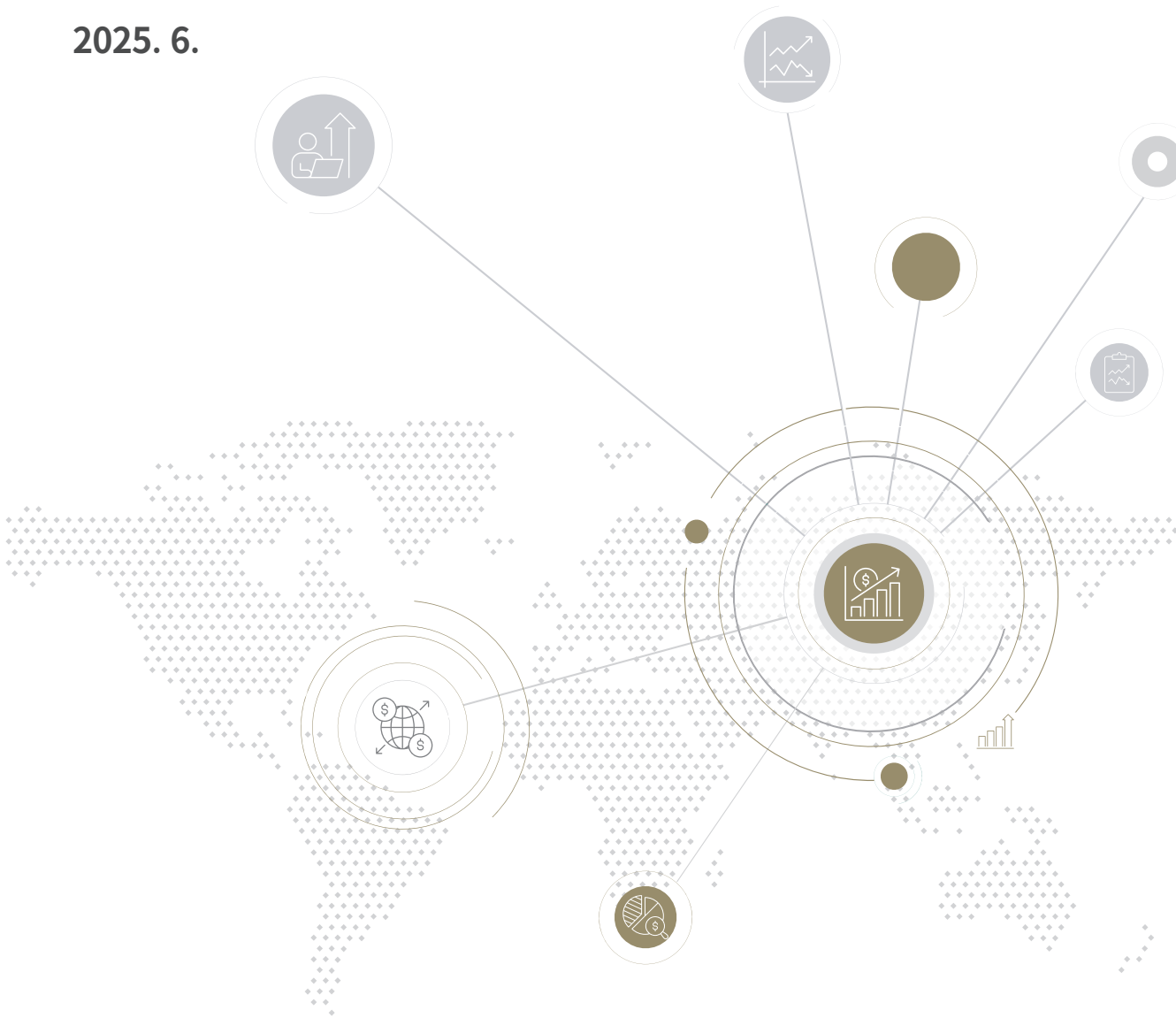


캄보디아의 재정제도와 재정정책 현황

2025. 6.



| 연구진 |

연구책임:	허경선	아태재정협력센터 센터장
연구진:	최승훈	아태재정협력센터 펌나운영팀장
	신민규	아태재정협력센터 위촉연구원
	김난유	아태재정협력센터 연구원

목차

I. 주요 경제현황 및 재정총량	1
1) 경제현황	3
2) 재정현황	6
II. 재정제도	13
III. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향	18
1) 재정전략	18
2) 중점 투자방향	22
3) 성과사례	24
IV. 주요 현안 및 대응 방안	27
1) 주요 현안	27
2) 대응 방안	29
V. 결론 및 요약	33
참고문헌	35

표목차

〈표 1〉 캄보디아 인구(2018~2024년)	3
〈표 2〉 캄보디아 GDP(2018~2024년)	4
〈표 3〉 캄보디아 경제성장률(2018~2024년)	6
〈표 4〉 캄보디아 정부수입(2018~2024년)	7
〈표 5〉 캄보디아 정부지출(2018~2024년)	9
〈표 6〉 캄보디아 정부 재정수지(2018~2024년)	10
〈표 7〉 캄보디아 정부부채(2018~2024년)	12

그림목차

[그림 1] 캄보디아	2
[그림 2] 캄보디아 2023년 인구 피라미드	3
[그림 3] 캄보디아 경제성장률 추이(2018~2024년)	6
[그림 4] 캄보디아 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)	10
[그림 5] 캄보디아 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)	12
[그림 6] 캄보디아 재정경제부 조직도	14

I. 주요 경제현황 및 재정총량

□ 국가 개요¹⁾

- 면적: 181,035km²
- 수도: 프놈펜(Phnom Penh)
- 정치체제: 입헌군주제(선거군주제)²⁾
 - 국왕이 명목상으로는 국가원수지만 가장 많은 의석을 차지한 당 대표가 총리로 지명되고 정부를 구성하는 권한을 가짐³⁾
 - 내각은 총리, 부총리, 선임장관(Senior Minister), 장관 등으로 이루어지고 총리는 정부의 수장으로 역임함
- 인구: 1,684만 3천여 명⁴⁾
- 민족구성: 크메르족(95.4%), 참족(2.4%), 중국계(1.5%), 기타(0.7%) 등으로 구성
- 언어: 크메르어(95.4%), 소수민족언어(2.4%), 중국어(0.6%), 베트남어(0.5%), 기타(0.2%)
- 종교: 불교(97.1%), 이슬람교(2%), 기독교(0.3%), 기타(0.5%)
- 통화: 캄보디아 리엘(KHR)
- 기후: 열대우림기후

1) CIA, "Cambodia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/cambodia>, 검색일자: 2025. 3. 6.

2) 캄보디아의 국왕은 후계자를 임명할 권한이 없으며, 9명으로 구성된 왕위위원회(Council of the Throne)가 선출함

3) 1993년에 제정된 캄보디아 헌법 제7조는 "왕은 군림하되 통치하지 않는다(The King of Cambodia shall reign but shall not govern)."라고 명시되어 있음

4) 2021년 기준, IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.

[그림 1] 캄보디아



자료: 두산백과, 「캄보디아」, <https://terms.naver.com/entry.naver?docId=1149368&cid=40942&categoryId=34064>, 검색일자: 2025. 3. 6.

□ 인구

- 캄보디아의 인구는 2024년 기준 1,720만명으로 추산되며, 지속적인 증가세를 보이고 있으나 상승 폭은 점차 둔화될 것으로 예상됨
 - 캄보디아의 인구는 안정적인 증가세를 보이고 있으며, 인구의 65.8%가 15세 이상 64세 이하로 구성되어 있고, 중위 나이가 27.9세인 젊은 인구구조를 보이고 있음⁵⁾
 - 따라서 출산율 감소가 발생하더라도 인구 모멘텀(Population Momentum)⁶⁾을 통해 지속적인 인구 증가세를 유지할 수 있을 것으로 예상됨
 - 캄보디아의 젊은 세대들이 일자리를 찾아서 태국과 말레이시아로 이동하는 경우가 빈번함
 - 노동력 유출에 대응하여 캄보디아는 경제 발전 지속을 위해 국내 노동시장 활성화가 필요함

5) CIA, "Cambodia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/cambodia>, 검색일자: 2025. 3. 6.

6) 출산율이 대체 수준(NRR=1)까지 하락(상승)한 후에도 상당한 기간 동안 지속적으로 인구가 증가(감소)하는 경향을 인구 모멘텀(Population Momentum) 현상이라고 함(우해봉·한정립(2018), p. 4)

〈표 1〉 캄보디아 인구(2018~2024년)

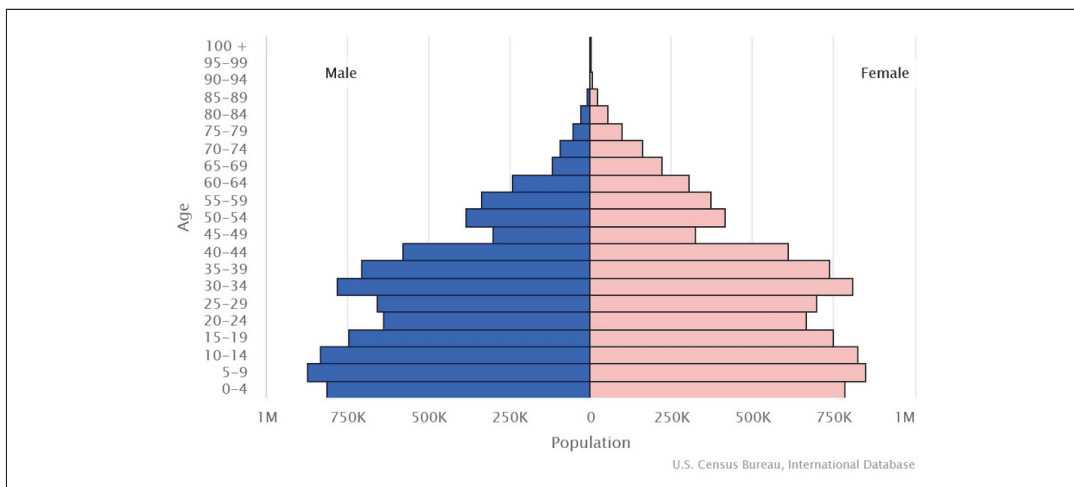
(단위: 백만명)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
인구	15.8	16.1	16.3	16.6	16.8	17.0	17.2

주: 2022년도부터는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성

[그림 2] 캄보디아 2023년 인구 피라미드



자료: CIA, "Cambodia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/cambodia>, 검색일자: 2025. 3. 6.

1) 경제현황

□ 국내총생산(GDP)

- 캄보디아의 2024년도 명목 GDP는 코로나19 기간을 제외하면 점진적으로 우상향하는 추세를 보임
- 캄보디아의 2024년도 1인당 실질 GDP는 7,160달러로 ASEAN 지역에서 하위권에 분포함
- (서비스업) 2023년 연간 기준 서비스업은 해당 연도 캄보디아의 실질 GDP의 36.2%⁷⁾를 차지하고 있으며, 2024년에는 5.4% 증가할 것으로 기대됨⁸⁾
 - 캄보디아의 2024년 상반기 관광객 수의 증가가 주요 증가 요인으로 예상됨

7) World Bank, "World Bank Open Data," <https://data.worldbank.org/indicator/NV.SRV.TOTL.ZS?end=2023&locations=KH&start=1960>, 검색일자: 2025. 3. 7.

8) Asian Development Bank(2024), p. 168.

