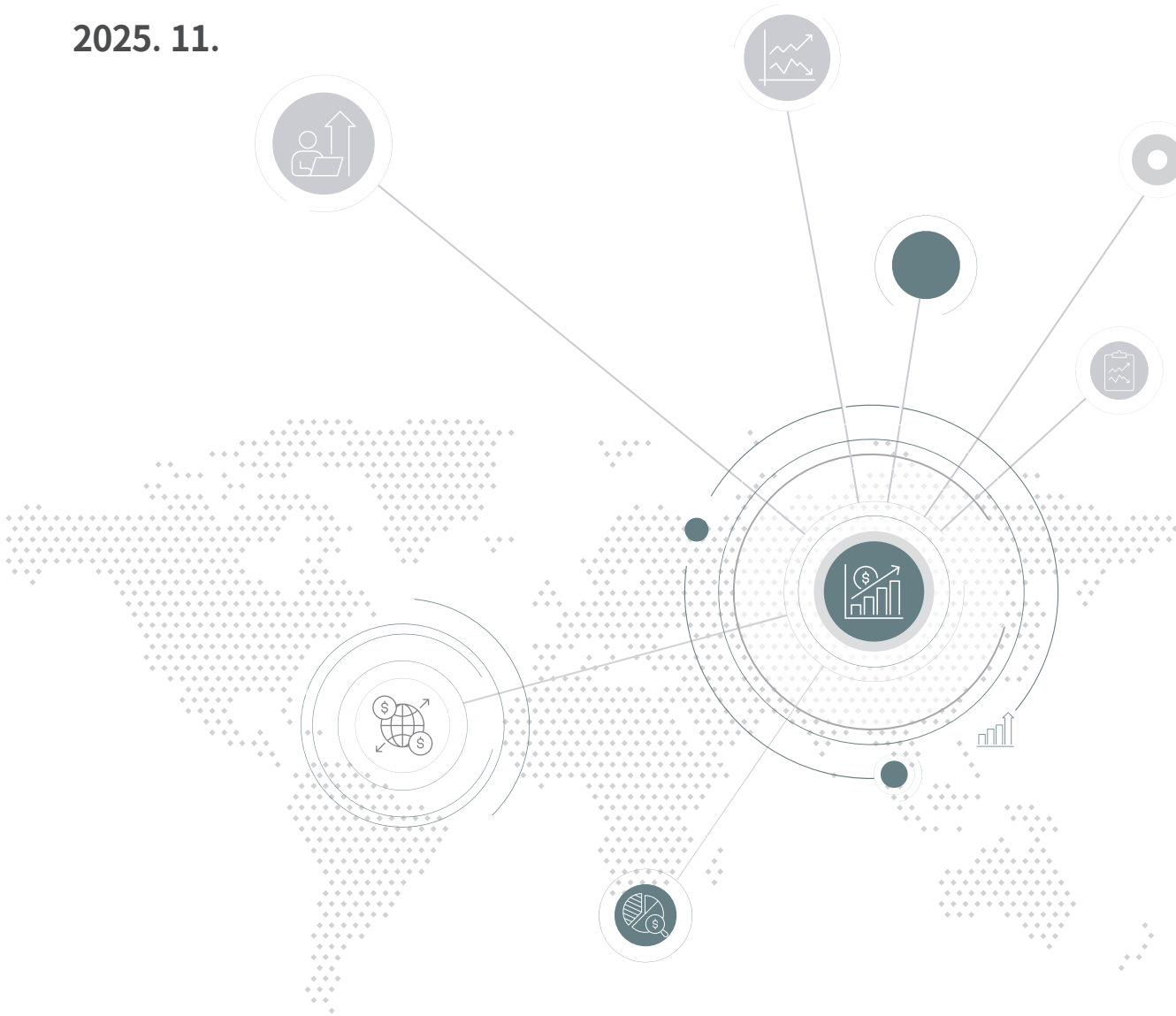


필리핀의 재정제도와 재정정책 현황

2025. 11.



| 연구진 |

연구책임: 허경선

연구진: 최승훈

김난유

아태재정협력센터 센터장

아태재정협력센터 펠로우운영팀장

아태재정협력센터 펠로우운영팀 연구원

목차

I. 주요 경제현황 및 재정총량	1
1) 경제현황	3
2) 재정현황	5
II. 재정제도	10
III. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향	17
1) 재정전략	17
2) 중점 투자방향	22
3) 성과사례	25
IV. 주요 현안 및 대응 방안	29
1) 주요 현안	29
2) 대응 방안	31
V. 결론 및 요약	34
참고문헌	36

표 목차

〈표 1〉 필리핀 인구(2018~2024년)	3
〈표 2〉 필리핀 GDP(2018~2024년)	4
〈표 3〉 필리핀 경제성장률(2018~2024년)	5
〈표 4〉 필리핀 정부수입(2018~2024년)	6
〈표 5〉 필리핀 정부지출(2018~2024년)	7
〈표 6〉 필리핀 일반정부 재정수지(2018~2024년)	7
〈표 7〉 필리핀 정부부채(2018~2024년)	9
〈표 8〉 필리핀 2025년 주요 예산항목(부문별)	24
〈표 9〉 필리핀 다부처 프로그램 예산제도 현황(2025년도 예산안 기준)	26

그림 목차

[그림 1] 필리핀	2
[그림 2] 필리핀 2023년 인구 피라미드	3
[그림 3] 필리핀 경제성장률 추이(2018~2024년)	5
[그림 4] 필리핀 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)	8
[그림 5] 필리핀 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)	9
[그림 6] 필리핀 예산관리부(DBM) 조직도	10
[그림 7] 필리핀 재무부(DOF) 조직도	11
[그림 8] 필리핀 개발예산조정위원회(DBCC) 구성	12
[그림 9] 필리핀 공공재정관리 개혁 로드맵	19

I. 주요 경제현황 및 재정총량

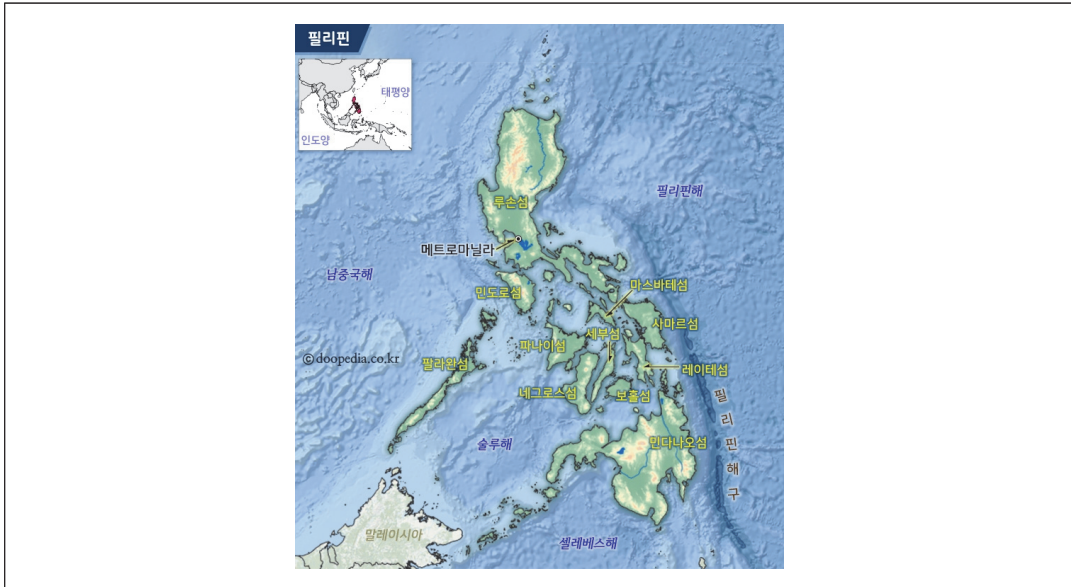
□ 국가 개요¹⁾

- 면적: 300,000km²
- 수도: 마닐라(Manila)
- 정치체제: 대통령제(presidential republic)
- 인구: 1억 1100만 명²⁾
- 민족구성: 따갈로그인(26%) 외 다양한 소수 민족으로 구성
- 언어: 따갈로그어와 영어가 공용어이며 그 외 다양한 소수 언어로 구성
- 종교: 가톨릭(78.8%), 이슬람교(6.4%), 이글레시아 니 크리스토포(2.6%), 기타 기독교(3.9%), 기타(8.2%)
- 통화: 필리핀페소(₱)
- 기후: 열대해양성기후

1) CIA, "Philippines," <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/philippines/>, 검색일자: 2025. 4. 11.

2) 2023년 기준, IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.

[그림 1] 필리핀



자료: 두산백과, 「필리핀」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000929585, 검색일자: 2025. 4. 11.

□ 인구

- 2024년 기준 필리핀의 인구는 약 1억 1,300만 명으로 예측되며, 매년 약 1%의 증가율을 보이고 있음
 - 세계 인구 증가분의 절반 이상이 특정 8개국³⁾에 집중될 것으로 예상되며, 필리핀도 그 중 하나로 포함됨⁴⁾
 - 필리핀은 비교적 젊고 안정적인 인구 증가세를 보이고 있으며, 전체 인구의 약 30%가 15세 미만이고, 중위 연령은 25세로 매우 젊은 인구 구조를 나타냄⁵⁾

3) 특정 8개국은 콩고민주공화국, 이집트, 에티오피아, 인도, 나이지리아, 파키스탄, 필리핀, 탄자니아.

4) OECD(2025). p. 23.

5) US Census Bureau, “International Database,” “<https://www.census.gov/programs-surveys/international-programs/about/idb.html>, 검색일자 2025. 4. 11.

〈표 1〉 필리핀 인구(2018~2024년)

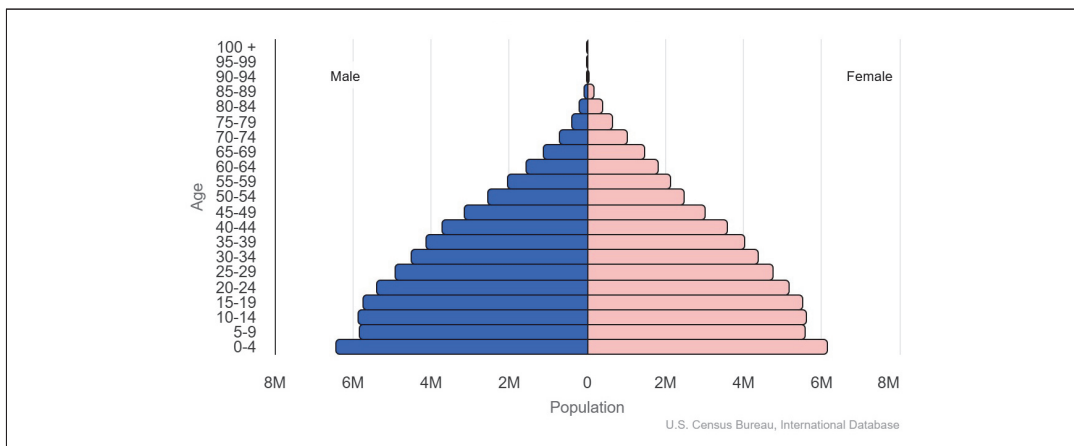
(단위: 백만명)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
인구	105.8	107.3	109.2	110.1	110.9	111.9	113.2

주: 2023년도부터는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>,
 검색일자: 2024. 10. 24를 이용하여 저자 작성.

