

영국 재정 운용 주기의 특징

: 2024-25회계연도 사례를 중심으로

2025. 12.



영국 재정 운용 주기의 특징

: 2024-25회계연도 사례를 중심으로

2025. 12.

하세정·김은숙

연구진

연구총괄

하세정 선임연구위원

연구자

김은숙 선임연구원

본 보고서의 내용은 연구 참여자들의 개인적인 견해로서
한국조세재정연구원의 공식 견해와 다를 수 있습니다.

목 차

I. 서론	1
1. 연구 배경	1
2. 연구 목적 및 구성	2
II. 영국의 재정 운용 주기	4
1. 개요	4
2. 계획 및 전망	8
가. 계획: 지출검토(Spending Review, SR)	8
3. 세입예산	18
가. 예산안(Budget)	18
나. 성명서(Statement)	25
4. 세출예산	28
가. 개요	28
나. 잠정 예산안(Vote on Account)	33
다. 본세출 예산안(Main Supply Estimates)	34
라. 추가경정 예산안(Supplementary Estimates)	37
마. 초과지출 설명서(Statement of Excesses)	40
5. 결산 및 감사	41
가. 부처별 연례보고 및 결산서(Annual Report and Accounts)	41
나. 공공부문 통합 결산 보고서(Whole of Government Accounts, WGA)	44

Ⅲ. 영국의 2024-25회계연도 재정 운용 사례	47
1. 개요	47
2. 지출검토 2021(Spending Review 2021)	51
3. 잠정 예산안 2024-25	56
4. 「경제·재정 전망 보고서」(2024. 3.) 및 봄 예산안 2024	59
5. 본세출 예산안 2024-25	71
6. 추가경정 예산안 2024-25	74
7. 부처별 연례보고 및 결산서 2024-25	78
8. 초과지출 설명서 2023-24	82
9. 공공부문 통합 결산 보고서 2023-24	85
Ⅳ. 결론 및 시사점	89
1. 연구 결과 요약	89
2. 영국 재정 운용 주기의 특징 및 시사점	91
참고문헌	94
부록. 영국의 재정운용 관련 기관	104

표 목차

〈표 II-1〉 영국의 재정 운용 주기 개요	7
〈표 II-2〉 재정법안(Finance Bill)의 하원 심의 과정	25
〈표 II-3〉 재정 이벤트 시기와 관련 주요 이슈	27
〈표 II-4〉 t회계연도 세출 예산안 주기(Estimates Cycle)	30
〈표 II-5〉 영국의 2024-25회계연도 재정 운용 주요 일정	48
〈표 III-2〉 영국의 재정 운용 주요 일정 비교(지침 vs. 사례)	50
〈표 III-3〉 지출검토 2021 부처별지출한도(DEI) 총액(Envelope)	52
〈표 III-4〉 총관리지출(TME)	53
〈표 III-5〉 부처별지출한도(감가상각 제외)	54
〈표 III-6〉 부처별 예산 배분 예시 - 보건·사회복지부(Health and Social Care)	55
〈표 III-7〉 2024-25회계연도 중앙정부 잠정 예산안	56
〈표 III-8〉 「수정세출예산법안 2024」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill 2024」)의 의회 심의 과정	57
〈표 III-9〉 2024년 3월 경제·재정 전망 관련 주요 일정	59
〈표 III-10〉 주요 경제지표 전망	62
〈표 III-11〉 주요 재정지표 전망	63
〈표 III-12〉 공공부문 경상수입 전망	64
〈표 III-13〉 공공부문 총관리지출 전망	65
〈표 III-14〉 공공부문 순차입 전망 변화 - 2023년 11월 전망 vs. 2024년 3월 전망	66
〈표 III-15〉 「재정법안 2024」(No. 2)(Finance (No. 2) Bill 2024)의 의회 심의 과정	69
〈표 III-16〉 2024-25회계연도 중앙정부 본세출 예산안	71

〈표 III-17〉 「본세출예산법안 2024」(「Supply and Appropriation (Main Estimates) Bill 2024」)의 의회 심의 과정	74
〈표 III-18〉 2024-25회계연도 중앙정부 추가경정 예산안	75
〈표 III-19〉 「수정세출예산법안 2025」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill 2025」)의 의회 심의 과정	76
〈표 III-20〉 부처별 2024-25회계연도 연례보고 및 결산서 의회 제출 현황	78
〈표 III-21〉 노동·연금부 2024-25회계연도 예산 vs. 실적	80
〈표 III-22〉 공공부문 통합 결산 보고서 2023-24: 수입 및 지출	86
〈표 III-23〉 공공부문 통합 결산 보고서 2023-24: 자산 및 부채	87

그림 목차

[그림 II-1] 영국의 재정 운용 주기 개요	6
[그림 II-2] 지출검토의 발표 시기와 계획 기간	10
[그림 II-3] 총관리지출(TME) 구성	12
[그림 II-4] 조세 정책 수립과 법제화 과정	20
[그림 II-5] 조세 정책 수립 과정	21
[그림 II-6] 세출예산 총지출(Total Resource and Capital in Estimates) 구성	33
[그림 II-7] 부처별 연례보고 및 결산서의 구성	43
[그림 III-1] 「수정세출예산법 2024」(「Supply and Appropriation(Anticipation and Adjustments) Act 2024」) 일부	58
[그림 III-2] 예산 결의안(2024. 3. 6.) 목록	68
[그림 III-3] 「재정법 2024(No. 2)」(「Finance (No. 2) Act 2024」) 일부	70
[그림 III-4] 「본세출예산법 2024」(「Supply and Appropriation(Main Estimates) Act 2024」) 일부	73
[그림 III-5] 「수정세출예산법 2025」(「Supply and Appropriation(Anticipation and Adjustments) Act 2025」) 일부	77
[그림 III-6] 노동·연금부 2024-25회계연도 성과 개요	81
[그림 III-7] 「수정세출예산법 2025」(「Supply and Appropriation(Anticipation and Adjustments) Act 2025」) 일부	84

I. 서론

1. 연구 배경

- 영국은 독립적 재정분석 기관 운영과 지출검토 제도 등을 통해 재정 운용의 투명성과 책임성을 강화하기 위해 노력하고 있음
 - 영국은 글로벌 금융위기 이후인 2010년에 재정 신뢰성 회복을 위해 독립적 재정 분석 기관인 예산책임청(Office for Budget Responsibility, OBR)을 설립하여 정부의 재정정책에 대한 객관적 평가와 장기 재정전망을 수행하도록 함
 - OBR의 독립적 분석은 정부 예산의 신뢰성을 제고하고, 재정준칙 준수 여부를 감시하며, 시장의 신뢰를 확보하는 데 어느 정도 역할을 하고 있는 것으로 평가됨
 - 지출검토(Spending Review) 제도를 통해 중기 지출한도를 설정하고, 각 부처에 재정적 자율성과 책임성을 부여하는 체계적인 재정관리 시스템을 운영하고 있음
 - 지출을 부처별지출한도(Departmental Expenditure Limit, DEL)와 연간관리지출(Annually Managed Expenditure, AME)로 구분하고 있음
 - 이러한 구분을 통해 통제 가능한 재량지출인 DEL에 대해서는 엄격한 한도 관리를 실시하고, 경기나 인구변화에 따라 변동하는 AME는 별도로 관리함으로써 재정 효율성과 유연성을 동시에 확보하고 있다는 평가가 있음
 - 예산 편성, 집행, 보고, 감사 등의 재정 운용 과정마다 OBR의 전문적인 경제·재정 분석과 의회의 심의, 국가감사원의 감사 등을 통해 재정 투명성과 책임성을 제고하는 제도적 장치들이 존재함
 - 본세출 예산안의 의회 승인을 통한 법적 지출 권한 확보, 정례적 추가경정 예산안을

통한 예산 조정, 부처별 연례보고 및 결산서를 통한 보고와 평가, 공공부문 통합 결산 보고서를 통한 공공부문 전체의 재정상태 파악 등

- 이러한 영국의 재정 운용 체계를 분석하고 시사점을 도출하면 한국의 재정제도 개선에 다음과 같은 측면에서 도움이 될 것으로 생각됨
 - 중기재정계획의 실효성을 높이기 위한 방안으로서 지출검토 제도의 부처별지출한도 (DEL) 설정 방식을 참고할 수 있음
 - 재정 투명성 제고를 위해 예산과정 전반에 걸친 정보공개와 독립적 평가 체계를 우리 제도 운영에 참고할 수 있음

2. 연구 목적 및 구성

- 영국의 재정 운용 체계를 이해하기 위해서는 개별 제도나 관련 기관을 단편적으로 살펴보는 것보다 예산의 편성·집행·결산·평가로 이어지는 재정 운용 주기(Fiscal cycle) 전반을 종합적으로 분석하는 것이 중요함
 - 재정 운용 주기는 정부의 재정정책이 어떻게 설계되어 예산에 반영되고 집행되며 평가되는지를 보여주는 일련의 과정으로, 각 제도 간 유기적 연계와 상호작용을 이해해야 재정 운용 체계의 실질적 작동 원리를 파악할 수 있음
 - 영국의 재정 운용 주기는 계획 및 전망, 세입예산, 세출예산, 결산 및 감사의 4단계로 구성되며, 각 단계별로 고유한 법적·제도적 특징이 존재함
 - 특히 OBR, 재무부, 의회, 국가감사원 등 다양한 기관이 상호 견제와 협력하에 단계별 역할을 분담하고,¹⁾ 이들이 연속적으로 맞물려 작동함으로써 재정 운용의 투명성과 책임성을 지속적으로 강화하고 있음
- 본 연구는 영국의 재정 운용 주기의 전 과정을 제도적·실증적 관점에서 종합적으로 분석하여, 영국 재정 운용 체계의 절차적 특징을 파악하고 국내 재정제도 개선에 시사점을 제공하고자 함

1) 영국의 재정 운용 관련 기관에 대한 전반적인 소개는 본 보고서 pp. 105~111의 <부록>을 참고

I. 서론 3

- 기존 연구들은 재정준칙, 지출검토 등 영국 재정제도의 개별 요소에 초점을 맞추거나 재정 운용 주기의 전체 구조를 개괄적으로 소개하는 수준에 머무는 한계가 있음
 - 이에 반해 본 연구는 재정 운용 주기를 구성하는 4단계의 전 과정을 세부적으로 분석함으로써, 제도 간 연계성과 기능적 상호작용을 통합적으로 조명하고자 함
 - 또한 가장 최근인 2024-25회계연도 재정 운용 사례를 검토함으로써, 제도적 절차에 대한 이해도를 높이고 최신 동향을 실증적으로 파악할 수 있도록 함
- 본 보고서는 다음 4개의 장으로 구성됨
- 제 I 장 서론에서는 연구의 배경과 목적을 제시하고, 보고서의 구성과 연구 방법을 간략히 소개함
 - 제 II 장에서는 영국 재정 운용 주기의 전반적 구조를 개관하고, 각 단계별(계획 및 전망, 세입예산, 세출예산, 결산 및 감사) 제도 및 운영 절차를 설명함
 - 제 III 장에서는 2024-25회계연도 재정 운용의 실제 사례를 시간 순으로 분석함
 - 가장 최근인 2024-25회계연도를 대상으로, 제 II 장에서 검토한 재정 운용 단계별 시스템이 어떻게 작동하는지를 종합적으로 살펴봄으로써 각 단계의 특징을 보다 명확히 이해할 수 있도록 함
 - 계획, 전망, 예산, 결산, 감사 등 각 단계별 수립부터 관련 문서의 의회 제출, 심의 및 법제화에 이르는 전 과정을 대상으로 주요 일자와 수치, 관련 문서와 전반적인 내용, 법률 등을 함께 제시함
 - 제 IV 장에서는 분석 결과를 종합하고, 영국 재정 운용의 차별화된 특징을 파악하여 우리나라에 대한 시사점을 논의함

II. 영국의 재정 운용 주기

1. 개요

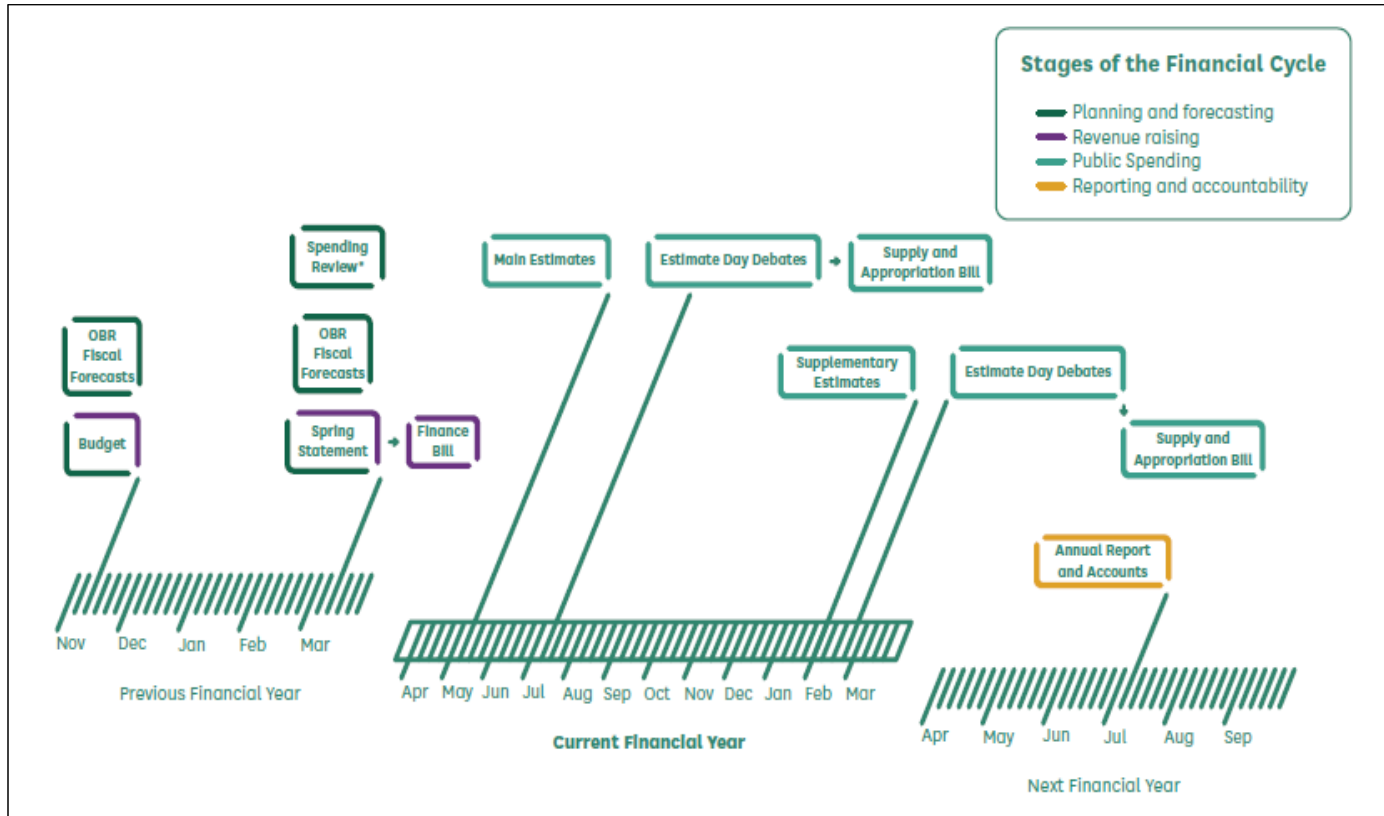
- 영국 하원의 정밀조사국²⁾ 지침에서는 영국의 재정 운용 주기를 계획 및 전망(Planning and forecasting), 세입(Revenue raising), 세출(Public spending), 결산 및 감사(Reporting and accountability)의 4단계로 구분([그림 II-1], <표 II-1> 참고)
- 계획에 해당하는 지출검토(Spending Review)는 정부의 우선순위에 따라 향후 3~4년에 대한 부처별지출한도(DEI)를 설정하는 과정으로 보통 2~3년마다 재무부의 주도로 시행
 - 2024년 7월, 조기총선을 통해 정권 교체에 성공한 스타머 노동당 정부는 2024년 가을 예산안을 통해 향후 2년마다 정기적 시행을 예고
- 전망은 영국의 독립적인 경제·재정 분석 기관인 OBR이 수행하며, 향후 5개 회계연도의 경제 및 공공재정에 대한 상세한 전망을 경제·재정 전망 보고서(Economic and Fiscal Outlook)를 통해 제공
 - 동 보고서는 보통 가을 예산안(Autumn Budget)과 봄 성명서(Spring Statement)와 함께 연 2회(통상 11월과 3월) 발표
- 세입예산에 해당하는 예산안(Budget)은 국가 재정 및 조세 정책에 대한 정부의 제안으로 보통 (t-1)회계연도 가을(11월)에 발표되며, 개별 조세에 대한 구체적인 제안은 「재정법」(「Finance Act」)으로 법제화

2) Scrutiny Unit: 영국 하원 위원회 사무처(Committee Office) 소속으로, 입법 및 재정 심사를 전문적으로 지원하는 조직. 부처별 상임위원회와 청문회를 지원하며, 세출예산, 부처별 연례보고 및 결산, 지출검토 등을 체계적으로 분석하고, 서면질문, 청문회 브리핑 작성, 위원 보좌, 교육 및 가이드라인 제공 등 의회의 정밀조사(Scrutiny) 기능을 수행

II. 영국의 재정 운용 주기 5

- 예산안의 업데이트에 해당되는 성명서(Statement)는 보통 (t-1)회계연도 봄(3월)에 발표되며, 기존 조세 정책의 갱신이나 상황에 따른 조정이 필요한 경우 예산안과 동일하게 「재정법」으로 법제화
- 세출 예산안(Supply Estimates)은 중앙정부 부처의 지출 계획으로 잠정 예산안(Vote on Account), 본세출 예산안(Main Supply Estimates), 추가경정 예산안(Supplementary Estimates), 초과지출 설명서(Statement of Excesses)로 구분
 - 본세출 예산안은 중앙정부 부처의 연간 지출 계획으로, t회계연도 개시(4월) 이후인 5월에 발표되며, 「본세출예산법」(「Supply and Appropriation (Main Estimates) Act」)으로 법제화
 - 잠정 예산안은 본세출 예산안의 의회 승인(7월) 전까지 기존 공공 서비스를 지속적으로 제공하기 위해 편성하는 세출 예산안으로, 통상 (t-1)회계연도 2월경에 발표
 - 추가경정 예산안은 본세출 예산안을 통해 승인된 지출 규모 또는 예산 범위를 변경하기 위해 편성하는 세출 예산안으로, 통상 t회계연도 2월경에 발표
 - 초과지출 설명서는 의회가 승인한 한도를 초과한 지출 또는 예산 범위 외 지출 발생 시 이에 대해 사후적으로 의회 승인을 받기 위해 제출하는 세출 예산안으로, 통상 (t+1)회계연도 2월에 발표
 - 해당 회계연도는 다르지만 t회계연도 2월경, 같은 시기에 제출되는 (t+1)회계연도 잠정 예산안, t회계연도 추가경정 예산안, (t-1)회계연도 초과지출 설명서는 함께 「수정세출예산법」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act」)으로 법제화
- 결산 및 감사에 해당하는 부처별 연례보고 및 결산서(Annual Report and Accounts)는 t회계연도 종료 이후인 (t+1)회계연도 1월까지 의회에 제출
 - 중앙정부, 지방정부, 공기업을 포괄하는 공공부문 통합 결산보고서(Whole of Government Accounts, WGA)는 통상 (t+2)회계연도 6월경 발표

[그림 II-1] 영국의 재정 운용 주기 개요



자료: House of Commons, *Financial scrutiny uncovered*, A guide for Members by the House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11., p. 13.

〈표 II-1〉 영국의 재정 운용 주기 개요

회계연도	월	계획 및 전망	세입예산	세출예산	결산 및 감사
(t-3)	-	지출검토 보고서 (Spending Review)		-	-
(t-1)	11	경제·재정 전망 보고서 (Economic and fiscal outlook)	가을 예산안 (Autumn Budget)	-	-
	2	-	-	잠정 예산안 (Central Government Supply Estimates - Vote on Account)	-
	3	경제·재정 전망 보고서 (Economic and fiscal outlook)	봄 성명서 (Spring Statement)	-	-
- t회계연도 개시(4월 1일) -					
(t)	5	-	-	본세출 예산안 (Central Government Supply Estimates - Main Supply Estimates)	-
	2	-	-	추가경정 예산안 (Central Government Supply Estimates - Supplementary Estimates)	-
- t회계연도 종료(3월 31일) -					
(t+1)	~1	-	-	-	부처별 연례보고 및 결산서 (Annual Report and Accounts)
	2	-	-	초과지출 설명서 (Central Government Supply Estimates - Statement of Excesses)	-
(t+2)	6	-	-	-	공공부문 통합 결산 보고서 (Whole of Government Accounts)

주: 지출검토 보고서의 계획 기간은 (t-2)회계연도부터 t회계연도임을 가정

자료: House of Commons, *Financial scrutiny uncovered*, A guide for Members by the House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11., p. 13을 참고하여 저자 작성

2. 계획 및 전망

가. 계획: 지출검토(Spending Review, SR)

- (개요) 지출검토는 정부의 우선순위에 따라 부처별지출한도(DEL)³⁾를 설정하는 과정으로, 해당 보고서는 예산안과 통합하여 발표되거나 단독으로 발표⁴⁾
- (도입) 1998년 신노동당(New Labour) 정부는 거시경제 프레임워크 개혁의 일환으로 지출검토 제도를 도입
 - 20세기 말까지 영국의 재정 정책은 상당히 단기적인 방식으로 운영
 - 당시 영국은 연례 「공공지출조사(Annual Public Expenditure Surveys)」를 통해 부처별 예산을 설정했으나 단기적인 사고방식을 조장하고, 지나치게 복잡하며 시간이 많이 소요된다는 비판에 직면
 - 이에 다년간의 지출 계획을 수립함으로써 재정 운영의 예측 가능성 제고, 장기적 관점에서의 정책 설계 유도, 유연성 증대의 효과를 기대
 - 또한 정부의 전략적 우선순위와 공공지출을 긴밀하게 연결하고, 공공지출의 효과성 및 효율성을 개선하기 위해 도입
- (주무기관) 재무부(HM Treasury)는 공공지출을 총괄하며, 부처별 예산을 배정하고 재정 운영 규칙을 설정
 - 지출검토 기간⁵⁾ 동안 재무부의 지출팀(Spending team)⁶⁾이 각 부처 간 및 부처 내 예산 배분에 대한 장관들의 결정에 조언하는 역할을 주도
- (주기 및 계획 기간) 보통 2~3년을 주기로 향후 3~4년에 대한 지출 계획을 수립하나

3) 지출 구분에 대한 자세한 내용은 본 보고서 pp. 11~12 참고

4) HM Treasury, "What is a Spending Review?," Press release, 2024. 12. 12., <https://www.gov.uk/government/news/what-is-a-spending-review>, 검색일자: 2025. 2. 26.; Institute For Government, "Spending reviews - What are spending reviews and how do they work?," Explainer, 2024. 1. 29., <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/spending-reviews>, 검색일자: 2025. 3. 14.

5) 지출검토 기간은 매 지출검토마다 상이함. 예를 들면, SR 2015는 2015년 7월 21일에 시작되어 11월 25일에 발표되었으며, SR 2021은 2021년 9월 7일에 시작되어 10월 27일에 발표되었음.

6) 2018년 기준 20개가 있으며, 각 팀은 특정 부처의 지출을 담당

II. 영국의 재정 운용 주기 9

정치·경제적 상황에 따라 발표 시기와 계획 기간이 달라질 수 있음(그림 II-2) 참고)

- (SR 2013) 2008년 글로벌 금융위기 이후 경제적 불확실성이 지속되고 2015년 총선(General Election)을 앞두고 있어 단년도 지출검토(Spending Round)⁷⁾를 발표

- (SR 2015) 총선 이후 보수당 단독 정부가 출범하면서 장기적인 재정 건전화와 긴축 정책을 추진함에 따라 예외적으로 5년간의 지출 계획을 수립

- (SR 2019) 영국의 EU 탈퇴(Brexit)가 예정되어 있어 정치적 혼란과 경제·재정 전망의 불확실성이 커짐에 따라 단년도 지출검토를 진행

- (SR 2020) 당초 3~4년에 대한 지출검토를 계획하였으나, 코로나19 팬데믹으로 인한 경제적 불확실성 확대에 의해 단년도 지출검토로 변경

- (SR 2025) 2024년 7월 총선을 통해 보수당에서 노동당 정부로 정권이 교체됨에 따라 기존과 달리 두 단계에 걸쳐 지출검토를 진행⁸⁾

· (1단계) SR 2021에서 설정된 2024-25회계연도 지출 계획을 수정하고, 2025-26회계연도 계획을 수립하여 2024년 10월 가을 예산안을 통해 발표

· (2단계) 자리지출의 경우 2028-29회계연도까지, 자본지출의 경우 2029-30회계연도까지 계획을 설정하여, 1단계 결과를 포함한 '지출검토 2025'를 2025년 6월에 발표

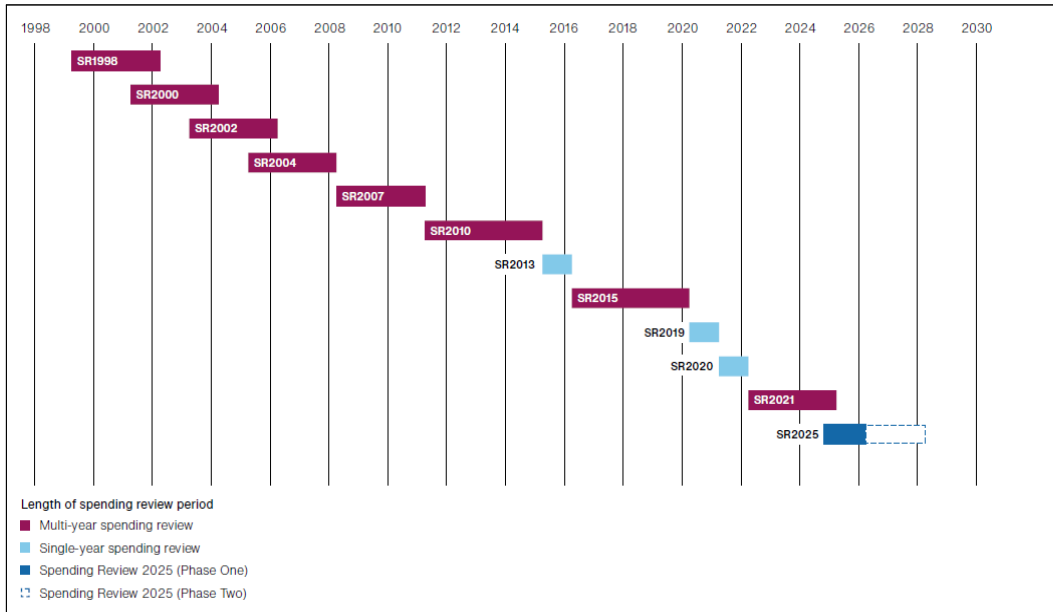
○ (구속력) 지출검토는 법적 근거(Legal basis)가 없으며, 법률상 구속력을 갖지 않고 정부의 향후 재정 운용 방향을 제시하는 의향서(Statement of intent)의 성격을 지님

- 다만 지출검토를 통해 설정된 부처별지출한도는 이후 본세출 예산안(Main Estimates) 편성의 기준선(Baseline)으로 활용되어 실제 예산 과정에서 정치적·행정적 구속력이 작동함

7) 다년도 지출검토는 Spending Review, 단년도 지출검토는 Spending Round로 구분

8) 세부 내용은 '지출검토 2025' 원문 및 김빛마로·김은숙, 『영국 지출검토 2025(Spending Review 2025)』, 한국조세재정연구원, 2025. 6.을 참고 바람.

[그림 II-2] 지출검토의 발표 시기와 계획 기간



자료: HM Treasury & Cabinet Office, *Lessons learned: a planning and spending framework that enables long-term value for money*, National Audit Office, 2024. 10., p. 14, Figure 5.

□ (지출검토 절차) 지출검토는 재무부와 부처 간 방대하고 복잡한 협상의 과정으로 발표 주기마다 상당한 차이가 있을 수 있으나 기본적인 과정은 다음과 같음⁹⁾

① 부처 장관에게 예산 제출을 요청

- 재무부 장관은 각 부처 장관에게 향후 회계연도의 지출 계획을 요청하는 서한을 발송(서한에 정부의 핵심 우선순위를 포함)

② 재정 전망 분석 및 부처별지출한도(DEL) 총액(Envelope) 결정

- 재무부는 지출검토 착수에 앞서 OBR에 재정 전망을 요청
- OBR의 재정 전망과 재무부의 내부 분석을 바탕으로 재무부 장관과 총리는 재

9) House of Commons, *Financial scrutiny uncovered*, A guide for Members by House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11., p. 55.; Institute For Government, "Spending reviews - What are spending reviews and how do they work?," Explainer, 2024. 1. 29., <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/spending-reviews>, 검색일자: 2025. 3. 14.