- (산업 전반) 산업은 캄보디아의 주요 성장 동력이며 제조업 및 건설업을 포함한 2023년 연간 기준 산업 전체는 해당 연도 캄보디아의 실질 GDP의 40.5%⁹⁾를 차지하였고, 2024년에는 8.0% 증가할 것으로 예상됨¹⁰⁾
- (농업) 농업도 다른 산업과 같이 완만한 상승세를 기록하는데, 캄보디아의 2023년 실질 GDP의 17.1%¹¹⁾를 차지하고 있고, 2024년에는 1.2% 증가하며 상승세를 보일 것으로 예상됨¹²⁾
- (수출입) 캄보디아의 국제 무역 규모는 2024년 547억 4천만달러로 2023년 대비 15.6% 증가하였음¹³⁾
 - 2024년 캄보디아의 총수출액은 266억달러, 총수입액은 287억달러로 나타났으며, 각각 2023년 대비 13.6%, 17.6% 증가하는 추세를 보임
 - 중국, 미국, 베트남, 태국 일본이 가장 무역 의존도가 높음
 - 역내포괄적경제동반자협정(RCEP)¹⁴⁾과 중국, 한국, 아랍에미리트와 맺은 양자 자유무역협정(FTA)이 무역의 주요 증가 요인으로 보임¹⁵⁾

〈표 2〉 캄보디아 GDP(2018~2024년)

(단위: 십억캄보디아리엘, 미국달러)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
실질 GDP	121,026	130,632	125,987	129,880	136,508	143,331	151,205
명목 GDP	134,280	148,985	142,503	150,793	164,059	177,719	192,975
1인당 실질 GDP ¹⁾	6,224	6,610	6,274	6,369	6,594	6,855	7,160
1인당 명목 GDP ²⁾	2,097	2,281	2,136	2,218	2,365	2,546	2,744

주: 1. 2021년 미국달러 구매력평가지수(PPP) 기준
 1) 2021년 미국달러 구매력평가(PPP) 기준
 2) 미국달러 기준. 2023, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성

9) World Bank, "World Bank Open Data," <https://data.worldbank.org/indicator/NV.IND.TOTL.ZS?locations=kh>, 검색일자: 2025. 3. 7.

10) Asian Development Bank(2024), p. 168.

11) World Bank, "World Bank Open Data," <https://data.worldbank.org/indicator/NV.IND.TOTL.ZS?locations=kh>, 검색일자: 2025. 3. 7.

12) Asian Development Bank(2024), p. 168.

13) General Department of Customs and Excise Cambodia, "Total Trade Statistics of Last 5 Years," <https://stats.customs.gov.kh/en>, 검색일자: 2025. 3. 7.

14) RCEP는 Regional Comprehensive Economic Partnership의 약자로 호주, 브루나이, 캄보디아, 중국, 인도네시아, 일본, 한국, 라오스, 말레이시아, 미얀마, 뉴질랜드, 필리핀, 싱가포르, 태국, 베트남의 아시아 태평양 국가 간 자유무역협정임

15) Center for WTO and International Trade Vietnam Chamber of Commerce and Industry, "RCEP, bilateral FTAs drive Cambodia's trade growth in 2024," <https://wtocenter.vn/tin-tuc/26912-rcep-bilateral-ftas-drive-cambodias-trade-growth-in-2024>, 검색일자: 2025. 3. 7.

□ 경제성장률

- 캄보디아는 코로나19 기간 동안 마이너스 성장률을 기록했으나 2022년부터 5% 경제성장률로 회복하였으며, 2024년도는 5.5%로 예측됨
- 경제성장의 주요 동인인 제조업 및 건설업을 포함한 산업 전반 분야는 2024년에 8% 증가하였고 2025년에는 8.4% 증가할 것으로 보임
- 2023년 상반기에 18.6% 감소했던 의류, 신발, 여행용품의 수출 증가율이 2024년에는 전년 대비 16.9%로 크게 반등하였음¹⁶⁾
 - 의류의 수출 증가율 반등은 방글라데시 및 미얀마의 사회 불안과 분쟁으로 인한 글로벌 수요의 반등과 의류 무역 전환에 의해 주도되었음¹⁷⁾
 - 다만 2024년 상반기 기타 제조 제품의 수출 증가율은 전년 상반기에 21.2%에서 1.3%로 둔화되었음
 - 태양광 관련 수출과 관련해서, 일부 기업들이 캄보디아 및 주변 지역 국가를 통해 관세를 회피했던 중국산 태양광 제품에 대하여 미국의 반덤핑관세 판결 이후 2023년 4분기를 기점으로 태양광 관련 수출이 급격히 감소¹⁸⁾
 - 건설 자재 및 장비 수입은 공공 인프라 투자에 힘입어 상반기 건설 부문에서 전년 대비 23.3% 증가
- 팬데믹 기간 동안의 침체기 후 관광업의 성장세는 서비스 부문의 성장 요인 중 하나로 여겨짐
 - 2024년 상반기 관광객 수는 전년 대비 22.7% 증가하여 팬데믹 이전인 2019년 상반기 수준의 94.8%에 도달하는 등 관광업은 계속해서 회복세를 보이고 있음¹⁹⁾
 - 다만 아세안 국가들에서 캄보디아에 입국하는 관광객들이 고액을 지출하는 관광객인 중국인들을 대체하여 관광 수입 회복세는 여전히 부진한 것으로 여겨짐²⁰⁾
- 농업 또한 주변국의 분쟁과 사회적 불안으로 인하여 증가 추세를 보이며, 2025년에도 1.3% 성장할 것으로 예상됨²¹⁾
 - 2024년 상반기 비료 수입은 전년 대비 14.6% 증가했으며, 농업에 대한 은행 신용은

16) Asian Development Bank(2024), p. 168.

17) IMF(2025), p. 6.

18) IMF(2025), p. 7.

19) Asian Development Bank(2024), p. 168.

20) IMF(2025), p. 7.

21) Asian Development Bank(2024), p. 168.

22.3% 급증하여 생산량이 증가하였음을 나타냄

〈표 3〉 캄보디아 경제성장률(2018~2024년)

(단위: 전년 대비 % 변화)

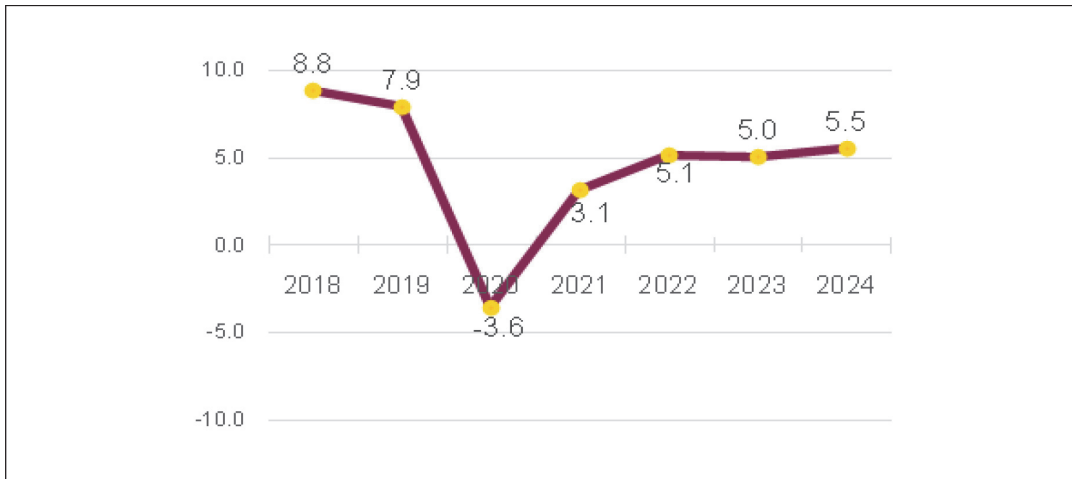
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
경제성장률	8.8	7.9	-3.6	3.1	5.1	5.0	5.5

주: 2023, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성

〔그림 3〕 캄보디아 경제성장률 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 2023, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성

2) 재정현황

□ 정부 수입(Revenue)

- 캄보디아의 정부 수입은 코로나19 기간 동안 일시적으로 하락했으나 이후 예년 수준을 회복하는 추세를 보임
- (2024년 수입) 캄보디아의 2024년 정부 수입은 29조캄보디아리엘로 절대적 수치는 전년 대비 2.6% 증가할 것으로 예상되지만, 상대적으로 GDP 대비 정부 수입은 0.9% 하락할 것으로 전망됨

- 2024년 캄보디아의 전체 정부 수입의 86%가 세수에서 발생할 것으로 전망됨²²⁾
- GDP 대비 세수 비율은 약 12%로 예상되는데, 이는 팬데믹 이전보다 약 4% 낮고, 신흥 개도국(EMDE)²³⁾ 평균인 15%보다 3%, 캄보디아의 잠재적 GDP 대비 세수 비율인 21%보다 훨씬 낮은 수치임²⁴⁾
- 수입 감소, 현지 생산 증가(수입 수수료 감소), 지역 자유무역협정 시행, 기업에 대한 정부 세제 혜택 확대, 은행 부문의 소득세 감소 등으로 인해 세금 징수 실적이 예상보다 저조함
- 다만 비과세 부분이 전년 대비 29.5% 증가하여 전체 정부 수입의 감소를 상쇄함
- 국유 재산 수입과 국유 재산의 판매, 임대 및 서비스 수익은 전년 대비 각각 219%, 35%씩 증가하였고, 벌금 및 과태료 수입은 9% 감소할 것으로 보임
- (2025년 수입 전망) 2025년 캄보디아 정부의 국가 세입 목표는 2024년 대비 2.8% 감소할 것으로 예상됨²⁵⁾
- 정부가 일부 기업에 대한 재산세 면제뿐만 아니라 중소기업(MSME)²⁶⁾에 대한 세금 감면 조치를 시행하고 있기 때문에 2025년 정부의 세수 예측이 약간 감소할 것으로 예상됨
- 또한 세금 감면 조치에 따른 전국의 사업체 및 재산 유형 업데이트가 완료되면 종합적으로 정부가 더 많은 세수를 거둘 수 있고, 해외 시장으로의 수출 증가와 외국인 관광객 증가도 정부 수입의 증가 변동 폭을 가져올 수 있다고 전망됨

〈표 4〉 캄보디아 정부수입(2018~2024년)

(단위: 십억캄보디아리엘, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부수입	21,957	29,461	25,334	23,842	29,664	28,264	29,001
GDP 대비 정부수입	16.4	19.8	17.8	15.8	18.1	15.9	15.0

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성

22) Transparency International Cambodia(2024), p. 3.

23) Emerging Market and Developing Economies: 신흥국·개도국

24) IMF(2025), p. 10.

25) Hin Pisei, "Cambodia targets \$7.26 billion in revenue for 2025 amid tax relief measures," Phnom Penh Post, December 19, 2024, <https://www.phnompenhpost.com/business/cambodia-targets-7-26-billion-in-revenue-for-2025-amid-tax-relief-measures>, 검색일자: 2025. 3. 7.

26) Micro, Small & Medium Enterprise

□ 정부 지출(Expenditure)

- 캄보디아의 일반정부 지출은 절대적으로 꾸준히 증가하는 추세임. 다만 GDP 대비 정부 지출은 코로나19 기간 동안 급격히 증가했고 그 후 소폭 감소하였음
- 캄보디아 정부의 공공지출 증가의 주요 원인은 공무원 최저임금의 증가로 보임²⁷⁾
 - 공무원 최저임금은 2018년에 100만리엘로, 2013년 대비 세 배로 인상되었음
- 공공 서비스의 운영 및 관리 비용 등을 포함한 비임금 지출은 2011년 GDP의 6.8%에서 2020년 8.2%로 더딘 속도로 증가하다가 2021년 10.4%로 급증하였음²⁸⁾
- 캄보디아의 지방정부 재정 구조는 중앙정부로부터의 무조건부 재원 이전으로 구성되어 있으며, 이것은 캄보디아 지방정부의 지출 재원 조달에서 중요한 역할을 함²⁹⁾
 - 지방정부가 완전히 통제할 수 있는 자체수입은 전체 지방정부 수입의 단 1%만을 차지하며, 이는 동남아시아 지역 내 다른 국가들보다 작은 규모임
- (2024년 지출) 캄보디아의 2024년 정부지출은 절대적 수치가 전년 대비 0.6% 정도 증가할 것으로 예상되나, GDP 대비 정부지출은 7.5%p 하락할 것으로 전망됨
- 캄보디아 정부는 중앙정부 수준의 지출을 8조 6천억달러, 지방정부 수준에서의 지출을 1조달러 지출하였음
- 캄보디아 정부는 장기 재정의 탄력성과 지속가능성을 유지하면서 정부 총 지출을 감축하기 위해 자본적 지출을 줄이고 사회적 지출의 우선순위를 재조정하였음³⁰⁾
 - 정부는 2023년 대비 2024년 명목 GDP가 8.6%p 증가했음에도 불구하고 GDP 대비 정부 지출 삭감을 통해 재정 적자를 축소시켰음
 - 정부의 자본적 지출(Capital Expenditure)은 2023년 대비 31% 감소한 것으로 보이며, 신규 인프라 건설보다 기존 인프라 유지 관리로 전환³¹⁾
- 사회복지와 인적개발에 관련된 6개의 정책 프로그램에 지출하는 데 우선순위를 둠³²⁾

27) World Bank(2023b), p. 32.

