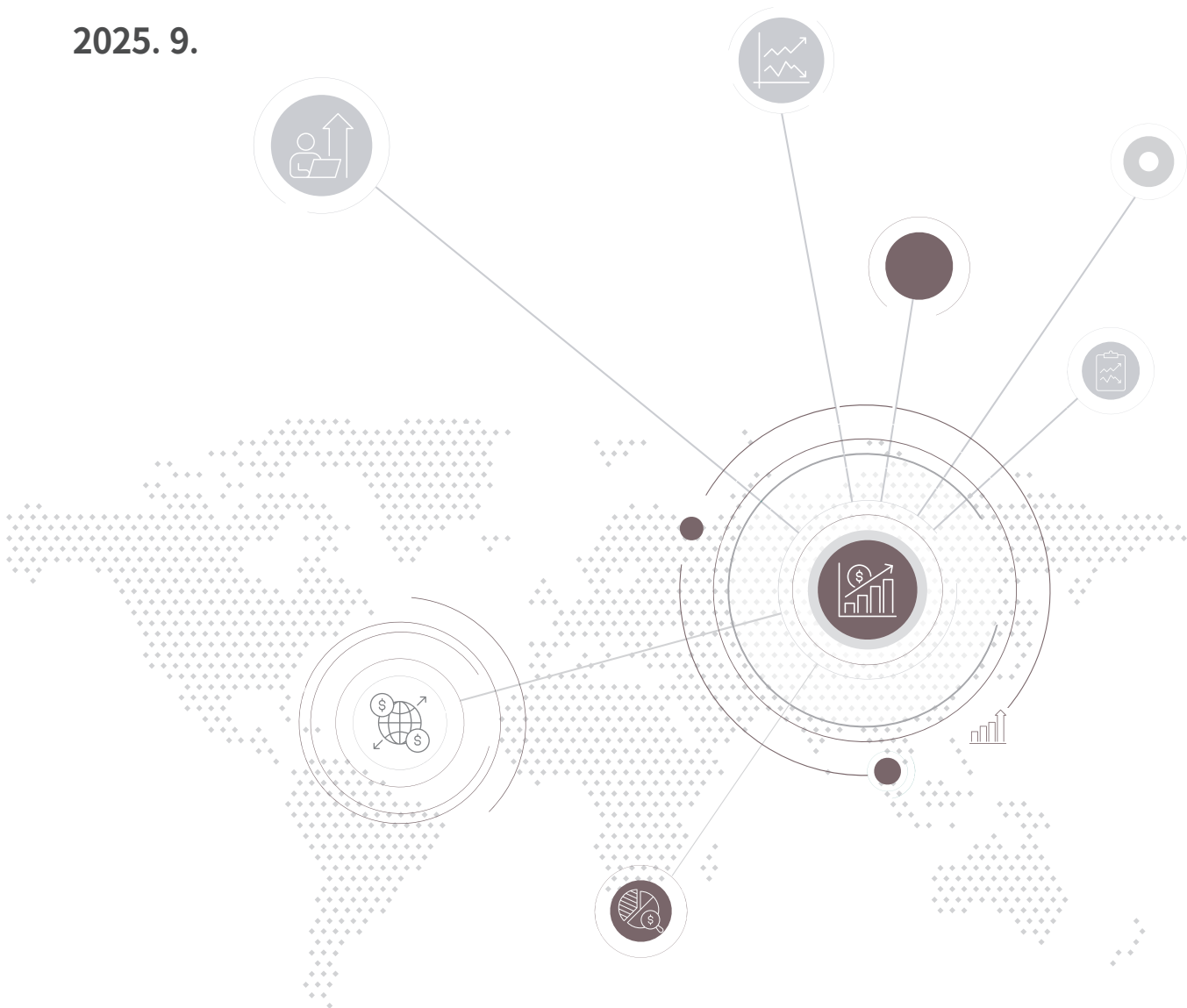


라오스의 재정제도와 재정정책 현황

2025. 9.



| 연구진 |

연구책임:	허경선	아태재정협력센터 센터장
연구진:	최승훈	아태재정협력센터 펠로우운영팀장
	조정우	아태재정협력센터 펠로우운영팀 위촉연구원
	김난유	아태재정협력센터 펠로우운영팀 연구원

목차

I. 주요 경제현황 및 재정총량	1
1) 경제현황	4
2) 재정현황	6
II. 재정제도	13
III. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향	18
1) 재정전략	18
2) 중점 투자 방향	19
3) 재정 혁신 성과사례	20
IV. 주요 현안 및 대응 방안	22
1) 주요 현안	22
2) 대응 방안	26
V. 결론 및 요약	29
참고문헌	31

표 목차

〈표 1〉 라오스 인구(2018~2024년)	2
〈표 2〉 라오스 GDP(2018~2024년)	4
〈표 3〉 라오스 경제성장률(2018~2024년)	6
〈표 4〉 라오스 정부수입(2018~2024년)	7
〈표 5〉 라오스 정부지출(2018~2024년)	8
〈표 6〉 라오스 일반정부 재정수지(2018~2024년)	9
〈표 7〉 라오스 정부부채(2018~2024년)	11
〈표 8〉 라오스 인플레이션(2018~2024년)	24
〈표 9〉 라오스 환율(2018~2024년)	25

그림 목차

[그림 1] 라오스	2
[그림 2] 라오스 2023년 인구 피라미드	3
[그림 3] 라오스 경제성장률 추이(2018~2024년)	6
[그림 4] 라오스 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)	10
[그림 5] 라오스 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)	12
[그림 6] 라오스 재무부 조직도	13
[그림 7] 라오스 인플레이션 추이(2018~2024년)	24
[그림 8] 라오스 환율 추이(2018~2024년)	25

I. 주요 경제현황 및 재정총량

□ 국가 개요

- 정식 국가 명칭: 라오인민민주공화국(Lao People's Democratic Republic)
- 면적: 236,800km²(한반도의 약 1.1배)¹⁾
 - 라오스는 내륙국으로 바다를 접하지 않고 있음
- 수도: 비엔티안(Vientiane)
- 정치체제: 사회주의 공화제(일당제 사회주의 국가)
 - 1975년 이래로 라오인민혁명당이 유일 정당으로 국가 주석, 내각, 국회를 구성하며 국가 전반의 운영 담당
- 인구: 747만 7천명²⁾
- 민족구성: 라오족, 크모족, 몽족, 등 다수의 소수민족으로 구성
 - 라오스 정부는 라오스 내 거주자를 모두 라오스인으로만 인정하고 있으며, 소수민족 통합 차원에서 지대에 따라 라오룸(고지대), 라오퉁(구릉), 라오쑹(저지대)으로 민족을 구분하고 있음
- 언어: 라오어(공용어)
- 종교: 불교(69%), 토속신앙(28%), 기독교(1.5%)
- 기후: 고온다습한 열대몬순
- 화폐단위: 킵(Kip, LAK)

1) 외교부, https://www.mofa.go.kr/www/nation/m_3458/view.do?seq=11, 검색일자: 2025. 1. 17.

2) 2022년 기준. IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24

[그림 1] 라오스



자료: 한국외국어대학교 동남아연구소, 「라오스」, https://builder.hufs.ac.kr/user/indexSub.action?codyMenuSeq=42611314&siteId=cseas&menuType=T&uld=2&sortChar=A&menuFrame=left&linkUrl=2_2.html&mainFrame=right, 검색일자: 2025. 2. 5.

□ 인구

- 라오스의 인구는 750만명 대이며, 매년 약 10만명(1.4%)의 인구증가 추세를 보임³⁾

<표 1> 라오스 인구(2018~2024년)

(단위: 백만명)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
인구	7.1	7.2	7.3	7.4	7.5	7.6	7.7

주: 2023, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

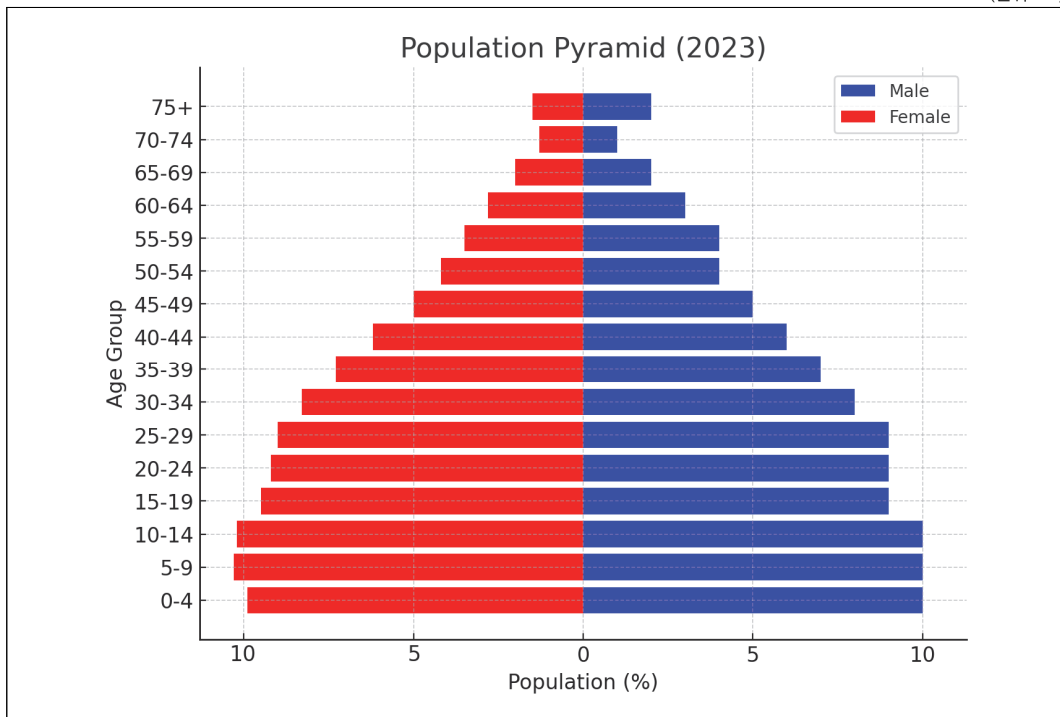
3) WHO, <https://data.who.int/countries/418>, 검색일자: 2025. 1. 17.