[그림 2] 필리핀 2023년 인구 피라미드



자료: US Census Bureau, "International Database," <https://www.census.gov/programs-surveys/international-programs/about/idb.html>, 검색일자: 2025. 4. 11.

1) 경제현황

□ 국내총생산(GDP)

- (현황) 필리핀의 2024년도 명목 국내총생산은 26조필리핀페소, 실질 국내총생산은 22조 필리핀페소로 예측되며, 코로나19 이후 꾸준히 증가하는 추세임
 - 필리핀 국내총생산은 2020년에 일시적으로 감소하였으나, 2021년에 예년 수준을 회복한 이후 지속적으로 우상향하는 흐름을 보임
 - 1인당 명목 및 실질 국내총생산은 모두 1만달러를 돌파하였으며, 아시아·태평양 지역 내에서는 중위권에 해당함
- (구성) 2024년 명목 국내총생산 기준, 최종민간소비지출이 76.1% 차지하였고, 최종정부소비지출이 14.5%, 총자본형성(gross capital formation)은 25.8%, 순수출(net exports of goods and Services)은 -14.3%로 나타남⁶⁾

- 경제활동별 GDP 구성에서는 서비스업이 63.2%로 가장 큰 비중을 차지하였으며, 산업 및 생산 활동이 27.7%, 농림어업이 9.1%를 차지함⁷⁾

〈표 2〉 필리핀 GDP(2018~2024년)

(단위: 십억필리핀페소, 미국달러)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
실질 GDP	18,265	19,383	17,538	18,540	19,946	21,052	22,263
명목 GDP	18,265	19,518	17,952	19,411	22,028	24,319	26,464
1인당 실질 GDP ¹⁾	9,332	9,762	8,678	9,101	9,715	10,165	10,630
1인당 명목 GDP ²⁾	8,651	9,216	8,456	9,101	10,408	11,281	12,080

주: 1) 2021년 미국달러 구매력평가(PPP) 기준. 2) 미국달러 기준. 2024년도는 예측치임

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성.

□ 경제성장률

- 필리핀은 코로나19 기간에 -9.5%를 기록하며 큰 낙폭을 보였으나, 2021년 이후 이전 수준의 경제성장률로 회복함
- 필리핀의 성장률은 2024년 5.8%, 2025년 6.1%로 전망되며, 이는 소폭의 마이너스 생산 갭(negative output gap)에도 불구하고 점진적인 통화정책 완화를 통해 달성될 것으로 예상됨⁸⁾
 - 소비 부문의 성장은 식료품 가격 하락과 2025년 예정된 필리핀 중간선거의 영향으로 성장세가 확대될 것으로 보이며, 투자 부문은 지속적인 공공투자 확대와 점진적인 차입 비용 감소에 따라 회복될 것으로 전망됨
- 필리핀 당국은 물가상승률 완화와 견조한 노동시장에 힘입어 민간소비 성장이 회복될 것으로 기대하고 있음⁹⁾
 - 통화 정책 완화와 「기업 회복 및 세계 인센티브 현대화 확대법(CREATE MORE Act)」¹⁰⁾

6) Philippine Statistics Authority(2025), p. 6.

7) Philippine Statistics Authority(2025), p. 13.

8) IMF(2024), p. 7.

9) IMF(2024), p. 9.

10) 2024년에 제정된 「기업 회복 및 세계 인센티브 현대화 확대법」은 영어로 Corporate Recovery and Tax Incentives for Enterprises to Maximize Opportunities for Reinvigorating the Economy Act (RA No. 12066)이며, 약칭은 CREATE MORE임. 본 법률을 통해 필리핀에 대한 투자를 촉진하고 경기를 활성화하기 위해 인센티브를 제공하는 것을 목표로 함.

과 같은 투자환경 개선 노력이 결실을 보고, 주요 인프라 사업이 시행됨에 따라 중기적으로 민간 투자가 크게 증가할 것으로 예상함

〈표 3〉 필리핀 경제성장률(2018~2024년)

(단위: 전년 대비 % 변화)

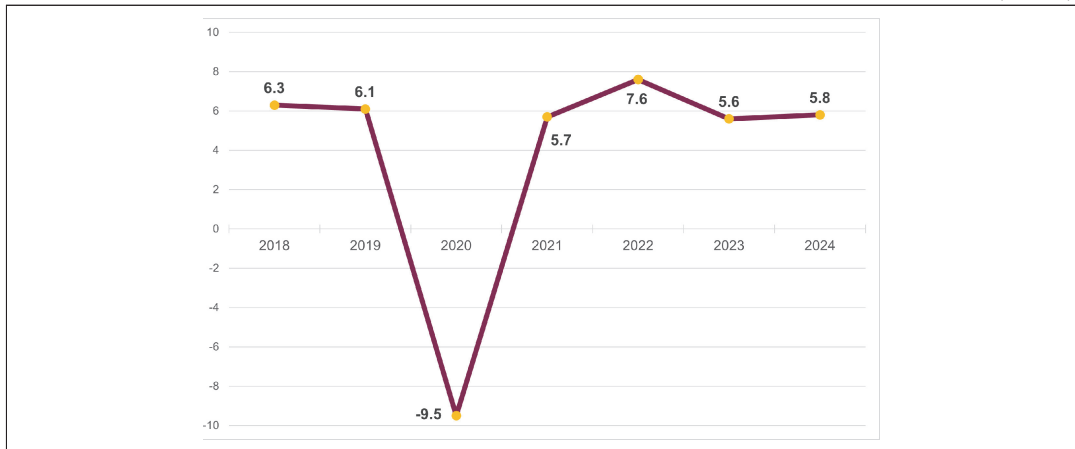
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
경제성장률	6.3	6.1	-9.5	5.7	7.6	5.5	5.8

주: 실질 GDP 변화 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성.

[그림 3] 필리핀 경제성장률 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: 실질 GDP 변화 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, World Economic Outlook Database, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성.

2) 재정현황

□ 정부수입

- 필리핀의 일반정부 수입은 코로나19가 강세를 보였던 2020년에 소폭 하락하였으나, 이듬해부터 예년 수준 이상으로 회복하여 GDP 대비 20% 수준을 유지하고 있음
- 일반정부 수입은 2020년에 7.9% 감소하였으나, 이듬해 10.1% 증가한 이후 꾸준한 증가세를 보이며, 2024년도에는 5조 4,120억필리핀페소로 예측됨¹¹⁾

11) DBM(2024a), p. 451.

- 중앙정부의 재정수입은 2023년에 3조 8,241억필리핀페소로 집계됐으며, 국세수입(tax revenue)이 전체의 90% 이상을 차지하면서 해당 비중은 지속적으로 상승하여 2027년까지 95%를 초과할 것으로 전망됨¹²⁾
- 반면, 세외수입(non-tax revenue)은 2023년에 10.3%를 차지하였으나, 2025년 부터는 5% 미만으로 감소할 것으로 예상됨¹³⁾
- 2024년도 재정수입은 당초 예상보다 감소할 것으로 보이며, 이는 2024년 예산안 제출 당시 계획됐던 혼합주류에 대한 소비세(excise tax on pre-mixed alcoholic beverages)와 가당 음료 및 정크푸드에 대한 소비세(excise tax measures on sweetened beverages and junk food)가 인플레이션 우려로 철회되었기 때문임¹⁴⁾

〈표 4〉 필리핀 정부수입(2018~2024년)

(단위: 십억필리핀페소, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부수입	3,549	3,946	3,658	4,070	4,496	4,932	5,412
GDP 대비 정부수입	19.4	20.2	20.4	21.0	20.4	20.3	20.5

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2025. 1. 3을 이용하여 저자 작성.

□ 정부지출

- 필리핀의 일반정부 지출은 점진적으로 우상향하는 추세를 보이며, 코로나19 이전에는 GDP 대비 20% 수준을 유지하였으나, 코로나19 이후에는 25% 수준으로 증가한 것으로 나타남
- 일반정부 기준 정부 지출은 2023년에 5조 9,950억필리핀페소를 기록하였으며, 2024년에는 6조 4,370억필리핀페소에 이를 것으로 전망됨
- 2024년도 당초 예산안보다 지출이 증가한 것으로 보이며, 이는 대부분 이자 지출, 자본 지출, 재화 및 서비스 지출 증가에 기인함¹⁵⁾

12) DBM(2024a), p. 451.

13) DBM(2024a), p. 451.

14) IMF(2024), pp. 16~17.

15) IMF(2024), p. 16.

〈표 5〉 필리핀 정부지출(2018~2024년)

(단위: 십억필리핀페소, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부지출	3,820	4,239	4,653	5,280	5,702	5,995	6,437
GDP 대비 정부지출	20.9	21.7	25.9	27.2	25.9	24.7	24.3

주: 일반정부 기준이며 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성.

□ 재정수지

- 필리핀은 지속적으로 재정적자를 기록하고 있으며, 코로나19가 심화한 2020년부터 적자 폭이 급격히 확대된 것으로 보임
 - 2024년에는 적자 폭이 다소 감소할 것으로 예측되지만, 여전히 코로나19 팬데믹 이전 수준을 상회함
- GDP 대비 재정수지를 살펴보면, 코로나19 이전에는 -1.5% 수준을 유지하였으나, 이후에는 재정수지가 -5% 이상의 적자 상태가 지속되었음
 - 다만 GDP 대비 재정적자는 감소하는 추세를 보이며 2023년은 4%대를 기록하고, 2024년은 3%대 수준으로 전망됨
- 전반적인 재정수지 증감률은 감소할 것으로 예상되며, 필리핀 정부는 재정건전성 제고를 위해 지방정부에 대한 이전 지출을 점차 축소해 나갈 계획임
 - 중앙정부의 재정적자는 2022년 GDP 대비 7.1%에서 2023년에는 6.1%로 감소할 것으로 전망되며, 이는 주로 지방정부에 대한 이전 지출 축소에 기인함¹⁶⁾

〈표 6〉 필리핀 일반정부 재정수지(2018~2024년)

(단위: 십억필리핀페소, %)

연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
재정수지	-271	-293	-995	-1,209	-1,206	-1,063	-1,024
GDP 대비 재정수지	-1.5	-1.5	-5.5	-6.2	-5.5	-4.4	-3.9

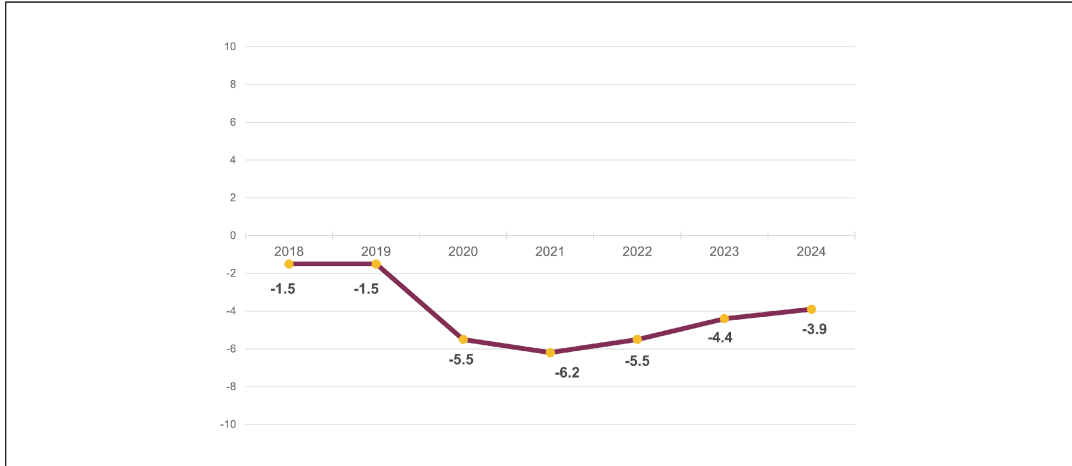
주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending) / 순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성.

