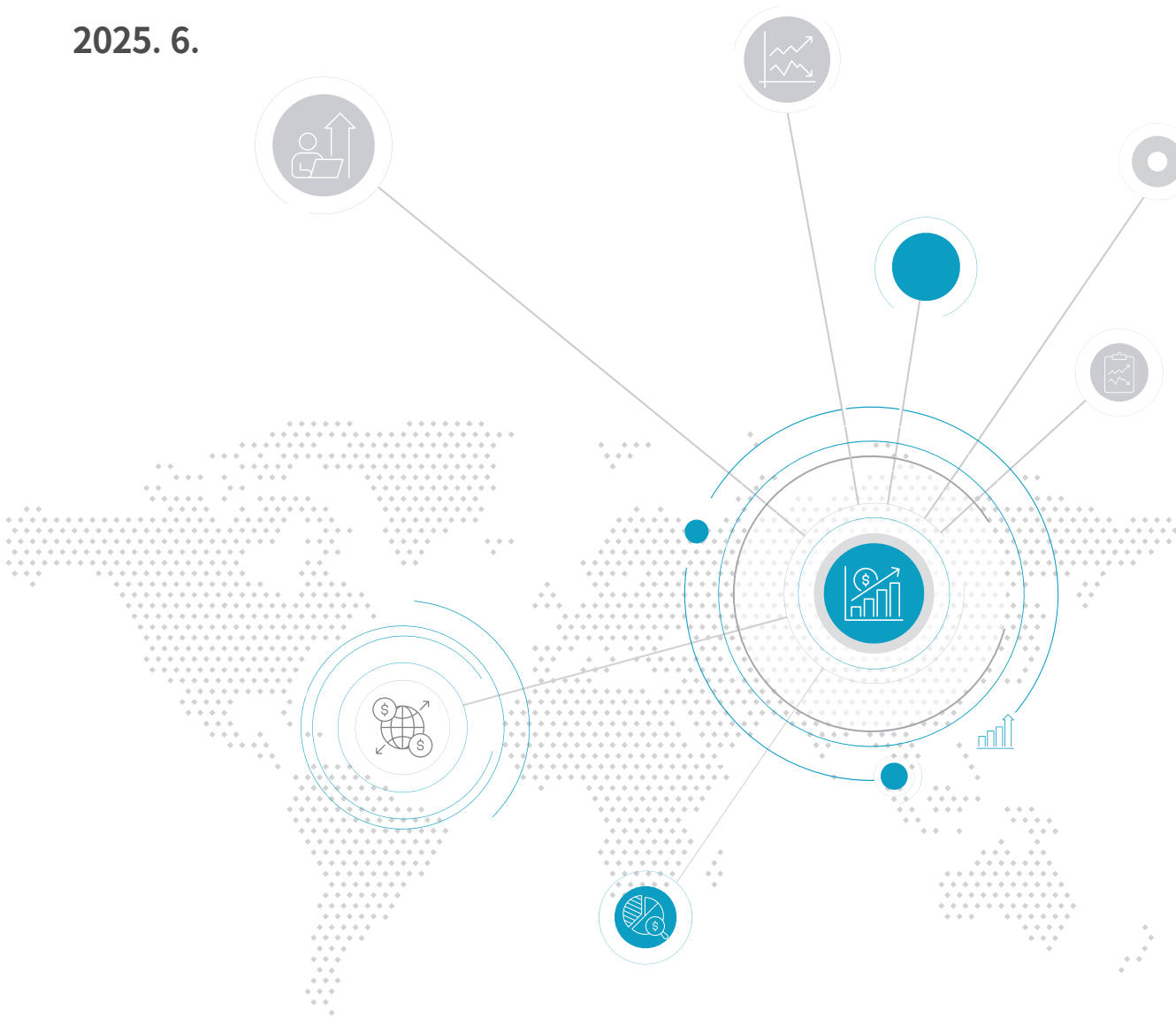


태국의 재정제도와 재정정책 현황

2025. 6.



| 연구진 |

연구책임:	허경선	아태재정협력센터 센터장
연구진:	최승훈	아태재정협력센터 펠로우영팀장
	강호준	아태재정협력센터 위촉연구원
	김난유	아태재정협력센터 연구원

목차

I. 주요 경제현황 및 재정총량	1
1) 경제현황	3
2) 재정현황	7
II. 재정제도	12
III. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향	18
1) 재정전략	18
2) 중점 투자방향	19
3) 성과사례	22
IV. 주요 현안 및 대응방안	23
1) 주요 현안	23
2) 대응방안	24
V. 결론 및 요약	28
참고문헌	30

표 목차

〈표 1〉 태국 인구(2018~2024년)	2
〈표 2〉 태국 GDP(2018~2024년)	5
〈표 3〉 태국 경제성장률(2018~2024년)	6
〈표 4〉 태국 정부수입(2018~2024년)	8
〈표 5〉 태국 정부지출(2018~2024년)	8
〈표 6〉 태국 일반정부 재정수지(2018~2024년)	9
〈표 7〉 태국 정부부채(2018~2024년)	10
〈표 8〉 태국 2025년 주요 예산항목	21

그림 목차

[그림 1] 태국 지도	2
[그림 2] 태국 2023년 인구 피라미드	3
[그림 3] 태국 경제성장률 추이(2018~2024년)	7
[그림 4] 태국 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)	9
[그림 5] 태국 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)	11
[그림 6] 태국의 예산처 조직도	12
[그림 7] 태국의 재무부 조직도	13

I. 주요 경제현황 및 재정총량

□ 국가개요

- 면적: 513,120km²
 - 태국의 영토는 남한의 대략 5배 넓이이며 지리적 특성으로 인해 미얀마, 캄보디아, 라오스, 말레이시아 등 여러 국가와 국경을 맞대고 있음
- 수도: 방콕
 - 방콕의 인구는 2023년 기준 1,100만명 이상으로 태국 전체 인구의 7분의 1 이상이 방콕에 거주하고 있음
- 정치체제: 입헌군주제, 내각책임제
 - 총리가 정부수반이자 내각 의장을 겸함
- 인구: 7천만명¹⁾
- 민족 구성: 태국인(85%), 중국인(12%), 말레이인(2%)
- 언어: 태국어
- 종교: 불교(94.6%), 이슬람교(4.3%), 기독교(1%)
- 통화: 바트(฿, Baht)
- 기후: 열대성 기후

1) 2023년 기준, IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.

[그림 1] 태국 지도



자료: 두산백과, 「태국」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000929582, 검색일자: 2025. 1. 15.

□ 인구

- 태국의 인구는 우상향 추세에 있으며, 2021년을 기점으로 약 7천만명을 돌파함
 - 그러나 1960년대부터 실시된 국가 단위의 가족계획 정책으로 현재는 저출산, 고령화 현상이 가속화되는 추세에 있으며 이로 인해 노동인구는 계속해서 감소하고 있음
 - 다만 캄보디아, 미얀마 등 근처 저소득 국가에서 많은 저숙련, 저임금 이주노동자가 태국으로 공급되고 있고, 그 수는 2017년 기준 300~400만명에 달함²⁾

〈표 1〉 태국 인구(2018~2024년)

(단위: 백만명)

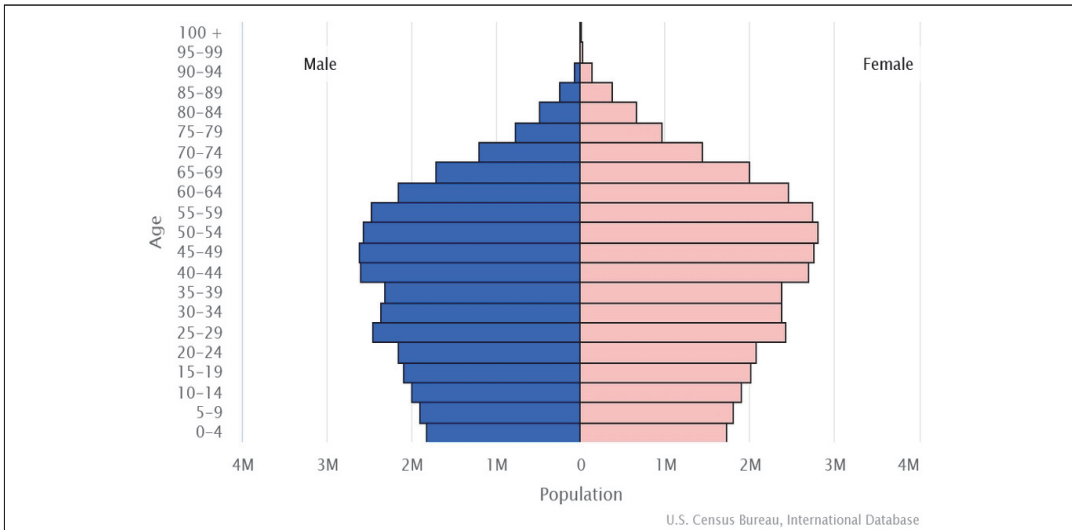
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
인구	69.4	69.6	69.8	70.0	70.1	70.2	70.3

주: 2024년도는 예측치.