○ 라오스는 매우 젊은 인구구조를 가지고 있음

- 인구의 대부분은 농촌 지역에 살고 있으며, 2022년 기준 전체 근로자의 58%는 농업 분야에 종사하고 있음⁴⁾
- 2023년 기준 노동 가능 연령인 15-64세 인구는 전체 인구의 64.9%를 차지하며, 15-39세까지의 청년층은 43.5%를 차지하고 있음⁵⁾

[그림 2] 라오스 2023년 인구 피라미드

(단위: %)



자료: LAOSIS, <https://laosis.lsb.gov.la/>, 검색일자: 2025. 2. 5.

4) OECD(2024), p. 64. OECD는 2022년 기준 라오스 인구의 37.5%가 도시에 거주, 2025년에는 47.7% 가량이 도시에 거주할 것으로 예상하고 있어, 상당수는 아직 농촌 지역에 거주하고 있는 것으로 파악함.

5) LAOSIS, <https://laosis.lsb.gov.la/>, 검색 일자: 2024. 12. 27.

1) 경제현황

□ 국내총생산(GDP)

- 라오스는 2011년부터 저중소득 국가(Lower-middle income)로 분류되며⁶⁾ 2023년 기준 GDP 대비 3차 산업의 비중이 35.8%로 가장 높고, 2차 산업 32.1%, 1차 산업 21% 순서로 GDP 비중을 차지하고 있음.⁷⁾
 - (1차 산업) 쌀 생산, 축산, 수산업, 임업 부분 전반에서 고르게 성장을 하였음
 - 특히 임업 부문에서 목재 및 종이 폐기물 등을 수출하면서 나무 식재 규모가 2022년 대비 2023년에 약 10배가량 증가함
 - (2차 산업) 최근 광물 채굴 분야의 성장세가 있었으나, GDP에서 차지하는 비중은 크게 증가하지 않았음
 - 기후변화로 인한 수력발전 생산량 감소, 경기 둔화로 인한 공업 제품 생산을 저하, 인플레이션 등이 그 원인으로 주목됨
- (3차 산업) 서비스업은 해외 유입 여행객 증가, 교통과 물류 서비스의 증가, 도소매 판매 성장으로 2023년 5.5% 정도 성장할 것으로 추산됨⁸⁾

〈표 2〉 라오스 GDP(2018~2024년)

(단위: 십억킵(LAK), 미국달러)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
실질 GDP	123,696	129,450	128,887	131,544	134,506	139,426	145,153
명목 GDP	152,414	163,080	167,669	180,751	217,350	279,576	333,607
1인당 실질 GDP ¹⁾	7,891	8,135	7,981	8,030	8,156	8,335	8,560
1인당 명목 GDP ²⁾	2,552	2,603	2,529	2,496	2,022	1,971	1,945

주: 1. GDP의 경우 2024년도만 예측치이며 1인당 GDP의 경우 2023, 2024년도 예측치.

1) 2021년 미국달러 구매력평가(PPP) 기준. 2) 미국달러 기준.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

6) The World Bank(2024b), p. 2.

7) LAOSIS, <https://laosis.lsb.gov.la/>, 검색일자: 2024. 12. 27.

8) The World Bank(2024a), p. 3.

□ 경제성장률

- 라오스는 2000년부터 2019년까지 평균 7.1%의 경제성장률로 ASEAN 내에서 두 번째로 높은 경제성장을 보였으나, 팬데믹 발발 이후인 2020년부터 성장률이 급감함⁹⁾
- 라오스 경제는 해외 투자 및 인접국과 교역 등 외부 요인에 크게 의존하는 구조임¹⁰⁾
 - 2000년 이후 광업 부문에서 납, 금 등 주요 광물에 대한 글로벌 수요 증가로 인해 대규모 해외 투자가 유입됨
 - 수력발전 및 무역 활성화를 위한 교통·물류 인프라 부문에도 지속적인 투자가 이루어짐
- 2023년에는 관광, 교통, 운송 등의 서비스 산업에 힘입어 경제가 3.7% 성장함
 - 특히 2022년 대비 관광객이 2배 이상 증가하며 약 340만 명이 방문¹¹⁾
- 2023년 엘니뇨에 따른 이상 기후로 인해 농업 생산과 수력발전량은 감소하였으나, 농산물 수출 증가가 전체 성장세를 견인함¹²⁾
 - 쌀 생산 증가 등의 영향으로 2023년 농업 부문은 전년 대비 약 2.4% 성장하였음
- 제9차 국가사회경제개발계획(2021~2025)에서는 평균 최소 4%의 경제성장률을 목표로 설정함¹³⁾
 - 그러나 최근 라오스는 공공부채를 활용한 성장 모델에 의존해 왔으며, 이로 인한 구조적 한계가 뚜렷이 나타나고 있음¹⁴⁾
 - 대규모 기반시설 투자는 정부 부채를 통해 추진되었으며, 이는 성장률 제고에 기여했으나, 자본집약적·자원기반적·채무주도형 성장 구조는 팬데믹 이후 낮은 성장률로 이어지고 있음

9) OECD(2024), p. 58.

10) The World Bank(2024b), pp. 3~9.

11) Asian Development Bank(2024), p. 194.

12) Fujii et al.(2024), p. 5.

13) The World Bank(2024b), p. 7.

14) OECD(2024), p. 28.

〈표 3〉 라오스 경제성장률(2018~2024년)

(단위: 전년 대비 % 변화)

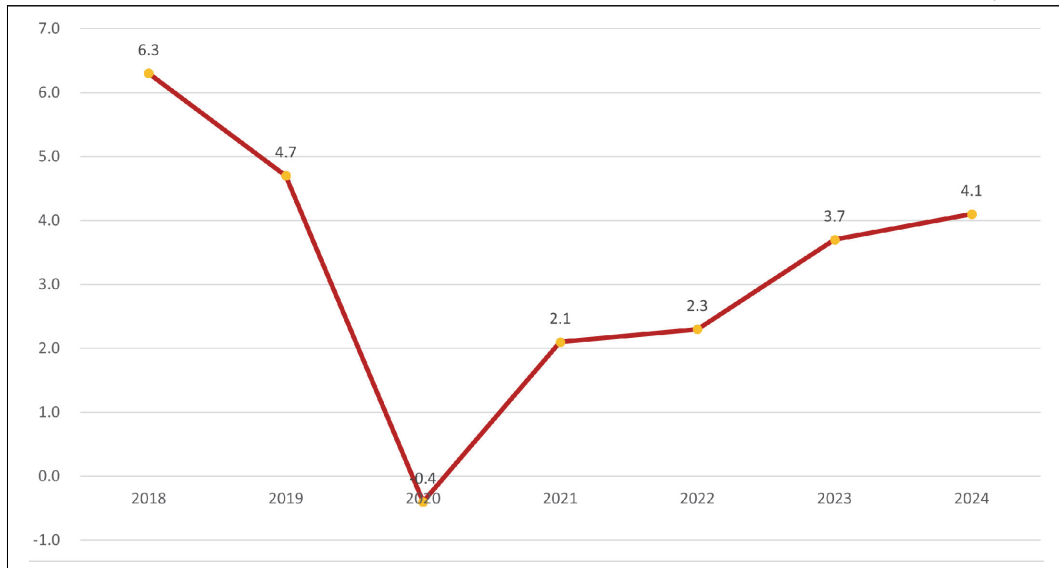
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
경제성장률	6.3	4.7	-0.4	2.1	2.3	3.7	4.1

주: 실질 GDP 변화율이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 3] 라오스 경제성장률 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 실질 GDP 변화율이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

2) 재정현황

□ 정부수입

- 라오스의 정부수입은 2014년 GDP 대비 22%에서 2019년 16%까지 감소하였으나, 팬데믹 이후 점진적으로 회복세를 보이고 있음.
- 팬데믹 이전에도 라오스의 정부수입은 동남아시아 평균보다 낮은 수준이었음¹⁵⁾

15) Phimmahasay et al.(2023), p. 42.