16) IMF(2024), pp. 6~7.

[그림 4] 필리핀 GDP 대비 재정수지 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: IMF 일반정부 순융자(Net Lending) / 순차입(Borrowing) 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성.

□ 정부부채

- 필리핀의 정부부채는 2024년 기준 15조필리핀페소로 예측되며, 최근 몇 년 사이 급격히 증가한 것으로 나타남
 - 코로나19 이전에 GDP 대비 37% 수준이었으나, 코로나19 이후에는 50% 이상을 지속적으로 유지하고 있음
- IMF의 국가신용위험 및 부채지속가능성분석(Sovereign Risk and Debt Sustainability Analysis, SRDSA)에 따르면, 부채위험은 '낮음'으로 평가되며, 대부분의 위험 지표는 코로나19 이후 일반적인 수준으로 회복된 것으로 보임¹⁷⁾
 - 중기적으로도 부채위험은 '낮음'으로 평가되며, 공공부채(public debt)는 이자율과 성장률 간 격차(interest-growth differential)에 따라 점진적으로 감소할 것으로 전망됨
 - 장기적으로는 부채위험은 '보통' 수준으로 평가되며, 이는 코로나19 및 기후변화 관련 지출 증가에 기인함

17) IMF(2024), p. 54.

- 이에 대응하기 위해 필리핀 정부는 중기재정프레임워크(MTFF)에 따라 재원조달(revenue mobilization)과 군인 및 제복공무원¹⁸⁾ 연금(Military and Uniformed Personnel pension; MUP pension) 개혁을 추진할 예정임

〈표 7〉 필리핀 정부부채(2018~2024년)

(단위: 십억필리핀페소, %)

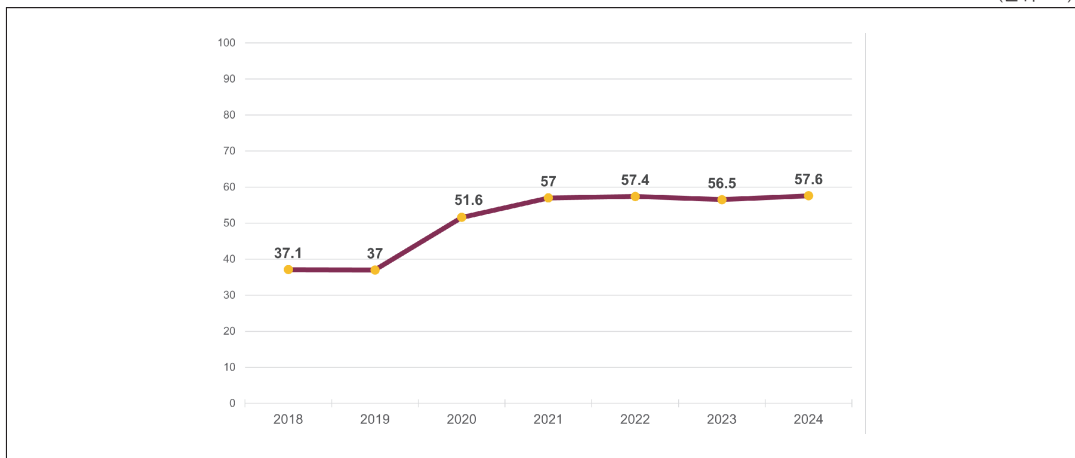
연도	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
정부부채	6,785	7,216	9,271	11,065	12,642	13,733	15,243
GDP 대비 정부부채	37.1	37.0	51.6	57.0	57.4	56.5	57.6

주: IMF 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성.

〈그림 5〉 필리핀 GDP 대비 정부부채 추이(2018~2024년)

(단위: %)



주: IMF 일반 정부부채 기준이며, 2024년도는 예측치.

자료: IMF, "World Economic Outlook Database," <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24.를 이용하여 저자 작성.

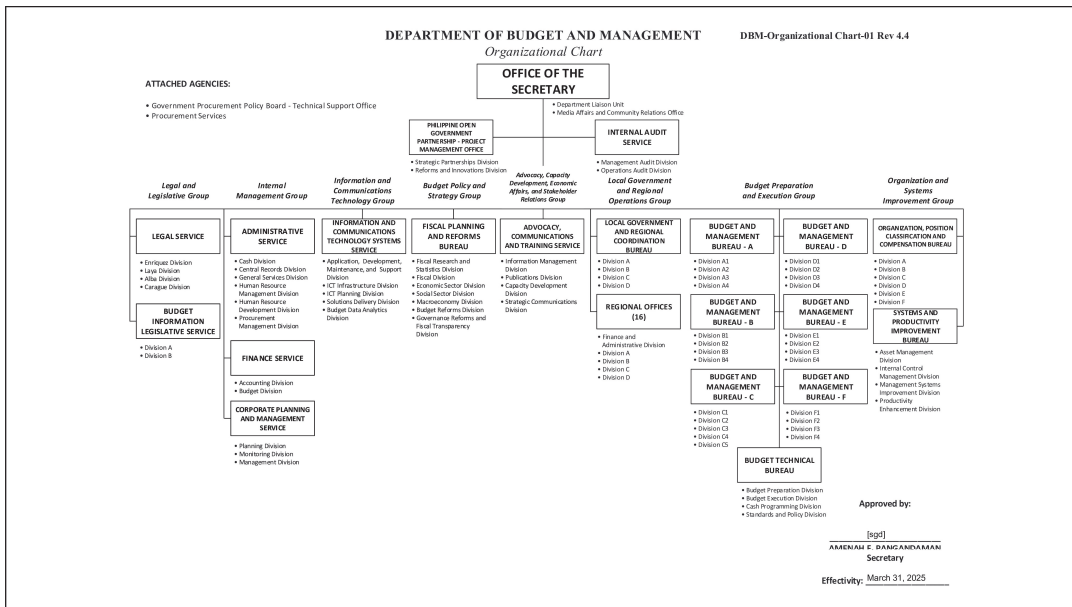
18) 필리핀 군인 및 제복공무원(Military and Uniformed Personnel, MUP): 군인, 소방, 경찰, 교정직, 해안 경비대, 국가지도자원정보청(National Mapping Authority and Resurce Information Authority) 공무원 등 해당함.

II. 재정제도

□ (중앙예산당국) 필리핀의 중앙 예산당국(Central Budget Authority, CBA)은 필리핀 예산관리부(Department of Budget and Management, DBM)가 담당하고 있으며, 예산관리장관(Secretary of Budget and Management)이 그 수장 역할을 수행함¹⁹⁾²⁰⁾

○ 필리핀 예산관리부는 예산 편성을 포함한 대부분의 예산 관련 업무를 총괄함

[그림 6] 필리핀 예산관리부(DBM) 조직도



자료: DBM, "Organizational Overview," <https://www.dbm.gov.ph/index.php/organizational-overview>, 검색일자: 2025. 4. 12.

○ 필리핀 중앙예산당국이 독립적으로 담당하는 업무는 다음과 같음²¹⁾

- 예산편성지침 작성
- 각 부처의 예산사용계획 승인

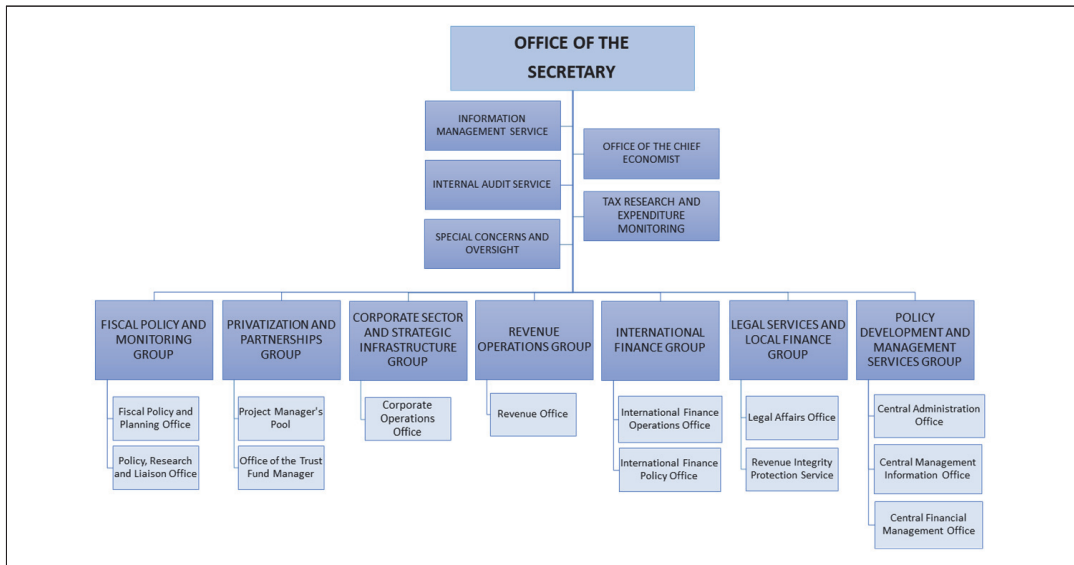
19) DBM, "The Secretary," <https://www.dbm.gov.ph/index.php/the-secretary>, 검색일자: 2025. 4. 12.

20) 2025년 4월 기준 현 예산관리장관은 Amenah F. Pangandaman임.

21) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 63.

- 부처별 예산한도 지정
- 각 부처 및 기관과 예산협상
- 필리핀 중앙예산당국이 다른 부처와 협업하는 업무는 다음과 같음²²⁾
 - 추가경정예산안 작성
 - 예산안 편성
 - 국가결산보고서(end of year report) 작성
 - 재정전망 방법론 및 모델 개발
 - 각 부처 및 기관 성과 모니터링
 - 거시경제 예측 모델 개발
- 예산 외적인 분야 중 부채 관리 및 국고 기능 등 재정 전반을 총괄하는 기관은 필리핀 재무부(Department of Finance, DOF)이며 수장은 재무장관(Secretary of Finance)이 맡고 있음²³⁾
 - 재무부 산하 기관인 필리핀 국고국(Bureau of the Treasury, BTr)은 국고 관련 업무를 담당함

[그림 7] 필리핀 재무부 조직도



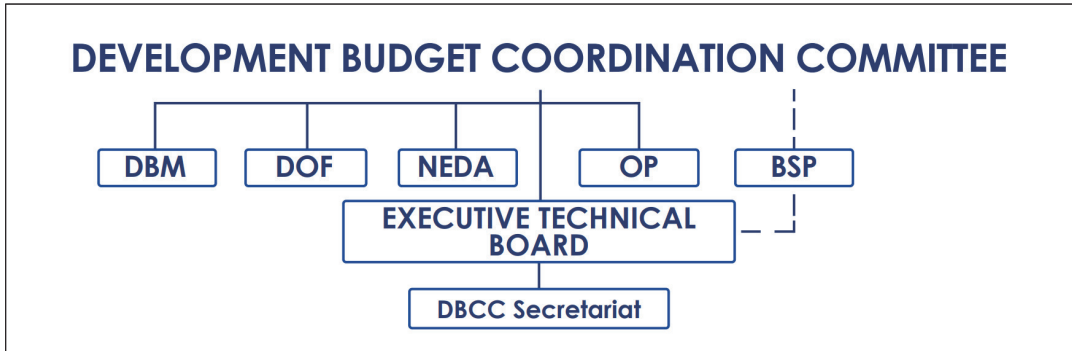
자료: OECD(2025), p. 26.

22) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 63.

23) 2025년 4월 기준 현 재무장관은 Ralph Gonzalez Recto임.

- 범부처 재정 협의 기구인 개발예산조정위원회(Development Budget Coordination Committee, 이하 DBCC)에서 예산관리부 장관은 재무부 장관과 함께 공동의장 역할을 수행함
 - 필리핀 DBCC는 예산관리부, 재무부, 국가경제개발청(National Economic and Development Authority, NEDA), 필리핀 대통령실(Office of the President) 등으로 구성되며, 필리핀 중앙은행(Bangko Sentral ng Pilipinas, BSP)은 자문기관으로 참여함²⁴⁾
 - DBCC는 거시경제 목표 설정, 정부 수입 전망 및 차입 수준(borrowing levels), 총예산 규모 설정, 정부지출 우선순위 검토·승인을 담당하며, 예산관리부는 이를 바탕으로 예산안을 편성함

[그림 8] 필리핀 개발예산조정위원회(DBCC) 구성



주: OP: 필리핀 대통령실; BSP: 필리핀 중앙은행

자료: DBM(2023), p. 27.

- (재정준칙) 필리핀은 재정준칙을 법제화하지는 않았으나, 2022년도에 상·하원의 공동결의안으로 채택된 중기재정프레임워크(Medium-term Fiscal Framework, MTFF)에 따라 재정수지 및 정부부채(national government debt)와 관련 자체적 규정과 지침을 제한적으로 도입²⁵⁾
 - GDP 대비 중앙정부 재정 적자(national government deficit-to-GDP ratio)는 2028년까지 3% 수준으로 유지하고, 정부부채(national government debt)는 2025년까지 GDP 대비 60% 미만으로 축소하는 것을 목표로 설정함²⁶⁾

24) DBM, "About the DBCC," <https://www.dbm.gov.ph/index.php/about-the-dbcc>, 검색일자: 2025. 4. 12.

25) OECD and Asian Development Bank(2019), p. 65.

26) IMF(2023), pp. 22~23.

- (입법부) 필리핀은 헌법에 따라 양원제를 도입하여 상원(Senate)과 하원(House of Representatives)으로 구성되며, 필리핀 의회는 예산안을 제한된 범위 내에서 수정할 권한을 가짐²⁷⁾
 - 필리핀 의회는 예산안을 심의하고 수정안을 제출할 수 있고, 수정은 정부 예산안의 총액 범위 내에서 이루어져야 하며, 예산 항목 간 재조정 또는 삭감 권한을 보유함
 - 한편, 필리핀 대통령은 세출법안(appropriation bill), 세입법안(revenue bill), 관세법안(tariff bill) 등에 한해 부분 거부권(line item veto)을 행사할 수 있음²⁸⁾
 - 부분 거부권을 행사하지 않은 항목은 대통령의 재가를 받은 것으로 간주함
 - 필리핀 의회가 회계연도 말일까지 다음 회계연도 예산안을 의결하지 못할 경우, 이전 회계연도의 「예산법(General Appropriations Act)」이 자동으로 재시행되며, 새 예산안이 의결될 때까지 계속 적용됨²⁹⁾

- (중기재정제도) 필리핀은 중기재정제도를 법제화하지는 않았으나, 2022년 3분기에 필리핀 의회가 중기재정프레임워크를 최초로 공동결의안³⁰⁾ 형태로 채택함³¹⁾
 - 중기재정프레임워크에 따른 정부의 목표치는 다음과 같음³²⁾
 - 실질 GDP 성장률: 2022년도에 6.5~7.5%. 2023년도에서 2028년도 사이에 6.5~8%
 - 2028년까지 빈곤율 9% 이하 달성
 - 2028년까지 중앙정부 재정적자(national government deficit) GDP 대비 3% 수준으로 축소
 - 2025년까지 정부부채(national government debt)를 GDP 대비 60% 미만으로 유지
 - 1인당 국민총소득(GNI)을 증가시켜 중상위소득국 진입³³⁾

27) Republic of the Philippines, The 1987 Constitution of the Republic of the Philippines, 제6조 제1항, 제25항.

28) Republic of the Philippines, The 1987 Constitution of the Republic of the Philippines, 제6조 제1항, 제27-2항.

29) Republic of the Philippines, The 1987 Constitution of the Republic of the Philippines, 제6조 제1항, 제25-7항.

30) Congress of the Philippines, Senate Concurrent Resolution No. 3, s. 2022, 2022.

31) IMF(2023), pp. 21~34.

32) IMF(2023), p. 22.

33) World Bank의 분류기준에 따라 중상위 소득 국가(upper middle-income economy)는 1인당 국민총소득(GNI) 4,256~13,205달러.

- 재정건전성(fiscal consolidation)를 달성하기 위해, 중기재정프레임워크에는 세입 확충과 지출 정책이 모두 포함됨³⁴⁾
 - 세입 확충 방안: △ 디지털 서비스 제공자에 대한 부가가치세(VAT) 부과 △일회용 비닐 봉투에 대한 소비세(excise tax) 도입 △ 세무 행정 강화
 - 지출 정책: △ 예산 집행의 효율성 제고 △ 정부의 8대 사회경제 핵심과제에 기반한 예산 우선순위의 연계

- (예산투명성) 필리핀은 국제예산협의체(International Budget Partnership)가 발행하는 2023 재정투명성조사(Open Budget Survey 2023)의 예산 투명성 부문에서 아시아 국가 중 1위를 기록하였으며, 대부분의 예산 관련 정보를 일반에 공개하고 있음³⁵⁾

- 2023년도 IBP Open Budget Survey 기준 필리핀이 공개하는 예산 관련 주요 정보는 다음과 같음
 - 예산 편성 지침(Budget Circular)
 - 예비예산안(Pre-budget Report)
 - 정부 예산안(Executive's Budget Proposal)
 - 승인된 예산(Enacted Budget)
 - 시민예산(Citizens Budget)
 - 연중 재정보고서(In-Year Reports)
 - 중간 재정 검토(Mid-Year Review)
 - 결산보고서(Year-end report)
 - 감사 보고서

- (장기전망) 필리핀은 6년 주기의 중기 전망은 수립하고 있으나, 20~30년에 이르는 장기 전망은 실시하고 있지 않음

- 국가경제개발청(NEDA)은 GDP 성장률, 물가 등 거시경제 지표를 담당하고, 재무부는 세입·세출 등 재정 지표를 담당함

34) IMF(2023), p. 22.

35) IBP, "Open Budget Survey Philippines 2023," <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/philippines>, 검색일자: 2025. 4. 12.

- (예산주기) 필리핀의 예산주기는 1월부터 12월까지로 설정됨³⁶⁾³⁷⁾
- 예산 편성(Budget Preparation) [이전 회계연도 1월~8월]
 - 1월: 예산관리부(DBM)은 부처별로 예산요구서 제출을 요청(Budget Call)
 - 2~5월: 부처별로 계속사업(Tier 1)과 신규-확대사업(Tier 2)을 위한 예산요구서를 제출
 - 3~7월: 부처 간 협의, 우선순위 설정, 대통령과 내각에 예산안 제출 및 확정
 - 8월: 정부 예산안인 대통령예산안(President's Budget)을 국회에 제출
 - 예산안 심의 및 의회 승인 [이전 회계연도 8월~12월]
 - 8~12월: 하원, 상원, 양원 협의회 순서로 예산안 심의
 - 12월: 「일반예산법(GAA, General Appropriations Act)」 제정
 - 의회 비준(ratification) 후 대통령이 최종 서명하거나 거부권 또는 부분 거부권(line item veto)을 행사
 - 예산 집행(Budget Execution) [이전 회계연도 10월~당해 회계연도]
 - 이전 회계연도 10월부터 부처별 조달 계획서를 준비
 - 인프라 사업 등 특별한 경우에는 예산안 가결 이전부터 입찰 절차를 진행할 수도 있음
 - 이전 회계연도 10월에서 12월 사이에 부처별로 예산집행계획서(Budget Execution Document)을 준비
 - 1월부터: 예산배정(allotment), 자금배정(cash allocation), 조기 집행 시작
 - 예산집행계획서(BEDs)를 통해 월별 재정계획 수립 및 집행
 - 당해 회계연도 내에 예산을 집행(disbursement)
 - 예산 감독(Budget Accountability)
 - 연중: 성과목표 설정, 모니터링·평가
 - 시민참여: 정부는 예산 현황을 공개해야 하며, 시민용 예산 안내(People's Budget) 및 예산관련 설명 자료를 출간, 시민은 정부 사업을 모니터링하고, 시민단체도 필리핀 감사원(Commission on Audit, COA)의 시민참여감사제도(Citizen's Participatory Audit)를 통해 활발히 참여
 - 각 부처별 사업 성과 관리 지표를 설정하고 모니터 해야 함
 - 부처별 성과책임보고서(accountability report): 각 부처는 월별/분기별로 재정성과책임

36) AMRO(2025), p. 39.

37) DBM, "Budget Cycle," <https://www.dbm.gov.ph/wp-content/uploads/Executive%20Summary/2016/Budget%20Cycle.pdf>, 검색일자: 2025. 4. 12.