28) Ibid, p. 31.

29) World Bank(2021), p. 24.

30) Transparency International Cambodia(2024), p. 1, 13, 14.

31) Ry Sochan, "2024 budget prioritises social policy," Phnom Phnh Post, October 29, 2023, <https://www.phnompenhpost.com/national/2024-budget-prioritises-social-policy>, 검색일자: 2025. 3. 18.

32) B2B Cambodia, "National Budget Spending Plan For 2024: Key Sectors & Priority Policies," November 1, 2023, <https://www.b2b-cambodia.com/news/national-budget-spending-plan-for-2024-key-sectors-priority-policies>, 검색일자: 2025. 3. 19.

- 의료서비스 시스템 확장
- 직업 및 기술 훈련
- 빈곤 퇴치를 위한 사회 복지 프로그램
- 비공식 경제(Informal Economy) 발전
- 농업을 위한 조정메커니즘 및 금융 프로그램
- 코뮌(Commune)³³에 농업 기술 담당관 배치

〈표 5〉 캄보디아 정부지출(2018~2024년)

(단위: 십억캄보디아리엘, 미국달러)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부지출	21,584	26,201	28,937	31,649	30,136	33,186	33,395
GDP 대비 정부지출	16.1	17.6	20.3	21.0	18.4	18.7	17.3

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성

□ 정부 재정수지(Fiscal Balance)

- 캄보디아는 코로나19 기간 동안 재정적자를 기록, 2022년에 일시적으로 회복세를 보였으나 2023년부터 다시 높은 수준의 재정적자를 기록한 것으로 보임
- 2024년 재정적자는 주로 세수 부족에 기인하며, 임금 인상을 억제하기 위한 고용 동결 등 경상지출 합리화 조치와 자본 지출 연기에도 불구하고 예산 전망치보다 10~15% 낮을 것으로 예상됨³⁴
- 장기적인 재정 지속가능성을 보장하기 위해서는 정부가 부채 계획의 안정화를 목표로 포괄적인 재정 조정을 실시하는 것이 필수적임
- 2023년 재정적자는 주로 양허성 차관(Concessional Loans)과 재정 준비금 축소를 통해 충당되었음³⁵
- 또한 적자 재원 마련을 위해 재정 준비금에서 GDP의 약 0.5%를 인출하여 부채 증가를 부분적으로 완화하였음

33) 캄보디아에서 코뮌(Commune)은 지역 업무를 관장하는 3단계 행정구역이며 지방자치제와 지역자치구의 하위 단위임.

34) IMF(2025), p. 9.

35) Tsang et al.(2024), p. 14.

〈표 6〉 캄보디아 정부 재정수지(2018~2024년)

(단위: 십억캄보디아리얼, %)

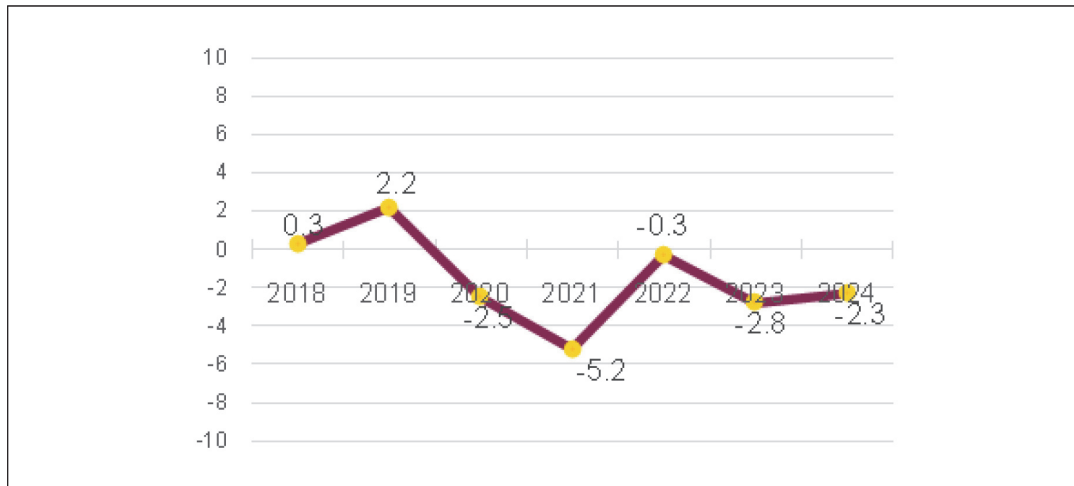
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
재정수지	373	3,260	-3,603	-7,807	-473	-4,922	-4,395
GDP 대비 재정수지	0.3	2.2	-2.5	-5.2	-0.3	-2.8	-2.3

주: 일반정부 순융자(Net Lending)/순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성

[그림 4] 캄보디아 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 일반정부 순융자(Net Lending)/순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부부채(Government Debt)

- 캄보디아의 정부부채는 상승세를 지속하고 있으며, GDP 대비 정부부채는 30%를 밑도는 일정 수준을 유지하고 있음
- 캄보디아는 저소득 국가 부채 지속가능성 프레임워크(Low-Income Countries Debt Sustainability Framework)에 따라 대외 및 전반적인 부채 부담 위험이 낮고, 국가채무 이행능력은 '보통' 수준으로 평가받음³⁶⁾

36) IMF(2024), p. 1.

- 이러한 평가는 주로 제조업 상품과 농산물 수출 및 관광업의 반등에 힘입어 지속적인 경제 회복을 가정하는 것에 입각함
- 향후 10년 동안 GDP 대비 총 공공 보증(Public and Publicly Guaranteed) 부채 비율은 약 4%p 상승할 것으로 예상되지만, 그 수준은 안정적으로 유지될 것으로 예상됨
- 캄보디아의 대외 공공 부채는 2023년 말까지 GDP 대비 26%에 달했으며, 전체 대외 부채의 약 64%가 양자간 부채로 구성됨³⁷⁾
 - 대외 부채의 절반 이상이 중국에 빚지고 있으며, 양허적 기준으로 발생된 외부 부채는 GDP 대비 15%를 차지함
 - 국내 부채는 미미한 수준이며, 2023년 기준 GDP 대비 0.14%를 차지함
 - 민간 외채는 2023년 기준 GDP 대비 27%로 추정함
 - 사적 채무 인수(Assumption of Private Liabilities) 또는 정부의 재정 지원(예: 감세)과 같이 민간 부문의 과도한 외부 차입은 부실 위험과 정부 개입 가능성을 증가시킬 수 있음
- 민관협력사업(Public-Private Partnership)이 투자 계획에 자금을 조달하는 주요 수단으로 예상됨³⁸⁾
 - UN이 2024년 캄보디아의 최빈개도국(Least Developed Countries) 지위 졸업을 2029년으로 최종 승인함에 따라 향후 양허성 금융에 대한 접근성이 감소할 것으로 예상됨³⁹⁾
 - 캄보디아 정부는 민관협력사업 자본금이 GDP 대비 약 40%로, 예상치보다 훨씬 높게 평가되었다고 발표하였음
 - 이에 따라 캄보디아 정부는 위험 평가 시스템을 구축하고 더 나은 민관협력사업 관리를 위해 필요한 법적, 규제적, 제도적 장치를 마련하는 등 과거 기금 권고에 따라 민관협력사업 프레임워크를 강화하기 위한 조치를 취하고 있음
- 캄보디아 부채의 지속가능성은 우발부채의 충격에 가장 취약한 것으로 보이며, 그에 따라 기후변화가 부채의 지속가능성에 영향을 미칠 것으로 예상됨⁴⁰⁾
 - 기후 변화로 인해 캄보디아의 GDP가 3.0~9.4% 감소할 수 있으며, 이는 2024년에 GDP 대비 부채 비율이 30%에서 33%로 증가할 것으로 예상됨⁴¹⁾

37) IMF(2024), p. 3.

38) IMF(2024), p. 4.

39) KOTRA, 「캄보디아의 최빈개도국(LDC) 지위 졸업: 변화와 기회」, https://dream.kotra.or.kr/dream/cms/news/actionKotraBoardDetail.do?SITE_NO=2&MENU_ID=4660&CONTENTS_NO=1&bbsGbn=244&bbsSn=244&pNttSn=226567, 검색일자: 2025. 3. 12.

40) IMF(2024), p. 10.

41) World Bank(2023a), p. 10.

- 다만 이 예측은 성장을 촉진하는 데 있어 기후 적응 및 완화 정책의 잠재적 이점을 고려하지 않았음

〈표 7〉 캄보디아 정부부채(2018~2024년)

(단위: 십억캄보디아레알, %)

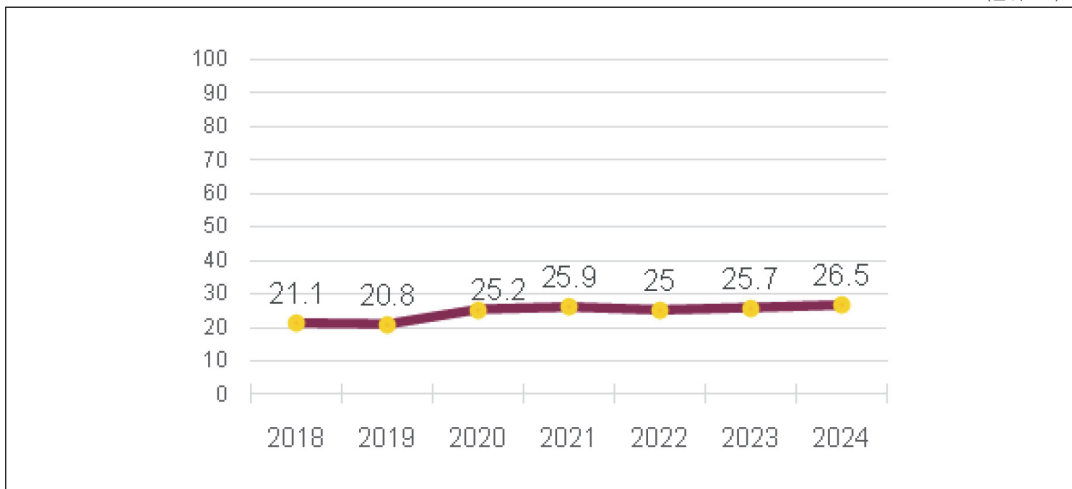
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부부채	28,318	31,042	35,949	39,119	41,086	45,725	51,217
GDP 대비 정부부채	21.1	20.8	25.2	25.9	25.0	25.7	26.5