- 2023년에는 관세, 소득세, 천연자원세 수입 증가와 함께 관광 및 광업 부문의 성장에 힘입어 정부수입이 확대됨¹⁶⁾
 - 암호화폐 관련 과세와 수력발전 사용료 등도 수입 증가에 기여함¹⁷⁾
- 2024년과 2025년의 정부수입은 모두 목표치를 상회할 것으로 전망됨
 - 2024년 상반기(1~5월) 정부수입은 2024년 목표치의 52%를 달성¹⁸⁾
 - 2024년부터 부가가치세율이 7%에서 10%로 복원되었음
- 정부수입 증가에는 경기 회복, 정책 변화, 물가 및 환율 등 요인들이 복합적으로 작용하고 있음
 - 세입 기반 확대와 VAT 세율 인상, 유리한 환율 및 가격 효과로 인해 2024년 상반기 정부수입은 GDP의 8.3%에 해당하며, 전년 동기 대비 6.2% 상승함
 - 그러나 광업, 전력, 운송 등 영역에서의 대규모 면세 정책과 연료 소비세 감소는 세입 확대를 제약하는 요인으로 작용하고 있음¹⁹⁾

〈표 4〉 라오스 정부수입(2018~2024년)

(단위: 십억킵(LAK), %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부수입	24,758	25,144	21,781	27,177	32,139	45,835	55,149
GDP 대비 정부수입	16.2	15.4	13.0	15.0	14.8	16.4	16.5

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부지출(Government Expenditure)

- 라오스는 지난 10년 동안 낮은 정부수입 수준으로 인해 지출 역시 축소되어 왔음. GDP 대비 정부지출 비중은 2013년 24%에서 22년 14.7%로 크게 감소하였음²⁰⁾
 - 2022년 대비 2023년의 지출 증가는 외자 자본 지출에 따른 것임²¹⁾

16) Phimmahasay et al.(2023), p. 22.
 17) Fujii et al.(2024), p. 13.
 18) Fujii et al.(2024), p. 13.
 19) The World Bank(2024c), p. 6.
 20) The World Bank(2024b), p. 56.
 21) Fujii et al.(2024), p. 13.

- 라오스 정부는 지출 통제를 통해 재정적자 확대를 억제하고자 함
 - 2023년 재정적자는 공무원 수당 증가 및 정부부채 상환 부담으로 확대되었으나, 정부의 지출 관리 노력에 따라 2023년 10월까지 총지출은 27.8조킵에 그쳐, 연간 계획의 62% 수준에 머물며 재정적자의 급격한 확대를 방지함²²⁾
 - 그러나 지출 통제와 더불어 생활비 상승으로 인해 교육·보건 등 인적자본 분야의 비이자성 공공지출이 함께 축소되는 부작용이 발생하고 있음²³⁾
 - 교육 및 보건 부문 지출은 2013년 GDP 대비 4.9%에서 2023년은 추정치인 2.3%로 감소
- 2024년 상반기에는 공공부채 이자 비용 및 공공투자 집행 증가로 총지출이 확대됨²⁴⁾
 - 2024년 상반기 총 지출은 GDP의 6.8%를 차지
 - 시장 대출 서비스의 확대와 킵의 가치 하락으로 이자 비용이 증가
- 라오스의 국내 정부지출 연체(domestic expenditure arrear)²⁵⁾는 지출 및 부채 관리에 만성적인 부정적 영향을 끼치고 있음
 - 지방정부가 중앙정부의 승인 없이 독자적으로 인프라 사업을 추진하는 과정에서 민간업체에 대한 대규모 미지급금이 발생하였으며, 이는 공공투자에 대한 신뢰 저하와 민간 부문의 자금 유동성 악화를 초래

〈표 5〉 라오스 정부지출(2018~2024년)

(단위: 십억킵(LAK), %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부지출	31,564	30,366	30,779	28,387	32,010	43,913	56,813
GDP 대비 정부지출	20.7	18.6	18.4	15.7	14.7	15.7	17.0

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

22) Asian Development Bank(2024), p. 196.

23) The World Bank(2024a), p. 10.

24) The World Bank(2024c), p. 7.

25) 국내 정부 지출 연체: 정부가 국내에서 발생한 지출 의무에 대해 약속하거나 법적으로 지급해야 하는 금액을 기한 내에 지급하지 못하는 경우를 일컫음. Flynn & Pessoa(2014), p. 3.

□ 재정수지

- 라오스 정부는 정부수입 목표를 GDP의 20%로 설정하였으며²⁶⁾, 긴축재정과 세입 확대로 인해 최근 재정수지가 다소 개선됨
 - 수입 기반의 다변화, 법적 면세 적용 범위의 제한, 세수 기준 확대와 함께 2024~2026년 지출을 GDP의 20% 이하로 억제하는 정책을 추진 중임
 - 2024년 상반기 기준 잉여 수입은 전년 동기 대비 3.3% 증가, GDP의 2% 수준에 해당함
- 2024년 이후 재정수지는 대출 이자 상환으로 적자가 예상되나, 국회가 설정한 2021~2025년 재정적자 한도(GDP 대비 2%)보다 낮은 수준이 될 것으로 전망됨²⁷⁾
- 라오스의 재정 여력은 매우 제한적이어서 기업 및 가구에 대한 직접 지원이 부족하며, 라오스 경제는 외부 충격에 구조적으로 취약함
 - 제한된 재정자원 하에서 정부는 국내은행 대출 상환 유예, 세제 혜택 등 간접적 방식의 재정정책에 의존하고 있으며, 이러한 방식은 재정 지속가능성에 대한 위협을 심화시키는 요인으로 작용하고 있음²⁸⁾

〈표 6〉 라오스 일반정부 재정수지(2018~2024년)

(단위: 십억킵(LAK), %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
재정수지	-6,805	-5,223	-8,998	-1,210	129	1,922	-1,664
GDP 대비 재정수지	-4.5	-3.2	-5.4	-0.7	0.1	0.7	-0.5

주: 일반정부 순융자(Net Lending) / 순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

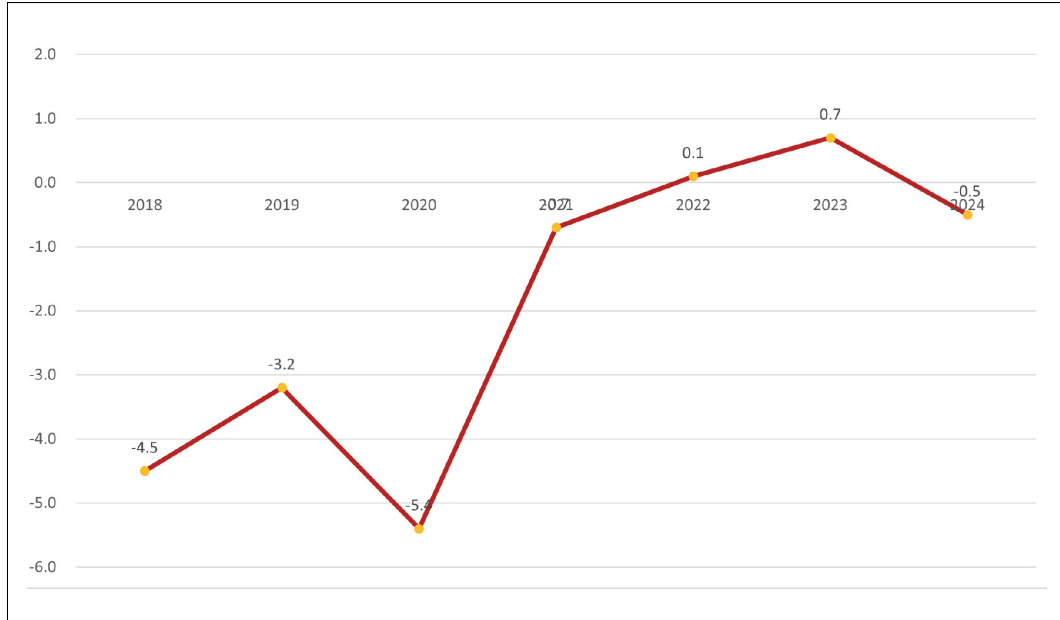
26) IMF(2024), p. 15.

27) Fujii et al.(2024), p. 13.

28) The World Bank(2024b), p. 51.

[그림 4] 라오스 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 일반정부 순융자(Net Lending) / 순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

□ 정부부채(Government Debt)

○ 라오스의 정부부채는 우선적으로 해결이 필요한 시급한 과제 중 하나임

- 팬데믹 이전부터 경상수지 및 재정수지 적자의 장기화로 인해 부채가 누적되었으며, 외화 보유고 또한 구조적으로 낮은 수준을 유지하고 있음
 - 2022년에는 킵 환율이 크게 평가절하되며 대규모 인플레이션이 발생²⁹⁾
 - 같은 해 피치는 라오스를 CCC- 신용등급으로 평가하며 디폴트 위험국으로 분류, 이로 인해 대외 신뢰도가 매우 낮아진 상황임³⁰⁾

29) Chantana et al.(2023), p. 6.

30) OECD(2024), p. 96.

- 라오스의 채무상환액은 재정에 큰 부담을 주고 있음³¹⁾
 - 2023년 기준 부채의 76%가 외채³²⁾이며, 이중 중국으로부터의 외채가 약 50% 가량을 차지³³⁾
 - 대외 채무 상황에서 국제수지 악화와 통화 가치 하락 압박을 동시에 받고 있음
- 2024~2028년 동안 매년 약 13억달러의 대외 채무 상환과, 5조 3천억킵의 대내 채무 상환이 진행될 것으로 예상됨³⁴⁾
- 중기적으로, 인플레이션 및 환율이 안정화되고 중기 재정계획이 달성되면 채무 부담은 완화될 것으로 예상³⁵⁾
 - 높은 인플레이션, GDP 성장률, 기초재정 흑자, 국영기업 대출 상환을 통해 킵의 가치 하락이 지속되더라도 2024년에는 전년 대비 정부부채 수준이 감소할 것으로 전망됨

〈표 7〉 라오스 정부부채(2018~2024년)

(단위: 십억킵(LAK), %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부부채	92,344	112,737	127,381	167,842	284,138	323,962	361,425
GDP 대비 정부부채	60.6	69.1	76.0	92.9	130.7	115.9	108.3

주: 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

31) Fujii et al.(2024), p. 5.