보고서(financial accountability report)를 준비하여 온라인으로 공개

- 예산관리부(DBM)는 연중 수시로 예산의 집행 관련 성과를 점검
- 재무부(DOF)와 예산관리부(DBM)는 주기적으로 월별·분기별 보고서를 발간
- 중간/연말: 개발예산조정위원회(DBCC)는 중기 및 연말 재정성과 보고서 발간
- 다음 회계연도 내: 감사원의 정기 및 특별 감사 실시

Ⅲ. 기본 재정전략 및 중점 재정투자 방향

1) 재정전략

가. 2025년 기본 재정전략

- (기본전략) 2023년 필리핀 정부는 「필리핀개발계획 2023-2028」(Philippine Development Plan 2023-2028, PDP 2023-2028)을 발표하면서 주요 경제 개발 전략을 수립하였으며, 필리핀 국민의 구매력 확보 및 생산력 증대를 통해 양질의 일자리 창출과 제품 경쟁력 제고를 목표로 설정함
- 주요전략은 다음과 같음³⁸⁾
 - (경제·산업 부문) △ 농업의 현대화 △ 산업 활성화 △ 서비스산업 활성화
 - (사회·인적 개발 부문) △ 평생교육 △ 건강 △ 주거 △ 식량안보 및 영양 증대 △ 사회보장 제도 강화 △ 노동력 강화
 - (6대 전략) △ 디지털화(digitalization) △ 민관협력(public-private partnerships) △ 서비스화(servicification) △ 역동적 혁신 생태계(dynamic innovation ecosystem) △ 연결성 강화(enhanced connectivity) △ 지방정부와 중앙정부 간 협력 확대(greater collaboration between local and national government)
- 2028년까지의 주요 목표는 다음과 같음³⁹⁾
 - GDP 성장률 6.5~8% 달성
 - 글로벌 경쟁력 지수(Global Competitiveness Index, GCI) 상위 33% 달성
 - 1인당 국민총소득(GNI per capita) 6,044~6,571달러 달성
 - 실업률 4~5% 유지
 - 빈곤율 9% 이하 달성
 - 식료품을 포함한 물가상승률 2~4% 유지
 - 재정건전화를 위해 2028년까지 GDP 대비 재정적자(national government deficit to GDP

38) NEDA(2023b), Philippine Development Plan 2023-2028 Briefer. pp. 5~8.

39) NEDA(2023a), Philippine Development Plan 2023-2028. pp. 22~23.

ratio)를 3%, 정부부채(government debt to GDP ratio)를 51.1%로 감소

□ (2025년 예산안) 마르코스 정부는 「필리핀개발계획 2023~2028」에 따라 정부의 주요 목표를 설정하고, 2025년도 예산의 주요 세부 방향을 다음과 같이 제시함⁴⁰⁾

- 개인과 가족의 역량 개발 및 보호
 - 인간 및 사회 개발 촉진
 - 취약성 완화 및 구매력 보호
 - 소득 창출 능력 제고
- 양질의 일자리와 경쟁력 있는 제품을 창출하는 생산 부문 전환
 - 농업 및 농산업을 현대화
 - 산업 부문 활성화 및 무역·투자 촉진
 - 서비스 산업 재활성화
 - 연구개발(R&D), 기술 및 혁신 진흥
- 제도적·정책적 기반 및 환경 구축
 - 거시경제 안정성 확보
 - 자원 확충 및 금융 혁신
 - 인프라 확장 및 고도화
 - 평화와 안보 보장
 - 사법행정 개선
 - 기후 대응 가속화
 - 재난 회복력 강화
 - 행정 효율성 향상
 - 책임 있는 거버넌스 실현

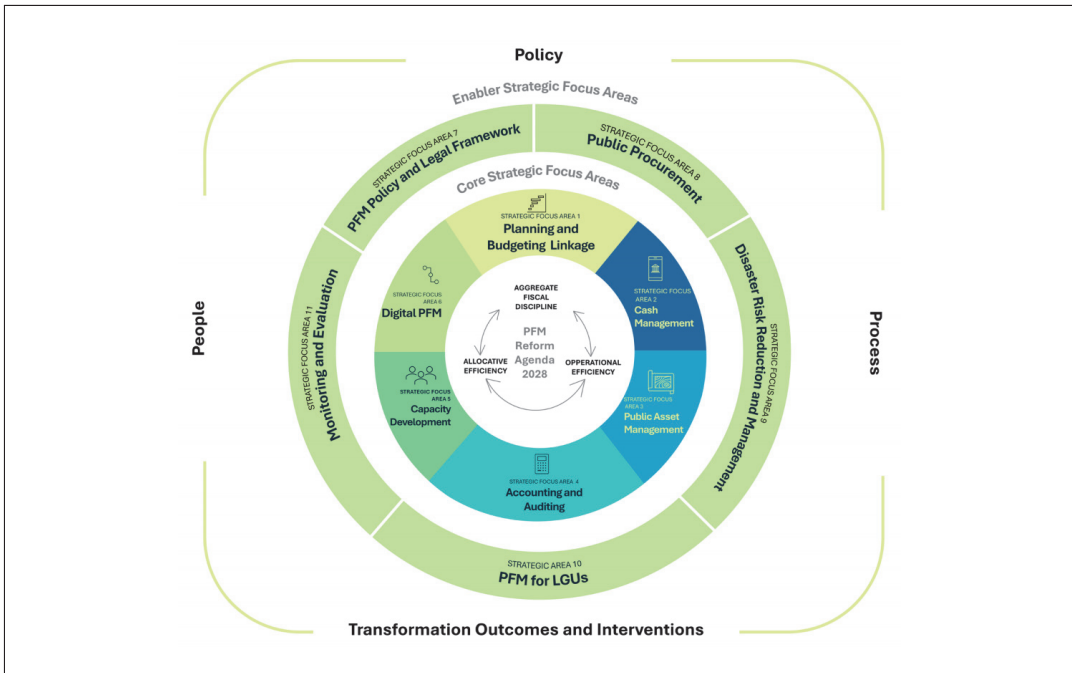
나. 공공재정관리(PFM) 개혁 관련 기본전략

□ (공공재정개혁) 필리핀 정부는 재정 전반의 규율 준수(fiscal discipline), 자원의 효율적 배분(allocative efficiency), 운영 효율성(operational efficiency)을 달성하기 위한 포괄적인

40) DBM(2024b), pp. 11~49.

목표 아래 「공공재정관리(PFM) 개혁 로드맵 2024-2028」(Philippines Public Financial Management Roadmap 2024 to 2028)을 도입하였으며, 이를 핵심(core) 및 지원(enabler) 영역으로 구분된 11개의 전략적 중점 분야(strategic focus area)를 중심으로 주요 목표와 대응 전략 등을 제시함⁴¹⁾

[그림 9] 필리핀 공공재정관리 개혁 로드맵



자료: DBM(2024c), *Philippines Public Financial Management Reforms Roadmap 2024 to 2028*, p. 11.

- 기획과 예산의 연계(planning and budgeting linkage)
 - 전환 목표: 국가 및 지역 개발 우선순위의 연결성을 강화하여 국가 전역의 균형 있는 경제 개발과 성장을 견인
 - 주요 대응 전략: △ 공공투자관리 정책 및 지침의 일관성 확보 △ 기획 및 예산 업무를 위한 정보기술(IT) 시스템의 고도화
- 현금관리(cash management)
 - 전환 목표: 현금흐름 계획의 준수성, 효율성, 정확성 및 현금 지출과의 연계성 향상

41) DBM(2024c), pp. 11~18.

- 주요 대응 전략: △ 정부의 현금 관리를 위한 제도 및 체계 간소화 △ 지급 집행을 위한 현대화된 시스템 구축 △ 중기 부채관리 전략(media-term debt management strategy) 발표를 위한 조치 신속화
- 국유자산관리(public asset management)
 - 전환 목표: 공공자산 데이터의 완전성과 정확성 개선을 통해 자산관리 계획 및 유지관리의 효율성 제고
 - 주요 대응 전략: △ 국가자산등록시스템(National Asset Management Registry System, NARS) 이행 강화 △ 기관 자산관리계획(Agency Asset Management Plans, AAMP)의 수립 및 이행의 준수성 개선
- 회계 및 감사(accounting and auditing)
 - 전환 목표: 공공 지출 및 수입의 회계에 대한 내부통제 강화 및 회계 지침 준수 수준 향상
 - 주요 대응 전략: △ 중앙정부, 공기업, 지방정부 전반의 내부 감사 기능 강화 △ 국민참여 감사(Citizen Participatory Audit)의 지속적 시행 △ 성과감사(performance audits)의 확대
- 역량 개발(capacity building)
 - 전환 목표: 중앙정부 및 지방정부와 공공기관 재정관리 인력에 대한 역량 강화 프로그램 적용 범위 확대
 - 주요 대응 전략: △ 공공재정관리 역량 제고를 위한 제도적 기반 강화 △ 종합적인 역량 개발 프로그램 및 실행계획 수립 △ 디지털 생태계 구축을 통한 공공재정관리 역량 강화 프로그램의 신속한 적용 △ 전자 학습자료 및 교육 콘텐츠 개발 △ 현행 공공재정관리 역량 기준 및 교육과정 개정 △ 외부 협력을 통한 공공재정관리 역량 강화 극대화
- 디지털 기반 재정관리(digital PFM)
 - 전환 목표: 예산 및 재정 보고의 효율성, 투명성, 정확성, 적시성을 향상시켜 재정수입 및 지출의 효율적 관리 도모
 - 주요 대응전략: △ 통합재정정보시스템(Integrated Financial Management Information System, IFMIS)의 핵심인 예산재무관리시스템(Budget and Treasury Management Systems, 이하 BTMS) 구축 및 실행 △ BTMS 품질관리 체계 수립 △ 전자정부 지급(eGovPay) 플랫폼의 지속 운영 △ 통합 프로젝트 모니터링 및 보고 시스템(Integrated Project Monitoring and Reporting System, IPMRS) 구축 △ 공공재정관리를 위한 데이터 체계 및 통합형 데이터 저장소 구축

- 재정 정책 및 법·제도 체계 개선(PFM Policy and Legal Framework) 개선
 - 전환 목표: 공공재정관리를 위한 포괄적이고 일관된 정책 및 법·제도 체계 수립
 - 주요 대응 전략: △ 「Progressive Budgeting for Better and Modernized Governance」 법 제정 및 시행령 마련 △ 행정명령을 통한 총괄회계감사처(Office of the Comptroller General, OCG) 설립 및 시행령 마련 △ 「Government Auditing Code of the Philippines (대통령령 1445호)」 개정 및 시행령 마련
- 공공조달(public procurement)
 - 전환 목표: 공공조달의 투명성과 효율성 제고
 - 주요 대응 전략: △ 「New Government Procurement Act(12009호)」 제정 및 시행령을 통한 규제체계 강화 △ 신규 조달체계 이행을 위한 제도적 기반 마련 △ 필리핀전자조달시스템(PhilGEPS)과 연계된 시스템 개선 △ 녹색조달(green procurement) 확대를 위한 제도 및 이행 방안 수립
- 재난재해 위험 경감 및 관리(disaster risk reduction and management)
 - 전환 목표: 재난재해기금(Disaster Risk Reduction and Management Funds, 이하 DRRM)의 집행, 감독, 보고의 효율성 향상
 - 주요 대응 전략: △ 지방재난위험관리기금(Local Disaster Risk Reduction and Management Fund, LDRRMF)의 활용 및 관련 법 조항 재검토 △ 재난 관련 지출의 예산 편성 및 집행 지침 간소화 △ DRRM 계획, 사업, 활동 등의 감독 및 평가를 위한 통합시스템 구축
- 지방정부 재정관리(PFM for LGUs)⁴²⁾
 - 전환 목표: 지방정부 재정관리의 제도적 기반 확립 및 지속가능성 확보
 - 주요 대응 전략: △ 행정명령 제138호(Executive Order 138) 검토를 통한 재정이양계획 (Devolution Transition Plans, DTPs) 지침 마련 △ 지방정부 내부감사 인력 제도화 △ 지방정부 재정관리 인력 제도화 △ 지방정부 대상 종합 재정관리 매뉴얼 개발 △ 지방정부 맞춤형 역량강화 프로그램 설계 및 적용 △ 지방정부 대상 통합회계코드구조(Unified Accounts Code Structure, UACS) 시스템 적용 △ 지방정부 재정관리 디지털 전환 추진