자료: IMF, “World Economic Outlook Database,” <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

2) CIA, “The World Factbook Thailand,” <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/mongolia>, 검색일자: 2025. 1. 2.

[그림 2] 태국 2023년 인구 피라미드



자료: CIA, "The World Factbook Thailand," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/thailand/>, 검색일자: 2025. 1. 2.

1) 경제현황

□ 국내총생산

- 태국 경제는 주요 산업인 관광업에 의존하고 있는 경향이 크고, 농업과 제조업은 불확실성과 코로나19 피해의 회복 지연으로 인해 아직 완전히 회복되지 않은 모습을 보임
- (관광업) 태국 GDP의 12~17%를 차지하는 관광업은 태국의 주요 산업으로 팬데믹 시기 가장 큰 타격을 입었으나 현재 회복세에 있으며, 2025년에는 팬데믹 이전 시기 규모의 관광객 유치³⁾가 기대됨³⁾
 - 외국인 관광객 규모는 2024년 1, 2분기 26.3% 이상 증가⁴⁾한 데 힘입어 10월까지 총 2,880만명(팬데믹 이전의 88% 수준)을 달성하였으며, 12월까지 총 3,560만명 규모의 외국인 관광객이 입국할 것으로 예상됨⁵⁾
 - 2024년 외국인 관광객은 인당 평균 4만 7천바트 이상을 지출하였으며, 이에 부가가치세(VAT) 수입이 1, 2분기 연속 증가함⁶⁾

3) The World Bank(2025), p. 2.

4) Ministry of Finance Thailand(2024), p.1.

5) Bank of Ayudhya, "Economic Outlook 2025," <https://www.krungsri.com/en/research/macroeconomic/economic-outlook/eo-2025>, 검색일자: 2025. 1. 22.

- 태국의 주요 관광 수입원은 말레이시아, 러시아, 한국, 인도 관광객으로 해당 국가의 관광객 수는 이미 팬데믹 이전 수준의 99~126%를 달성함⁷⁾
 - 중국 관광객 역시 태국 관광업의 핵심 시장이나 2024년 기준 팬데믹 이전 시기의 62% 수준만 회복한 상태임
- 2025년 외국인 관광객 규모는 4천만명 이상을 달성할 것으로 예측되고 있으며, 중국 관광객 규모 역시 팬데믹 이전 수준으로 회복할 것으로 기대됨
 - 태국-중국 간 비자 면제 조치, 60일 체류에 대한 비자 면제 국가 확대, 지속적인 관광 진흥 정책 등이 이러한 관광업 회복 및 성장을 이끌었다고 평가됨
- (제조업) 제조업은 태국 전체 GDP의 35%를 차지하고 있으나,⁸⁾ 여전히 코로나19 팬데믹 이전 수준으로 회복하지 못하고 있음
 - 주요 상품인 전자제품 및 장비의 글로벌 수요가 줄어들고, 급속한 고령화와 맞물린 숙련노동자 부족으로 태국 제조업의 경쟁력은 계속해서 줄어들고 있음
 - 이에 기술개발 및 4차 산업에 대한 투자, 제조업 전반에 대한 강도 높은 구조조정 등 해결책이 요구됨
- (농업) 태국 농업은 태국 전체 GDP의 9%를 차지하며⁹⁾ 향후 기후 변화로 인해 그 전망이 불확실함
 - 최근 엘니노 현상으로 인한 가뭄에 의해 감소하던 농업 생산량이 2024년 상반기 이후에는 라니냐 현상의 영향력이 커지면서 오히려 증가함. 이로 인해 일부 농업 생산품이 과잉 공급되면서 전반적인 가격 하락을 겪음
 - 기후 변화로 인한 불확실성을 최소화하고, 농업 분야에서의 지속 가능한 성장을 위해서는 적극적으로 최신 기술을 도입하고 재생 에너지로의 전환을 서두를 필요가 있음¹⁰⁾

6) Ministry of Finance Thailand(2024), p. 1.

7) Bank of Ayudhya, "Economic Outlook 2025," <https://www.krungsri.com/en/research/macroeconomic/economic-outlook/eo-2025>, 검색일자: 2025. 1. 22.

8) Hong Kong Trade Development Council, "Thailand: Market Profile," <https://research.hktdc.com/en/article/MzU3ODUwNDc4>, 검색일자: 2025. 1. 23.

9) Hong Kong Trade Development Council, "Thailand: Market Profile," <https://research.hktdc.com/en/article/MzU3ODUwNDc4>, 검색일자: 2025. 1. 23.

10) Bank of Ayudhya, "Thailand Industry Outlook 2025-2027," <https://www.krungsri.com/en/research/industry/summary-outlook/Thailand-industry-outlook-summary-2025-2027>, 검색일자: 2025. 1. 22.

- (수출입) 태국의 경상수지는 2024년 상반기 GDP의 약 1.3%로 흑자를 기록하였으나, 수입 규모가 수출량 회복보다 더 빠르게 늘어나 향후에는 흑자 규모가 다소 줄어들 것으로 예측됨¹¹⁾
 - 높은 가계대출, 경쟁력 약화, 인구고령화 등 태국 경제의 구조적 문제와 함께 불확실한 외부 요인 등 여러 악조건에도 불구하고 적절한 수준의 수출 성장이 예상되며, 2024년 수출 규모는 2.2~3.2% 증가할 것으로 전망됨¹²⁾
 - 태국의 주요 무역 파트너국들의 평균 경제성장률 역시 3.2%로 예측되며,¹³⁾ 이에 향후 수개월 동안 수출 수요 역시 늘어날 것으로 보임
 - 그러나 증·장기적으로는 미국 및 중국의 수요 둔화, 미중 갈등으로 인한 무역 전환, 대중 무역적자 심화 등 여러 외부요인으로 인해 불확실한 상황임
 - 수입의 경우 경제회복, 외국인 투자의 확대, 원자재 및 자본재 수요 증가¹⁴⁾로 2024년 2.6~3.6% 증가할 것으로 예상됨

〈표 2〉 태국 GDP(2018~2024년)

(단위: 십억태국바트, 미국달러)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
실질 GDP	10,693	10,919	10,259	10,418	10,680	10,880	11,184
명목 GDP	16,373	16,889	15,661	16,189	17,378	17,922	18,313
1인당 실질 GDP ¹⁾	21,468	21,860	20,486	20,759	21,242	21,608	22,186
1인당 명목 GDP ²⁾	7,296	7,811	7,171	7,238	7,072	7,336	7,527

주: 1) 2021년 미국달러 구매력평가(PPP) 기준. 2) 미국달러 기준. 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

11) Ng et al.(2024), pp. 8~9.

12) Bank of Ayudhya, "Economic Outlook 2025," <https://www.krungsri.com/en/research/macroeconomic/economic-outlook/eo-2025>, 검색일자: 2025. 1. 22.

13) Ministry of Finance Thailand(2024), p. 2.

14) Ng et al.(2024), p. 9.

□ 경제성장률

- 코로나19 팬데믹 기간이었던 2020년 이후 태국의 경제성장률은 다시 성장 추세에 들어섰으나, 예상보다 낮은 규모의 수출 및 예산 지연으로 인해 여전히 예측치보다 낮은 1~2%의 저성장에 머무는 상황임¹⁵⁾
- 그러나 2024년부터는 태국 정부의 공공투자 부문에 대한 예산지출 증가, 여행산업 회복, 낮은 인플레이션 등 여러 호재를 바탕으로 성장세가 회복되고 있으며, 향후에도 이러한 경향이 유지될 것으로 보임
 - 다만 2025~2027년의 태국 경제성장률은 연평균 2.8%로 예상되고 있으며 이는 여전히 코로나19 팬데믹 이전 2010~2019년 평균 경제성장률인 3.6%에 미치지 못하는 수치임¹⁶⁾
 - 특히 민간 부문 투자의 감소 및 소비 둔화로 인해 경제성장률 회복이 제한되고 있음¹⁷⁾
- 태국 재무부는 2024년 4분기 디지털 지갑을 통해 전 국민에 1만바트를 지급한다는 디지털 지갑 계획(Digital Wallet Scheme)이 향후 경제성장에 대략 1.2~1.8% 기여할 수 있다고 발표함¹⁸⁾

〈표 3〉 태국 경제성장률(2018~2024년)

(단위: %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
경제성장률	4.2	2.1	-6.1	1.6	2.5	1.9	2.8

주: 실질 GDP 변화율이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

15) The World Bank(2024), p. 16.

16) Bank of Ayudhya, "Thailand Industry Outlook 2025-2027," <https://www.krungsri.com/en/research/industry/summary-outlook/Thailand-industry-outlook-summary-2025-2027>, 검색일자: 2025. 1. 22.

17) Ng et al.(2024), p. 5.

18) Ministry of Finance Thailand(2024), p. 2.