32) Ministry of Finance Lao PDR(2024), p. 6.

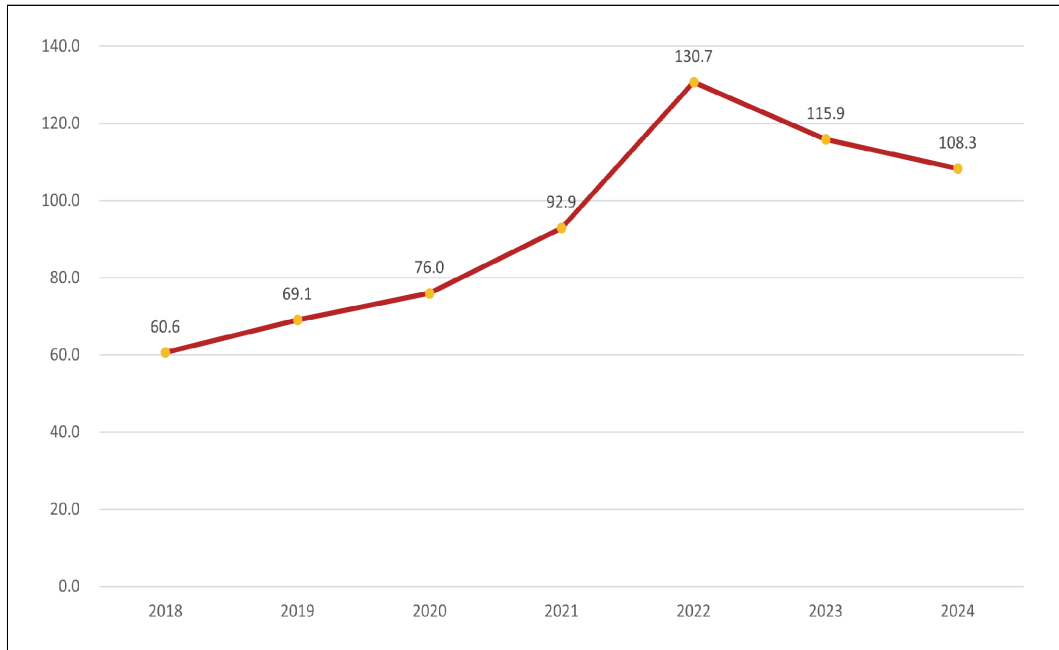
33) The World Bank(2024b). p. 19.

34) Ministry of Finance of Lao PDR(2024), p. 11.

35) Fujii et al.(2024), p. 14.

[그림 5] 라오스 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)

(단위: %)



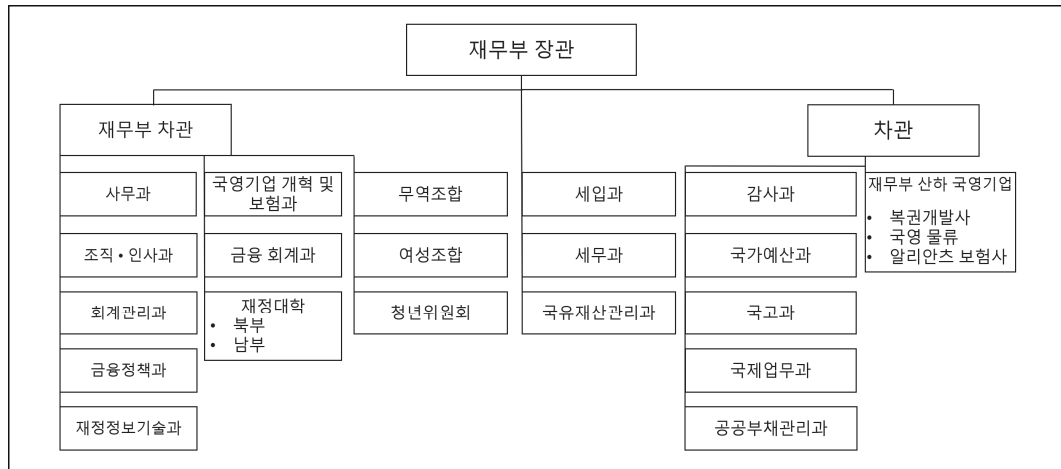
주: 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

II. 재정제도

- (중앙예산당국) 라오스의 중앙예산당국은 재무부(Ministry of Finance)와 기획투자부(Ministry of Planning and Investment)로, 두 부처가 공동으로 임무를 수행하며 예산 과정을 지휘하고 예산 편성 및 집행 절차를 관리함³⁶⁾
- (재무부) 예산 편성 및 집행, 세입 관리, 공공부채 관리 업무 등 라오스 재정 정책 결정과 이행의 중심 역할을 담당함. 현재 재무부 장관은 Santiphab Phomvihane임
- (기획투자부) 기획투자부(Ministry of Planning and Investment)는 예산 수립 과정에서 거시경제 전망 작성과 투자 프로젝트 수집 및 우선순위 정리 등을 통해 국회 예산 승인에 반영될 프로젝트를 선정하는 역할을 수행하였음³⁷⁾
- 기획투자부는 정부 효율화를 위해 2025년 5월부터 재무부와 통합되었음³⁸⁾

[그림 6] 라오스 재무부 조직도



자료: Ministry of Lao PDR, "Ministry of Finance," <https://www.mof.gov.la/about>, 검색일자: 2025. 6. 20.를 이용하여 저자 작성.

- 36) The World Bank(2024b), p. 56. 라오스는 이중 예산 시스템을 갖추고 있으며, 반복적인 예산 관련 사항은 재무부가 담당하며, 자본 관련 기획은 기획투자부의 권한으로 이루어짐
- 37) The World Bank(2019), p. 37.
- 38) *The Star*, "Lao National Assembly approves ministry mergers, amendments to constitution, laws, in vestment incentives," <https://www.thestar.com.my/aseanplus/aseanplus-news/2025/03/23/lao-national-assembly-approves-ministry-mergers-amendments-to-constitution-laws-investment-incentives> 검색일자: 2025. 4. 14.

○ 라오스의 중앙예산당국이 담당하는 업무는 다음과 같음³⁹⁾

- 예산편성지침 작성
- 추가경정예산안 작성
- 일선부처의 예산사용계획 승인
- 행정부 예산안 작성 및 도출
- 일선부처와 예산협상
- 연말재정보고서 작성
- 재정 전망 방법론 및 모델 개발

○ 라오스의 중앙예산당국이 다른 부처와 협업하는 업무는 다음과 같음

- 일선부처 성과에 대한 모니터링
- 거시경제전망 모델 개발

□ (재정준칙) 라오스는 재정 준칙을 운용하고 있지 않음⁴⁰⁾

○ 다만, 라오스 정부는 재정지속가능성을 위해 기본법과 시행령으로 기준을 설정하고 있음⁴¹⁾

- 라오스는 연간 재정수지의 적자가 국내총생산(GDP)의 5%를 넘지 않도록 상한을 두고 있으며, 정부부채도 국내총생산(GDP)의 60%를 넘지 않도록 제한하고 있으나 이러한 준칙이 엄격하게 지켜지지는 않고 있다는 평가를 받음⁴²⁾

□ (입법부) 라오스는 단원제 의회인 국회(Sapha Heng Xat, National Assembly)를 보유하고 있으며 국회의원은 모두 라오스 인민혁명당으로 구성됨

○ 라오스 국회는 예산안을 수정할 수 있는 권한을 보유함⁴³⁾

○ 라오스의 입법부는 재정정책, 계획, 성과를 평가하고 영향력을 행사할 수 있는 법적 주체인 재정 위원회를 별도로 운용하지 않음⁴⁴⁾

39) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 63. 라오스 재무부와 기획투자부 합병 이전 기준임.

40) Flores et al.(2024), p. 43.

41) OECD and Asian Development Bank(2019), pp. 64~65. The World Bank(2023), p. 9.

42) The World Bank(2024b), p. 9.

43) Global Lex, "Legal System of the Lao People's Democratic Republic," <https://www.nyulawglobal.org/globalex/laos1.html>, 검색일자: 2025. 1. 15.

44) Flores et al(2024), p. 40, IMF는 라오스의 기획·금융·감사위원회(PFAC)가 예산안 및 예산 계획을 독립적으로 평가 및 감독한다고 판단하지 않음. 실제로도 2019년 PEFA보고서는 라오스의 예산감독 역량이 낮음을 지적하였음

- (중기재정제도) 라오스는 체계적인 중기재정제도를 보유하고 있지 않으나,⁴⁵⁾ 국가 예산법 (The State Budget Law)은 재무부로 하여금 중기재정 프레임워크를 국회에 제출하도록 명시하고 있음⁴⁶⁾
- 중기재정프레임워크 체계의 수립 및 중기재정역량 강화는 라오스 공공재정관리 개혁의 주요 목표 중 하나임
 - 현재 라오스에서는 ‘5개년 예산 계획(2021~2025)’이 국회의 승인을 받아 이행중이며, 매년 예산은 해당 예산 계획에 기초하여 총 수입과 지출, 재정 수지 액수와 비율을 결정함⁴⁷⁾
- (예산투명성) 라오스 정부에서 승인된 예산안 및 연말 보고서 등 예산 관련 정보가 충분히 공개되고 있지 않아 예산 정보의 신뢰성을 평가하기 어려움⁴⁸⁾
- 라오스가 공개하는 예산 관련 정보는 다음과 같음⁴⁹⁾
 - 예비예산안
 - 예산안
 - 승인된 예산안
 - 예산편성지침
 - 라오스가 공개하지 않는 예산관련 정보는 다음과 같음
 - 재정전망 방법론 및 모델 개발
 - 거시경제전망 모델 개발
- (장기전망) 라오스는 재정과 관련한 장기전망 및 제도를 공개하고 있지 않으며, 장기전망 관련 역량도 매우 제한적이라는 평가를 받음⁵⁰⁾

45) Flores et al.(2024), p. 43. IMF는 라오스가 중기재정제도를 보유하고 있지 않다고 판단함.