주: 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성

[그림 5] 캄보디아 GDP 대비 국가채무 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치

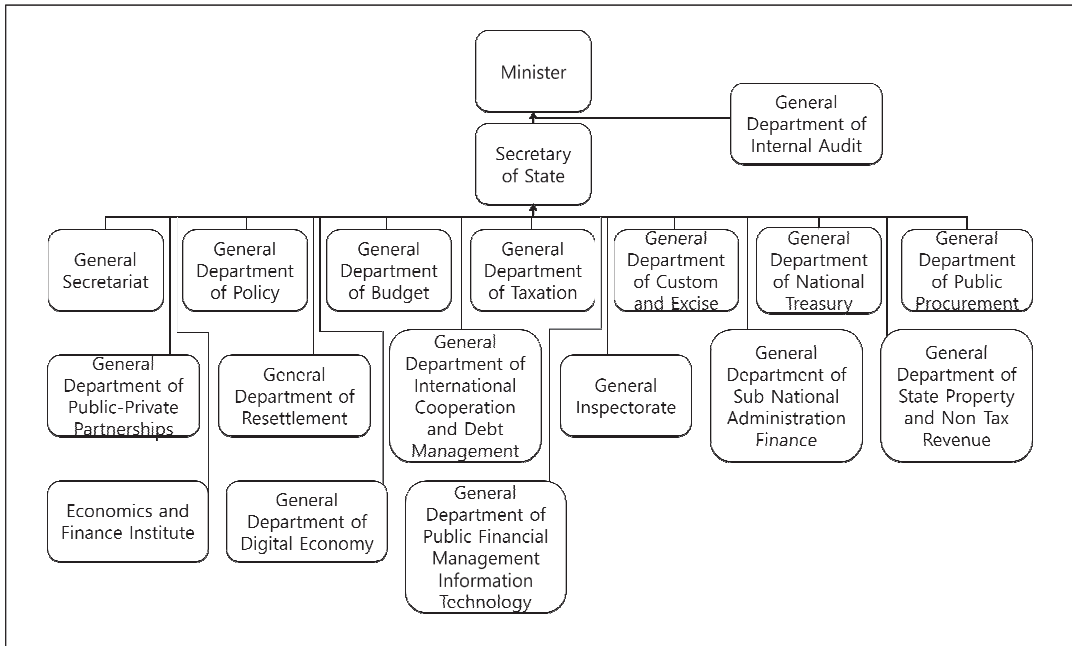
자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성

II. 재정제도

- (중앙예산당국) 캄보디아의 중앙예산당국(CBA)은 재정경제부(Ministry of Economy and Finance)이며, 예산당국의 장은 임명직이 수행⁴²⁾
- 캄보디아의 중앙예산당국이 독립적으로 담당하는 업무는 다음과 같음
 - 예산안 편성지침 작성
 - 일선부처의 예산사용계획 승인
 - 일선부처 및 기관과 예산 협상
 - 추가경정예산안 작성
 - 정부 예산안 편성
 - 연말 재정보고서(End of Year Report) 작성
 - 거시경제 전망 모델 개발
 - 일선부처 성과에 대한 모니터링
- 캄보디아의 중앙 예산당국이 담당하지 않는 업무는 하기와 같음
 - 부처별 예산한도 지정
 - 재정전망 방법론 및 모델 개발

42) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 65.

〈그림 6〉 캄보디아 재정경제부 조직도



주: 캄보디아 재정경제부 홈페이지를 참고하여 저자 작성. 부서의 수가 많은 관계로 최상위 부서만 표시하였음

자료: Ministry of Economy and Finance of Cambodia, "Institutional Structure," <https://mef.gov.kh/about-ministry/institutional-structure/>, 검색일자: 2025. 3. 12.

- (재정준칙) 캄보디아는 채무준칙을 수립하여 법제화하였으나 재정수지, 정부수입, 정부지출에 대해서는 법제화가 되어 있지 않음⁴³⁾
 - 캄보디아는 현재 부채를 제한하고 재정 지속가능성을 유지하기 위해, 2025-2027 중기재정제도에서 여러 재정규칙을 시행하였음⁴⁴⁾
 - 공공 및 정부보증(Public and Publicly Guaranteed) 총부채의 현재 가치가 GDP 대비 55%를 초과해서는 안됨
 - 공공 및 정부 보증 대외부채의 현재가치가 GDP 대비 40%를 초과해서는 안됨
 - 공공 및 정부 보증 대외부채의 현재가치가 수출 대비 180%를 초과해서는 안됨
 - 공공 및 정부 보증 대외부채 원리금 상환액이 수출 수익 대비 15%를 초과해서는 안됨
 - 공공 및 정부 보증 대외부채 원리금 상환액이 정부 수입 대비 18%를 초과해서는 안됨
 - GDP 대비 총예산 적자 한도는 -5% 미만으로 내려가서는 안됨

43) Flores et al.(2024), p. 43.

44) IMF(2025), p. 12.

- (입법부) 캄보디아의 입법부는 양원제 위원회로 구성되어 있으며, 정부 예산안을 수정할 권한이 있음⁴⁵⁾
- 캄보디아 입법부가 예산과 관련하여 담당하는 업무는 다음과 같음⁴⁶⁾
 - 특수 예산 및 금융위원회 운용
 - 입법부가 예산과 관련하여 담당하지 않는 업무는 다음과 같음
 - 의회예산국 혹은 특수연구부서 운용⁴⁷⁾
 - 개별 위원 산하 사무인원 배치
 - 정당 사무국 소속의 특별 사무국
- (중기재정제도) 캄보디아는 중기재정제도 대신 전략적 예산계획을 운용하고 있었으나 2024년 처음으로 2025-2027 중기재정제도를 계획하였음⁴⁸⁾
- 캄보디아의 2025-2027 중기재정제도는 크게 세 가지 주요 목표로 준비되었음
 - 공공재정의 지속가능성을 보장하기 위한 예산의 효율성과 투명성 향상
 - 미래 위기에 신속하게 대응할 수 있는 사회-경제적 회복력 강화
 - 지속가능하고 포용적인 국가 발전을 촉진하고 2030년 캄보디아 비전을 달성하기 위한 사회-경제적 개발 요구에 대응
- (예산투명성) 캄보디아는 장기 전망에 관련된 데이터를 제외한 대부분의 예산 관련 정보를 공개하고 있음⁴⁹⁾
- 2023년 기준 캄보디아가 공개하는 예산관련 정보는 다음과 같음
 - 예비예산안(Pre-Budget Statement)
 - 행정부 예산안(Executive's Budget Proposal)
 - 승인된 예산안(Enacted Budget)
 - 시민예산(Citizens Budget)

45) IPU Parline, "Budget," <https://data.ipu.org/parliament/KH/KH-LC01/law-making-oversight-budget/budget/>, 검색일자: 2025. 3. 12.

46) OECD and Asian Development Bank(2024), p. 71.

47) Flores et al.(2024)도 캄보디아 입법부에 독립적인 예산위원회가 없다고 판단함

48) Ministry of Economy and Finance of Cambodia(2024), p. 35.

49) IBP, "Open Budget Survey Cambodia 2023," <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/cambodia>, 검색일자: 2025. 3. 12.

- 연중 재정보고서(In-Year Reports)
- 중간 재정 검토(Mid-Year Review)
- 연말 재정보고서(Year-End Report)
- 감사 보고서(Audit Report)

□ (장기전망) 캄보디아 재정경제부는 장기전망을 추산하지 않으나 공공재정 지속성을 위해서 몇 가지 장기적 전략을 가지고 있음

○ 관련 세부 내용은 다음 장 참조

□ (예산주기) 캄보디아의 예산주기는 3월부터 12월까지로 설정됨⁵⁰⁾⁵¹⁾

○ 전략적 예산계획의 수립(3월~5월)

- 재정경제부가 3월 첫째 주에 중기 거시경제 프레임워크와 개발을 위한 국가정책에 부합하는 공공재정정책을 마련하여 이를 검토하고 승인받기 위해 정부에 제출
- 4월 첫째 주 동안 재정경제부가 중기, 거시경제적 틀 및 정부가 승인한 공공재정정책을 바탕으로 하는 전략적 예산계획 수립에 대한 지침 발표
- (전략 및 우선순위 결정) 모든 부처의 장관, 모든 기관의 장, 유사 공공기관의 장, 그리고 하위 국가 행정의 주지사는 전략적 예산계획의 작성에 관한 지침을 바탕으로 부처, 기관, 유사 공공기관 및 하위 국가행정을 위한 계획을 수립
 - 이 지침은 부처, 기관, 유사 공공기관의 비전, 목적, 프로그램 대상 및 우선 실행계획을 수립하고, 하위 국가행정은 부문별 우선 정책과 국가 발전 정책을 위해 노력해야 함
- 이 전략적 예산 계획은 늦어도 5월 15일까지 재정경제부 장관에게 전달되어야 함

○ 예산안 준비(6월~9월)

- (예산제출 준비) 재정경제부는 6월 첫째 주에 예산편성의 형식과 절차를 명시한 예산편성지침 초안을 작성하여 설명서와 관련 서류를 국왕에게 제출하여 검토 및 승인을 받은 후 각 부처, 기관, 유사공공단체 및 하부행정기관에 발송하여 세부 예산 세입·세출 예산안을 작성하도록 요청함

50) Ministry of Economy and Finance of Cambodia, "Law on Financial Management for 2022," <https://www.tax.gov.kh/u6rhf7ogbi6/gdtstream/a8e7bda2-802f-4077-a848-a4a6cd13daa7>, 검색일자: 2025. 3. 12.

51) General Secretariat of Public Financial Management Reform Steering Committee(2023), pp. 47~54.

- 모든 부처의 장관, 기관장, 유사 공공 단체의 장은 예산 준비 기준과 정책 우선순위에 대한 지침 회람에 따라 국가 및 하위 국가 행정부의 세부 수입 및 지출 예산을 준비해야 하며, 늦어도 7월 15일까지 재정경제부에 제출해야 함
- 재정경제부는 각 부처, 기관, 유사 공공기관, 시도 및 시군구에서 제출한 세입·세출 계획을 취합하여 합산
- 8월 한 달 동안 재정경제부는 모든 부처 장관, 기관장, 유사 공공기관의 장과 모든 시도 지사를 초청하여 불필요한 지출을 줄이고 세입을 적절히 늘리기 위해 지침에 명시된 조항에 따라 모든 세입 및 지출 계획을 조정
- 그에 따라, 재정경제부는 9월 한 달 동안 모든 세입과 세출을 합산하여 예산의 균형을 다시 맞춘 후 재정법 초안과 법률 해설서를 작성
- 예산안 승인(10월~12월)
 - 재정경제부는 10월 첫째 주에 이 법률안을 국무회의에 상정하여 검토 및 승인을 받은 후 11월 첫째 주에 국회에 제출하여 검토 및 승인을 받음
 - 검토 및 승인이 끝난 초안이 12월 첫째 주에 국회에 제출되어 12월 25일 이전에 법률안이 최종 승인

Ⅲ. 기본 재정전략 및 중점 공공투자 방향

1) 재정전략

가. 2025년 기본 재정전략

- 2023년 새로 취임한 훈 마넛(Hun Manet) 정부는 2030년까지 중상위 소득 국가가 되고, 2050년까지 더 나아가 고소득 국가가 되겠다는 야심찬 목표를 발표하였음⁵²⁾
- 정부는 이러한 목표에 부합하는 장기 사회경제 계획인 오각형 성장 전략(Pentagonal Strategy)을 제시함⁵³⁾
 - 오각형 성장 전략은 5단계로 설정되어 있으며 각 단계의 목표를 다음과 같이 설정함⁵⁴⁾
 - 1단계(Phase I) : 인적 자본 개발(Human Capital Development)
 - 2단계(Phase II) : 경제 다각화 및 경쟁력 강화(Economic Diversification and Competitiveness Enhancement)
 - 3단계(Phase III) : 민간부문 발전 및 고용(Development of Private Sector and Employment)
 - 4단계(Phase IV) : 회복력 있고 지속가능한 포용적 개발(Resilient, Sustainable and Inclusive Development)
 - 5단계(Phase V) : 디지털 경제 및 사회 발전(Development of Digital Economy and Society)
- 또한 캄보디아 정부는 2019-2023 국가전략발전계획(National Strategic Development Plan)이 종료됨에 따라 2024-2028 국가전략발전계획을 수립⁵⁵⁾
 - 캄보디아 정부와 유엔 세계식량계획(WFP)은 1월 30일 WFP 국가전략발전계획 2024-2028 이행에 관한 양해각서(MOU)를 체결

52) CDRI, "Cambodia Vision 2030: An Assessment of Cambodia's Upper-middle-income Target for Resilient, Inclusive and Sustainable Growth," <https://cdri.org.kh/project/cambodia-vision-2030-an-assessment-of-cambodia-s-upper-middle-income-target-for-resilient-inclusive-and-sustainable-growth>, 검색일자: 2025. 3. 12.