정준칙(Fiscal rule)¹⁰⁾ 충족 여부 및 추가적인 지출 여력(Headroom)을 검토
- 재정 전망과 정부의 조세 정책을 고려하여 계획기간 동안 사용할 수 있는 부처
별지출한도(DEL) 총액을 결정

③ 부처별 예산 배분 결정 과정

- 각 부처는 예산요구서(Initial bid)를 재무부에 제출
- 일부 요구서는 부처의 자본지출이나 인력·급여 등과 같이 특정 사항을 검토하
는 재무부 내 전문팀(Specialist Treasury team)에 제출
- 재무부와 부처 간 이의제기 절차(Challenge process)를 거쳐 의견을 조율
- 실무적으로 부처별지출한도(DEL) 총액과 세금 수준이 이후 우선순위 지출을
반영하기 위해 다시 조정되는 경우도 빈번히 발생

④ 협상 및 최종 결정

- 재무부 지출팀은 재무부 장·차관들을 위한 브리핑 및 자문 보고서를 작성
- 보통 재무부 수석 차관(Chief Secretary to the Treasury)이 부처 장관들과
협상을 주도
- 협상이 마무리되면 재무부 장관이 부처별 최종 배분액(Settlement)을 확정하고,
해당 결정을 반영한 부처별 합의 서한(Settlement letter)을 각 부처에 발송

□ (지출 구분) 총지출에 해당하는 총관리지출(TME)은 부처별지출한도(DEL)와 연간관
리지출(AME)로 구성되고, 각각은 자원(Resource) 지출과 자본(Capital) 지출로 구
분¹¹⁾([그림 II-3] 참고)

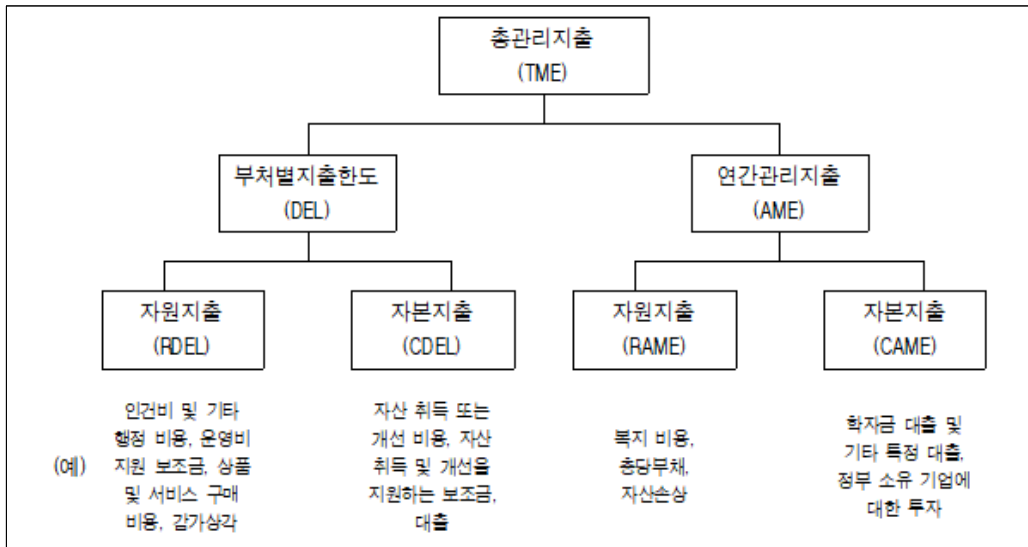
- (DEL) 정부 부처가 비교적 예측 가능하고 통제할 수 있는 지출로, 지출검토를 통
해 설정된 한도 내에서 운영
- (AME) 부처 예산에 포함되지만 예측, 관리, 전망이 어려운 지출로, OBR에서 전망

10) 영국 재정준칙의 최근 변화는 p. 14의 <참고 1>을 참조

11) House of Commons, *Financial scrutiny uncovered*, A guide for Members by House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11., p. 15; p. 24; p. 42; p. 44; p. 46.; HM Treasury, "What is a Spending Review?," Press release, 2024. 12. 12., <https://www.gov.uk/government/news/what-is-a-spending-review>, 검색일자: 2025. 2. 26.

- 사회보장급여, 연금, 개인 대상 세액공제와 같이 수요 주도형(Demand-led) 지출이 포함되며, 자산손상,¹²⁾ 총당부채¹³⁾와 같이 예측이 어려운 항목도 포함
- (Resource) 정부의 일상 운영 및 행정 비용을 포함하는 경상 지출로, 일반적으로 간호사 급여나 의약품과 같은 재화 및 서비스 구매 비용 등이 이에 해당
- (Capital) 영국의 인프라와 공공서비스 개선을 위한 투자 지출로, 도로 건설, 병원 신축, 군사 장비 구매 비용 등이 이에 해당

[그림 II-3] 총관리지출(TME) 구성



자료: House of Commons, *Financial scrutiny uncovered*, A guide for Members by House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11., p. 24를 참고하여 저자 작성

□ (공공부문) 영국의 재정 및 예산제도는 공공부문(Public Sector)을 중심으로 운영되며, 공공부문은 중앙정부(Central government), 지방정부(Local government), 공기업(Public corporation)으로 구성¹⁴⁾

12) Impairments in asset value: 예상치 못한 사건이나 시장 변화로 인해 자산의 회수 가능 금액이 장부 가치보다 낮아진 경우, 그 차이를 즉시 비용으로 반영하는 회계 처리

13) Provisions for liability: 미래에 발생할 가능성이 높은 지출이나 부채에 대비해 정부가 미리 설정해 두는 회계 처리로, 일반적으로 Resource AME로 반영

- 중앙정부는 입법, 행정, 재정 기능을 수행하는 주요 국가 기관들을 포함
 - 의회, 정부 부처 및 산하 행정기관, 스코틀랜드·웨일즈·북아일랜드의 자치의회(Devolved assembly), 국가대부기금(National Loans Fund)과 같은 정부 기금, 외환 보유고(Foreign exchange official reserve), 대부분의 준정부기관(Arm's Length Body), 기타 비시장(Non-market) 공공기관
- 지방정부는 지역 수준에서 공공서비스를 제공하고 행정을 수행하는 기관들을 포함
 - 잉글랜드의 카운티 의회(County council), 광역구(Metropolitan district), 경찰·소방 당국(Police and fire authority), 대중교통 당국(Passenger Transport Authority), 런던 자치구(London Borough), 대런던 의회(Greater London Assembly) 등 영국 내 모든 지자체(Local authority)
- 공기업은 중앙정부와 지방정부로부터 상당한 재정적·운영적 독립성을 보장받고 공적으로 통제되는 거래 기관(Trading body)
 - 법적으로 별도의 기관 단위로, 일상 업무를 담당하고 자체 계정을 생성
 - 공기업으로 분류되려면 정부로부터 자금을 지원받는 대신 시장에서 발생한 판매 수익으로 수입의 대부분을 충당
 - 주요 공기업으로는 로열 메일 홀딩스(Royal Mail Holdings), 기상청(Meteorological Office), 기업 등록소(Companies House) 등

14) HM Treasury, Public Expenditure - Statistical Analyses 2024, 2024. 7., p. 230; p. 233; p. 235.; _____, "Departments, agencies and public bodies," <https://www.gov.uk/government/organisations>, 검색일자: 2025. 3. 13.

〈참고 1〉 영국의 재정준칙 최근 변화

시기	재정수지 준칙			채무준칙
	재정수지	복지지출 한도	투자지출 한도	
2017. 1. (예산책임헌장 ¹⁾ 개정일)	2020-21회계연도까지 GDP 대비 공공부문 경기조정 순차입 비율 2% 이하 달성	2021-22회계연도의 복지지출은 사전 설정된 한도와 마진 이내로 관리	-	2020-21회계연도까지 GDP 대비 공공부문 순채무 비율 감소
2020. 3. (예산안 발표일)	코로나19 팬데믹으로 인해 재정준칙 유예			
2022. 1. (예산책임헌장 개정일)	예측기간 3년차(2024-25회계연도)까지 경상재정수지 균형 달성	사전 설정한 한도와 마진 이내로 관리	5년의 예측기간 동안 공공부문 순투자는 평균적으로 GDP 대비 3% 초과 금지	예측기간 3년차(2024-25회계연도)까지 GDP 대비 공공부문 (중앙은행 제외) 순채무 비율 감소
2023. 1. (예산책임헌장 개정일)	예측기간 5년차(2027-28회계연도)까지 GDP 대비 공공부문 순차입 비율 3% 초과 금지	사전 설정한 한도와 마진 이내로 관리	-	예측기간 5년차(2027-28회계연도)까지 GDP 대비 공공부문 (중앙은행 제외) 순채무 비율 감소
2025. 1. (예산책임헌장 개정일)	예측기간 5년차(2029-30회계연도)까지 경상재정수지 균형 ²⁾ 을 달성하되, 경상비는 수입으로만 충당	사전 설정한 한도와 마진 이내로 관리	-	예측기간 5년차(2029-30회계연도)까지 GDP 대비 공공부문 순금융부채 비율 감소

주: 1) Charter for Budget Responsibility: 「예산 책임 및 감사법 2011」의 'Part 1. 예산 책임' 규정에 따라 재무부의 재정 목표(재정 준칙), 연간 예산 보고서에 필요한 내용, 국가 채무 관리에 대한 재무부의 목표, 예산책임청의 역할 등에 대한 것을 수록한 문서

2) 균형은 흑자 또는 GDP 대비 0.5%를 넘지 않는 적자 범위로 정의

자료: HM Treasury, *Charter for Budget Responsibility*, 각 연도

나. 경제·재정 전망(Economic and fiscal outlook)

- (개요) OBR은 향후 5개 회계연도의 경제 및 공공재정에 대한 상세한 전망을 수행하여 「경제·재정 전망 보고서」(Economic and Fiscal Outlook)를 발표
 - (법적 근거) 예산책임헌장¹⁵⁾ 제4장에 명시된 ‘OBR의 역할(The role of the Office for Budget Responsibility)’
 - (발표 시기) OBR이 설립된 2010년부터 통상 연 2회(봄, 가을), 예산안(Budget) 또는 성명서(Statement)와 함께 발표되나 상황에 따라 변동 가능(〈표 II-4〉 참고)
 - (2015년) 3월 봄 예산안, 총선(5월) 후 7월 여름 예산안, 11월 가을 성명서와 함께 총 3회 발표
 - (2019년) EU 탈퇴 일정이 확정되지 않음에 따라 가을 예산안이 다음 해로 연기되어 1회만 발표
 - (2020년) 예산안이나 성명서와 함께 발표되지 않고, 그해 11월 「지출검토 2020 보고서」(Spending Review 2020)와 함께 발표
 - (구성) 「경제·재정 전망 보고서」는 경제 전망, 정책비용 전망, 재정 전망, 재정 목표(재정준칙) 성과 평가로 구성
 - (경제 전망) 잠재생산량, 실질 GDP 및 구성요소, 산출갭,¹⁶⁾ 물가상승률, 노동 시장지표, 가계 소득 및 저축률, 주택시장 지표, 경상수지, 명목 GDP 및 구성요소 등에 대한 전망을 포함
 - (정책비용 전망) 직전 재정 이벤트(Fiscal event)¹⁷⁾에서 정부가 내린 정책 결정이 공공부문 순차입 및 공공부문 대차대조표에 미치는 영향, 이전에 발표된

15) Charter for Budget Responsibility: 「예산 책임 및 감사법 2011」의 ‘Part 1. 예산 책임’ 규정에 따라 재무부의 재정 목표(재정 준칙), 연간 예산 보고서에 필요한 내용, 국가 채무 관리에 대한 재무부의 목표, OBR의 역할 등을 규정한 문서

16) Output gap: 실제 GDP와 잠재 GDP의 차이(실제 GDP - 잠재 GDP)로, 양(+)의 산출갭은 경기 과열을 의미하며, 수요 증가로 인해 물가상승 압력이 커짐. 음(-)의 산출갭은 경기 침체를 의미하며, 수요 부족으로 인해 실업이 증가할 수 있음.

17) 일반적으로 재무부 장관이 세금 및 지출 결정을 포함하여 발표하는 모든 성명(가을 예산안, 봄 성명서 등)을 의미(자료: Antony Seely, The Budget and the annual Finance Bill, House of Commons Library, 2024. 12. 23., p. 5.)

- 일부 정책 조치에 대한 업데이트, 정책 리스크 등에 대해 다룸
- (재정 전망) 공공부문 수입, 공공부문 지출, 차입 및 기타 재정수지 적자 지표, 금융거래 및 재무제표 항목 등에 대한 전망을 포함
 - (재정목표 성과평가) 현재 정책하에서 정부의 재정 목표가 달성될 가능성을 평가
- (전망 과정) OBR의 경제·재정 전망은 크게 준비, 정책 반영 전(Pre-measure) 전망, 정책 반영 후(Post-measure) 전망, 최종 발표의 과정으로 진행¹⁸⁾
- (준비) 재무부 장관은 최소 10주 전에 OBR에 재정 이벤트 일정을 통보하고, 공식적으로 전망을 의뢰
 - 일정은 MOU를 맺고 있는 재무부, 국세청, 노동·연금부의 협의를 통해 확정되며, 전망 수행을 위한 정보 교환 및 재무부의 정책 조치 목록(Scorecard) 준비 절차를 포함
 - (정책 반영 전 전망) OBR은 직전 전망 이후 발표된 데이터와 분석을 반영하여 주요 경제·재정 지표를 전망
 - 직전 전망 이후 발표된 데이터와 분석을 바탕으로 1차 경제 전망을 실시하고, 이를 기초로 국세청, 노동·연금부, 기타 정부 부처에 개별 세금 및 지출 항목별 전망을 의뢰
 - 1차 경제·재정 전망 결과는 재정 이벤트 약 6주 전에 재무부 장관에게 전달되며, 이때 새로운 정책 조치 없이 재정 목표를 달성할 가능성에 대한 초기 평가도 포함
 - 이후 새로운 데이터와 분석을 반영하여 최대 2회의 수정이 이루어지며, 최종적으로 재정 이벤트 약 2~3주 전에 확정되어 재무부 장관에게 전달
 - 국세청, 노동·연금부 및 기타 정부 부처의 전문가들이 개별 전망 요소에 대한 조언을 제공하나 최종 판단은 OBR의 예산책임위원회가 내림
 - (정책 반영 후 전망) OBR은 정책 반영 전 전망 작업과 동시에 정부가 고려 중인

18) OBR, "Forecast process," In-depth, <https://obr.uk/forecasts-in-depth/forecast-methodology/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

세계 및 복지 정책의 비용을 검토

- 재무부는 정책 조치 목록 초안을 OBR에 제공하고, OBR은 각 정책 조치의 복잡성 및 기존 정책과의 유사성을 고려하여 재무부 및 관련 부처와 함께 검토 수준을 협의
- 담당 부처는 OBR에 정책 비용 산출서(Costing note)를 제출하며, 이후 OBR은 재무부와 반복적인 조정 과정을 거쳐 최종 승인
 - 산출서에는 정책 세부 내용과 향후 몇 년 동안 발생할 세수 증가 또는 비용 부담 규모에 대한 추정치를 포함
- 일반적으로 OBR은 재정 이벤트 5일 전까지 정책 반영 후 전망을 확정

※ 개별 부처의 부처별지출한도는 지출검토를 통해 설정되므로 OBR은 이를 직접 검토하지 않으나 부처별지출한도(DELT) 총액이 지출검토에서 계획한 범위를 초과하거나 미달할 가능성은 평가

- (보고서 작성 및 발표) 정책 조치가 최종 확정되면 최종적인 수정 후 「경제·재정 전망 보고서」를 작성하고 예정된 일자에 이를 발표
 - 일반적으로 정책 반영 전 전망 종료부터 전망 보고서 발표까지 21 업무일의 간격을 둠
 - 최종 전망은 확정 이후 변경되지 않으나, 예외적으로 시장 변동성이 클 경우 일부 가정이 조정될 수 있음

□ (전망 모형) OBR은 경제·재정 전망 수행에 OBR 거시경제 모형(OBR macroeconomic model)을 활용¹⁹⁾

- (역할) OBR 거시경제 모형이 자체적으로 전망치를 제공하는 것이 아니라 단순한 계산 도구로 활용되며, OBR의 판단과 가정을 반영하여 전망 결과를 도출하는 것이 핵심적인 특징
 - 따라서 동일한 모형을 사용하더라도 예측 수행 인력의 판단 차이에 따라 전망 결과가 달라질 수 있음

19) OBR, "OBR macroeconomic model," In-depth, <https://obr.uk/forecasts-in-depth/obr-macroeconomic-model/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

- (연혁과 운영) OBR 거시경제 모형은 국민계정에 기록된 경제 활동을 단순화하여 구성된 것으로, 1970년 재무부에 의해 처음 개발
 - 2010년 OBR 설립 이후 OBR과 재무부가 공동으로 유지·개발
 - OBR과 재무부의 공동 소유이지만, OBR은 독립적인 전망을 수행할 수 있으며, 필요할 경우 다른 버전의 모형을 사용할 수도 있음

3. 세입예산

가. 예산안(Budget)

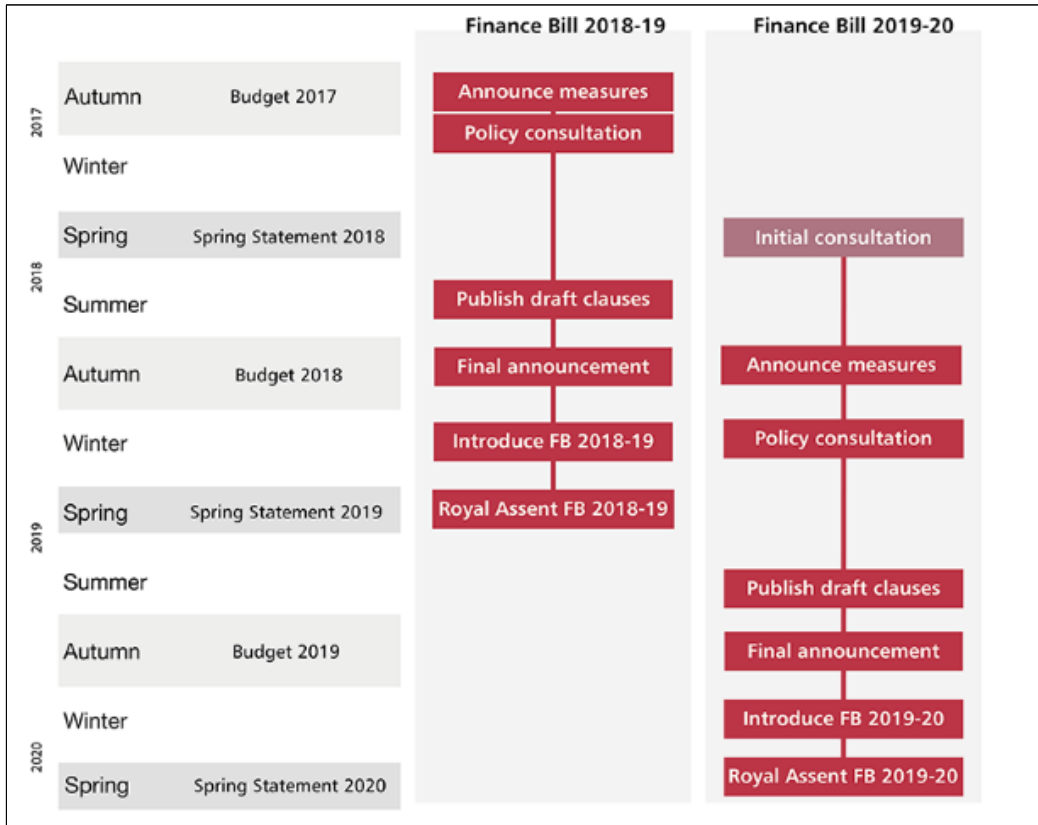
- (개요) 예산안(Budget)은 재무부 장관이 하원에 제출하는 국가 재정 및 조세 정책에 대한 정부의 제안으로, 이 중 조세 정책과 관련된 내용은 「재정법」(Finance Act)으로 법제화(〔그림 II-4〕 참고)²⁰⁾
- (준비) 재무부는 세입과 지출을 포함한 정부의 종합적인 재정 계획을 수립하여 예산안을 준비하고, 국세청(HMRC)은 정부 조세 정책에 대한 구체적인 개별안을 마련
 - OBR은 재무부로부터 예산 일정을 통보받고, 이에 따라 경제·재정 전망을 수행
- (발표) 재무부 장관은 의회에서 예산안 연설(Budget speech)을 통해 경제·재정 전망, 주요 조세·지출 정책 등을 포함한 예산안의 전반적인 개요를 발표
- (발표 시기) 정부는 2017년부터 예산안 발표 시기를 기존 봄에서 가을로 변경했으나, 이는 정치·경제·사회적 상황에 따라 유동적임(〈표 II-3〉 참고)

20) Antony Seely, *The Budget and the annual Finance Bill*, House of Commons Library, 2024. 12. 23.; HM Treasury, "The new Budget timetable and the tax policy making process," *Policy paper*, 2017. 12. 6., <https://www.gov.uk/government/publications/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process>, 검색일자: 2025. 4. 3.; UK Parliament, "What is the Budget?," House of Commons Library, Insight, 2024. 10. 23., <https://commonslibrary.parliament.uk/what-is-the-budget/>, 검색일자: 2025. 3. 7.; _____, "The Budget and Parliament," About Parliament, <https://www.parliament.uk/about/how/role/check-and-approve-government-spending-and-taxation/the-budget-and-parliament/>, 검색일자: 2025. 3. 7.

II. 영국의 재정 운용 주기 19

- (Spring Budget 2020) EU 탈퇴 연기와 총선 예정으로 정치적 불확실성이 커짐에 따라 2019년 가을 예산안이 2020년 봄 예산안으로 연기
 - (Spring Budget 2021) 코로나19 팬데믹으로 인한 불확실성을 이유로, 2020년 가을 예산안이 2021년 봄 예산안으로 연기
 - (Spring Budget 2023) 2022년 9월 감세조치(450억파운드 규모)를 포함한 '성장 계획(The Growth Plan)' 발표 후 금융시장 혼란이 심화되자 정부는 주요 정책을 철회하고 2022년 가을 예산안을 2023년 봄 예산안으로 연기
 - (Spring Budget 2024) 2023년 가을 예산안이 2024년 봄으로 연기된 것이 아니라 정부에서 처음부터 예산안 발표를 2024년 3월 6일로 공지
- (구성) 예산안 구성에 정해진 형식은 없으나 일반적으로 경제·재정 전망, 정부 정책 우선순위에 따른 전반적인 재정 운용 방향과 주요 정책, 조세·지출 정책 목록과 해당 비용 등의 내용으로 구성
 - (심의·법제화) 예산안 연설 후 조세 정책을 담은 재정법안(Finance Bill)이 의회에 상정되고, 심의·의결 과정을 거쳐 국왕의 재가를 받으면 「재정법」(「Finance Act」)으로 발효

[그림 II-4] 조세 정책 수립과 법제화 과정



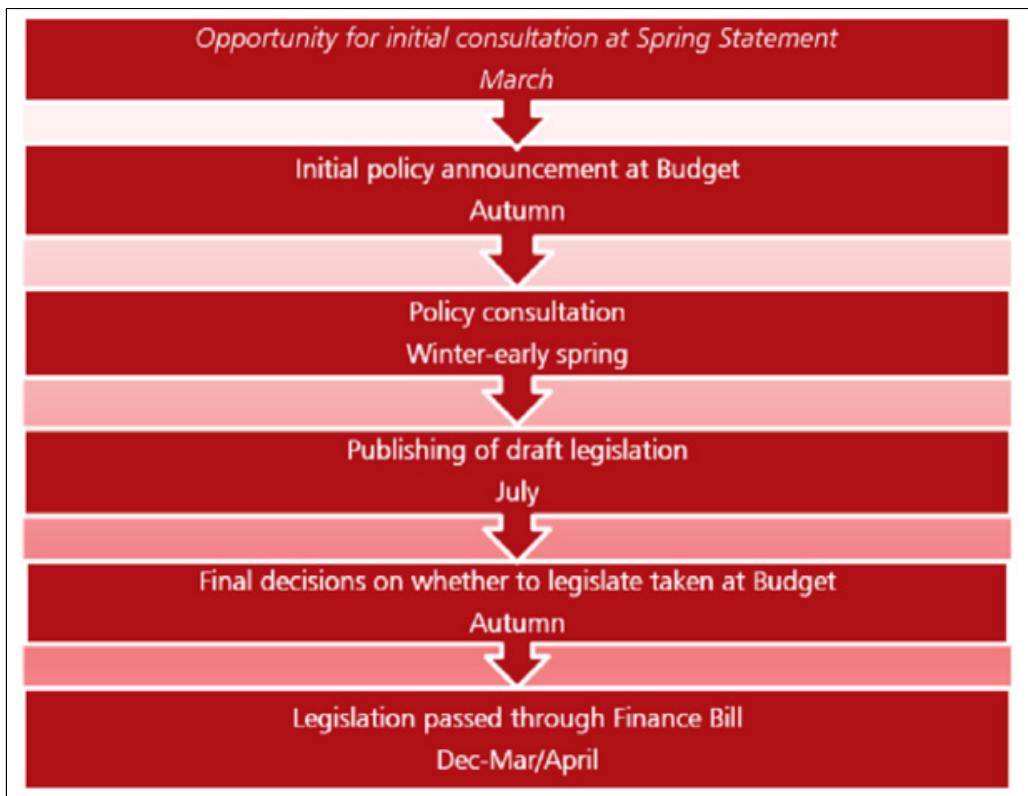
자료: HM Treasury, “The new Budget timetable and the tax policy making process,” Policy paper, 2017. 12. 6., <https://www.gov.uk/government/publications/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process>, 검색일자: 2025. 4. 3.

- (조세 정책 수립 과정) 조세 정책 개정안 초안이 최종안으로 결정되어 가을 예산안에 발표되기까지의 과정은 일반적으로 [그림 II-5]와 같음²¹⁾
 - (정책 초안) 전년도 가을 예산안에서 조세 정책 개정안 초안(Initial policy) 발표
 - (협의) 조세 정책 개정안 초안의 적절성, 영향, 효과성에 대한 의견과 근거를 수

21) HM Treasury, “The new Budget timetable and the tax policy making process,” Policy paper, 2017. 12. 6., <https://www.gov.uk/government/publications/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process>, 검색일자: 2025. 4. 3.

- (재정법안 초안) 조세 정책 개정안 초안에 대한 협의 결과를 재정법안 초안(Draft legislation)에 반영하여, 이를 7월에 공개하고 최소 8주간 이해관계자들의 의견을 수렴
- (정책 최종안) 조세 정책 개정안 최종안(Final decision)을 가을 예산안에 발표

[그림 II-5] 조세 정책 수립 과정



자료: HM Treasury, "The new Budget timetable and the tax policy making process," Policy paper, 2017. 12. 6., <https://www.gov.uk/government/publications/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process>, 검색일자: 2025. 4. 3.

□ (심의·법제화 과정) 재무부 장관의 예산안 연설이 끝나면 예산 결의안(Budget resolution) 상정을 시작으로 조세 정책에 대한 심의 및 법제화 과정이 시작²²⁾

○ 예산 결의안(Budget resolutions) 상정

- 예산 결의안은 예산안에 포함되어 있는 조세 정책(개별 조세)에 대한 구체적인 제안(과세기간, 세율 등)을 담은 것으로, 예산안 연설 직후 하원에 상정
- 새로운 조세, 기존 조세의 변경, 또는 재정법안이 통과되기 전에 시행되어야 하는 조세(예: 소득세) 조치에 대해 개별 세입 결의안(Ways and means resolution)의 형태로 상정
 - 법안의 주된 목적이 재정법안과 같이 국민에게 세금을 부과하는 것인 경우 세입 결의안은 해당 법안이 상정되기 전에 하원의 승인을 요함
- 이 중 당일 즉시 발효되어야 하는 기존 조세(예: 주세, 담배세)의 세율 변경 또는 연장은 잠정적 조세 징수 동의안(Provisional Collection of Taxes motion)으로 상정되고, 하원의 승인을 통해 즉각적으로 잠정적 효력이 발생

22) 한국조세재정연구원, 『국가별 정부·의회 예산 편성 및 심의과정 비교 분석』, 2023. 1., pp. 48~49.; Antony Seely, The Budget and the annual Finance Bill, House of Commons Library, 2024. 12. 23.; Hansard Society, “What is the Finance Bill?,” Publications/Guides, 2023. 3. 14., <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/what-is-the-finance-bill>, 검색일자: 2025. 4. 7.; Institute For Government, “Budgets,” Explainer, 2018. 10. 17., https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/budgets?utm_source=chatgpt.com, 검색일자: 2025. 11. 18.; UK Parliament, “Budget resolutions and end of debate,” MPs' Guide to Procedure, <https://guidetoprocedure.parliament.uk/articles/jwEQkYPY/budget-resolutions-and-end-of-debate>, 검색일자: 2025. 11. 17.; _____, “Finance Bill,” MPs' Guide to Procedure, <https://guidetoprocedure.parliament.uk/articles/9Sc0nmH5/finance-bill>, 검색일자: 2025. 4. 7.; _____, “How does a bill become a law?,” <https://www.parliament.uk/about/how/laws/passage-bill/>, 검색일자: 2025. 4. 7.; _____, “Provisional collection of taxes,” Erskine May, <https://erskinemay.parliament.uk/section/5831/provisional-collection-of-taxes/>, 검색일자: 2025. 4. 7.; _____, “The Budget and Parliament,” About Parliament, <https://www.parliament.uk/about/how/role/check-and-approve-government-spending-and-taxation/the-budget-and-parliament/>, 검색일자: 2025. 4. 4.; _____, “Ways and means resolutions,” MPs' Guide to Procedure, <https://guidetoprocedure.parliament.uk/articles/QE0080qb/ways-and-means-resolutions>, 검색일자: 2025. 4. 4.; _____, “What is the Budget?,” House of Commons Library, Insight, 2024. 10. 23., <https://commonslibrary.parliament.uk/what-is-the-budget/>, 검색일자: 2025. 4. 3.

- 이는 「잠정적 조세 징수법 1968」(「Provisional Collection of Taxes Act 1968」)에 근거하는데, 동법 제5조는 단일 동의안을 통해 특정 예산 결의안에 잠정적 효력을 부여할 수 있도록 규정
 - 이 동의안은 예산안 연설 직후 바로 상정되며, 표결은 하원 규칙 제51조 제2항(Standing Order No. 51(2))에 따라 즉시 진행
- 예산 토론(Budget debate) 및 예산 결의안 승인
- 예산 결의안을 포함하여 보건, 교육, 국방 등 주요 정책에 대해 통상 4일간 하원 내 토론이 진행되며, 토론 마지막 날에 예산 결의안에 대한 표결을 실시
 - 첫째 날에는 발표된 예산안에 대해 야당 대표(Leader of the Opposition)의 응답 연설이 진행되고, 이후 토론일에는 주요 정책에 대한 토론이 진행
 - 예산 결의안의 수정은 최초 결의안에 대해서만 허용되며, 수정안은 정부 제안보다 조세를 증액하거나 범위를 확대하거나 신규 조세를 도입하는 형태는 불가
 - 마지막 날 표결에서 이론적으로 예산 결의안이 거부될 여지는 있으나, 일반적으로 정부는 의회 다수 석을 보유하고 있어 결의안 전체가 부결될 가능성은 매우 희박하며, 그러한 사례도 찾아보기 어려움²³⁾
 - 예산 결의안은 예산안 발표 후 10회기일(Sitting days) 이내에 하원의 승인을 받아야 잠정적 효력이 유지
- 재정법안(Finance Bill) 상정 및 의회 심의
- 하원에서 예산 결의안이 승인되면 이를 바탕으로 한 재정법안이 의회에 상정되고, 하원 심의가 진행(〈표 II-2〉 참고)
 - 재정법안은 예산 결의안에 포함된 조세 제안들에 대해 법적 효력을 부여하는 법안으로, 조세 제도의 행정에 관한 기타 사항들도 포함
 - 하원의 위원회 단계에서 논의되는 재정법안에 대한 수정안에는 일반 법안의 규칙이 동일하게 적용되나 추가로 다음과 같은 제약이 따름

23) 다만 예산 결의안의 개별 항목에서 하원이 반대표를 던져 정부가 패배한 사례가 존재. 1994년, 가정용 연료(domestic fuel & power)에 대한 VAT 세율 인상 조항이 하원 표결에서 부결되어 정부는 해당 인상 계획을 철회하고 예산을 조정

- 예산 결의안의 범위를 넘어서는 안 됨
- 정부가 제안한 세금의 금액 또는 범위를 증가시켜서는 안 됨
- 새로운 세금을 제안할 수 없음
- 하원 심의가 끝나면 상원에서도 하원과 동일한 과정으로 심의가 진행되나 위원회 단계는 생략(negatived)되어 재정법안을 수정할 수 없음²⁴⁾
 - 즉 조세에 대한 통제 권한은 오직 하원만이 행사할 수 있으며, 상원의 재정 관련 역할은 발의나 수정에 있지 않고 오직 동의에 한정(To agree, and not to initiate or amend)
 - 이는 하원의 오랜 권한과 특권(Ancient rights and privileges), 「의회법 1911」(「Parliament Act 1911」)²⁵⁾에 근거
- 국왕의 재가(Royal Assent) 및 「재정법」(「Finance Act」) 발효
 - 하원과 상원에서 재정법안이 모두 통과되면, 동 법안은 국왕의 재가를 받아 법률로 제정되고, 예산안에서 발표된 조세 조치들은 법적 효력을 가짐

24) 일반 법안 심의의 경우 상원의 위원회 단계는 생략되지 않음에 따라 해당 법안을 수정할 수 있음.