46) The World Bank(2019), p. 83.

47) IMF(2022), p. 12, p. 20.

48) United States Department of State, “2024 Fiscal Transparency Report: Laos,” <https://www.state.gov/reports/2024-fiscal-transparency-report/laos/>, 검색일자 : 2025. 1. 7.

49) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 69. 그러나 정보가 제때 공개되지 않고, 수년이 지나서야 공개되는 경우가 많음.

50) The World Bank(2019), p. 3.

□ (예산주기) 라오스의 예산주기는 매년 1월부터 12월까지로 설정됨⁵¹⁾

○ 예산안 수립 일정

- 3월 말 : 공공재정 관리 계획 가이드라인 작성
 - 총리는 매년 각 부문 사회경제계획 및 예산 계획 초안 작성 지침을 발행
- 5월 말 : 총 예산 한도 설정
 - 다음 회계연도의 총예산 한도 산정
 - 재무부는 기획투자부에 전체 자본 투자 예산 한도 및 중앙 정부와 지방 정부 간의 예산 배분 내역 전달
- 6월 30일 : 연례 재정부 예산 회람 및 예산안 제출
 - 재무부는 연례 국가 예산 계획 수립 및 총 예산 한도 지침 발행
 - 각 행정부 세입 징수 부서는 자체 세입 계획 수립
 - 중앙 부처는 국회 및 관련 부처와 협의를 통해 예산안을 작성하며 재무부 제출
 - 지방정부는 자체 예산안을 수립하고 도지사 및 시장의 승인을 받아 지방의회에 제출하고 승인된 예산 초안은 재무부로 전달
- 6월 ~ 7월 : 지출 단위 배정과 예산안 수정 및 자본 예산 배정
 - 총예산 계획 승인 시 재무부는 각 지출처(Spending units)에 예산 배정을 통보하고, 이를 반영하여 예산안을 수정한 뒤 정부 및 재무부에 제출
 - 기획투자부는 각 주에 대한 잠정 자본 예산 배정 결정
- 7월 ~ 9월 : 통합 국가 예산 계획 작성
 - 재무부는 각 부처 및 지방 정부의 예산안을 검토 및 종합하여 국가예산계획 작성 후 초안을 국회에 제출
- 10월 말 : 공공투자 프로그램 제출
 - 기획투자부는 공공투자프로그램 배정안을 국가 예산안에 포함해 국회로 제출
- 11월 ~ 12월 : 국가 예산 승인
 - 정부는 국가 예산 초안 검토 후 공식적으로 국회에 제출
 - 국회가 예산을 승인하면 재무부는 15일 이내에 각 지방 정부에 예산 한도를 통보하고, 기획투자부는 승인된 예산 한도를 각 주(Provinces)에 전달
 - 지방 정부 및 관련 부처는 예산을 배정하고 도지사 또는 시장에게 제출하고, 지방의

51) The World Bank(2019), pp. 72~75.

회에서 심사 및 승인을 받으면 재무부에 제출

- 12월 : 재무부는 최종적으로 통합된 국가 예산을 정부에 보고

○ 예산안 심의 일정

- 예산안 심의는 국회 총회에서 이루어지며 1차 총회(4월~6월)와 2차 총회(11월 ~ 12월)에서 3~4주에 걸쳐 검토 및 승인 절차가 진행

Ⅲ. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향

1) 재정전략

가. 2025년 기본 재정전략

- 라오스는 공공재정개혁을 위한 총 2030년까지 3단계의 공공재정 개선 계획을 진행 중이며, 2단계가 마무리되는 2025년까지 아래 7가지 목표를 선정⁵²⁾
 - 엄격한 국가 예산법 준수를 통한 세심한 공공재정 관리 보장
 - 국회에서 승인한 국가 예산의 충실한 이행
 - 공공재정 유관 기관의 공무원의 건전한 정치적 이념 및 기술 역량 보장
 - 현재의 경제 발전에 적합한 포괄적이며 현대적인 법적체계 개발
 - 국가 수입 및 지출의 효과적 관리를 통한 수입 누출 및 지출의 허실을 최소화하고 체계적인 계획 및 재정 규칙 보장
 - 국제 표준에 부합하는 현대적 시스템 적용을 통한 공공재정 관리
 - 국제 기준에 부합하는 공공부채 관리 보장

나. 공공재정관리(PFM) 개혁 관련 기본전략

- (공공재정개혁) 라오스 재무부 장관은 2017년 7월 ‘라오스 비전 2030’과 ‘공공재정개발 전략 2025’를 재가하며 공공재정관리 향상, 안정성, 포괄성, 근대화, 국제 및 지역 경제 통합을 포함한 공공 재정 강화를 도모함⁵³⁾
 - 라오스는 ‘라오스 비전 2030’과 ‘공공재정개발 전략 2025’에 따라 공공재정 개혁을 위한 3단계 계획을 이행 중⁵⁴⁾
 - 1단계 (2007~2017) : 법적 체계 개혁 도입 및 수입과 지출의 증양집중 관리

52) Lao People’s Democratic Republic(2017), p. 63.

53) Lao People’s Democratic Republic(2017), p. 38.

54) Lao People’s Democratic Republic(2017), p. 63.

- 2단계 (2018~2025) : 강력한 공공재정관리핵심을 위한 재정 준수 및 통제 및 재정 안전과 지속가능성 개선
- 3단계 (2026~2030) : 재정 운영의 효율성 및 효과성 제고
- 라오스는 공공재정관리 강화를 위해 10개 기본 전략 수립⁵⁵⁾
 - 거시경제 안정성 유지
 - 수입 극대화를 위한 정책 및 자원 활용
 - 효과적 개발을 위한 지출 정책
 - 효율적이고 신중한 공공채무 관리
 - 건전한 정치 이념 및 공무원 역량 제고
 - 회계, 감사, 금융 감시 역량강화
 - 국제 및 지역적 추세에 적합한 공공재정기관 현대화
 - 종합적인 공공재정관리 프레임워크 개발
 - 국제협력 강화 및 통합
 - 국영기업 관리 및 개발

2) 중점 투자 방향

- (중점 투자 방향) 라오스는 2021년부터 2025년까지 「제9차 국가사회경제개발계획」(NSEDPP)을 이행 중이며, 다음과 같은 분야를 중점적으로 추진하고 있음⁵⁶⁾
 - 지속가능한 경제성장 기반 강화
 - 농업, 공업, 서비스업 등 3대 생산부문에 대한 전략적 육성을 통해 안정적이고 지속가능한 성장 달성을 목표로 설정함
 - 인적자원 역량 제고
 - 교육 접근성 확대를 통해 초등 교육의 보편화를 달성하고, 초등학교 5학년까지 의무 및 무상교육을 단계적으로 시행 중⁵⁷⁾
 - 국민의 웰빙 개선⁵⁸⁾
 - 전국적인 무료 모자 보건 서비스 정책을 도입

55) Lao People's Democratic Republic(2017), p. 65.

56) Lao People's Democratic Republic(2021), pp. 4~5.

57) OECD(2024), p. 72.

58) OECD(2024), pp. 73~74.

- 국가건강보험(NHI) 제도를 통해 세금 보조 기반의 건강보호를 제공함. 해당 제도는 2016년 45%였던 가입률을 2021년에는 94%까지 확대함
- 환경보호 개선 및 재난 위험 완화
 - 2019년 「국가 녹색성장 전략 2030」(National Green Growth Strategy of Lao PDR until 2030)을 채택하여 시행 중⁵⁹⁾
 - 2025년까지 국가 산림면적을 전체 면적의 70% 수준으로 확대할 계획⁶⁰⁾
- 지역 및 국제협력 강화
 - 1990~2022년 동안 라오스에서 금융 관련 민관협력사업(PPP) 프로젝트는 총 35건이며, 최근에는 철도 및 내륙 항구(Dry port)와 같은 기타 부분에서 외국 민간 투자 비중이 크게 증가⁶¹⁾
- 공공 거버넌스 및 행정 개선, 법의 지배로 보호되는 공정한 사회
 - ‘재무부 지침 2526’(Ministry of Finance Instruction 2526)은 국영기업 이사회가 수행해야 할 역할, 권한, 책임, 자격을 규정하고 있음⁶²⁾
 - 국영기업 이사회는 여성 이사가 정족수의 최소 10% 이상이어야 하며, 이사회 구성원 들은 회계, 금융, 법률 등 전문 지식을 보유하고 관련 교육을 이수해야 함을 명시

3) 재정 혁신 성과사례

- (재정 개혁) 라오스 정부는 예산, 수입, 지출, 부채, 재정정책 전반에 걸친 재정 개혁을 지속적으로 추진하고 중⁶³⁾
- (예산 부문) △국가 예산 계획 이행 개선, △2021, 2022년 정부수입 초과 달성, △2022~2024년 및 2023~2025년 중기 예산의 두 차례 추산 및 통지를 위해 매년 국가 예산 한계선의 결정 및 공지
- (수입 및 지출) △정부 수입 상태 개선 및 세금 징수 효율 제고, △공공조달 및 예산 집행 강화, △적자 수준 GDP 대비 1% 이하 유지 및 흑자 달성
- (부채 부문) △공공부채 관리 개선, △DMFAS(공공부채 관리 및 분석 시스템) 업데이트 및 2020, 2021, 2022년 부채 보고서 발행

59) OECD(2024), p. 32.