53) Royal Government of Cambodia(2023), p. 4; pp. 20~21.

54) Royal Government of Cambodia(2023), pp. 24~25.

55) World Food Programme(2023), p. 2.

- 2024-2028 국가전략발전계획은 3개의 성과 목표를 제시하고 있으며, 이는 UN 지속가능개발목표 제2번(기아 종식)과 제17번(파트너십) 이행에 기여할 전망이다
 - 성과 1: 2028년까지 캄보디아 국민, 특히 여성과 소외될 위험이 가장 높은 계층이 영양, 교육, 사회 보호 개선의 혜택을 누릴 수 있도록 시스템 강화
 - 성과 2: 2028년까지 캄보디아의 식량 시스템과 재난 관리 시스템이 강화되어 위험에 취약한 지역 주민들의 생계, 기후 적응력, 충격 관리 능력 향상
 - 성과 3: 캄보디아의 재난 피해 인구가 재난 중이나 재난 후 식량, 영양 및 기타 필수 요건 충족

□ (예산안) 캄보디아 국회가 승인한 2025년 예산안은 앞서 서술한 오각형 성장 전략 1단계에 맞춰 변화하는 국내 및 글로벌 환경에 맞춘 주요 정책 추진과 개혁 이행에 초점을 맞춤⁵⁶⁾

- 2025년 예산안 초안은 국가 예상 GDP의 18.1%에 해당하는 금액임. 예산은 2024년보다는 조금 높고 2023년보다는 조금 낮은 금액으로 책정되었음
- 오각형 성장 전략 1단계에 맞춰 인적 자본 개발을 최우선 순위로 삼고, 도로와 기술 그리고 상위 목표와 연결되어 있는 중요한 산업을 순차적으로 예산안에 설정하였고 다음과 같은 우선순위 정책의 이행에 기여할 것을 기대⁵⁷⁾
 - 제도적 역량 강화(Institutional Capacity Building)
 - 인적 자본 개발(Human Capital Development)
 - 인프라 구축 및 유지 관리(Building and Maintaining Infrastructure)
 - 경제 다각화(Economic Diversification)
 - 정부는 2025년 예산이 기존 경제 부문 및 관련 하위 부문의 부가가치 창출, 농업 투자 촉진, 디지털 경제의 신기술 도입 준비, 특히 교육, 보건, 사법 및 기타 필수 서비스 분야의 공공서비스 품질 향상에 초점을 맞출 것을 목표로 함

56) Ministry of Economy and Finance of Cambodia, "Ministry of Economy and Finance Disseminates Circular on Strategic Budget Plan and Draft Law for 2025," <https://fmis.gov.kh/en/1718156795>, 검색일자: 2025. 3. 12.

57) B2B Cambodia, "Cambodian Government Sets USD 9.35B Budget For 2025," October 29, 2024, <https://b2b-cambodia.com/news/the-cambodian-government-sets-usd-935b-expense-for-2025/>, 검색일자: 2025. 3. 12.

나. 공공재정관리(PFM) 개혁 관련 기본전략

- (공공재정관리개혁) 캄보디아는 장기적 재정 안정성 확보를 위해 공공재정관리 개혁 프로그램(Public Finance Management Reform Program)을 2004년부터 시행 중임. 프로그램은 예산 규율의 무결성, 예산 배분 및 운영의 효율성 증대, 공공서비스 제공의 효율성 향상이라는 목표를 가지고 있으며, 이를 4단계로 나누어 진행하고 있음⁵⁸⁾⁵⁹⁾
- 1단계(Stage 1, 2004~2008)
 - 예산 신뢰성 향상이라는 목표로 공무원과 군대에 제때 급여를 지급하지 못하는 원인이 되었던 지출 체납을 제거하여 만성적인 현금 부족 문제를 해결하는 데 집중
 - 세입 징수 및 지급을 위한 모든 정부 계정을 통합한 재무부 단일 계정(Treasury Single Account, TSA)을 구축하여 다음 단계를 위한 강력한 기반을 마련
- 2단계(Stage 2, 2009~2015)
 - 재정 책임성을 강화하는 데 중점을 두어 새로운 예산 분류를 도입하고 계정과목표(Chart of Accounts, COA)를 업데이트하는 등 예산 집행 절차를 크게 개선
 - 또한 FMIS⁶⁰⁾의 출범은 이 단계에서 중요한 이정표로 작용함
- 3단계(Stage 3, 2016~2022)
 - 예산과 정책 간의 연계를 강화하는 것을 목표로 예산 시스템을 “투입과 중앙집권적 기반”에서 “성과와 분권적 기반”으로 전환하는 것에 집중
 - 여기에는 1단계와 2단계에서 시작된 개혁을 지속하면서 예산 전략 계획(Budget Strategic Plan), 프로그램 예산, 예산 기관과 같은 이니셔티브의 실행을 확대하고 강화하는 것이 포함함
 - 본래의 계획과 달리 이번 단계에서는 이전 단계의 미완성 작업을 마무리하고 코로나19 팬데믹 기간 동안의 보건 조치에 대응하기 위해 2년 더 연장되었음
 - 연장 기간 동안 정부 전반에 ‘성과 문화’를 조성하는 데 핵심이 되는 성과 기반 예산 편성을 조치하였음
- 4단계(Stage 4, 2023~2027)
 - 정부는 성과 책임성 구현에 중점을 두고 예산 전략 계획 개선, 예산 준비 및 집행 강화,

58) General Secretariat of Public Financial Management Reform Steering Committee(2023), p. 14.

59) PEMNA(2024), pp. 1~2.

60) Financial Management Information System

회계 및 보고 개선, 재무 관리 정보 시스템 현대화 및 확장, 자산 및 부채 관리를 국제 표준 및 모범사례와 일치시키는 조치를 목표로 함

□ 2025년의 주요 공공재정개혁안

- 캄보디아 정부는 현재 공공재정 체계를 현금 회계에서 수정 현금 회계 방식(Modified Cash Accounting)으로 전환하고 있으며, 2025년 내에 수정 현금 회계를 전면 시행하기 위한 준비가 진행 중임⁶¹⁾
 - 2025년에 미수금과 미지급금에 초점을 맞춰 발생주의 회계를 위한 환경을 조성하는 것을 목표로 함
 - 이러한 목표를 이루기 위해 경영 프로세스 간소화, FMIS 개발 및 통합, 발생주의 수익 및 지출 시범적용에 지출하는 비용을 우선시함
 - 재무성과 및 재무상태표의 항목을 국제 표준에 맞게 확대하여 각 부처의 장이나 예산 결정권자들의 의사결정에 도움이 되는 도구로 활용할 것을 기대함
- 캄보디아는 공공 재정 시스템 법(Public Financial System Law)을 2023년에 새로 제정하여 2025년을 포함한 중장기적 관점에서의 공공재정개혁 목표와 절차를 법에 명시함⁶²⁾
 - 예산 투명성 및 감독 강화: 세분화된 일정에 따라 예산 절차와 요건을 공개하도록 법적으로 명시함
 - 예를 들면 예산 결산법은 예산 연도 종료 후 12개월 이내에 공개해야 함
 - 재정 예비비 도입: 정부가 총예산의 2~4%를 특별 계좌에 적립해야 함
 - 프랑수어권 국가의 예산 방법론을 따라 연간 예산은 의무 이행 약속 예산(Commitment Appropriations)과 지불 예산(Payment Appropriations)으로 구분되며, 이를 통해 자본 지출의 계획과 집행이 더욱 원활하게 될 것으로 보임
 - 예산 기관의 재정관리에 대한 자율성 강화
 - 저위험 지출에 대한 통제를 완화하고 일선부처에 경제재정부 재정관리자를 배치하고 새로운 규정을 도입
 - 다만 자율성이 확대되는 대신 일선부처의 성과 계획 등을 통해 성과에 대한 책임이 강화됨

61) PEMNA(2024), p. 3.

62) IMF PFM BLOG, "Modernizing Cambodia's PFM Legal Framework," <https://blog-pfm.imf.org/en/pfm-blog/2025/03/modernizing-cambodia-pfm-legal-framework>, 검색일자: 2025. 3. 24.

2) 중점 투자방향

- 캄보디아 정부는 오각형 성장전략을 따라 “제도적 역량 강화(Institutional Capacity Building)”, “인적 자본 개발(Human Capital Development)”, “인프라 구축 및 유지 관리(Building and Maintaining Infrastructure)”, “경제 다각화(Economic Diversification)”에 중점적으로 투자가 이루어질 예정임⁶³⁾
- 정부는 2025년에 GDP의 16.9%에 해당하는 약 87억달러를 공공투자에 할당할 계획이며, 이는 2024년 대비 2.6% 증가한 수치임
 - 국가 경상지출에 GDP의 11.4%인 약 58억 8천만달러가 배정될 예정이며, 전년 대비 0.4% 증가한 수치임
 - 국가 자본 예산 지출은 GDP의 5.5%인 약 28억 2천만달러로, 전년 대비 7.5%가 증가함
- (인적 자본 개발) 캄보디아 정부는 2025년에 사회 문제(Social Affairs)에 18억 8,400만 달러를 지출할 예정임
 - 교육부는 인적 자본 개발을 위해 2024년 대비 6,100만달러를 더 투자할 예정이고, 공립 학교의 질적 향상을 위해 각 기관의 교육과 인적자원을 증진시키고 직업 교육, 디지털 교육 및 체육 교육에 집중⁶⁴⁾
 - 또한 사회복지 투자를 강조하며 사회안전망을 강화하고, 취약계층을 지원하며, 사회 통합과 빈곤 감소를 촉진하는 프로그램을 시행
 - 과거 코로나19 재정 부양책인 ‘패밀리 패키지 프로그램(Family Package Program)’⁶⁵⁾ 등과 같은 관련 일선 부처가 관리하는 보다 목표가 명확하고 제도화된 프로그램으로 전환될 예정임⁶⁶⁾
- (인프라 구축 및 유지 관리) 캄보디아 정부는 민관협력사업을 통해 인프라를 강화하고 비용을 절감하며 공공서비스를 개선하는 것을 목표로 하는 10년에 걸친 로드맵을 구상함⁶⁷⁾

63) B2B Cambodia, “Cambodian Government Sets USD 9.35B Budget For 2025,” October 29, 2024, <https://b2b-cambodia.com/news/the-cambodian-government-sets-usd-935b-expense-for-2025/>, 검색일자: 2025. 3. 24.

64) Som Sotheary, “Education Ministry lays out 2025 revenue and expenditure plans,” Khmer Times, August 22, 2024, <https://www.khmertimeskh.com/501545531/education-ministry-lays-out-2025-revenue-and-expenditure-plans/>, 검색일자: 2025. 3. 25.

65) 패밀리 패키지 프로그램은 전체 인구의 17.8%를 차지하는 전국의 빈곤하고 취약한 가족을 지원하고 이들을 빈곤으로부터 보호하며, 인적자본 축적을 가속화하고, 포용적 성장을 촉진하여 누구도 뒤처지지 않도록 설계된 통합 사회 지원 프레임워크임(Narith et al., 2023, p. 108)

66) Tsang et al.(2024), p. 14.