[그림 3] 태국 경제성장률 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

2) 재정현황

□ 정부수입(Government Revenue)

- 2024년 정부수입은 예산안 목표보다 7.0% 초과하였으며,¹⁹⁾ 이는 코로나19 팬데믹 이후 태국의 재정 상황이 개선되고 있음을 보여 줌
 - 특히 민간 부문에서의 활동과 소득이 증가하면서 개인소득세, 법인세, 무역세 등을 통한 세수 및 비과세 수입이 증가했고, 이것이 정부수입 증가에 큰 영향을 끼친 것으로 나타남²⁰⁾
 - 이 외에도 태국 정부는 정부수입 확보를 위해 여러 조치를 실시하거나 예정하고 있음. 대표적인 조치는 다음과 같음²¹⁾
 - 태국 국민의 국외 소득에 대한 조세 실시
 - 2022년 2월 도입된 연료에 대한 임시 소비세 인하 종료
 - 디젤유 가격 상한 인상
 - 탄소세 도입
 - 1,500바트 미만의 저가수입품 부가가치세(VAT) 면제 폐지

19) Ng et al.(2024), p. 11.

20) Ng et al.(2024), p. 11.

21) Ng et al.(2024), p. 13.

〈표 4〉 태국 정부수입(2018~2024년)

(단위: 십억태국바트, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부수입	3,472	3,527	3,243	3,205	3,438	3,724	3,845
GDP 대비 정부수입	21.5	21.0	20.4	20.0	20.1	20.9	20.9

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부지출(Government Expenditure)

- 2021년부터 2023년까지 태국의 정부지출은 계속해서 감소하고 있으며, 이는 GDP 성장률 둔화의 원인 중 하나로 지적되고 있음²²⁾
 - 불경기에 따른 태국 정부의 재정긴축 정책 및 2024년 회계연도의 예산 지연이 정부지출 감소의 주요 원인으로 지적됨
- 2024년 회계연도 예산이 통과되고, 태국 정부가 디지털 지갑 계획 등 보다 확장적인 재정 정책을 시행하면서 향후 태국의 정부지출은 이전보다 늘어날 것으로 보임
 - 디지털 지갑 계획 시행을 위해 태국 정부는 약 5천억바트를 추가 지출할 예정이며, 이는 2024/25 회계연도에 반영될 예정임

〈표 5〉 태국 정부지출(2018~2024년)

(단위: 십억태국바트, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부지출	3,443	3,456	3,952	4,284	4,202	4,076	4,292
GDP 대비 정부지출	21.3	20.6	24.9	26.8	24.5	22.9	23.3

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 재정수지(Fiscal Balance)

- 태국의 재정수지는 코로나19 팬데믹 이후 2024년까지도 적자를 기록하고 있으나, 그 적자폭이 감소 추세에 있음

22) Asian Development Bank(2024), p. 31.

- 태국 정부는 재정건전성을 확보하기 위해 재정긴축, 확장 정책을 번갈아 실시하면서 중·장기적으로 재정건전성을 확보하려 하고 있음²³⁾
- 태국 정부는 2024년 회계연도 예산에서 정부지출을 크게 확장하였으며, 이후 2025년 회계연도에서는 반대로 정부부채 축소를 위해 중립적인 예산을 편성할 것으로 예상되고 있음

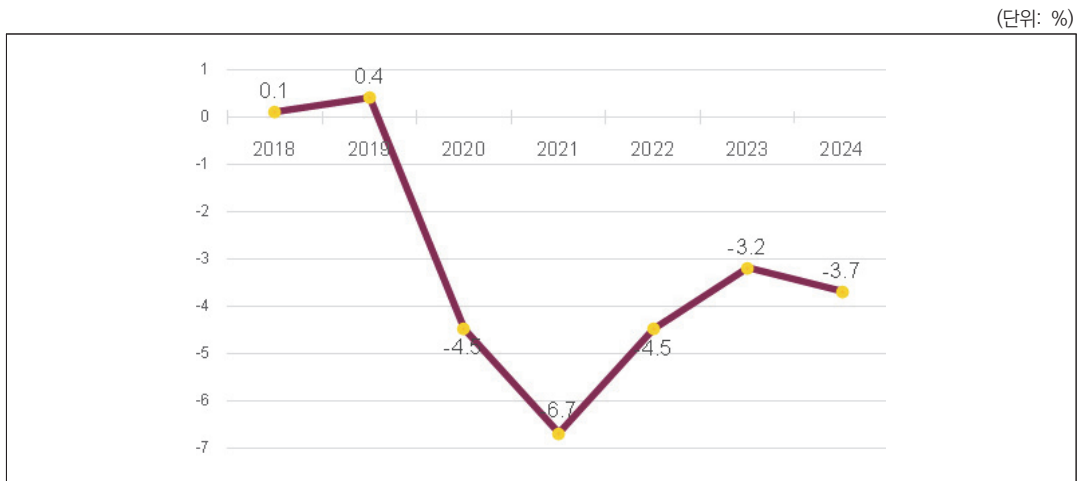
〈표 6〉 태국 일반 정부 재정수지(2018~2024년)

(단위: 십억태국바트, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
재정수지	19	70	-708	-1,080	-765	-570	-680
GDP 대비 재정수지	0.1	0.4	-4.5	-6.7	-4.5	-3.2	-3.7

주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending)/순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치
 자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 4] 태국 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)



주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending)/순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치
 자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

23) Ng et al.(2024), p. 11.

□ 정부부채(Government Debt)

- 태국의 정부부채는 코로나19 팬데믹에 따른 1.5조바트 상당의 차입 및 전반적인 재정적자 증가²⁴⁾로 인해 크게 증가함
 - 증가폭이 줄어들고 있으나 향후 2027년까지 채무준칙 한도인 GDP 대비 70%에 가까운 69.5%까지 증가할 것으로 예상되고 있음²⁵⁾
- 태국 정부는 디지털 지갑 정책에 있어 필요한 일부 자금을 국영은행인 농업협동조합은행(Bank for Agriculture and Agricultural Cooperatives)을 통해 조달하였으며, 이는 정부부채에 직접 반영되지는 않지만 향후 잠재적 부채 증가의 원인이 될 수 있음²⁶⁾
- 높은 GDP 대비 비율에도 불구하고 태국의 정부부채는 낮은 외채 비율(1.2%), 상대적으로 낮은 자금 조달 비용으로 지속 가능한 재정이 가능할 것으로 평가되고 있음²⁷⁾
- 추가적으로 태국 정부는 2024년 회계연도 「예산법」에서 정부부채 상환을 위한 지출 규모를 전년 대비 13% 증액하였으며, 향후 정부부채를 계속해서 감축해 나갈 예정임

〈표 7〉 태국 정부부채(2018~2024년)

(단위: 십억태국바트, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부부채	6,781	6,902	7,848	9,338	10,374	11,132	11,964
GDP 대비 정부부채	41.9	41.1	49.4	58.3	60.5	62.4	65.0

주: IMF 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

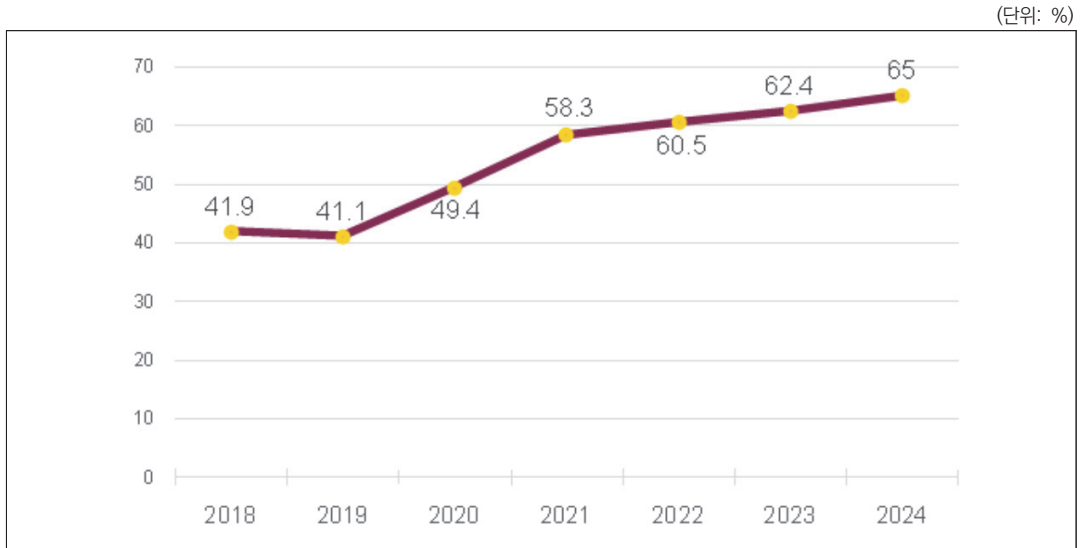
24) Ng et al.(2024), p. 71.

25) Ng et al.(2024), p. 12.

26) The World Bank(2024), p. 10.

27) The World Bank(2024), p. 11.