25) 동법 제1조는 자금 법안(Money Bill)의 의회 심의에서 상원의 권한과 역할이 제한됨을 규정. 이때 자금 법안은 다음 사항만을 다루는 공공 법안(Public Bill)으로 정의: 조세 부과·폐지·감면·변경 또는 규제; 통합국고자금(Consolidated Fund), 국가대부자금(National Loans Fund) 또는 의회가 제공한 자기에 대한 채무 상환 또는 기타 재정적 목적을 위한 부담금 부과, 또는 그러한 부담금의 변경 또는 폐지; 세출(Supply); 공공 자금의 책정·수령·보관·발행 또는 회계 감사; 대출의 조달 또는 보증, 또는 그러한 것들의 상환; 또는 위의 사항들과 관련된 부수적인 사안

〈표 II-2〉 재정법안(Finance Bill)의 하원 심의 과정

단계	주요 내용
1독회 (1st reading)	토론 없이 법안의 제목만 낭독되고, 2독회 일자가 지정됨
2독회 (2nd reading)	법안의 일반 원칙과 주제, 기본 취지와 방향성에 대해 논의
전체 위원회 (Committee of the Whole House)	위원회 단계는 법안을 조항별로 면밀히 검토하는 단계로, 전체 위원회 (Committee of the Whole House)와 공공법안 위원회(Public Bill Committee)로 분할 심사되어 수정, 삭제, 유지 여부를 결정 - 논쟁이 큰 조항들은 하원 전체가 참여하는 전체 위원회에서, 그 외 조항들은 공공법안 위원회에서 심사
위원회 단계 (Committees stage)	
보고 단계 (Report stage)	위원회 단계에서 수정된 법안을 하원 전체가 다시 한 번 검토하고 추가 수정안을 제안하고 논의
3독회 (3rd reading)	법안 내용 전체에 대한 최종 토론과 최종 표결

자료: Hansard Society, "What is the Finance Bill?," Publications/Guides, 2023. 3. 14., <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/what-is-the-finance-bill>, 검색일자: 2025. 4. 7.; UK Parliament, "Finance Bill," MPs' Guide to Procedure, <https://guidetoprocedure.parliament.uk/articles/9Sc0nmH5/finance-bill>, 검색일자: 2025. 4. 7.; _____, "How does a bill become a law?," <https://www.parliament.uk/about/how/laws/passage-bill/>, 검색일자: 2025. 4. 7을 참고하여 저자 작성

나. 성명서(Statement)

- 정부는 예산안 외에 성명서(Statement)를 통해 경제·재정 전망을 업데이트하고, 필요시 새로운 조세·지출 정책을 추가적으로 발표²⁶⁾

26) Antony Seely, The Budget and the annual Finance Bill, House of Commons Library, 2024. 12. 23.; HM Treasury, Autumn Statement 2016, 2016. 11., p. 35.; House of Commons, Financial scrutiny uncovered, A guide for Members by the House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11., p. 11.; HM Treasury, "The new Budget timetable and the tax policy making process," Policy paper, 2017. 12. 6., <https://www.gov.uk/government/publications/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process>, 검색일자: 2025. 4. 3.; UK Parliament, "What is the Autumn Statement?," House of Commons Library, Insight, 2023. 11. 13., <https://commonslibrary.parliament.uk/what-is-the-autumn-statement/>, 검색일자: 2025. 3. 17.

- (의미) 성명서는 사회·경제 상황 및 외부 변화에 신속히 대응하고, 재정 정책을 유연하게 조정하기 위한 수단으로 활용됨
 - 한편 조세·지출 정책 발표가 연중 빈번하게 이루어짐에 따라, 이로 인해 세계 불확실성과 혼란이 증가한다는 지적 존재
 - OECD, IMF 등 국제기구는 연 1회의 주요 재정 이벤트 운용이 바람직한 관행이라고 평가
 - 이에 따라 정부는 2016년 가을 성명서를 통해 재정 정책의 확실성(Certainty)과 단순성(Simplicity)을 제고하기 위해 2017년부터 주요 조세·지출 정책은 가을 예산안을 통해 연 1회 발표하겠다는 방침을 밝힘
 - 다만 경제 여건 변화 시에는 필요에 따라 제한적 정책 조정이 가능하도록 정책 운영의 유연성은 유지
- (준비) 준비 과정은 예산안의 경우와 유사하나 정책 변경은 제한되어 경제·재정 전망 업데이트와 기존 정책의 점검에 초점을 둠
- (발표) 예산안과 마찬가지로 재무부 장관의 의회 연설을 통해 발표되며, 일반적으로 OBR의 경제·재정 전망도 함께 제시
- (발표 시기) 2018년부터 발표 시기는 봄으로 변경되었으나 예산안과 마찬가지로 정치·경제·사회적 상황에 따라 유동적(〈표 II-3〉 참고)
 - (2020년) 봄 예산안 발표 이후, 코로나19 팬데믹 위기 대응을 위해 이전과는 다른 형태의 성명서가 연이어 발표
 - 7월에 ‘일자리 계획(Plan for Jobs)’을, 9월에 ‘동절기 경제 계획(Winter Economy Plan)’을, 10월에 이전 지원 제도의 연장²⁷⁾ 성명을 발표
 - (2021년) 가을 성명서가 발표되지 않고, 가을 예산안(Autumn Budget)만 발표
 - (2022년) 3월 봄 성명서(Spring Statement), 9월 ‘성장 계획(The Growth Plan)’, 11월 가을 성명서(Autumn Statement) 발표
 - (2024년) 7월 총선을 통해 보수당에서 노동당으로 정권이 교체되면서 가을 성

27) HM Treasury, “Plan for Jobs: Chancellor increases financial support for businesses and workers,” News story, 2020. 10. 22., <https://www.gov.uk/government/news/plan-for-jobs-chancellor-increases-financial-support-for-businesses-and-workers>, 검색일자: 2025. 4. 11.

- 명서 대신 새 정부의 정책을 담은 가을 예산안(Autumn Budget) 발표
- (심의·법제화) 성명서를 통한 정책 변화는 제한적이지만, 기존 조세 정책의 갱신이나 상황에 따른 조정이 필요한 경우 예산안과 동일하게 재정법안으로 의회에 상정되어 심의·의결을 거친 후 국왕 재가를 통해 「재정법」으로 제정

〈표 II-3〉 재정 이벤트 시기와 관련 주요 이슈

연도	예산안 발표	성명서 발표	주요 이슈
2010	3월, 6월	11월	· 5월 총선, 정권 교체(노동당→보수당), 데이비드 캐머런 총리 취임
2011	3월	11월	-
2012	3월	12월	-
2013	3월	12월	-
2014	3월	12월	-
2015	3월, 7월	11월	· 5월 총선, 데이비드 캐머런 총리 재집권
2016	3월	11월	· 6월 EU 탈퇴 결정(국민투표) · 7월 13일 데이비드 캐머런 총리 사임, 테레사 메이 총리 취임
2017	3월, 11월	-	· 6월 조기 총선, 테레사 메이 재집권
2018	10월	3월	-
2019	-	3월	· 3월 EU 탈퇴 예정 · 7월 테레사 메이 총리 사임, 보리스 존슨 총리 취임 · 11월 코로나19 발생(중국 우한) · 12월 조기 총선, 보리스 존슨 총리 취임
2020	3월	7월*, 9월*, 10월*	· 1월 EU 탈퇴 · 3월 코로나19 팬데믹 선언(WHO)
2021	3월, 10월	-	-
2022	-	9월*, 11월	· 2월 러시아의 우크라이나 침공 · 9월 보리스 존슨 총리 사임, 리즈 트러스 총리 취임 · 10월 리즈 트러스 총리 사임, 리시 수낙 총리 취임
2023	3월	11월	· 5월 코로나19 팬데믹 종료 선언(WHO)
2024	3월, 10월	-	· 7월 조기 총선, 정권 교체(보수당→노동당), 키어 스타머 총리 취임
2025	미정	3월	-

주: *는 OBR의 「경제·재정 전망 보고서」가 함께 발표되지 않음을 의미
자료: 저자 작성

4. 세출예산

가. 개요

- 세출 예산안(Supply Estimates)은 중앙정부 부처의 지출 계획으로, 의회 심의를 거친 후 「세출예산법」(「Supply and Appropriation Act」)으로 법제화되어 법적 지출 권한을 확보²⁸⁾
 - (세출예산 주기) 정부는 당해(t) 회계연도의 지출 권한을 확보하기 위해 최소 두 단계, 많게는 4단계에 걸쳐 세출 예산안을 의회에 제출하는데, 이 일련의 절차를 ‘세출예산 주기(Estimates Cycle)’라고 함(〈표 II-4〉 참고)
 - 세출예산 주기를 구성하는 세출 예산안은 잠정 예산안, 본세출 예산안, 추가경정 예산안, 초과지출 설명서로, 총 4가지
 - 추가경정 예산안과 초과지출 설명서는 필요시 의회에 제출되나, 통상적으로 4가지 세출 예산안 모두 매년 제출되고 있음
 - (구성) 4가지 세출 예산안은 중앙정부 부처와 6개 독립기구가 별도로 제출하여 각각 총 7권(Volume)으로 구성(해당사항이 없는 경우는 미제출)
 - 중앙정부 부처의 세출 예산안은 재무부가 제출하고, 다음 6개 독립기구의 세출 예산안은 행정적으로는 중앙정부에 포함되지만, 재정상 독립성을 보장받기 위해 각 기관이 별도로 제출
 - 하원 행정(House of Commons: Administration)

28) Colin Harrison et al., *Main Estimates: Government spending plans for 2024/25*, House of Commons Library, 2024. 7. 23., pp. 7~8.; HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Main Supply Estimates*, 2024. 7.; HM Treasury, *Supply Estimates: a guidance manual*, 2011. 7., pp. 11~14.; House of Commons, *Financial scrutiny uncovered*, A guide for Members by the House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11., pp. 12~13; pp. 23~29.; Hansard Society, “What is the Estimates cycle?,” Publications/Guides, <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/what-is-the-estimates-cycle#stage-1-vote-on-account>, 검색일자: 2025. 4. 22.; _____, “What are Estimates?,” Publications/Guides, <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/what-are-estimates>, 검색일자: 2025. 4. 18.

II. 영국의 재정 운용 주기 29

- 의회 사업 보조금(Parliamentary Works Grant)
 - 국가감사원(National Audit Office, NAO)
 - 선거관리위원회(Electoral Commission)
 - 잉글랜드 지방정부 경계 위원회(Local Government Boundary Commission for England)
 - 독립 의회 윤리기구(Independent Parliamentary Standards Authority)
- (심의) 세출 예산안의 하원 심의에 대한 주요 내용은 다음과 같음
- 본세출 예산안과 추가경정 예산안은 하원 상임위원회의 검토와 토론을 거친 후 세출예산 결의안(Supply resolution) 표결로 마무리
 - 매 회기마다 3일(본세출 예산안에 2일, 추가경정 예산안에 1일)의 세출예산 토론일(Estimates days)이 주어지고, 이때 부처별 지출 계획에 대한 논의와 합의가 이루어짐
 - 잠정 예산안은 하원 상임위원회의 검토나 토론 과정 없이 세출예산 결의안에 대한 표결만 실시
 - 초과지출 설명서는 하원 공공회계위원회(Public Accounts Committee)²⁹⁾의 검토 의견에 따라 토론 개최 여부가 결정되고, 세출예산 결의안 표결로 마무리
- (법제화) 세출 예산안이 하원을 통과하면, 주요 내용이 「세출예산법」(「Supply and Appropriation Act」)으로 제정되어 법적 지출 권한을 확보
- 본세출 예산안은 「본세출예산법」(「Supply and Appropriation (Main Estimates) Act」)으로 제정
 - 해당 회계연도는 다르지만 같은 시기(t회계연도 2월경)에 제출되는 (t+1)회계연도 잠정 예산안, t회계연도 추가경정 예산안, (t-1)회계연도 초과지출 설명서는 함께 「수정세출예산법」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act」)으로 제정

29) 정부 프로젝트, 프로그램, 서비스 제공에 대한 비용 대비 가치(VfM)를 평가하는 하원의 상임위원회(Select Committees)로, 국가감사원(NAO)의 검토를 바탕으로 공공지출의 경제성, 효율성, 효과성을 점검하며, 정부의 지출 책임을 감독

〈표 II-4〉 t회계연도 세출 예산안 주기(Estimates Cycle)

구분	잠정 예산안 (Vote on Account)	본세출 예산안 (Main Supply Estimates)	추가경정 예산안(필요시) (Supplementary Estimates)	초과지출 설명서(필요시) (Statement of Excesses)
제출 시기	(t-1)회계연도 2월	t회계연도 5월	t회계연도 2월	(t+1)회계연도 2월
의미	본세출 예산안의 의회 승인(7월) 전까지 기존 공공 서비스를 지속적으로 제공하기 위해 제출하는 세출 예산안	중앙정부 부처의 t회계연도 지출 계획(지출 규모, 예산 범위 등을 포함)	본세출 예산안을 통해 승인된 지출 규모 또는 예산 범위를 변경하기 위해 제출하는 세출 예산안	의회가 승인한 한도를 초과한 지출 또는 예산 범위 외 지출에 대해 사후적인 승인을 받기 위해 제출하는 세출 예산안
승인 방식	토론 없이 하원 표결	토론 및 하원 표결	토론 및 하원 표결	공공회계위원회 이의 여부에 따른 토론 및 하원 표결
법제정 시기	(t-1)회계연도 3월	t회계연도 7월	t회계연도 3월	(t+1)회계연도 3월
법명	「수정세출예산법」 (「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act」)	「본세출예산법」 (「Supply and Appropriation (Main Estimates) Act」)	「수정세출예산법」 (「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act」)	

자료: Colin Harrison et al., *Main Estimates: Government spending plans for 2024/25*, House of Commons Library, 2024. 7. 23., pp. 7~8.; House of Commons, *Financial scrutiny uncovered*, A guide for Members by the House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11., pp. 12~13을 참고하여 저자 작성

□ (법제화 과정) 세출 예산안이 하원을 통과하면 다음의 과정을 거쳐 법제화가 이루어짐³⁰⁾

○ 세출예산법안(Supply and Appropriation Bill) 상정

- 하원에서 세출예산 결의안이 승인되면 이를 바탕으로 한 세출예산법안이 즉시 의회에 상정
- 동 법안은 하원에서 승인된 부처별 지출 계획을 집행할 수 있도록 법적 지출 권한을 부여하는 법안으로, 통합국고자금(정부 은행 계좌), (Consolidated Fund)에서 자금을 인출할 수 있는 권한을 포함
- 또한 지출 목적과 부처가 보유할 수 있는 수입 범위 등을 명시한 예산 범위 명세(Ambit)도 포함

○ 세출예산법안(Supply and Appropriation Bill) 심의

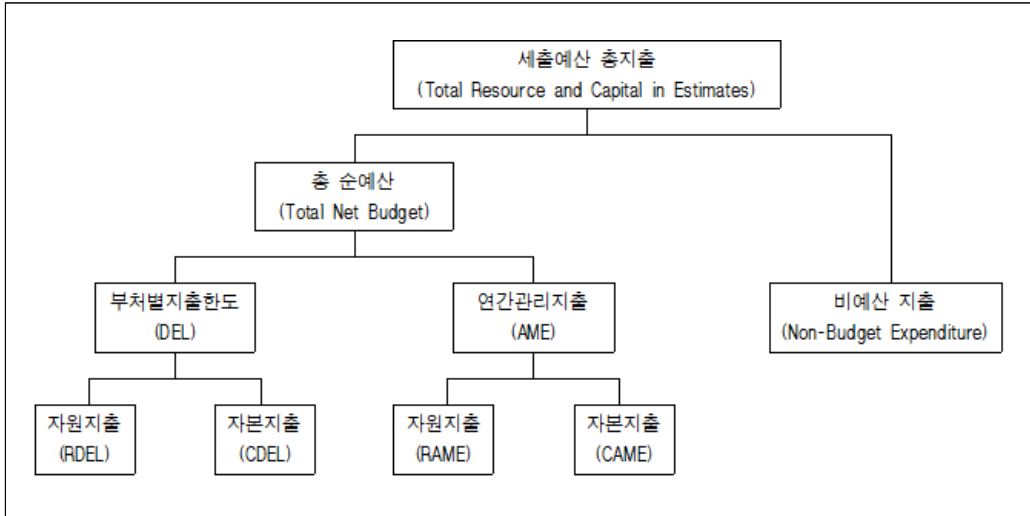
- 하원의 심의는 재정법안(Finance Bill)과 달리 위원회 단계와 토론 없이 1독회, 2독회 그리고 3독회가 형식적(Formally)으로 진행
- 이는 정부의 재정 운영 효율성을 보장하고, 정부 부처들이 필요한 자금을 적시에 확보할 수 있도록 하기 위한 것으로 하원 규칙 제56조(Standing Order No. 56) 등에 따라 엄격하게 시행
- 상원 심의 또한 위원회 단계와 토론 없이 형식적인 승인 과정 진행
- 이는 「의회법 1911」(「Parliament Act 1911」) 제1조에 따라 자금 법안(Money Bill) 심의에 상원의 역할이 제한되기 때문

30) Hansard Society, “How does Parliament approve Government spending plans?,” 2023. 3. 7., Publications/Guides, <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/how-does-parliament-approve-government-spending-plans>, 검색일자: 2025. 4. 24.; _____, “Power of the Purse: what is the Estimates process and how does it work?,” 2019. 7. 2., Blog, <https://www.hansardsociety.org.uk/blog/power-of-the-purse-what-is-the-estimates-process-and-how-does-it-work>, 검색일자: 2025. 4. 24.; Institute For Government, “Government spending: how does parliament approve it?,” Explainer, 2021. 2. 1., <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/government-spending-parliament-approve>, 검색일자: 2025. 4. 24.; UK Parliament, “Supply and Appropriation Bills,” MPs’ Guide to Procedure, <https://guidetoprocedure.parliament.uk/articles/s718SrCb/supply-and-appropriation-bills>, 검색일자: 2025. 4. 24.

- 국왕의 재가(Royal Assent) 및 「세출예산법」(「Supply and Appropriation Act」) 발효
 - 하원과 상원에서 세출예산법안이 모두 통과되면 해당 법안은 국왕의 재가를 받아 법률로 제정됨에 따라 부처별 지출 권한과 통합국고자금(Consolidated Fund)에서의 자금 인출 권한이 법적으로 부여
- (지출 구분) 세출 예산안에서 총지출은 ‘Total Resource and Capital in Estimates’로, 순예산(Net Budget) 기준의 부처별지출한도(DEL), 연간관리지출(AME), 비예산지출(Non-Budget Expenditure)로 구성([그림 II-6] 참고)³¹⁾
- 순예산(Net Budget) 기준의 지출은 부처가 보유할 수 있는 수입이 상계된 지출을 의미
 - 자원지출과 상계 가능한 수입은 상품 및 서비스 판매 수입, 지식재산권 사용에 따른 로열티 및 관련 수입, 보험금 수입, 배상금 수입, 부동산·설비·장비 임대 수입 등
 - 자본지출과 상계 가능한 수입은 고정자산 매각 수입, 민간부문으로부터의 자본 보조금, 재고자산 판매 수입, 민영화 수입 등
 - 상계되지 않는 수입은 과세 수입, 규제 활동 수입, 관세, 벌금, 과태료 등
- 총 순예산(Total Net Budget)은 부처별지출한도(DEL)와 연간관리지출(AME)로 구성
- 비예산 지출(Non-Budget Expenditure)은 부처별지출한도(DEL)와 연간관리지출(AME)에 포함되지 않는 지출로, 주로 자치정부(Devolved administration)에 대한 현금 보조금(Cash grant)이 이에 해당

31) HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 – Main Supply Estimates*, 2024. 7.; House of Commons, *Financial scrutiny uncovered*, A guide for Members by the House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11., p. 32; p. 51.

[그림 II-6] 세출예산 총지출(Total Resource and Capital in Estimates) 구성



주: 부처가 보유할 수 있는 수입이 상계된 순예산(Net Budget) 기준
 자료: 저자 작성

나. 잠정 예산안(Vote on Account)

- 잠정 예산안(Vote on Account)은 본세출 예산안의 의회 승인(7월) 전까지 기존 공공 서비스를 지속적으로 운영하기 위해 제출하는 세출 예산안³²⁾
- (제출 과정) 각 부처는 일반적으로 전년도 본세출 예산안 규모의 45%를 재무부에 요구하고, 재무부는 협의를 통해 조정을 마친 후 2월경 의회에 제출
 - 단 다음의 경우에는 45%보다 많은(또는 적은) 금액이 반영될 수 있음
 - 세출 예산안 구조에 변경이 예상되는 경우(예: 정부기구 개편(Machinery of Government change)으로 인한 소관 부처 변경으로 이관 부처와 수령 부처 모두 지출 구조가 변경)
 - 회계연도 초에 자원 소비(현금 지출) 패턴이 특별한 경우(예: 학자금 지원 부처의 학비 지원금 지출은 4~5월에 집중)

32) HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Vote on Account*, 2024. 2., p. 3.

- 회계연도 초에 일시적으로 음수(-)의 지출이 예상되는 경우(예: 비자 신청 수수료 등과 같은 자체 수입 초과)(이때에는 선집행 예산을 미요청)
- (구성) 잠정 예산 총액에 대한 개요, 부처별 잠정 예산 세부내역으로 구성
- (심의) 본세출 예산안이나 추가경정 예산안과 달리 하원 상임위원회의 검토나 토론은 생략되며, 하원의 결의안 표결로 잠정 예산안을 승인
 - 이는 잠정 예산안은 본세출 예산안 승인 전에 정부 지출을 가능하게 하는 기술적이고 통상적인 절차로 간주되어, 논쟁의 대상이 되지 않기 때문
- (법제화) 잠정 예산안이 하원 심의를 통과하면, 부처별 잠정 예산에 대한 지출 권한을 확보하기 위해 법제화가 이루어짐
 - 잠정 예산안의 주요 내용을 담은 수정세출예산법안(Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill)이 의회에 상정
 - 이때 같은 시기(2월경)에 제출되어 하원 심의를 통과한 (t-1)회계연도 추가경정 예산안, (t-2)회계연도 초과지출 설명서의 주요 내용도 함께 동 법안을 구성
 - 하원과 상원의 의결 및 국왕의 재가를 거쳐 「수정세출예산법」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act」)으로 발효

다. 본세출 예산안(Main Supply Estimates)

- 본세출 예산안(Main Supply Estimates)은 중앙정부 부처의 연간 지출 계획³³⁾
 - (준비) 각 부처는 필요한 자원(DEL, AME, 비예산지출)을 재무부에 요구하고, 재무부는 이를 검토한 후 각 부처와 협의하여 부처별 지출 계획을 확정

33) HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 – Main Supply Estimates*, 2024. 7.; UK Parliament, Commons Hansard for 5 July 2023, 735, 2023. 7. 5.; Colin Harrison et al., *Main Estimates: Government spending plans for 2024/25*, Research Briefing, House of Commons Library, 2024.; UK Parliament, “The Estimates: Parliament’s role in authorising Government spending plans,” House of Commons Library, Insight, 2018. 7. 10., https://commonslibrary.parliament.uk/the-estimates-parliaments-role-in-authorising-government-spending-plans/?utm_source=chatgpt.com, 검색일자: 2025. 11. 18.

- 부처별지출한도(DEL)는 지출검토(Spending Review)에서의 지출 계획을 기준으로 증감요소가 반영되고, 연간관리지출(AME)은 예산안 과정(Budget process)을 통해 매년 갱신
- 재무부는 협의가 완료된 부처별 지출 계획을 종합하여 본세출 예산안을 마련하고, 각 부처는 부처별 지출 계획에 대한 보충설명서(Memorandum)를 준비
- (제출) 회계연도 개시 이후인 5월경 재무부가 의회에 제출(봄이나 초여름에 총선이 있을 경우 7월경에 제출)
 - 이때 부처별 보충설명서도 의회에 함께 제출되며, 부처별 상임위원회는 자체 웹페이지에 이를 게시
- (구성) 본세출 총액에 대한 개요, 부처별 지출 계획 개요, 부처별 지출 계획 세부 내역 등으로 구성
 - 함께 제출되는 부처별 보충설명서에는 지출 항목의 세부내역, 전년도 대비 변화, 새로운 지출 분야 등에 대한 설명을 포함
- (심의) 본세출 예산안이 의회에 제출되면 상임위원회 검토를 시작으로 부처별 지출 계획을 심의
 - 상임위원회(Select Committee) 검토: 하원의 부처별 상임위원회는 각 부처의 지출 계획을 검토하고, 보충설명서를 참고하여 추가 정보를 요구하거나 장관 등을 출석시켜 질의를 실시
 - 세출예산 토론(Estimates debate): 본세출 예산안에 대한 토론일(Estimates day)은 통상 2일이 주어지며, 각 토론일마다 두 부처의 지출 계획에 대해 토론을 진행
 - 토론을 위해 선정된 부처의 지출 계획은 이 단계에서 수정될 수 있으나, 금액만 제안
 - 세출예산 결의안(Supply resolution) 승인: 세출예산 토론을 마치면, 바로 세출예산 결의안에 대한 표결을 통해 부처별 지출 계획을 승인
 - 예산안(Budget)의 경우와 달리 세출예산 결의안 문서는 별도로 의회에 제출되지 않고, 부처별 지출 계획 자체가 표결 대상이 됨

- 토론 주제로 다루어진 부처의 지출 계획에 대해서는 개별 표결이 이루어지고, 토론 주제로 선정되지 않은 부처의 지출 계획은 일괄 동의안(roll up motion)의 형태로 하원에 상정되어 일괄 표결이 실시
 - 부처별 지출 계획 대부분이 일괄 동의안에 포함되어 하원이 개별적으로 수정할 수는 없으나 이론적으로는 일괄 동의안 자체를 거부할 수는 있음*
 - ※ 정부가 하원 다수 석을 보유하고 있어 부결 위험이 매우 낮으나, 가장 최근의 사례로 약 100년 전인 1921년, 의원들의 여비(Travelling expense) 인상안을 두고 일괄 동의안 자체가 부결된 바 있음
 - 의회가 이 권한을 자주 행사하지 않는 것은 결의안에 대한 반대 표결은 정부를 무너뜨리는 치명적인 행위, 즉 정부 신임(Confidence) 문제로 간주된다는 광범위한 인식 때문*
 - ※ 부결이 관례적으로 정부 신임 문제로 간주되기는 하지만, 총리 사퇴가 자동 발생하는 것은 아니며 정치적 경고나 제지의 신호로 작용되고, 정부는 조정과 타협으로 대응
- (법제화) 본세출 예산안이 하원 심의를 통과하면, 부처별 지출 계획에 대한 법적 지출 권한을 확보하기 위해 법제화가 이루어짐
- 본세출 예산안의 주요 내용을 담은 본세출예산법안(Supply and Appropriation (Main Estimates) Bill)이 의회에 상정
 - 동 법안은 하원에서 승인된 부처별 지출 계획을 집행할 수 있도록 법적 지출 권한을 부여하기 위한 것이지만, 이때의 지출 권한은 잠정 예산안을 통해 승인된 금액을 제외한 나머지 금액에 대한 권한을 의미
 - 하원과 상원의 의결 및 국왕의 재가를 거쳐 「본세출예산법」(「Supply and Appropriation (Main Estimates) Act」)으로 발효

라. 추가경정 예산안(Supplementary Estimates)

- 추가경정 예산안(Supplementary Estimates)은 본세출 예산안을 통해 승인한 지출 규모 또는 예산 범위(Ambit)를 변경하기 위해 제출하는 세출 예산안³⁴⁾³⁵⁾
 - (준비) 각 부처는 지출 규모 또는 예산 범위 변경이 필요한 경우, 이를 재무부에 요구하고 재무부는 검토 및 부처 협의하에 확정
 - 재무부는 협의가 완료된 부처별 지출 계획 변경안(Revised plan)을 종합하여 추가경정 예산안을 마련하고, 각 부처는 본세출 예산안의 경우와 동일하게 보충설명서(Memorandum)를 준비
 - (제출) 당해 회계연도 2월경, 재무부가 의회에 제출
 - 이때 부처별 보충설명서도 의회에 함께 제출되며, 부처별 상임위원회는 자체 웹페이지에 이를 게시
 - (구성) 추가경정 총액에 대한 개요, 부처별 지출의 증감 개요, 부처별 지출의 증감 세부내역 등으로 구성
 - 함께 제출되는 부처별 보충설명서에는 본세출 예산안 대비 지출 변화 사유, 신규 정책 반영 여부, 행정비용 변화 등에 대한 내용을 포함
 - (심의) 추가경정 예산안이 의회에 제출되면 본세출 예산안의 경우와 동일하게 상임위원회 검토, 세출예산 토론, 세출예산 결의안 승인의 과정을 통해 변경된 부처별 지출 계획을 심의
 - 단 본세출 예산안의 경우 토론일(Estimates day)은 통상 2일이 주어지나 추가경정 예산안에 대해서는 통상 1일을 부여
 - (법제화) 추가경정 예산안이 하원 심의를 통과하면, 변경된 부처별 지출 계획에 대한 법적 지출 권한을 확보하기 위해 법제화가 이루어짐

34) Pete Brook et al., *Revised Government spending plans for 2024/25*, Research Briefing, House of Commons Library, 2025. 2. 18.

35) 한국의 추가경정 예산안은 「국가재정법」 제89조에 따라 전쟁이나 대규모 재해, 경기침체 등 특별한 사유가 있는 경우에 한하여 편성되지만, 영국의 추가경정 예산안은 매 회계연도에 정례적으로 제출되는 제도적 절차에 해당됨. 예외적 상황으로 인해 편성되는 특별 추가경정 예산안(Out-of-Turn Supplementary Estimates)에 대해서는 본 보고서 p. 40의 <참고 3> 참조

- 추가경정 예산안의 주요 내용을 담은 수정세출예산법안(Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill)이 의회에 상정
 - 이때 같은 시기(2월경)에 제출되어 하원 심의를 통과한 (t+1)회계연도 잠정 예산안, (t-1)회계연도 초과지출 설명서의 주요 내용도 함께 동 법안을 구성
- 하원과 상원의 의결 및 국왕의 재가를 거쳐 「수정세출예산법」(「Supply and Appropriation(Anticipation and Adjustments) Act」)으로 발효

〈참고 2〉 수정 예산안(Revised Estimates)

- 세출예산 결의안이 표결되기 전에 기존(Original) 세출 예산안을 대체하기 위해 예외적으로 제출하는 세출 예산안³⁶⁾
 - (대체 목적) 기존 세출 예산안에서 요구한 지출이나 그 배분 방식을 변경하기 위한
 - (최근 사례) 2022-23회계연도 본세출 예산안이 2022년 5월 12일 의회에 제출되었으나 5월 26일 대규모 정책 패키지 발표로 수정 예산안으로 대체
 - (5월 12일) 2022-23회계연도 본세출 예산안(Main Estimates) 제출
 - (5월 26일) 물가 상승으로 인한 가계 부담을 완화하기 위해 생활비 지원 패키지(Cost of Living Support Package) 발표
 - (6월 23일) 노동·연금부, 국방부, 국세청, 기업·에너지·산업전략부의 지출 변경(152억파운드 증액)을 반영한 수정 예산안이 기존 본세출 예산안을 대체

36) Philip Brien et al., *Revised Government spending plan for 2022/23*, Research Briefing, House of Commons Library, 2023. 3. 1.