67) Ministry of Economy and Finance of Cambodia, “Workshop on “The Identification of Priority Sect

- 캄보디아 복합 운송 및 물류 시스템 종합 마스터 플랜(2023-2033)에는 약 366억달러의 투자가 필요한 174개의 프로젝트가 존재하며, 도로, 교량, 항구, 깨끗한 물 공급 시스템, 폐기물 관리 서비스 개선 등이 포함됨
- (프놈펜 국제공항 건설) 프놈펜의 테코 국제공항(Techo International Airport)은 캄보디아 정부와 캄보디아 해외투자공사가의 15억달러 규모의 합작 투자로 건설되고 있으며, 2025년 7월에 완공되는 것으로 예상함
- (운하 건설) 푸난 테코 운하(Funan Techo Canal)는 프놈펜과 태국만을 연결하는 180km의 운하 프로젝트로, 17억달러의 규모로 국영 건설사인 중국도로교량공사(CRBC)와 함께 착공 중임
 - 다만 2024년 말 프로젝트의 자금조달이 확정되지 않아 재정적 불확실성에 직면해 있음
- (경제 다각화) 캄보디아 정부는 기존 경제 부문 및 관련 하위 부문의 부가가치 창출, 농업 투자 촉진, 디지털 경제의 신기술 도입 준비 등에 초점을 맞춤⁶⁸⁾
- (디지털 기술) 캄보디아 정부는 캄보디아 디지털 경제 및 사회 정책 프레임워크 2021-2035를 구축하고, 이것을 보완하기 위해 국가 디지털기술 로드맵을 수립하였음⁶⁹⁾
 - 교육, 재정, 농업 등 국가의 모든 분야의 디지털 전환에 대한 투자를 점진적으로 증가시킬 것을 권고함
- (농업) 캄보디아 재정경제부는 포용적 농촌 경제 및 농업 무역을 위한 농업 서비스 프로그램(Agriculture Services Programme for an Inclusive Rural Economy and Agricultural Trade, ASPIRE-AT)을 지원하기 위해 1,630만달러의 EU 보조금에 대한 계약을 체결함⁷⁰⁾
 - 2025년부터 2030년까지 6년 동안 진행되는 이 프로그램은 농부와 농기업에 생산량 증대, 시장확대, 식품 안전 개선을 위한 도구와 인프라를 제공하는 것을 목표로 함
- (관광) 경제특구(Special Economic Zones, SEZs)와 항구가 있는 프레아시아누크주는 해상무역과 관광객을 유치하기 위한 항구 확장을 위해 8개의 투자 프로젝트를 진행⁷¹⁾

ors for Public-Private Partnerships Projects 2025-2035,” <https://ppp.mef.gov.kh/news-events/seminarsandworkshops/workshop-on-the-identification-of-priority-sectors-for-public-private-partnerships-projects-2025-2035>, 검색일자: 2025. 3. 24.

68) Royal Government of Cambodia(2021), pp. 1~4.

69) Ministry of Industry, Science, Technology & Innovation of Cambodia(2023), p. 14.

70) Seoung Nimol, “EU Invests \$87 Million to Modernize Cambodia’s Agriculture and Boost Market Access,” *CamboJa News*, March 16, 2025, <https://cambojanews.com/eu-invests-87-million-to-modernize-cambodias-agriculture-and-boost-market-access/>, 검색일자: 2025. 3. 25.

71) Ayman Falak Medina, “Cambodia’s 2025 Economic Outlook and Investment Opportunities for Foreign Investors,” *ASEAN Briefing*, February 1, 2025, <https://www.aseanbriefing.com/news/cambodias->

- 생태 리조트와 자연 보호 지역을 포함한 지속 가능한 관광 프로젝트에 대한 투자 및 문화적 랜드마크 복원과 홍보에 투자

3) 성과사례

- (공공부채 관리 전략) 캄보디아 정부는 국가의 경제 개발 성장 전략을 지원하면서 지속 가능하고 책임감 있는 차입을 보장하기 위해 2024~2028년까지의 새로운 공공부채 관리 전략을 수립
 - 공공부채 관리 전략은 대출, 국가 보증, 부채 위험 관리를 포함한 모든 공공부채 운영을 개괄적으로 다루며 주요 내용은 다음과 같음⁷²⁾
 - 국채 발행 한도 설정: 평균적으로 매년 1억 2,300만~2억 4,600만 달러의 국채를 발행하는데 5년 동안 9억 8,400만 달러의 누적 한도를 설정
 - 지급 보증 한도: 지속 불가능한 재정적 의무를 피하기 위해 신규 프로젝트에 대한 지급 보증을 전년도 국가 예산 수입의 10%로 제한하고, 민간 부문에 대한 직접적인 신용 및 대출 보증을 중단하였음
 - GDP 대비 부채 비율 유지: GDP 대비 공공부채 비율을 55% 미만으로 유지하고, 이 비율을 낮게 유지하는 것을 목표로 함
 - 부채 구성 및 이자율 관리: 공공부채 재고의 90% 이상을 고정금리 부채로 구성하도록 의무화
 - 새로운 부채관리 전략은 부채를 효과적으로 관리하여 공공재정관리를 다음과 같이 더욱 효율적으로 운용할 수 있도록 개선⁷³⁾
 - 차입 한도와 금리 변동에 대한 노출 제한을 통해 재정 안정성 강화
 - 고정금리 부채에 초점을 맞추고 민간 부문에 위험한 신용보증을 중단하여 금융 리스크를 감소시킴
 - 차입 한도, 부채 구성 및 관리 관행의 명시에 따라 공공 재정관리의 투명성과 책임성 향상

2025-economic-outlook-and-investment-opportunities-for-foreign-investors/, 검색일자: 2025. 3. 25.

72) Angkor Times, "What Is Cambodia's New Debt Management Strategy?," August 28, 2024, <https://a.ngkortimes.com/question/what-is-cambodias-new-debt-management-strategy/>, 검색일자: 2025. 3. 26.

73) Angkor Times, "What Is Cambodia's New Debt Management Strategy?," August 28, 2024, <https://a.ngkortimes.com/question/what-is-cambodias-new-debt-management-strategy/>, 검색일자: 2025. 3. 26.

- 부채를 관리 가능한 한도 내에서 유지함으로써 인프라, 교육, 의료에 자원 투입
 - 차입 한도와 조건에 대한 명확한 가이드라인을 설정하여 책임감 있는 차입 관행 장려
- (예산체계개혁전략) 캄보디아 정부는 공공재정관리개혁 관련 기본전략을 기반으로 예산체계개혁전략 2018-2025(Budget System Reform Strategy 2018-2025)를 수립함
- 예산체계개혁전략은 2025년까지 캄보디아의 예산 체계를 투입 기반의 중앙집권적 예산 시스템에서 성과 기반의 분산형 프레임워크로 전환하는 것을 목표로 함⁷⁴⁾
 - 실행 단계⁷⁵⁾
 - 전략적 계획: 예산체계개혁전략은 중기재정프레임워크(Medium-term Fiscal Framework), 중기예산프레임워크(Medium-term Budget Framework), 예산전략계획(Budget Strategic Plan)의 실행과 맞물려서 연계적으로 진행되도록 계획
 - 특히 예산전략계획은 정책 및 관련 프로그램과 관련하여 프로그램 구조를 검토하고 강화하여 국가 전략 개발 계획과 연계되도록 보장하고 자본 지출과 경상 지출에 대한 포괄적인 정보를 확보하기 위해 자본 지출을 프로그램에 통합하였음
 - 예산 준비 및 승인: 프로그램 예산 편성 강화 및 확대를 위해 예산 분류 체계를 확대하여 7개 분류(경제(Economy), 행정(Administration), 기능(Function), 지역(Geography), 프로그램(Program), 자원(Source of Fund), 사업(Project))을 모두 사용할 수 있도록 FMIS에 통합하여 2018년부터 시행하고 2022년까지 완료하였음
 - 예산 집행 및 통제: 절차를 간소화하고 FMIS를 사용하여 지출 약정 및 지출 과정을 간소화하고 모든 부처와 기관에 걸쳐 재정관리시스템을 통하여 완전한 자동화를 시행
 - 조달: 조달 절차를 개선하기 위해 조달에 대한 결정 권한과 책임을 일선부처, 지방행정 및 기타 공공기관에 점진적으로 위임하고 동시에 2025년까지 조달 감사를 강화하여 명확한 책임 체계를 확보
 - 지출 관리: 일선부처는 예산 집행의 지침으로 2022년부터 예산 운영 계획을 작성하고 계획을 작성할 때 현금 관리, 지급 주문 관리, 증빙 서류 등을 FMIS를 통해 관리하고 검증해야 함
 - 모니터링 및 평가: 재정 및 프로그램 성과를 모니터링하기 위한 프레임워크와 절차가 2020년까지 완성되었음

74) Ministry of Economy and Finance of Cambodia(2018), p. 5.

75) Ministry of Economy and Finance of Cambodia(2018), pp. 31~34.

- 2021년부터 현행 회계 기준에 따른 분기별, 반기별, 연말 재무 보고가 의무화. 2025년에는 국제기준인 IPSAS(International Public Sector Accounting Standards)의 수정현금주의 재무 보고기준에 따라 보고해야 함

IV. 주요 현안 및 대응 방안

1) 주요 현안

- (식량안보) 캄보디아는 풍부한 천연자원과 유리한 기후조건을 기반으로 식량을 자급자족 할 뿐만 아니라 농업 수출에 강한 면모를 보여주지만, 해결해야 할 과제들이 남아 있음
 - 톨레사프 호수의 관개 체계는 캄보디아 전체 관개 면적의 약 61%를 차지하지만 대다수가 △ 물 저장 기술 부족, △ 수자원 분석도구 부족, △ 강 유역 수준에서의 통합 수자원 관리 및 물 할당 계획의 부재, △ 노후화된 시설 등으로 연중 안정적인 수자원에 접근하지 못하고 있음⁷⁶⁾
 - 푸난 테코 운하와 같은 대규모 댐 인프라 건설 프로젝트가 메콩강과 톨레사프 호의 조류 흐름을 바꿀 수 있는 가능성이 존재하며, 그로 인해 수자원에 영향을 미칠 수 있음⁷⁷⁾
 - 현재 낙후된 농업 기술은 기후변화에 대해 적절한 대처를 하기 힘들어 보이며, 식량 생산 및 보관에 치명적인 영향을 줄 수 있음⁷⁸⁾

- (인적자본) 캄보디아는 오각형 성장전략의 첫 단계로 인적자본 발전을 위해 다양한 정책을 추진 중이지만, 교육 지출이나 사회 복지에 추가적인 노력이 요구됨
 - 교육 청소년 체육부(Ministry of Education, Youth and Sports)의 예산은 2024년 국가 지출의 11.8%를 차지하였으나, 캄보디아가 서명한 “교육 2030 인천선언과 실행계획”(Education 2030: Incheon Declaration and framework for Action)⁷⁹⁾을 살펴보면 정부가 GDP의 4~6% 또는 전체 공공지출의 15~20%를 교육에 할당할 것을 권고하는데, 캄보디아 정부의 2024년 지출은 목표액에 미달함

76) Asian Development Bank(2021), p. 2.

77) Aniruddha Ghosal “Cambodia hopes a new canal will boost trade. But it risks harming the Mekong that feeds millions,” The Associated Press, September 26, 2024, <https://apnews.com/article/cambodia-mekong-canal-china-vietnam-1587c52c50b0949f09e418c56dfdd54c>, 검색일자: 2025. 3. 31.

78) Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit(2023), pp. 23~26.