[그림 5] 태국 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)



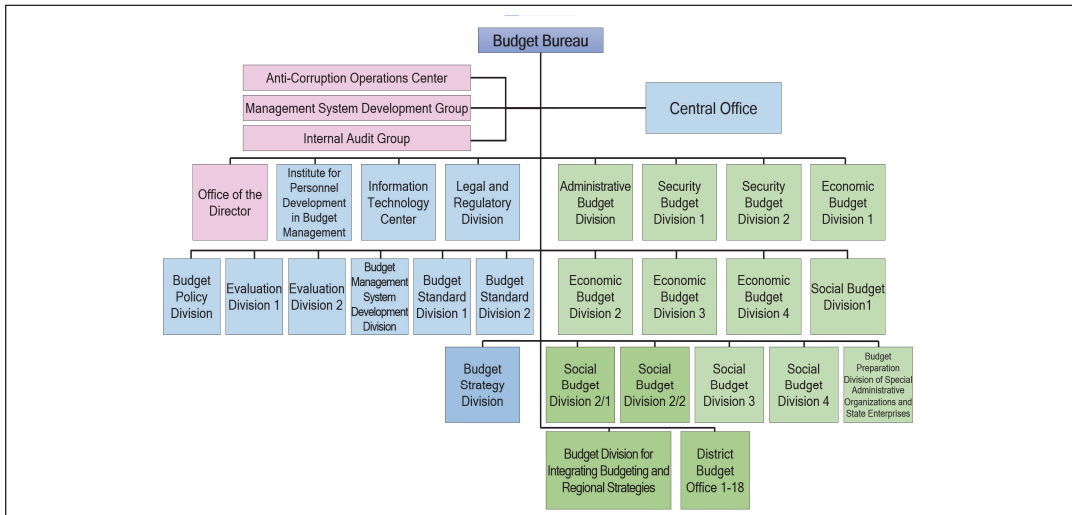
주: IMF 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

II. 재정제도

- (중앙예산당국) 태국의 중앙예산당국은 예산처(Budget Bureau)로, 국가예산 계획 및 편성, 예산안 제출 등 예산 업무를 담당함. 한편 태국 재무부(Thailand Ministry of Finance)는 예산 업무 외 재정 업무를 총괄함
- (예산처) 예산처는 총리실 산하의 부(Department)급 조직으로, 2024년 12월 기준 법 예산처 국장은 Chalermphol Pensoot 국장임. 예산처의 업무는 크게 다음과 같음²⁸⁾
 - 관련 법률과 절차에 따라 연간 예산 준비, 예산 초안 작성, 예산 관리
 - 예산 배분을 위한 정책, 조언, 가이드라인을 내각에 제안
 - 재정 및 국가경제 상황에 따른 예산 증감을 내각 및 총리에 제안
 - 국가적 목표, 효율성 등에 따라 예산 관리
 - 예산 사용과 변경에 대한 모니터링, 평가 및 보고

[그림 6] 태국의 예산처 조직도



자료: Budget Bureau, "Organizational Structure Diagram," <https://www.bb.go.th/topic-detail.php?id=12488&mid=953>, 검색일자: 2025. 1. 31.을 참고하여 저자 작성

28) Budget Bureau, "Authority," <https://www.bb.go.th/en/topic-detail.php?id=6443&mid=511>, 검색일자: 2025. 1. 31.

- (재무부) 2024년 12월 기준 재무부 장관은 Pichai Chunhavajira로 태국의 부총리(Deputy of Prime Minister of Thailand)를 겸임하고 있음
 - 태국 재무부는 독립부서인 비서실(Office of the Permanent Secretary), 재정정책실 (Fiscal Policy Office) 외 자산 클러스터(Asset Cluster), 재정수입 클러스터(Revenue Cluster), 지출 및 채무 클러스터(Expenditure and Liability Cluster) 총 3세 개 클러스터로 구성됨
 - 재정수입 클러스터 내 재무국(Treasury Department)은 국고 관련 업무를 담당함
 - 재무국은 국유재산 및 국유지의 전반적인 관리를 담당하며, 이외에도 화폐관리, 태국 은행(Bank of Thailand) 내 국가예금 관리, 국유부동산 및 기타 재산의 가격 책정 및 평가를 담당함²⁹⁾

[그림 7] 태국의 재무부 조직도



자료: Ministry of Finance Thailand, "Organization Info," <https://www.mof.go.th/en/detail/>, 검색일자: 2024. 12. 2.

29) Ministry of Finance Thailand, "Organization Info," <https://www.mof.go.th/en/detail/>, 검색일자: 2024. 12. 2.

- 태국 중앙예산당국이 독립적으로 담당하는 업무는 다음과 같음³⁰⁾
 - 예산편성지침 작성
 - 일선부처 예산사용계획 승인
 - 추가경정예산 편성
 - 일선부처 최초예산한도 지정
 - 행정부 예산안 작성 및 도출
 - 일선부처와 예산 협상
 - 태국 중앙예산당국이 다른 부처와 협업하는 업무는 다음과 같음
 - 연말 재정보고서 작성
 - 재정전망 방법론 및 모델 개발
 - 일선부처 성과 모니터링
 - 거시경제전망 모델 개발
- (재정준칙) 태국은 2018년 「재정책임법(Fiscal Responsibility Act)」을 채택하고 이에 따라 지출준칙(ER) 및 채무준칙(DR)을 수립함³¹⁾
- 지출준칙에 따르면 전체 지출 중 자본지출 비율은 20% 이상, 원금변제(principal repayment) 비율은 2.5~4.0% 내여야 하며, 준재정적 지출 활동(quasi-fiscal activities of expenditure)으로 인한 재정부담률(fiscal liability)은 32.0% 이하, 세입 대비 이자지급 비율은 10% 이하 여야 함³²⁾
 - 지출준칙의 범위는 관련법에 근거하여 중앙정부(central government)에 국한되며, 외부 모니터링은 실시하지 않음
 - 태국은 지출준칙에 예외조항(escape clause)을 두지 않으나 「재정책임법」 제20조(Fiscal Responsibility Act Section 20)에 공공투자를 일정 비율 이상 보호하는 조항을 둠³³⁾
 - 2023년 태국의 자본지출 비율은 20%, 원금변제 비율은 3.14%, 준재정적 지출 활동으로 인한 재정부담률은 30.8%, 세입 대비 이자지급 비율은 8.31%임

30) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 63.

31) Blazey et al.(2021), p. 30; Flores et al.(2024), p. 43.

32) Ng et al.(2024), p. 76.

33) Flores et al.(2024), p. 46.

- 채무준칙에 따르면 정부부채는 GDP의 70% 이하로 제한되어야 하며, 세입 대비 부채원리금상환(debt service) 비율은 35% 이하, 전체 공공채무 대비 외채는 10% 이하, 외화부채원리금상환(foreign currency debt service)은 수출량의 5% 이하여야 함³⁴⁾
 - 채무준칙의 범위는 관련법에 근거하여 공공분야(public sector) 전체를 포괄하며, 외부 모니터링은 실시하지 않음
 - 태국은 채무준칙에 예외조항을 두지 않음
 - 2023년 태국의 정부부채는 62.9%이며, 세입 대비 부채 원리금 상환 비율은 26.39%, 전체 공공부채 대비 외채는 1.42%, 외화부채 원리금 상환은 수출량의 0.05%임

- (입법부) 태국 의회는 양원제로 상원은 5년 임기 250명, 하원은 4년 임기 500명으로 구성되어 있음
 - 의회는 예산안의 지출 및 수입을 감소시킬 수 있는 권한만 갖고 있으며, 새로운 항목의 추가 혹은 지출증액에 대한 권한은 갖고 있지 않음³⁵⁾
 - 태국 의회는 예산승인 과정에서 하원 세 차례, 상원 한 차례 심의를 진행하며, 심의된 예산에 대해 최종 승인 후 국왕에게 전달함
 - 태국은 거시경제목표에 대한 정부의 재정정책 및 그 계획과 성과를 공개적, 독립적으로 평가할 수 있는 별개의 재정위원회(Fiscal Council)를 설치하지 않음³⁶⁾

- (중기재정제도) 태국의 중기재정목표(Medium-Term Fiscal Framework, MTF)는 관련법에 따라 2018년부터 수립되고 있으며, 이에 맞춰 예산계획 및 정책이 수립됨 ³⁷⁾
 - 태국의 중기재정목표는 재정정책위원회(Fiscal Policy Committee)에 의해 작성되어 내각(cabinet)에 의해 승인됨
 - 재정정책위원회는 태국 재무부, 태국 예산처, 태국은행, 국가경제사회개발위원회(NESDC)로 구성되며, 의장직은 태국 총리가, 부의장직은 재무부 장관이 수행함
 - 태국의 중기재정목표는 지출 및 채무에 대한 강제적 상한선(binding)을 제시하고, 이에 맞춰 연간예산 편성이 진행되도록 함

34) Ng et al.(2024), p. 76.

35) The Kingdom of Thailand(2017), Section 144.

36) Flores et al.(2024), p. 43.

37) Blazey et al.(2020), pp. 26~27.