〈참고 3〉 특별 추가경정 예산안(Out-of-Turn Supplementary Estimates)

- 촉박하고 긴급한 추가 지출이 요구되어 통상적인 세출예산 과정을 기다릴 수 없는 매우 예외적인 상황에서 제출하는 세출 예산안³⁷⁾
 - (최근 사례) 2022년 10월 18일, 재무부는 본세출예산 대비 약 714억파운드 증액된 특별 추가경정 예산안을 의회에 제출
 - (배경) 2022년 러시아의 우크라이나 침공으로 인해 유럽 전역의 에너지 가격이 급등함에 따라 영국 내 가계 및 기업의 에너지 비용 부담이 크게 증가
 - (목적) 겨울철 에너지 비용 급등으로 인한 국민의 생활비 부담을 완화하고, 경제 전반의 안정성을 확보하기 위해 특별 추가경정 예산안을 편성
 - (규모) 2022-23회계연도 특별 추가경정 예산안의 총지출 규모는 9,684억파운드로, 본세출예산 대비 약 714억파운드 증액
 - 에너지 가격 보장제(Energy Price Guarantee), 에너지 요금 경감제(Energy Bill Relief Scheme)를 통한 생활비 지원 등의 명목으로 기업·에너지·산업전략부 지출이 약 602억파운드 증액
 - 중앙은행의 금리 인상, 양적 완화 축소, 국채 보유 관련 자본 손실 등으로 재무부가 중앙은행 자산매입기구에 보전하는 자금 지급을 위해 재무부 지출이 약 112억파운드 증액

37) 재정지출분석센터, 『재정동향 - 2022. 10』, 한국조세재정연구원, 2022., pp. 48~49.; HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Supplementary estimates*, 2025. 2.; Philip Brien et al., *Revised Government spending plan for 2022/23*, Research Briefing, House of Commons Library, 2023. 3. 1.

마. 초과지출 설명서(Statement of Excesses)

- 초과지출 설명서(Statement of Excesses)는 부처에서 「세출예산법」에 명시된 금액을 초과한 지출이나 예산 범위(Ambit) 외 지출이 발생한 경우, 회계연도 종료 후 사후적으로 의회의 승인을 받기 위해 제출하는 세출 예산안³⁸⁾
- (제출) 다음의 과정을 거쳐 다음 회계연도(t+1) 2월경, 재무부가 하원에 제출
 - (연례보고 및 결산서) 회계연도 종료 후 각 부처는 부처별 연례보고 및 결산서(Annual Report and Accounts)를 작성하여 (t+1)회계연도 1월 31일까지 의회에 제출
 - 국가감사원은 해당 부처 재무제표에 대해 감사 의견을 명시하는데, 이때 초과지출이나 범위 외 지출에 대한 감사 의견을 포함
 - (공공회계위원회 검토) 부처별 연례보고 및 결산서에서 초과지출이나 범위 외 지출이 확인된 경우 해당 부처의 회계는 공공회계위원회에 회부되며, 동 위원회는 이에 대해 검토한 후 자체 보고서(Excess votes)를 하원에 제출
 - 의회는 초과지출 및 범위 외 지출을 심각하게 여기며, 공공회계위원회는 해당 부처의 증인을 직접 소환하여 설명을 듣거나 서면 증거를 요청하는 등 엄격한 심사 후 자체 보고서를 작성
 - 자체 보고서에는 초과지출이나 범위 외 지출에 대한 사유와 의회의 초과지출 승인 여부에 대한 의견(‘이의 없음’ 또는 ‘반대’)이 포함
 - (허용 기준) 초과지출 및 범위 외 지출의 허용 기준은 공식 문서에 명시적으로 규정되어 있지 않으나, 실제로는 다음과 같은 예외적인 상황(Exceptional request)에서 주로 사후승인이 요청됨
 - 예산을 초과한 지출이 단순 실수(Error)거나 예측하지 못한 불가피한 지출

38) HM Treasury, *Managing public money*, 2025. 6., pp. 55~56.; _____, *Central Government Supply Estimates 2023-24 - Statement of Excesses*, 2025. 2.; Hansard Society, “What is the Estimates cycle?,” Publications/Guides, <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/what-is-the-estimates-cycle#stage-1-vote-on-account>, 검색일자: 2025. 11. 19.; UK Parliament, “Procedure on Excess Votes,” Erskine May, <https://erskinemay.parliament.uk/section/5737/procedure-on-excess-votes/>, 검색일자: 2025. 3. 17.

(Unavoidable spending)인 경우

- (초과지출 설명서 제출) 공공회계위원회의 자체 보고서가 채택되면 재무부는 초과지출을 보전하기 위해 지출 승인을 요청하는 초과지출 설명서를 의회에 제출
- (구성) 초과지출 총액 개요, 부처별 초과지출 사유 설명, 부처별 초과지출의 세부 내역으로 구성
- (심의) 공공회계위원회 자체 보고서에 ‘이의 없음’으로 판단한 경우 하원에서는 토론 없이 세출예산 결의안 표결로 초과지출 설명서를 승인
- (법제화) 초과지출 설명서가 하원 심의를 통과하면 부처별 초과지출에 대한 법적 권한을 확보하기 위해 법제화가 이루어짐
 - 초과지출 설명서의 주요 내용을 담은 수정세출예산법안(Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill)이 의회에 상정
 - 이때 같은 시기(2월경)에 제출되어 하원 심의를 통과한 (t+2)회계연도 잠정 예산안, (t+1)회계연도 추가경정 예산안의 주요 내용도 함께 동 법안을 구성
 - 하원과 상원의 의결 및 국왕의 재가를 거쳐 「수정세출예산법」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act」)으로 발효

5. 결산 및 감사

가. 부처별 연례보고 및 결산서(Annual Report and Accounts)

- (개요) 연례보고 및 결산서는 각 부처가 매년 작성하는 공식적인 재무 및 성과 보고서로, 부처의 정책 목표, 성과지표, 지출 내역 등을 종합³⁹⁾
- (법적 근거) 「정부 자원 및 회계법 2000(Government Resources and Accounts

39) HM Treasury, *The Government Financial Reporting Manual: 2024-25*, 2025. 4.: 「Government Resources and Accounts Act 2000」, 2000. 7. 28.; UK Parliament, “Financial reporting to Parliament and financial scrutiny,” Erskine May, https://erskinemay.parliament.uk/section/5719/financial-reporting-to-parliament-and-financial-scrutiny?utm_source=chatgpt.com#footnote-item-1, 검색일자: 2025. 8. 11.

- Act 2000)」 제5조~제8조에 따라 모든 부처는 매 회계연도별 결산서(Resource accounts)를 작성하여 의회에 제출
- (준비) 각 부처는 회계연도 종료 후 내부 결산 및 산하기관 자료를 통합하여 연례보고 및 결산서를 작성
 - 정부재무보고매뉴얼(Government Financial Reporting Manual, FReM)을 준수하고, 공공부문에 맞게 수정된 국제회계기준(International Financial Reporting Standards, IFRS)을 적용
 - 결산서는 11월 30일까지 국가감사원에 제출되어 회계감사를 받아야 하며, 국가감사원은 감사 인증된 재무제표와 감사보고서(Certified accounts and the report)를 다음 해 1월 15일까지 재무부에 송부
 - (제출) 재무부는 국가감사원의 감사 의견을 포함한 연례보고 및 결산서를 1월 31일까지 하원에 제출
 - 대부분의 부처는 여름 의회 휴회 전인 7월경 정부 포털(GOV.UK)을 통해 연례보고 및 결산서를 공개(국가감사원의 경우 감사 의견에 해당하는 부분을 자체 홈페이지에 별도로 게시)
- (구성) 연례보고 및 결산서는 성과 보고서(Performance Report), 책임 보고서(Accountability Report), 재무제표(Financial Statements)의 세 부분으로 구성 ([그림 II-7] 참고)⁴⁰⁾
- (성과 보고서) 부처의 목표와 우선순위를 명시하고 핵심 성과지표를 포함한 과거 성과에 대한 정보를 제공
 - (책임 보고서) 기관 거버넌스 체계, 위험 관리, 회계 책임자의 책임, 「세출예산법」으로 승인된 세출예산과 실적치 간 비교를 포함하며, 국가감사원의 감사 의견을 수록

40) HM Treasury, *The Government Financial Reporting Manual: 2024-25*, 2025. 4.; UK Parliament, "Financial reporting to Parliament and financial scrutiny," Erskine May, https://erskinemay.parliament.uk/section/5719/financial-reporting-to-parliament-and-financial-scrutiny?utm_source=chatgpt.com#footnote-item-1, 검색일자: 2025. 8. 11.

- (재무제표) 국제회계기준에 따라 작성되고 국가감사원의 회계 감사를 받은 재무 제표를 포함

[그림 II-7] 부처별 연례보고 및 결산서의 구성



자료: HM Treasury, *The Government Financial Reporting Manual: 2024-25*, 2025. 4., p. 7.

- (의회 심사) 의회에 제출된 부처별 연례보고 및 결산서는 부처별 상임위원회 및 재무위원회에서 심사되며 필요시 공공회계위원회의 추가 검토가 이루어짐⁴¹⁾
 - 부처별 상임위원회는 각 부처의 예산 사용 내역과 정책 집행 상황을 검토
 - 필요시 부처별 보고 및 기타 지출 관련 사항에 대해 정기적으로 청문회(Evidence session)를 개최
 - 재무위원회(Treasury Committee)는 부처의 재무 관리 및 회계 규정 준수 등 재정 책임 체계를 검토
 - 공공회계위원회는 부처가 의회에서 승인받은 세출예산을 초과하여 지출하거나 예산 범위를 벗어난 경우 해당 부처의 회계를 검토⁴²⁾
 - 또한 국가감사원의 감사 의견 및 보고서에서 지적된 재정 통제·책임, 지출의

41) UK Parliament, “Financial reporting to Parliament and financial scrutiny,” Erskine May, https://erskinemay.parliament.uk/section/5719/financial-reporting-to-parliament-and-financial-scrutiny?utm_source=chatgpt.com#footnote-item-1, 검색일자: 2025. 8. 11.

42) 이는 초과지출 설명서 관련 절차의 일부로, 세부사항은 본 보고서 pp. 41~42를 참고

적정성·합법성과 관련된 문제에 대해서도 추가 검토를 실시

나. 공공부문 통합 결산 보고서(Whole of Government Accounts, WGA)

- (개요) 「공공부문 통합 결산 보고서」(WGA)는 영국 공공부문 전체의 재무 상태와 성과를 통합적으로 보여주는 정부 재무보고서로 중앙정부, 지방정부, 공기업 등을 포함⁴³⁾
 - (법적 근거) 「정부 자원 및 회계법 2000」 제9조~제11조에 따라 재무부는 매 회계연도마다 WGA를 작성하여 의회에 제출
 - (목적) 공공부문의 종합적 재정 현황을 제시하여 정부 투명성을 높이고, 정부 자산과 부채를 총체적으로 파악함으로써 재정위험 관리를 효과적으로 지원
 - (범위) 공적 기능을 수행하거나 공공자금으로 전부 또는 상당 부분의 재원을 충당하는 기관을 포함
 - 중앙정부 부처, 지방정부, 자치정부, 국가의료서비스(National Health Service, NHS), 아카데미 학교,⁴⁴⁾ 공기업 등 1만개 이상의 기관이 이에 해당
 - (준비) 재무부는 회계연도 종료 후 각 기관으로부터 제출받은 데이터를 통합·검증하여 WGA를 작성
 - 데이터는 중앙 회계 및 보고 온라인 시스템인 OSCAR II⁴⁵⁾를 통해 제출되며, 재무부는 데이터 통합 과정에서 정부 기관 간 거래 제거 및 데이터 정합성, 회계정책 일관성 등의 검증 절차를 수행

43) HM Treasury, *The Government Financial Reporting Manual: 2024-25*, 2025. 4.; _____, *Whole of government Accounts – year ended 31 March 2024*, 2025. 7.; 「Government Resources and Accounts Act 2000」, 2000. 7. 28.; HM Treasury, “HMT OSCAR II: publishing from the database,” Collection, 2025. 6. 20., <https://www.gov.uk/government/collection/s/hmt-oscar-publishing-from-the-database>, 검색일자: 2025. 9. 15.; _____, “Whole of Government Accounts,” Collection, <https://www.gov.uk/government/collections/whole-of-government-accounts>, 검색일자: 2025. 9. 15.

44) Academy school: 정부로부터 직접 자금을 지원받아 운영되는 학교

45) Online System for Central Accounting and Reporting II: 재무부가 운영하는 정부 재정 관리 및 보고 시스템으로, 이전의 COINS(Combined Online Information System)와 최초의 OSCAR 시스템을 대체하기 위해 개발

- 부처별 연례보고 및 결산서와 달리 데이터 제출 일정이 고정되어 있지 않으나 매 회계연도마다 재무부가 Cycle 1, Cycle 2로 일정을 공지
 - Cycle 1은 각 기관의 감사 전 초안 데이터 제출 기한을, Cycle 2는 감사 완료된 최종 데이터 제출 기한을 의미
- WGA의 통합 재무제표(Consolidated financial Statement)는 국가감사원의 감사를 받아야 하며, 감사 의견은 WGA에 포함
- (제출) WGA 제출의 법정 기한은 없으나 통상 회계연도 종료 후 이듬해((t+2)회계연도) 5~7월경 의회에 제출
 - 예외적으로 2019-20회계연도 WGA는 코로나19 여파로 1년 늦은 2022년 6월 발표되었고, 이후 발표 간격 단축을 통해 일정 정상화를 추진 중
- (구성) WGA는 성과 보고서, 회계 책임 보고서(Statement of Accounting Officer's responsibilities), 거버넌스 보고서(Government Statement), 재무제표, 감사 인증 및 보고서(Certificate and Report)로 구성⁴⁶⁾
 - (성과 보고서) 개요 및 요약, 재정위험 관리체계, 주요 관심 사항(Key matters of interest), WGA 재무제표 분석 등을 포함
 - (회계 책임 보고서) 회계책임자(Accounting Officer)가 「정부 자원 및 회계법 2000」에 따라 WGA 작성 책임과 기준을 명시
 - 정부재무보고매뉴얼(FReM)에 따른 회계기준 준수, 공정하고 진실한 재무제표 작성, 일관된 회계정책 적용 등을 확인
 - (거버넌스 보고서) WGA 작성과 공표를 지원하는 지배구조·내부통제 체계를 설명하고, 주요 위험 관리, 데이터 품질, 감사 의견 등의 사항을 포함
 - (재무제표) 손익계산서, 포괄손익계산서, 재무상태표, 납세자 자본 변동표, 현금흐름표 등을 제시
 - (감사 인증 및 보고서) WGA 재무제표에 대한 감사 의견과 주요 지적사항을 제시하는 보고서로, 국가감사원이 직접 작성

46) HM Treasury, *Whole of government Accounts - year ended 31 March 2024*, 2025. 7.

- (의회 심사) 공공회계위원회는 WGA를 포함한 주요 회계보고서를 대상으로 다음과 같은 단계별 심사를 진행하며, 후속 조치를 포함하여 3~6개월 소요⁴⁷⁾
 - (심사 개시) 공공회계위원회는 WGA를 대상으로 공식 심사 개시를 의회 웹페이지에 공지하고, 조사 범위와 목적, 향후 절차를 안내
 - (자료 수집) 각 부처, 지방정부, 전문가 등으로부터 서면 증거(Written evidence)를 제출받고, 보고서 작성과 청문회 준비를 위해 필요한 자료를 확보
 - (청문회) 재무부와 관계 부처, 전문가 증인이 구두 증언(Oral evidence)을 제공하고, 질의응답을 통해 WGA 내용, 데이터 누락, 재정위험 관리 등을 검토
 - (보고서 발간) 공공회계위원회는 심사 결과를 정리하여 공식 보고서 발간(권고사항과 문제점, 개선 요구 사항 등을 포함)
 - (후속 조치) 정부는 ‘Treasury Minutes’라는 문서로 공식적인 답변(Response)을 제출하고, 공공회계위원회는 권고사항 이행 여부를 추적·점검

47) UK Parliament, “Whole of Government Accounts 2022-23,” Committees, <https://committees.parliament.uk/work/8590/whole-of-government-accounts-202223/publications/>, 검색일자: 2025. 9. 12.

Ⅲ. 영국의 2024-25회계연도 재정 운용 사례

1. 개요

- 제Ⅲ장은 서론에서 언급한 바와 같이 가장 최근 사례인 2024-25회계연도의 재정 운용 과정을 검토함으로써 제Ⅱ장에서 살펴본 제도적 절차와 주요 특징을 보다 쉽게 이해할 수 있도록 구성
 - 제Ⅱ장에 서술한 통상적인 제도적 절차들은 실제 적용 단계에서 상당히 다르게 진행될 수 있음에 따라 제도와 사례를 비교하는 것이 중요
 - 이는 영국은 총리의 권한이 크고, 각종 예산제도가 모두 명문화되어 있지 않아 관행에 따라 운용되는 측면이 많기 때문

- <표 Ⅲ-1>은 본 보고서 p. 7에 제시한 <표 Ⅱ-1>과 대응 관계를 이루며, 제Ⅱ장에서 제시한 단계별 통상의 일정이 2024-25회계연도에 실제로 어떻게 적용되었는지를 보여줌
 - 다만 <표 Ⅱ-1>과 <표 Ⅲ-1>은 각각 제도적 절차와 실제 사례를 개별적으로 제시하고 있어, 두 일정 간 차이를 종합적으로 파악하기에는 한계가 있음
 - 이에 본 절에서는 양 표의 주요 일정을 시간순으로 통합하여 제시하고, 제도상 통상 절차와 실제 운용상의 차이를 전체적으로 비교·분석하고자 함
 - 이어지는 제2절부터는 2024-25회계연도 재정 운용의 주요 일정, 즉 지출검토에서 결산에 이르는 각각의 일정들을 시간순으로 살펴보고자 함
 - 다만 세부 내용을 망라하기보다는 제Ⅱ장에서 살펴보았던 준비, 제출, 검토, 심의, 법제화 등의 과정이 실제로 언제, 어떻게 진행되었는지를 중심으로 절차적 흐름에 초점을 맞추어 분석함

- 또한 초과지출 설명서와 공공부문 통합 결산 보고서는 의회 제출시점(발표일)이 2026년으로 예정되어 있으므로, 해당 부분은 2024-25회계연도가 아닌 2023-24 회계연도 사례를 제시함

〈표 II-5〉 영국의 2024-25회계연도 재정 운용 주요 일정

회계연도	연월	계획 및 전망	세입예산	세출예산	결산 및 감사
2021-22 (t-3)	2021. 10.	가을 예산안 및 지출검토 2021 (Autumn Budget and Spending Review 2021)		-	-
2023-24 (t-1)	2023. 11.	「경제·재정 전망 보고서」 (2023. 11.) (Economic and fiscal outlook - November 2023)	가을 성명서 2023 (Autumn Statement 2023)	-	-
	2024. 2.	-	-	잠정 예산안 2024-25 (Central Government Supply Estimates 2024-25 - Vote on Account)	-
	2024. 3.	「경제·재정 전망 보고서」 (2024. 3.) (Economic and fiscal outlook - March 2024)	봄 예산안 2024 (Spring Budget 2024)		-
- 2024-25회계연도 개시(2024. 4. 1.) -					
2024-25 (t)	2024. 7.	-	-	본세출 예산안 2024-25 (Central Government Supply Estimates 2024-25 - Main Supply Estimates)	-
	2025. 2.	-	-	추가경정 예산안 2024-25 (Central Government Supply Estimates 2024-25 - Supplementary Estimates)	-
- 2024-25회계연도 종료(2025. 3. 31.) -					
2025-26 (t+1)	~2026. 1.	-	-	-	부처별 연례보고 및 결산서 2024-25 (Annual Report and Accounts 2024-25)
	2026. 2.	-	-	초과지출 설명서 2024-25 (Central Government Supply Estimates 2024-25 - Statement of Excesses)	-
2026-27 (t+2)	2026. 6.	-	-	-	공공부문 통합 결산 보고서 2024-25 (Whole of Government Accounts - year ended 31 March 2025)

주: 1. 2023년 11월에 발표된 「경제·재정 전망 보고서」와 ‘가을 성명서 2023’은 2023-24회계연도를 기준으로 하나 〈표 II-1〉과의 비교를 위해 일정을 함께 제시함

2. 2026년 1월부터의 일정은 아직 확정되지 않음에 따라 추후 변동될 수 있음

자료: 저자 작성

- 2024-25회계연도의 재정 운용은 계획 단계에 해당하는 '지출검토 2021'로부터 시작되어 결산 및 감사 단계의 「공공부문 통합 결산 보고서」로 마무리(〈표 III-2〉 참고)
- 2021년 10월, 2022-23회계연도 예산안과 지출검토가 통합된 '가을 예산안 및 지출검토 2021'이 발표되어 2022-23회계연도부터 2024-25회계연도까지의 부처별지출한도(DEL)를 설정
- 2023년 11월, 「경제·재정 전망 보고서」와 함께 발표되어야 할 가을 예산안은 가을 성명서로 대체되고, 예산안은 봄에 발표되는 것으로 일정 변경
 - 이는 코로나19 위기와 에너지 가격 급등으로 악화된 경제 여건이 인플레이션 둔화와 성장세 회복으로 2023년 말부터 점차 정상화됨에 따라, 7월 조기총선을 앞둔 정부가 보다 안정된 경제 환경에서 예산안을 발표하고자 한 것으로 파악됨
- 2024년 2월, 본세출 예산안이 승인되기 전(4~7월)까지 기존의 공공 서비스를 차질 없이 제공하기 위해 잠정예산안을 편성
- 2024년 3월, 세입예산에 해당하는 봄 예산안이 「경제·재정 전망 보고서」와 함께 발표
- 2024년 7월, 본세출 예산안을 통해 2024-25회계연도 중앙정부 부처별 지출 계획을 발표
 - 본세출 예산안은 통상 5월에 발표되나 7월 4일에 조기 총선이 실시됨에 따라 그 이후인 7월 17일로 발표 시기 조정
- 2025년 2월, 본세출 예산안을 통해 승인된 지출 규모와 예산 범위를 변경하기 위해 추가경정 예산안을 발표
- 결산 및 감사 단계에 해당하는 2024-25회계연도 부처별 연례보고 및 결산서, 초과지출 설명서, 공공부문 통합 결산 보고서의 경우 의회 제출일이 2026년으로 예정되어 아직 확정되지 않음에 따라 2023-24회계연도를 기준으로 살펴보면,
 - 부처별 연례보고 및 결산서는 관련법에 따라 통상 1월까지 의회에 제출되어야 하나 정부 포털 자료⁴⁸⁾에 따르면 수자원서비스규제청(Water Services Regulation

48) GOV·UK, "Annual Reports and Accounts for Central Government Departments," Transpa

- Authority)이 가장 늦은 2025년 2월 5일에 제출
- 초과지출 설명서는 2025년 2월 의회에 제출되었으며, 공공부문 통합 결산 보고서는 통상 6월에 제출되나 다소 늦은 7월에 제출

〈표 III-2〉 영국의 재정 운용 주요 일정 비교(지침 vs. 사례)

하원 정밀조사국 지침		2024-25회계연도 사례	
지출검토 보고서	-	가을 예산안 및 지출검토 2021	2021. 10. 27.
경제·재정 전망 보고서	11월	경제·재정 전망 보고서(2023. 11.)	2023. 11. 22.
가을 예산안		가을 성명서 2023	
잠정 예산안	2월	잠정 예산안 2024-25	2024. 2. 27.
경제·재정 전망 보고서	3월	경제·재정 전망 보고서(2024. 3.)	2024. 3. 6.
봄 성명서		봄 예산안 2024	
- t회계연도 개시(4. 1.) -		- 2024-25회계연도 개시(2024. 4. 1.) -	
본세출 예산안	5월	본세출 예산안 2024-25	2024. 7. 17.
추가경정 예산안	2월	추가경정 예산안 2024-25	2025. 2. 11.
- t회계연도 종료(3. 31.) -		- 2024-25회계연도 종료(2025. 3. 31.) -	
부처별 연례보고 및 결산서	~1월	부처별 연례보고 및 결산서 2023-24 ¹⁾	~2025. 2. 5.
초과지출 설명서	2월	초과지출 설명서 2023-24 ¹⁾	2025. 2. 27.
공공부문 통합 결산 보고서	6월	공공부문 통합 결산 보고서 2023-24 ¹⁾	2025. 7. 17.

주: 1) 2024-25회계연도에 대한 부처별 연례보고 및 결산서, 초과지출 설명서, 공공부문 통합 결산 보고서의 발표일(의회 제출일)은 2026년으로 예정되어 있어 아직 확정되지 않음. 이에 따라 해당 문서의 실제 일자(2023-24회계연도를 기준으로 작성)

자료: 저자 작성

2. 지출검토 2021(Spending Review 2021)

- 2021년 9월 7일, 재무부는 서한과 보도자료를 통해 지출검토 착수와 향후 3개 회계연도에 대한 정부 정책 우선순위, 부처별지출한도(DEL) 총액(Envelope) 등 전반적인 사항을 공지⁴⁹⁾
 - (계획 기간) 2022-23회계연도부터 2024-25회계연도까지
 - (우선순위) ‘더 나은 재건(Build Back Better)’을 중심에 두고, 국민의 우선과제 실현 및 기업·고용 지원을 위해 다음을 추진
 - ① 강력하고 혁신적인 공공서비스 제공: NHS, 교육, 형사 사법 시스템, 주택에 대한 투자를 통해 국민의 삶의 질을 향상
 - ② 영국 전역의 균형 발전(Leveling up): 기회의 확대 및 분산, 낙후 지역의 성과 개선, 지역 지도자들과 협력, 민간 부문의 역량 강화
 - ③ 국가적·국제적 탄소중립(Net Zero) 전환 주도
 - ④ ‘글로벌 영국(Global Britain)’ 추진 및 EU 탈퇴 이후의 기회 활용
 - ⑤ 성장 계획(Plan for Growth) 이행: 인프라 및 혁신의 획기적 발전을 위한 야심찬 계획 실현, 영국을 과학 강국으로 확립, 민간 부문과 긴밀한 협력
 - (부처별지출한도(DEL) 총액) 부처별지출한도는 2019-20회계연도 4,134억파운드에서 2024-25회계연도 5,533억파운드까지 증가할 것으로 예상(연평균 실질 증가율 3.9%)(〈표 III-3〉 참고)
 - (RDEL) 자원 부처별지출한도는 2021년 봄 예산안에서 설정한 경로를 따르되, 향후 3년간 연평균 120억파운드의 추가 예산을 보건·사회복지 부문에 배정
 - (CDEL) 자본 부처별지출한도는 향후 5년간 약 6,000억파운드 이상 투자할 예정

49) HM Treasury, “Chancellor launches vision for future public spending,” News story, 2021. 9. 7., <https://www.gov.uk/government/news/chancellor-launches-vision-for-future-public-spending>, 검색일자: 2025. 3. 18.; _____, “Spending Review 2021 launch letter,” Correspondence, 2021. 9. 7., <https://www.gov.uk/government/publications/spending-review-2021-launch-letter>, 검색일자: 2025. 3. 18.

〈표 III-3〉 지출검토 2021 부처별지출한도(DEL) 총액(Envelope)

Spending Review 2021 Resource and Capital DEL envelopes ¹ (£ billion, unless otherwise stated)									
	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2024-25	19-20 to 24-25 Average Annual Real Growth ²	19-20 to 24-25 Average Annual Growth	19-20 to 24-25 nominal increase (£bn)
Budget 2021 spending assumption: Core Resource DEL excluding depreciation	343.0	362.7	385.0	393.4	409.6	426.7	2.5%	4.4%	83.7
<i>o/w Department of Health and Social Care Group²</i>	133.4	140.3	147.0	153.7	162.4	165.8			
<i>o/w NHS England and Improvement</i>	123.7	129.9	136.1	142.8	151.3	154.5			
<i>o/w Non-NHS England and Improvement²</i>	9.7	10.4	10.9	10.8	11.1	11.3			
<i>o/w Other (including devolved administration funding)</i>	209.6	222.4	238.0	239.7	247.3	261.0			
New Resource DEL spending: Health & Social Care (HSC) (UK-wide)	-	-	-	15.0	12.4	13.8			
<i>o/w Health and Social Care funding (UK-wide)</i>	-	-	-	13.3	10.7	12.0			
<i>o/w Department of Health and Social Care Group & additional local authority social care grants</i>	-	-	-	11.2	9.0	10.1			
<i>o/w Barnett consequentials³</i>	-	-	-	2.1	1.7	1.9			
<i>o/w Estimated compensation to the public sector for employer costs of the HSC Levy⁴</i>	-	-	-	1.7	1.7	1.8			
Spending Review 2021 Envelope: Resource DEL excluding depreciation	-	-	-	408.4	422.0	440.5	3.1%	5.0%	97.5
<i>o/w Department of Health and Social Care Group² & additional local authority social care grants⁵</i>	-	-	-	164.8	171.4	175.9			
<i>o/w NHS England & Improvement⁶</i>	-	-	-	149.4	154.9	160.1			
<i>o/w Other (including devolved administration funding)⁷</i>	-	-	-	243.5	250.7	264.6			
Spending Review 2021 Envelope: Core Capital DEL⁸	70.4	91.6	99.8	107.3	109.1	112.8	7.3%	9.3%	42.5
Spending Review 2021 Envelope: Core Total DEL	413.4	454.3	484.8	515.6	531.2	553.3	3.9%	5.8%	139.9

¹ Resource DEL excluding ring-fenced depreciation is the Treasury's primary control within resource budgets. Capital DEL is the Treasury's primary control within capital budgets.

² Excluding Official Development Assistance, which will be finalised at Spending Review 2021. Department of Health and Social Care Group provides funding for the NHS in England as well as funding for other services such as vaccines on a UK-wide basis. The baseline for Department of Health and Social Care Group has been constructed by growing existing cash settlements, including the NHS Long Term Plan which extends to 2023-24, at the rate of inflation (GDP deflator).

³ Estimates based on potential Barnett consequentials assuming all spending is on devolved areas. Precise Barnett consequentials will be determined at Spending Review 2021.