60) OECD(2024), p. 235.

61) The World Bank(2024b), p. 113

62) The World Bank(2024b), p. 96.

63) Kinnaving(2024), p. 9.

- (재정정책 및 관리) △ 공공재정 관리시스템 현대화의 일환으로 FINLINK(국가 예산 의무 지급 시스템)를 통해 세금을 중앙에서 납부할 수 있도록 개선, △ 재정 관련 법률 제정 및 정비를 통한 재정 정책 개선, △ 전 부문과 지역에서 절약 및 사치 방지 조치 권고 시행
- (지출 연체) 라오스 정부는 공공투자 미지급금 해소 및 지출의 정상화를 주요 과제로 삼고 지속적 조치를 취하고 있음⁶⁴⁾
 - 2021년 미지급금 청산 채권 발행으로 10조킵 정리
 - 2023~2024년 청산 채권 8조킵 발행 및 2023년 예산 중 1조킵 배정으로 일부 미지급금 해결
 - 2022년 공공투자 미지급금은 33조킵(GDP의 13%)이었으나 2023년 18조킵, 2024년 14조킵으로 감소했으며, 정부는 지속적으로 미지급금을 확인하고 있음
 - 2018년부터 공공부채관리법을 시행하며 중앙 및 지방 정부가 국회의 승인을 받지 않은 프로젝트 수행을 제한
 - 2022년 공공투자 관리 개선 계획을 시작으로 3년 단위의 공공투자 계획의 연간 예산 통합 방안 추진으로 신규 공공투자 미지급금 발생을 방지
- (국제기준 도입) 라오스는 2020년 TaxRIS(Tax Revenue Information System)을 도입하여 ASYCUDA(Automated System for Customs Data)⁶⁵⁾와 통합하고, 2021년에는 세금 전자결제 시스템인 Smart Tax를 도입하여 세제수입을 개선⁶⁶⁾
 - 이러한 전자 시스템의 도입 및 확장을 통해 납세자들의 편의성을 증진하고 조세 징수 비용을 낮출 수 있으며, 이외 공공재정개혁 추진에 긍정적인 영향을 줌

64) Fujii et al.(2024), pp. 14~15.

65) 유엔무역개발회의(UNCTAD)에서 개발한 관세지원 전자 시스템

66) AMRO, "Progress and Challenges of Lao's Tax Reform," <https://amro-asia.org/progress-and-challenges-of-laos-tax-reform-2/>, 검색일자: 2024. 8. 29.

IV. 주요 현안 및 대응 방안

1) 주요 현안

- (정부부채) 라오스는 성장 둔화, 기초 재정수지 악화, 통화 가치 하락 등으로 인해 외부 충격에 매우 취약한 상태⁶⁷⁾
 - 라오스의 부채는 환율과 인플레이션에 큰 영향을 받으며, 재정정책 및 거시경제에 불확실성을 야기함
 - 2022~2023년과 같은 킵 가치절하 현상이 이어질 경우, 국가 채무는 2025년 GDP의 113% 비율로 상승할 가능성이 있음
 - 라오스는 10억~20억달러 규모의 대외부채 상환을 위한 외화 확보에 어려움을 겪고 있음
 - 2023년 9월 국가 신용등급 하락으로 채권 발행 비용이 상승함에 따라 부채 이자 및 원금 상환을 위한 자금을 찾아야 하며, 만기 채권과 대출의 재융자가 필요함
 - 재정 규율의 엄격한 시행이 이행되지 않을 경우 공공투자 미지급금 상승 가능성이 높아져 부채 부담이 높아짐
 - 현재 정부수입 수준은 재정지속가능성을 보장하기 어려운 수준⁶⁸⁾
 - IMF는 공공부채 비율을 2029년까지 부채 지속가능성 기준치인 35%로 낮추기 위해서 매년 평균 GDP 대비 17%의 재정흑자 달성이 필요할 것으로 추정함
 - (국영기업부채) 라오스 국영기업 부채는 정부의 재정 관리에 부담을 주고 있음. 특히 라오스 전력공사(EDL)의 지급능력 회복을 위한 개혁 필요함⁶⁹⁾
 - EDL은 약 6.3억달러의 수수료 수입으로 자사 및 정부 차입금을 일부 상환했으나, 누적된 미상환 부채와 미지급금 규모가 여전히 큰 것으로 추정됨
 - 평균 전기요금이 원가 이하 수준으로 책정되어 있어 비용 회수율이 매우 낮음
 - 2023년 2월 산업용 전기요금이 인상되었음에도 불구하고, 지속적 원가 회수 실패가 우려되는 상황

67) Fujii et al.(2024), p. 17, p. 29.

68) IMF(2024), pp. 13~14.

69) Fujii et al.(2024), p. 28.

- (지출 연체) 라오스 정부의 지출연체는 지출 및 부채 관리에 부정적인 영향을 끼치며, 공재정관리에 있어 시급하게 개선해야할 부분임⁷⁰⁾
 - 재정관리 시스템의 미비, 계획 수립의 부정확성, 전반적인 투명성 부족으로 인해 문제 해결이 지연되고 있으며, 향후 연체 방지를 위한 체계 구축이 필수적임
 - 부채 상환 능력 지표(Debt Affordability Indicators), 자금 조달 가능성 지표(Financing Availability Indicators)가 도입되어 있으나 제대로 활용되고 있지 않음
 - 지출 연체를 반영하지 않은 재정계획 수립으로 인해 세수가 과대 추정되고, 이는 중앙 정부의 유동성 위기로 이어짐

- (지출 통제) 라오스 정부는 재정 건전성 확보를 위해 공공지출과 자본지출을 통제해 왔으나, 세입 기반 확대와 경제 규모의 성장도 병행되어야 함
 - 자본 지출 통제의 일환으로 교육, 보건과 같은 사회 지출과 새로운 공공 투자 사업 보류 조치가 이루어졌으나 이는 잠재 성장률을 떨어뜨릴 수 있음⁷¹⁾

- (예산 투명성) 재무부의 지속적인 노력에도 불구하고 예산의 핵심 정보가 여전히 제한적으로 공개되고 있으며, 예산 문서의 내용도 불충분함⁷²⁾
 - 재정 보고는 중앙정부의 수입과 지출을 포괄하나, 예산 외 기금은 별도로 관리되고 있음
 - 예산 관련 정보 공개가 제한적이며, 공식적인 재정 기준도 부재함
 - 예산의 기능별 지출 정보 미제공
 - 중앙정부 및 지방정부의 지역구 재정 이전과 관련한 명확한 배분 기준 부재
 - 공식적인 지방정부 구조 역시 부재
 - 재정 계획 및 집행 과정에서 성과 정보의 반영이 미흡함

- (인플레이션) 높은 인플레이션은 라오스의 세입 증가에 일시적으로 기여하였으나, 부채 부담을 증대시켜 거시경제 안정성을 위협하는 주요 요인으로 작용함
 - 인플레이션은 환율 하락과 함께 명목 부채액을 증가시키는 구조적 원인으로 작동함

70) Fujii et al.(2024), p. 24.

71) IMF(2024), p. 14.

72) The World Bank(2019), p. 149.

- 인플레이션 압력은 점차 완화되고 있으나, 중기적으로는 높은 수준이 지속될 것으로 전망됨⁷³⁾

〈표 8〉 라오스 인플레이션(2018~2024년)

(단위: 전년 대비 % 변화)

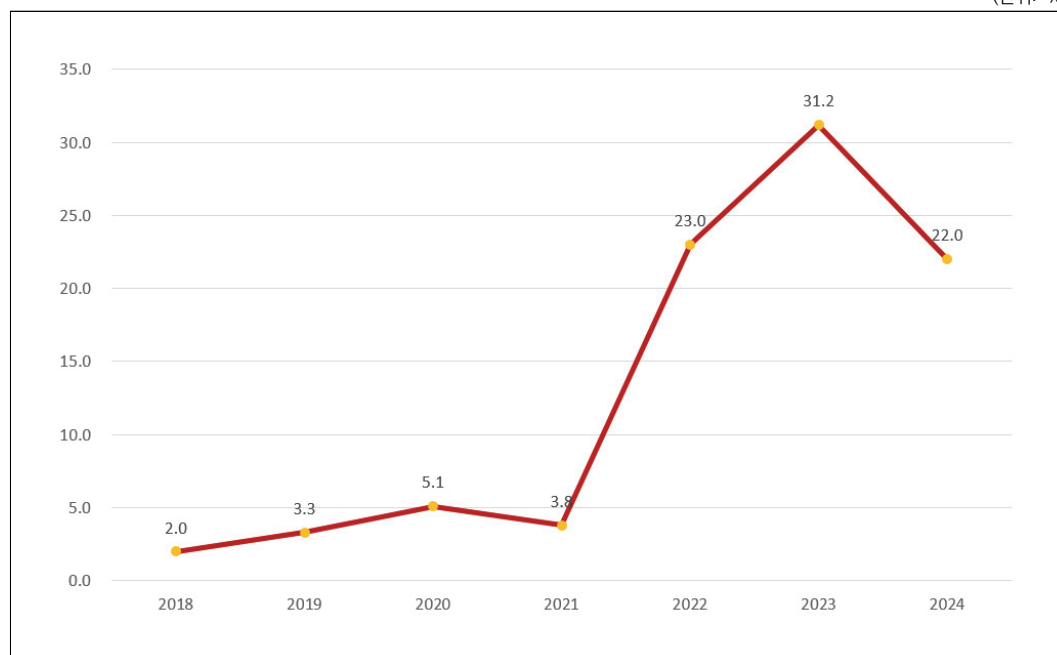
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
인플레이션	2.0	3.3	5.1	3.8	23.0	31.2	22.0

주: 2024년도는 추정치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 7] 라오스 인플레이션 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 2024년도는 추정치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

73) IMF(2024), p. 15.