- 태국의 중기재정목표의 범위는 중앙정부로 제한됨
- 중기재정목표 준수에 대한 모니터링 및 사후분석은 실시되지 않음

- (예산투명성) 태국 정부는 기존에는 부분적으로만 공개했던 중간 재정 점검(Mid-Year Review)을 2023년부터 공개하는 등 예산투명성을 개선하기 위해 노력하고 있음. 2023년 기준 태국이 공개하는 예산 관련 정보는 다음과 같음³⁸⁾
 - 예비예산안
 - 행정부 예산안
 - 승인된 예산안
 - 시민예산(Citizens Budget)
 - 연중 재정보고서(In-Year Reports)
 - 중간 재정 검토(Mid-Year Review)
 - 연말 재정보고서
 - 감사 보고서

- (예산주기) 태국의 회계연도는 매년 10월 1일부터 9월 30일까지로, 예산주기 역시 이에 맞춰 설정됨³⁹⁾
 - 예산 편성
 - 10월 중순부터 11월 말까지 내각은 다음 회계연도 예산일정과 MTF에 기반한 연간 예산 배분 전략을 승인하고 각 부처에 전달함
 - 재정정책위원회는 11월부터 12월까지 최소 3년 범위의 MTF를 준비 및 작성하며, 이는 내각의 승인이 필요함
 - 예산처는 국가경제사회개발위원회(NESDC), 태국 공공발전위원회(OPDC), 국가안전보장위원회 등과 함께 중장기적인 국가 발전계획 및 정책적 우선순위에 따라 연간 예산 배분안을 수립하고, 이는 내각의 승인을 필요로 함
 - 11월부터 12월까지 각 부처는 부처별 중기지출계획(MTEF) 및 1차 예산안을 예산처에 제출함

38) IBP, "Open Budget Survey Thailand 2023," <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/thailand>, 검색일자: 2025. 1. 20.

39) Blazey et al.(2020), pp. 45~48.

-
- 1월 초 예산처는 연간예산 한도를 포함하여 예산안 편성지침을 발표하며, 각 부처는 이를 바탕으로 1월 말 2차 예산안을 제출함
 - 2월부터 3월까지 예산처는 각 부처의 2차 예산안을 검토한 후, 3월 말 내각에 이를 제출함
 - 예산처는 예산목표 및 성과지표, 제안된 예산 내 중복되는 사항, 과거 및 전년도 실적 등을 고려하여 독립적으로 예산 세부 사안을 검토하고 예산 편성을 완료한 후 내각에 제출함
 - 4월부터 5월까지 내각은 예산처가 제출한 예산안에 대해 2주간 논의하고, 장관급 최종 논의와 공청회를 거쳐 완성된 예산 초안을 5월 말 국회에 제출함
- 예산 승인
- 6월 하원은 내각이 제출한 예산 최종안에 대해 1차 예산 심의를 실시함
 - 8월 하원에서 2차, 3차 예산심의를 실시함
 - 9월 상원에서 예산심의를 실시함
 - 9월 말 의회는 예산을 최종 승인하고, 태국 국왕은 승인된 예산을 집행함

Ⅲ. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향

1) 재정전략

- (2025년 예산안) 태국 정부는 2018~2037 국가전략(National Strategy 2018~2037) 및 국가 전략에 따른 마스터플랜(Master Plans) 개정판, 제13차 국가경제사회개발계획(National Economy and Social Development Plan 2023~2027), 국가안보에 대한 정책 및 계획(National Security Policy and Plan 2023~2027), 지속 가능한 개발목표(SDGs), 여타 중요한 정부 정책 및 각 부처의 실행계획(action plan), 자족경제 철학(Sufficiency Economy Philosophy)⁴⁰⁾에 따라 2025년 회계연도 예산을 편성 및 배분하였음
- 태국의 2025년 회계연도 예산지출 총액은 3조 7,527억바트로 전년 대비 4.2% 증가 하였으며 이는 GDP 대비 19.4%에 달함⁴¹⁾
- 태국 정부는 2025년 회계연도 예산 준비에 있어 다음과 같은 정책적 지침을 통해 예산 안에 있어 우수한 거버넌스를 구축하고 예산안의 정직성, 투명성, 공정성을 보장하려 함⁴²⁾
 - 경제 회복 및 확장을 촉진하기 위한 예산 확대를 재정준칙 및 예산 투입의 필요성 등을 고려하여 실시
 - 행정 및 기술 혁신을 통해 정부 효율성을 높이되 중·장기적인 정부정책 시행, 여기에 더해 다양한 방책을 통한 전반적인 삶의 질 향상
 - 각 지역의 요구와 지역개발계획(Area Development Plan)에 부합하는 지역예산 책정 및 중앙 정부와 지방 정부 간의 협력 강화
 - 목표, 지표, 예상되는 결과 등에 따라 예산이 투입되는 정부 프로젝트의 우선순위를 설정하고, 이에 맞는 예산 준비 및 집행

40) 푸미폰 아둔야뎃 전 태국 국왕이 1997년 경제위기 이후 주창한 이론으로, 균형적·통합적·지속 가능한 성장을 강조함. 이후 2007년 태국 헌법에 명기됨. 대외경제정책연구원, 「태국 법치주의의 진로」, <https://www.emerics.org:446/issueDetail.es?systemcode=03&brdctcsNo=99491&mid=a10200000000>, 검색일자: 2025. 2. 3.

41) Budget Bureau(2024), p. 2.

42) Budget Bureau(2024), pp. 1~2.

2) 중점 투자방향

- (예산정책 전반) 태국은 2025년 회계연도 예산안에서 크게 여섯 가지 중점 전략을 두고, 총 64개의 세부 프로그램을 하위에 제시함⁴³⁾
- (사회적 기회 및 평등) 태국 정부는 사회적 불평등을 줄이고 모든 사람에게 동등한 기회를 보장하는 것이 경제 성장의 요인이 될 수 있음을 인식하고, 다양한 사회복지 분야에 예산을 투입함으로써 취약계층을 보호하고자 함
 - 태국 정부는 해당 전략에 총 9,262억바트 이상을 투입할 예정이며, 이는 전체 예산의 24.7%로 가장 많은 비율을 차지함
 - 우선 적절하고 평등한 사회복지 서비스를 제공하기 위해 약 3,781억바트의 예산이 배정됨
 - 또한 각 지방정부가 독립적으로 다양한 사회보장 프로젝트를 수행하는 것을 지원하는 데 3,702억바트 이상이 투입되며, 여기에는 기초교육 지원, 노인 및 장애인 등 소외계층 생활수당 제공 등 포괄적인 공공서비스 정책 프로젝트가 포함됨
 - 이 외에도 지역별 특성과 중점사안에 맞춰 각 지역이 발전할 수 있도록 지원하는 데에 240억바트, 지역 내 경제 발전을 위해 20억바트 이상이 추가적으로 투입될 예정임
 - 교육 평등을 위해 885억바트 이상이 투입되며, 동등한 사회적 기회 제공을 위해서도 약 152억바트가 투입될 예정임
 - 인구고령화 문제 대응 및 노인 복지 확충을 위해서도 8억 7천만바트가 배정됨
- (인적자원 개발 및 강화) 문화 전반, 교육, 공공보건 서비스 등이 해당 전략에 포함되며 태국 정부는 약 5,827억바트, 전체 예산의 15.5%를 투입할 예정임
 - 태국 정부는 전반적인 교육의 질을 향상하여 학생들에게 양질의 교육을 제공하고 교육 불평등을 최소화하기 위해 약 341억바트를 배정함
 - 모든 국민이 효율적이고 표준화된 공공 보건 서비스를 이용할 수 있게끔 공공 보건 서비스 증진에 대해 665억바트가 투입될 예정임

43) Budget Bureau(2024), pp. 8~33.