⁴ Estimates to be finalised in Autumn 2021 (including Barnett consequentials for the devolved administrations).

⁵ This is the sum of Department of Health and Social Care Group as of Budget 2021 spending assumption and new Resource DEL spending: Department of Health and Social Care Group & additional local authority social care grants. Figures may not sum due to rounding. The allocation of local authority grants between Department of Health and Social Care Group Resource DEL and Local Government Resource DEL will be confirmed at Spending Review 2021.

⁶ Funding includes Resource DEL to extend the NHS Long Term Plan by a further year to 2024-25, as well as additional ringfenced funding to support elective recovery and higher running costs driven by Covid-19.

⁷ This is the sum of Other (including devolved administration funding) as of Budget 2021, new Resource DEL spending: Barnett consequentials and estimated compensation to the public sector for employer costs of the HSC Levy.

⁸ This Capital DEL envelope is consistent with plans to deliver over £600 billion in public sector gross investment over five years (which includes wider public sector spending such as local authority capital spending).

Source: HMT calculations and Budget 2021.

자료: HM Treasury, "Chancellor launches vision for future public spending," News story, 2021. 9. 7., <https://www.gov.uk/government/news/chancellor-launches-vision-for-future-public-spending>, 검색일자: 2025. 3. 18.

- 2021년 10월 27일, 재무부는 지출검토 2021(Spending Review 2021) 보고서를 가을 예산안과 통합하여 발표⁵⁰⁾
 - 2021년 가을 예산안 및 지출검토는 공공 서비스 강화, 경제 성장 촉진, 탄소중립 전환, 국민과 기업 지원을 중심으로 예산을 편성
 - 총관리지출은 2022-23회계연도 1조 454억파운드, 2023-24회계연도 1조 814억 파운드, 2024-25회계연도 1조 1,076억파운드로 계획(<표 III-4> 참고)
 - 이 중 부처별지출한도(DEL)는 각각 5,421억파운드, 5,540억파운드, 5,656억 파운드 편성
 - 정부 각 부처에 배분된 부처별지출한도는 <표 III-5>와 같으며, 세부내역과 설명은 <표 III-6>과 같은 형태로 부처별로 제시

<표 III-4> 총관리지출(TME)

(단위: 십억파운드, %)

구분	실적		현재	계획			연평균 실질 증가율
	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24	2024-25	2021-22~2024-25
공공부문 자원지출	789.6	989.1	930.0	921.1	947.8	974.3	1.9
자원 AME	406.2	480.2	427.2	433.5	450.7	463.7	-
자원 DEL (감가상각 제외)	345.5	475.8	454.7	435.2	442.5	453.7	3.3
감가상각 (Ring-fenced)	38.0	33.1	48.2	52.4	54.6	56.9	-
공공부문 자본지출	94.2	126.1	114.9	124.3	133.5	133.3	2.9
자본 AME	24.1	32.4	15.7	17.4	22.1	21.5	-
자본 DEL	70.2	93.7	99.3	106.8	111.5	111.9	1.9
총관리지출	883.9	1,115.2	1,045.0	1,045.4	1,081.4	1,107.6	2.0
GDP 대비 %	39.8	53.1	45.1	42.1	41.9	41.6	-
총 DEL	415.7	569.5	553.9	542.1	554.0	565.6	3.0

자료: HM Treasury, *Autumn Budget and Spending Review 2021*, 2021. 10., p. 181, Table E. 1 발췌

50) Matthew Keep et al., *Background to the Autumn Budget and Spending Review 2021*, House of Commons Library, 2021. 10. 21., pp. 15~16.; HM Treasury, "Autumn Budget and Spending Review 2021: documents," Policy paper, 2021. 10. 27., <https://www.gov.uk/government/publications/autumn-budget-and-spending-review-2021-documents>, 검색일자: 2025. 3. 18.

〈표 III-5〉 부처별지출한도(감가상각 제외)

£ billion (current prices)	Outturn 2019-20	Outturn 2020-21	Baseline 2021-22	Plans 2022-23	Plans 2023-24	Plans 2024-25	Average annual real terms growth	
							2021-22 to 2024-25	2019-20 to 2024-25
Total DEL excluding depreciation¹								
Health and Social Care	140.5	144.9	156.4	178.5	183.8	188.6	4.1%	3.5%
Education	68.4	71.5	76.3	83.3	86.3	86.7	2.0%	2.4%
Home Office	12.3	13.6	14.6	16.2	16.5	16.5	1.9%	3.6%
Justice	8.3	9.3	9.8	11.0	12.0	11.5	3.3%	4.1%
Law Officers' Departments	0.6	0.6	0.7	0.8	0.8	0.8	2.1%	2.8%
Defence ²	39.8	42.4	46.0	47.9	48.0	48.6	-0.4%	1.5%
Single Intelligence Account	3.0	2.8	3.1	3.3	3.6	3.7	3.9%	4.0%
Foreign, Commonwealth and Development Office ³	12.6	12.5	9.7	11.1	11.4	11.8	4.4%	-5.0%
Unallocated provision to take Official Development Assistance to 0.7% of GNI	-	-	-	-	-	5.2	-	-
DLUHC Local Government	7.0	5.3	8.5	11.7	12.1	12.8	9.4%	8.4%
DLUHC Levelling up, Housing and Communities	10.7	11.4	9.7	11.1	9.0	8.9	4.1%	4.7%
Levelling Up Fund	-	-	0.2	0.9	1.4	1.4	-	-
Transport	17.7	20.5	23.2	27.2	26.7	26.2	1.9%	5.5%
Business, Energy and Industrial Strategy	13.7	20.9	17.9	19.6	23.5	23.8	7.5%	9.9%
Digital, Culture, Media and Sport	2.2	1.9	2.2	2.8	2.7	2.7	5.8%	2.9%
Environment, Food and Rural Affairs	2.8	5.0	5.6	6.7	7.3	7.0	5.3%	8.1%
International Trade	0.5	0.5	0.5	0.6	0.6	0.6	0.1%	0.2%
Work and Pensions	5.8	6.0	5.9	8.3	7.6	7.2	4.4%	2.1%
HM Revenue and Customs	4.3	4.7	4.8	5.9	5.5	5.2	0.0%	1.2%
HM Treasury	0.5	0.3	0.2	0.3	0.3	0.3	0.3%	1.2%
Cabinet Office	1.1	0.9	1.0	1.0	1.0	1.0	0.1%	9.6%
Scotland	32.9	35.5	36.7	40.6	41.2	41.8	2.4%	2.6%
Wales	14.2	15.8	15.9	17.7	18.0	18.2	2.6%	2.9%
Northern Ireland	12.7	13.6	13.4	14.8	15.0	15.2	2.2%	1.3%
Small and Independent Bodies	2.0	2.5	2.5	2.9	3.0	3.1	5.1%	6.7%
UK Shared Prosperity Fund	-	-	-	0.4	0.7	1.5	-	-
Reserves	-	-	15.6	15.9	14.7	14.0	-	-
Adjustment to baseline	-	-	1.5	-	-	-	-	-
Costs for IFRS16 leases reclassification exercise	-	-	1.5	1.5	1.5	1.5	-	-
Total DEL excluding depreciation, including ringfenced COVID-19 funding	415.7	569.5	553.9	542.1	554.0	565.6		

자료: HM Treasury, *Autumn Budget and Spending Review 2021*, 2021. 10., pp. 182~183, Table E. 2 발췌

〈표 III-6〉 부처별 예산 배분 예시 - 보건·사회복지부(Health and Social Care)

£ billion	Outturn 2019-20	Outturn 2020-21	Baseline 2021-22	Plans 2022-23	Plans 2023-24	Plans 2024-25	Average annual real terms growth	
							2021-22 to 2024-25	2019-20 to 2024-25
Resource DEL ¹	133.5	136.3	147.1	167.9	173.4	177.4	4.1%	3.3%
<i>of which: NHS England and Improvement</i>	123.7	125.9	136.1	151.8	157.4	162.6	3.8%	3.1%
Capital DEL ¹	7.0	8.6	9.4	10.6	10.4	11.2	3.8%	7.2%
Total DEL¹	140.5	144.9	156.4	178.5	183.8	188.6	4.1%	3.5%
Ringfenced COVID-19 DEL	0.0	47.4	33.8	-	-	-	-	-
Total DEL including ringfenced COVID-19 DEL	140.5	192.3	190.3	-	-	-	-	-

¹ Excluding ringfenced COVID-19 DEL.

〈설명〉

- 2024-25회계연도까지 자원 DEL은 1,774억파운드까지 증가(연평균 실질 증가율 4.1%), 자본 DEL은 112억파운드까지 증가(연평균 실질 증가율 3.8%)
- 금번 예산 배분은 보건·사회복지 부담금(Health and Social Care Levy) 및 배당세(Dividend tax) 인상으로 인한 세수 증가에 뒷받침
- SR21은 NHS가 코로나19 대응 및 비응급 의료 대기 해소를 위해 필요한 미래 재원을 제공하며, 이를 위한 자금 지원을 확정

(중략)

자료: HM Treasury, *Autumn Budget and Spending Review 2021*, 2021. 10., p. 93.

3. 잠정 예산안 2024-25

- 2024년 2월 27일, 재무부는 2024-25회계연도 중앙정부 잠정 예산안(Central Government Supply Estimates 2024-25 - Vote on Account)을 의회에 제출⁵¹⁾
- 2024-25회계연도 중앙정부 잠정 예산안 총지출은 약 4,720억파운드로 편성(〈표 III-7〉 참고)(별도로 잠정 예산안을 제출한 6개 독립기구에 대한 지출은 미포함)
 - 이는 2023-24회계연도 중앙정부 본세출 예산의 48.5%, 추가경정 예산안의 47.6%에 해당
 - 부처별지출한도(DEL)와 연간관리지출, 총 비예산지출은 각각 2,244억파운드, 2,054억파운드, 422억파운드 편성

〈표 III-7〉 2024-25회계연도 중앙정부 잠정 예산안

(단위: 십억파운드)

구분		자원 (Resource)	자본 (Capital)	소계
총 순예산 [a] (Total Net Budget)	부처별지출한도(DEL)	177.9	46.6	224.4
	연간관리지출(AME)	153.2	52.2	205.4
	소계	331.1	98.8	429.8
총 비예산지출 [b] (Total Non-Budget Expenditure)		-	-	42.2
총지출 [a+b] (Total Resource and Capital in Estimates)		-	-	472.0
총 순현금 소요액 (Total Net Cash Requirement)		-	-	386.0

주: 총 순현금 소요액은 예산의 지출을 뒷받침하기 위해 부처에서 필요한 현금 규모의 합계를 의미. 즉 발생주의 기준의 총지출을 현금주의 기준으로 계산한 금액

자료: HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Vote on Account*, 2024. 2., p. 5, Table 1, 재구성

- 2024년 3월 14일, 하원은 토론 없이 결의안 표결을 통해 해당 잠정 예산안을 승인하고, 관련 법안의 1독회를 시작으로 법제화 과정을 진행⁵²⁾(〈표 III-8〉 참고)

51) HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Vote on Account*, 2024. 2.

- 2024-25회계연도 잠정 예산안의 주요 내용을 반영한 「수정세출예산법안 2024」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill 2024」)이 의회에 상정
 - 동 법안에는 같은 시기에 제출되어 하원 심의를 통과한 2023-24회계연도 추가경정 예산안, 2022-23회계연도 초과지출 설명서의 주요 사항도 포함
- 재정법안과 달리 정부의 재정 운용 연속성과 부처별 필요 자금의 적시 확보를 위해 의회는 세출예산 관련 법안을 신속히 처리
 - 3월 18일, 하원의 3독회와 표결을 끝으로 하원 통과
 - 3월 18일과 19일, 상원의 1~3독회와 표결을 통해 상원 통과
- 3월 20일, 국왕 재가를 통해 「수정세출예산법 2024(Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2024)」 발효(그림 III-1 참조)
 - 중앙정부 및 별도로 잠정 예산안을 제출한 6개 독립기구에 대해 2025년 3월 31일까지 총 4,725억파운드의 법적 지출 권한을 부여

〈표 III-8〉 「수정세출예산법안 2024」

(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill 2024」)의 의회 심의 과정

하원		상원		국왕 재가	
시작일	단계	시작일	단계	시작일	단계
2024. 3. 14.	1st reading	2024. 3. 18.	1st reading	2024. 3. 20.	Royal Assent
2024. 3. 18.	2nd reading	2024. 3. 19.	2nd reading	-	-
2024. 3. 18.	3rd reading	2024. 3. 19.	Committee negatived	-	-
-	-	2024. 3. 19.	3rd reading	-	-

자료: UK Parliament, “Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2024,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3699/stages>, 검색일자: 2025. 4. 22.

52) UK Parliament, *Commons Hansard for 14 March 2024*, 747, 2024. 3. 14.: 「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2024」, 2024. 3. 20.: 「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill」, 2024. 3. 14.; UK Parliament, “Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2024,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3699/stages>, 검색일자: 2025. 4. 22.

[그림 III-1] 「수정세출예산법 2024」
 (「Supply and Appropriation(Anticipation and Adjustments) Act 2024」) 일부

Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2024

2024 CHAPTER 4

An Act to authorise the use of resources for the years ending with 31 March 2023, 31 March 2024 and 31 March 2025; to authorise the issue of sums out of the Consolidated Fund for those years; and to appropriate the supply authorised by this Act for the years ending with 31 March 2023 and 31 March 2024. [20th March 2024]

WHEREAS the Commons of the United Kingdom in Parliament assembled have resolved to authorise the use of resources and the issue of sums out of the Consolidated Fund towards making good the supply which they have granted to His Majesty in this Session of Parliament:—

Be it therefore enacted by the King's most Excellent Majesty, by and with the advice and consent of the Lords Spiritual and Temporal, and Commons, in this present Parliament assembled, and by the authority of the same, as follows:—

Vote on Account for 2024-25

1 Vote on account for 2024-25

- (1) The use of resources for the year ending with 31 March 2025 is authorised up to the amount of £472,512,874,000.
- (2) Of the amount authorised by subsection (1)—
 - (a) £373,672,234,000 is authorised for use for current purposes, and
 - (b) £98,840,640,000 is authorised for use for capital purposes.
- (3) The Treasury may—
 - (a) issue money out of the Consolidated Fund, and
 - (b) apply it in the year ending with 31 March 2025 for expenditure authorised by Parliament,

up to the amount of £386,454,679,000.

(중략)

자료: 「Supply and Appropriation(Anticipation and Adjustments) Act 2024」, 2024. 3. 20.

4. 「경제·재정 전망 보고서」(2024. 3.) 및 봄 예산안 2024

- 2023년 12월 27일, 재무부는 OBR에 봄 예산안 일정을 통보하고, 경제·재정 전망을 의뢰하였으며, OBR은 <표 III-9>와 같은 일정으로 전망을 수행
- 통상 정책 반영 전 최종 경제 전망(Final pre-measure economy forecast)과 예산안 및 경제·재정 전망 발표 사이에 21일의 업무일을 두도록 하고 있으나, 이번 전망에서는 23일의 업무일을 허용
 - 이는 전망 단계를 통계청(ONS)의 중요 데이터 발표 일정과 맞추기 위함

<표 III-9> 2024년 3월 경제·재정 전망 관련 주요 일정

일자	내용
2023. 12. 27.	· 재무부 장관, OBR에 봄 예산안 발표 일정(2024. 3. 6.)을 통보하고 전망을 의뢰
~2024. 1. 17.	· 정책 반영 전 1차 경제 전망(First economy forecast) 실시 - 직전(2023년 11월) 전망 이후 발표된 데이터와 기타 시장 결정 요인, 금리 최신 자료를 활용 · 정책 반영 전 1차 경제 전망 결과를 재무부 장관에게 송부(1월 17일)
2024. 1. 25.	· OBR, MOU 기관(재무부, 국세청, 노동·연금부)과 합의된 전망 일정 ¹⁾ 공개
~2024. 1. 30.	· 정책 반영 전 1차 재정 전망(First fiscal forecast) 실시 - 각 정부 부처에 세금 및 지출 항목에 대한 전망을 의뢰 - 경제적 결정 요인(명목소득, 지출, 실업, 물가상승률, 금리 등)을 활용 - 각 정부 부처의 전망 담당 공무원과 전망 방법론, 세금 및 지출 항목 실적치 해석 등에 대해 논의·검토 · 정책 반영 전 1차 재정 전망 결과를 재무부 장관에게 송부(1월 30일)
~2024. 2. 5.	· 정책 반영 전 최종(2차) 경제 전망(Second and final pre-measure economy forecast) 실시 - 통계청의 최신 인구 전망 및 재조정된 노동력조사(LFS) 데이터, 에너지 및 금융시장 최신 데이터(1월 23일까지의 10영업일 평균), 1차 재정 전망에 포함된 판단 등을 적용 - 필요한 경우 재무부의 전망 관련 팀에 분석을 의뢰하여 견해를 보완하고, 외부 전문가와 일반적인 전망 이슈에 대해 논의 · 정책 반영 전 최종 경제 전망 결과를 재무부 장관에게 송부(2월 5일)
~2024. 2. 20.	· 정책 반영 전 최종(2차) 재정 전망(Second and final pre-measures fiscal forecast) 실시 - 정책 반영 전 최종 경제 전망 결과를 반영

〈표 III-9〉의 계속

일자	내용
~2024. 2. 20.	<ul style="list-style-type: none"> - 국세청, 노동·연금부, 기타 부처와 추가 분석, 방법론 변경, 대체 전망 여부 판단 등에 대해 논의 · 정책 반영 후 전망을 위한 준비²⁾ <ul style="list-style-type: none"> - 재무부 및 기타 부처들과 여러 차례 협의를 거쳐 정책 패키지의 세부 내용과 그 영향에 대한 OBR의 평가를 조정 - 직전(2023년 11월) 전망 이후 발표된 조세 및 지출 조치에 대한 비용 검토 · 정책 반영 전 최종 재정 전망 결과를 재무부 장관에게 송부(2월 14일) · 재무부, 정책 패키지 초안(Initial package of measure)을 OBR에 제공(2월 16일) · 정책 반영 후 예비 전망(Preliminary post-measures forecast) 실시 · 정책 반영 후 예비 전망 결과를 재무부 장관에게 송부(2월 20일)
2024. 2. 22.	· 재무부, 최종 정책 패키지(Final package of measures)를 OBR에 제공
2024. 2. 27.	· 최종 경제 전망(Final economy forecast) 결과를 재무부 장관에게 송부
2024. 2. 28.	· 잠정 최종 재정 전망(Near-final fiscal forecast) 결과를 재무부 장관에게 송부
2024. 2. 29.	· 재무부, 경제 전망에 중대한 영향을 주지 않는 최종 정책 결정 사항들을 OBR에 전달
2024. 3. 1.	<ul style="list-style-type: none"> · 최종 재정 전망(Final fiscal forecast) 완료 및 재무부에 제출 · 「경제·재정 전망 보고서(Economic and fiscal outlook)」 초안을 재무부 장관 및 보좌진, 관련 공무원에게 송부
2024. 3. 4.	· 최종 「경제·재정 전망 보고서」에 대한 사전 열람(Pre-release access) 제공
2024. 3. 6.	· 「경제·재정 전망 보고서」 발표

주: 1) OBR, *Forecast timetable: 6 March 2024*, 2024. 1. 22 참고

2) 정책 반영 후 전망을 위한 준비를 시작한 시점은 정확히 알 수 없으나 원문에서는 정책 반영 전 전망과 병행하여(in parallel) 시작했음을 명시

자료: OBR, *Economic and fiscal outlook - March 2024*, 2024. 3., pp. 1~3을 참고하여 저자 작성

□ 2024년 3월 6일(Budget day), 재무부의 「봄 예산안 2024」, 국세청의 조세 정책 관련 자료, OBR의 「경제·재정 전망 보고서 2024. 3」 공개⁵³⁾

53) 김빛마로·배진수·김은숙, 『주요국 예산안 - 영국: 2024 봄 예산안』, 한국조세재정연구원, 2024. 3.: HM Treasury, *Spring budget 2024*, 2024. 3.; OBR, *Economic and fiscal outlook - March 2024*, 2024. 3.; HM Revenue & Customs, "Spring Budget 2024 tax related documents," Collection, 2024. 3. 6., <https://www.gov.uk/government/collections/spring-budget-2024-tax-related-documents>, 검색일자: 2025. 4. 9.; HM Treasury, "Spring Budget 2024," Policy paper, 2024. 3. 6., <https://www.gov.uk/government/publications/spring-budget-2024>,

- 재무부 장관은 하원에서 예산안 연설(Budget speech)을 통해 「봄 예산안 2024」(Spring budget 2024)의 주요 내용(경제·재정 전망 포함)을 발표(〈표 III-10〉 ~ 〈표 III-14〉 참고)
 - ‘장기 성장을 위한 예산(Budget for Long Term Growth)’을 중심으로, 세금 감면, 공공서비스 개선, 투자 활성화에 대한 정책 수립과 지속가능한 공공재정을 위한 재정준칙 준수 등을 언급⁵⁴⁾
 - 부속문서로 가계부문에 대한 영향 보고서(Impact on households), 정책비용 보고서(Policy Costings), 데이터 출처(Data Sources) 등을 제시
- 국세청은 이번 예산안 중 조세 정책과 관련된 자료들을 홈페이지에 게시
 - 2024년 3월 6일부터 적용되는 정책(Measures with effect from 6 March 2024)
 - ‘이자율 통합 및 세금 신고·납부 지연에 대한 제재(Interest harmonisation and penalties for late submission and late payment of tax)’ 등
 - 조세 정보 및 영향 분석서(Tax information and impact notes)
 - ‘해외자산 이전 규정에 대한 개정(Amendments to the transfer of assets abroad provisions)’ 등
 - 정책 협의 결과 및 기타 자료
 - ‘암호자산 보고 프레임워크 및 공통 보고 기준(Cryptoasset Reporting Framework and Common Reporting Standard)’ 등
- OBR은 「경제·재정 전망 보고서 2024. 3(Economic and fiscal outlook – March 2024)」을 홈페이지에 공개

검색일자: 2025. 4. 9.; OBR, “Economic and fiscal outlook – March 2024,” <https://obr.uk/efo/economic-and-fiscal-outlook-2024/>, 검색일자: 2025. 4. 9.

54) 세부 내용은 예산안 원문 및 김빛마로·배진수·김은숙, 『주요국 예산안 - 영국: 2024 봄 예산안』, 한국조세재정연구원, 2024. 3을 참고 바람.

〈표 III-10〉 주요 경제지표 전망

(단위: %, %p, 백만명)

구분	실적	전망					
	2022	2023 ³⁾	2024	2025	2026	2027	2028
실질GDP 성장률	4.3	0.3	0.8	1.9	2.0	1.8	1.7
1인당 실질GDP 성장률	3.7	-0.7	-0.1	1.2	1.5	1.3	1.2
잠재성장률	-	1.5	1.6	1.7	1.6	1.6	1.6
GDP 주요 구성요소							
- 가계소비 ¹⁾	5.0	0.5	0.7	2.0	2.1	2.0	1.9
- 일반정부소비	2.3	0.7	4.2	1.8	1.5	1.5	1.6
- 총고정투자	8.0	1.8	-4.5	0.4	2.0	1.8	1.2
· 기업투자	9.6	4.8	-5.1	1.4	2.5	2.0	1.2
· 일반정부투자	0.9	5.9	-1.5	-2.4	-2.0	-2.0	-3.0
· 민간주택투자 ²⁾	9.5	-6.5	-5.3	0.2	3.5	3.7	3.5
- 재고 변화(%p)	1.0	-0.9	0.2	0.0	0.0	0.0	0.0
- 수출	9.0	-0.5	-1.1	0.5	0.6	0.6	0.7
- 수입	14.6	-1.4	-0.7	-0.2	0.2	0.6	0.8
소비자물가(CPI) 상승률	9.1	7.3	2.2	1.5	1.6	1.9	2.0
고용(백만명)	32.9	33.1	33.2	33.5	33.8	34.1	34.3
실업률(LFS)	3.9	4.1	4.4	4.4	4.2	4.2	4.1
생산성(시간당 산출량)	0.4	0.2	0.3	0.8	1.1	1.1	1.2

주: 1) 가계 및 가계에 서비스를 제공하는 비영리기관을 포함

2) 비생산자산의 이전비용 포함

3) 2023년 4분기 일부 데이터 미포함

자료: OBR, *Economic and Fiscal Outlook - March 2024*, 2024. 3, p. 146, Table A.1 재구성

〈표 III-11〉 주요 재정지표 전망

(단위: GDP 대비 %)

구분	실적	전망					
	2022-23	2023-24	2024-25	2025-26	2026-27	2027-28	2028-29
수입·지출							
공공부문 경상수입(a)	40.3	40.4	40.9	40.8	40.9	41.1	41.2
총관리지출(TME)(b)	45.3	44.5	44.0	43.5	43.2	42.8	42.5
- 공공부문 경상지출(c)	41.2	39.6	39.1	38.9	38.8	38.5	38.4
- 공공부문 순투자(d)	1.8	2.5	2.4	2.1	2.0	1.8	1.7
- 감가상각(e)	2.4	2.4	2.5	2.5	2.4	2.4	2.4
재정적자							
공공부문 순차입(b-a)	5.0	4.2	3.1	2.7	2.3	1.6	1.2
경기조정 순차입	5.9	4.3	2.7	2.3	2.1	1.6	1.2
경상재정수지 적자(c+e-a)	3.2	1.7	0.7	0.6	0.3	-0.2	-0.4
기초재정수지 적자	1.2	1.2	0.8	0.2	-0.4	-1.1	-1.6
경기조정 기초재정수지 적자	2.0	1.3	0.4	-0.2	-0.6	-1.2	-1.6
채무							
공공부문 순채무 (중앙은행 제외) ¹⁾	84.9	88.8	91.7	92.8	93.2	93.2	92.9
공공부문 순채무 ¹⁾	95.7	97.6	98.8	96.4	95.5	95.1	94.3
국제 비교							
일반정부 순차입	5.5	5.2	4.3	3.3	3.0	2.4	2.0
일반정부 총채무	99.8	98.6	101.9	103.4	103.8	103.6	103.1

주: 1) 3월 말 기준, GDP는 3월 말에 중심화
 자료: OBR, *Economic and Fiscal Outlook - March 2024*, 2024. 3. p. 154, Table A.9 재구성

〈표 III-12〉 공공부문 경상수입 전망

(단위: 십억파운드)

구분	실적	전망					
	2022-23	2023-24	2024-25	2025-26	2026-27	2027-28	2028-29
소득세	250.5	279.2	302.7	315.8	331.4	348.7	363.3
국민보험기여금(NICs)	177.1	179.2	168.1	173.6	179.8	186.1	192.1
부가가치세	162.1	170.7	175.6	182.1	189.6	197.8	206.0
법인세	79.7	94.9	101.3	102.7	106.3	110.2	115.0
석유세	-0.2	-0.5	-0.2	-0.2	-0.2	-0.1	-0.1
연료세	25.1	24.6	24.7	27.3	27.6	28.0	28.2
비주거용 재산세	28.2	29.5	32.1	35.4	36.3	36.7	37.4
지방세(Council tax)	42.0	44.6	46.9	49.3	51.9	54.6	57.5
부가가치세 환급(refunds)	25.2	27.6	27.8	28.7	29.4	30.1	30.9
양도소득세	16.9	14.8	15.2	16.2	18.9	21.3	23.5
상속세	7.1	7.6	7.5	7.7	8.2	9.0	9.7
부동산취득세	16.7	12.7	14.0	15.1	17.2	19.6	22.1
주식취득세	3.8	3.2	3.7	4.0	4.1	4.3	4.4
담배세	9.4	8.8	8.8	8.6	8.4	8.3	8.2
주세	12.4	12.6	12.7	13.5	14.3	15.2	16.0
항공여객세	3.3	3.8	4.5	4.9	5.2	5.5	5.9
보험료세	7.5	8.2	8.2	8.4	8.5	8.7	8.8
기후변화세	2.1	1.9	1.9	1.9	1.9	1.9	1.8
은행세(Bank levy)	1.3	1.6	1.4	1.4	1.4	1.3	1.3
은행특별세(Bank surcharge)	2.5	1.5	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
견습세(Apprenticeship Levy)	3.6	3.9	4.0	4.1	4.3	4.4	4.6
디지털서비스세	0.6	0.7	0.8	0.8	0.9	1.0	1.0
기타 국세(HMRC taxes)	10.6	10.2	10.1	10.4	10.8	11.5	11.9
자동차소비세	7.3	8.0	8.3	8.8	9.3	9.9	10.4
면허료 수입	3.7	3.7	3.9	4.0	4.0	4.0	4.1
환경부담금	6.6	9.9	11.5	12.1	13.8	11.5	10.9
배출거래제	5.8	6.1	3.6	2.4	2.0	1.9	1.6
에너지 이익 부담금(황재세)	4.2	3.1	2.2	2.1	1.9	1.8	1.4
전력 발전 추가부담금	0.3	1.3	1.6	0.8	0.3	0.0	0.0
기타 조세	10.4	11.7	12.0	11.7	11.6	11.6	11.8
국민계정 조세수입	925.8	985.2	1,016.1	1,054.6	1,100.2	1,145.9	1,191.2
이자 및 배당	31.5	41.1	43.8	38.4	37.8	40.4	42.4
충운영수지	69.2	73.5	76.7	78.5	80.8	83.4	85.9
기타수입	2.2	2.3	2.5	2.7	2.7	2.9	2.8
총경상수입	1,028.7	1,102.2	1,139.1	1,174.2	1,221.6	1,272.5	1,322.2

자료: OBR, *Economic and Fiscal Outlook - March 2024*, 2024. 3, p. 150, Table A.5 재구성

III. 영국의 2024-25회계연도 재정 운용 사례 65

〈표 III-13〉 공공부문 총관리지출 전망

(단위: 십억파운드)