□ (환율가치하락) 킵(LAK)은 2021년부터 2024년 동안 140% 평가절하되며 인플레이션을 일으키고 공공부채의 국내 통화 기준 상환 부담을 증가시킴⁷⁴⁾

〈표 9〉 라오스 환율(2018~2024년)

(단위: 라오스킵(LAK) / 미국달러)

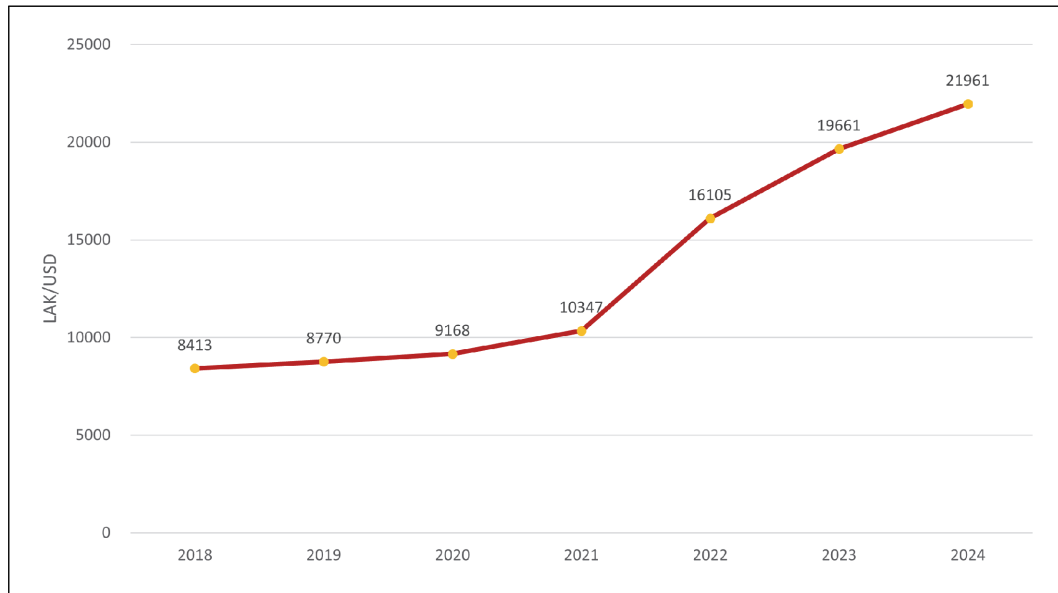
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
환율	8,413	8,770	9,168	10,347	16,105	19,661	21,961

주: 각 연도 6월과 12월 말일 환율 평균.

자료: BOL, "Exchange Rate," <https://www.bol.gov.la/en/ExchangeRate>, 검색일자: 2025. 2. 5를 이용하여 저자 작성.

[그림 8] 라오스 환율 추이(2018~2024년)

(단위: 라오스킵(LAK) / 미국달러)



주: 각 연도 6월과 12월 말일 환율 평균.

자료: BOL, "Exchange Rate," <https://www.bol.gov.la/en/ExchangeRate>, 검색일자: 2025. 2. 5를 이용하여 저자 작성.

74) IMF(2024), p. 2.

2) 대응 방안

- (부채 관리) 국내통화의 평가절하, 인플레이션, 불안정한 대외 환경에서 재정 부담을 줄이기 위해 대내외 부채의 엄격한 관리가 매우 중요함⁷⁵⁾
 - 부채 관리 도구 및 매커니즘을 정해 공공부채 해결과 관리를 위한 대책 전략 이행 계획 필요⁷⁶⁾
 - 중기적으로 GDP 대비 부채 비율을 낮추기 위한 재정 조치 마련 및 실행 중
 - 2025년 GDP의 1.7%에 해당하는 잉여 수입 중 최소 50%를 부채 상환에 활용
 - 국영기업의 대출금 2억달러 회수
 - 수력발전 자산 일부 매각을 통한 자원 확보
 - 중장기 재정 전략, 대출 및 정부 투자 프로젝트 제한, 불필요한 미계획 지출 삭제, 대출의 양허성 조건(Concessional terms)으로의 전환 등 추진
 - 정부는 2025년까지 GDP 대비 정부 부채를 5% 감축하기 위한 엄격한 부채관리 정책을 수립하여 시행 중
 - 수익성 있는 사업 위주로만 대출 승인
 - 국가 신용등급 개선을 위한 전방위적 거시경제 정책 추진
 - 연간 부채 상한선을 외환 수지에 부합하는 수준으로 낮추기 위한 부채 구조조정 필요
 - 향후 라오스의 부채 상황을 위해 △연간 예산 계획에 이자상환 항목 배정, △국영기업 공공 대출 상환, △정부 수입 흑자 활용, △에너지 자산 활용 기금 조성, △채무상환 연기 협상, △신규 융자 계획 수립 등 구체적 방안이 필요함
 - 지속가능한 부채 관리를 위해 재정 긴축 및 거시경제 안정 확립 필수⁷⁷⁾
 - 재정 긴축은 환율·물가 안정과 조화를 이루도록 타 정책과 조정 필요
 - 기존 지출을 고려할 때, 수입 확대가 지출 축소보다 우선
 - 재정 규율 강화 및 공공재정관리 개선 병행 필요
- (정부수입) 세입 기반의 확대 및 소득 기반 세금 비중의 확대를 통해 소비세 의존도를 줄이고 세제 개혁을 할 필요가 있음⁷⁸⁾

75) IMF(2024), pp. 15~16.

76) Fujii et al.(2024), pp. 24~25.

77) Fujii et al.(2024), p, 29

78) Fujii et al.(2024). P. 23.

- 납세자 식별 및 세수 정보 체계 정비, 납세 서비스 간소화 추진
 - 개인 납세자 식별번호(PTIN) 시스템을 활용한 등록확대로 세제 기반 확대 가능
 - 전자세금 등록, 신고 및 납부 시스템(TaxRIS 및 자동 세관 데이터시스템(ASYCUDA)의 확산을 통해 납세자 서비스 간소화 및 중소 납세자 비용 감소 유도
 - 세정 관리 개선을 통한 세수 확충
 - 대형 납세자의 세금 준수율 제고가 핵심이며, 위험 기반 감사체계 도입을 통해 세금 납부 위험을 정량화하고 환급 절차의 효율성 제고 필요⁷⁹⁾
 - 디지털 서비스 업체에 대한 세무감사를 위해, 회계 및 데이터 수집 시스템의 전산화와 세무 공무원의 데이터 분석 역량 강화 교육 병행
 - 세원 다각화 및 과세 확대를 통해 GDP 대비 세수 비율을 20%까지 끌어올리는 것이 정책 목표⁸⁰⁾
 - 부가가치세 납세자를 4,000명 이상 추가등록 추진 및 부가가치세 소비세율 인상 시행⁸¹⁾
 - 법령에 따른 예외를 제외하고 세금 감면을 제한하며, 부동산·천연자원·환경 관련 세수 확대 노력 지속
 - 세수 확대 및 사회 지출 회복
 - GDP 대비 1.5% 규모의 세수 확대가 가능할 경우, 교육·보건 분야 지출을 GDP 대비 1% 증가시켜 팬데믹 이전 사회복지 수준 회복 가능
 - 세제 개혁 가속화⁸²⁾
 - 세정진단평가(Tax Administration Diagnostic Assessment)를 실시하여 개혁 우선순위 설정 및 기초 통계 확보
 - 민간 투자 촉진을 위해 이익 기반 세제 인센티브를 비용 기반 인센티브로 전환
 - 부동산세 신규 도입
- (정부지출) 높은 채무 부담이 지속될 것으로 예상됨에 따라, 긴축적 재정정책과 공공재정 개혁을 병행할 필요가 있음
- 재정지출의 승인 및 모니터링 체계 개선이 필요함

79) IMF(2024), p. 14.

80) IMF(2024), p. 15.

81) Fujii et al.(2024), p. 23.

82) IMF(2024), p. 14.