42) LGU는 local government units, 지방 정부

○ 재정지출 감독 및 평가(monitoring and evaluation)

- 전환 목표: 공공지출에 대한 감독 기능을 강화하여 사업 및 활동의 성과와 사회 편익 달성에 기여
- 주요 대응 전략: △ 중앙정부, 공기업, 지방정부 전반에서의 감독 및 평가 기능 강화를 위한 표준화 및 제도화 △ 정부 전반의 감독 및 평가 기능 강화 △ 평가 결과를 정부 핵심 과제 설정, 예산 배분, 감사 등에 활용하기 위한 체계와 도구를 고도화

2) 중점 투자방향

□ 2025년 필리핀 정부 예산 중점 투자 및 지출 방향

- 필리핀 정부는 2025년 예산에 사회경제적 구조 전환을 핵심 목표로 설정하고, 국가를 포용적이고 회복력 있는 번영 사회로 도약시키고자 함
- 예산 지출은 대통령의 8대 사회경제 중점과제와 「2023-2028 필리핀 개발계획」의 이행을 중심으로 우선순위가 설정됨

□ 필리핀 정부의 8대 사회경제 중점과제

○ 인프라 개발(Infrastructure Development)

- Build Better More⁴³⁾ 프로그램의 추진력 유지
- 진행 중인 인프라 사업의 조속한 완수
- 투자 우선순위에 부합하고 즉시 착수 가능한 사업만 채택
- 민간부문과의 전략적 파트너십 및 혁신적 자금 조달 모색
- 교통 연계성 강화 및 수자원·위생 통합 프로젝트 추진

○ 인적자본 개발(Human Capital Development)

- 교육(Education)
 - MATATAG⁴⁴⁾ 계획의 실현
 - 아동초기교육(Early Childhood Education) 강화 및 접근성 확대

43) Build Better More(BBM) 프로그램은 마르코스 정부의 대규모 인프라 개발 사업으로, 기존 두테르테 정부의 Build! Build! Build!(BBB) 사업을 확대발전 시켜 국가 인프라의 부족 문제를 해소하는 것을 목표로 함.

44) MATATAG: 문해력과 수리력 향상을 핵심 우선순위로 설정하여 교육 격차 해소를 위한 주요 전략을 추진함.

- 학습 자료 접근성 보장
- 직업교육·고등교육의 글로벌 경쟁력 및 포용성 강화
- 보건 분야(Health)
 - 국민건강보험법의 조속한 시행
 - 의료시설 확충 및 인력 배치 개선
 - 디지털 헬스케어 전환 촉진
- 사회보호(Social Protection)
 - 디지털 기반 사회보호 데이터베이스 및 대상자 등록시스템 구축
 - 현금지원 프로그램의 디지털 지급 체계 전환
 - 통합적·현대적 사회보호 시스템 구축
 - 재난·충격 대응형 프로그램 개발 및 시행
- 노동 및 고용(Labor and Employment)
 - 노동자의 역량 재교육 및 직무 전환 훈련 강화
 - 국가직무역량체계 및 기술체계 이행
 - 고용 촉진 서비스 및 긴급고용·소득지원 프로그램 강화
- 주택(Housing)
 - 공공주택 프로그램 추진(Pambansang Pabahay Para sa Pilipino, 4PH)
 - 대체 주택금융 메커니즘 개발
 - 민관 합작 투자 활성화를 통한 주택공급 확대
- 식량 안보 (Food Security)
 - 부처 간 협업을 거친 프로그램 우선 편성
 - 2023-2028 Farm-to-Market Road Network Plan⁴⁵⁾ 시행
 - 기후 회복력 있는 농업 기술 도입 및 확산
- 기업 및 산업 육성(Enterprise Development)
 - 기업환경 개선법(Ease of Doing Business, EODB) 및 경쟁촉진정책(National Competition Policy) 전면 시행
 - 과학기술 기반의 마인드팩처링(mindfacturing) 산업 전략 추진
 - 복합관광 및 창업생태계 조성 촉진

45) Farm-to-Market Road Network Plan: 식량의 원활한 공급을 위한 농가와 시장 간 도로 정비 사업.

- 연구개발 및 혁신(R&D and Innovation)
 - 민간부문 R&D 투자 유치 및 창의성·창업 활성화
 - 학계·산업·정부 간 연계 강화
 - 정부 재정 기반 R&D 투자 확대
- 디지털 전환(Digital Transformation of Government)
 - 오지 및 인터넷 소외 지역 중심의 신속하고 공정한 인터넷 인프라 투자
 - 포용적 디지털 접근성, 경쟁, 투자 촉진을 위한 정책 우선순위화
- 기후 대응 및 재난 회복력(Climate-Smart and Disaster-Resilient Development)
 - 국가 적응계획(National Adaptation Plan)의 신속 이행
 - 기후 및 재난 데이터 통합 관리체계 강화
- 지방분권 이행 전략(Comprehensive Devolution Strategy)
 - 지방정부에 기초 서비스 및 인프라 단계적 이양
 - 지역계획과 국가 우선순위의 연계 조율
 - 정책 연구 결과를 기반으로 지속적 이행 개선 추진
 - 기술 자문, 역량 개발 지원 제공

〈표 8〉 필리핀 2025년 주요 예산항목(부문별)

(단위: 백만필리핀페소, %)

부문	세부항목	예산액	총 예산 비중
경제 1,852,536 (29.2%)	통신, 도로 및 기타 운송 수단	861,242	13.6%
	지방정부 보조금	393,406	6.2%
	수자원개발 및 치수	257,059	4.1%
	농업	225,814	3.6%
	⋮		
사회 복지 2,120,670 (33.4%)	교육, 문화, 인력 양성	1,067,134	16.8%
	지방정부 보조금	416,413	6.6%
	보건	321,760	5.1%
	사회복지 및 고용	298,900	4.7%
	⋮		
국방 419,300 (6.6%)	국방 및 안보	419,300	6.6%

〈표 8〉의 계속

부문	세부항목	예산액	총 예산 비중
일반 공공 서비스 1,083,154 (17.1%)	공공질서 및 안전	498,144	7.8%
	지방정부 보조금	314,725	5.0%
	일반 행정	233,998	3.7%
	⋮		
채무부담비 876,731 (13.8%)	순융자 및 이자 비용	876,731	13.8%

자료: DBM(2024a), Budget of Expenditures and Sources of Financing: Fiscal Year 2025, p. 392를 참고하여 저자 작성.

3) 성과사례

□ 다부처 프로그램 예산제도(Program Convergence Budgeting, 이하 PCB)

- 필리핀 정부는 부처 간 협업과 예산 집행의 효율성을 높이기 위해, 2012년부터 2013년도 예산안에 다부처 프로그램 예산제도를 시범적으로 도입함⁴⁶⁾⁴⁷⁾
 - 과거에는 부처 간 협력이 원활하지 않았고, 각 부처별 권한 내에서만 예산이 배정되어 예산의 중복 편성이 발생했으며, 정부의 우선순위 정책 방향에 부합하는 예산 편성이 어려웠음
 - 이에 따라 필리핀 예산관리부는 부처 간 공동사업 추진을 통해 중복 예산을 줄이고 예산 집행의 효율성을 제고하며, 국가 우선순위 정책 중심의 예산 편성을 목표로 PCB를 도입함
- 2025년 2월, 필리핀 예산관리부는 PCB를 공식적으로 제도화하고 점차 확대하기 위해, 공식 가이드라인이 담긴 「국가예산방침문(National Budget Memorandum 150)」을 공표함⁴⁸⁾
- 「국가예산방침문(National Budget Memorandum 150)」에서는 신규 PCB 사업의 선정 절차, 참여기관의 역할, 필수 서류 및 문서의 제출 기한 설정, 기존 PCB 사업의 검토 및 개선 방식 등 구체적인 절차와 요건을 명시함

46) PEMNA(2024), pp. 1~3.

47) DBM, National Budget Memorandum, No. 114, "Adoption of a Program Approach for the FY2013 Budget Preparation," March 30, 2012.

48) DBM, National Budget Memorandum, No. 150, "Budget Preparation Activities and Documentary Requirements for Priority Programs Under the Program Convergence(PCB) Approach," February 5, 2024.

- 2025년 3월에 PCB 프로그램을 강화하기 위해 PCB 운영위원회(PCB Steering Committee, 이하 PCB-SC)를 신설함⁴⁹⁾
 - PCB-SC는 다부처 프로그램 예산의 관리 및 감독을 목적으로 하며, 국가 계획 및 정부의 우선순위 정책에 따라 각 사업을 승인함
 - NEDA 장관과 예산관리부 장관이 공동의장으로 참여함
- 필리핀의 PCB 사업은 2025년도 예산안 기준 12개 프로그램이 운영 중이고 2026년도 예산안에는 13개 사업으로 확대될 전망이다
 - 예산관리부가 직접 주도하는 「필리핀 공공재정관리체계 다부처 프로그램 예산제도(PCB on Philippine Public Financial Management Systems)」가 2026년도 예산안에 포함될 예정임⁵⁰⁾

〈표 9〉 필리핀 다부처 프로그램 예산제도 현황(2025년도 예산안 기준)

사업	내용
인구 및 가족계획 국가 프로그램 (National Program on Population and Family Planning)	인구의 구조적 장점을 극대화하고 인구 구조 변화에 따른 사회적 과제에 대응
제로 헝거 프로그램 (Zero Hunger Program)	기아 문제에 대한 정부기관 간의 종합적 접근 방식 조율
사법통합 프로그램 (Justice Sector Convergence Program)	공정하고 신속한 사법 서비스 제공 촉진
불법 마약 근절 전략 (Philippine Anti-Illegal Drugs Strategy)	마약에 대한 대응을 강화하고 국제적 노력에 기여
농업개발 프로그램 (Agricultural Development Program)	농가 소득 증대, 식량 안보 확보, 가치사슬 강화, 농촌 인프라 우선 투자 및 문제 해결을 위한 과학 기반 접근을 강화
수출 개발 프로그램 (Export Development Program)	무역, 성장, 혁신을 촉진하는 환경 조성으로 필리핀의 글로벌 가치 위상 제고
관광 개발 프로그램 (Tourism Development Program)	관광을 통한 경제 성장, 투자 유치, 외화 획득 및 일자리 창출
파시그강 도시개발 사업 (Pasig River Urban Development)	메트로 마닐라의 교통 혼잡 및 대기오염 완화를 위한 수상 교통 서비스 개선 및 강변 개발 사업
위기 회복력강화 프로그램 (Risk Resiliency Program)	지방정부 기반의 기후 회복력 계획 및 예산 수립 역량 강화

49) DBM and NEDA, Joint Memorandum Circular No. 2025-1, "Strengthening the Program Convergence Budgeting (PCB) Approach and Creation of the PCB Steering Committee (PCB-SC), March 6, 2025.