구분	실적	전망					
	2022-23	2023-24	2024-25	2025-26	2026-27	2027-28	2028-29
공공부문 경상지출							
자원 DEL	407.5	422.9	430.2	440.0	452.3	465.6	479.2
자원 AME	643.6	660.0	660.2	679.6	705.7	725.8	752.0
사회복지 지출	261.5	295.8	315.1	329.0	339.7	348.2	360.1
지방재정 경상지출	60.1	62.1	64.1	66.1	69.3	72.2	75.4
중앙정부 총채무이자 (APF 채무이자 삭감)	111.5	104.7	89.0	88.9	96.2	103.0	109.6
스코틀랜드정부 경상지출	39.6	42.6	44.4	45.1	46.3	47.2	49.1
EU분담금	8.8	7.8	1.1	1.1	0.5	0.2	0.5
순공공서비스연금 지출	3.6	4.6	3.4	4.2	3.1	2.2	0.6
기업 및 기타 세액공제	9.2	9.4	9.7	10.2	10.6	11.0	11.4
BBC 경상지출	4.2	4.2	4.3	4.1	4.3	4.4	4.4
국가복권 경상보조금	1.3	1.2	1.4	1.4	1.3	1.2	1.2
일반정부 귀속연금	3.4	1.7	1.8	1.8	1.9	1.9	2.0
공기업채무이자	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5
비가정용 에너지 지원	7.5	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
가정용 에너지 지원	20.4	3.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
공공부문 연금제도 지원	17.6	17.5	18.3	19.2	20.1	21.0	22.0
감가상각	53.6	59.2	62.2	63.9	65.9	68.2	70.4
경상 부가가치세 환급	21.7	23.8	24.2	25.3	25.9	26.6	27.4
환경부담금	8.4	11.1	12.7	13.3	15.0	12.8	12.2
기타 경상지출	11.5	8.4	7.8	5.6	5.5	5.6	5.7
기타 회계조정	-0.8	0.9	0.1	-0.2	-0.4	-0.5	-0.7
총공공부문 경상지출	1,051.1	1,082.9	1,090.4	1,119.6	1,158.0	1,191.3	1,231.1
공공부문 투자							
자본 DEL	89.8	95.6	99.2	98.1	98.3	98.3	97.4
자본 AME	16.5	37.8	36.8	34.0	33.9	33.4	33.2
지방재정 자본지출	10.8	8.8	8.3	7.5	8.1	8.1	8.2
공기업 자본지출	11.6	11.2	11.7	11.6	11.6	11.7	11.7
학자금 대출	0.5	9.8	9.0	8.1	7.5	7.2	7.1
공공부문 연금제도 지원	-4.9	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
스코틀랜드정부 자본지출	4.6	5.7	5.5	5.2	5.2	5.2	5.1
세무소송	0.0	0.8	1.2	0.6	0.6	0.6	0.6
기타 자본지출	0.4	1.2	0.9	0.8	0.7	0.6	0.5
기타 회계 조정	-6.4	-0.5	-0.5	-0.7	-0.7	-0.8	-0.8
총공공부문 투자	106.3	133.4	136.0	132.1	132.2	131.7	130.6
감가상각 공제	-60.3	-66.2	-69.4	-71.1	-73.1	-75.4	-77.5
공공부문 순투자	46.0	67.1	66.6	61.0	59.1	56.3	53.1
총관리지출	1,157.4	1,216.3	1,226.3	1,251.7	1,290.3	1,323.1	1,361.7

자료: OBR, *Economic and Fiscal Outlook - March 2024*, 2024. 3, p. 152, Table A.7 재구성

〈표 III-14〉 공공부문 순차입 전망 변화 - 2023년 11월 전망 vs. 2024년 3월 전망

(단위: 십억파운드)

구분	실적	전망					
	2022-23	2023-24	2024-25	2025-26	2026-27	2027-28	2028-29
2023년 11월 전망(a)	128.3	123.9	84.6	76.8	68.4	49.1	35.0
2024년 3월 전망(b)	128.7	114.1	87.2	77.5	68.7	50.6	39.4
차이(b-a)	0.4	-9.8	2.7	0.6	0.3	1.5	4.4
- 근원적(Underlying) 차이 ¹⁾	-	-10.1	-10.0	-9.7	-6.2	-3.6	-0.8
· 수입	-	0.8	5.2	8.7	10.4	12.3	14.8
· 지출	-	-10.9	-15.2	-18.4	-16.5	-15.9	-15.5
(채무 이자 지출)	-	-11.5	-16.2	-14.7	-13.8	-13.3	-14.2
(복지 지출)	-	0.5	-1.4	-4.6	-3.3	-2.6	-1.5
(기타 지출)	-	0.1	2.3	0.8	0.6	0.0	0.2
- 정책 결정의 직접적인 영향	-	0.1	13.9	10.1	7.7	6.3	5.9
· 국민보험기여금 삭감	-	0.0	10.2	10.3	10.5	10.7	11.0
· 비영구거주자(Non-dom) 세제 개혁	-	0.0	0.0	-0.2	-2.7	-3.6	-2.6
· 기타 수입 정책 결정	-	0.2	3.3	0.1	-0.5	-1.6	-2.5
· 지출 정책 결정	-	-0.1	0.4	-0.1	0.5	0.8	0.0
- 정책 결정의 간접적인 영향	-	0.3	-1.2	0.3	-1.3	-1.2	-0.7
· 채무 이자 지출	-	0.0	-1.0	1.7	1.2	1.2	1.3
· 기타 경제적 영향	-	0.3	-0.2	-1.4	-2.4	-2.4	-2.1

주: 1) 이번 봄 예산안의 정책 결정 외에 2023년 11월과 2024년 3월 사이에 일어난 전망 가정, 데이터, 실적치, 정책 변화 등의 영향으로 인해 발생된 차이를 의미

자료: OBR, *Economic and Fiscal Outlook - March 2024*, 2024. 3, p. 117, Table 4.12

- 2024년 3월 6일, 재무부 장관의 예산안 연설 직후 예산 결의안의 하원 상정을 시작으로 조세 정책에 대한 법제화 과정 시작⁵⁵⁾
- ‘소득세(부과)(Income tax (charge))’ 등 25개의 개별 세입 결의안(Ways and Means Resolution)이 하원에 상정([그림 III-2] 참고)
 - 이 중 ‘인지세(최초 구매자 감면: 명의신탁을 통한 신규 임대차 취득)(Stamp duty land tax(first-time buyers’ relief: new leases acquired on bare trust))’, 등 4개는 잠정적 조세 징수 동의안(Provisional Collection of Taxes motion)을 통해 하원 표결 후 즉시 잠정적 효력 발생
- 예산안 발표 당일인 3월 6일과 이후 7일, 11일, 12일에 하원 내 예산 토론(Budget debate) 진행
 - 토론 마지막 날인 3월 12일, 개별 세입 결의안이 표결을 통해 모두 통과
- 세입 결의안이 모두 통과됨에 따라 3월 12일, 재정법안(Finance (No. 2) Bill)이 의회에 상정되고, 하원의 1독회로서 의회 심의가 시작(<표 III-15> 참고)
 - 5월 23일, 하원의 3독회와 표결을 끝으로 하원 통과
 - 5월 23일과 24일, 상원의 1~3독회와 표결을 통해 상원 통과
- 5월 24일, 국왕 재가를 통해 「재정법 (No. 2) 2024」(「Finance (No. 2) Act 2024」)⁵⁶⁾ 발효([그림 III-3] 참고)

55) 「Finance (No. 2) Act 2024」, 2024. 5. 24.; 「Finance (No. 2) Bill」, 2024. 3. 12.; House of Commons, *Resolutions to be moved by the Chancellor of the Exchequer*, 2024. 3. 6.; UK Parliament, “Budget 2024 and Finance (No. 2) Act 2024,” Research Briefing, 2024. 5. 28., <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9985/>, 검색일자: 2025. 4. 8.; _____, “Finance Act (No. 2) 2024,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3690>, 검색일자: 2025. 4. 7.; UK Parliament, “Finance Act (No. 2) 2024,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3690/stages>, 검색일자: 2025. 4. 7.

56) 영국은 법령 다음에 연도 또는 회계연도를 붙이는데, 이때 해당 법이 제정된 시점을 기준으로 함(법안의 경우는 하원에 상정된 시점 기준). ‘No. 2’와 같은 넘버링은 그 연도 또는 회계연도에 이미 해당 법이 제정되어 있어, 이를 구분하기 위함.

예) 2023년 11월, 가을 성명서 발표 → 2024년 2월, 「Finance Act 2024」 제정
2024년 3월, 봄 예산안 발표 → 2024년 5월, 「Finance (No. 2) Act 2024」 제정

[그림 III-2] 예산 결의안(2024. 3. 6.) 목록

The Chancellor of the Exchequer

PROVISIONAL COLLECTION OF TAXES: That, pursuant to section 5 of the Provisional Collection of Taxes Act 1968, provisional statutory effect shall be given to the following motions:—

- (a) Stamp duty land tax (first-time buyers' relief: new leases acquired on bare trust) (motion no. 8);
- (b) Stamp duty land tax (registered providers of social housing) (motion no. 9);
- (c) Stamp duty land tax (purchases by public bodies) (motion no. 10);
- (d) Value added tax (late payment interest and repayment interest) (motion no. 22).

ARRANGEMENT OF WAYS AND MEANS RESOLUTIONS

1. Income tax (charge)
2. Income tax (main rates)
3. Income tax (default and savings rates)
4. Income tax (starting rate limit for savings)
5. High income child benefit charge (increase in thresholds)
6. Capital gains tax (reduction in higher rate for residential property gains to 24%)
7. Stamp duty land tax (abolition of multiple dwellings relief)
8. Stamp duty land tax (first-time buyers' relief: new leases acquired on bare trust)
9. Stamp duty land tax (registered providers of social housing)
10. Stamp duty land tax (purchases by public bodies)
11. Inheritance tax (agricultural property relief and woodlands relief)
12. Corporation tax (charge and main rate for financial year 2025)
13. Corporation tax (standard small profits rate and fraction for financial year 2025)
14. Credit for low-budget British films
15. Theatre tax credit
16. Orchestra tax credit
17. Museums and galleries exhibition tax credit
18. Energy (oil and gas) profits levy (energy security investment mechanism)
19. Collective investment schemes (unauthorised co-ownership schemes)
20. Economic crime (anti-money laundering) levy (amount of charge)
21. Transfer of assets abroad (closely-held companies)
22. Value added tax (late payment interest and repayment interest)
23. Value added tax (other minor amendments)
24. Collective money purchase schemes
25. Incidental or consequential provision

자료: House of Commons, *Resolutions to be moved by the Chancellor of the Exchequer*, 2024. 3. 6.

〈표 III-15〉 「재정법안 2024」(No. 2)(Finance (No. 2) Bill 2024)의 의회 심의 과정

하원		상원		국왕 재가	
시작일	단계	시작일	단계	시작일	단계
2024. 3. 12.	1st reading	2024. 5. 23.	1st reading	2024. 5. 24.	Royal Assent
2024. 4. 17.	2nd reading	2024. 5. 24.	2nd reading	-	-
2024. 4. 17.	Programme motion	2024. 5. 24.	Committee negatived	-	-
2024. 5. 8.	Committee of the Whole House	2024. 5. 24.	3rd reading	-	-
2024. 5. 21.	Committees stage	-	-	-	-
2024. 5. 23.	3rd reading	-	-	-	-

주: 프로그램 동의안(Programme motion) 단계에서는 남은 단계들의 진행 시간을 정함. 「하원 규칙」 제15조 제1항(「Standing Order」 No. 15(1)(a))에 따르면, 재정법안의 모든 단계의 진행은 방해받지 않으며 언제든지 계속될 수 있다고 명시되어 있음. 그러나 동 동의안이 2독회 직후 처리되어 동 규칙이 활용되는 경우는 거의 발생하지 않음. (Hansard Society, “What is the Finance Bill?,” Publications/Guides, 2023. 3. 14., <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/what-is-the-finance-bill>, 검색일자: 2025. 4. 7.).

자료: UK Parliament, “Finance Act (No. 2) 2024,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3690/stages>, 검색일자: 2025. 4. 7.

[그림 III-3] 「재정법 2024(No. 2)」(「Finance (No. 2) Act 2024」) 일부

Finance (No. 2) Act 2024

2024 CHAPTER 12

An Act to make provision in connection with finance.

[24th May 2024]

Most Gracious Sovereign

WE, Your Majesty's most dutiful and loyal subjects, the Commons of the United Kingdom in Parliament assembled, towards raising the necessary supplies to defray Your Majesty's public expenses, and making an addition to the public revenue, have freely and voluntarily resolved to give and to grant unto Your Majesty the several duties hereinafter mentioned; and do therefore most humbly beseech Your Majesty that it may be enacted, and be it enacted by the King's most Excellent Majesty, by and with the advice and consent of the Lords Spiritual and Temporal, and Commons, in this present Parliament assembled, and by the authority of the same, as follows:—

Income tax charge, rates etc

1 Income tax charge for tax year 2024-25

Income tax is charged for the tax year 2024-25.

2 Main rates of income tax for tax year 2024-25

For the tax year 2024-25 the main rates of income tax are as follows—

- (a) the basic rate is 20%,
- (b) the higher rate is 40%, and
- (c) the additional rate is 45%.

3 Default and savings rates of income tax for tax year 2024-25

(1) For the tax year 2024-25 the default rates of income tax are as follows—

- (a) the default basic rate is 20%,
- (b) the default higher rate is 40%, and
- (c) the default additional rate is 45%.

(2) For the tax year 2024-25 the savings rates of income tax are as follows—

- (a) the savings basic rate is 20%,
- (b) the savings higher rate is 40%, and
- (c) the savings additional rate is 45%.

(중략)

자료: 「Finance (No. 2) Act 2024」, 2024. 5. 24.

5. 본세출 예산안 2024-25

- 2024년 7월 17일, 재무부는 2024-25회계연도 중앙정부 본세출 예산안(Central Government Supply Estimates 2024-25 - Main Supply Estimates)을 의회에 제출⁵⁷⁾
 - 통상적으로 본세출 예산안은 매년 5월경 제출되나 7월 4일 조기 총선 실시로 인해 총선 이후인 7월 중순으로 일정 연기
 - 2024-25회계연도 중앙정부 본세출 예산안의 총지출은 약 1조 394억파운드로 편성(〈표 III-16〉 참고)(별도로 본세출 예산안을 제출한 6개 독립기구에 대한 지출 포함)
 - 부처별지출한도(DEL)와 연간관리지출, 총 비예산지출은 각각 5,009억파운드, 4,415억파운드, 970억파운드 편성

〈표 III-16〉 2024-25회계연도 중앙정부 본세출 예산안

(단위: 십억파운드)

구분		자원 (Resource)	자본 (Capital)	소계
총 순예산 [a] (Total Net Budget)	부처별지출한도(DEL)	397.9	103.0	500.9
	연간관리지출(AME)	342.4	99.1	441.5
	소계	740.4	202.0	942.4
총 비예산지출 [b] (Total Non-Budget Expenditure)		-	-	97.0
총지출 [a+b] (Total Resource and Capital in Estimates)		-	-	1,039.4
총 순현금 소요액 (Total Net Cash Requirement)		-	-	850.4

자료: HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Main Supply Estimates*, 2024. 7., p. 4, p. 33, Table 1, Table 2, 재구성

57) HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Main Supply Estimates*, 2024. 7.

- 2024년 7월 24일, 하원은 토론 없이 결의안 표결만으로 2024-25회계연도 본세출 예산안을 승인하고, 관련 법안의 1독회를 시작으로 법제화 과정을 진행⁵⁸⁾(〈표 III-17〉 참고)
- 7월 4일 조기 총선으로 인해 본세출 예산안 제출이 약 2개월 지연되었으며 총선 직후, 의회 구성 및 상임위원회 설치가 완료되지 않아 의회 차원의 예산안 심의 불가
 - 잠정 예산안을 통해 확보된 자금 한도(통상 전년도 지출의 45%)가 소진 직전에 도달함에 따라 지출 공백 방지를 위해 본세출 예산안의 신속한 승인 필요
 - 다만 이러한 상황은 이례적인 것은 아니며, 2010년, 2015년, 2017년 총선 이후에도 본세출 예산안은 토론 없이 표결만으로 승인된 전례가 있음
- 7월 24일 본세출 예산안 승인 직후, 2024-25회계연도 본세출 예산안의 주요 내용을 담은 「본세출예산법안 2024」(「Supply and Appropriation (Main Estimates) Bill 2024」)이 의회에 상정
- 7월 25일에 하원의 3독회와 표결, 7월 29일에 상원의 3독회와 표결을 통해 동 법안은 의회 심의를 통과
- 7월 30일, 국왕 재가를 통해 「본세출예산법 2024」(「Supply and Appropriation (Main Estimates) Act 2024」) 발효(〈그림 III-4〉 참고)
 - 중앙정부 및 별도로 잠정 예산안을 제출한 6개 독립기구에 대해 2025년 3월 31일까지 총 5,669억파운드의 법적 지출 권한을 부여
 - 해당 금액은 본세출 예산안의 총지출 1조 394억파운드에서 잠정 예산안으로 이미 승인된 총지출 4,725억파운드를 제외한 잔여 금액에 해당

58) Colin Harrison et al., Main Estimates: Government spending plans for 2024/25, House of Commons Library, 2024. 7. 23.; UK Parliament, *Commons Hansard for 24 July 2024*, 752, 2024. 7. 24.; 「Supply and Appropriation (Main Estimates) Bill」, 2024. 7. 24.; 「Supply and Appropriation (Main Estimates) Act 2024」, 2024. 7. 30.; UK Parliament, “Public spending: What’s unusual about this year’s Main Estimates?,” House of Commons Library, Insight, 2024. 7. 23., <https://commonslibrary.parliament.uk/public-spending-whats-unusual-about-this-years-main-estimates/>, 검색일자: 2025. 4. 24.; _____, “Supply and Appropriation (Main Estimates) Act 2024,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3736/stages>, 검색일자: 2025. 4. 23.

[그림 III-4] 「본세출예산법 2024」
(「Supply and Appropriation(Main Estimates) Act 2024」) 일부

Supply and Appropriation (Main Estimates) Act 2024

2024 CHAPTER 23

An Act to authorise the use of resources for the year ending with 31 March 2025; to authorise both the issue of sums out of the Consolidated Fund and the application of income for that year; and to appropriate the supply authorised for that year by this Act and by the Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2024. [30th July 2024]

WHEREAS the Commons of the United Kingdom in Parliament assembled have resolved to authorise the use of resources and the issue of sums out of the Consolidated Fund towards making good the supply which they have granted to His Majesty in this Session of Parliament:—

Be it therefore enacted by the King's most Excellent Majesty, by and with the advice and consent of the Lords Spiritual and Temporal, and Commons, in this present Parliament assembled, and by the authority of the same, as follows:—

1 Main authorisation for use of resources for 2024-25

- (1) The amount up to which there is authorisation for the use of resources for the year ending with 31 March 2025 is increased by £566,935,188,000.
- (2) Of the amount authorised by subsection (1)—
 - (a) £463,737,669,000 is authorised for use for current purposes, and
 - (b) £103,197,519,000 is authorised for use for capital purposes.

2 Main authorisation for issue of money out of Consolidated Fund in 2024-25

The amount up to which the Treasury has authorisation—

- (a) to issue money out of the Consolidated Fund, and
 - (b) to apply it in the year ending with 31 March 2025 for expenditure authorised by Parliament,
- is increased by £463,992,280,000.

(중략)

〈표 III-17〉 「본세출예산법안 2024」
 (「Supply and Appropriation (Main Estimates) Bill 2024」)의 의회 심의 과정

하원		상원		국왕 재가	
시작일	단계	시작일	단계	시작일	단계
2024. 7. 24.	1st reading	2024. 7. 26.	1st reading	2024. 7. 30.	Royal Assent
2024. 7. 25.	2nd reading	2024. 7. 29.	2nd reading	-	-
2024. 7. 25.	3rd reading	2024. 7. 29.	Committee negatived	-	-
-	-	2024. 7. 29.	3rd reading	-	-

자료: UK Parliament, "Supply and Appropriation (Main Estimates) Act 2024," Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3736/stages>, 검색일자: 2025. 4. 23.

6. 추가경정 예산안 2024-25

- 2025년 2월 11일, 재무부는 2024-25회계연도 중앙정부 추가경정 예산안(Central Government Supply Estimates 2024-25 - Supplementary Estimates)을 의회에 제출⁵⁹⁾
- 2024-25회계연도 중앙정부 추가경정 예산안에서 총지출은 현재 계획 대비 약 840억파운드 증가한 1조 1,234억파운드로 수정(〈표 III-18〉 참고)(별도로 본세출 예산안을 제출한 6개 독립기구에 대한 지출 포함)
 - 부처별지출한도(DEL)와 연간관리지출, 총 비예산지출은 현재 계획 대비 각각 429억파운드, 374억파운드, 38억파운드 증가한 5,438억파운드, 4,789억파운드, 1,008억파운드로 수정
 - 총 순현금 소요액 기준으로 국방부(+90억파운드), 보건·사회복지부(+68억파운드), 스코틀랜드 사무소·법무장관실(+25억파운드), 교육부(+21억파운드) 등

59) HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Supplementary Estimates*, 2025. 2.

에서 증액

- 재무부(-23억파운드), 산업·통상부(-20억파운드), 에너지안보·탄소중립부(-14억 파운드) 등에서 감액

〈표 III-18〉 2024-25회계연도 중앙정부 추가경정 예산안

(단위: 십억파운드)

구분		2024-25 현재 계획	조정 규모	2024-25 수정 계획
총 순예산 [a] (Total Net Budget)	부처별지출한도(DEI)	500.9	42.9	543.8
	연간관리지출(AME)	441.5	37.4	478.9
	소계	942.4	80.2	1,022.7
총 비예산 지출 [b] (Total Non-Budget Expenditure)		97.0	3.8	100.8
총지출 [a+b] (Total Resource and Capital in Estimates)		1,039.4	84.0	1,123.4
총 순현금 소요액 (Total Net Cash Requirement)		850.4	4.0	854.4

자료: HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Supplementary Estimates*, 2025. 2., p. 4, p. 22, Table 1, Table 2, 재구성

- 2025년 3월 5일, 하원은 토론 및 결의안 표결을 통해 추가경정 예산안을 승인하고, 관련 법안의 1독회를 시작으로 법제화 과정을 진행⁶⁰⁾(〈표 III-19〉 참고)
- 하원은 보건·사회복지부, 외무·연방·개발부, 산업·통상부에 대한 세출예산 토론(Estimates debate)을 하루 동안 진행하고 결의안 표결을 통해 추가경정 예산안을 승인
- 2024-25회계연도 추가경정 예산안의 주요 내용을 반영한 「수정세출예산법안 2025」

60) UK Parliament, *Commons Hansard for 14 March 2025*, 763, 2025. 3. 5.: 「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill」, 2025. 3. 5.: 「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025」, 2025. 3. 20.; UK Parliament, “Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3941/stages>, 검색일자: 2025. 4. 23.

(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill 2025」)
이 의회에 상정

- 동 법안에는 같은 시기에 제출되어 하원 심의를 통과한 2025-26회계연도 잠정예산안, 2023-24회계연도 초과지출 설명서의 주요 사항도 포함

- 3월 6일에 하원의 3독회와 표결, 3월 11일에 상원의 3독회와 표결을 통해 동 법안은 의회 심의를 통과
- 3월 11일, 국왕 재가를 통해 「수정세출예산법 2025」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025」) 발효([그림 III-5] 참고)
 - 중앙정부 및 별도로 잠정 예산안을 제출한 6개 독립기구에 대해 2025년 3월 31일까지 추가적으로 총 840억파운드의 법적 지출 권한을 부여

〈표 III-19〉 「수정세출예산법안 2025」

(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill 2025」)의 의회 심의 과정

하원		상원		국왕 재가	
시작일	단계	시작일	단계	시작일	단계
2025. 3. 5.	1st reading	2025. 3. 6.	1st reading	2025. 3. 11.	Royal Assent
2025. 3. 6.	2nd reading	2025. 3. 11.	2nd reading	-	-
2025. 3. 6.	3rd reading	2025. 3. 11.	Committee negated	-	-
-	-	2025. 3. 11.	3rd reading	-	-

자료: UK Parliament, "Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025," Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3941/stages>, 검색일자: 2025. 4. 23.

[그림 III-5] 「수정세출예산법 2025」

(「Supply and Appropriation(Anticipation and Adjustments) Act 2025」) 일부

Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025

2025 CHAPTER 6

An Act to authorise the use of resources for the years ending with 31 March 2024, 31 March 2025 and 31 March 2026; to authorise the issue of sums out of the Consolidated Fund for those years; and to appropriate the supply authorised by this Act for the years ending with 31 March 2024 and 31 March 2025. [11th March 2025]

WHEREAS the Commons of the United Kingdom in Parliament assembled have resolved to authorise the use of resources and the issue of sums out of the Consolidated Fund towards making good the supply which they have granted to His Majesty in this Session of Parliament:—

Be it therefore enacted by the King's most Excellent Majesty, by and with the advice and consent of the Lords Spiritual and Temporal, and Commons, in this present Parliament assembled, and by the authority of the same, as follows:—

(중략)

Supplementary provision for 2024-25

2 Authorisation of supplementary provision for 2024-25

- (1) The amount up to which the authorisation was conferred for the use of resources for the year ending with 31 March 2025 is to be treated as further increased by £84,001,132,000.
- (2) In relation to the further amount treated as authorised by subsection (1)—
 - (a) the amount up to which there is authorisation for use for current purposes is to be treated as further increased by £109,103,379,000, and
 - (b) the amount up to which there is authorisation for use for capital purposes is to be treated as reduced by £25,102,247,000.
- (3) The amount up to which authorisation was conferred on the Treasury—
 - (a) to issue money out of the Consolidated Fund, and
 - (b) to apply it in the year ending with 31 March 2025 for expenditure authorised by Parliament,is to be treated as further increased by £3,968,599,000.
- (4) The increases for which subsections (1), (2)(a) and (3) provide, and the reduction for which subsection (2)(b) provides, are to be treated as having had effect from the beginning of 1 April 2024.

(중략)

7. 부처별 연례보고 및 결산서 2024-25

□ 부처별 2024-25회계연도 연례보고 및 결산서는 2026년 1월 31일까지 의회 제출이 마감되며, 일부 부처는 2025년 7월부터 이미 제출을 완료

○ 부처별 2024-25회계연도 연례보고 및 결산서의 제출 현황은 <표 III-20>을 참고

※ 2025년 9월 현재, 2018-19회계연도부터 2023-24회계연도까지의 부처별 연례보고 및 결산서는 정부 포털에 전체적으로 공개되어 있으며,⁶¹⁾ 2024-25회계연도 보고서도 순차적으로 추가될 것으로 예상

<표 III-20> 부처별 2024-25회계연도 연례보고 및 결산서 의회 제출 현황

부처	국가감사원 감사 완료일	의회 제출일
자선위원회 (Charity Commission)	2025. 7. 2.	2025. 7. 8.
경쟁·시장청 (Competition & Markets Authority)	2025. 7.	2025. 7. 10.
왕실재산관리청 (Crown Estate Office)	2025. 6. 25.	2025. 6. 30.
교육부	2025. 7. 14.	2025. 7. 17.
과학·혁신·기술부	2025. 7. 8.	2025. 7. 10.
교통부	2025. 7. 21.	2025. 7. 21.
노동·연금부	2025. 7. 8.	2025. 7. 10.
외교·연방·개발부	2025. 7. 17.	2025. 7. 22.
국세청	2025. 7. 16.	2025. 7. 17.
재무부	2025. 7. 18.	2025. 7. 21.
내무부	2025. 7. 15.	2025. 7. 17.
주택·지역사회·지방정부부	2025. 7. 21.	2025. 7. 21.

주: 부처는 일부만 수록
자료: 저자 작성

61) GOV·UK, "Annual Reports and Accounts for Central Government Departments," Transparency data, 2025. 2. 17., <https://www.gov.uk/government/publications/annual-reports-and-accounts-for-central-government-departments>, 검색일자: 2025. 9. 2.

- 예시로 2025년 7월 10일, 의회에 제출된 노동·연금부의 2024-25회계연도 연례보고 및 결산서의 경우를 살펴보면,⁶²⁾
 - (성과 보고서) 연금 및 복지급여 지출(총 AME) 2,879억파운드, 효율화를 통한 절감 3억 4,700만파운드, 연금 크레딧 신청 81% 증가, 국가연금 온라인 신청률 85%, 고객만족도 86% 등의 성과지표를 제시(〈표 III-21〉, [그림 III-6] 참고)
 - (책임 보고서) 회계 책임자의 책임으로 기록 유지, 부처 자산 보호, 공공재정의 적절성과 적법성 등을 명시
 - 국가감사원의 감사 의견으로, 복지지출에서 발생한 부정수급·오류(Fraud & Error)로 인해 적법성(Regularity)에 관해 한정 의견(Qualified) 제시⁶³⁾
 - (재무제표) 통합 순지출 재무제표(Consolidated Statement of Comprehensive Net Expenditure) 기준, 노동·연금부 순지출은 2,968억파운드
 - 인건비 41억파운드, 복지급여 및 사회기금 지출 2,908억파운드 등, 총운영지출은 2,980억파운드
 - 총영업수익과 기부자산(Donated asset)은 각각 9억파운드, 3억파운드
 - (상임위 심사) 2025년 11월 현재 노동·연금 상임위원회의 심사 일정은 미공지 상태로, 추후 위원회 사이트⁶⁴⁾를 통해 확인 가능할 것으로 예상
 - 참고로 상임위 심사가 완료된 2023-24회계연도의 경우를 살펴보면
 - 2025년 1월 29일, 서면 증거(Written evidence) 수집 없이 청문회의 구두 증언(Oral evidence) 절차가 진행되었고, 이는 유튜브를 통해 생중계

62) Department for Work & Pensions, *Department for Work & Pensions - Annual Report & Accounts 2024-25 for the year ended 31 March 2025*, 2025. 7. 10.; Parliamentlive.TV, "Wednesday 29 January 2025 Meeting started at 9.30am, ended 11.36am," Work and Pensions Committee, <https://parliamentlive.tv/event/index/18e0f9f1-2d5e-423d-a5df-f712eebbc8f6>, 검색일자: 2025. 11. 20.; UK Parliament, "DWP's Annual Report and Accounts 2023-24," Non-inquiry session, <https://committees.parliament.uk/work/8868/dwps-annual-report-and-accounts-202324/>, 검색일자: 2025. 11. 20.

63) 감사 의견은 적정 의견(Unqualified), 한정 의견(Qualified), 부적정 의견(Adverse), 의견거절(Disclaimer)로 구분되며, 각각은 '문제 없음', '특정 부분에 한해 문제 존재', '전반적으로 중대한 왜곡', '감사증거 부족으로 의견 제시 불가'를 의미

64) UK Parliament, "Work and Pensions Committee," Committees, <https://committees.parliament.uk/committee/164/work-and-pensions-committee/>, 검색일자: 2025. 11. 19.