- (공공행정의 균형과 발전) 태국 정부는 공공 부문 전반의 성과를 명확히 하고, 국민의 요구에 신속하고 투명하게 대응할 수 있도록 해당 전략에 약 6,455억바트 이상을 투입할 예정이며, 이는 전체 예산의 17.2%에 달함
 - 우선 공공행정 전반의 발전을 위해 4,566억바트 이상이 배정되며, 국가재정 시스템 및 국가부채 등 각 재정지표 관리의 효율화를 위해 293억바트 이상이 배정될 예정임
 - 이 외에도 디지털 정부 도입을 위해 약 35억바트가, 반부패 및 부정행위 예방 및 근절을 위해 9억 5천만바트가 투입될 예정임

- (경쟁력 개발) 태국 정부는 각종 경제개발 부문에도 약 3,622억바트, 전체 예산의 9.7%를 투자하여 국가경쟁력 전반을 강화하려 함. 특히 태국의 주요 산업인 관광업 외에도 산업 전반과 인프라 등 다양한 분야에 예산을 투입할 예정임
 - 농업 분야의 발전, 신기술 도입, 생산량 확대, 농민 지원 등 전반적인 농업 분야 증진을 위해 약 144억바트를 투입하고, 산업 및 서비스 부문에서도 4차 산업 등 신산업 도입 및 산업 전반의 혁신을 위해 약 870억바트를 투입할 예정임
 - 태국의 주요 산업인 관광업에 있어서도, 태국 정부는 그 경쟁력을 더욱 향상시키기 위해 관광자원 개발 및 투자에 총 1,126억바트 이상의 예산을 할당함
 - 교통 및 물류체계 개선에 1,031억바트, 교통 인프라의 확충 및 개선을 위해 928억바트, 지역개발 및 스마트시티 계획에 약 130억바트 투입할 예정임
 - 디지털 인프라 개발 및 확대에는 25억바트가 투입될 예정이며, 여기에 주요 통신망 개선, 초고속 광대역 인프라 설치, 데이터 센터 및 위성 시스템에 대한 투자 등이 포함

〈표 8〉 태국 2025년 주요 예산항목

(단위: 백만태국바트)

항목	소항목	내용	예산액	총예산 비중
사회적 기회 및 평등 926,266.8백만 바트 (24.7%)	사회복지 전반	공공보건, 소비자 보호, 안전한 직장, 법적 지원 등 포괄	378,128.7	10.1%
	지역사회 지원	지방정부 지원을 통한 독립적인 사회보장 프로젝트 수행	370,265.5	9.87%
		지역별 특성에 맞는 지역발전 지원	24,024.2	0.6%
		지역 내 경제 발전	2,085.8	0.1%
	평등한 교육	양질의 교육 제공, 동등 교육을 위한 기금(EEF) 지원 등	88,530.8	2.4%
	동등한 사회적 기회	저소득층, 농민 지원 및 동등한 기회 제공	150,170.9	4.0%
인구고령화	노년층에 특화된 공공 서비스 확보 등	870.1	0.02%	
:				
인적자원 개발 및 강화 582,704.1백만 바트 (15.5%)	공공부문 인력	공공부문 인사관리, 공공기관 업무체계 개발, 공무원 역량강화 및 교육	416,438.4	11.1%
	양질의 교육	전문 교육인력 확충, 교육환경 개선, 양질의 커리큘럼 개발 등	34,122.8	0.9%
	공공 보건 서비스	보건 인력 확충 및 적절한 배치, 현대화된 의료 서비스 제공 등	66,518.9	1.8%
:				
공공행정의 균형과 발전 645,499.5백만 바트 (17.2%)	공공 부문 효율화	재정 시스템, 국가부채 등을 포괄하는 재정지표 관리 효율화 등	29,353.7	0.8%
	공공행정 전반	투명성 및 신속성 강화, 디지털 프로세스 도입, 공공 참여 개방 등	456,660.6	12.17%
	디지털 정부	디지털 공공 서비스 개발 및 도입 등	3,538.9	0.1%
	반부패 및 부정행위	국민 참여 도입, 투명한 행정 거버넌스의 촉진 등	953.6	0.03%
:				
경쟁력 개발 362,199.9백만 바트 (9.7%)	농업	생산성 향상, 고부가가치 기술 도입, 농업 종사자 지원 등	14,396.1	0.4%
	산업 및 서비스업	신산업 육성, 첨단 기술 연구 개발 투자, 관련 인력 확충 등	8,698.5	0.2%
	관광업	관광업 경쟁력 확보, 관광 자원 개발 등	11,267.6	0.3%
	교통 및 물류체계	교통 및 물류 품질 향상	103,120.5	2.7%
	교통인프라	철도, 도로 등 교통 인프라 확충	92,799.6	2.5%
	지역개발 및 스마트시티	지역발전을 위한 산업 지원, 스마트시티 건설 추진 등	13,003.7	0.3%
	디지털인프라	통신망 개선, 초고속 광대역 인프라 설치 등	2,526.3	0.1%
:				

자료: Budget Bureau(2024)를 참고하여 저자 작성

3) 성과사례

- (공공재정관리를 통한 코로나19 대응) 태국은 코로나19 사태에 대응하기 위해 2020년부터 2022년까지 총 4,400억바트 이상⁴⁴⁾을 투입하였으며, 태국 정부는 이러한 규모의 공공지출 및 자원을 보다 효과적으로, 책임성 있게 관리하는 데 성공함
- 태국은 총리를 의장으로 하는 코로나19 상황관리센터(CCSA)를 설립하고, 범정부적인 대응 정책을 수립함⁴⁵⁾
 - 질병통제센터(DDC)와 국가보건의료안전청(NHSO)은 예산집행기관으로서 추경예산안을 제출함. 추경예산은 국가경제사회개발위원회를 경유하여 대출 실시
 - 내각은 제출된 추경안에 대해 검토하고 추경예산 승인
 - 추경예산과 동시에 국가보건의료안전청, 회계감사국(CGD), 사회복지국(SSO)이 관리하는 보험기금의 정기예산으로 코로나19 치료비용을 지출함
 - 국가보건의료안전청은 추가로 자국민에 대한 검사, 격리, 백신 접종, 백신에 대한 부작용 보상에 대한 비용 등을 지출함
 - 질병통제센터는 외국인을 대상으로 한 검사, 격리, 백신 접종에 대한 비용을 지출함
 - 태국 외교부(MOFA)는 해외에서 제공되는 지원금 및 백신을 관리하나, 이는 공중보건부(MOPH)로 직접 전달될 수 있음
 - 재무부는 국가보건의료안전청의 요청하에 보다 유연하고 신속한 추경예산 집행수단을 마련함
- 추경예산 집행 및 사용의 투명성을 증진할 수 있는 여러 방안도 시행됨⁴⁶⁾
 - 국가보건의료안전청은 구매 사후감사(post-payment auditing) 전반을 실시함
 - 국가보건의료안전청 역시 회계 및 조달에 대한 내부감사, 재무 및 운영에 대한 외부 감사를 받음
 - 이에 대한 연간보고서 작성 후 이를 검찰청(OAG), 내각, 의회에 제출함. 연간보고서는 차후 태국 왕립 관보(Royal Gazette)에서 공개됨
 - 공중보건부는 재무부 표준 프로토콜에 따라 병원 수익에 대한 내부감사 보고 결과를 송부받으며, 회계감사국은 병원의 수익 및 수익사용 내역을 보고받음

44) HITAP(2023), p. 1.

45) Sachdev et al.(2022), pp. 1896~1900.

46) Sachdev et al.(2022), p. 1900.

IV. 주요 현안 및 대응방안

1) 주요 현안

- (낮은 경제성장률) 코로나19 이후 태국의 경제 성장 추세는 다시 정상화되고 있으나 여전히 이전 수준으로 회복하지 못하고 있으며, 다른 아세안 국가들과 비교했을 때 낮은 편임
 - 태국 정부는 코로나19 팬데믹 시기 각종 감세 및 에너지 보조금 정책을 펼쳐 경기침체에 대응하였으나, 이는 정부부채를 늘리고 재정건전화에 지장을 줌
 - 재정 확장을 통한 경기부양책은 단기적으로 경제 성장에 도움이 될 수 있지만, 중장기적으로는 오히려 악영향을 끼칠 수 있음⁴⁷⁾
 - 여전히 국내·외 투자가 저조하며, 외부 수요 부족으로 인해 수출규모 회복이 더딘 상태임. 여기에 국내 소비 둔화가 겹쳐 전반적인 경제성장률 회복이 제한되는 추세임
 - 인적자원에 대한 투자 미비, 전반적인 국가경쟁력 약화, 높은 민간부문 부채, 대상이 불명확한 사회복지 정책 등 여러 구조적 문제로 인해 태국 경제의 취약성이 드러남
- (내·외부 불확실성) 미진한 재정건전성 확보, 민간부문 부채, 최저임금 인상, 관광업에 대한 과도한 의존, 글로벌 경제의 불확실성 등 다양한 내·외부적 요인으로 인해 여전히 그 전망이 불확실한 상황임⁴⁸⁾
 - 민간부문의 과도한 부채는 채무 불이행, 부실채권(NPLs)의 증가를 야기하고 국가 신용 및 경제 성장에 악영향을 끼칠 수 있음⁴⁹⁾
 - 관광업은 태국 경제 성장의 주요 원동력이자, 계속해서 성장하고 있지만 여러 불확실성을 내포하고 있음
 - 관광업은 상대적으로 저부가가치 산업으로, 과도한 투자는 중·장기적인 경제 성장에 부담이 될 수 있음⁵⁰⁾
 - 글로벌 성장 둔화, 정치적 불안정성 등 외부 이슈에 매우 취약함

47) IMF(2024), p. 10.

48) IMF(2024), pp. 10~13.

49) IMF, "IMF Staff Completes 2024 Article IV Mission to Thailand," <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/11/26/pr24442-thailand-imf-staff-completes-2024-article-iv-mission>, 검색일자: 2024. 12. 3.

50) IMF(2024), p. 11.

