 등이 제시됨

참고문헌

〈외국 문헌〉

Asian Development Bank, *Agriculture and Rural Development Project Phase 2: Report and Recommendation of the President*, 2023.

_____, *Asian Development Outlook April 2024*, 2024a.

_____, *Asian Development Outlook September 2024*, 2024b.

Flores, Enrique, Pranav Gupta, Yinqiu Lu, Paulo A Medas, Dinar Prihardini, Hoda Selim, Weining Xin, and Masafumi Yabara, *Upgrading Fiscal Frameworks in Asia-Pacific*, IMF, 2024.

IMF, *Mongolia: 2023 Article IV Consultation-Press Release; and Staff Report*, 2023.

Ministry of Finance Mongolia, *Mongolian State Budget Draft 2025*, 2024.

National Commission on State Productivity, *Introductory Note: Open Government Partnership Mongolia's 5th National Action Plan 2024-2027*, 2023.

State Great Khural, *Final Report: Strengthening Governance in Mongolia - the Fiscal Stability Council*, 2021.

The World Bank, *Mongolia Public Financial Management Performance Report*, April 2015.

_____, *Mongolia - Public Expenditure and Financial Accountability : Performance Assessment Report 2021*, 2021a.

_____(2021b), *Mongolia's Proposed Sovereign Wealth Fund in the Broader Fiscal Framework*, 2021b.

_____, *The Role of the State in Mongolia's Mining Sector*, 2021c.

_____, *Mongolia Economic Update*, 2024.

〈데이터〉

IMF, “World Economic Outlook Database,” <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.

〈웹사이트〉

두산백과, 「몽골」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000817787, 검색일자: 2025. 1. 15.

대외경제정책연구원, 「2023년 몽골 경제의 주요 이슈 분석과 전망」, <https://www.emerics.org:446/issueDetail.es?mid=a10200000000&systemcode=04&brdctsNo=345687>, 검색일자: 2025. 1. 20.

대외경제정책연구원, 「몽골의 균형외교와 재생에너지 기반 경제 다변화 전략」, https://www.kiep.go.kr/aif/issueDetail.es?brdctsNo=373356&mid=a10200000000&search_option=&search_keyword=&search_year=&search_month=&search_tagkeyword=&systemcode=04&search_region=&search_area=¤tPage=1&pageCnt=10, 검색일자: 2025. 1. 22.

Asian Development Bank, “Poverty Data: Mongolia,” <https://adb.org/where-we-work/mongolia/povety>, 검색일자: 2025. 1. 21.

Central Bank of Mongolia, “The draft of “The state’s monetary policy guidelines for 2025” has been submitted to The State Great Hural (The Parliament),” <https://www.mongolbank.mn/en/r/7562>, 검색일자: 2025. 1. 22.

China Briefing, “Current Trends and Opportunities in Mongolia: Mining Sector and Vision 2050,” <https://www.china-briefing.com/news/current-trends-and-opportunities-in-mongolia-mining-sector-and-vision-2050/>, 검색일자: 2025. 1. 20.

CIA, “The World Factbook Mongolia,” <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/mongolia>, 검색일자: 2025. 1. 2.

Embassy of Mongolia to the United States of America, “Economic Overview,” <https://mongolianembassy.us/about-mongolia/trade-and-economy/>, 검색일자: 2025. 1. 20.

FitchRatings, “Fitch Upgrades Mongolia to ‘B+’; Outlook Stable,” <https://www.fitchratings>.

- com/research/sovereigns/fitch-upgrades-mongolia-to-b-outlook-stable-18-09-2024, 검색일자: 2025. 1. 20.
- Government of Mongolia, “The government’s 2024-2028 action program and the draft of this year’s budget have been submitted to the Parliament,” <https://www.gov.mn/en/news/all/2b6ba4e4-b1ab-4bbf-99db-1b065163931a>, 검색일자: 2025. 1. 20.
- IBP, “Open Budget Survey Mongolia 2023,” <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/mongolia>, 검색일자: 2025. 1. 20.
- IMF, “Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit,” <https://www.imf.org/external/datamapper/profile/MNG>, 검색일자: 2024. 12. 3.
- _____, “Mongolia: Tighter Fiscal Policy Can Help Mongolia Control Inflation, November 26, 2024,” <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/11/26/cf-tighter-fiscal-policy-can-help-mongolia-control-inflation>, 검색일자: 2024. 12. 10.
- _____, “World Economic Outlook—Mongolia Dataset,” October 2024, <https://www.imf.org/external/datamapper/profile/MNG>, 검색일자: 2025. 1. 6.
- Ministry of Finance Mongolia, “Ministry Structure,” <https://mof.gov.mn/en/static/struct>, 검색일자: 2024. 12. 2.
- S&P Global, “Mongolia Ratings Raised To ‘B+’ On Robust Growth And Fiscal Consolidation,” <https://disclosure.spglobal.com/ratings/en/regulatory/article/-/view/type/HTML/id/3262005>, 검색일자: 2024. 1. 20.
- The World Bank, “The World Bank in Mongolia Overview,” <https://www.worldbank.org/en/country/mongolia/overview>, 검색일자: 2025. 1. 20.
- Unified Legal Information System, 「몽골 예산법」 <https://legalinfo.mn/mn/detail/12254>, 검색일자: 2025. 1. 21.

몽골의 재정제도와 재정정책 현황

발 행 2025년 6월

발 행 인 이 영

발 행 처 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336

TEL: 044-414-2114(代) www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조 판 및
쇄 (주)디자인여백플러스

I S B N 979-11-6655-355-4

© 한국조세재정연구원 2025

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.



몽골의 재정제도와 재정정책 현황

kipf 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336
Tel.044-414-2114 www.kipf.re.kr