79) 교육 2030 인천선언과 실행계획은 대한민국 인천에서 유네스코, 유니세프, 세계은행, 유엔인구기금, 유엔개발계획, 유엔여성기구, 유엔난민기구가 공동으로 주최한 2015 세계교육포럼에서 채택된 선언이며, 지속가능발전목표 4번 “포용적이고 공평한 양질의 교육 보장 및 모두를 위한 평생학습 기회증진”과 이에 상응하는 세부목표들의 비전을 담고 있음(UNESCO(2015), p. 1)

- (인프라) 캄보디아 정부는 인프라 분야의 발전을 통해 국가발전을 이루었지만, 법적 기술적 문제점 및 농촌과 소외지역의 인프라 품질 저하와 같은 해결 과제들이 남아 있음⁸⁰⁾
 - 캄보디아의 교통망은 빠르게 증가하는 교통 시설과 서비스에 대한 수요를 충족시키지 못하고 있으며, 농촌지역에 포장된 국도가 부족한 상황임
 - 세관 절차에 대한 물리적 검사와 관세 검사소의 무작위적 분포가 제도적 병목 현상을 생성하여 라오스를 제외한 모든 아세안 회원국보다 더 많은 수의 수출입 서류가 필요하고, 수출입 비용이 높으며, 수출 시간 또한 더 오래 걸림

- (기후변화) 캄보디아는 현재 자연재해에 많이 노출되어 있으며, 기후변화에 따른 여러 가지 변화에 취약함⁸¹⁾
 - Inform 위험지수(The Inform Risk Index)에 따르면 캄보디아는 세계에서 네 번째로 홍수에 많이 노출된 국가이며, 인구의 80%가 메콩강과 톤레사프 호수를 따라 거주하고 있어 재난에 취약함
 - 캄보디아는 강우량의 변동성으로 인해 가뭄이 자주 발생하며 동남부 지역과 빠일린 주 농경지의 30% 이상이 가뭄 스트레스를 경험함
 - 수도 주변의 부유한 지역은 기후변화에 더 잘 대처하지만 북서부의 빈곤지역은 자연재해에 매우 취약한 것으로 보임

- (탈중앙화) 캄보디아는 지방 거버넌스와 공공서비스 제공을 개선하기 위해 지방 분권화를 점차적으로 시행하고 있지만 여러 문제에 직면함
 - 기본법상 '통합행정'의 개념이 정의되지 않아 시행에 일관성이 결여되어 있음⁸²⁾
 - 지방정부는 공공지출의 일부만을 통제하여 도시와 농촌 지역 간의 수직적 수평적 재정 불균형을 지속시킴. 예를 들어 프놈펜은 다른 지역에 비해 훨씬 더 많은 자원을 지원받고 있음⁸³⁾
 - 지방정부와 일선 부처 간의 협력이 약하면 정책 기획과 모니터링 또한 약해질 수 있으며,

80) Sisovanna(2019), pp. 81~85.

81) World Bank(2023a), pp. 6~8.

82) World Bank(2021), p. vii.

83) World Bank(2021), p. 1.

지역 고유의 기능과 국가적 목표의 체계적인 연계가 부재하여 책임성의 부재가 생길 가능성이 있음⁸⁴⁾

2) 대응 방안

- (식량안보) 캄보디아 정부는 지속 가능한 식량 시스템 개발을 위한 광범위한 로드맵의 일환으로 제3차 식량 안보 및 영양 국가 전략(Third National Strategy for Food Security and Nutrition) 2024-2029를 제시하고 다음과 같은 우선순위들을 설정함⁸⁵⁾
 - 모두를 위한 건강한 식단
 - 캄보디아 정부는 모든 형태의 영양실조를 해결하기 위해 농업 생산성 향상 및 다양화의 인프라 개선, 취약계층 개인과 가정에 대한 현금 및 현물 지원, 산모와 2세 미만 아동을 위한 1,000일 건강 상담 및 서비스 확대, 아동 치료를 위한 국가 로드맵 운영, 식수에 대한 접근 보장, 식품 마케팅 지침 마련 등을 마련
 - 청소년, 여성 및 취약계층의 역량 강화
 - 청소년, 여성 및 가장 취약한 계층에게 양질의 일자리 공급 및 의사결정 참여를 통한 식량 시스템 개선
 - 회복력 있는 생계와 회복력 있는 식품 시스템
 - 식량 비축량 유지, 디지털화, 녹색금융, 농업 생태학적 전환을 기획하고 기후 스마트 농업, 자원 효율성 등 녹색 인프라 개선에서 민간 부문의 잠재력을 활성화하여 녹색 성장 방향으로 식량 시스템 개발 유도
 - 보다 포용적인 식품 시스템을 위한 거버넌스
 - 캄보디아 정부, 개발파트너, 민간 부문, 학계 및 시민 사회 간의 협력을 통해 다중 이해관계자의 조정 및 협력을 실행
- (인적자본) 인적자본을 강화하기 위해서 캄보디아 정부는 다각적인 노력이 필요함⁸⁶⁾

84) Limabenla Jamir, "Advancing Sustainable Development Goals at Cambodia's Subnational Levels," Decentralization & Localization, August 23, 2024, <https://decentralization.net/2024/08/advancing-sustainable-development-goals-at-cambodias-subnational-levels/>, 검색일자: 2025. 3. 30.

85) Council for Agricultural and Rural Development and the Technical Working Group for Food Security and Nutrition(2021), pp. 2~5.

86) Transparency International Cambodia(2024), pp. 9~10.

- 캄보디아 정부는 2021년 발표한 대로 국가 정부 지출의 20%를 교육에 점진적으로 할당할 것을 약속해야 함
 - 정부는 모든 어린이가 9년 동안 기본 교육을 받을 수 있도록 보장하겠다는 약속을 준수해야 하며, 특히 코로나19 이후에 발생한 빈곤층 학생, 장애 아동, 취약계층 아동에 대한 추가 지원을 시행해야 함
 - 사립학교와 공립학교 간의 질적 격차를 감소시키는 방안을 모색해야 함
 - 특히 9년제 기초 교육의 질을 개선하는 데 예산 투입을 증가시켜야 함
 - 아이들이 접근가능한 범위에서 '모델 학교(Model Schools)'⁸⁷⁾를 이용할 수 있도록 해야 하며, 농촌지역의 학교가 모델 학교가 될 수 있도록 예산을 투자해야 함
 - 학교와 학교장의 지속적인 전문성 개발(Continuous Professional Development) 시스템 사용을 장려하여 현직 교사의 연수에 더 많은 투자를 하고, 21세기 기준에 부합하도록 기존 교사와 교장의 역량을 강화해야 함
 - 시민사회단체, 민간 부문, 지역사회를 포함한 이해관계자들의 포괄적인 협력과 자원 동원을 촉진시켜야 하며 교육 부문의 투자를 강화하는 데 필요한 전략과 계획을 실행해야 함
- (인프라) 캄보디아는 인프라 개발의 기존 과제를 극복하기 위해서 법적 기술적 조치가 포함된 정책이 필요함⁸⁸⁾
- 물리적 도로 인프라를 개선해야 하며, 여기에는 도로 안전 장치 설치, 도로 사용자 교육 강화, 운전 습관 개선, 더 엄격하고 강력한 법 집행, 교통사고 감소를 위한 더 정확한 차량 검사 등이 포함됨
 - 운송 및 무역 원활화와 관련된 현행 정책, 법률, 규정 절차 및 지침을 종합적으로 검토 및 수정하고 국경관리를 국제 표준에 따라 간소화하여 불필요한 중복과 기관의 책임 중복을 줄여야 함
 - 통관 절차와 관련된 비용, 시간, 서류 작업 등 비물리적 제약을 줄이거나 없애고 운송 및 무역 원활화 분야와 국경 통과 현장에서 일하는 인적 자원의 역량 강화가 필요함

87) 모델학교는 개발도상국에서 선생님들의 교육연수와 교육 체계의 발전을 포함한 전체적인 교육의 질을 향상시키기 위해 도입한 제도임(Asian Development Bank, "Transforming Education System through Model Schools," <https://www.adb.org/news/videos/transforming-education-system-through-model-schools>, 검색일자: 2025. 3. 31.)

88) Sisovanna(2019), p. 87.

- (기후변화) 캄보디아는 기후변화에 인한 홍수, 가뭄과 같은 위험에 직면해 있고, 캄보디아 정부는 이러한 위험을 완화하기 위해 여러 가지 조치를 시행 중에 있음⁸⁹⁾
- 캄보디아 정부는 파리협정의 세 번째 국가 온실가스 감축목표(Nationally Determined Contribution 3.0)를 준비 중이며, 기후변화에 관련된 정책 시행을 가속화하겠다고 약속함⁹⁰⁾
 - 스마트 감지 수위계를 사용하는 EWS 1294(Early Warning System 1294)⁹¹⁾의 구축을 통하여 잠재적으로 영향을 받을 수 있는 지역에서 홍수 영향을 감소
 - 캄보디아의 지리적 취약성을 고려할 때, 상류 및 하류의 국경을 초월한 이니셔티브와 연계하여 재난 예측 능력을 향상시키기 위해 다중 규모의 수문 기상 모델링 접근 방식 필요
 - 교통망, 병원, 전력시설과 같은 인프라의 설계기준을 기후 위험 수준에 맞춰 극한 상황에서 필수 서비스의 연속성을 보장해야 함
 - 기후변화에 인한 재해 위험을 효과적으로 분석하기 위하여 인공지능과 지리공간 기술을 활용해야 함⁹²⁾
 - 인공지능과 지리공간 기술을 활용한 기후 재해 위험 모델링을 통해 지리공간 및 측량 기반 데이터를 처리하고 분석함으로써 홍수 및 가뭄 위험, 사회경제적 취약성, 커뮤니티 수준의 위험을 철저히 정량화하여 재해의 패턴을 학습할 수 있음
 - 이러한 인공지능의 도입을 통해 홍수와 가뭄으로 인한 취약성에 대한 세분화된 인사이트를 제공하여 위험에 기반한 계획과 예산 수립을 가능하게 할 수 있음
- (탈중앙화) 지방정부의 역량을 더욱 향상시키기 위해 지방 분권화, 특히 기능 및 예산 이양이 매우 중요함
- (재정 분권화) 지방정부에 더 많은 기능이 부여됨에 따라 이전 시스템과 자체 재원 배분을 포함한 정부 간 재정 조달 방식을 개혁해야 함⁹³⁾

89) World Bank(2024), pp. 12~13.

90) UNDP, "Press Release: Cambodia's Nationally Determined Contribution 3.0 (NDC 3.0) Inception Workshop," Press Release, January 27, 2025, <https://www.undp.org/cambodia/press-releases/press-release-cambodias-nationally-determined-contribution-30-ndc-30-inception-workshop>, 검색일자: 2025. 3. 30

91) 캄보디아 정부에서 설치한 홍수 예보 및 조기 경보시스템이며, 캄보디아 우정통신부(Ministry of Post and Telecommunications)가 캄보디아의 통신 3사(Smart, Metfone & Cellcard)의 모든 사용자에게 무료 서비스로 부여한 전화번호 1294를 따서 명명됨.

92) National Committee for Disaster Management & World Food Programme(2024), pp. 3~4.

93) World Bank(2021), p. 32.

- 단기적으로 재정 이전 시스템을 검토하여 수직적 수평적 재정 불균형을 해결하고 지방 정부가 자금이 지원되지 않는 기능적 의무나 발전 의무를 떠맡지 않도록 해야 함
- 장기적으로 재정 분권화 실행계획에 따른 지출 관리 목표를 준수하여 재정 이전을 늘리는 동시에 수직적 및 수평적 재정 불균형을 해결하기 위한 옵션을 고려해야 함
- 공공서비스 제공을 위해서 지방정부 또한 구 및 지자체/칸⁹⁴⁾ 수준으로 기능 이전을 하여 지방정부가 지역사회의 요구를 더욱 효과적으로 충족할 수 있게 해야 함⁹⁵⁾
- 구 및 지자체/칸 행정당국은 일선 부서와의 관계를 강화해야 함
 - 여기에는 시행계획 및 모니터링을 위한 데이터 사용의 일관성 보장과 분권화 개혁에 맞춘 부문 규정 개정이 포함됨

94) 칸(Khan)은 캄보디아의 수도 프놈펜에 존재하는 하위 행정구역임.

95) Limabenla Jamir, "Advancing Sustainable Development Goals at Cambodia's Subnational Levels," Decentralization & Localization, August 23, 2024, <https://decentralization.net/2024/08/advancing-sustainable-development-goals-at-cambodias-subnational-levels/>, 검색일자: 2025. 3. 30.