- 외국인직접투자(FDI) 규모 역시 계속해서 늘어나고 있으며 이는 태국 재정의 주요 완충 수단 중 하나로 기능하나 여전히 다른 아세안 국가들에 대한 투자 규모보다 적으며, 이는 태국 제조업의 내부적 요인에 기인함⁵¹⁾
- 여러 불확실 요인으로 인해 재정정책의 여유가 줄어들 수 있으며, 높은 국가채무 비율과 이로 인한 불안정성은 이러한 현상을 가속화할 수 있음⁵²⁾
- (높은 가계부채) 태국의 가계부채는 2010년 GDP 대비 59.3%에서 2021년 코로나19 팬데믹 시기에는 90.1%까지 급증하였으며,⁵³⁾ 2024년 2분기에도 89.6%⁵⁴⁾로 여전히 높은 수준을 유지하고 있음
- 과도한 가계대출은 낮은 신용도, 높은 상환 부담으로 인한 민간 소비 위축 등을 유발하여 경제 성장과 국가재정 안정도에 악영향을 끼칠 수 있음⁵⁵⁾
- 또한 경제성장률의 비교적 느린 회복이 가계대출 상환을 방해하고 있으며, 이로 인해 연체율 증가가 염려되는 상황임⁵⁶⁾

2) 대응방안

- (중장기 경제 성장을 위한 정책) 경제적, 구조적 체질개선을 유도하여 중·장기적으로 경제 성장률을 촉진하기 위한 정부정책이 요구됨
- (경쟁력 강화) 시장개방과 국내 기업에 대한 지원 축소를 통해 전반적인 산업 경쟁력을 강화할 필요가 있음
 - 특히 서비스업에 있어 규제를 완화하고 세금 및 보조금 지원을 축소하여 외부 자본의 투자를 확대하고 경쟁 구도를 정상화할 필요가 제기됨⁵⁷⁾
 - 태국 정부는 “Ignite Finance” 이니셔티브를 통해 태국을 5개 핵심 산업에 있어 지역 허브로 성장시키려 하고 있음⁵⁸⁾

51) Ng et al.(2024), pp. 18~19.

52) Ng et al.(2024), p. 18; IMF, “IMF Staff Completes 2024 Article IV Mission to Thailand,” <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/11/26/pr244442-thailand-imf-staff-completes-2024-article-iv-mission>, 검색일자: 2024. 12. 3.

53) Bank of Thailand(2023), p. 4.

54) Ng et al.(2024), p. 17.

55) Bank of Thailand(2023), p. 4.

56) Ng et al.(2024), p. 17.

57) IMF(2024), p. 21.

- 5개 핵심산업은 1) 금융, 2) 보험, 3) 증권, 4) 파생상품, 5) 디지털 자산 등임
 - 여기에는 규제제도 개혁, 적극적 이민정책을 통한 사업체 설립 지원, 각종 비즈니스에 대한 인센티브, 디지털 자산에 대한 법적 프레임워크 도입, 금융 정책 전반의 혁신 등이 포함됨
- (세제개혁) 정부지출 증가에 대응하고자 다양한 분야에서의 세제개혁을 통해 정부수입 확대 경로를 다각화할 필요가 있음
- 이에 AMRO는 부가가치세(VAT) 세율을 10%까지 늘리고, 면세 조항을 개선할 것을 제안하고 있음⁵⁹⁾
 - 태국 정부는 이미 1,500바트 미만의 저가수입품 부가가치세 면제를 폐지한 바 있음
 - 개인 소득공제의 합리화, 재산세 강화 등을 통해 조세누진성을 개선할 필요가 있음
 - 디지털 정부 및 기술 혁신을 통해 조세행정의 효율성을 높이고, 자영업자 및 소규모 사업자의 자발적인 조세납부를 장려해야 함
 - 태국 정부는 글로벌 세제개혁 이니셔티브 시행에 더해, 외부자본에 대한 인센티브를 제공하여 적극적으로 외국인 투자를 이끌어내야 함
- (노동개혁) 노동시장을 개선하고 적극적으로 인적자원에 투자하여 지속 가능한 경제 성장의 원동력이 되도록 하는 것이 중요함
- 특히 인적자원 활용의 극대화, 고용에 있어 성별 격차 해소, 저숙련 노동자에 대한 재교육 등은 최저임금 인상 및 사회보장제도 없이도 전반적인 생활 수준을 끌어올릴 수 있는 방법임
 - 태국 정부는 과학, 기술, 공학, 수학(STEM) 관련 노동자 채용 및 재교육에 대한 인센티브를 제공하고, 외부 숙련기능인력 유입을 위해 SMART 비자 프로그램을 도입함⁶⁰⁾
- (불확실성 최소화) 무역 파트너를 다각화하고, 추가적인 외국인직접투자를 유치함으로써 지정학적, 국제경제적 불확실성에 대응할 필요가 있음
- 태국 정부는 디지털 및 교통 인프라에 대한 투자를 확대하여 외국인직접투자 유치의 기반을 마련하고 있음

58) Royal Thai Government, "Ministry of Finance Unveils "Ignite Finance" Initiative to Position Thailand as a Global Financial Hub," https://media.thaigov.go.th/uploads/document/142/2024/07/pdf/Doc_20240719182114000000.pdf, 검색일자: 2025. 1. 12.

59) Ng et al.(2024), p. 24.

60) IMF(2024), p. 23.

- (재정건전화) 정부부채를 줄이는 한편, 탄탄한 재정규율을 마련하고 적절한 통화정책을 유지하는 등 재정건전화를 위한 노력이 필요함⁶¹⁾
 - 높은 정부부채로 인한 재정적 여유의 감소로 인해 장기적인 위험요소 및 경기침체에 대처하기 위한 태국 정부의 능력이 약화되고 있음
 - 이에 경기부양책의 일환으로 진행되는 디지털 지갑 제도의 규모를 일부 축소하는 것이 권장됨
 - 또한 광범위한 사회복지정책의 범위를 취약계층에 집중하고 다양한 정책 및 프로그램 간의 중복을 줄이는 등 구조적 개혁이 필요함⁶²⁾
 - 명확한 재정건전화 목표를 설정하고, 이에 맞도록 중기재정목표의 시의적절한 개정이 요구됨
 - 정부지출 및 정부부채에 대해 더 강화된 모니터링을 수행할 수 있도록 관련 규정을 중기재정목표에 포함할 필요가 있음
 - 준재정적 활동에 대한 지출에 제한을 두고, 이를 명확하게 평가할 수 있도록 하는 수단을 중기재정목표에 마련해야 함
 - 통화정책 및 환율정책의 경우 태국은행 및 정부의 기조는 기본적으로 적절하다고 평가되며, 지속적으로 유지할 것이 권장됨
 - 태국은행은 2024년 10월 기준금리를 2.50%에서 2.25%로 인하하였으며 이를 통해 채무자들의 상황 부담을 축소하고 경제 성장 전망과 일치하는 방향으로 금리를 조정하려 함⁶³⁾
 - 태국 당국은 유연한 환율 정책을 통해 환율을 효과적인 완충수단으로 활용하려 하고 있음⁶⁴⁾
- (가계부채 축소) 태국 정부와 태국은행은 높은 가계부채 문제를 해결하기 위한 대응책을 제시하였음
 - 태국 정부는 “You Fight, We Help” 이니셔티브를 시행하여 높은 가계부채 문제를 완화하고, 190만명 이상의 채무자에게 구제책을 제공하려 하고 있음⁶⁵⁾

61) Ng et al.(2024), pp. 23~24; IMF, “IMF Staff Completes 2024 Article IV Mission to Thailand,” <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/11/26/pr24442-thailand-imf-staff-completes-2024-article-iv-mission>, 검색일자: 2024. 12. 3.

62) IMF(2024), p. 21.

63) Ng et al.(2024), p. 23.

64) IMF(2024), p. 18.

65) The World Bank(2025), p. 2.

- 여기에는 3년간의 이자 상환 유예, 단계적 원금 감면, 5천바트 이하의 소액 채무 재조정 등이 포함됨
- 태국은행 역시 GDP 대비 가계부채비율을 80% 이하로 축소하는 것을 목표로 가계부채를 총 네 가지로 분류하고, 이 중 부실채권 및 장기부채 채무자에 대해 종합적인 지원책을 제시한 바 있음⁶⁶⁾
 - 코로나 시기에 발생한 부실채권 대응을 위한 조치는 다음과 같음
 - 장기적인 채무 재조정 실시
 - 은행 등 채권기관 혹은 제3자가 채무자들의 상황에 맞는 상담 서비스를 제공할 수 있도록 지원
 - 여러 정부 기관과의 협조 아래 자체상환 수단이 없는 채무자들이 파산신청 및 회생 절차에 들어갈 수 있도록 관련 법률을 제정
 - 장기부채 채무자들을 위한 지원책은 다음과 같음
 - 고령층, 취약계층에 대한 우선 지원
 - 책임 대출(Responsible lending)에 대한 새로운 규정 마련
 - 양호한 채무 행태를 보이는 채무자에 대해 채권자들이 더 낮은 금리로 재융자를 제공하도록 장려
 - 학생, 취약계층에 대해 가계부채 관련 교육 실시
 - 이 외에도 태국은행은 신용 평가 및 모니터링에 있어 소득·지출 데이터의 적극적인 활용, 금리 상한선에 대한 규정 개정 등 가계부채 축소를 위한 여러 해결책을 제시함

66) Bank of Thailand(2023), p. 11.