- ▷ (부처 참석자) 노동·연금부의 상임 사무 차관, 부정수급·장애 및 보건 국장, 재정 국장
- ▷ (주요 논의) 확정급여형 연금제도, 복지급여 부정수급 및 오류, AI 및 머신러닝 사용, 돌봄수당(Carer's Allowance) 초과 지급, 국가연금 과소 지급, 연금 크레딧 청구 증가 등
- 2월 12일과 3월 12일, 후속조치(Correspondence)로 해당 부처와 서신 교환이 이루어졌으며, 이후 별도의 보고서 발간 없이⁶⁵⁾ 심사 종료

〈표 III-21〉 노동·연금부 2024-25회계연도 예산 vs. 실적

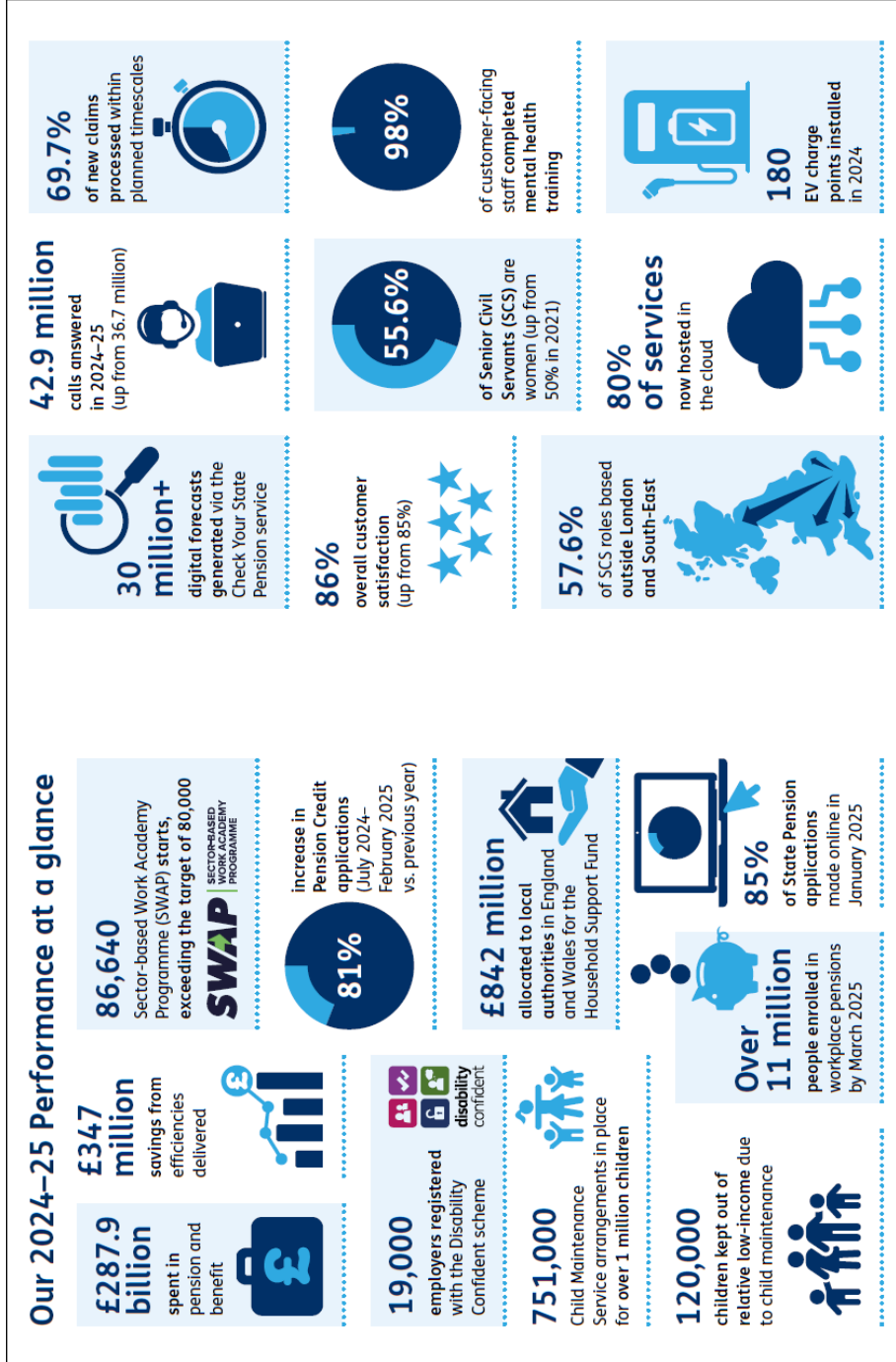
(단위: 십억파운드)

구분	예산(a)	실적(b)	차이(b-a)
자원 AME	294.3	287.7	-6.6
자본 AME	0.5	0.2	-0.2
AME [A]	294.8	287.9	-6.8
자원 DEL	9.6	9.4	-0.2
- 행정 DEL	1.1	1.0	-0.1
- 프로그램 DEL	8.5	8.4	-0.1
자본 DEL	0.6	0.5	-0.1
DEL [B]	10.1	9.9	-0.3
합계 [A+B]	304.9	297.8	-7.1

자료: Department for Work & Pensions, *Department for Work & Pensions - Annual Report & Accounts 2024-25 for the year ended 31 March 2025*, 2025. 7. 10., p. 31, 재구성

65) 부처별 연례보고 및 결산서에 대한 상임위원회 심사는 정례적인 감독 및 보고 심의 회의(Non-inquiry session)에 해당되어 통상 별도의 보고서는 미발간

[그림 III-6] 노동·연금부 2024-25회계연도 성과 개요



자료: Department for Work & Pensions, *Department for Work & Pensions - Annual Report & Accounts 2024-25 for the year ended 31 March 2025*, 7. 10., pp. 12~13.

8. 초과지출 설명서 2023-24⁶⁶⁾

- 재무부는 다음의 과정을 거쳐 2025년 2월 27일, 2023-24회계연도 초과지출 설명서를 의회에 제출⁶⁷⁾
 - 회계연도가 종료된 2024년 3월 31일 이후 각 부처는 국가감사원의 감사 의견을 포함한 연례보고 및 결산서(Annual Report and Accounts)를 작성하여 2025년 1월까지 의회에 제출
 - 대부분의 부처는 7월경 정부 및 국가감사원 홈페이지에 공개
 - 3개 기관에서 승인된 한도를 초과한 지출(약 2억 2,200만파운드)이 확인되어 해당 기관의 회계가 공공회계위원회에 회부되었고, 2월 13일 심의 개시
 - 선거관리위원회는 신규 임대 계약 체결로 자본 부처별지출한도 42만 2,000파운드 초과
 - 자격 및 시험 규제청(Office of Qualifications and Examinations Regulation)은 자본 부처별지출한도 193만 1,000파운드, 자본 연간관리지출 6만 4,000파운드 초과
 - 이는 신규 임대 계약이 예상보다 조기에 체결되었고, 이로 인해 사용권 자산(right of use asset) 및 관련 부채를 재무제표에 반영해야 했기 때문
 - 산업·통상부는 자원 부처별지출한도 2억 1,940만 파운드 초과
 - 이는 정부가 2024년 3월 13일, 우체국 금융 전산망 Horizon 시스템 오류 피해자 보상을 위한 정책을 발표했으나 해당 발표가 추가경정 예산안 제출 이후에 이루어졌기 때문

66) 2026년 2월, 재무부는 2024-25회계연도 초과지출 설명서를 의회에 제출할 것으로 예상됨에 따라 2023-24회계연도 초과지출 설명서를 사례로 제시

67) Committee of Public Accounts, *Excess votes 2023-24*, Eleventh Report of Session 2024-25, House of Commons, 2025. 2. 26.; HM Treasury, *Central Government Supply Estimates 2023-24 - Statement of Excesses*, 2025. 2. 27.; GOV·UK, "Annual Reports and Accounts for Central Government Departments," Transparency data, 2025. 2. 17., https://www.gov.uk/government/publications/annual-reports-and-accounts-for-central-government-departments?utm_source=chatgpt.com, 검색일자: 2025. 8. 12.

- 심의 결과, 공공회계위원회는 3개 기관의 초과지출에 대해 '이의 없음'으로 판단하고, 이를 명시한 자체 보고서를 2월 26일 의회에 제출
 - 공공회계위원회의 자체 보고서가 채택됨에 따라 2월 27일 재무부는 초과지출 보전을 위해 초과지출 설명서를 의회에 제출
- 2025년 3월 5일, 하원은 토론 없이 결의안 표결만으로 2023-24회계연도 초과지출 설명서를 승인하고, 관련 법안의 1독회를 시작으로 법제화 과정을 진행⁶⁸⁾(〈표 III-19〉 참고)
- 3개 기관의 초과지출에 대해 '이의 없음' 판정을 받았으므로, 하원 토론은 생략
 - 2023-24회계연도 초과지출 설명서의 주요 내용을 반영한 「수정세출예산법안 2025」(Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill 2025)이 의회에 상정
 - 동 법안에는 같은 시기에 제출되어 하원 심의를 통과한 2025-26회계연도 잠정예산안, 2024-25회계연도 추가경정 예산안의 주요 사항도 포함
 - 3월 6일에 하원의 3독회와 표결, 3월 11일에 상원의 3독회와 표결을 거쳐 동 법안은 의회 심의를 통과
 - 3월 11일, 국왕 재가를 통해 「수정세출예산법 2025」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025」) 발효(〈그림 III-7〉 참고)
 - 2023-24회계연도의 법적 지출 권한이 약 2억 2,200만파운드 추가 인정되어 초과지출을 보전

68) UK Parliament, *Commons Hansard for 14 March 2025*, 763, 2025. 3. 5.: 「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill」, 2025. 3. 5.: 「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025」, 2025. 3. 20.; UK Parliament, "Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025," Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3941/stages>, 검색일자: 2025. 4. 23.

[그림 III-7] 「수정세출예산법 2025」
 (「Supply and Appropriation(Anticipation and Adjustments) Act 2025」) 일부

Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025

2025 CHAPTER 6

An Act to authorise the use of resources for the years ending with 31 March 2024, 31 March 2025 and 31 March 2026; to authorise the issue of sums out of the Consolidated Fund for those years; and to appropriate the supply authorised by this Act for the years ending with 31 March 2024 and 31 March 2025. [11th March 2025]

WHEREAS the Commons of the United Kingdom in Parliament assembled have resolved to authorise the use of resources and the issue of sums out of the Consolidated Fund towards making good the supply which they have granted to His Majesty in this Session of Parliament:—

Be it therefore enacted by the King's most Excellent Majesty, by and with the advice and consent of the Lords Spiritual and Temporal, and Commons, in this present Parliament assembled, and by the authority of the same, as follows:—

(중략)

Excesses for 2023-24

4 Authorisation of excesses for 2023-24

- (1) The amount up to which authorisation was conferred for the use of resources for the year ending with 31 March 2024 is to be treated as further increased, for the purpose of making good excesses, by £221,818,000.
- (2) Of the further amount treated as authorised by [subsection \(1\)](#)—
 - (a) £219,401,000 is to be treated as authorised for use for current purposes, and
 - (b) £2,417,000 is to be treated as authorised for use for capital purposes.
- (3) The increases for which [this section](#) provides are to be treated as having had effect from the beginning of 1 April 2023.

5 Appropriation of excesses for 2023-24

- (1) For the purpose of appropriating the amount of resources the use of which for the year ending with 31 March 2024 is authorised by [section 4\(1\)](#), the Main Estimates Act 2023 is treated as having effect with the adjustments provided for in [Schedule 2](#) to this Act.
- (2) [Schedule 2](#) specifies the amounts by which adjustments are to be treated as made to the amounts specified in the Scheduled Estimates in the Main Estimates Act 2023 and to the amounts treated as so specified.

(중략)

자료: 「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025」, 2025. 3. 11.

9. 공공부문 통합 결산 보고서 2023-24⁶⁹⁾

- 2023-24회계연도 종료 이후인 6월 17일, 재무부는 Cycle 1과 Cycle 2 일정을 각각 2024년 8월 16일과 9월 13일로 공지하고, WGA 작성을 위한 일정을 진행⁷⁰⁾
- 2025년 7월 17일, 재무부는 2023-24회계연도 WGA를 의회에 제출했으며, 주요 내용은 다음과 같음⁷¹⁾
 - (당기 순지출) 2023-24회계연도 당기 순지출은 1,466억파운드로 전년도 -146억 파운드 대비 1,612억파운드 증가(〈표 III-22〉 참고)
 - (순부채) 2023-24회계연도의 순부채는 2조 3,732억파운드로 전년 대비 159억 파운드 감소(〈표 III-23〉 참고)
 - (감사 의견) 국가감사원은 충분하고 적합한 감사 증거(Sufficient appropriate audit evidence)를 확보할 수 없었다는 이유로 의견거절(Disclaimed)을 표명
 - 외부감사 미비 및 자료 미제출이 주요 원인
 - 280개(중앙정부 23개, 지방정부 249개, 공기업 8개) 기관의 재무정보가 외부감사를 받지 않은 채 통합되었고, 201개(중앙정부 12개, 지방정부 186개, 공기업 3개) 기관은 데이터를 미제출

69) 2026년 7월, 재무부는 2024-25회계연도 공공부문 통합 결산 보고서를 의회에 제출할 것으로 예상된다. 이에 따라 2023-24회계연도 공공부문 통합 결산 보고서를 사례로 제시

70) HM Treasury, *Whole of Government Accounts Central Government Guidance 2023-24*, 2024. 6.; HM Treasury, "Whole of Government Accounts 2023 to 2024: guidance for preparers," *Guidance*, 2024. 6. 17., <https://www.gov.uk/government/publications/whole-of-government-accounts-2023-to-2024-guidance-for-preparers>, 검색일자: 2025. 9. 15.

71) 재정지출분석센터, 『재정동향 - 2025. 7』, 한국조세재정연구원, 2025., pp. 51~54, 저자 재인용; HM Treasury, *Whole of Government Accounts - year ended 31 March 2024*, 2025. 7.

〈표 III-22〉 공공부문 통합 결산 보고서 2023-24: 수입 및 지출

(단위: 십억파운드)

항목	2022-23	2023-24
공공서비스 총지출(Total expenditure on public services) [a]	1,133.6	1,076.3
사회보장급여(Social security benefits)	276.1	311.4
인건비(Staff costs)	306.7	240.5
재화, 서비스 구매 및 기타 지출 (Purchase of goods, services and other expenditure)	254.3	263.7
교부금 및 보조금(Grants and subsidies)	122.4	104.1
감가상각 및 감소(Depreciation and impairment)	52.8	64.2
차입이자(Interest costs on government borrowing)	85.1	63.4
기타(Other)	36.2	29.0
공공서비스 총수입(Total public services revenue) [b]	974.5	1,019.90
조세수입(Taxation revenue)	857.7	888.8
기타수입(Other revenue)	116.8	131.1
공공서비스 순지출(Net expenditure on public services) [a-b]	159.1	56.4
장기 부채 금융 비용 (Financing costs of long-term liabilities, including discounting) [c]	-141.9	82.9
금융 자산·부채의 재평가 (Revaluation of financial assets and liabilities) [d]	-31.8	7.3
당기 순지출(Net expenditure for the year) [a-b+c+d]	-14.6	146.6

자료: HM Treasury, *Whole of Government Accounts - year ended 31 March 2024, 2025*. 7., p. 132, 재구성

〈표 III-23〉 공공부문 통합 결산 보고서 2023-24: 자산 및 부채

(단위: 십억파운드)

항목	2022-23	2023-24
총자산(Total assets) [a]	2,554.3	2,651.3
유형고정자산(Property, plant and equipment)	1,435.3	1,539.1
기타 금융자산(Other financial assets)	721.1	707.6
매출채권 및 기타채권(Trade and other receivables)	232.9	239.1
기타 자산(Other assets)	165.0	165.5
총부채(Total liabilities) [b]	4,943.4	5,024.5
공공부문 연금(Public sector pension schemes)	1,415.0	1,311.9
정부 차입(Government borrowings)	1,754.0	2,020.0
기타 금융부채(Other financial liabilities)	1,251.2	1,202.1
충당금(Provisions)	306.9	262.2
매입채무 및 기타채무(Trade and other payables)	216.3	228.3
순부채(Net liabilities) [b-a]	2,389.1	2,373.2

자료: HM Treasury, *Whole of Government Accounts - year ended 31 March 2024*, 2025. 7., pp. 134~135, 재구성

- 2025년 11월 현재, 공공회계위원회는 2023-24회계연도 WGA 심사 관련 웹페이지를 공개하고, 서면 증거(Written evidence) 제출 및 청문회의 구두 증언 일정 등을 공지한 상황⁷²⁾
 - 지방 감사 위기, 장기 재정 위험 등과 관련해 증거를 가진 개인이나 기관은 2025년 11월 27일까지 서면 증거를 제출
 - 청문회의 구두 증언 절차는 12월 11일 진행될 예정으로, 고위 정부 관계자들로 부터 증언을 청취하며 자체적인 WGA 심사를 진행할 예정

72) UK Parliament, "Whole of Government Accounts 2023-24," Committees, <https://committees.parliament.uk/work/9284/whole-of-government-accounts-202324/>, 검색일자: 2025. 11. 20.

- 참고로 2024년 11월 26일에 발표되어 현재 심사가 완료된 2022-23회계연도 WGA에 대한 공공회계위원회 심사 기록을 살펴보면,⁷³⁾
- 2025년 1월 23일, 지방정부연합(Local Government Association), 글래스고 대학교 애덤 스미스 비즈니스 스쿨 명예교수, 잉글랜드 및 웨일스 공인회계사협회가 제출한 총 3건의 서면 증거가 채택되어 공개
 - 같은 날 청문회의 구두 증언 절차가 진행되었으며, 이는 유튜브를 통해 생중계
 - (고위 공무원 참석자) 재무부의 상임 사무 차관, 공공지출 국장 2명, 주택·지역사회·지방정부부의 지방성장·지역사회·권한이양 국장, 지방정부 감사 담당 부국장 등
 - (주요 논의) 국가감사원의 의견거절(Disclaimed), 지방 감사 위기, 기후변화·고령화 등으로 인한 장기 재정 위험 등
 - 3월 19일, 2022-23회계연도 WGA에 대한 공공회계위원회의 심사 결과를 정리한 자체 보고서 발간
 - 5월 16일, 재무부는 이에 대한 공식적인 답변을 담은 Treasury Minutes 문서를 공개
 - 누락 및 감사 미완료 데이터 문제에 대한 답변, 지방당국의 감사 위기 해결 계획, 지방정부 재정건전성 감독, WGA 접근성 개선 등에 대한 내용을 포함
 - 5월 5일과 5월 7일, 후속조치로 주택·지역사회·지방정부부 및 재무부와 서신 교환이 이루어짐
 - 주택·지역사회·지방정부부와 재무부는 공공회계위원회에 보낸 서한을 통해 재무부 답변(Treasury Minutes) 관련 세부적인 후속 조치를 설명

73) Parliamentlive.TV, "Thursday 23 January 2025 Meeting started at 10.02am, ended 12.15pm," Public Accounts Committee, <https://parliamentlive.tv/event/index/f650050b-9226-432f-ac2b-948bf2320928>, 검색일자: 2025. 11. 21.; UK Parliament, "Whole of Government Accounts 2022-23," Committees, <https://committees.parliament.uk/work/8590/whole-of-government-accounts-202223/>, 검색일자: 2025. 11. 20.

IV. 결론 및 시사점

1. 연구 결과 요약

- 영국의 재정 운용 주기는 계획 및 전망, 세입예산, 세출예산, 결산 및 감사의 4단계로 구성되며, 이들이 유기적으로 연계되어 작동
 - 계획에 해당하는 지출검토(Spending Review)에서 향후 3~4년에 대한 부처별지출한도(DEL)를 설정하며, 이는 법적 구속력은 없으나 본세출 예산안 편성의 기준선으로 활용되어 실질적 구속력을 가짐
 - 경제·재정 전망에서는 경제·재정 주요 지표 전망, 정책 반영 전과 반영 후의 주요 지표 전망, 정책 비용 전망, 재정목표(재정준칙) 달성 가능성 평가 등을 수행
 - 세입예산에 해당하는 예산안(Budget)은 통상 가을에 발표되며, 조세 정책은 「재정법」(「Finance Act」)을 통해 법제화되어 과세의 근거가 됨
 - 세출예산은 잠정 예산안, 본세출 예산안, 추가경정 예산안, 초과지출 설명서로 구분되어 '세출예산 주기(Estimates Cycle)'를 이루며, 「수정세출예산법」(「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act」) 또는 「본세출예산법」(「Supply and Appropriation (Main Estimates) Act」)을 통해 법적 지출 권한을 확보
 - 결산 및 감사 단계에서는 부처별 연례보고 및 결산서와 WGA를 제출하고, 국가감사원(NAO)의 독립적 감사와 의회 부처별 상임위원회 및 공공회계위원회(PAC)의 심사를 통해 재정 집행에 대한 책임성을 최종적으로 확보

- OBR, 재무부, 의회, 국가감사원 등 다양한 기관이 상호 견제와 협력하에 단계별 역할을 분담
 - OBR은 독립적인 재정분석 기관으로 경제·재정 전망을 통상 연 2회 수행하며, 재정 운용의 투명성과 예측 가능성을 높이는 데 기여
 - 재무부는 재정 운용의 총괄 책임 기관으로서 지출검토, 세입예산 및 세출예산 편성과 의회 제출을 주관하는 등 국가 재정정책 수립과 집행을 주도
 - 의회는 최종적으로 법적 과세 근거와 지출 권한을 부여하는 기관으로, 세입 및 세출을 심의하고 승인하여 재정의 민주적 통제를 실현
 - 부처별 상임위원회는 각 부처의 지출 계획을 검토하고, 필요시 추가 정보를 요구하거나 장·차관 등을 출석시켜 질의하는 등 예산안과 재정 집행 전반에 대한 사전 심의 및 검토를 수행
 - 공공회계위원회는 부처별 연례보고 및 결산서에서 사후적으로 초과지출이나 범위 외 지출이 확인된 경우, 이에 대한 엄격한 심사를 주도
 - 국가감사원은 부처별 연례보고 및 결산서, WGA에 포함되어 있는 재무제표를 중점 검토하여 적정 의견, 한정 의견 등 인증된 감사 의견을 표명하며, 의회가 정부를 견제하고 공공서비스를 개선할 수 있도록 지원

- 가장 최근 사례로 살펴본 2024-25회계연도의 재정 운용은 2024년 4월 1일 개시되어 2025년 3월 31일 종료되었고, 다음의 특징을 보임
 - 세입 예산안은 보통 가을에 발표되나 코로나19 이후 경제 회복세와 2024년 7월 4일에 예정된 조기 총선 등 대내외 환경 변화에 따라 다소 늦은 봄 예산안으로 발표
 - 본세출 예산안의 부처별 지출 계획은 3년 전 설정된 '지출검토 2021'의 부처별 지출한도를 기반으로 설정
 - 통상 본세출 예산안은 5월 중 발표되나 조기 총선 이후인 7월 17일에 발표되었고, 총선 직후 의회 구성 및 상임위원회 설치가 완료되지 않아 하원 토론 없이 결의안 표결만으로 의회 승인이 이루어짐

- 부처별 연례보고 및 결산서는 2026년 1월 31일까지 의회 제출이 예정되어 있으나 다수의 부처에서 2025년 7월 중에 이미 제출을 완료
 - 모든 부처에서 제출이 완료되면 부처별 상임위원회에서 해당 부처의 연례보고 및 결산서를 심사하고 청문회 및 서면 질의, 각종 후속조치가 이루어질 것으로 예상
- 초과지출 설명서는 2026년 2월에 의회 제출이 예상됨에 따라 2023-24회계연도 초과지출 설명서를 사례로 살펴보면,
 - 선거관리위원회, 자격 및 시험 규제청, 산업·통상부 등 세 개 기관에서 한도를 초과한 지출이 확인되어 공공회계위원회의 심사가 이루어졌고, '이의 없음'을 판정받아 사후적으로 초과지출을 보전
- WGA는 2026년 7월에 의회 제출이 예상됨에 따라 2023-24회계연도를 사례로 살펴보면,
 - 다수 기관의 외부감사 미비 및 자료 미제출을 이유로 국가감사원은 예년과 달리 충분하고 적합한 감사 증거를 확보할 수 없다며 감사 의견으로 '의견거절'을 표명

2. 영국 재정 운용 주기의 특징 및 시사점

- 영국의 재정 운용방식은 세계적으로 통용되는 예산 관리의 기본 원칙들을 충실히 따르고 있음
 - 주요 선진국들과 마찬가지로 영국도 계획-세입-세출-평가의 기본 예산 구조 내에서 운영
 - 이는 정부 재정의 투명성을 확보하고, 의회의 민주적 통제를 실현하며, 재정의 지속가능성을 관리하기 위한 보편적 요구에서 비롯됨
 - 경제·재정 전망을 기반으로 중기 지출 계획을 수립하고 이를 연도별 예산으로 구체화함
 - 독립적인 재정분석 기관인 OBR을 통해 경제·재정 상황을 객관적으로 평가하

여 정책 결정의 신뢰성을 높임

- 의회의 심의와 승인을 거쳐 법적 지출 권한을 확보함
 - 영국 의회는 세입 예산안(Budget)을 심의하여 조세 정책의 법적 근거를 부여하고, 세출 예산안(Estimates)을 승인하여 정부의 지출 권한을 제약함
 - 의회가 최종 승인 권한을 행사하는 구조는 민주적 재정 통제의 기본 원칙을 구현함
 - 매년 집행 결과를 결산하여 의회와 국가감사원의 감시와 감사를 받도록 함
- 영국의 재정 운용도 기본 원칙을 충실히 따르면서도, 중기계획인 지출검토제도는 다른 국가에서 쉽게 찾기 어려운 특징을 지님
- 향후 3~4년간의 부처별지출한도를 미리 설정함으로써 중기 재정 계획의 실질적 구속력을 확보함
 - 한국도 중기재정계획을 수립하지만 예산 편성 과정에서 그 구속력이 영국의 부처별지출한도만큼 강하지 않음
 - 법적 구속력은 없지만, 이를 세출 예산 편성의 기준선으로 삼아 실질적인 영향을 미침
- 법제화를 통한 지출 권한 확보 방식도 영국만의 제도적 특징을 드러냄
- 잠정 예산안, 본세출 예산안, 추가경정 예산안 등이 각각 별도의 법안으로 제출되어 의회의 개별 승인을 거침
 - 이는 예산의 집행 단계마다 의회의 통제가 실시간으로 작동함을 의미함
- 영국은 결산 단계에서 의회의 감시 기능이 강하다는 점 역시 고유한 특징으로 볼 수 있음
- 영국 의회는 예산안 단계에서는 전체 기조를 검토함
 - 한국의 국회는 예산안 심의에 더 강한 영향력을 행사하며 예산안 심의 과정에서 세부 사업의 예산을 증감하는 권한이 상당함
 - 영국 의회는 사후 결산 심사에서 더 강한 감시를 수행함

- 공공회계위원회(PAC)가 부처별 연례 보고 및 결산서를 면밀히 검토하여 초과 지출이나 범위 외 지출에 대해 엄격하게 심사함

- 이상에서 소개한 영국의 경험은 중기 지출한도를 강화하면 재정의 예측 가능성과 규율이 높아질 수 있음을 시사함
 - 법적 구속력은 없더라도 관례적으로 이를 존중하는 문화가 형성되면, 정책의 일관성과 재정 건전성이 향상될 수 있음
 - 한국도 중기재정계획의 위상을 높이고, 이에 대한 준칙 준수 문화를 강화하는 방안을 고려해 볼 만함

- 영국 재정운용의 사례는 사후 감시의 강화가 사전 통제만큼 중요함을 시사함
 - 영국 의회가 결산 심사에 상당한 시간과 노력을 기울이는 것은 예산안 심의의 완벽함이 현실을 모두 담을 수 없기 때문임
 - 한국도 국회의 결산 심사 기능을 강화하고, 국정감사 등을 통해 재정 집행의 효율성과 타당성을 더 엄격히 검토하는 방향을 모색할 수 있음
 - 또한 사후 감시 기구의 독립성 보장이 감시의 실효성을 높일 수 있음을 보여줌
 - 영국의 공공회계위원회처럼 의회 구성원들이 정치적 입장보다 재정 건전성을 우선하는 문화가 형성되면 보다 객관적이고 엄격한 감시가 가능함

참고문헌

1. 국내문헌

김빛마로·김은숙, 『영국 지출검토 2025(Spending Review 2025)』, 한국조세재정연구원, 2025.

김빛마로·배진수·김은숙, 「주요국 예산안 - 영국: 2024 봄 예산안」, 한국조세재정연구원, 2024.

재정지출분석센터, 「재정동향 - 2022. 10」, 한국조세재정연구원, 2022.

_____, 「재정동향 - 2025. 7」, 한국조세재정연구원, 2025.

한국조세재정연구원, 『국가별 정부·의회 예산 편성 및 심의과정 비교 분석』, 2023.

2. 해외문헌

Antony Seely, *The Budget and the annual Finance Bill*, House of Commons Library, 2024. 12. 23.

Colin Harrison et al., *Main Estimates: Government spending plans for 2024/25*, House of Commons Library, 2024. 7. 23.

Committee of Public Accounts, *Excess votes 2023-24*, Eleventh Report of Session 2024-25, House of Commons, 2025. 2. 26.

Department for Work & Pensions, *Department for Work & Pensions - Annual Report & Accounts 2024-25 for the year ended 31 March 2025*, 2025. 7. 10.

HM Treasury & Cabinet Office, *Lessons learned: a planning and spending framework*

- that enables long-term value for money*, National Audit Office, 2024. 10.
- HM Treasury, *Autumn Budget and Spending Review 2021*, 2021. 10.
- _____, *Central Government Supply Estimates 2023-24 - Statement of Excesses*, 2025. 2.
- _____, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Main Supply Estimates*, 2024. 7.
- _____, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Supplementary estimates*, 2025. 2.
- _____, *Central Government Supply Estimates 2024-25 - Vote on Account*, 2024. 2.
- _____, *Charter for Budget Responsibility*, 각 연도.
- _____, *Managing public money*, 2025. 6.
- _____, *Organisation chart*, 2025. 1.; Cabinet Office, *List of Ministerial Responsibilities*, 2024. 12.
- _____, *Public Expenditure - Statistical Analyses 2024*, 2024. 7.
- _____, *Spring budget 2024*, 2024. 3.
- _____, *Supply Estimates: a guidance manual*, 2011. 7.
- _____, *The Government Financial Reporting Manual: 2024-25*, 2025. 4.
- _____, *Whole of government Accounts - year ended 31 March 2024*, 2025. 7.
- _____, *Whole of Government Accounts Central Government Guidance 2023-24*, 2024. 6.
- House of Commons, *Financial scrutiny uncovered*, A guide for Members by the House of Commons Scrutiny Unit & Select Committee Team, 4th Edition, 2024. 11.
- _____, *Resolutions to be moved by the Chancellor of the Exchequer*, 2024. 3. 6.

Matthew Keep et al., *Background to the Autumn Budget and Spending Review 2021*, House of Commons Library, 2021. 10. 21.

National Audit Office, *An Overview of HM Revenue & Customs for the new Parliament 2023-24*, 2024. 11.

Pete Brook et al., *Revised Government spending plans for 2024/25*, Research Briefing, House of Commons Library, 2025. 2. 18.

Philip Brien et al., *Revised Government spending plan for 2022/23*, Research Briefing, House of Commons Library, 2023. 3. 1.

OBR, *Economic and fiscal outlook – March 2024*, 2024. 3.

UK Parliament, *Commons Hansard for 14 March 2024*, 747, 2024. 3. 14.

_____, *Commons Hansard for 14 March 2025*, 763, 2025. 3. 5.

_____, *Commons Hansard for 24 July 2024*, 752, 2024. 7. 24.

_____, *Commons Hansard for 5 July 2023*, 735, 2023. 7. 5.

「Budget Responsibility and National Audit Act 2011」

「Commissioners for Revenue and Customs Act 2005」

「Finance (No. 2) Act 2024」

「Finance (No. 2) Bill」, 2024. 3. 12.

「Government Resources and Accounts Act 2000」

「Parliament Act 1911」

「Provisional Collection of Taxes Act 1968」

「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2024」

「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025」

「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill」, 2024. 3. 14.

「Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Bill」, 2025. 3. 5.

「Supply and Appropriation (Main Estimates) Act 2024」

「Supply and Appropriation (Main Estimates) Bill」, 2024. 7. 24.

3. 온라인 자료

GOV·UK, “Annual Reports and Accounts for Central Government Departments,” Transparency data, 2025. 2. 17., <https://www.gov.uk/government/publications/annual-reports-and-accounts-for-central-government-departments>, 검색일자: 2025. 9. 2.

Hansard Society, “How does Parliament approve Government spending plans?,” Publications/Guides, 2023. 3. 7., <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/how-does-parliament-approve-government-spending-plans>, 검색일자: 2025. 4. 24.

_____, “Power of the Purse: what is the Estimates process and how does it work?,” Blog, 2019. 7. 2., <https://www.hansardsociety.org.uk/blog/power-of-the-purse-what-is-the-estimates-process-and-how-does-it-work>, 검색일자: 2025. 4. 24.

_____, “What are Estimates?,” Publications/Guides, <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/what-are-estimates>, 검색일자: 2025. 4. 18.

_____, “What is the Estimates cycle?,” Publications/Guides, <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/what-is-the-estimates-cycle#stage-1-vote-on-account>, 검색일자: 2025. 4. 22.

_____, “What is the Finance Bill?,” Publications/Guides, 2023. 3. 14., <https://www.hansardsociety.org.uk/publications/guides/what-is-the-finance-bill>, 검색

색일자: 2025. 4. 7.

HM Revenue & Customs, “About us,” <https://www.gov.uk/government/organisations/hm-revenue-customs/about>, 검색일자: 2025. 4. 16.

_____, “Spring Budget 2024 tax related documents,” Collection, 2024. 3. 6., <https://www.gov.uk/government/collections/spring-budget-2024-tax-related-documents>, 검색일자: 2025. 4. 9.

HM Treasury, “About us,” <https://www.gov.uk/government/organisations/hm-treasury/about>, 검색일자: 2025. 3. 12.

_____, “Autumn Budget and Spending Review 2021: documents,” Policy paper, 2021. 10. 27., <https://www.gov.uk/government/publications/autumn-budget-and-spending-review-2021-documents>, 검색일자: 2025. 3. 18.

_____, “Chancellor launches vision for future public spending,” News story, 2021. 9. 7., <https://www.gov.uk/government/news/chancellor-launches-vision-for-future-public-spending>, 검색일자: 2025. 3. 18.

_____, “Departments, agencies and public bodies,” <https://www.gov.uk/government/organisations>, 검색일자: 2025. 3. 13.

_____, “HMT OSCAR II: publishing from the database,” Collection, 2025. 6. 20., <https://www.gov.uk/government/collections/hmt-oscar-publishing-from-the-database>, 검색일자: 2025. 9. 15.

_____, “Ministers by department,” Ministers, <https://www.gov.uk/government/ministers#ministers-by-department>, 검색일자: 2025. 3. 12.

_____, “Plan for Jobs: Chancellor increases financial support for businesses and workers,” News story, 2020. 10. 22., <https://www.gov.uk/government/news/plan-for-jobs-chancellor-increases-financial-support-for-businesses-and-workers>, 검색일자: 2025. 4. 11.

- _____, “Spending Review 2021 launch letter,” Correspondence, 2021. 9. 7., <https://www.gov.uk/government/publications/spending-review-2021-launch-letter>, 검색일자: 2025. 3. 18.
- _____, “Spring Budget 2024,” Policy paper, 2024. 3. 6., <https://www.gov.uk/government/publications/spring-budget-2024>, 검색일자: 2025. 4. 9.
- _____, “The new Budget timetable and the tax policy making process,” Policy paper, 2017. 12. 6., <https://www.gov.uk/government/publications/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process/the-new-budget-timetable-and-the-tax-policy-making-process>, 검색일자: 2025. 4. 3.
- _____, “What is a Spending Review?,” Press release, 2024. 12. 12., <https://www.gov.uk/government/news/what-is-a-spending-review>, 검색일자: 2025. 2. 26.
- _____, “Whole of Government Accounts,” Collection, <https://www.gov.uk/government/collections/whole-of-government-accounts>, 검색일자: 2025. 9. 15.
- _____, “Whole of Government Accounts 2023 to 2024: guidance for preparers,” Guidance, 2024. 6. 17., <https://www.gov.uk/government/publications/whole-of-government-accounts-2023-to-2024-guidance-for-preparers>, 검색일자: 2025. 9. 15.
- Institute For Government, “Budgets,” Explainer, 2018. 10. 17., https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/budgets?utm_source=chatgpt.com, 검색일자: 2025. 11. 18.
- _____, “Government spending: how does parliament approve it?,” Explainer, 2021. 2. 1., <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/government-spending-parliament-approve>, 검색일자: 2025. 4. 24.
- _____, “Spending reviews - What are spending reviews and how do they work?,” Explainer, 2024. 1. 29., <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/spending-reviews>,

검색일자: 2025. 3. 14.

National Audit Office, “Governance and transparency,” About us, <https://www.nao.org.uk/about-us/governance/>, 검색일자: 2025. 10. 30.

_____, “Who we are,” About us, <https://www.nao.org.uk/about-us/>, 검색일자: 2025. 10. 30.

OBR, “Economic and fiscal outlook – March 2024,” <https://obr.uk/efo/economic-and-fiscal-outlook-march-2024/>, 검색일자: 2025. 4. 9.

_____, “Forecast process,” In-depth, <https://obr.uk/forecasts-in-depth/forecast-methodology/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

_____, “Legislation and related material,” About, <https://obr.uk/about-the-obr/legislation-and-related-material/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

_____, “OBR macroeconomic model,” In-depth, <https://obr.uk/forecasts-in-depth/obr-macroeconomic-model/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

_____, “What we do,” About, <https://obr.uk/about-the-obr/what-we-do/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

_____, “Who we are,” About, <https://obr.uk/about-the-obr/who-we-are/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

Parliamentlive.TV, “Thursday 23 January 2025 Meeting started at 10.02am, ended 12.15pm,” Public Accounts Committee, <https://parliamentlive.tv/event/index/f650050b-9226-432f-ac2b-948bf2320928>, 검색일자: 2025. 11. 21.

_____, “Wednesday 29 January 2025 Meeting started at 9.30am, ended 11.36am,” Work and Pensions Committee, <https://parliamentlive.tv/event/index/18e0f9f1-2d5e-423d-a5df-f712eebbc8f6>, 검색일자: 2025. 11. 20.

UK Parliament, “About MPs’, Lords and officers,” <https://www.parliament.uk/about/mps-and-lords/>, 검색일자: 2025. 4. 2.

- _____, “Budget 2024 and Finance (No. 2) Act 2024,” Research Briefing, 2024. 5. 28., <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9985/>, 검색일자: 2025. 4. 8.
- _____, “Budget resolutions and end of debate,” MPs’ Guide to Procedure, <https://guidetoprocedure.parliament.uk/articles/jwEQkYPY/budget-resolutions-and-end-of-debate>, 검색일자: 2025. 11. 17.
- _____, “Chairs of Commons select committees since 2010,” House of Commons Library, Research Briefing, 2024. 9. 27., https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn04400/?utm_source=chatgpt.com, 검색일자: 2025. 4. 2.
- _____, “DWP’s Annual Report and Accounts 2023-24,” Non-inquiry session, <https://committees.parliament.uk/work/8868/dwps-annual-report-and-accounts-202324/>, 검색일자: 2025. 11. 20.
- _____, “Finance Act (No. 2) 2024,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3690>, 검색일자: 2025. 4. 7.
- _____, “Finance Bill,” MPs’ Guide to Procedure, <https://guidetoprocedure.parliament.uk/articles/9Sc0nmH5/finance-bill>, 검색일자: 2025. 4. 7.
- _____, “Financial reporting to Parliament and financial scrutiny,” Erskine May, https://erskinemay.parliament.uk/section/5719/financial-reporting-to-parliament-and-financial-scrutiny?utm_source=chatgpt.com#footnote-item-1, 검색일자: 2025. 8. 11.
- _____, “How Parliament works,” <https://www.parliament.uk/about/how/>, 검색일자: 2025. 4. 1.
- _____, “How does a bill become a law?,” <https://www.parliament.uk/about/how/laws/passage-bill/>, 검색일자: 2025. 4. 7.
- _____, “Procedure on Excess Votes,” Erskine May, <https://erskinemay.parliament>.

- uk/section/5737/procedure-on-excess-votes/, 검색일자: 2025. 3. 17.
- _____, “Provisional collection of taxes,” Erskine May, <https://erskinemay.parliament.uk/section/5831/provisional-collection-of-taxes/>, 검색일자: 2025. 4. 7.
- _____, “Public spending: What’s unusual about this year’s Main Estimates?,” House of Commons Library, Insight, 2024. 7. 23., <https://commonslibrary.parliament.uk/public-spending-whats-unusual-about-this-years-main-estimates/>, 검색일자: 2025. 4. 24.
- _____, “Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2024,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3699/stages>, 검색일자: 2025. 4. 22.
- _____, “Supply and Appropriation (Anticipation and Adjustments) Act 2025,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3941/stages>, 검색일자: 2025. 4. 23.
- _____, “Supply and Appropriation (Main Estimates) Act 2024,” Parliamentary Bills, <https://bills.parliament.uk/bills/3736/stages>, 검색일자: 2025. 4. 23.
- _____, “Supply and Appropriation Bills,” MPs’ Guide to Procedure, <https://guidetoprocedure.parliament.uk/articles/s718SrCb/supply-and-appropriation-bills>, 검색일자: 2025. 4. 24.
- _____, “The Budget and Parliament,” About Parliament, <https://www.parliament.uk/about/how/role/check-and-approve-government-spending-and-taxation/the-budget-and-parliament/>, 검색일자: 2025. 3. 7.
- _____, “The Estimates: Parliament’s role in authorising Government spending plans,” House of Commons Library, Insight, 2018. 7. 10., https://commonslibrary.parliament.uk/the-estimates-parliaments-role-in-authorising-government-spending-plans/?utm_source=chatgpt.com, 검색일자: 2025. 11. 18.
- _____, “Ways and means resolutions,” MPs’ Guide to Procedure, <https://guideto>

procedure.parliament.uk/articles/QE0080qb/ways-and-means-resolutions, 검색일자: 2025. 4. 4.

_____, “What is the Budget?,” House of Commons Library, Insight, 2024. 10. 23., <https://commonslibrary.parliament.uk/what-is-the-budget/>, 검색일자: 2025. 3. 7.

_____, “Whole of Government Accounts 2022-23,” Committees, <https://committees.parliament.uk/work/8590/whole-of-government-accounts-202223/publications/>, 검색일자: 2025. 9. 12.

_____, “Whole of Government Accounts 2023-24,” Committees, <https://committees.parliament.uk/work/9284/whole-of-government-accounts-202324/>, 검색일자: 2025. 11. 20.

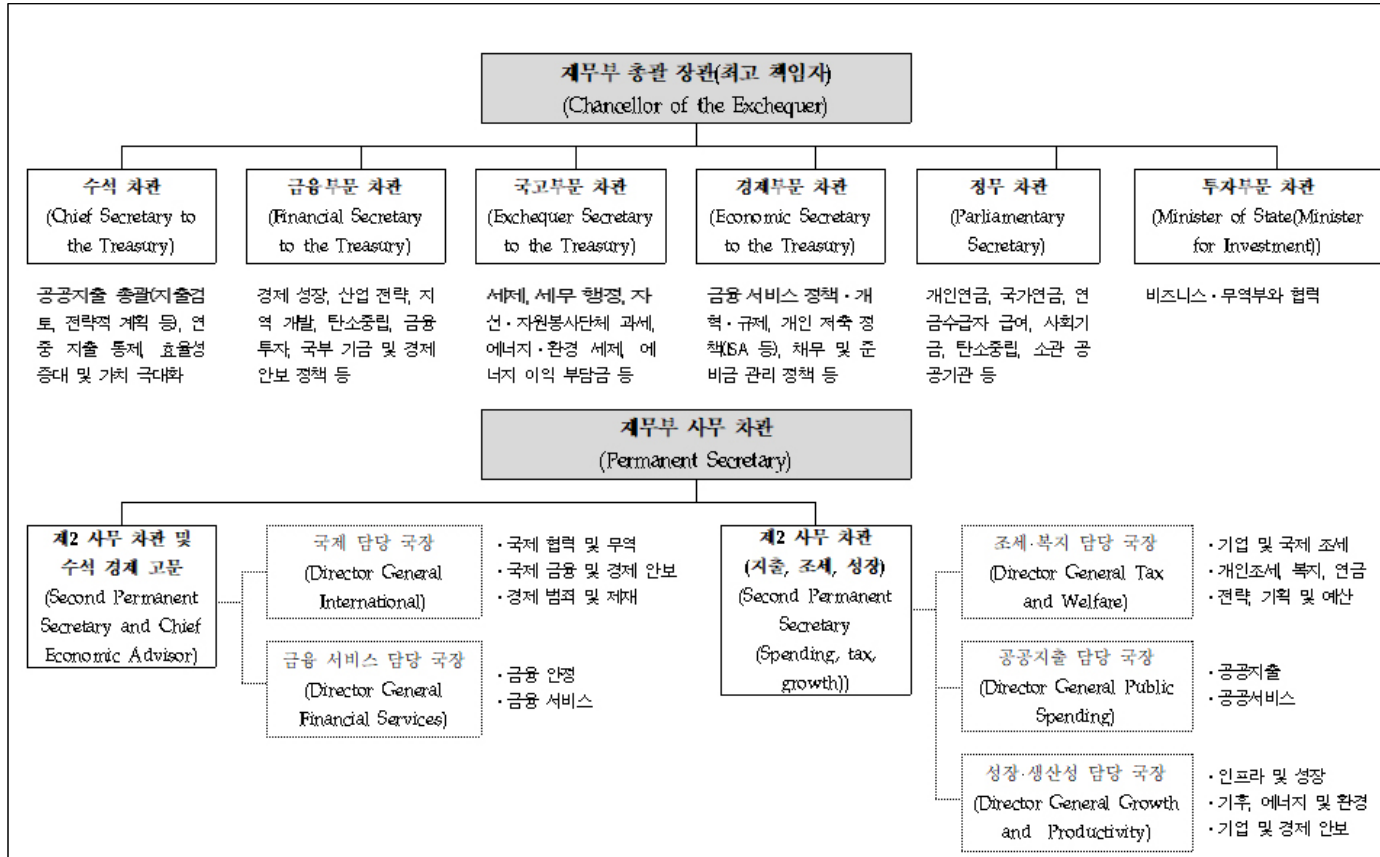
_____, “Work and Pensions Committee,” Committees, <https://committees.parliament.uk/committee/164/work-and-pensions-committee/>, 검색일자: 2025. 11. 19.

부록. 영국의 재정운용 관련 기관

- (재무부) 영국의 재무부(HM Treasury)는 공공지출을 관리하고 경제 정책의 방향을 설정하며 지속 가능하고 견고한 경제 성장을 목표로 하는 정부 부처⁷⁴⁾
- (조직) 1명의 총괄 장관(최고 책임자)과 6명의 부문별 차관, 이하 경제와 재정 파트의 상임 직원들로 구성([부도 1] 참고)
 - 재무부 총괄 장관은 재무부의 최고 책임자로서 경제 성장, 과세 또는 차입을 통한 수입 증가, 공공지출 통제 등 재무부 업무 전반에 대한 책임을 짐
 - 재무부 총괄 장관 이하 조직들은 공공 지출 관리, 금융 서비스 정책, 세제 감독, 인프라 프로젝트 수행, 지속가능한 경제 성장 보장 등의 핵심 업무를 수행
- (역할) 재무부는 공공 재정과 경제 전반에 대한 전략적 관리 책임을 지는 핵심 정부 부처로서 다음과 같은 역할을 수행
 - (공공 지출 관리) 부처별 지출, 공공부문 급여와 연금, 연간관리지출(AME)과 복지 정책, 자본 투자 등 공공 지출 전반을 총괄
 - (금융 서비스 정책 수립) 은행 및 금융 서비스 규제, 금융 안정성 확보, 런던 금융시장의 경쟁력 강화 등을 위한 정책을 수립하고 관리
 - (조세제도에 대한 전략적 감독) 소득세, 법인세, 재산세, 소비세 등 직·간접세를 포함한 전체 조세 체계에 대한 전략적 감독을 수행
 - (공공 인프라 사업 추진) 공공부문 전반의 인프라 사업을 주도하고, 민간 자본의 인프라 투자 유치를 지원
 - (지속가능한 경제 성장 보장) 영국 경제가 지속가능하고 균형 있게 성장할 수 있도록 정책적 기반을 마련하고 조정

74) HM Treasury, "About us," <https://www.gov.uk/government/organisations/hm-treasury/about>, 검색일자: 2025. 3. 12.; _____, "Ministers by department," Ministers, <https://www.gov.uk/government/ministers#ministers-by-department>, 검색일자: 2025. 3. 12.

[부도 1] 영국 재무부(HM Treasury) 조직

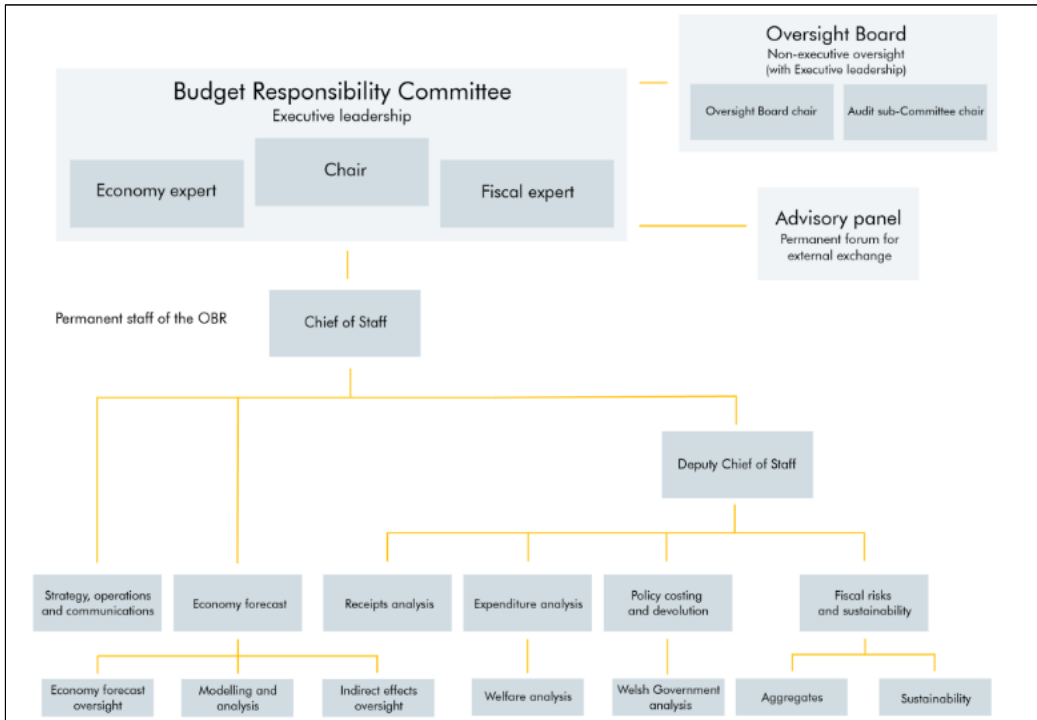


자료: HM Treasury, *Organisation chart*, 2025. 1.; Cabinet Office, *List of Ministerial Responsibilities*, 2024. 12., pp. 54~58을 참고하여 저자 작성

- (OBR) OBR은 공식 독립 재정 감시기관(Official independent fiscal watchdog)으로, 영국 공공재정에 대한 독립적이고 권위 있는 분석을 제공하기 위해 2010년에 설립⁷⁵⁾
- (법적 근거) OBR 설립의 법적 근거는 「예산 책임 및 감사법 2011」(「Budget Responsibility and National Audit Act 2011」) 중 Part 1
 - (조직) 의장, 예산책임위원회(Budget Responsibility Committee, BRC), 감독위원회(Oversight Board), 자문위원회(Advisory panel), 상임 직원들로 구성 ([부도 2] 참고)
 - 예산책임위원회는 OBR의 핵심 의사결정기구로, 의장과 경제·재정 전문가들로 구성되며, 경제·재정 전망 및 정책 평가를 총괄
 - 감독위원회는 OBR의 거버넌스 및 독립성 유지 역할을 담당
 - 자문위원회는 외부 전문가들로 구성되며, OBR의 분석 방법론 및 전망 모델 개선 등 지원
 - (역할) 경제·재정 전망, 재정 목표에 대한 성과 분석, 재정의 장기적 지속가능성 및 대차대조표 분석, 재정 위험 평가, 조세 및 복지 정책 비용 검토 등을 수행하며, 주기적으로 발표하는 보고서는 다음과 같음
 - 「경제·재정 전망 보고서」(Economic and fiscal outlook): 연 2회 발간
 - 「재정 위험 및 지속가능성 보고서」(Fiscal risks and sustainability report): 연 1회 발간
 - 「전망에 대한 평가 보고서」(Forecast evaluation report): 연 1회 발간
 - 「복지 지출 보고서」(Welfare spending trends): 격년 발간

75) OBR, “What we do,” About, <https://obr.uk/about-the-obr/what-we-do/>, 검색일자: 2025. 3. 4.;
 _____, “Who we are,” About, <https://obr.uk/about-the-obr/who-we-are/>, 검색일자: 2025. 3. 4.;
 _____, “Legislation and related material,” About, <https://obr.uk/about-the-obr/legislation-and-related-material/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

[부도 2] OBR 조직도



자료: OBR, “Who we are,” About, <https://obr.uk/about-the-obr/who-we-are/>, 검색일자: 2025. 3. 4.

□ (의회) 영국의 의회는 상원과 하원으로 이루어진 양원제로 운영⁷⁶⁾

○ (구성) 하원은 총 650명의 의원으로 구성되고, 임기는 최대 5년이며, 650개의 선거구에서 각 1명씩 선거를 통해 선출

- 상원은 상원 임명 위원회(House of Lords Appointments Commission), 정당, 총리 등의 추천에 의해 임명된 귀족과 성직 귀족(주교)으로 800명 이상의 의원으로 구성되며, 임기는 종신

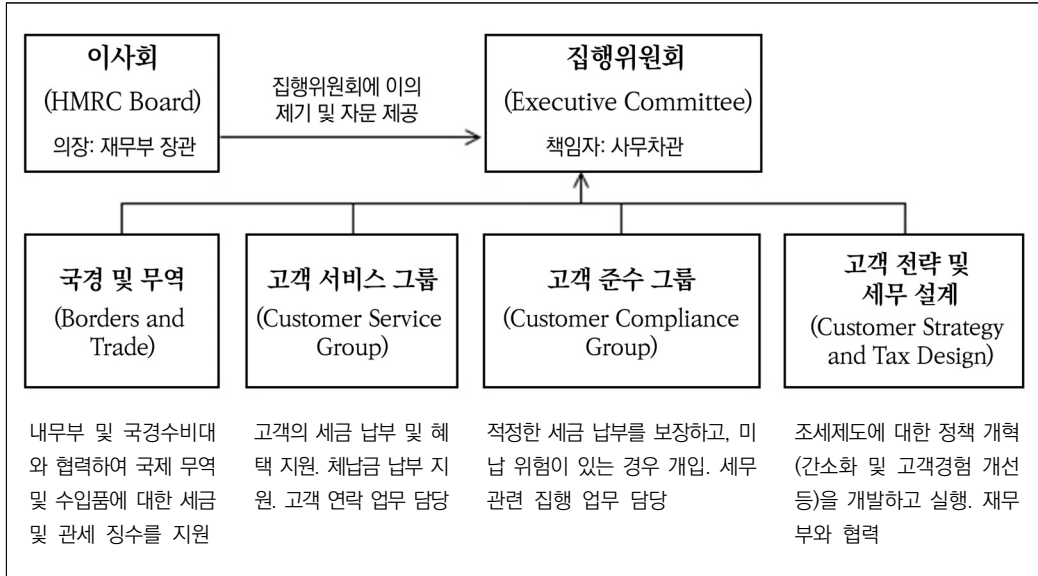
76) UK Parliament, “About MPs, Lords and officers,” <https://www.parliament.uk/about/mps-and-lords/>, 검색일자: 2025. 4. 2.; _____, “Chairs of Commons select committees since 2010,” House of Commons Library, Research Briefing, 2024. 9. 27., https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/sn04400/?utm_source=chatgpt.com, 검색일자: 2025. 4. 2.; _____, “How Parliament works,” <https://www.parliament.uk/about/how/>, 검색일자: 2025. 4. 1.

- (역할) 영국 국민을 대신하여 정부의 업무를 점검·견제하고, 법률을 제정·개정하며, 주요 현안을 논의하고, 정부 지출을 점검·승인하는 역할을 담당
- (상임위원회) 상임위원회(Select Committees)는 하원과 상원 모두에서 운영되며, 정부 부처의 업무부터 경제 문제까지 다양한 분야를 점검하고 보고
 - 하원에는 20개의 부처별 상임위원회가 있으며, 이들은 각 정부 부처(관련 공공 기관 포함)의 지출, 행정, 정책을 조사
 - 상원의 상임위원회는 정부 부처의 업무를 직접 조사하지 않고, 특정 전문 분야를 조사하며, 상대적으로 오랜 시간을 들여 심층적인 분석을 수행
 - 상원의 상설 상임위원회(Permanent Select Committees)는 매 회기 초반에 재구성되며, 현재 건설 환경 위원회, 통신 및 디지털 위원회 등 8개가 있음
- (국세청) 영국의 국세청(HMRC)은 세금 징수, 세액공제 및 재정 지원의 지급, 관세 및 국경 관리 등의 기능을 담당하는 비각료급 정부 부처⁷⁷⁾
 - (법적 근거) 2005년 「조세 및 관세법 2005」(「Commissioners for Revenue and Customs Act 2005」)에 따라 기존 세무청(Inland Revenue)과 관세청(Customs and Excise)을 통합하여 설립
 - (조직) 이사회(Board)와 집행위원회(Executive Committee), 그리고 역할과 기능에 따라 편성된 4개의 운영 그룹으로 구성([부도 3] 참고)
 - (역할) 정책 파트너십(Policy partnership)에 따라 전략적 조세 정책 및 정책 개발은 재무부가 주도하되, 정책의 유지 및 집행은 국세청이 담당하며, 주요 역할은 다음과 같음
 - 국가 재정수입 확보, 공공서비스 재원 마련, 관세 및 국경 관리, 병가수당, 출산수당 등 법정 지급금(Statutory Payment) 관리, 근로세액공제 등을 통한 저소득층 재정 지원 등

77) Non ministerial department: 독립된 중앙행정기관의 위상을 갖고 있으나 기관장이 장관급이 아닌 기관

78) National Audit Office, *An Overview of HM Revenue & Customs for the new Parliament 2023-24*, 2024. 11., p. 7.; 「Commissioners for Revenue and Customs Act 2005」, 2005. 4. 7.; HM Revenue & Customs, "About us," <https://www.gov.uk/government/organisations/hm-revenue-customs/about>, 검색일자: 2025. 4. 16.

[부도 3] 영국 국세청(HMRC) 조직도



자료: National Audit Office, *An Overview of HM Revenue & Customs for the new Parliament 2023-24*, 2024. 11., p. 7을 참고하여 저자 작성

- (국가감사원) 영국의 국가감사원(NAO)은 독립적인 공공 지출 감시기관(Independent public spending watchdog)으로, 의회가 정부를 견제하고 공공서비스를 개선할 수 있도록 지원⁷⁹⁾
 - (법적 근거) 감사원의 설치, 조직, 권한 및 주요 임무 등에 관한 사항은 「예산 책임 및 감사법 2011」(「Budget Responsibility and National Audit Act 2011」) 중 Part 2에 규정
 - (조직) 감사원장(Comptroller and Auditor General, C&AG)을 수장으로, 집행팀(Executive Team)과 이사회(NAO Board)로 구성
 - (감사원장) 최고 책임자이며 하원 소속 공직자로 정부로부터 독립적인 역할을 수행

79) National Audit Office, "Who we are," About us, <https://www.nao.org.uk/about-us/>, 검색일자: 2025. 10. 30.; _____, "Governance and transparency," About us, <https://www.nao.org.uk/about-us/governance/>, 검색일자: 2025. 10. 30.

- 정부 부처 및 공공기관 계정에 대한 감사 인증과 자원 사용의 효율성·효과성 평가 권한을 보유
- (집행팀) 회의를 주재하는 감사원장 외 6명의 상임이사(Executive Director)로 구성되며, 감사원장을 지원하고 6개 그룹의 일상 운영을 총괄
 - 교육, 국방, 산업 등 각 부문의 업무 성과를 관리하며, 재무회계 감사(Financial audit), 성과 감사(Value for Money audit), 분석(Insights) 등 주요 기능을 수행
 - (이사회) 감사원의 전략적 방향 설정과 조직 감독의 역할을 수행
- (역할·임무) 정부 및 공공기관의 재정 운용을 독립적으로 감사하고 자원의 효율성과 효과성을 평가하며, 의회와 국민이 공공재정 사용을 이해하고 신뢰할 수 있도록 지원
 - (재무회계 감사) 부처 및 공공기관 계정을 독립적으로 감사하고 결과를 의회에 보고함으로써 자금 사용의 투명성을 확보
 - (성과 감사) 정부 정책 집행에 따른 자원의 경제성, 효율성, 효과성을 평가하고 개선 권고를 제시
 - (분석) 정부 정책과 공공서비스 개선을 위한 분석과 실무적 분석을 제공하며, 교차 분야 이슈(Cross-cutting issue)⁸⁰와 모범 사례를 분석
 - (개요 자료 작성) 의회의 예산 심의 및 정책 평가 지원을 위해 각 부처의 구조, 예산, 계획 등을 종합한 사실적 개요 자료를 작성

80) 특정 부서나 정책 영역 하나에 국한되지 않고, 여러 부처나 정책 영역에 걸쳐 영향을 미치거나 공통적으로 나타나는 문제나 과제를 의미(예: 디지털 전환, 인력관리 등)

재정정책 및 예산분석 연구 25-05
영국 재정 운용 주기의 특징
: 2024-25회계연도 사례를 중심으로

인 쇄 2025년 12월 24일
발 행 2025년 12월 31일
저 자 하세정·김은숙
발행인 이 영
발행처 한국조세재정연구원
30147 세종특별자치시 시청대로 336
TEL: 044-414-2114(대) www.kipf.re.kr
등 록 1993. 7. 15. 제2014-24호
조 판 및 쇄 (주)다원기획 044-865-8115
I S B N 979-11-6655-386-8

© 한국조세재정연구원 2025 * 잘못 만들어진 책은 바꾸어 드립니다.



영국 재정 운용 주기의 특징

: 2024-25회계연도 사례를 중심으로

Kipf 한국조세재정연구원

30147 세종특별자치시 시청대로 336

TEL : 044-414-2114 www.kipf.re.kr



9 791166 553868
ISBN 979-11-6655-386-8