50) DBM, "Reform on smarter budgeting signed DBM, NEDA issue joint circular on Program Convergence Budgeting to boost gov't collaboration for more efficient allocation, utilization of public resources," Press Release, March 6, <https://www.dbm.gov.ph/index.php/management-2/3258-reform-on-smarter-budgeting-signed-dbm-neda-issue-joint-circular-on-program-convergence-budgeting-to-boost-gov-t-collaboration-for-more-efficient-allocation-utilization-of-public-resources>, 검색일자: 2025. 4.12.

〈표 9〉의 계속

사업	내용
수자원 프로그램 (Water Resources Program)	수자원 관리를 위한 기관별 사업
생계 및 고용분야 PCB (PCB on Livelihood and Employment)	생계 및 고용 관련 사업의 통합적 관리 및 중복 지급 방지
지속가능발전목표 분야 PCB (PCB on the SDGs)	지속가능발전목표(SDG) 관련 사업

자료: DBM(2024a), Budget of Expenditures and Sources of Financing: Fiscal Year 2025, p. 381; PEMNA(2024) Issue and Talk 2024, p. 3; Presidential Communications Office, "PBBM names DOLE chief to lead inter-agency budget coordination of PH employment, livelihood programs," Press release, August 28, 2024, http://pco.gov.ph/news_releases/pbbm-names-dole-chief-to-lead-inter-agency-budget-coordination-of-ph-employment-livelihood-programs/, 검색일자: 2025. 6. 2.를 바탕으로 저자 작성.

□ 필리핀 정부 디지털 수납체계 구축⁵¹⁾

- 공공 부문의 디지털 전환을 촉진하고 거래의 효율성, 보안성 및 편의성을 높이기 위해, 두테르테 대통령은 2022년 5월 12일 「정부 지출 및 수납을 위한 디지털 결제 도입」을 위한 「행정명령 제170호(2022년)」를 발효함
 - 이후 2022년 10월 26일에는 재무부 장관과 예산관리부 장관이 공동으로 시행세칙(IRR)을 서명함
- 해당 행정명령에 따라 정부투자기관(GOCC), 국립대학(SUC), 외교부(DFA)의 재외공관(FSP)을 포함한 행정부 산하 모든 기관에 디지털 결제 시스템 도입이 요구됨
 - 또한 지방자치단체가 디지털 결제 시스템을 도입할 수 있도록 제도적 기반을 마련하는 것을 목표로 함
- 「행정명령 제170호」와 2022년에 제정된 「전자정부법(E-Governance Act)」을 통한 공공 부문 현대화에 대한 국가의 정책적 의지가 반영되었으며, 이에 따라 필리핀 국고국은 공공 서비스의 효율적 제공을 보장하기 위해 정부 기관의 디지털 거래를 적극적으로 감독하고 있음
- 2024년 1분기 기준, 필리핀 국세청(BIR) 및 세외수입(non-tax revenue)의 87%가 전자적으로 수납됨
 - 같은 기간 동안, 관세청(BOC)의 세입 및 세외수입에 대한 전자 수납 비율은 97%를 유지함
 - 기타 중앙정부기관(NGA)의 세외수입에 대한 전자 수납 비율은 전년 동기 17.5%에서 2024년 1분기에는 20.5%로 증가함

51) DBCC(2024), pp. 34~35.

- 현재 전자 수납 시스템(ECS)은 전체 중앙정부기관(NGA)의 62%에 해당하는 116개 기관에 도입되어 운영 중이며, 나머지 38%에 해당하는 70개 기관은 아직 도입하지 않은 상태임
 - 2024년 1분기 기준, 전자 수납 시스템을 운영 중인 중앙정부기관은 전체 세외수입의 97.4%를 차지함
 - 그러나 이들 기관의 수납 업무 중 전자·온라인 방식으로 실제로 처리된 비율은 21.7%에 불과하며, 대부분은 여전히 대면 거래를 통해 이뤄지고 있음

IV. 주요 현안 및 대응 방안

1) 주요 현안

- (개요) 필리핀 경제는 코로나19 이후인 2022년에 급격한 회복세를 보였으나, 2023년 상반기부터는 외부 요인, 제한적인 재정 지출, 수요 감소 등으로 성장세가 둔화되는 양상을 보였으며, 인플레이션은 정부의 긴축 정책에 따라 점차 완화됨
- (식료품 물가) 식료품 물가 상승은 기초 생필품에 대한 지출 비중을 높여 가계의 전반적인 소비 여력을 제약함⁵²⁾
 - 이러한 고물가 상황은 외부 충격으로 인한 필리핀페소 가치 절하가 동반될 경우 더욱 악화될 수 있음
 - 태풍과 홍수 등 자연재해도 식품 물가 상승의 잠재적 요인으로 작용할 수 있음
- (수출 및 교역) 미국, 유럽, 중국 등 주요 교역 대상국의 성장 둔화는 상품 및 서비스 무역, 관광 수요, 외국인직접투자 유입 등에 부정적 영향을 미쳐 필리핀 경제 전반에 악영향을 미칠 수 있음⁵³⁾
 - AMRO가 자체적으로 추정한 수입 조정 GDP(import-adjusted GDP)에 따르면, 수입을 제외한 GDP 구성요소 중 수출이 전체 경제성장을 이끄는 중요한 요소로 작용함
 - 2023년 필리핀의 성장률 5.5% 중 1.7%p는 부가가치 수출이, 3.0%p는 민간소비가 기여함
 - 따라서 주요 교역국들의 급격한 성장 둔화는 필리핀 경제에 단기적인 부진 요인으로 작용할 위험이 있음
- (지정학적 리스크) 지정학적 위험 요인의 증가는 필리핀에 장·단기적인 도전 과제를 안겨줄 수 있음⁵⁴⁾
 - 단기적으로는 필리핀과 중국 간의 영해 분쟁 격화가 중국과의 무역, 투자, 관광에 부정적 영향을 미칠 수 있음
 - 우크라이나 및 중동 지역의 긴장 심화는 원자재 가격 상승과 운송비 증가 등 글로벌 공급 충격을 초래해 물가 상승 압력을 가중시킬 수 있음

52) Tsang et al.(2024), p. 18.

53) Tsang et al.(2024), p. 18.

54) Tsang et al.(2024), p. 18.

- 장기적으로는 미·중 갈등의 심화가 글로벌 경제의 분열을 초래하고, 시장 신뢰를 저해하여 외국인 투자를 위축시킬 가능성이 있음
- (인적자원) 코로나19 팬데믹은 필리핀의 인적자원 역량 제고를 지연시켰으며, 일자리의 질 저하로 인해 전반적인 생산성도 낮은 수준에 머물고 있어 이로 인해 경제·사회적 후유증이 필리핀의 장기 성장 잠재력을 제한 할 수 있음⁵⁵⁾
 - 경제의 디지털화를 통해 성장 잠재력을 제고할 가능성은 있으나, 이를 실현하기 위해서는 인적자원의 역량 강화와 생산성 향상이 필수적이며, 민간 부문의 투자 여력도 제한적인 상황임
- (인프라 투자) 인프라 투자는 필리핀의 지속 가능한 성장과 경쟁력 제고를 위한 핵심 요소임⁵⁶⁾
 - 특히 도로 인프라의 취약성은 관광산업의 회복과 외국인직접투자 유치에 부정적인 영향을 미침
 - 교통 인프라가 미흡할 경우 관광지과 상품 간 연계가 원활하지 않아, 관광 및 제조업 부문의 성장 잠재력 저해할 수 있음
- (기후변화 대응) 필리핀은 지리적 특성상 자연재해에 매우 취약하며, 특히 극한 기상 현상과 기후변화의 영향을 크게 받음⁵⁷⁾
 - 기후변화에 대한 적절한 적응 조치가 부족할 경우 피해가 심화되어 국가 재정에 과중한 부담을 주고, 경제 성장의 지속가능성을 저해할 수 있음
 - 이는 금융 시스템의 안정성에도 위협이 될 수 있으며, 에너지, 운송, 산업 등 탄소 의존도가 높은 부문과 관련 자산에서 발생할 수 있는 전환 리스크에 선제적으로 대응할 필요가 있음

55) Tsang et al.(2024), p. 19.

56) Tsang et al.(2024), p. 19.

57) Tsang et al.(2024), p. 20.

2) 대응 방안

- (재정정책) IMF는 필리핀의 재정 건전화 노력이 전반적으로 적절한 수준이라고 평가하면서, 당초 예상보다 다소 더딘 속도로 진행되고 있음을 지적함⁵⁸⁾
 - 이러한 중기적 재정 건전화는 재정수입 기반 확대와 지출 구조 개혁을 위한 지속 가능한 계획에 의해 뒷받침되어야 함
 - 중기재정프레임워크(MTFF)는 보다 명확한 재정앵커(fiscal anchor)⁵⁹⁾를 설정하는 등 추가적인 개선 여지가 있는 것으로 평가됨
 - 재정관리역량(PFM) 강화와 재정 위험 요인 완화를 위한 대응이 요구됨
 - 재정수입은 대체로 양호한 편이나, 필리핀은 유사한 신흥시장(emerging markets)에 비해 재정수입 규모가 상대적으로 작으며 조세 제도의 지속적인 개선이 필요한 것으로 평가됨⁶⁰⁾
 - 국세수입(tax revenue)의 증가는 국가 우선순위 지출과 재정 건실화에 핵심적임
 - 부가가치세 갭은 GDP 대비 6%로, 이는 세제 개혁의 필요성을 시사하며 세무 행정(tax administration)의 개선도 요구됨
 - IMF는 디지털화를 통한 비용 절감 및 납세 준응도(compliance) 제고 노력이 효과를 낼 것으로 전망함
- (거시경제 정책) 정책 여력 회복을 위한 거시경제 정책의 조정이 시급함
 - AMRO는 필리핀의 재정 및 통화 정책이 전반적으로 적절하다고 판단하면서도, 정책 여력을 재건하기 위한 추가 조정이 필요하며, 성장 둔화 조짐에 대비한 정책 대응 준비가 중요하다고 지적함
 - 재정 측면에서는 코로나19 이후 증가한 정부 부채에 대응하여, 재정 건전화 속도를 높이고 정책 여력을 확보할 필요가 있음
 - (인플레이션) 인플레이션이 여전히 높은 수준에 머물고 있어, 통화 정책은 긴축적 기조를 유지하는 것이 적절함

58) IMF(2024), pp. 16~21.

59) 재정앵커(fiscal anchor): 정부부채, 재정적자, 지출 증가율 등 주요 재정지표에 대해 사전에 설정된 정량적 한도 혹은 목표치로, 정책의 신뢰성을 제고하고 장기적으로 재정건전성을 확보하는 정책수단으로 활용됨. 특히 재정앵커는 재정준칙의 준거점으로 다수 활용되고 있음

60) IMF(2024), pp. 62~68.