V. 결론 및 요약

- (개요) 태국 경제는 코로나19 팬데믹 이후 차츰 회복되고 있으나 그 속도가 느린 편이며, 공공재정 측면에 있어서도 재정수지 적자, 높은 채무비율 등으로 문제가 제기되고 있음. 이에 전반적인 정책적 노력이 필요한 상황임
- (경제) 태국 경제는 2021년부터 다시 성장세로 접어들었으나, 아직 1~2%의 저성장률을 보이는 중임
 - 관광업은 코로나19 시기 직접적인 타격을 입었으나, 태국 정부의 적극적인 조치에 힘입어 팬데믹 이전 수준으로 회복하였으며 향후 추가적인 성장이 기대됨
 - 그러나 농업, 제조업 등 다른 산업의 경우 여러 내·외부 요인으로 인해 여전히 팬데믹 이전 수준으로 회복하지 못하고 있음
 - 여러 경제적 악조건에도 불구하고 수출 성장에 힘입어 2024년 상반기 경상수지 흑자를 기록함. 그러나 향후 수입 규모의 증가로 흑자 규모가 줄어들 것으로 예상됨
 - 전반적으로 태국의 경제성장률은 팬데믹 이전 수치를 회복하지 못하고 있으며, 이러한 추세는 당분간 계속될 것으로 보임
- (공공재정) 코로나19 팬데믹의 영향에도 불구하고 태국의 공공재정은 지속 가능한 것으로 평가되나 향후 재정건전성 확보를 위한 정책적 노력 또한 요구되고 있음
 - (정부수입) 태국 정부의 여러 정부수입 확보 조치가 효과를 보이면서 정부수입이 다소 증가하는 경향을 보이고 있음
 - (정부지출) 불경기에 따른 재정긴축 및 2024년 회계연도 예산 지연으로 정부지출 규모 및 GDP 대비 비율이 지속적인 감소 추세에 있음. 다만 2024년 회계연도부터 확장적인 재정정책이 시행되면서 이전보다 증가할 것으로 예상됨
 - (재정수지) 코로나19 팬데믹 이후 2024년까지도 적자를 기록하고 있으나, 그 적자폭이 다소 감소 추세에 있음
 - (정부부채) 태국의 정부부채 총액 및 GDP 대비 비율은 코로나19 팬데믹 이후 계속해서 늘어나고 있는 추세이며, 2027년에는 채무준칙 한도에 근접할 것으로 예상됨

- (재정제도) 태국은 재정준칙 및 중기재정제도를 시행 중에 있으나, 입법부 내 재정위원회는 운영하고 있지 않음
 - (재정준칙) 태국은 지출준칙 및 채무준칙을 보유하고 있으며 여러 재정총량에 있어 준칙 내 규정을 준수하고 있음
 - (중기재정제도) 재정정책위원회는 2018년부터 관련법에 따라 중기재정제도를 수립하고 있으며, 예산당국 및 정부부처는 이에 맞춰 예산계획 및 정책을 수립함

- (재정전략) 태국의 2025년 예산안은 크게 여섯 가지 중점 전략을 두고, 이에 따라 각 세부 프로그램에 예산을 편성하고 있음
 - 일반행정 지출을 제외하고, 태국 정부가 가장 많이 예산을 투입하는 중점 전략 세 개는 사회적 기회 및 평등(24.7%), 공공행정의 균형과 발전(17.2%), 인적자원 개발 및 강화(15.5%)임
 - 이 외 각종 산업지원 및 인프라 개발 프로그램을 포함하는 경쟁력 개발 전략에는 9.7%의 예산을 투입할 예정임

- (주요 현안 및 대응방안) 코로나19 팬데믹 이후 낮은 경제성장률, 각종 내·외부 불확실성, 높은 가계부채 등이 태국의 주요 현안으로 꼽힘
 - 이를 위해 태국 정부는 중장기 경제 성장 및 재정건전화를 위한 정책을 제시하고, 가계부채 축소를 위해 노력할 필요가 있음

참고문헌

〈외국 문헌〉

Asian Development Bank, *Asian Development Outlook September 2024*, 2024.

Bank of Thailand, *Sustainable Solutions to Thailand's Household Debt Problems*, 2023.

Blazey, Andrew, Anne Keller, and Scherie Nicol, "Budgeting in Thailand," *OECD Journal on Budgeting*, Volume 2020/3, 2020.

Budget Bureau, *Thailand's Budget in Brief Fiscal Year 2025*, 2024.

Flores, Enrique, Pranav Gupta, Yinqiu Lu, Paulo A Medas, Dinar Prihardini, Hoda Selim, Weining Xin, and Masafumi Yabara, *Upgrading Fiscal Frameworks in Asia-Pacific*, IMF, 2024.

HITAP, "Health Financing during COVID-19 responses in Thailand," *Health Intervention and Technology Assessment Program*, 11(149), 2023.

IMF, *Thailand: 2023 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Thailand*, 2024.

_____, *Ministry of Finance Unveils "Ignite Finance" Initiative to Position Thailand as a Global Financial Hub*, 2024.

Ministry of Finance Thailand, *Thailand's Economic Projections for 2024*, 2024.

Ng, Allen, Benyaporn Chantana, Haobin Wang, Marthe M. Hinojales, Michael Wynn, Ravisara Hataiseree, *AMRO's 2024 Annual Consultation Report on Thailand*, AMRO, 2024.

OECD and Asian Development Bank, *Government at a Glance Southeast Asia 2019*, 2019.

Sachdev, Saranya, Shaheda Viriyathorn, Somtanuek Chotchoungchatchai, Walaiporn Patcharanarumol, Viroj Tangcharoensathien, "Thailand's COVID-19: How public financial management facilitated effective and accountable health sector responses," *International journal of health planning and management*, 37(4), 2022, pp. 1894~1906.

The Kingdom of Thailand, *Constitution of the Kingdom of Thailand*, 2017.

The World Bank, *Thailand Economic Monitor- Unlocking the Growth Potential of Secondary Cities*, 2024.

_____, *Thailand Economic Monitor- Unleashing Growth: Innovation, SMES and Startups*, 2025.

〈데이터〉

IMF, “World Economic Outlook Database,” <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/october>, 검색일자: 2024. 10. 24.

〈웹사이트〉

두산백과, 「태국」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000929582, 검색일자: 2025. 1. 15.

대외경제정책연구원, 「태국 법치주의의 진로」, <https://www.emerics.org:446/issueDetail.es?systemcode=03&brdctsNo=99491&mid=a10200000000>, 검색일자: 2025. 2. 3.

Bank of Ayudhya, "Economic Outlook 2025," <https://www.krungsri.com/en/research/macroeconomic/economic-outlook/eo-2025>, 검색일자: 2025. 1. 22.

_____, "Thailand Industry Outlook 2025-2027," <https://www.krungsri.com/en/research/industry/summary-outlook/Thailand-industry-outlook-summary-2025-2027>, 검색일자: 2025. 1. 22.

Budget Bureau, "Authority," <https://www.bb.go.th/en/topic-detail.php?id=6443&mid=511>, 검색일자: 2025. 1. 31.

_____, "Organizational Structure Diagram," <https://www.bb.go.th/topic-detail.php?id=12488&mid=953>, 검색일자: 2024. 1. 31.

CIA, "The World Factbook Thailand," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/thailand/>, 검색일자: 2025. 1. 2.

Hong Kong Trade Development Council, "Thailand: Market Profile," <https://research.hktdc.com/en/article/MzU3ODUwNDc4>, 검색일자: 2025. 1. 23.

IBP, “Open Budget Survey Thailand 2023,” <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/thailand>, 검색일자: 2025. 01. 20.

IMF, “IMF Staff Completes 2024 Article IV Mission to Thailand, Mongolia: Concluding Statement of the 2024 IMF Staff Visit,” <https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/11/26/pr24442-thailand-imf-staff-completes-2024-article-iv-mission>, 검색일자: 2024. 12. 3.

Ministry of Finance Thailand, “Organization Info,” <https://www.mof.go.th/en/detail/>, 검색일자: 2024. 12. 2.

Royal Thai Government, “Ministry of Finance Unveils “Ignite Finance” Initiative to Position Thailand as a Global Financial Hub” https://media.thaigov.go.th/uploads/document/142/2024/07/pdf/Doc_20240719182114000000.pdf, 검색일자: 2025. 1. 12.

태국의 재정제도와 재정정책 현황

발 행 2025년 6월

발 행 인 이 영

발 행 처 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336

TEL: 044-414-2114(代) www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조 판 및
쇄 (주)디자인여백플러스

I S B N 979-11-6655-357-8

© 한국조세재정연구원 2025

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.



태국의 재정제도와 재정정책 현황

kipf 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336
Tel.044-414-2114 www.kipf.re.kr