V. 결론 및 요약

- (개요) 캄보디아는 현재 UN으로부터 최빈개도국(LDC) 졸업이 공식 승인되어 중진국으로 향하는 로드맵을 발표하여 많은 개혁을 이루고 있지만 그에 따른 여러 분야에서 잠재적인 위험이 존재함

- (경제동향) 경제적으로 캄보디아는 제조업 및 건설업을 포함한 산업 전반 분야가 점진적으로 성장 중임. 특히 의류, 신발, 여행용품과 농수산물이 성장세를 보이며, 코로나19 이후로 점진적으로 경제 회복을 견인하고 있음. 다만 기후변화에 대한 취약성과 국제 정세에 따른 대외적 불확실성이 지속되고 있어 경제 다각화에 대한 정책적 대응이 요구됨
 - 농업은 주변국의 불확실성에 의해 수출이 성장세를 이루고 있지만, 기후변화에 취약성을 보이기 때문에 식량 비축량 유지 및 농업 생산성 향상이 요구됨
 - 인적자본 개발은 캄보디아의 핵심 목표 중 하나이며 다양한 정책을 추진 중이지만, 교육 지출과 교육 향상에 대한 다차원적 노력이 요구됨
 - 민관협력사업을 포함하여 캄보디아 정부는 인프라 구축에 많은 재원을 투자하였지만, 농촌지역과 같은 소외지역의 인프라 품질 저하와 같은 문제 해결이 요구됨
 - 캄보디아는 기후변화에 가장 취약한 국가 중 하나이며, 다양한 기후변화 정책을 통해 대처하고 있음. 다만 농촌과 소외된 지역은 수도 주변의 부유한 지역보다 훨씬 더 큰 기후 변화 취약성을 보임
 - 캄보디아 정부의 하향식 중앙 집권적 거버넌스는 정부의 사회·경제적 문제를 해결하는데 한계가 있으며, 재정 및 기능을 포함한 실질적인 지방분권이 요구됨

- (재정제도) 캄보디아는 장기 사회경제 계획인 오각형 성장전략과 함께 공공재정관리개혁 프로그램을 진행하고 있으며, 새로운 중기재정제도를 계획하여 예산의 효율성과 투명성 향상, 사회·경제적 회복력 강화, 2030 캄보디아 비전을 달성하기 위한 사회·경제적 개발 요구에 대응하는 목표를 가지고 있음
 - (재정수입) 중소기업에 대한 세금감면 조치 및 지역 자유무역협정에 인하여 세수 감소가

예측되지만, 장기적으로 볼 때 이러한 조치들이 정부 수입의 증가 변동폭을 가져올 수 있다고 전망됨

- (재정지출) 캄보디아는 재정지출이 증가하는 추세이며, 공무원 최저임금의 증가가 그 주요 요인으로 보임. 다만 공공재정관리개혁 프로그램에서 볼 수 있듯이 지출 투입 크기보다 질적 향상을 목표로 하는 성과 기반 프레임워크로 전환을 시행
- (재정수지) 재정적자는 세수 부족에서 기인하며 장기적인 재정 지속가능성을 위해서 포괄적인 재정 조정을 실시해야 함
- (공공부채) 캄보디아는 국가채무이행능력이 '보통' 수준으로 평가받고 있으나, 우발부채의 충격에 취약하며 기후변화에 따른 부채의 지속가능성에 영향을 미칠 수 있음

참고문헌

〈국내 문헌〉

우해봉·한정림, 「저출산과 모멘텀 그리고 한국의 미래 인구변동」, 『보건사회연구』, 제28권 제2호, 2018, pp. 9~41.

〈외국 문헌〉

Asian Development Bank, *Surface Water Resources Assessment of the Tonle Sap and Mekong Delta River Basin Groups: Improving Climate Resilience, Productivity, and Sustainability*, 2021.

___, *Asian Development Outlook September 2024*, 2024.

Council for Agricultural and Rural Development and the Technical Working Group for Food Security and Nutrition, *Cambodia's Roadmap for Food Systems for Sustainable Development 2030*, 2021.

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, *Summary of the desk study on the climate, nutrition, and social security nexus in Cambodia*, 2023.

Flores, Enrique, Pranav Gupta, Yinqiu Lu, Paulo Medas, Dinar Prihardini, Hoda Selim, Weining Xin, Masafumi Yabara, *Upgrading Fiscal Frameworks in Asia-Pacific*, IMF, 2024.

General Secretariat of Public Financial Management Reform Steering Committee, *Public Financial Management: Cambodian Experiences*, ISEAS, 2023.

IMF, *Cambodia: Staff Report for the 2024 Article IV Consultation – Debt Sustainability Analysis*, 2024.

___, *Cambodia: 2024 Article IV Consultation – Press Release; Staff Report; and Statement by The Executive Director for Cambodia*, 2025.

Ministry of Economy and Finance of Cambodia, *Budget System Reform Strategy (2018-2025): Effectiveness, Accountability and Transparency*, 2018.

Vu, VansopheaktraOdorm Tep, *AMRO's 2024 Annual Consultation Report on Cambodia*, AMRO, 2024.

UNESCO, *Incheon Declaration: Education 2030: Towards Inclusive and Equitable Quality Education and Lifelong Learning for All*, 2015.

World Bank, *Cambodia's Intergovernmental Fiscal Architecture Study*, 2021.

___, *CAMBODIA Country Climate and Development Reports*, 2023a.

___, *CAMBODIA Public Finance Review: From Spending More to Spending Better*, 2023b.

___, *The Potential Cascading Impacts of Climate Change in Cambodia*, 2024.

World Food Programme, *Draft Cambodia country strategic plan (2024–2028)*, 2023.

〈데이터〉

General Department of Customs and Excise Cambodia, “Total Trade Statistics of Last 5 Years,” <https://stats.customs.gov.kh/en>, 검색일자: 2025. 3. 7.

IPU Parline, “Budget,” <https://data.ipu.org/parliament/KH/KH-LC01/law-making-oversight-budget/budget/>, 검색일자: 2025. 3. 12.

IMF, “World Economic Outlook Database,” <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/october>, 검색일자: 2025. 10. 24.

World Bank, “World Bank Open Data,” <https://data.worldbank.org/indicator/NV.SRV.TOTL.ZS?end=2023&locations=KH&start=1960>, 검색일자: 2025. 3. 7.

〈웹사이트〉

두산백과, 「캄보디아」, <https://terms.naver.com/entry.naver?docId=1149368&cid=40942&categoryId=34064>, 검색일자: 2025. 3. 6.

Angkor Times, “What Is Cambodia's New Debt Management Strategy?,” August 28, 2024, <https://angkortimes.com/question/what-is-cambodias-new-debt-management-strategy/>, 검색일자: 2025. 3. 26.

Ayman Falak Medina, "Cambodia's 2025 Economic Outlook and Investment Opportunities for Foreign Investors," ASEAN Briefing, February 1, 2025, <https://www.aseanbriefing.com/news/cambodias-2025-economic-outlook-and-investment-opportunities-for-foreign-investors/>, 검색일자: 2025. 3. 25.

Asian Development Bank, "Transforming Education System through Model Schools," <https://www.adb.org/news/videos/transforming-education-system-through-model-schools>, 검색일자: 2025. 3. 31.

B2B Cambodia, "Cambodian Government Sets USD 9.35B Budget For 2025," October 29, 2024, <https://b2b-cambodia.com/news/the-cambodian-government-sets-usd-935b-expense-for-2025>, 검색일자: 2025. 3. 12.

___, "National Budget Spending Plan For 2024: Key Sectors & Priority Policies," November 1, 2023, <https://www.b2b-cambodia.com/news/national-budget-spending-plan-for-2024-key-sectors-priority-policies>, 검색일자: 2025. 3. 19.

Seoung Nimol, "EU Invests \$87 Million to Modernize Cambodia's Agriculture and Boost Market Access," CamboJa News, March 16, 2025, <https://cambojanews.com/eu-invests-87-million-to-modernize-cambodias-agriculture-and-boost-market-access/>, 검색일자: 2025. 3. 25.

CDRI, "Cambodia Vision 2030: An Assessment of Cambodia's Upper-middle-income Target for Resilient, Inclusive and Sustainable Growth," <https://cdri.org.kh/project/cambodia-vision-2030-an-assessment-of-cambodia-s-upper-middle-income-target-for-resilient-inclusive-and-sustainable-growth>, 검색일자: 2025. 3. 12.

Center for WTO and International Trade Vietnam Chamber of Commerce and Industry, "RCEP, bilateral FTAs drive Cambodia's trade growth in 2024," <https://wtocenter.vn/tin-tuc/26912-rcep-bilateral-ftas-drive-cambodias-trade-growth-in-2024>, 검색일자: 2025. 3. 7.

CIA, "Cambodia," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/cambodia>, 검색일자: 2025. 3. 25.

Limabenla Jamir, "Advancing Sustainable Development Goals at Cambodia's Subnational

- Levels,” Decentralization & Localization, August 23, 2024, <https://decentralization.net/2024/08/advancing-sustainable-development-goals-at-cambodias-subnational-levels/>, 검색일자: 2025. 3. 30.
- IBP, “Open Budget Survey Cambodia 2023,” <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/cambodia>, 검색일자: 2025. 3. 12.
- IMF PFM BLOG, “Modernizing Cambodia’s PFM Legal Framework,” <https://blog-pfm.imf.org/en/pfmblog/2025/03/modernizing-cambodia-pfm-legal-framework>, 검색일자: 2025. 3. 24.
- Som Sotheary, “Education Ministry lays out 2025 revenue and expenditure plans,” Khmer Times, August 22, 2024, <https://www.khmertimeskh.com/501545531/education-ministry-lays-out-2025-revenue-and-expenditure-plans/>, 검색일자: 2025. 3. 25.
- KOTRA, 「캄보디아의 최빈개도국(LDC) 지위 졸업: 변화와 기회」, https://dream.kotra.or.kr/dream/cms/news/actionKotraBoardDetail.do?SITE_NO=2&MENU_ID=4660&CONTENTS_NO=1&bbsGbn=244&bbsSn=244&pNttSn=226567, 검색일자: 2025. 3. 12.
- Ministry of Economy and Finance of Cambodia, “Institutional Structure,” <https://mef.gov.kh/about-ministry/institutional-structure/>, 검색일자: 2025. 3. 12.
- ___, “Law on Financial Management for 2022,” <https://www.tax.gov.kh/u6rhf7ogbi6/gdstream/a8e7bda2-802f-4077-a848-a4a6cd13daa7>, 검색일자: 2025. 3. 12.
- ___, “Ministry of Economy and Finance Disseminates Circular on Strategic Budget Plan and Draft Law for 2025,” <https://fmis.gov.kh/en/1718156795>, 검색일자: 2025. 3. 12.
- ___, “Workshop on “The Identification of Priority Sectors for Public-Private Partnerships Projects 2025-2035”,” <https://ppp.mef.gov.kh/news-events/seminarsandworkshops/workshop-on-the-identification-of-priority-sectors-for-public-private-partnerships-projects-2025-2035>, 검색일자: 2025. 3. 24
- Hin Pisei, “Cambodia targets \$7.26 billion in revenue for 2025 amid tax relief measures”, Phnom Penh Post, December 19, 2024, <https://www.phnompenhpost.com/business/cambodia-targets-7-26-billion-in-revenue-for-2025-amid-tax-relief-measures>, 검색일자: 2025. 3. 7.

Ry Sochan, "2024 budget prioritises social policy,' Phnom Phnh Post, October 29, 2023, <https://www.phnompenhpost.com/national/2024-budget-prioritises-social-policy>,

검색일자: 2025. 3. 18.

Aniruddha Ghosal "Cambodia hopes a new canal will boost trade. But it risks harming the Mekong that feeds millions," The Associated Press, September 26, 2024, <https://apnews.com/article/cambodia-mekong-canal-china-vietnam-1587c52c50b0949f09e418c56dfdd54c>, 검색일자: 2025. 3. 31.

UNDP, "Press Release: Cambodia's Nationally Determined Contribution 3.0 (NDC 3.0) Inception Workshop," Press Release, January 27, 2025, <https://www.undp.org/cambodia/press-releases/press-release-cambodias-nationally-determined-contribution-30-ndc-30-inception-workshop>, 검색일자: 2025. 3. 30

캄보디아의 재정제도와 재정정책 현황

발 행 2025년 6월

발 행 인 이 영

발 행 처 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336

TEL: 044-414-2114(대) www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조 판 및
쇄 (주)디자인여백플러스

I S B N 979-11-6655-359-2

© 한국조세재정연구원 2025

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.



캄보디아의 재정제도와 재정정책 현황

kipf 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336
Tel.044-414-2114 www.kipf.re.kr