- 공급 측면의 위험 요인이 남아 있어, 범정부적 접근 방식(whole-of-government approach)을 통한 대응이 필요함
- (재정 건실화) AMRO는 필리핀 정부의 중기재정정책(media-term fiscal policy)에 대한 전략적 조정을 긍정적으로 평가하면서도, 재정 건실화(fiscal consolidation) 속도를 높일 필요가 있음을 지적함⁶¹⁾
 - 재정 건전성을 위해서는 재원조달(revenue mobilization) 확대가 중요함
 - 정부의 우선순위 정책에 따라 자원을 효율적으로 재배분함으로써 지출의 효율성과 경제 성장률을 높일 수 있음
 - 잠재적 재정 위험에 대비하고 지속적인 재정 개혁을 통해 장기 재정 건전성을 확립해야 할 것으로 평가됨
- (금융 건전성) 금융 부문의 건전성을 위해 안전장치 및 금융시장 제도의 개선이 필요함
 - AMRO는 금융 안정성 확보를 위한 건전성 규제 도입과 거시건전성 모니터링 강화를 위한 필리핀 중앙은행의 노력을 높이 평가하였으며, 일부 취약점에 대해서는 집중 관리가 필요함을 강조함⁶²⁾
 - 중앙은행은 거시건전성 정책 도구(macprudential toolkits)를 적극적으로 활용하여 잠재적인 금융 위험에 대응해야 함
 - 금융 및 비금융 대기업에 대한 감독, 은행 정리 제도, 신용정보 공개 등 제도적 프레임워크를 지속적으로 강화할 필요가 있음
 - 일반 채권 및 환매조건부채권(repo) 시장 강화를 통해 유동성과 금융 회복력을 제고해야 함
- 장기 성장 잠재력을 위한 구조적 개혁 가속화
 - 필리핀 정부는 코로나19의 후유증에 대응하고 장기 성장 잠재력을 확보하기 위해, 노동 정책 개선, 외국인직접투자 유치, 지속 가능한 성장 기반 마련, 적절한 인프라 투자가 필요함⁶³⁾

61) Tsang et al.(2024), p. 4.

62) Tsang et al.(2024), p. 4.

63) Tsang et al.(2024), p. 4.

- 노동정책은 역량 개발 및 일자리의 질 향상에 중점을 두어야 하며, 코로나19로 인한 경제·사회적 후유증 해소에 기여할 수 있어야 함
- 글로벌 경쟁이 심화되는 가운데, 외국인직접투자와 지식 공유 촉진을 위한 특별한 정책적 노력이 요구됨
- 지속 가능한 성장을 위해서는 엄격한 선별 기준에 기반한 적절한 인프라 투자가 필수적임
- AMRO는 필리핀 정부의 디지털화 노력을 높게 평가하며, 외국인직접투자 유치 기회를 효과적으로 활용하고 있다고 평가함
- 기후 변화에 따른 위험 요소에 대해서도, 필리핀 정부는 적절한 대응 방향을 설정하고 있다고 평가함

V. 결론 및 요약

- (경제) 필리핀은 코로나19 팬데믹 이후 빠른 경기 회복세를 보이며, 경제성장률 측면에서 아세안 주요국 중에서 상위권을 유지함
 - 정부는 투자 활성화, 고용 창출, 공공재정 건전화, 민간 주도 성장 기반 마련 등을 핵심 과제로 삼고 있으며, 이를 위해 중기재정프레임워크를 통해 재정정책과 지출 구조의 전략적 정렬을 추진하고 있으며, 세입 확충, 재정지출 효율화, 구조개혁 등이 병행되면서 지속가능한 성장 기반 마련에 주력하고 있음
 - 2023년 실질 GDP 성장률은 5.5%로, 높은 내수 수요와 민간소비 회복에 힘입은 성과로 평가됨
 - 정부는 민관 협력을 통한 인프라 투자, 일자리 창출, 공급망 회복 등을 중점적으로 추진하는 중임
 - 중기재정프레임워크(MTFF) 및 PCB 예산제도를 통해 재정지출의 전략성과 우선순위 연계를 강화하고 있음

- (공공재정) 필리핀 정부는 코로나19 위기 이후 재정 건전성 회복과 동시에 경제 회복을 뒷받침하기 위한 재정정책을 추진하고 있음
 - 세입 기반 확대와 지출 구조조정을 병행하며, 중기재정프레임워크(MTFF)를 통해 지속가능한 재정 운영을 도모하고 있으며, 재정수지는 적자 기조이나 점차 축소되는 추세이며, 정부부채 비율도 단계적 하향 조정을 목표로 하고 있음
 - (재정수입) 2023년 총수입은 GDP 대비 15.4% 수준이며, 세입 확충을 위해 디지털 서비스 과세, 일회용 플라스틱세, 세정 강화 등 다양한 조치 추진 중
 - (재정지출) 2023년 총지출은 GDP 대비 21.6%로, 사회보호, 인프라, 교육 분야 중심의 지출 우선순위 유지
 - (재정수지) 2023년 재정적자는 GDP 대비 6.2%로 전년 대비 축소되었으며, 2028년까지 3.0% 수준으로 점진적 축소 목표
 - (정부부채) 2023년 말 기준 중앙정부 부채는 GDP 대비 60.2%로, 중기적으로 51.1%까지 하향 조정 계획 추진 중

-
- (재정개혁) 필리핀 정부는 재정의 지속가능성과 투명성을 강화하기 위해 여러 제도적 개혁을 추진하고 있음
 - 특히, 중복 지출 방지와 정책 간 연계를 강화하기 위해 다부처 프로그램 예산제도(PCB)를 확대하고 있으며, 디지털 수납체계(ECS)를 기반으로 재정 운영의 효율성과 투명성을 제고하고자 하며 이러한 개혁은 재정집행의 전략성과 국민에 대한 책임성을 높이는 데 기여할 것으로 보임
 - (다부처 프로그램 예산제도, PCB) 부처 간 협업을 통해 유사·중복 사업을 통합하고, 정부 우선순위에 따른 예산 정렬을 강화
 - (디지털 수납체계, ECS) 정부 수입의 전자적 징수 확대를 통해 거래의 효율성·투명성 제고 및 세입 기반 강화 추진

참고문헌

〈외국 문헌〉

AMRO, *ASEAN+3 Fiscal Policy Report 2025: Navigating Fiscal Strategy Through Uncertainty*, 2025.

Congress of the Philippines, *Concurrent Resolution Supporting the 2022–2028 Medium-Term Fiscal Framework of the National Government*, Senate Concurrent Resolution No. 3, s. 2022, 2022.

DBCC, *Fiscal Risks Statement 2025*, 2024.

DBM, National Budget Memorandum, No. 114, “Adoption of a Program Approach for the FY2013 Budget Preparation,” March 30, 2012.

DBM, National Budget Memorandum, No. 150, “Budget Preparation Activities and Documentary Requirements for Priority Programs Under the Program Convergence(PCB) Approach,” February 5, 2024.

_____, *50 Years in Harmony--A historical Review of the Development Budget Coordination Committee*, 2023.

_____, *Budget of Expenditures and Sources of Financing Fiscal Year 2025*, 2024a.

_____, *The Presidents Budget Message Fiscal Year 2025*, 2024b.

_____, *Public Financial Management Reforms Roadmap 2024 to 2028*, 2024c.

_____, “Reform on smarter budgeting signed DBM, NEDA issue joint circular on Program Convergence Budgeting to boost gov’t collaboration for more efficient allocation, utilization of public resources,” Press release, March 6, 2025, <https://www.dbm.gov.ph/index.php/management-2/3258-reform-on-smarter-budgeting-signed-dbm-neda-issue-joint-circular-on-program-convergence-budgeting-to-boost-gov-t-collaboration-for-more-efficient-allocation-utilization-of-public-resources>, 검색일자: 2025. 5. 30.

DBM, "Reform on smarter budgeting signed DBM, NEDA issue joint circular on Program Convergence Budgeting to boost gov't collaboration for more efficient allocation, utilization of public resources," Press Release, March 6, <https://www.dbm.gov.ph/index.php/management-2/3258-reform-on-smarter-budgeting-signed-dbm-neda-issue-joint-circular-on-program-convergence-budgeting-to-boost-gov-t-collaboration-for-more-efficient-allocation-utilization-of-public-resources>, 검색일자: 2025. 4.12.

DBM and NEDA, Joint Memorandum Circular No. 2025-1, "Strengthening the Program Convergence Budgeting (PCB) Approach and Creation of the PCB Steering Committee (PCB-SC)," March 6, 2025.

IMF, *Philippines: Selected Issues, "The Medium-term Fiscal Framework in the Philippines,"* 2023.

_____, *Philippines: Staff Report for the 2024 Article IV Consultation*, 2024.

NEDA, *Philippine Development Plan 2023-2028*, 2023a.

_____, *Philippine Development Plan 2023-2028 Briefer*, 2023b.

OECD and Asian Development Bank, *Government at a Glance Southeast Asia 2019*, 2019.

_____, *Society at a Glance: Asia/Pacific 2025: A Spotlight on Fertility Trends*, 2025.

PEMNA, *Issue & Talk 2024: The Philippines, Program Convergence Budgeting, Issue & Talk*, 2024.

Philippines Statistics Authority, *Q1 2022 to Q1 2025 National Accounts of the Philippines*, 2025.

Presidential Communications Office, "PBBM names DOLE chief to lead inter-agency budget coordination of PH employment, livelihood programs," Press release, August 28, 2024, https://pco.gov.ph/news_releases/pbbm-names-dole-chief-to-lead-inter-agency-budget-coordination-of-ph-employment-livelihood-programs/, 검색일자: 2025. 6. 2.

Republic of the Philippines, *The 1987 Constitution of the Republic of the Philippines*, 3 February 1987.

Tsang, Andrew, Andrew Tsang, Chunyu Yang, Jinho Choi, Pim-orn Wacharaprapapong, Runchana Pongsaparn, Sopheawattey San, Su Su Hlaing, *Annual Consultation Report on the Philippines 2024*, AMRO, 2024.

〈데이터〉

IMF, “World Economic Outlook Database,” <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/October>, 검색일자: 2024. 10. 24

U.S. Census Bureau, “International Database,” <https://www.census.gov/programs-surveys/international-programs/about/idb.html>, 검색일자: 2025. 4. 11.

〈웹사이트〉

두산백과, 「필리핀」, https://www.doopedia.co.kr/doopedia/master/master.do?_method=view&MAS_IDX=101013000929585, 검색일자: 2025. 4. 11.

CIA, “Philippines,” <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/philippines/>, 검색일자: 2025. 4. 11.

DBM, “Budget Cycle,” <https://www.dbm.gov.ph/wp-content/uploads/Executive%20Summary/2016/Budget%20Cycle.pdf>, 검색일자: 2025. 4. 12.

_____, “Organizational Overview,” <https://www.dbm.gov.ph/index.php/organizational-overview>, 검색일자: 2025. 4. 12.

_____, “The Secretary,” <https://www.dbm.gov.ph/index.php/the-secretary>, 검색일자: 2025. 4. 12.

_____, “About the DBCC,” <https://www.dbm.gov.ph/index.php/about-the-dbcc>, 검색일자: 2025. 4. 12.

IBP , “Open Budget Survey Philippines 2023,” <https://internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2023/philippines>, 검색일자: 2025. 4. 12.

필리핀의 재정제도와 재정정책 현황

발 행 2025년 11월

발 행 인 이 영

발 행 처 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336

TEL: 044-414-2114(대) www.kipf.re.kr

등 록 1993년 7월 15일 제2014-24호

조 판 및
쇄 (주)디자인여백플러스

I S B N 979-11-6655-365-3

© 한국조세재정연구원 2025

* 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.



필리핀의 재정제도와 재정정책 현황

kipf 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336
Tel.044-414-2114 www.kipf.re.kr