- 중앙정부의 승인이 결여된 지급 연체가 다수 발생하므로, 중앙정부 차원의 지출 모니터링 역량 강화와 함께, 보다 엄격한 지출 관련 법규 체계 정비가 요구됨⁸³⁾
- 예산 수립 및 집행 과정에 대한 감독 강화와 함께 체계적인 재정준칙 도입 필요
 - 효과적인 재정준칙 도입을 위해서는, 정확한 데이터 확보, 과학적 추정 기법, 그리고 이를 기반으로 한 중장기 재정계획 수립이 전제되어야 함
- (재정 투명성) 공공재정관리 및 예산 투명성 제고는 재정정책에 대한 신뢰도 향상, 책임성 강화, 그리고 지출 연체 방지에 기여할 수 있으므로 다각적 개선 노력이 필수⁸⁴⁾
 - 정기적인 공공조달 계획의 공개를 통해 행정 투명성 제고
 - 국영기업 거버넌스 강화를 위한 운영성과 및 재무건전성에 대한 정기적이고 철저한 모니터링 및 평가 체계 구축 필요
 - 재정수입 및 지출에 대해 체계적·객관적 중장기 전망 체계 마련 필요
 - 재무부는 투명성 제고를 위한 핵심 주체로서 각별한 역할 요구됨
 - 정부 통계 개선 조치를 시행하고 회계 제정의 체계를 정비
 - 정부의 민간 부문 연체금은 국제 기준에 따라 공공부채로 포함해야 함
 - 재무부 내 다양한 부서 및 기타 공공기관 간의 정보교환 활성화가 필요함

83) Fujii et al.(2024), p. 24.

84) IMF(2024), pp. 14~15.

V. 결론 및 요약

- (개요) 라오스는 팬데믹 이후 정부수입 확대와 엄격한 긴축 재정을 통해 재정건전성은 점진적으로 개선되고 있으나, 불안정한 대외 환경 속에서 정부부채 문제가 여전히 시급한 과제로 남아 있음

- (경제) 라오스 경제는 각 산업의 GDP 기여도가 비교적 고르게 분포되어 있으나, 인플레이션, 환율 변동, 기후 변화 등 외부 요인에 취약하여 전반적인 경제 불안정성이 높음. 팬데믹 이후 경제 성장률이 낮은 수준에 머물고 있어, 제도적·정책적 대응을 통한 불확실성 제거가 필요함
 - (산업부문) 기후 변화, 높은 인플레이션, 환율 변동 등 외부 요인이 산업 전반에 부정적 영향을 미치고 있어 이에 대한 대응 전략 마련이 필수적임
 - 기후 변화는 농산물 및 수력발전 생산량을 감소시켜 수출 여력은 약화되고, 내수 충당을 위한 수입 증가로 이어져 GDP 성장에 부정적 영향을 미침
 - 인플레이션과 환율 절하 현상은 수입 비용, 물류비, 외화부채 부담을 증가시키며 생산성 저하와 내수 침체를 유발함
 - (인플레이션 및 환율) 지속적이고 급격한 환율 가치 하락은 인플레이션을 유발하며, 물가 상승과 외화부채 부담을 심화시켜 거시경제의 불안정성을 증대시킴

- (공공재정) 지속 가능한 성장과 대외 신뢰도 확보를 위해 정부 수입 구조의 개선 및 부채 관리 역량 강화를 위한 재정정책 수립과 이행이 필요함
 - (수입) 세제 개혁과 팬데믹 이후의 경제 회복에 따라 정부 수입은 증가세를 보이고 있으나, 면세 정책과 불투명한 예산 정보 공개는 국제사회로부터의 재정 신뢰도를 저해하고 있어 개선이 되어야함
 - (지출) 전방위적 지출 통제를 통해 재정 건전성은 일부 개선되었으나, 여전히 높은 수준의 공공자금 조달 규모와 지출 연체 문제는 거시경제 차원에서 해소되어야함
 - (재정수지) 지출 통제, 수입 증가, 다양한 재원 조달, 국회를 통한 재정 적자 관리 등의

결과로 재정수지는 점진적 개선세지만, 부채를 포함한 공공자금 조달 규모가 여전히 높아 재정 적자 재심화 가능성이 존재함

- (공공부채) 팬데믹 이전부터 이어진 지속적 재정 적자와 부채 누적은 국가 신용등급 하락으로 이어졌으며, 라오스는 국제적으로 디폴트 위험국으로 분류됨
 - 킵(LAK)의 평가절하와 인플레이션이 부채 부담을 더욱 악화시키고 있어, 엄격한 부채 관리 및 구조 조정이 시급한 과제임
 - 정부 수입 확대, 지출 통제, 재정 긴축을 포함한 전방위적 부채 감축 노력이 필요함

참고문헌

〈외국 문헌〉

- Asian Development Bank, *Agriculture, Natural Resources, and Rural Development Sector Assessment, Strategy, and Road Map - Lao People's Democratic Republic*, 2018.
- _____, *Asian Development Outlook April 2024*, 2024.
- Chantana, Benyaporn, Chanthevivanh Keobounphanh, Naoaki Inayoshi, Nguyen Thi Kim Cuc, Phiengphathai Maniphone, Ravisara Hataiseree, Somphone Changdabout, Sota Nejime, Sumio Ishikawa, Yoki Okawa, *AMRO's 2023 Annual Consultation Report on Lao PDR*, AMRO, 2023.
- Flores, Enrique, Pranav Gupta, Yinqiu Lu, Paulo Medas, Dinar Prihadini, Hoda Selim, Weining Xin, and Masafumi Yabara, *Upgrading Fiscal Frameworks in Asia-Pacific*, IMF, 2024.
- Flynn, Suzanne and Mario Pessoa, *Prevention and Management of Government Expenditure Arrears*, IMF, 2014.
- Fujii, Akifumi, Naoaki Inayoshi, Nguyen Thi Kim Cuc, Poh Lynn Ng, Ravisara Hataiseree, Somphone Changdabout, Sumio Ishikawa, Thai Yangsingkham, *AMRO's 2024 Annual Consultation Report on Lao PDR*, AMRO, 2024.
- IMF, LAO PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC: TECHNICAL ASSISTANCE REPORT ON GOVERNMENT FINANCE STATISTICS MISSION (OCTOBER 4-29, 2021), 2022.
- _____, *2024 Article IV Consultation—Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Lao People's Democratic Republic*, 2024.
- Kinnaving, Vileth, "Lao PDR," 2024년 아태국가 재정협력 회의 발표자료, 2024.
- Lao People's Democratic Republic, *Vision to 2030 and Public Finance Development Strategy to 2025*, 2017.

- _____, *9th Five-Year National Socio-Economic Development Plan (2021~2025)*, 2021.
- Ministry of Finance Lao PDR, *Public and Publicly Guaranteed Debt Statistic Bulletin*, 2024.
- OECD, *Multi-dimensional Review of Lao PDR: Financing Sustainable Development*, 2024.
- OECD and Asian Development Bank, *Government at a Glance Southeast Asia 2019*, 2019.
- Phimmahasay, Keomanivone, Pedro Miguel Gaspar Martins, Somneuk Davading, Tanida Arayavechkit, and Viet Anh Nguyen, *Lao PDR Economic Monitor - Fiscal Policy for Stability : Thematic Session - Improving Revenue Mobilization*, World Bank, 2023.
- The World Bank, *Lao People's Democratic Republic Public Expenditure and Financial Accountability(PEFA) Assessment*, 2019.
- _____, *Lao PDR Economic Monitor: Accelerating Reforms for Growth*, 2024a.
- _____, *Forging Ahead: Restoring Stability & Boosting Prosperity-2023 Public Finance Review. Lao People's Democratic Republic*, 2024b.
- _____, *Lao PDR Economic Monitor: Reforms for Stability and Growth*, 2024c.

〈데이터〉

- BOL, "Inflation Rate", <https://www.bol.gov.la/en/inflation>, 검색일자: 2024.02.05.
- _____, "Exchang Rate", <https://www.bol.gov.la/en/ExchangRate>, 검색일자: 2024.02.05.
- IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 12. 26.

〈웹사이트〉

- 외교부, https://www.mofa.go.kr/www/nation/m_3458/view.do?seq=11, 검색일자: 2025. 1. 17.
- 한국외국어대학교 동남아연구소, "라오스," https://builder.hufs.ac.kr/user/indexSub.action?codyMenuSeq=42611314&siteId=cseas&menuType=T&uId=2&sortChar=A&menuFrame=left&linkUrl=2_2.html&mainFrame=right, 검색일자: 2025. 2. 5.

- AMRO, “Progress and Challenges of Lao’s Tax Reform,” <https://amro-asia.org/progress-and-challenges-of-laos-tax-reform-2/>, 검색일자: 2024. 8. 29.
- Global Lex, “Legal System of the Lao People’s Democratic Republic,” <https://www.nyulawglobal.org/globalex/laos1.html>, 검색일자: 2025. 1. 15.
- LAOSIS, “Statistics DB,” <https://laosis.lsb.gov.la/>, 검색일자: 2025. 02. 05.
- Ministry of Lao PDR, “Ministry of Finance,” <https://www.mof.gov.la/about>, 검색일자: 2025. 6. 20.
- The Star*, “Lao National Assembly approves ministry mergers, amendments to constitution, laws, investment incentives,” <https://www.thestar.com.my/aseanplus/aseanplus-news/2025/03/23/lao-national-assembly-approves-ministry-mergers-amendments-to-constitution-laws-investment-incentives>, 검색일자: 2025. 4. 14.
- United States Department of State, “2024 Fiscal Transparency Report: Laos,” <https://www.state.gov/reports/2023-fiscal-transparency-report/laos/>, 검색일자: 2025. 1. 13.
- WHO, <https://data.who.int/countries/418>, 검색일자: 2025. 1. 17.

라오스의 재정제도와 재정정책 현황

발 행 2025년 9월
발 행 인 이 영
발 행 처 한국조세재정연구원
30147 세종특별자치시 시청대로 336
TEL: 044-414-2114(代) www.kipf.re.kr
등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호
조 판 및 (주)디자인여백플러스
쇄 인
I S B N 979-11-6655-363-9
© 한국조세재정연구원 2025

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.

